

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 juillet 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et l'éloignement
des étrangers en ce qui concerne
la protection des victimes de violence
intrafamiliale dans le cadre
du regroupement familial**

AMENDEMENTS

déposés en séance plénière

Voir:

Doc 55 **0654/ (2019/2020):**

- 001: Proposition de loi de Mme Lanjri et M. Demon.
- 002: Modification auteur.
- 003 et 004: Amendements.
- 005: Modification auteur.
- 006: Amendements.
- 007: Rapport.
- 008: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 juli 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 15 december 1980 betreffende de
toegang tot het grondgebied, het verblijf,
de vestiging en de verwijdering
van vreemdelingen
wat de bescherming van slachtoffers
van intra-familiaal geweld in het kader
van de gezinshereniging betreft**

AMENDEMENTEN

ingediend in plenaire vergadering

Zie:

Doc 55 **0654/ (2019/2020):**

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Lanjri en de heer Demon.
- 002: Wijziging indiener.
- 003 en 004: Amendementen.
- 005: Wijziging indiener.
- 006: Amendementen.
- 007: Verslag.
- 008: Tekst aangenomen door de commissie.

02697

N° 13 DE MME SAFAI ET CONSORTS

Art. 5

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 5. L'article 13, § 4, de la même loi, remplacé par la loi du 8 juillet 2011 et modifié par les lois du 15 mai 2012, du 25 avril 2014 et du 4 mai 2016, est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Si le ministre ou son délégué met fin au séjour au motif que l'étranger et l'étranger rejoint n'entretiennent pas ou plus une vie conjugale ou familiale effective, l'article 13ter est appliqué, le cas échéant.””

Nr. 13 VAN MEVROUW SAFAI c.s.

Art. 5

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 5. Artikel 13, § 4, van dezelfde wet, vervangen door de wet van 8 juli 2011 en gewijzigd door de wetten van 15 mei 2012, van 25 april 2014 en van 4 mei 2016, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Indien de minister of zijn gemachtigde een einde stelt aan het verblijf omdat de vreemdeling en de vreemdeling bij wie men zich voegt geen werkelijk huwelijks- of gezinsleven (meer) onderhouden wordt, in voorkomend geval, artikel 13ter toegepast.””

Darya SAFAI (N-VA)
Yoleen VAN CAMP (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)
Christoph D'HAESE (N-VA)
Koen METSU (N-VA)

N° 14 DE MME SAFAI ET CONSORTS

Art. 6

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 6. L'article 42, § 1^{er}, de la même loi, remplacé par la loi du 25 avril 2007 et modifié par les lois du 8 juillet 2011 et du 4 mai 2016, est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Si le ministre ou son délégué refuse le séjour au motif que le parent et le citoyen de l'Union rejoint n'entretiennent pas ou plus une vie conjugale ou familiale effective, l'article 13/1 est appliqué, le cas échéant.””

Nr. 14 VAN MEVROUW SAFAI c.s.

Art. 6

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 6. Artikel 42, § 1, van dezelfde wet, vervangen door de wet van 25 april 2007 en gewijzigd door de wetten van 8 juli 2011 en van 4 mei 2016, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Indien de minister of zijn gemachtigde het verblijf weigert omdat het familielid en de burger van de Unie bij wie men zich voegt geen werkelijk huwelijks- of gezinsleven (meer) onderhouden wordt, in voorkomend geval, artikel 13/1 toegepast.””

Darya SAFAI (N-VA)
Yoleen VAN CAMP (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)
Christoph D'HAESE (N-VA)
Koen METSU (N-VA)

N° 15 DE MME SAFAI ET CONSORTS

Art. 5/1 (nouveau)

Insérer un article 5/1, rédigé comme suit:

“Art. 5/1. Dans le chapitre III de la même loi, il est inséré un article 13/1 rédigé comme suit:

“Art. 13/1. § 1^{er}. Le ministre ou son délégué refuse la demande de regroupement familial introduite par l'étranger auprès du bourgmestre ou de son délégué lorsqu'il est informé que le défaut d'entretien d'une vie conjugale ou familiale effective serait dû à des faits visés aux articles 375, 398 à 400, 402, 403 ou 405, du Code pénal ou à des faits de violence familiale.

Pour s'assurer de la véracité des faits visés à l'alinéa 1^{er}, le ministre ou son délégué peut demander des informations ou renseignements à ce sujet à l'intéressé ou à n'importe quelle autre personne, autorité ou administration.

§ 2. Le ministre ou son délégué délivre à l'étranger qui est accompagné par un centre spécialisé dans l'accueil de ce type de victimes, reconnu par les autorités compétentes, un document de séjour temporaire de 45 jours afin de lui donner la possibilité d'introduire une plainte ou de faire des déclarations concernant les faits visés au § 1^{er}.

§ 3. Le ministre ou son délégué délivre un document de séjour pour une durée de validité de trois mois au maximum à l'étranger qui a introduit une plainte ou une déclaration telle que visée au § 2.

§ 4. Le ministre ou son délégué demande au procureur du Roi ou, le cas échéant, au juge d'instruction de l'informer, avant l'expiration de la durée de validité du document de séjour délivré conformément au § 3, que l'étranger concerné peut toujours être considéré comme une victime de faits visés aux articles 375, 398 à 400, 402, 403 ou 405, du Code pénal ou de faits de violence familiale, que l'enquête ou la procédure judiciaire

Nr. 15 VAN MEVROUW SAFAI c.s.

Art. 5/1 (nieuw)

Een artikel 5/1 invoegen, luidende:

“Art. 5/1. In hoofdstuk III van dezelfde wet wordt een artikel 13/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 13/1. § 1. Indien de minister of zijn gemachtigde op de hoogte wordt gebracht van het feit dat het ontbreken van een werkelijk huwelijks- of gezinsleven te wijten zou zijn aan feiten bedoeld in de artikelen 375, 398 tot 400, 402, 403 of 405, van het Strafwetboek of aan feiten van familiaal geweld weigert hij het verzoek tot gezinshereniging dat door de vreemdeling werd ingediend bij de burgemeester of zijn gemachtigde.

Om zich van de waarachtigheid van de feiten bedoeld in het eerste lid te vergewissen kan de minister of zijn gemachtigde aan de betrokkene en aan elke andere persoon, overheid of administratie informatie of inlichtingen in verband met dit onderwerp vragen.

§ 2. De minister of zijn gemachtigde stelt de vreemdeling, die begeleid wordt door een door de overheid erkend centrum dat gespecialiseerd is in het onthaal van dergelijke slachtoffers, in het bezit van een tijdelijk verblijfsdocument van 45 dagen ten einde hem de kans te geven een klacht in te dienen of verklaringen af te leggen met betrekking tot de in § 1vermelde feiten.

§ 3. Indien de vreemdeling een klacht heeft ingediend of verklaringen heeft afgelegd, bedoeld in § 2 van dit artikel, stelt de minister of zijn gemachtigde de vreemdeling in het bezit van een verblijfsdocument met een geldigheidsduur van maximaal drie maanden.

§ 4. De minister of zijn gemachtigde verzoekt de procureur des Konings of, in voorkomend geval, de onderzoeksrechter hem voor het verstrijken van de geldigheidsduur van het overeenkomstig § 3 afgegeven verblijfsdocument mee te delen of betrokken vreemdeling nog kan worden beschouwd als een slachtoffer van feiten bedoeld in de artikelen 375, 398 tot 400, 402, 403 of 405, van het Strafwetboek of van feiten van

est toujours en cours, que l'étranger concerné manifeste une volonté claire de coopération et qu'il a rompu tout lien avec l'auteur présumé de ces infractions.

Le document de séjour visé au § 3 peut être prolongé si cela s'avère nécessaire pour l'enquête ou si le ministre ou son délégué le juge opportun eu égard aux éléments du dossier.

§ 4. Le ministre ou son délégué peut, à tout moment, décider de mettre fin à cette autorisation de séjour:

1° s'il est établi que l'étranger a activement, volontairement et de sa propre initiative, renoué un lien avec l'auteur présumé de l'infraction;

2° que l'étranger a cessé de coopérer;

3° que les autorités judiciaires ont décidé de mettre fin à la procédure.

§ 5. Lorsque la plainte et/ou les déclarations ont abouti à une condamnation, l'étranger est autorisé au séjour pour une durée d'un an. Dans le cas contraire, il est mis fin à son séjour et le ministre ou son délégué lui délivre le cas échéant un ordre de quitter le territoire.

§ 6. Après avoir séjourné légalement de façon ininterrompue pendant 5 ans, l'intéressé sera uniquement autorisé au séjour pour une durée illimitée s'il peut prouver qu'il dispose de ressources suffisantes pour ne pas devenir une charge pour le système d'assistance sociale, et d'une assurance maladie couvrant l'ensemble des risques en Belgique.”

JUSTIFICATION

Art. 5/1

Le nouvel article 13/1 de la loi du 15 décembre 1980 vise à protéger les étrangers contre la violence familiale, et ce,

familiaal geweld, of het onderzoek of de gerechtelijke procedure nog loopt, hij blijk geeft van bereidheid tot medewerking en hij alle banden met de vermoedelijke dader van deze misdrijven heeft verbroken.

Het in § 3 bepaalde verblijfsdocument kan worden verlengd indien dit nodig is voor het onderzoek of indien de minister of zijn gemachtigde, rekening houdend met de elementen van het dossier, van oordeel is dat dit opportuun is.

§ 4. De minister of zijn gemachtigde kan op elk moment beslissen om de machtiging tot verblijf te beëindigen indien:

1° wordt vastgesteld dat de vreemdeling actief, vrijwillig en uit eigen beweging opnieuw contact heeft opgenomen met de vermoedelijke pleger;

2° de vreemdeling niet meer meewerkt;

3° de gerechtelijke autoriteiten besloten hebben om de procedure te beëindigen.

§ 5. Indien de klacht en/of de verklaringen hebben geleid tot een veroordeling, wordt de vreemdeling voor een jaar tot een verblijf gemachtigd. In het tegenovergestelde geval wordt er een einde gesteld aan zijn verblijf en geeft de minister of zijn gemachtigde, in voorkomend geval, een bevel om het grondgebied te verlaten aan hem af.

§ 6. De betrokkene zal, na onafgebroken en legaal verblijf gedurende 5 jaar, enkel tot een verblijf van onbeperkte duur worden gemachtigd indien hij kan bewijzen dat hij beschikt over voldoende bestaansmiddelen om niet ten laste te komen van het sociale bijstandstelsel en over een ziektekostenverzekering die de risico's in België volledig dekt.”

VERANTWOORDING

Art. 5/1

Het nieuwe artikel 13/1 van de wet van 15 december 1980 beoogt de vreemdelingen te beschermen tegen familiaal

durant l'examen de leur demande de regroupement familial (qu'elle ait été introduite sur la base de l'article 10 ou de l'article 10*bis* de la loi du 15 décembre 1980).

Si le ministre ou son délégué (l'Office des étrangers) est informé pendant le délai qui lui est imparti pour statuer sur la demande de regroupement familial du fait que le défaut d'entretien d'une vie conjugale et/ou familiale effective serait dû à des faits de violence intrafamiliale, la demande de regroupement familial est rejetée.

Pour ne pas ajouter le "traumatisme" que peut constituer un éloignement au traumatisme auquel les victimes de cette violence sont déjà confrontées, ces dernières pourront être autorisées au séjour limité à condition qu'elles introduisent une plainte ou fassent des déclarations et qu'elles soient accompagnées par un centre spécialisé créé à cette fin et coopèrent à l'enquête.

Il convient de souligner qu'il est essentiel que l'intéressé prenne contact avec l'Office des Étrangers dès que de tels faits se produisent afin d'informer celui-ci de la situation et de collaborer avec lui en lui remettant tous les documents qu'il estime utiles pour prouver qu'il se trouve dans une situation difficile.

Afin de pouvoir prendre une décision concernant la véracité des faits invoqués, l'Office des Étrangers pourra s'adresser tant à l'intéressé qu'à toutes les autorités et/ou administrations en vue de réunir les informations et les renseignements dont il a besoin pour pouvoir prendre sa décision en connaissance de cause et motiver cette décision de manière adéquate, et ce, tant en fait qu'en droit.

Durant l'examen portant sur la véracité des faits invoqués de violence intrafamiliale, le séjour de l'étranger sur le territoire du Royaume est couvert par un document de séjour. Durant cette période, l'étranger dispose d'un séjour légal, mais cela ne signifie pas qu'il est autorisé ou habilité à séjourner plus de trois mois. Il s'agit d'un séjour légal *sui generis*.

Si après examen, les faits sont déclarés avérés et que la plainte et/ou les déclarations ont conduit à une condamnation, l'étranger est habilité à un séjour limité d'un an. Ce titre de séjour peut être renouvelé dans les conditions déterminées

geweld, en dit gedurende het onderzoek van hun verzoek tot gezinshereniging (ongeacht het feit of het werd ingediend op grond van artikel 10 of 10*bis* van de wet van 15 december 1980).

Indien de minister of zijn gemachtigde (de Dienst Vreemdelingenzaken) tijdens de termijn die aan hem wordt toegekend om een beslissing te nemen over het verzoek tot gezinshereniging, op de hoogte wordt gebracht van het feit dat het ontbreken van een werkelijk huwelijks- en/of gezinsleven te wijten zou zijn aan feiten van intrafamiliaal geweld wordt het verzoek tot gezinshereniging geweigerd.

Om het "trauma" dat een verwijdering kan vormen niet toe te voegen aan het trauma waaraan de slachtoffers van dit geweld reeds lijden zullen ze tot een beperkt verblijf kunnen worden gemachtigd, op voorwaarde dat zij klacht indienen of verklaringen afleggen en worden begeleid door een hiertoe opgericht gespecialiseerd centrum en meewerken aan het onderzoek.

Er moet worden gewezen op het feit dat het van wezenlijk belang is dat betrokkene contact opneemt met de Dienst Vreemdelingenzaken zodra dergelijke feiten zich voordoen, om hem op de hoogte te brengen van de situatie en om met hem samen te werken, door hem alle documenten die hij nuttig acht om te bewijzen dat hij zich in een moeilijke situatie bevindt te bezorgen.

Om een beslissing te kunnen nemen over de waarachtigheid van de ingeroepen feiten zal de Dienst Vreemdelingenzaken zich zowel tot de betrokkene als tot alle overheden en/of administraties kunnen richten, om de informatie en inlichtingen die hij nodig heeft om zijn beslissing met kennis van zaken te kunnen nemen te verzamelen en om die beslissing op adequate wijze te kunnen motiveren, en dit zowel in feite als in rechte.

Tijdens het onderzoek dat betrekking heeft op de werkelijkheid van de ingeroepen feiten van intrafamiliaal geweld wordt het verblijf van de vreemdeling op het grondgebied van het Rijk gedekt door een verblijfsdocument. Gedurende deze periode beschikt de vreemdeling over een legaal verblijf, maar dit betekent niet dat hij toegelaten of gemachtigd is tot een verblijf van meer dan drie maanden. Het gaat om een legaal verblijf dat *sui generis* is.

Indien de feiten na het strafrechtelijke onderzoek bewezen worden verklaard en de klacht en/of verklaringen tot een veroordeling hebben geleid, wordt de vreemdeling gemachtigd tot een beperkt verblijf van een jaar. Dit verblijf kan worden

par le Roi. Dans le cas contraire, il sera mis fin à son séjour et une décision d'éloignement le concernant sera prise le cas échéant.

Afin d'être habilité à séjourner de manière illimitée, l'étranger devra prouver qu'il dispose de ressources suffisantes et d'une assurance maladie couvrant l'ensemble des risques en Belgique.

vernieuwd onder door de koning bepaalde voorwaarden. In het tegenovergestelde geval zal er een einde worden gesteld aan zijn verblijf en zal er, in voorkomend geval, een beslissing tot verwijdering voor hem worden genomen.

Om te worden gemachtigd tot een onbeperkt verblijf zal de vreemdeling moeten bewijzen dat hij beschikt over voldoende bestaansmiddelen, evenals een ziektekostenverzekering die de risico's in België volledig dekt.

Darya SAFAI (N-VA)
Yoleen VAN CAMP (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)
Christoph D'HAESE (N-VA)
Koen METSU (N-VA)

N° 16 DE MME SAFAI ET CONSORTS

Art. 5/2 (nouveau)

Insérer un article 5/2 rédigé comme suit:

“Art. 5/2. Dans la même loi, il est inséré un article 13/2 rédigé comme suit:

“Art. 13/2. § 1^{er}. Le ministre ou son délégué met fin au séjour de l'étranger lorsqu'il informé du fait que l'absence de vie conjugale ou familiale effective serait due à des faits visés aux articles 375, 398 à 400, 402, 403 ou 405 du Code pénal ou à des faits de violence intrafamiliale,

Pour s'assurer de la véracité des faits visés à l'alinéa 1^{er}, le ministre ou son délégué peut demander des informations ou renseignements à ce sujet à l'intéressé ou à n'importe quelle autre personne, autorité ou administration.

§ 2. Le ministre ou son délégué délivre à l'étranger qui est accompagné par un centre spécialisé dans l'accueil de ce type de victimes, reconnu par les autorités compétentes, un document de séjour temporaire de 45 jours afin de lui donner la possibilité d'introduire une plainte ou de faire des déclarations concernant les faits visés au § 1^{er}.

§ 3. Le ministre ou son délégué délivre un document de séjour pour une durée de validité de trois mois au maximum à l'étranger qui a introduit une plainte ou une déclaration telle que visée au § 2.

§ 4. Le ministre ou son délégué demande au procureur du Roi ou, le cas échéant, au juge d'instruction de l'informer, avant l'expiration de la durée de validité du document de séjour délivré conformément au § 3, que l'étranger concerné peut toujours être considéré comme une victime de faits visés aux articles 375, 398 à 400, 402, 403 ou 405, du Code pénal ou de faits de violence familiale, que l'enquête ou la procédure judiciaire

Nr. 16 VAN MEVROUW SAFAI c.s.

Art. 5/2 (nieuw)

Een artikel 5/2 invoegen, luidende:

“Art. 5/2. In dezelfde wet wordt een artikel 13/2 ingevoegd, luidende:

“Art. 13/2. § 1. Indien de minister of zijn gemachtigde op de hoogte wordt gebracht van het feit dat het ontbreken van een werkelijk huwelijks- of gezinsleven te wijten zou zijn aan feiten bedoeld in de artikelen 375, 398 tot 400, 402, 403 of 405, van het Strafwetboek of aan feiten van familiaal geweld stelt hij een einde aan het verblijf van de vreemdeling.

Om zich van de waarachtigheid van de feiten bedoeld in het eerste lid te vergewissen kan de minister of zijn gemachtigde aan de betrokkene en aan elke andere persoon, overheid of administratie informatie of inlichtingen in verband met dit onderwerp vragen.

§ 2. De minister of zijn gemachtigde stelt de vreemdeling, die begeleid wordt door een door de overheid erkend centrum dat gespecialiseerd is in het onthaal van dergelijke slachtoffers, in het bezit van een tijdelijk verblijfsdocument van 45 dagen ten einde hem de kans te geven een klacht in te dienen of verklaringen af te leggen met betrekking tot de in het eerste lid vermelde feiten.

§ 3. Indien de vreemdeling een klacht heeft ingediend of verklaringen heeft afgelegd, bedoeld in § 2 van dit artikel, stelt de minister of zijn gemachtigde de vreemdeling in het bezit van een verblijfsdocument met een geldigheidsduur van maximaal drie maanden.

§ 4. De minister of zijn gemachtigde verzoekt de procureur des Konings of, in voorkomend geval, de onderzoeksrechter hem voor het verstrijken van de geldigheidsduur van het overeenkomstig § 3 afgegeven verblijfsdocument mee te delen of betrokken vreemdeling nog kan worden beschouwd als een slachtoffer van feiten bedoeld in de artikelen 375, 398 tot 400, 402, 403 of 405, van het Strafwetboek of van feiten van

est toujours en cours, que l'étranger concerné manifeste une volonté claire de coopération et qu'il a rompu tout lien avec l'auteur présumé de ces infractions.

Le document de séjour visé au § 2 peut être prolongé si cela s'avère nécessaire pour l'enquête ou si le ministre ou son délégué le juge opportun eu égard aux éléments du dossier.

§ 4. Le ministre ou son délégué peut, à tout moment, décider de mettre fin à cette autorisation de séjour:

1° s'il est établi que l'étranger a activement, volontairement et de sa propre initiative, renoué un lien avec l'auteur présumé de l'infraction;

2° que l'étranger a cessé de coopérer;

3° que les autorités judiciaires ont décidé de mettre fin à la procédure.

§ 5. Lorsque la plainte et/ou les déclarations ont abouti à une condamnation, l'étranger est autorisé au séjour pour une durée d'un an. Dans le cas contraire, il est mis fin à son séjour et le ministre ou son délégué lui délivre le cas échéant un ordre de quitter le territoire.

§ 6. Après avoir séjourné légalement de façon ininterrompue pendant 5 ans, l'intéressé sera uniquement autorisé au séjour pour une durée illimitée s'il peut prouver qu'il dispose de ressources suffisantes pour ne pas devenir une charge pour le système d'assistance sociale, et d'une assurance maladie couvrant l'ensemble des risques en Belgique.”

JUSTIFICATION

La loi actuelle protège contre la fin du séjour et l'éloignement les parents du ressortissant d'un pays tiers qui disposent d'une autorisation de séjour sur la base du regroupement familial demandé en vertu de l'article 10 de la loi du

familiaal geweld, of het onderzoek of de gerechtelijke procedure nog loopt, hij blijk geeft van bereidheid tot medewerking en hij alle banden met de vermoedelijke dader van deze misdrijven heeft verbroken.

Het in § 2 bepaalde verblijfsdocument kan worden verlengd indien dit nodig is voor het onderzoek of indien de minister of zijn gemachtigde, rekening houdend met de elementen van het dossier, van oordeel is dat dit opportuun is.

§ 4. De minister of zijn gemachtigde kan op elk moment beslissen om de machtiging tot verblijf te beëindigen indien:

1° wordt vastgesteld dat de vreemdeling actief, vrijwillig en uit eigen beweging opnieuw contact heeft opgenomen met de vermoedelijke pleger;

2° de vreemdeling niet meer meewerkt;

3° de gerechtelijke autoriteiten besloten hebben om de procedure te beëindigen.

§ 5. Indien de klacht en/of de verklaringen hebben geleid tot een veroordeling, wordt de vreemdeling voor een jaar tot een verblijf gemachtigd. In het tegenovergestelde geval wordt er een einde gesteld aan zijn verblijf en geeft de minister of zijn gemachtigde, in voorkomend geval, een bevel om het grondgebied te verlaten aan hem af.

§ 6. De betrokkene zal, na onafgebroken en legaal verblijf gedurende 5 jaar, enkel tot een verblijf van onbeperkte duur worden gemachtigd indien hij kan bewijzen dat hij beschikt over voldoende bestaansmiddelen om niet ten laste te komen van het sociale bijstandstelsel en over een ziektekostenverzekering die de risico's in België volledig dekt.”

VERANTWOORDING

De huidige wet beschermt de familieleden van een onderdaan van een derde land die beschikken over een verblijf op basis van gezinshereniging dat werd aangevraagd op grond van artikel 10 van de wet van 15 december 1980 tegen het

15 décembre 1980. Or, cette protection n'existe pas lorsque la demande a été introduite dans le cadre d'un regroupement familial sur le territoire du Royaume fondé sur l'article 10*bis*.

La proposition de loi à l'examen ôte au ministre et à son délégué, pendant la procédure d'enquête, tout pouvoir discrétionnaire dans l'appréciation du critère de protection des victimes de violence intrafamiliale qui sont venues rejoindre le chef de famille dans le cadre d'un regroupement familial en Belgique. Elle s'oppose en effet à ce que le ministre ou son délégué puissent mettre fin au séjour des victimes de violence intrafamiliale dans le courant de l'enquête, ce qui va trop loin pour la N-VA.

einde van het verblijf en de verwijdering. Een dergelijke bescherming bestaat echter niet indien deze werd aangevraagd in het kader van gezinshereniging op grond van artikel 10*bis* op het grondgebied van het Rijk.

Dit wetsvoorstel ontnemt aan de minister of zijn gemachtigde elke discretionaire bevoegdheid bij de beoordeling van het beschermingscriterium van slachtoffers van intrafamiliaal geweld die zich bij het gezinshoofd vervoegden in het kader van gezinshereniging aangevraagd in België en hangende de procedure van onderzoek. Het wetsvoorstel verplicht immers de minister of zijn gemachtigde om geen einde te maken aan het verblijf van slachtoffers van intrafamiliaal geweld tijdens de periode van onderzoek. Dit voorstel is te verregaand voor de N-VA.

Darya SAFAI (N-VA)
Yoleen VAN CAMP (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)
Christoph D'HAESE (N-VA)
Koen METSU (N-VA)

N° 17 DE MME SAFAI ET CONSORTS

Art. 1^{er}/1 (*nouveau*)**Insérer un article 1^{er}/1 rédigé comme suit:**

“Art. 1^{er}/1. L’article 10, § 3, de la loi du 15 décembre 1980 sur l’accès au territoire, le séjour, l’établissement et l’éloignement des étrangers est complété par l’alinéa suivant:

“L’étranger rejoint par le passé par son conjoint ou partenaire, conformément au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4° ou 5°, du présent article et condamné pour des faits, contre ce conjoint ou partenaire, de violences dans la famille, de violences visées aux articles 375, 398 à 405ter du Code pénal, ou pour des faits visés aux articles 79bis et 79ter de la présente loi, ne pourra à nouveau invoquer le droit à être rejoint en raison d’un mariage ou d’un partenariat enregistré que cinq ans après sa condamnation définitive.””

Nr. 17 VAN MEVROUW SAFAI c.s.

Art. 1/1 (*nieuw*)**Een artikel 1/1 invoegen, luidende:**

“Art. 1/1. Art. 10, § 3, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wordt aangevuld met het volgende lid:

“De vreemdeling die eerder vervoegd werd door een echtgenoot of partner, zoals bedoeld in artikel 10, § 1, eerste lid, 4° of 5°, en veroordeeld werd wegens feiten jegens deze echtgenoot of partner, van geweld in de familie, geweld zoals bedoeld in de artikelen 375, 398 tot 405ter van het Strafwetboek of wegens feiten zoals bedoeld in artikel 79bis en 79ter van deze wet, zal zich nadien slechts vijf jaar na de definitieve veroordeling opnieuw kunnen beroepen op het recht om zich te laten vervoegen op basis van een huwelijk of een geregistreerd partnerschap.””

Darya SAFAI (N-VA)
Yoleen VAN CAMP (N-VA)
Koen METSU (N-VA)

N° 18 DE MME SAFAI ET CONSORTS

Art. 5/3 (nouveau)

Insérer un article 5/3 rédigé comme suit:

“Art. 5/3. L'article 40bis, § 2, de la même loi est complété par l'alinéa suivant:

“Le citoyen de l'Union européenne rejoint par le passé par son conjoint ou partenaire, conformément au § 2, alinéa 1^{er}, 1° ou 2°, du présent article et condamné pour des faits, contre ce conjoint ou partenaire, de violences dans la famille, de violences visées aux articles 375, 398 à 405ter du Code pénal, ou pour des faits visés aux articles 79bis et 79ter de la présente loi, ne pourra à nouveau invoquer le droit à être rejoint en raison d'un mariage ou d'un partenariat enregistré que cinq ans après sa condamnation définitive.””

Nr. 18 VAN MEVROUW SAFAI c.s.

Art. 5/3 (nieuw)

Een artikel 5/3 invoegen, luidende:

“Art. 5/3. Art. 40bis, § 2, van dezelfde wet wordt aangevuld met het volgende lid:

“De Unieburger die eerder vervoegd werd door een echtgenoot of partner, zoals bedoeld in artikel 40bis, § 2, eerste lid, 1° of 2°, en veroordeeld werd wegens feiten jegens deze echtgenoot of partner, van geweld in de familie, geweld zoals bedoeld in de artikelen 375, 398 tot 405ter van het Strafwetboek of wegens feiten zoals bedoeld in artikel 79bis en 79ter van deze wet, zal zich nadien slechts vijf jaar na de definitieve veroordeling opnieuw kunnen beroepen op het recht om zich te laten vervoegen op basis van een huwelijk of een geregistreerd partnerschap.””

Darya SAFAI (N-VA)
Yoleen VAN CAMP (N-VA)
Koen METSU (N-VA)

N° 19 DE MME SAFAI ET CONSORTS

Art. 5/4 (nouveau)

Insérer un article 5/4 rédigé comme suit:

“Art. 5/4. L'article 40ter, § 2, est complété par l'alinéa suivant:

“Le Belge rejoint par le passé par son conjoint ou partenaire, conformément au § 2, alinéa 1^{er}, 1°, du présent article et condamné pour des faits, contre ce conjoint ou partenaire, de violences dans la famille, de violences visées aux articles 375, 398 à 405ter du Code pénal, ou pour des faits visés aux articles 79bis et 79ter de la présente loi, ne pourra à nouveau invoquer le droit à être rejoint en raison d'un mariage ou d'un partenariat enregistré que cinq ans après sa condamnation définitive.””

JUSTIFICATION
(AMENDEMENTS N^{OS} 17 À 19)

Ces amendements s'inscrivent dans le prolongement de la proposition de loi récente relative à la protection des victimes de violences entre partenaires, déjà déposée sous la forme d'amendement à cette proposition de loi. Ils visent à instaurer une mesure préventive destinée à protéger les victimes potentielles qui sont attirées en Belgique par les fausses promesses de leur partenaire pour être ensuite utilisées ou maltraitées par celui-ci.

Les violences entre partenaires se limitent en effet rarement à un fait isolé. Le risque de récidive ne peut pas être exclu, surtout lorsque le coupable n'a pas été ou n'est pas puni et encadré efficacement. Les violences liées au genre demeurent en outre une préoccupation importante en Belgique. En 2014, 39 668 plaintes du chef de violences entre partenaires ont été déposées à la police, qui a enregistré au cours de la même année 2 882 plaintes pour viol. Une étude récente de l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne (FRA) sur les violences faites aux femmes a révélé qu'en Belgique, 78 % des victimes n'avaient pas signalé à la police ou à un autre organisme l'acte le plus grave de violence

Nr. 19 VAN MEVROUW SAFAI c.s.

Art. 5/4 (nieuw)

Een artikel 5/4 invoegen, luidende:

“Art. 5/4. Artikel 40ter, § 2, wordt aangevuld met het volgende lid:

“De Belg die eerder vervoegd werd door een echtgenoot of partner, zoals bedoeld in art. 40ter, § 2, eerste lid, 1°, en veroordeeld werd wegens feiten jegens deze echtgenoot of partner, van geweld in de familie, geweld zoals bedoeld in de artikelen 375, 398 tot 405ter van het Strafwetboek of wegens feiten zoals bedoeld in artikel 79bis en 79ter van deze wet, zal zich nadien slechts vijf jaar na de definitieve veroordeling opnieuw kunnen beroepen op het recht om zich te laten vervoegen op basis van een huwelijk of een geregistreerd partnerschap.””

VERANTWOORDING
(AMENDEMENTEN NUMMER 17 TOT 19)

Deze amendementen sluiten aan bij het recente wetsvoorstel omtrent de bescherming van slachtoffers van huiselijk geweld dat eerder ook al werd ingediend als amendement op dit wetsvoorstel. Het betreft een preventieve maatregel ter bescherming van potentiële slachtoffers die onder valse beloftes naar België worden gelokt door hun partner om vervolgens door diezelfde gebruikt of mishandeld te worden.

Bij partnergeweld gaat het immers zelden om een eenmalig feit en kan de kans op recidive niet worden uitgesloten, zeker indien de schuldige niet afdoende gestraft én begeleid werd/wordt. Gendergerelateerd geweld blijft daarenboven een belangrijke bekommernis voor ons land. In 2014 werden er 39 668 klachten met betrekking tot partnergeweld ingediend bij de politie. Er werden ook 2 882 klachten wegens verkrachting geregistreerd door de politie. Volgens een recente studie van het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (FRA) over geweld tegen vrouwen heeft 78 % van de slachtoffers in België de ernstigste daad van geweld, die hen door een partner is aangedaan, niet aangegeven bij de politie of een

commis à leur égard par un(e) partenaire.¹ Par ailleurs, ainsi qu'il ressort notamment de témoignages recueillis au cours des auditions organisées durant l'été 2016, on ne lutte pas (encore) assez contre le phénomène des relations de complaisance dont on parle beaucoup dans notre société.²

Il faut tendre vers davantage de sévérité et d'efficacité dans la lutte contre cette problématique et contre les auteurs de ces faits, mais il s'agit également de protéger les nouveaux partenaires contre ce type de situations. Les personnes qui immigreront dans notre pays et y deviennent donc partiellement dépendantes de leurs partenaires sont particulièrement vulnérables parce qu'elles sont "nouvelles" dans notre pays et qu'elles n'ont (souvent) pas de famille, ni d'amis en Belgique, et aucune personne de confiance à qui s'adresser. Elles risquent donc de rester prisonnières de cette situation. Nous estimons dès lors qu'une personne qui s'est rendue coupable de violences entre partenaires ou de viol, qui a contracté un mariage de complaisance ou s'est engagée dans une cohabitation de complaisance, etc. doit voir son droit au regroupement familial suspendu pendant une période de cinq ans (prenant cours à la date de la condamnation). Durant ces cinq ans, il lui sera interdit de faire venir un nouveau partenaire/conjoint dans le cadre du regroupement familial. Ce délai est fixé à cinq ans pour ne pas causer d'ingérence disproportionnée dans la vie familiale. Si l'intéressé fait venir un nouveau partenaire après ce délai, tous les services devront bien entendu rester extrêmement vigilants afin de prévenir tout nouveau cas de violence ou de mariage de complaisance et de prendre des sanctions le cas échéant.

Commentaire des articles:

Art. 1/1

Cet article prévoit une interdiction de regroupement familial pour tout ressortissant d'un pays tiers condamné pour violences entre partenaires, viol ou pour d'autres infractions (énumérées dans cet article) à l'égard de son conjoint ou partenaire, et ce pour une période de cinq ans prenant cours à la date de sa condamnation définitive.

Art. 5/3

Cet article prévoit le même type d'interdiction (en cascade) à l'égard des Belges.

¹ https://igvm-iefh.belgium.be/sites/default/files/dossier_de_presse_etendue.pdf.

² <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/2013/54K2013001.pdf>.

andere instantie.¹ Ook het fenomeen van schijnrelaties blijft een veelbesproken en (nog steeds) onvoldoende bestreden probleem in onze maatschappij, zo bleek onder andere uit getuigenissen tijdens hoorzittingen in de zomer van 2016.²

Naast een strengere en meer doeltreffende aanpak van deze problematiek én de daders, moeten nieuwe partners behoed worden van dergelijke situaties. Personen die naar België migreren en dus deels afhankelijk worden van hun wederhelft hier, zijn extra kwetsbaar aangezien zij hier "nieuw" zijn en (vaak) geen familie, vrienden of vertrouwenspersonen hebben bij wie ze terecht kunnen, waardoor ze dreigen de "situatie" aldus verder te ondergaan. Daarom zijn wij van oordeel dat wanneer een persoon zich schuldig heeft gemaakt aan partnergeweld, verkrachting, het aangaan van een schijnhuwelijk of schijnwettelijke samenwoning, etc., zijn recht op gezinshereniging gedurende een periode van vijf jaar (na hun veroordeling) moet worden opgeschort. Tijdens die vijf jaar zal het hem verboden zijn een nieuwe partner/echtgenoot te laten overkomen voor gezinshereniging. Deze termijn van vijf jaar wordt gehanteerd, om geen disproportionele inmenging in het gezinsleven te veroorzaken. Na die termijn blijft, indien deze persoon zich alsnog laat vervoegen door een nieuwe partner, extra waakzaamheid vanwege alle diensten uiteraard vereist zodat nieuwe gevallen van geweld, schijnhuwelijk worden vermeden en aangepakt.

Artikelsgewijze bespreking:

Art. 1/1

Dit artikel voegt een verbod tot gezinshereniging in voor de derdelander die veroordeeld werd wegens partnergeweld, verkrachting en andere misdrijven (die in desbetreffend artikel worden opgesomd) t.a.v. de zijn echtgeno(o)t(te) / partner en dit gedurende 5 jaar na de definitieve veroordeling.

Art. 5/3

Dit artikel voegt hetzelfde (soort cascade-) verbod in t.a.v. Belgen.

¹ https://igvm-iefh.belgium.be/sites/default/files/nap_2015-2019_lange_versie_0.pdf.

² <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/2013/54K2013001.pdf>.

Art. 5/4

Une interdiction identique est également prévue pour tout ressortissant de l'Union européenne ayant fait subir de mauvais traitements à son conjoint ou partenaire, ou coupable d'avoir contracté un mariage de complaisance, etc.

Art. 5/4

Ook hier wordt eenzelfde verbod opgelegd aan Unieburgers, die hun echtgeno(o)t(te) / partner hebben mishandeld, zich schuldig hebben gemaakt aan het aangaan van een schijnhuwelijk e.a.

Darya SAFAI (N-VA)
Yoleen VAN CAMP (N-VA)
Koen METSU (N-VA)