

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 novembre 2019

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**concernant les priorités de la Belgique
lors de la Conférence Climat (COP 25)
à Santiago en décembre 2019**

TEXTE ADOPTÉ

PAR LA COMMISSION
DE L'ÉNERGIE, DE L'ENVIRONNEMENT ET DU CLIMAT**PROPOSITION DE RÉSOLUTION****concernant les priorités de la Belgique
lors de la Conférence Climat (COP 25)
à Madrid en décembre 2019****(nouvel intitulé)**

*Voir:*Doc 55 **0590/ (2019/2020):**

001: Proposition de résolution de M. De Maegd.

002 et 003: Amendements.

004: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 november 2019

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**over de prioriteiten van België
op de Klimaatconferentie (COP 25)
te Santiago in december 2019**

TEKST AANGENOMEN

DOOR DE COMMISSIE
VOOR ENERGIE, LEEFMILIEU EN KLIMAAT**VOORSTEL VAN RESOLUTIE****over de prioriteiten van België
op de Klimaatconferentie (COP 25)
te Madrid in december 2019****(nieuw opschrift)**

*Zie:*Doc 55 **0590/ (2019/2020):**

001: Voorstel van resolutie van de heer De Maegd.

002 en 003: Amendementen.

004: Verslag.

00991

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant la situation de dérèglement climatique et l'urgence d'une réponse forte à son égard;

B. considérant la convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques (CCNUCC), faite à New York le 9 mai 1992, et son protocole de Kyoto;

C. considérant l'Accord de Paris adopté le 12 décembre 2015 lors de la 21^e Conférence des Parties (COP21) et visant à limiter le réchauffement climatique bien en dessous de 2 °C par rapport aux niveaux préindustriels, et de s'efforcer de limiter le réchauffement climatique à 1,5 °C;

D. considérant la 24^e Conférence des Parties (COP24) qui s'est tenue à Katowice en Pologne, du 2 au 14 décembre 2018;

E. considérant que la prochaine Conférence des Parties (COP25) se tiendra du 2 au 13 décembre 2019 à Madrid;

F. considérant le Rapport spécial du Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du Climat (GIEC) sur les conséquences d'un réchauffement planétaire de 1,5 °C, publié le 8 octobre 2018, et le Rapport spécial sur le changement climatique, la désertification, la dégradation des sols, la gestion durable des terres, la sécurité alimentaire et les flux de gaz à effet de serre dans les écosystèmes terrestres publié par le GIEC le 8 août 2019;

G. vu le Programme de développement durable à l'horizon 2030 de l'Organisation des Nations unies et ses objectifs de développement durable, adopté le 25 septembre 2015 par l'Assemblée générale des Nations Unies;

H. vu les résolutions adoptées par la Chambre des représentants en la matière sous la précédente législature (DOC 54 1364/012, DOC 54 3319/002 et DOC 543416/008);

I. vu la Communication de la commission européenne sur la vision stratégique européenne à long terme pour une économie florissante, moderne, compétitive et climatiquement neutre (COM (2018)773), et la Résolution du Parlement européen du 14 mars 2019 sur le changement climatique – une vision européenne stratégique à long terme pour une économie prospère, moderne, compétitive et neutre pour le climat conformément à l'Accord de Paris (2019/2582);

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de klimaatontregeling en de dringende nood aan een krachtdadig ingrijpen;

B. gelet op het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC), gesloten te New York op 9 mei 1992, en het bijhorende Protocol van Kyoto;

C. gelet op de op 12 december 2015 tijdens de 21^e Conferentie van de Partijen (COP21) aangenomen Overeenkomst van Parijs, die erop gericht is de klimaatopwarming ver onder de 2 °C te houden in vergelijking met de pre-industriële niveaus, en inspanningen te leveren om die opwarming te beperken tot 1,5 °C;

D. gelet op de 24^e Conferentie van de Partijen (COP24), die van 2 tot 14 december 2018 te Katowice in Polen heeft plaatsgevonden;

E. overwegende dat de volgende Conferentie van de Partijen (COP25) van 2 tot 13 december 2019 te Madrid zal worden gehouden;

F. gelet op het Speciaal rapport van het *Intergovernmental Panel on Climate Change* (IPCC) van 8 oktober 2018 over de gevolgen van een wereldwijde opwarming met 1,5 °C en op het op 8 augustus 2019 tevens door het IPCC gepubliceerde "Speciaal rapport over klimaatverandering, verwoestijning, degradatie van bodems, duurzaam beheer van gronden, voedselveiligheid en flux van broeikasgassen in de terrestrische ecosystemen";

G. gelet op de op 25 september 2015 aangenomen VN-Agenda voor Duurzame Ontwikkeling 2030 en de erin vervatte duurzame ontwikkelingsdoelen (SDG's);

H. gelet op de resoluties die de Kamer van volksvertegenwoordigers in dat verband heeft aangenomen tijdens de vorige zittingsperiode (DOC 54 1364/012, DOC 54 3319/002 en DOC 54 3416/008);

I. gelet op de Mededeling van de Europese Commissie betreffende de Europese strategische langetermijnvisie voor een bloeiende, moderne, concurrerende en klimaatneutrale economie (COM (2018)773), en op de resolutie van het Europees Parlement van 14 maart 2019 over klimaatverandering – een Europese strategische langetermijnvisie voor een bloeiende, moderne, concurrerende en klimaatneutrale economie in overeenstemming met de Overeenkomst van Parijs (2019/2582);

J. vu les déclarations des G7 et G20 sur la thématique climatique à l'issue de leurs réunions des mois de mai et juin 2019;

K. vu les engagements et les promesses de la Belgique lors du Sommet des Nations Unies sur le climat de New York en septembre 2019;

L. vu la résolution du 24 octobre 2019 adoptée à la Chambre des représentants sur la contribution belge au financement de la lutte contre le changement climatique (DOC 55 0572/009);

Prend acte

comme elle l'a déjà fait, du fait que la lutte contre le dérèglement climatique nécessite une attention permanente de la part de l'ensemble des parlements et des gouvernements du pays:

1. du fait que les dangers que constitue une absence de réponse immédiate et concrète au dérèglement climatique sont au cœur des préoccupations des citoyens, comme ils le démontrent depuis plusieurs mois;

2. des Informations de l'Agence européenne pour l'environnement selon lesquelles, dans un scénario où les émissions resteraient élevées, les coûts annuels des inondations dans l'Union européenne pourraient atteindre 1 000 milliards d'euros d'ici 2100 et les catastrophes climatiques pourraient toucher environ deux tiers des citoyens européens d'ici 2100, contre 5 % actuellement; tandis que 50 % des zones peuplées de l'Union européenne souffriront d'une grave pénurie d'eau d'ici 2030;

3. des informations, toujours de l'Agence européenne pour l'environnement, selon lesquelles les pertes annuelles moyennes causées par les conditions météorologiques et climatiques extrêmes dans l'Union européenne entre 2010 et 2016 s'élevaient à environ 12,8 milliards d'euros et que, si aucune mesure supplémentaire n'est prise, les dommages occasionnés par le changement climatique dans l'Union pourraient s'élever à plus de 190 milliards d'euros d'ici 2080;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

A. Généralités

1. de rappeler, sans aucune ambiguïté, l'urgence de la situation en matière de dérèglement climatique;

2. de rappeler que le rapport spécial du GIEC sur les conséquences d'un réchauffement planétaire de 1,5 °C constitue l'évaluation scientifique la plus complète et la

J. gelet op de verklaringen omtrent het klimaat die de G7 en de G20 na hun vergaderingen in mei en juni 2019 hebben afgelegd;

K. gelet op de verbintenissen en de beloften van België in het raam van de VN-klimaattop in New York in september 2019;

L. gelet op de door de Kamer van volksvertegenwoordigers op 24 oktober 2019 aangenomen resolutie over de Belgische bijdrage aan de financiering van de strijd tegen de klimaatverandering (DOC 55 0572/009);

Stelt

zoals ze voorheen reeds heeft gedaan, dat de strijd tegen de klimaatontsporing voortdurende aandacht vergt van alle parlementen en regeringen van het land, aangezien:

1. de burgers al maanden aangeven heel ongerust te zijn over de gevaren die voortvloeien uit het uitblijven van onmiddellijk en concreet ingrijpen tegen de klimaatontsporing;

2. uit informatie van het Europees Milieuagentschap blijkt dat indien de uitstoot hoog zou blijven, de schade door overstromingen in de Europese Unie tegen 2100 jaarlijks tot 1 000 miljard euro zou kunnen kosten; bovendien zouden klimaatrampen tegen 2100 ongeveer twee derde van de Europese burgers kunnen treffen (thans gaat het om 5 %) en zou al tegen 2030 de helft van de bewoonde gebieden in de EU met ernstige waterschaarste kampen;

3. uit verdere informatie van datzelfde Europees Milieuagentschap blijkt dat in de EU tussen 2010 en 2016 jaarlijks gemiddeld ongeveer 12,8 miljard euro verloren ging ingevolge extreme weers- en klimaatgerelateerde omstandigheden, en mocht geen enkele bijkomende maatregel worden genomen, tegen 2080 in de EU de schade ingevolge de klimaatverandering zou kunnen oplopen tot ruim 190 miljard euro;

VERZOEKT DE REGERING:

A. Algemeen

1. er volstrekt ondubbelzinnig aan te herinneren dat de situatie in verband met de klimaatontregeling urgent is;

2. erop te attenderen dat het Speciaal rapport van het IPCC over de opwarming van de aarde met 1,5 °C de meest uitgebreide en de meest actuele wetenschappelijke

plus récente des scénarios d'atténuation conformes à l'accord de Paris;

3. de rappeler que les mesures doivent être socialement justes, et soutenues par la population et tous les acteurs pertinents de la société. La politique climatique doit répondre aux critères de durabilité qui garantissent le respect de l'environnement et des droits humains; cela vaut également pour l'exploitation durable des matières premières;

4. de prendre toutes les initiatives nécessaires pour assurer une présence efficace et utile à la COP25, soit en participant aux négociations multi-niveaux par l'intermédiaire des délégations belge et européenne, soit en prenant des contacts bilatéraux ou multilatéraux avec tous les acteurs concernés afin de mettre en œuvre des programmes d'action;

5. de plaider au sein de la délégation européenne pour une position ambitieuse d'action européenne dans la négociation, afin de réaliser des progrès durables durant la COP25 dans les négociations et les accords globaux;

6. d'associer les parlements aux différentes initiatives avant et après la Conférence;

B. Au niveau international

1. d'être le moteur, au niveau européen, du rassemblement des États autour de la question climatique, avec pour ambition de mener des politiques communes en la matière;

2. de plaider, dans le cadre de la concertation au sein de la Direction générale Coordination et Affaires européennes du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement, pour que la Belgique demande à la Commission européenne de soumettre le plus rapidement possible, au secrétariat de la Convention-cadre des Nations unies sur les Changements climatiques (CCNUCC), la stratégie à long terme de l'Union pour atteindre la neutralité climatique en 2050 afin de veiller à ce que les émissions nettes de gaz à effet de serre soient réduites à zéro d'ici 2050 de la manière la plus efficace en termes de coûts; pour qu'elle souligne qu'il importe que d'autres grands blocs commerciaux consentent des efforts climatiques supplémentaires; tout en préservant la compétitivité des entreprises et le pouvoir d'achat des ménages afin de concilier la croissance écologique et la croissance économique; pour qu'elle veille à ce que l'on s'abstienne d'utiliser des technologies d'élimination du carbone présentant des risques majeurs pour les écosystèmes, la biodiversité et la sécurité alimentaire; pour qu'elle entende ainsi

évaluation bevat van manieren om de klimaatverandering te beperken conform de Overeenkomst van Parijs;

3. erop te attenderen dat de maatregelen sociaal billijk moeten zijn, en onderschreven moeten worden door de bevolking en alle relevante maatschappelijke spelers. Het klimaatbeleid moet voldoen aan de duurzaamheidscriteria die garanderen dat het milieu wordt geëerbiedigd en de mensenrechten in acht worden genomen; hetzelfde geldt voor de duurzame ontginning van grondstoffen;

4. alle nodige initiatieven te nemen om een doeltreffende en nuttige aanwezigheid op de COP25 te waarborgen, hetzij via deelname aan de multilevel-onderhandelingen via de Belgische en de Europese delegatie, hetzij via bi- of multilaterale contacten met alle betrokken actoren om actieprogramma's op te zetten;

5. binnen de Europese delegatie te pleiten voor een ambitieus standpunt voor het Europese optreden in de onderhandeling, teneinde tijdens de COP25 échte vooruitgang te boeken in de onderhandelingen en de wereldwijde akkoorden;

6. de parlementen zowel vóór als na de Conferentie bij de verschillende initiatieven te betrekken;

B. Internationaal

1. op Europees niveau de lidstaten ertoe aan te sporen in verband met het klimaatvraagstuk de krachten te bundelen voor gemeenschappelijke beleidslijnen ter zake;

2. er op het overleg binnen de Directie-generaal Europese Zaken en Coördinatie van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, voor te pleiten dat België de Europese Commissie verzoekt zo snel mogelijk de langetermijnstrategie van de Unie voor het bereiken van de klimaatneutraliteit tegen 2050 in te dienen bij het secretariaat van het VN-Klimaatverdrag (UNFCCC), teneinde de netto-uitstoot van broeikasgassen tegen 2050 zo kostenefficiënt mogelijk op nul te brengen; hierbij het belang vooropstelt dat ook andere grote handelsblokken bijkomende klimaatinspanningen leveren; waarbij de concurrentiekracht van ondernemingen en de koopkracht van gezinnen wordt gevrijwaard om ecologische en economische groei hand in hand te doen gaan; en ervoor zorgt dat geen technologieën voor koolstofverwijdering worden toegepast die grote risico's voor de ecosystemen, de biodiversiteit en de voedselzekerheid meebrengen; op die manier wil aantonen dat het van het grootste belang is dat de Europese Unie tijdens de VN-klimaatop in december 2019 duidelijk aangeeft dat

montrer qu'il est crucial que l'Union européenne indique clairement, à la Conférence des Nations unies sur les Changements climatiques de décembre 2019, qu'elle est disposée à fournir une contribution significative à l'Accord de Paris;

3. de préconiser des règles internationales strictes en ce qui concerne l'article 6 de l'accord de Paris, afin d'éviter des failles dans la réglementation du calcul ou du double comptage des réductions d'émissions qui compromettrait sérieusement l'intégrité environnementale des futurs mécanismes; de parier également sur la mise en œuvre complète du Paris *Rulebook*, en vue, notamment, de renforcer les investissements des banques de développement multilatéral et des acteurs privés;

4. de plaider pour la mise en œuvre du mécanisme international de *loss and damages*, introduit par le COP19 de Varsovie en 2013, et de reconnaître l'importance d'un financement en la matière;

5. de plaider pour le développement d'une capacité accrue de financement au niveau européen pour des projets à haute valeur ajoutée pour le climat, visant à une meilleure recapitalisation de la Banque Européenne d'Investissement (BEI); et de soutenir à terme la BEI dans le désengagement des combustibles fossiles de son portefeuille d'investissement;

6. de plaider pour faciliter l'accès au financement des acteurs non étatiques et locaux, compte tenu de leur importance dans la lutte contre le changement climatique et leur rôle crucial dans les actions à entreprendre;

7. au niveau européen, de plaider pour l'importance des investissements en matière climatique et pour un *Green Deal* Européen ambitieux;

8. que la Belgique continue de jouer un rôle de premier plan dans la lutte pour la protection des océans, en plaidant au niveau international d'une part pour des transports maritimes sans émission, et de l'autre pour des ports respectant l'environnement; afin de maintenir le statut de notre pays de *Blue Leader* et de faire la COP25 de Madrid une COP bleue;

9. d'examiner au niveau européen les moyens de rendre plus durables les produits fabriqués par les entreprises non européennes et importés en Europe, ainsi qu'examiner la question de savoir s'il est possible de prélever une taxe d'ajustement aux frontières dans certains secteurs, dans le respect des règles de l'Organisation mondiale du commerce (OMC);

zij bereid is een significante bijdrage te leveren aan de Overeenkomst van Parijs;

3. te ijveren voor strikte internationale regels met betrekking tot artikel 6 van de Overeenkomst van Parijs om mazen in de regelgeving inzake de berekening of dubbeltelling van de uitstootverminderingen te voorkomen, omdat dit de milieu-integriteit van de toekomstige mechanismen overeenkomstig artikel 6 ernstig zou aantasten; daarmee te komen tot een volledige uitwerking van het Paris *Rulebook*, ten einde onder andere de investeringen van multilaterale ontwikkelingsbanken en private actoren te laten opschalen;

4. te pleiten voor de tenuitvoerlegging van het internationale *loss and damages*-mechanisme, ingevoerd door de COP19 van Warschau in 2013, en het belang van een financiering ter zake te erkennen;

5. te pleiten voor de uitbouw van een versterkte financieringscapaciteit op Europees niveau voor projecten met grote meerwaarde voor het klimaat, met het oog op een meer doorgedreven herfinanciering van de Europese Investeringsbank (EIB); de EIB op termijn te steunen om de sector van de fossiele brandstoffen uit de investeringsportefeuille van die bank te verwijderen;

6. te pleiten om de toegang tot financiering voor niet-statelijke en lokale actoren te vergemakkelijken, gezien het belang van die actoren in de strijd tegen de klimaatverandering en de cruciale rol die zij spelen in de acties die moeten worden ondernomen;

7. op Europees niveau te pleiten voor het belang van de klimaatinvesteringen en voor een ambitieuze Europese *Green Deal*;

8. ervoor te zorgen dat België voorop blijft lopen in de strijd voor de bescherming van de oceanen, door op internationaal vlak te pleiten voor uitstootvrij maritiem transport, alsook voor milieuvriendelijke havens; opdat ons land zijn status als *Blue Leader* zou behouden en van de COP25 te Madrid mede een Blue COP zou maken;

9. op Europees niveau te onderzoeken op welke manier de producten die niet-Europese bedrijven produceren en in Europa invoert duurzamer kunnen gemaakt worden, daarbij te onderzoeken of een koolstofgrensheffing voor bepaalde sectoren tot de mogelijkheden behoort met respect voor de regels van de Wereldhandelsorganisatie (WTO);

10. de lancer le débat au niveau européen sur la manière dont le principe du pollueur-payeur peut être mieux reflété dans le secteur de l'aviation: entre autre en examinant les mesures fiscales, les possibilités d'ajustement de la Convention de Chicago relative à l'aviation civile internationale, signée à Chicago le 7 décembre 1944, afin de permettre une meilleure prise en compte de l'utilisation du kérosène dans le secteur aérien en ce qui concerne la fiscalité;

11. de favoriser les alternatives durables au transport aérien continental, notamment un réseau ferroviaire performant et le redéploiement des trains de nuit;

12. d'annoncer que la contribution financière fédérale au Fonds vert pour le climat sera doublée à partir de 2020, conformément à la résolution DOC 55 0572/009;

13. conformément aux accords internationaux en la matière de plaider en faveur d'une contribution équitable et croissante au financement climatique international prévu par le traité sur le climat des Nations unies;

14. de veiller à ce que toutes les politiques climatiques nationales, européennes et internationales soient conformes aux accords internationaux sur les droits de l'homme, qu'elles prennent en compte les aspects de genre et qu'elles contribuent à la réalisation des objectifs de développement durable (ODD);

15. de reconnaître le problème croissant du déplacement de population dû au changement climatique;

16. de plaider en faveur d'une meilleure cartographie du rôle des forêts, de la biodiversité et des océans, d'y intégrer les rapports sur les mesures de lutte contre le changement climatique et la perte de biodiversité, et d'optimiser les synergies entre les deux domaines.

10. op Europees niveau een debat op te starten over hoe het principe "de vervuiler betaalt" beter kan worden toegepast in de luchtvaartsector, onder andere door de fiscale maatregelen en de mogelijkheden tot aanpassing van het Verdrag van Chicago inzake de internationale burgerluchtvaart, ondertekend op 7 december 1944, tegen het licht te houden, teneinde het kerosinegebruik in de luchtvaartsector fiscaal zwaarder aan te rekenen;

11. de duurzame alternatieven voor continentale luchtvaart te bevorderen, met name door te voorzien in een performant spoorwegennet en opnieuw nachttreinen te doen rijden;

12. aan te geven dat de federale financiële bijdrage aan het Groen Klimaatfonds vanaf 2020 zal worden verdubbeld, overeenkomstig Resolutie DOC 55 0572/009;

13. overeenkomstig de internationale akkoorden ter zake te pleiten voor een billijke en stijgende bijdrage aan de in het VN-klimaatverdrag vastgelegde internationale financiering van de strijd tegen de klimaatverandering;

14. erop toe te zien dat alle nationale, Europese en internationale klimaatbeleidsmaatregelen stroken met de internationale overeenkomsten inzake mensenrechten, dat zij rekening houden met de genderspecten en dat zij bijdragen aan de verwezenlijking van de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's);

15. het groeiende probleem van de verhuizing en verplaatsing van de bevolking onder invloed van klimaatveranderingen te erkennen;

16. ervoor te pleiten dat de rol van de wouden, van de biodiversiteit en van de oceanen beter in kaart wordt gebracht, in dat verband rekening te houden met de rapporten inzake de maatregelen om de klimaatverandering en het verlies aan biodiversiteit tegen te gaan, alsook de synergiën tussen de beide domeinen te optimaliseren.