

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 octobre 2019

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à l'élaboration d'un Plan national
Énergie-Climat 2021-2030 à la hauteur
des ambitions exprimées par la Belgique**

(déposée par M. Georges Dallemagne)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 oktober 2019

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de uitwerking van een Nationaal Energie-
Klimaatplan 2021-2030 dat strookt
met de door België uitgesproken ambities**

(ingediend door de heer Georges Dallemagne)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En vertu du Règlement (UE) 2018/1999 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 sur la gouvernance de l'union de l'énergie et de l'action pour le climat, la Belgique devra remettre à la Commission européenne son Plan national Énergie-Climat pour la période 2021-2030 à la Commission européenne pour le 31 décembre 2019 au plus tard.

Dans ce cadre, la Belgique est tenue par le Règlement (UE) 2018/842 du Parlement européen et du Conseil du 30 mai 2018 relatif aux réductions annuelles contraignantes des émissions de gaz à effet de serre par les États membres de 2021 à 2030 contribuant à l'action pour le climat afin de respecter les engagements pris dans le cadre de l'Accord de Paris (ci-après Règlement "effort sharing") de diminuer de 35 % ses émissions non-ETS de gaz à effet de serre pour l'année 2030.

La Belgique s'est en outre inscrite dans l'engagement européen de réduction des émissions de gaz à effet de serre de 80 à 95 % en 2050 par rapport à leur niveau de 1990. Cette ambition a été réitérée dans les résolutions interparlementaires climats adoptées en vue de la COP 23 et de la COP 24.

La résolution du 11 décembre 2018 visant à repositionner la Belgique dans le débat climatique (DOC 54 3416/001) a quant à elle plaidé pour le rehaussement des ambitions européennes pour 2030 et 2050 respectivement à 55 % et 95 % de réduction des gaz à effet de serre par rapport aux émissions de 1990. Elle a en outre demandé à ce que le plan national énergie climat offre une trajectoire et des mesures compatibles avec ces objectifs. Le premier ministre a, de son côté, réitéré l'ambition de la Belgique d'œuvrer pour la neutralité carbone à l'horizon 2050 à la tribune des Nations Unies le 23 septembre 2019.

La résolution précitée exprime en outre la volonté du Parlement fédéral de voir la Belgique rejoindre la *Paris Proof Coalition* actuellement composée de 8 pays européens à savoir: la France, l'Espagne, les Pays-Bas, la Suède, la Finlande, l'Allemagne, le Luxembourg et le Portugal.

La Belgique a quant à elle remis un plan "a minima" se bornant à présenter une trajectoire pour la réduction de 35 % des émissions non-ETS à horizon 2030. Ce plan a été critiqué par la Commission européenne en de nombreux points:

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Krachtens Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie moet België tegen uiterlijk 31 december 2019 zijn Nationaal Energie-Klimaatplan voor de periode 2021-2030 voorleggen aan de Europese Commissie.

Ingevolge Verordening (EU) 2018/842 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 betreffende bindende jaarlijkse broeikasgasemissiereducties door de lidstaten van 2021 tot en met 2030 teneinde bij te dragen aan klimaatmaatregelen om aan de toezeggingen uit hoofde van de Overeenkomst van Parijs te voldoen (hierna de "effort sharing-verordening") moet België in dat verband tegen 2030 zijn broeikasgasemissies in de niet-ETS-sectoren met 35 % verminderen.

Bovendien heeft België zich geschaard achter de Europese verbintenis om in 2050 te komen tot een broeikasgasemissie die 80 tot 95 % lager ligt dan in 1990. Die ambitie werd herhaald in de interparlementaire klimaatresoluties die met het oog op de COP 23 en de COP 24 zijn aangenomen.

In de resolutie van 11 december 2018 tot herpositionering van België in het klimaatdebat (DOC 54 3416/001) wordt er dan weer voor gepleit de Europese ambities voor 2030 en voor 2050 op te schroeven tot een broeikasgasemissiereductie van respectievelijk 55 % en 95 % ten opzichte van 1990. Daarenboven bepleit die resolutie dat in het Nationaal Energie-Klimaatplan een traject en maatregelen zouden worden vastgelegd die stroken met die doelstellingen. Op 23 september 2019 heeft de eerste minister van zijn kant van op het spreekgestoelte van de Verenigde Naties herhaald dat België de ambitie heeft om tegen 2050 koolstofneutraal te zijn.

Uit voornoemde resolutie blijkt ook de wil van het federaal Parlement om België te zien toetreden tot de *Paris Proof Coalition*, die thans bestaat uit de volgende acht Europese landen: Frankrijk, Spanje, Nederland, Zweden, Finland, Duitsland, Luxemburg en Portugal.

België heeft immers een "minimalistisch" plan ingediend dat zich beperkt tot een traject om de niet-ETS-emissies tegen 2030 met 35 % terug te dringen. De Europese Commissie had kritiek op verschillende punten van dat plan:

1. les informations concernant les mesures qui seront prises pour atteindre cet objectif pourraient bénéficier de plus de précisions notamment concernant le secteur de la construction et des transports. En outre, le PNEC (Plan national Énergie-Climat) présente, en parallèle à la réduction des émissions non-ETS, une augmentation de 24 % des émissions ETS¹;

2. en ce qui concerne la cohérence de la stratégie à long terme à l'horizon 2050, la Belgique a obtenu le deuxième plus mauvais score (juste devant la Pologne) car son Plan national Énergie-Climat n'y fait pas la moindre référence;

3. la Belgique se propose d'atteindre une part de 18,3 % d'énergies renouvelables dans la consommation finale d'énergie en 2030, ce qui est en dessous de l'objectif de 25 % qui lui est assigné;

4. enfin, lors de leurs auditions en Commission de l'Énergie, de l'Environnement et du Climat de la Chambre des représentants, aussi bien Monsieur Cañete (Commissaire UE Climat et Énergie 2014-2019) que Monsieur Delbeke (directeur général honoraire de la DG Climat de la Commission européenne) ont déploré le manque de coordination entre les différents niveaux du projet de Plan national Énergie-Climat de la Belgique, ce dernier se présentant davantage comme une superposition de quatre plans différents que comme une véritable vision nationale intégrée.

Concernant les deux premiers points, la plupart des pays membres de la *Paris Proof Coalition* ont joint les actes à la parole en prévoyant dans leur projet de plan national intégré Énergie-Climat des objectifs plus ambitieux que ceux auxquels ils étaient tenus par le Règlement "effort sharing", ainsi qu'un plan d'action et une trajectoire allant au-delà de 2030. Cette possibilité est d'ailleurs explicitement prévue à l'annexe I du règlement 2018/1999 précité. À titre d'exemple, les Pays-Bas se sont engagés à réduire de 49 % leurs émissions (ETS et non ETS) par rapport à 1990 d'ici à l'année 2030, alors que l'Allemagne a, quant à elle, porté cet objectif à 55 %. Le Portugal vise pour sa part une réduction de ses émissions totales d'environ 50 % pour 2030 par rapport à 2005.

Pour ce qui est du troisième point, aussi bien monsieur Cañete que le rapport d'évaluation du projet de Plan national Énergie-Climat belge établi par la Commission le 18 juin 2019 font mention d'une possibilité d'exploiter davantage la filière de l'éolien *offshore* via la *North Seas Energy Cooperation*.

¹ Notamment en raison de la sortie du nucléaire.

1. de l'information over de maatregelen die zullen worden genomen om die doelstelling te behalen is te vaag, met name wat de bouw- en transportsector betreft. Voorts behelst het NEKP (Nationaal Energie-Klimaatplan), parallel met de reductie van de niet-ETS-emissies, een toename van de ETS-emissies met 24 %;

2. wat de coherentie van de langetermijnstrategie tegen 2050 betreft, behaalde België de op één na slechtste score (net voor Polen) omdat het Nationaal Energie-Klimaatplan er niet in het minst naar verwijst;

3. België stelt dat het een aandeel van 18,3 % aan duurzame energie in het eindverbruik van energie kan waarmaken in 2030, maar dat is minder dan de doelstelling van 25 % die het zou moeten behalen;

4. tot slot hebben zowel de heer Cañete (EU-commissaris voor Klimaat en Energie 2014-2019) als de heer Delbeke (eredirecteur-generaal Klimaat bij de Europese Commissie) tijdens de hoorzittingen in de Commissie Energie, Leefmilieu en Klimaat van de Kamer van volksvertegenwoordigers het gebrek aan coördinatie betreurd tussen de verschillende bestuursniveaus die betrokken waren bij het ontwerp van het Belgisch Nationaal Energie-Klimaatplan. Het nationale plan lijkt daardoor veeleer op een aaneenschakeling van vier verschillende plannen dan op een echte geïntegreerde nationale visie.

Wat de eerste twee punten betreft, hebben de meeste lidstaten van de *Paris Proof Coalition* de daad bij het woord gevoegd. De doelstellingen die ze in hun ontwerp van geïntegreerd Nationaal Energie-Klimaatplan hebben opgenomen, zijn immers ambitieuzer dan die welke in de *effort sharing*-verordening werden vooropgesteld. Daarnaast hebben ze een actieplan en een traject tot na 2030 uitgestippeld, een mogelijkheid die overigens uitdrukkelijk is opgenomen in bijlage I van voornoemde verordening 2018/1999. Zo heeft Nederland zich ertoe verbonden de uitstoot (ETS en niet-ETS) tegen 2030 met 49 % te verminderen ten opzichte van 1990; voor Duitsland ligt die doelstelling op 55 %. Portugal streeft tegen 2030 naar een vermindering van de totale uitstoot met 50 % ten opzichte van 2005.

Aangaande het derde punt wijzen zowel de heer Cañete als het evaluatierapport van de Europese Commissie van 18 juni 2019 over het ontwerp van Nationaal Energie-Klimaatplan van België op de mogelijkheid de sector van de *offshore* windenergie verder te ontwikkelen via de *North Seas Energy Cooperation*.

¹ Met name ingevolge de kernuistap.

Concernant le dernier point, c'est un problème dont le monde politique belge est déjà conscient étant donné qu'il avait mené à la tentative avortée d'adoption d'une "loi climat" visant à la création d'une agence interfédérale qui traiterait des différentes compétences relatives au climat de manière intégrée. Enfin, la Belgique connaissant actuellement une période d'affaires courantes, c'est à la Chambre des représentants que revient le rôle de prendre les rennes dans les orientations de la politique fédérale, y compris les affaires climatiques. C'est d'ailleurs dans cette esprit que la résolution précitée a été votée le 11 décembre 2018. Néanmoins, au vu des éléments précités et puisque la ministre du Budget a clairement évoqué cette possibilité en séance plénière du 26 septembre 2019, il est temps de donner à ces orientations une tournure plus concrète.

Het laatste punt behelst een vraagstuk waarvan de Belgische politieke wereld zich reeds terdege bewust is. Er werd namelijk al een vergeefse poging ondernomen tot het aannemen van een "klimaatwet", inclusief de oprichting van een interfederaal agentschap dat de verschillende bevoegdheden inzake klimaat op geïntegreerde wijze zou behandelen. Tot slot dient erop te worden gewezen dat, aangezien de Belgische federale regering thans in lopende zaken is, het de Kamer van volksvertegenwoordigers toekomt in het federale beleid het voortouw te nemen, ook in klimaataangelegenheden. Overigens werd vanuit dat uitgangspunt voornoemde resolutie op 11 december 2018 aangenomen. Niettemin, en gelet op voormelde beschouwingen, wordt het tijd die richtsnoeren concreter gestalte te geven, temeer daar de minister van Begroting tijdens de plenaire vergadering van 26 september 2019 uitdrukkelijk op die mogelijkheid heeft gewezen.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRESENTANTS,

A. considérant la situation de dérèglement climatique et l'urgence d'une réponse forte à son égard;

B. considérant la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques (CCNUCC) et son protocole de Kyoto du 11 décembre 1997;

C. considérant l'Accord de Paris adopté le 12 décembre 2015 lors de la COP21 qui vise à limiter le réchauffement climatique nettement en dessous des deux degrés par rapport aux niveaux préindustriels et à tendre même vers un degré et demi;

D. vu le rapport spécial du GIEC du 8 octobre 2018, qui indique que les émissions mondiales nettes de CO₂ doivent être nulles d'ici 2050 afin de limiter le réchauffement planétaire à 1,5 °C, d'une part, et qui démontre qu'une telle hausse de température est susceptible d'avoir des conséquences beaucoup moins graves qu'une élévation de température de 2 °C, d'autre part;

E. considérant le Règlement (UE) 2018/1999 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 sur la gouvernance de l'union de l'énergie et de l'action pour le climat;

F. Considérant le Règlement (UE) 2018/842 du Parlement européen et du Conseil du 30 mai 2018 relatif aux réductions annuelles contraignantes des émissions de gaz à effet de serre par les États membres de 2021 à 2030 contribuant à l'action pour le climat afin de respecter les engagements pris dans le cadre de l'Accord de Paris;

G. considérant la résolution de la Chambre des représentants du 11 décembre 2018 visant à repositionner la Belgique dans le débat climatique (DOC 54 3416/008) traitant notamment de la volonté de la Belgique de rejoindre les pays membres de la *Paris Proof Coalition*;

H. vu l'intervention du premier ministre, M. Charles Michel, à la tribune du Sommet des Nations Unies sur le climat à New York en septembre 2019;

I. considérant le document suivant: "Assessment of the draft National Energy and Climate Plan of Belgium and Commission Recommendation on the draft integrated National Energy and Climate Plan of Belgium covering the period 2021-2030" {C(2019) 4401 final};

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de klimaatontregeling en de dringende nood aan een krachtdadig ingrijpen;

B. gelet op het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC) van 9 mei 1992 en het bijhorende Protocol van Kyoto van 11 december 1997;

C. gelet op de Overeenkomst van Parijs, aangenomen op 12 december 2015 tijdens de COP21, die erop gericht is de klimaatopwarming duidelijk onder de 2 °C te houden in vergelijking met de pre-industriële niveaus, en zelfs naar 1,5 °C te streven;

D. gelet op het speciaal IPPC-rapport de dato 8 oktober 2018, waarin wordt gesteld dat de wereldwijde netto-CO₂-uitstoot tegen 2050 tot nul moet worden teruggedrongen om de opwarming van de planeet te beperken tot 1,5 °C, en waarin wordt aangetoond dat een dergelijke temperatuurstijging mogelijk veel minder ernstige gevolgen heeft dan een temperatuurstijging met 2 °C;

E. gelet op Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie;

F. gelet op Verordening (EU) 2018/842 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 betreffende bindende jaarlijkse broeikasgasemissiereducties door de lidstaten van 2021 tot en met 2030 teneinde bij te dragen aan klimaatmaatregelen om aan de toezeggingen uit hoofde van de Overeenkomst van Parijs te voldoen;

G. gelet op de door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen resolutie van 11 december 2018 tot herpositionering van België in het klimaatdebat (DOC 54 3416/008), waarin met name de wens wordt geuit dat België zich bij de landen van de *Paris Proof Coalition* zou voegen;

H. gelet op de toespraak van eerste minister Charles Michel op de VN-klimaatop in New York in september 2019;

I. gelet op het volgende document: "Assessment of the draft National Energy and Climate Plan of Belgium and Commission Recommendation on the draft integrated National Energy and Climate Plan of Belgium covering the period 2021-2030" {C(2019) 4401 final};

J. vu les déclarations de la ministre du Budget en séance plénière de la Chambre des représentants du 26 septembre 2019.

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de remettre le Plan national intégré Energie-Climat 2021-2030 de la Belgique avant le 31 décembre 2019 à la Commission européenne et de prendre en compte l'ensemble des remarques formulées par celle-ci;

2. de réunir un collège d'experts afin de déterminer les efforts maxima pouvant être réalisés en matière de réduction de gaz à effet de serre et d'intégrer ceux-ci dans un nouveau Plan national Énergie-Climat qui dépasserait l'horizon 2030, afin de rejoindre effectivement les pays membres de la *Paris Proof Coalition*;

3. de faire preuve d'une attitude proactive au sein de la "*North Sea Cooperation*", de manière à dégager rapidement de nouvelles zones potentielles d'implantation d'éolien offshore au sein de la mer du Nord afin dépasser le seuil actuel de 4 GW de capacité installée à l'horizon 2030;

4. de reprendre les travaux, en collaboration avec les autres entités fédérées, visant à la création d'une agence interfédérale du climat qui sera chargée, à l'avenir, d'élaborer une politique intégrée pour la Belgique en matière de réduction des gaz à effet de serre.

11 octobre 2019

Georges DALLEMAGNE (cdH)

J. gelet op de verklaringen die de minister van Begroting heeft afgelegd in het plenum van de Kamer van de ver-
tegenwoordigers van 26 september 2019.

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. het Nationaal Geïntegreerd Energie-Klimaatplan 2021-2030 van België vóór 31 december 2019 aan de Europese Commissie te bezorgen en rekening te houden met alle door de Commissie geformuleerde opmerkingen;

2. een panel van deskundigen bijeen te roepen om de maximale inspanningen te bepalen die kunnen worden geleverd met het oog op de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen, alsook deze inspanningen op te nemen in een nieuw Nationaal Energie-Klimaatplan dat reikt tot na 2030, teneinde effectief aansluiting te vinden bij *Paris Proof Coalition*;

3. binnen de *North Sea Cooperation* een proactieve houding aan te nemen, om snel na te gaan welke nieuwe zones in aanmerking komen voor offshorewindparken in de Noordzee, teneinde de huidige limiet van 4 GW geïnstalleerd vermogen tegen 2030 te overschrijden;

4. in samenwerking met de andere deelstaten de werkzaamheden te hervatten met het oog op de oprichting van een interfederaal klimaatagentschap, dat in de toekomst zal worden gelast voor ons land een geïntegreerd beleid inzake de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen uit te werken.

11 oktober 2019