

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 janvier 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et l'éloignement
des étrangers en ce qui concerne
la protection des victimes de violence
intrafamiliale dans le cadre
du regroupement familial**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 55 **0654/ (2019/2020):**

- 001: Proposition de loi de Mme Lanjri et M. Demon.
- 002: Modification auteur.
- 003: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 januari 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 15 december 1980 betreffende de
toegang tot het grondgebied, het verblijf,
de vestiging en de verwijdering
van vreemdelingen
wat de bescherming van slachtoffers
van intrafamiliaal geweld in het kader
van de gezinshereniging betreft**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 55 **0654/ (2019/2020):**

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Lanjri en de heer Demon.
- 002: Wijziging indiener.
- 003: Amendementen.

01301

N° 5 DE MME LANJRI

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit:

“L’article 10ter, § 3, de la loi du 15 décembre 1980 sur l’accès au territoire, le séjour, l’établissement et l’éloignement des étrangers, modifié en dernier lieu par la loi du 17 mai 2016, est complété par un alinéa 2 rédigé comme suit:

“§ 4. Pendant la durée de l’enquête suivant la date du dépôt de la demande, le ministre ou son délégué ne peut rejeter la demande pour les motifs visés à l’article 10ter, § 3, alinéa 1^{er}, si l’étranger prouve avoir été victime au cours du mariage ou du partenariat d’un fait visé aux articles 375, 398 à 400, 402, 403 ou 405 du Code pénal. Dans les autres cas, le ministre ou son délégué prend particulièrement en considération la situation des personnes victimes de violences dans leur famille, qui ne forment plus une cellule familiale avec la personne qu’elles ont rejointe et nécessitent une protection. Dans ces cas, il informera la personne concernée de sa décision de ne pas rejeter la demande sur la base de l’article 10ter, § 3, alinéa 1^{er}.”

JUSTIFICATION

L’article 2 de la proposition de loi modifie l’article 10ter de la loi sur les étrangers. Cet article 10ter est un article relatif à la procédure pour les demandes introduites en application de l’article 10bis de la loi sur les étrangers, à savoir les demandes de regroupement familial pour les membres de la famille de ressortissants de pays tiers ayant un séjour limité en Belgique. Ils doivent eux aussi être protégés lorsqu’il est question de violences intrafamiliales. L’ajout d’un nouvel alinéa au paragraphe 3 permet de protéger ce groupe de personnes pendant la durée de l’enquête portant sur la demande de regroupement familial.

L’amendement apporte un certain nombre de modifications au texte original. C’est ainsi qu’il précise que le ministre ou son délégué ne peut “rejeter la demande”, dès lors que

Nr. 5 VAN MEVROUW LANJRI

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 2. Artikel 10ter, § 3 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 17 mei 2016, wordt aangevuld met een tweede lid, luidende:

“Gedurende de termijn van het onderzoek volgend op de datum waarop de aanvraag werd ingediend, kan de minister of zijn gemachtigde de aanvraag niet verwerpen om redenen bedoeld in artikel 10ter § 3, eerste lid, indien de vreemdeling aantoont het slachtoffer te zijn geweest tijdens het huwelijk of partnerschap van een feit bedoeld in de artikelen 375, 398 tot 400, 402, 403 of 405 van het Strafwetboek. In de andere gevallen houdt de minister of zijn gemachtigde in het bijzonder rekening met de situatie van personen die het slachtoffer zijn van geweld in de familie, die niet langer een gezinscel vormen met de persoon die zij vervoegden en die bescherming nodig hebben. In deze gevallen brengt hij de betrokken persoon op de hoogte van zijn beslissing om de aanvraag niet te verwerpen op basis van artikel 10ter § 3, eerste lid.”

VERANTWOORDING

Artikel 2 van het wetsvoorstel wijzigt artikel 10ter van de Vreemdelingenwet. Dit artikel 10ter is het “procedureartikel” voor aanvragen ingediend o.b.v. artikel 10bis van de Vreemdelingenwet, nl. een aanvraag voor gezinshereniging voor familie van derdelanders met een beperkt verblijf in België. Ook zij dienen beschermd te worden wanneer er sprake is van intrafamiliaal geweld. De toevoeging van een nieuw lid aan de derde paragraaf biedt deze groep bescherming tijdens het onderzoek van de aanvraag tot gezinshereniging.

Het amendement brengt een aantal wijzigingen aan ten opzichte van de oorspronkelijke tekst. Zo gebruikt het amendement de terminologie dat de minister of zijn gemachtigde

l'article 10^{ter} énumère les motifs de refus, et non les motifs pour lesquels il est mis fin au séjour. Il est également renvoyé aux motifs de refus visés à l'article 10^{ter}, § 3, de la loi sur les étrangers. Ce renvoi est nécessaire pour éviter que des victimes ne soient pas protégées lorsque l'auteur quitte le Royaume volontairement ou par obligation. Il protège par exemple également les victimes lorsque, par rancune pour la fuite de la victime, l'auteur l'accuserait à tort d'une relation de complaisance.

“de aanvraag niet kan verwerpen” aangezien artikel 10^{ter} de weigeringsgronden opsomt, en niet de beëindigingsgronden. Ook wordt er verwezen naar de weigeringsgronden in artikel 10^{ter}, § 3, van de Vreemdelingenwet. Dit is onder andere nodig om te vermijden dat slachtoffers niet worden beschermd wanneer de dader het Rijk gedwongen of vrijwillig verlaat. Het biedt de slachtoffers bijvoorbeeld ook bescherming wanneer de dader hen onterecht zou betichten van een schijnrelatie, uit rancune omdat het slachtoffer gevlucht is.

Nahima LANJRI (CD&V)

N° 6 DE MME LANJRI

Art. 2/1 (nouveau)

Insérer un article 2/1 rédigé comme suit:

“Art. 2/1. Dans l’article 11 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 4 mai 2016, les modifications suivantes sont apportées:

1° le § 1^{er} est complété par un alinéa 5 rédigé comme suit:

“Le ministre ou son délégué ne peut pas refuser le droit d’entrée et de séjour en vertu de l’alinéa 1^{er}, 1° à 4°, si l’étranger prouve qu’il a été victime, au cours du mariage ou du partenariat, d’un fait visé aux articles 375, 398 à 400, 402, 403 ou 405 du Code pénal. Dans les autres cas, le ministre ou son délégué tient compte, en particulier, de la situation des personnes victimes de violences familiales qui ne forment plus une cellule familiale avec la personne qu’elles ont rejointe et nécessitent une protection. Dans ces cas, il informe la personne concernée de sa décision de ne pas refuser son entrée et son séjour en vertu de l’alinéa 1^{er}, 1° à 4°.”

2° Dans le § 2, alinéa 4, les mots “ou 3°” sont chaque fois remplacés par les mots “ , 3° ou 4°”.

JUSTIFICATION

L’objectif des auteurs de la proposition de loi est aussi de protéger, durant l’examen de la demande, les membres de la famille de ressortissants de pays tiers ayant un droit de séjour illimité en cas de violences intrafamiliales.

Pour y parvenir, il convient cependant aussi de compléter l’article 11, § 1^{er}, de la loi sur les étrangers. Le présent amendement tend à combler cette lacune.

Par analogie avec la protection prévue par l’amendement n° 5, il est également prévu d’offrir une protection au

Nr. 6 VAN MEVROUW LANJRI

Art. 2/1 (nieuw)

Een artikel 2/1 invoegen, luidende:

“Art. 2/1. In artikel 11 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 4 mei 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 wordt aangevuld met een vijfde lid, luidende:

“De minister of zijn gemachtigde kan, op basis van het eerste lid, 1° tot 4° het recht op binnenkomst en verblijf niet weigeren aan de vreemdeling die aantoonbaar het slachtoffer te zijn geweest tijdens het huwelijk of het partnerschap van een feit als bedoeld in de artikelen 375, 398 tot 400, 402, 403 of 405 van het Strafwetboek. In de andere gevallen houdt de minister of zijn gemachtigde in het bijzonder rekening met de situatie van personen die het slachtoffer zijn van geweld in de familie, die niet langer een gezinscel vormen met de persoon die zij vervoegden en die bescherming nodig hebben. In deze gevallen brengt hij de betrokken persoon op de hoogte van zijn beslissing om de binnenkomst en het verblijf niet te weigeren, op basis van het eerste lid, 1° tot 4°.”

2° In § 2, vierde lid worden de woorden “of 3°” telkens vervangen door de woorden “,3° of 4°”.

VERANTWOORDING

De bedoeling van de indieners van het wetsvoorstel is tevens om familieleden van derdelanders met een onbeperkt verblijfsrecht bescherming te bieden tijdens het onderzoek van de aanvraag in geval van intrafamiliaal geweld.

Daartoe moet echter ook artikel 11, § 1, van de vreemdelingenwet worden aangevuld. Dit amendement vult die lacune op.

Ook wordt er, analoog met de bescherming in amendement nr. 5, een bescherming ingevoerd wanneer de dader

cas où l'auteur des violences accuserait les victimes, à tort, d'une relation de complaisance pour se venger parce que les victimes ont fui.

slachtoffers onterecht zou betichten van een schijnrelatie, uit rancune omdat het slachtoffer gevlucht is.

Nahima LANJRI (CD&V)

N° 7 DE MME LANJRI

Art. 2/2 (nouveau)

Insérer un article 2/2 rédigé comme suit:

“Art. 2/2. Dans l’article 13, § 1^{er}, alinéa 3, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 4 mai 2016, la phrase suivante est insérée après les mots “l’étranger remplisse encore les conditions de l’article 10”:

“Toutefois, l’étranger qui prouve avoir été victime au cours du mariage ou du partenariat d’un fait visé aux articles 375, 398 à 400, 402, 403 ou 405 du Code pénal ou qui prouve avoir été victime de violences dans la famille, ne doit pas remplir les conditions de l’article 10 à cet effet.”.

JUSTIFICATION

Dans les développements, les auteurs précisent que les victimes de violence intrafamiliale obtiennent un droit de séjour illimité après cinq années de séjour temporaire. Selon la formulation actuelle de l’article 13, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi sur les étrangers, les membres de la famille obtiennent une autorisation de séjour pour une durée illimitée “pour autant que l’étranger remplisse encore les conditions de l’article 10”. Les victimes de violence intrafamiliale ne peuvent toutefois jamais remplir ces conditions étant donné qu’il n’y a plus de cohabitation en raison de la violence.

Par conséquent, il convient de prévoir une exception pour ce groupe dans l’article 13, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi sur les étrangers.

Nr. 7 VAN MEVROUW LANJRI

Art. 2/2 (nieuw)

Een artikel 2/2 invoegen, luidende:

“Art. 2/2. In artikel 13, § 1, derde lid van dezelfde wet, voor het laatst gewijzigd bij de wet van 4 mei 2016, wordt na de woorden “de vreemdeling nog steeds voldoet aan voorwaarden van artikel 10.” de volgende zin ingevoegd:

“De vreemdeling echter die aantoonde het slachtoffer te zijn geweest tijdens het huwelijk of het partnerschap van een feit als bedoeld in de artikelen 375, 398 tot 400, 402, 403 of 405 van het Strafwetboek of die aantoonde het slachtoffer te zijn geweest van geweld in de familie, dient hiertoe niet aan de voorwaarden van artikel 10 te voldoen.”.

VERANTWOORDING

In de memorie van toelichting stellen de indieners dat slachtoffers van intrafamiliaal geweld na vijf jaar tijdelijk verblijf een onbeperkt verblijfsrecht krijgen. Volgens de huidige formulering van artikel 13, § 1, derde lid van de vreemdelingenwet krijgen familieleden een toelating tot verblijf voor onbeperkte duur “voor zover de vreemdeling nog steeds voldoet aan de voorwaarden van artikel 10”. Slachtoffers van intrafamiliaal geweld kunnen echter nooit aan deze voorwaarde voldoen aangezien er geen samenwonen meer is omwille van het geweld.

Bijgevolg dient er een uitzondering ingevoerd te worden voor deze groep in artikel 13 § 1, derde lid van de Vreemdelingenwet.

Nahima LANJRI (CD&V)

N° 8 DE MME LANJRI

Art. 2/3 (nouveau)

Insérer un article 2/3 rédigé comme suit:

“Art. 2/3. L'article 13, § 4, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 4 mai 2016, est complété par un alinéa 4 rédigé comme suit:

“Le ministre ou son délégué ne peut mettre fin au séjour sur la base de l'alinéa 1^{er}, 1° à 5°, si l'étranger prouve avoir été victime au cours du mariage ou du partenariat d'un fait visé aux articles 375, 398 à 400, 402, 403 ou 405 du Code pénal. Dans les autres cas, le ministre ou son délégué prend particulièrement en considération la situation des personnes victimes de violences dans leur famille, qui ne forment plus une cellule familiale avec la personne qu'elles ont rejointe et nécessitent une protection. Dans ces cas, il informera la personne concernée de sa décision de ne pas mettre fin à son séjour sur la base de l'alinéa 1^{er}, 1° à 5°.”

JUSTIFICATION

Le présent amendement complète la protection des victimes de violence intrafamiliale en cas de regroupement familial avec un ressortissant d'un pays tiers dont le séjour est limité. Aujourd'hui, rien n'est réglé les concernant. Tandis que l'amendement n° 5 offre la protection nécessaire lors de l'examen de la demande, le présent amendement vise à accorder également la protection après l'octroi du permis de séjour. D'autres catégories de regroupants familiaux bénéficiant déjà de cette protection à l'heure actuelle, il semble logique d'étendre celle-ci au groupe visé en l'espèce.

Nr. 8 VAN MEVROUW LANJRI

Art. 2/3 (nieuw)

Een artikel 2/3 invoegen, luidende:

“Art. 2/3. Artikel 13, § 4, van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 4 mei 2016, wordt aangevuld met een vierde lid, luidende:

“De minister of zijn gemachtigde kan, op basis van het eerste lid, 1° tot 5°, geen einde maken aan het verblijf van de vreemdeling die aantoonbaar het slachtoffer is geweest tijdens het huwelijk of het partnerschap van een feit als bedoeld in de artikelen 375, 398 tot 400, 402, 403 of 405 van het Strafwetboek. In de andere gevallen houdt de minister of zijn gemachtigde in het bijzonder rekening met de situatie van personen die het slachtoffer zijn van geweld in de familie, die niet langer een gezinscel vormen met de persoon die zij vervoegden en die bescherming nodig hebben. In deze gevallen brengt hij de betrokken persoon op de hoogte van zijn beslissing om geen einde te stellen aan zijn verblijf, op basis van het eerste lid, 1° tot 5°.”

VERANTWOORDING

Dit amendement biedt een aanvulling ter bescherming van slachtoffers van intrafamiliaal geweld in het geval van een gezinshereniging met een derdelander met beperkt verblijf. Voor hen is er vandaag niets geregeld. Daar waar amendement nr. 5 de nodige bescherming biedt tijdens het onderzoek van de aanvraag, is het de bedoeling van dit amendement om de bescherming ook te verlenen na het toekennen van de verblijfsvergunning. Deze bescherming bestaat vandaag reeds voor andere groepen gezinsherenigers. Het lijkt dus logisch om deze naar deze groep uit te breiden.

Nahima LANJRI (CD&V)

N° 9 DE MME LANJRI

Art. 3

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 3. L'article 42, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 8 juillet 2011, est complété par la phrase suivante:

“Le droit de séjour n'est pas refusé aux membres de la famille du citoyen de l'Union lorsque des situations particulièrement difficiles l'exigent, par exemple lorsque le membre de famille démontre qu'il a été victime de violences familiales dans le cadre du mariage ou du partenariat enregistré visé à l'article 40bis, § 2, alinéa 1^{er}, 1° ou 2°, ainsi que de faits de violences visés aux articles 375, 398 à 400, 402, 403 ou 405 du Code pénal.””

JUSTIFICATION

La modification de l'article 42 prévue par la proposition de loi est incomplète. En effet, aucun membre de la famille des citoyens de l'Union provenant d'un pays tiers ne reçoit une déclaration d'inscription. Le présent amendement rectifie ce point. Il accorde une protection au cours de la demande à tout membre de la famille ressortissant de l'Union européenne comme à tout membre de la famille ressortissant d'un pays tiers.

Nr. 9 VAN MEVROUW LANJRI

Art. 3

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 3. Artikel 42, § 1, eerste lid van dezelfde wet, voor het laatst gewijzigd bij de wet van 8 juli 2011, wordt aangevuld met de volgende zin:

“Het verblijfsrecht wordt niet geweigerd aan de familieleden van de burger van de Unie indien bijzonder schrijnende situaties dit rechtvaardigen, bijvoorbeeld indien het familielid aantoont tijdens het huwelijk of het geregistreerd partnerschap als bedoeld in artikel 40bis, § 2, eerste lid, 1° of 2° het slachtoffer te zijn geweest van geweld in de familie alsook van geweld zoals bedoeld in de artikelen 375, 398 tot 400, 402, 403 of 405, van het Strafwetboek.””

VERANTWOORDING

De in het wetsvoorstel voorgestelde wijziging van artikel 42 is onvolledig. Een derdelands familielid van een Unieburger ontvangt immers geen verklaring van inschrijving. Dit amendement zet dit recht. Het voorziet in bescherming tijdens de aanvraag voor zowel het EU-familielid als het derdelands familielid van een Unieburger.

Nahima LANJRI (CD&V)