

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 mai 2024

PROPOSITION DE LOI

**visant à protéger les victimes
de violences intrafamiliales ou conjugales
par le port d'un bracelet
anti-rapprochement**

**Proposition de résolution pour l'établissement
du port du bracelet électronique
pour les conjoints violents en Belgique**

Auditions

Rapport

fait au nom de la commission
de la Justice
par
Mme **Zakia Khattabi**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 mei 2024

WETSVOORSTEL

**tot bescherming van slachtoffers
van huiselijk geweld en partnergeweld,
door de gewelddadige partner te verplichten
een stalkingalarm te dragen**

**Voorstel van resolutie over de invoering
van de elektronische armband
voor gewelddadige partners in België**

Hoorzittingen

Verslag

namens de commissie
voor Justitie
uitgebracht door
mevrouw **Zakia Khattabi**

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh
Ecolo-Groen	N ., Claire Hugon, Olivier Vajda, Stefaan Van Hecke
PS	Khalil Aouasti, Laurence Zanchetta, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Marijke Dillen
MR	Philippe Goffin, Philippe Pivin
cd&v	Koen Geens
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Katja Gabriëls
Vooruit	Ben Segers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Yngvild Ingels, Sander Loones, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
N ., Julie Chanson, Sarah Schlitz
N ., Mélissa Hanus, Ahmed Laaouej, Patrick Prévot
Joris De Vriendt, Tom Van Grieken, Reccino Van Lommel
Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem, Caroline Taquin
Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Greet Daems, Marco Van Hees
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne
Karin Jiroflée, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Sommaire	Pages	Inhoud	Blz.
I. Audition du 20 novembre 2019 avec M. Christian De Valkeneer, procureur général de Liège et Mme Nadia Laouar, substitut du procureur général, coordinatrice du réseau d'expertise en matière de criminalité entre les personnes.....	4	I. Hoorzitting van 20 november 2019 met de heer Christian De Valkeneer, procureur-generaal van Luik, en mevrouw Nadia Laouar, substituut-procureur-generaal, coördinator van het expertisenetwerk inzake criminaliteit tussen personen	4
II. Auditions du 27 novembre 2019 de Mme Annie Devos, administratrice générale des Maisons de Justice (Communauté française), Mme Noor Verbeeck, conseillère auprès de la ministre flamande de la Justice et du Maintien, de l'Environnement et de l'Aménagement du Territoire, de l'Énergie et du Tourisme (Communauté flamande), Mme Pascale Franck, représentante de <i>Family Justice Center</i> Antwerpen, et M. Filip Rasschaert, chef de corps de la zone de police de Gand.....	25	II. Hoorzitting van 27 november 2019 met mevrouw Annie Devos, administrateur-generaal van de Justitiehuzen (franse gemeenschap), mevrouw Noor Verbeeck, raadgeefster van "Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme" (Vlaamse Gemeenschap), mevrouw Pascale Franck, vertegenwoordigster van " <i>Family Justice Center</i> Antwerpen", en de heer Filip Rasschaert, korpschef van de politiezone Gent	25

Voir:

Doc 55 0682/ (2019/2020):

- 001: Proposition de loi de Mme Matz et M. Maxime Prévot.
- 002: Amendements.
- 003: Avis du Conseil d'État.

Doc 55 0735/ (2019/2020):

- 001: Proposition de résolution de M. Ducarme et Mme Reuter.
- 001: Proposition de résolution de MM. Ducarme, Pivin et Mme Reuter.

Zie:

Doc 55 0682/ (2019/2020):

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Matz en de heer Maxime Prévot.
- 002: Amendementen.
- 003: Advies van de Raad van State.

Doc 55 0735/ (2019/2020):

- 001: Voorstel van resolutie de heer Ducarme en mevrouw Reuter.
- 001: Voorstel van resolutie de heren Ducarme, Pivin en mevrouw Reuter.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a tenu des auditions concernant cette proposition de loi et la proposition de résolution jointe lors de ses réunions des 20 novembre 2019 et 27 novembre 2019.

Lors de sa réunion du 23 avril 2024, la commission a décidé de publier le rapport sur ces auditions.

**I. — AUDITION DU 20 NOVEMBRE 2019
AVEC M. CHRISTIAN DE VALKENEER,
PROCUREUR GÉNÉRAL DE LIÈGE ET
MME NADIA LAOUAR, SUBSTITUT DU
PROCUREUR GÉNÉRAL, COORDINATRICE
DU RÉSEAU D'EXPERTISE EN MATIÈRE DE
CRIMINALITÉ ENTRE LES PERSONNES**

A. Exposés introductifs

Mme Nadia Laouar, substitut du procureur général, est d'avis que le bracelet anti-rapprochement constituerait un outil supplémentaire intéressant dans la lutte contre les violences conjugales. Sans supprimer le risque d'un passage à l'acte violent, il constituerait un moyen de renforcer l'effectivité d'une mesure d'éloignement/interdiction de contact décidée à l'égard de l'auteur (que ce soit dans le cadre de l'interdiction temporaire de résidence (ITR), de mesures alternatives à la détention préventive, d'un dispositif probatoire au sens large ou même d'une médiation pénale). Il s'agit d'une mesure qui va dans le sens d'une meilleure protection des victimes.

L'oratrice rappelle que l'introduction de ce type d'outil et, de façon générale, l'élaboration d'une politique ambitieuse en matière de lutte contre les violences conjugales, doit s'accompagner des moyens qui permettent de le mettre en œuvre de façon efficace et cohérente.

À cet égard, Mme Laouar précise que l'introduction du bracelet anti-rapprochement implique nécessairement que:

— les services de police soient en capacité d'intervenir rapidement en cas d'alerte;

— les parquets soient en mesure de consacrer du temps et des moyens à l'évaluation – évaluation pluridisciplinaire, évaluation concertée (le cas échéant) – et au suivi des situations.

L'oratrice fait également observer que la mesure ne peut être jugée de manière isolée sur son efficacité et

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens haar vergaderingen van 20 november 2019 en van 27 november 2019 over dit wetsvoorstel en het toegevoegde voorstel van resolutie hoorzittingen gehouden.

Tijdens haar vergadering van 23 april 2024 heeft de commissie beslist om het verslag van deze hoorzittingen te publiceren.

**I. — HOORZITTING VAN 20 NOVEMBER 2019
MET DE HEER CHRISTIAN DE VALKENEER,
PROCUREUR-GENERAAL VAN LUIK, EN
MEVROUW NADIA LAOUAR, SUBSTITUUT-
PROCUREUR-GENERAAL, COÖRDINATOR
VAN HET EXPERTISENETWERK INZAKE
CRIMINALITEIT TUSSEN PERSONEN**

A. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw Nadia Laouar, substituut-procureur-generaal, is van mening dat het stalkingalarm een interessant bijkomend middel zou zijn in de strijd tegen partnergeweld. Het stalkingalarm bant dan wel niet elk risico dat tot geweld wordt overgegaan, maar zou wellicht een middel zijn dat de doeltreffendheid vergroot van een ten aanzien van de dader opgelegde uithuisplaatsings-/verbodsmaatregel (in het raam van tijdelijk huisverbod (THV), van alternatieve maatregelen voor voorlopige hechtenis, van een probatiemiddel in de brede zin of zelfs van strafrechtelijke bemiddeling). De maatregel is een aanzet tot een betere bescherming van de slachtoffers.

De spreekster herinnert eraan dat voor de invoering van een dergelijk instrument en, meer algemeen, voor de uitwerking van een ambitieus beleid om partnergeweld aan te pakken middelen zijn vereist die een doeltreffende en samenhangende aanpak mogelijk maken.

In dat verband preciseert mevrouw Laouar dat de invoering van het stalkingalarm noodzakelijkerwijze inhoudt dat:

— de politiediensten in staat zijn snel in te grijpen bij een alarm;

— de parketten bij machte zijn tijd en middelen te wijden aan de evaluatie – multidisciplinaire evaluatie, evaluatie in overleg (in voorkomend geval) – en aan de follow-up van de situaties.

De spreekster wijst er ook op dat men de maatregel niet geïsoleerd mag beoordelen op zijn doeltreffendheid

qu'on ne peut se fonder sans plus sur des exemples étrangers. L'Espagne, qui applique également le système du bracelet, dispose d'un cadre politique cohérent qui agit sur différents aspects du problème des violences intrafamiliales et conjugales.

À cet égard, il convient également de souligner qu'aucun type de bracelet n'offre de garantie absolue. Cette mesure est souvent imposée à des personnes dont on ne peut guère influencer le comportement.

Ensuite, l'oratrice, examine plus en détail les différents aspects de la proposition de loi.

Du fonctionnement du bracelet anti-rapprochement

Premièrement, Mme Laouar fait remarquer que le dispositif et son fonctionnement ne sont pas envisagés dans le détail dans la proposition de loi. Il est donc difficile d'en évaluer la pertinence et les limites éventuelles. Différentes questions restent sans réponse pour l'instant: *Quid*, par exemple, des situations où les résidences des personnes concernées sont proches? *Quid* des rapprochements éventuellement justifiés par la présence d'enfants communs?

Faute d'une description précise, il est difficile d'apprécier la portée des termes "les sanctions en cas de non-respect des indications données par le bracelet anti-rapprochement" mentionnés dans l'article 4, 4°, b, de la proposition de loi. A ce propos, le non-respect des indications données par le bracelet est-il envisagé comme une infraction distincte de celles prévues aux articles 5/2 et 5/3 de la loi? La proposition envisage la mention de ces sanctions distinctement dans l'ordonnance du procureur du Roi mais n'apporte aucune modification aux articles 5/2 et 5/3.

L'oratrice estime qu'il serait utile de comparer les forces et faiblesses du bracelet proposé avec "l'alarme harcèlement" qui fait l'objet de la circulaire ministérielle du 29 mai 2019 relative à l'alarme harcèlement dans le cadre de la violence entre ex-partenaires. Mme Laouar précise à cet égard que ce dernier alarme n'a fait l'objet d'aucune concertation avec le Collège des procureurs généraux. Il y aurait peut-être un intérêt à voir coexister les deux dispositifs.

De l'inscription dans la loi sur l'ITR

Ensuite Mme Laouar s'interroge sur l'option choisie d'inscrire le dispositif du bracelet anti-rapprochement

en dat men niet zonder meer mag afgaan op buitenlandse voorbeelden. In Spanje, waar het alarm ook bestaat, bestaat er een coherent beleidskader dat inwerkt op verschillende aspecten van het probleem van huiselijk en partnergeweld.

Daarbij aansluitend, wordt ook benadrukt dat welk type van alarm dan ook geen sluitende waarborgen biedt. Vaak worden deze maatregelen opgelegd aan personen wier gedrag men maar moeilijk kan beïnvloeden.

Vervolgens gaat de spreekster dieper in op de verschillende aspecten van het wetsvoorstel.

De werking van het stalkingalarm

Vooreerst merkt mevrouw Laouar op dat het instrument en de werking ervan niet in detail worden beschreven in het wetsvoorstel. De relevantie van het instrument en de eventuele beperkingen ervan kunnen dus moeilijk worden ingeschat. Vooralsnog blijven meerdere vragen onbeantwoord: *quid*, bijvoorbeeld, met de situaties waarin de betrokkenen personen niet ver van elkaar wonen? Wat als het wegens de aanwezigheid van gemeenschappelijke kinderen gerechtvaardigd kan zijn dat de betrokkenen zich in elkaars buurt bevinden?

Voorts is het moeilijk de exacte draagwijdte te kennen van de in artikel 4, 4°, b, van het wetsvoorstel vermelde woorden "de sancties in geval van niet-inachtneming van de door het stalkingalarm gegeven aanwijzingen" omdat niet nauwkeurig wordt aangegeven wat wordt bedoeld. Dient de niet-inachtneming van de door het stalkingalarm gegeven aanwijzingen in dit verband te worden beschouwd als een andere soort inbreuk dan die welke worden beoogd door de artikelen 5/2 en 5/3 van de wet? Het wetsvoorstel beoogt die sancties afzonderlijk te vermelden in het door de procureur des Konings uitgevaardigde verbod, maar voorziet in geen enkele wijziging in de artikelen 5/2 en 5/3.

De spreekster is van mening dat de troeven en de pijnpunten van het voorgestelde stalkingalarm wellicht zouden moeten worden vergeleken met het "stalkingalarm" in het raam van geweld tussen ex-partners, dat wordt geregeld bij de ministeriële rondzendbrief van 29 mei 2019. In dat verband merkt mevrouw Laouar op dat over dit laatste alarm op geen enkele manier overleg is gepleegd met het College van procureurs-generaal. Het ware misschien interessant mochten beide regelingen naast elkaar bestaan.

Opname in de THV-wet

Vervolgens gaat mevrouw Laouar in op de keuze om de maatregel van het stalkingalarm op te nemen in de

dans la loi sur loi du 15 mai 2012 relative à l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique (Loi ITR). Il est rappelé qu'il s'agit d'un dispositif susceptible d'être utilisé pour renforcer l'effectivité d'une mesure d'éloignement quel que soit le cadre dans lequel cet éloignement est décidé (interdiction temporaire de résidence, mesures alternatives à la détention préventive, dispositif probatoire au sens large, libération conditionnelle).

Dès lors, il lui paraît plus opportun de prévoir et de décrire soigneusement le dispositif envisagé dans une loi distincte.

Du recours au bracelet dans le cadre de l'ITR

Mme Laouar rappelle que l'ITR entraîne, à la fois, l'éloignement de la personne menaçante de la résidence et l'interdiction d'entrer en contact avec les co-résidents désignés dans l'ordonnance.

L'oratrice estime que le bracelet doit être considéré comme un moyen complémentaire visant à garantir au mieux l'effectivité de la mesure de l'éloignement et l'interdiction de contact. Il convient que la proposition envisage clairement ce bracelet comme une accessoire et non comme une mesure à part entière comme cela semble à transparaître à plusieurs endroits.

D'ailleurs, il lui paraît également logique, en toute hypothèse, de limiter le port du bracelet à la période couverte par la mesure d'ITR: s'il n'y a plus d'éloignement/d'interdiction de contacts, il n'y a pas de raison de maintenir le bracelet.

L'article 4, 3°, de la proposition de loi qui envisage la durée du port du bracelet paraît problématique à cet égard en ce qu'il envisage la durée du port du bracelet de façon tout à fait distincte de la durée de la mesure d'éloignement elle-même (référence à une "période d'un mois maximum" alors que la période de base théorique de l'ITR est de 14 jours, référence à une modification par le tribunal de la famille uniquement).

À l'inverse, on pourrait se demander dans quel cas le magistrat contraint d'imposer l'éloignement à une personne qu'il estime menaçante trouverait inutile d'assurer au maximum le respect de sa décision à l'aide du bracelet. On pourrait penser au cas où la personne éloignée est néanmoins autorisée à accéder à la partie de l'habitation consacrée à son activité professionnelle (ex: cabinet médical). Mais ces aménagements de la mesure d'ITR

wet van 15 mei 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld ("THV-wet"). Er wordt aan herinnerd dat het om een instrument gaat dat kan worden ingezet om de doeltreffendheid te vergroten van een uithuisplaatsingsmaatregel, ongeacht het kader waarin tot die maatregel wordt beslist (tijdelijk huisverbod, alternatieve maatregelen voor voorlopige hechtenis, probatiemiddel in de ruime zin, voorwaardelijke vrijlating).

Volgens haar verdient het dan ook de voorkeur de beoogde regeling op te nemen en uitvoerig te beschrijven in een afzonderlijke wet.

Gebruik van het stalkingalarm in het raam van de wetgeving op het tijdelijk huisverbod

Mevrouw Laouar wijst erop dat het tijdelijk huisverbod eensdeels de verwijdering van de woonplaats voor de persoon van wie de dreiging uitgaat, buiten het huis van het slachtoffer te houden en anderdeels het verbod om in contact te komen met de in het bevel vermelde medebewoners inhoudt.

Volgens de spreekster moet het stalkingalarm worden beschouwd als een extra middel om de doelmatigheid van de maatregel inzake verwijdering en contactverbod optimaal te waarborgen. In het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel moet duidelijk worden aangegeven dat dit alarm een louter bijkomstige maatregel is en geen volwaardige maatregel, zoals uit bepaalde delen van de tekst zou kunnen worden afgeleid.

Hoe dan ook lijkt het de spreekster trouwens ook niet meer dan logisch dat het gebruik van een stalkingalarm wordt beperkt tot de termijn waarvoor het tijdelijk huisverbod geldt: na afloop van het huis- en/of contactverbod is er geen reden meer om het stalkingalarm te blijven dragen.

Artikel 4, 3°, van het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel bepaalt dat het "stalkingalarm wordt gedragen gedurende een periode van maximaal één maand", een termijn die alleen door de familierechtbank kan worden gewijzigd. Deze periode lijkt een probleem te doen rijzen, aangezien ze helemaal niet strookt met de basistermijn inzake huisverbod, die in principe 14 dagen bedraagt.

Daar staat tegenover dat de vraag rijst in welk geval de magistratuur die meent dat hij een door hem als een bedreiging aangemerkte persoon huisverbod moet opleggen, het nutteloos zou vinden de inachtneming van zijn beslissing maximaal te waarborgen door middel van een stalkingalarm. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer de persoon voor wie het huisverbod geldt niettemin toegang behoudt tot het gedeelte van de woning waar

doivent, rester exceptionnels et Mme Laouar s'interroge sur le bienfondé du recours à cette mesure dans de telles conditions.

On pourrait dès lors aller jusqu'à considérer qu'il doit être recouru au bracelet dans tous les cas où une mesure d'ITR est décidée et pour toute la durée de celle-ci, ni plus, ni moins.

Cette position amène à s'interroger sur le caractère nécessairement consenti du port du bracelet.

En l'absence de description précise du fonctionnement du bracelet, il est difficile d'évaluer son caractère contraignant et de mesurer l'atteinte à la liberté individuelle et au respect de la vie privée qu'il est susceptible de représenter pour la personne éloignée.

Cette question est cruciale pour apprécier s'il est envisageable de permettre au procureur du Roi et/ou au tribunal de la famille d'imposer le port du bracelet à l'intéressé dans le cadre de l'ITR, compte tenu des réflexions qui précèdent.

La proposition de loi prévoit le consentement de la personne éloignée lorsque la mesure d'ITR est prise par le procureur du Roi (article 4, 1°) mais ne précise rien en cas de prolongation par le tribunal de la famille. Elle autorise le juge d'instruction à imposer le port du bracelet dans le cadre de mesures alternatives à la détention préventive (article 7).

Le législateur ayant fait le choix de permettre au Procureur du roi d'imposer la mesure d'ITR à la personne suspectée d'être menaçante, la possibilité d'autoriser le procureur du Roi à imposer aussi le port du bracelet, moyen de favoriser le respect de la mesure, doit être examinée soigneusement au regard de l'impact du dispositif sur les droits fondamentaux de la personne concernée.

On peut d'ailleurs s'interroger sur l'intérêt d'un dispositif susceptible d'être remis en question à n'importe quel moment par la personne éloignée.

hij of zij zijn of haar beroepsactiviteiten uitoefent (zoals een dokterspraktijk). Deze aanpassing van de regeling inzake tijdelijk huisverbod moet evenwel een uitzondering blijven. Mevrouw Laouar vraagt zich af of deze maatregel wel gegrond is in dergelijke omstandigheden.

Men zou dus zo ver kunnen gaan te stellen dat het stalkingalarm moet worden gebruikt in alle gevallen waarin een tijdelijk huisverbod wordt opgelegd én voor de hele duur van het huisverbod.

Op grond van deze zienswijze kan men zich afvragen of voor het dragen van een stalkingalarm dan nog sprake is van instemming vanwege de persoon die het moet dragen.

Aangezien niet precies is omschreven hoe een stalkingalarm werkt, kan moeilijk worden nagegaan in hoeverre sprake is van dwang, alsook in welke mate dat alarm afbreuk doet aan de individuele vrijheid en aan de inachtneming van de privacy van de persoon voor wie het huisverbod geldt.

In het licht van deze overwegingen geeft de spreker aan dat deze kwestie van cruciaal belang is om in te schatten of de procureur des Konings en/of de familierechtbank in het raam van de regeling inzake tijdelijk huisverbod de mogelijkheid zou(den) moeten worden geboden de betrokkene het dragen van een stalkingalarm op te leggen.

Het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel strekt ertoe te bepalen dat de instemming van de uithuisgeplaatste persoon vereist is wanneer het huisverbod wordt opgelegd door de procureur des Konings (artikel 4, 1°), maar preciseert niet wat er moet gebeuren indien die termijn door de familierechtbank wordt verlengd. Tevens beoogt het te bepalen dat de onderzoeksrechter het dragen van een stalkingalarm kan opleggen in het kader van alternatieve maatregelen voor de voorlopige hechtenis (artikel 7).

De wetgever heeft ervoor geopteerd dat de procureur des Konings tijdelijk huisverbod kan opleggen aan de persoon die ervan wordt verdacht een bedreiging te vormen. Aangezien het dragen van een stalkingalarm kan bijdragen dat de betere inachtneming van de maatregel, moet de optie om de procureur des Konings de mogelijkheid te bieden ook het dragen van een stalkingalarm op te leggen, zorgvuldig worden onderzocht, teneinde de impact van deze regeling op de fundamentele rechten van de betrokkene na te gaan.

Men kan zich vragen stellen bij het belang van een instrument dat de uithuisgeplaatste persoon eender wanneer ter discussie kan stellen.

Par ailleurs et toujours sous réserve de précisions quant au fonctionnement du bracelet, le dispositif implique sans doute aussi des restrictions à la liberté individuelle et au respect de la vie privée de la personne protégée qui doivent également être envisagées.

Plus généralement, le dispositif devra être examiné au regard du RGPD.

Mme Laouar conclut son intervention par une remarque d'ordre légistique relative à l'article 4 de la proposition de loi: il paraît plus opportun d'ajouter l'alinéa envisagé en complément du paragraphe 2 et non du paragraphe 1^{er} de l'article 3 de la loi ITR.

M. Christian De Valkeneer, procureur général de Liège, formule une série d'observations qui s'inscrivent dans le fil de l'exposé de Mme Laouar.

Premièrement, il confirme que faute d'informations sur le fonctionnement concret du bracelet et sur son caractère contraignant, il n'est pas possible d'évaluer à quel point la mesure doit être considérée comme privative de liberté. Or ce facteur est déterminant pour savoir si un consentement est requis.

En deuxième lieu, il s'attarde sur le coût du système. L'orateur est convaincu que pour bien fonctionner, le système exigera des moyens considérables, à la fois au niveau des services de police et au niveau du ministère public. Tout dépendra également du nombre de bracelets qui seront mis à disposition. Les services concernés devront de toute façon intervenir promptement, ce qui aura à nouveau une influence sur la charge de travail et donc sur les coûts.

À cet égard, le procureur général pointe le risque de fausse alerte. Il arrivera indubitablement que l'alarme se déclenche de façon intempestive, par exemple, parce qu'à leur insu, les personnes se trouvent à proximité l'une de l'autre (par exemple, au supermarché); Dans ce cas, les services – avant tout, la police – devront intervenir sur le champ, sans que cela soit nécessaire.

Troisièmement, M. De Valkeneer demande comment il conviendra de gérer les situations dans lesquelles la victime et la personne qui porte le bracelet entretiennent malgré tout encore volontairement des contacts. Cela se produira aussi. Dans ce cas, la mesure aura également une incidence sur la vie privée de la victime.

Nog steeds onder voorbehoud van verduidelijking inzake de werking van het stalkingalarm, geeft de spreker aan dat het instrument daarenboven ongetwijfeld ook leidt tot de inperking van de individuele vrijheid en van de inachtneming van de privacy van de beschermde persoon. Ook daarmee moet rekening worden gehouden.

Algemeen zal deze regeling moeten worden afgetoetst aan de AVG.

Tot besluit van haar uiteenzetting maakt mevrouw Laouar een wetgevingstechnische opmerking bij artikel 4, 1°, van het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel. Het lijkt haar namelijk raadzamer het bepaalde onder artikel 4, 1°, niet toe te voegen aan artikel 3, § 1, van de wet inzake tijdelijk huisverbod, maar wel aan artikel 3, § 2, van deze wet.

De heer Christian De Valkeneer, procureur-generaal van Luik, maakt een reeks opmerkingen die aansluiten bij het betoog van mevrouw Laouar.

In de eerste plaats bevestigt hij dat het, zonder informatie over de concrete werking van het alarm en of de regeling al dan niet dwingend is, niet mogelijk is om te oordelen in hoeverre de maatregel als vrijheidsbeperkend moet worden beschouwd. Dat is nochtans een bepalende factor om te kunnen uitmaken of er instemming nodig is.

In de tweede plaats staat hij stil bij de kost van het systeem. De spreker is ervan overtuigd dat een goede werking van het systeem heel wat middelen zal vergen, zowel op het niveau van de politiediensten als het openbaar ministerie. Een en ander zal ook afhangen van het aantal alarmen dat zal ter beschikking zal worden gesteld. De betrokken diensten zullen hoe dan ook snel moeten optreden, wat opnieuw de werklast en dus ook de kosten beïnvloedt.

In dat verband wijst de procureur-generaal op het risico voor vals alarm. Het zal ongetwijfeld voorvallen dat er ten onrechte alarm wordt geluid, bijvoorbeeld omdat de betrokken personen buiten elkaars weten zich in elkaars nabijheid bevinden (bijvoorbeeld in een supermarkt). In dat geval zullen de diensten – in de eerste plaats de politie – ook onverwijld, maar zonder dat eigenlijk nodig is, in actie moeten treden.

Ten derde vraagt de heer De Valkeneer hoe er zal moeten worden omgesprongen met situaties waarin slachtoffer en de persoon die het alarm draagt ondanks alles toch nog vrijwillig contact met elkaar hebben. Ook dat valt voor. In dat geval zal de maatregel ook gevolgen hebben voor de persoonlijke levenssfeer van het slachtoffer.

B. Questions et observations des membres

Mme Vanessa Matz (cdH) rappelle que cette mesure n'est qu'un dispositif parmi d'autres choses. Toute une série de mesures ont été présentées par le passé. Pourquoi la tolérance zéro s'est-elle étiolée au fil du temps? Pourquoi tous ces classements sans suite?

Il faut travailler dans un cadre global en prenant en compte la prévention, la protection des victimes et la sanction. La proposition de loi permet d'ouvrir un débat sur la violence faite aux femmes et de réunir l'ensemble des bonnes idées et bonnes pratiques qui pourraient être mises en œuvre. On ne peut pas rester sans rien faire devant ces violences faites aux femmes.

Ce dispositif vient d'Espagne. Ce pays consacre annuellement 220 millions d'euros à la lutte contre la violence faite aux femmes. Il y a des tribunaux spécifiques et des cellules dans les commissariats habilités à recevoir les plaintes des femmes. En outre, il y a une politique d'accompagnement des auteurs.

Il faudrait mettre en place en Belgique une vraie politique de lutte contre les violences faites aux femmes en général. L'éclatement des compétences ne facilite pas les choses, mais il faut en tout cas voir ce qu'on peut déjà faire au niveau fédéral.

Comment transpose-t-on un système d'un État vers un autre? Comment protège-t-on une victime avant la condamnation? Sur quels dispositifs se base-t-on pour essayer d'obtenir une mesure de protection avant une condamnation?

De quoi s'agit-il? La victime a un émetteur et la personne violente porte le bracelet. En Espagne, le périmètre d'approche est de 500m. L'intérêt pour la victime est de savoir que la personne violente approche. Lui le sait aussi. Pour éviter des fausses alertes sans arrêt, il doit alors se retirer. Ce type de dispositif est commercialisé par certaines entreprises en Belgique, c'est donc possible technologiquement parlant.

L'Espagne et la France sont dans des systèmes de comparution dite immédiate. C'est donc assez court. Pour le faire en Belgique, il faudrait raccourcir nos délais à une quinzaine de jours maximum.

L'autorisation de l'auteur est importante. S'il n'est pas d'accord, on peut alors imposer le bracelet comme

B. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) wijst erop dat deze maatregel slechts een onderdeel van een groter geheel is. In het verleden zijn een groot aantal maatregelen voorgesteld. Waarom is de nultolerantie geleidelijk verwaterd? Waarom zijn er zoveel seposities?

Er moet een totaalaanpak komen, die preventie, slachtofferbescherming en de sanctie omvat. Dankzij het wetsvoorstel kan een debat over geweld jegens vrouwen op gang komen en kunnen alle mogelijk toepasbare goede ideeën en praktijken worden samengebracht. Tegen dit geweld jegens vrouwen moet worden opgetreden.

De regeling komt uit Spanje. Dat land besteedt jaarlijks 220 miljoen euro aan de bestrijding van geweld jegens vrouwen. In Spanje bestaan er daarvoor specifieke rechtbanken en binnen de politiebureaus zijn er in klachten door vrouwen gespecialiseerde eenheden. Bovendien wordt er een daderbegeleidingsbeleid gevoerd.

Er zou in België een echt beleid ter bestrijding van het geweld jegens vrouwen in het algemeen moeten worden opgezet. De versnippering van de bevoegdheden maakt een en ander niet gemakkelijker, maar er moet in elk geval al worden nagegaan wat er op federaal vlak kan gebeuren.

Hoe kan de regeling van een land door een andere Staat worden overgenomen? Hoe wordt een slachtoffer vóór de veroordeling beschermd? Op welke bepalingen baseert men zich om vóór een veroordeling te proberen bescherming te krijgen?

Waarover gaat het precies? Het slachtoffer heeft een zender en de geweldpleger draagt de armband. In Spanje is de radius van de benaderingszone 500 meter. Het slachtoffer moet weten dat de geweldpleger in de buurt komt en ook de geweldpleger zelf wordt over die nabijheid geïnformeerd. Om te voorkomen dat er voortdurend vals alarm wordt geslagen, moet hij dan weggaan. Technologisch is dat mogelijk, want sommige bedrijven in ons land verkopen zulke apparaten.

In Spanje en in Frankrijk bestaat er een regeling van onmiddellijke verschijning; de betrokkenen kunnen dus vrij snel voor de rechter verschijnen. Om de regeling in België toe te passen zouden de termijnen in ons land tot maximaal een tweetal weken moeten worden teruggebracht.

Toestemming vanwege de dader is belangrijk. Als hij niet akkoord gaat, kan de armband als voorwaarde

alternative à la détention préventive. Enfin, le bracelet peut aussi être imposé comme condition à une condamnation.

Le bracelet doit bien être vu comme l'accessoire d'une mesure d'éloignement. Cela permet au juge de pouvoir assurer l'effectivité de la mesure d'éloignement qu'il ordonne. Des amendements seront déposés pour calquer cela sur la mesure d'éloignement mais aussi pour préciser qu'il s'agit bien d'une mesure accessoire. La loi sur l'éloignement est très peu utilisée, en raison notamment de procédures administratives assez lourdes mais aussi en raison du manque d'effectivité de cette mesure d'éloignement.

Les corollaires d'une telle mesure sont bien sûr un financement beaucoup plus important de la police et de la justice, et un budget dédié aux violences pour les parquets. Le Parlement a la volonté de mettre en place des choses pour lutter contre la violence faite aux femmes.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) souscrit à l'objectif de la proposition de loi. Elle constate toutefois que le ministère public formule une série de questions et d'observations qui restent en suspens. La membre ne pourra souscrire à l'initiative législative que lorsque ces questions auront reçu une réponse.

En outre, elle se pose les questions suivantes, qui ont déjà été évoquées indirectement au cours des exposés.

Une première question concerne le fait que la mesure soit associée à l'imposition d'une interdiction de résidence au sens de la loi du 15 mai 2012. La membre pense toutefois que la mesure peut être utile dans les cas où les partenaires concernés ne vivent pas (plus) ensemble. Cette association est-elle nécessaire?

Une deuxième question porte sur la condition que "cette dernière mesure nécessite le consentement de la personne éloignée" (voir l'alinéa 2, proposé, de l'article 3, § 1^{er}, de la loi du 15 mai 2012 relative à l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique). Mme Gabriëls se demande si l'intitulé de la loi proposée ne prête pas à confusion et ne suscite pas de faux espoirs sur ce point. Il semble que l'on puisse en déduire que le port d'un bracelet anti-rapprochement puisse être imposé. Par ailleurs, elle se demande si, d'un point de vue juridique, il est obligatoire de conditionner le port du bracelet anti-rapprochement au consentement de la personne éloignée. Au cas où la proposition de loi ne serait pas modifiée, elle demande en outre si la loi

worden opgelegd ter vervanging van voorlopige hechtenis. Tot slot kan de armband ook als voorwaarde worden opgelegd in het kader van een veroordeling.

De armband moet worden beschouwd als een bijkomend element van een verwijderingsmaatregel. Aldus kan de rechter de effectiviteit van de door hem opgelegde verwijderingsmaatregel waarborgen. Er zullen amendementen worden ingediend om een en ander volgens het model van de verwijderingsmaatregel te doen verlopen, maar ook om te verduidelijken dat het wel degelijk om een bijkomende maatregel gaat. De wet inzake verwijderingsmaatregelen wordt heel weinig toegepast, onder meer wegens vrij zware administratieve procedures, maar ook omdat voormelde verwijderingsmaatregelen weinig doeltreffend zijn.

Uiteraard moet een dergelijke maatregel gepaard gaan met een veel grotere financiering van politie en gerecht en met een speciaal voor geweldbestrijding bestemd budget voor de parketten. Het Parlement wil inzake bestrijding van het geweld jegens vrouwen initiatieven nemen.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) onderschrijft de bedoeling van het wetsvoorstel. Zij stelt evenwel vast dat het openbaar ministerie een reeks vragen en opmerkingen heeft die vooralsnog onbeantwoord blijven. Die moeten eerst worden beantwoord vooraleer het lid haar het initiatief kan onderschrijven.

Verder heeft zij de volgende vragen die ook al zijdelings werden aangeraakt tijdens de uiteenzettingen.

Een eerste vraag heeft betrekking op de koppeling van de maatregel aan het opleggen van een huisverbod in de zin van de wet van 15 mei 2012. Nochtans denkt zij dat de maatregel nuttig kan zijn in gevallen waarin de betrokken partners niet (meer) samenleven. Is die koppeling nodig?

Een tweede vraag heeft betrekking op de voorwaarde dat "de uithuisgeplaatste (...) met die maatregel (moet) instemmen" (zie het voorgestelde tweede lid van artikel 3, § 1, van de wet van 15 mei 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld). Mevrouw Gabriëls vraagt zich af of het opschrift van de wet op dat punt niet voor verwarring zorgt en valse verwachtingen schept. Daaruit lijkt men te mogen afleiden dat een stalkingalarm verplicht kan worden. Overigens vraagt zij zich ook af of het juridisch gezien wel verplicht is om het alarm afhankelijk te maken van de instemming van de uithuisgeplaatste. Bovendien wil zij ook weten of de wet, indien het voorstel op dat punt niet wordt gewijzigd, geen maat voor niets dreigt te worden doordat de grote

ne risque pas d'être inefficace, du fait qu'une grande majorité des personnes éloignées ne donneront pas leur consentement au port d'un bracelet anti-rapprochement.

Mme Florence Reuter (MR) fait part de son expérience en tant que bourgmestre féminin d'une commune, qui reçoit souvent la visite de femmes qui ne savent plus vers qui se tourner. Les bourgmestres sont souvent démunis. Il faut une volonté politique globale pour avancer sur cette matière. Il faut élargir le débat pour essayer d'arriver à une politique plus efficace.

Même quand une mesure d'éloignement de 14 jours a été prononcée, quid pour la période d'avant et surtout après? Cela ne va pas résoudre le problème.

Par ailleurs, ne faudrait-il pas agir sur la durée de la détention préventive pour les auteurs par exemple?

Il existe une circulaire qui oblige les forces de police à prendre acte même quand il n'y a pas vraiment de plainte justifiée mais en cas de suspicion de violence ou d'agression au sein d'un ménage. Cependant, lorsqu'on parle de moyens supplémentaires, ne faut-il pas aussi revoir et mieux coordonner ce qui existe aujourd'hui?

Il y a aussi la question des contrôles des mesures.

Comment renforcer le rôle des maisons de justice?

Quid de la coordination des Family Justice Centre? C'est une compétence communautaire. Il n'en existe pas encore en Communauté française.

Mme Reuter se pose une question concernant le projet-pilote sur l'alerte qui existe à Gand depuis août 2019. Ce projet a-t-il déjà été évalué? La mesure d'éloignement donne-t-elle des résultats? Que se passe-t-il après l'éloignement de 14 jours?

Mme Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) souligne que son groupe a soutenu la demande d'urgence car il est temps de mettre fin à des réalités de féminicides par des auteurs ayant déjà fait l'objet de signalements ou autre. Il faut faire quelque chose pour y mettre fin.

Ce texte a des limites, en termes de technique et en termes de moyens notamment. Il faut éviter d'avancer et de voter un texte et de donner par là même un faux espoir aux femmes en leur faisant penser qu'elles seraient

meerderheid van de uithuisgeplaatsten geen toestemming zal geven voor de plaatsing van het alarm.

Mevrouw Florence Reuter (MR) deelt haar ervaring als vrouwelijke burgemeester van een gemeente die vaak vrouwen ontvangt die niet meer weten tot wie ze zich moeten wenden. De burgemeesters staan vaak machteloos. Er is een algemene politieke wil nodig om vooruitgang te boeken in dat domein. Er moet een breder debat worden gevoerd om tot een doeltreffender beleid te komen.

Zelfs wanneer een verwijderingsmaatregel van 14 dagen wordt uitgesproken, rijst de vraag hoe het zit met de periode vóór en na de maatregel. Dat zal het probleem niet oplossen.

Zou er bovendien niet moeten worden gewerkt aan de duur van de voorlopige hechtenis voor de daders bijvoorbeeld.

Er bestaat een rondzendbrief die de politiediensten verplicht om akte te nemen, zelfs wanneer er niet echt een gerechtvaardigde klacht is, maar wel een vermoeden van geweld of agressie binnen een huishouden. Wanneer we het over bijkomende middelen hebben, moeten we dan niet de middelen die nu bestaan ook herzien en beter coördineren?

Er is ook de kwestie van het toezicht op de maatregelen.

Hoe kan de rol van de justitiehuisen worden versterkt?

Hoe zit het met de coördinatie van het *Family Justice Centre*? Dat is een gemeenschapsbevoegdheid. In de Franse Gemeenschap bestaat dat nog niet.

Mevrouw Reuter stelt een vraag over het proefproject betreffende het alarm dat sinds augustus 2019 in Gent bestaat. Werd dit project al geëvalueerd? Heeft de verwijderingsmaatregel al resultaten opgeleverd? Wat gebeurt er na de verwijdering van 14 dagen?

Mevrouw Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) benadrukt dat haar fractie de vraag om spoedbehandeling heeft gesteund, omdat het tijd wordt om een einde te maken aan de realiteit van vrouwenmoorden door daders die vroeger al zijn gesignaleerd. Er moet iets worden gedaan om daar paal en perk aan te stellen.

Deze tekst stuit op beperkingen, met name op technisch gebied en op het gebied van de middelen. We moeten vermijden dat we vooruitgaan en een tekst aannemen waardoor de vrouwen valse hoop krijgen door ze laten

protégées. L'objet du travail est donc de pouvoir trouver une solution.

Quelle est la réalité du parquet? Les politiques ont des responsabilités sur le manque de moyens. Au-delà de cet aspect, comment cette réalité est-elle vécue par le parquet? Comment accompagner ceux qui sont amenés à traiter de ces dossiers, avec les moyens dont on dispose aujourd'hui?

Mme Laurence Zanchetta (PS) souligne que tous les collègues ont en commun l'envie de trouver une solution à ce fléau. La solution n'existe probablement pas. Ce bracelet anti-rapprochement fait partie des mesures visant à protéger les femmes qui dans ces situations vivent avec la peur.

Ou en est le projet-pilote à Gand?

Ce bracelet anti-rapprochement ne va-t-il pas renforcer l'anxiété de la femme au quotidien?

Ces deux systèmes d'alarme anti-harcèlement et de bracelet anti-rapprochement pourraient-ils coexister?

M. Nabil Boukili (PTB-PVDA) considère cette initiative législative très positive. L'Espagne s'est distinguée dans la protection contre les violences de genre grâce à un plan global. Il est important de nous en inspirer. La question des moyens est très importante. Il faut mettre les moyens nécessaires sur le terrain sinon la législation restera lettre morte. Les invités ont parlé de l'impossibilité de mettre cette loi en place sans les moyens nécessaires. Si on vote cette loi sans y définir les moyens nécessaires à son application, cela constituerait-il une fausse avancée?

L'Espagne a un centre de contrôle national qui traite 24h/24 et 7 jours/7 l'ensemble des alertes et qui, dès que l'alarme se déclenche, appelle immédiatement la femme qui pourraient être en danger, son potentiel agresseur ainsi que la police. Que pensent les invités de la mise en place d'un centre similaire en Belgique?

Depuis la mise en place de la mesure du bracelet anti-rapprochement en 2004, on observe une augmentation du nombre de refus d'octroi de la protection par la justice espagnole.

En 2013, 60 % des demandes d'ordonnances étaient refusées. Afin de pallier à un échec similaire du système

denken dat ze beschermd zijn. Het is dus de bedoeling om een oplossing te vinden.

Wat is de realiteit van het parket? De beleidsmakers hebben een verantwoordelijkheid inzake het gebrek aan middelen. Naast dat aspect, hoe ervaart het parket die realiteit? Hoe kunnen de mensen die die dossiers moeten verwerken beter worden begeleid met de middelen waarover we nu beschikken?

Mevrouw Laurence Zanchetta (PS) benadrukt dat de wil om een oplossing te vinden voor dit probleem wordt gedeeld door alle collega's. Die oplossing bestaat waarschijnlijk niet. Dat stalkingalarm is één van de maatregelen om vrouwen te beschermen die in dergelijke situaties in angst leven.

Hoe staat het met het proefproject in Gent?

Zal het stalkingalarm de angst die vrouwen dagelijks voelen niet vergroten?

Zouden het stalkingalarm in het kader van geweld tussen ex-partners zoals bedoeld in de ministeriële rondzendbrief van 29 mei 2019 en het stalkingalarm waarin het onderhavige wetsvoorstel beoogt te voorzien naast elkaar kunnen bestaan?

De heer Nabil Boukili (PTB-PVDA) vindt dit wetgevend initiatief zeer positief. Spanje heeft bijzondere inspanningen gedaan inzake de bescherming tegen gendergeweld dankzij een alomvattend plan. Het is belangrijk dat wij ons daardoor laten inspireren. De kwestie van de middelen is zeer belangrijk. De nodige middelen moeten in het veld worden ingezet, anders blijft de wetgeving zonder gevolg. De genodigden hebben gezegd dat het onmogelijk is om die wet uit te voeren zonder de nodige middelen. Als die wet wordt aangenomen zonder daarin de middelen te bepalen die nodig zijn om ze toe te passen, zou dat dan een valse vooruitgang zijn?

Spanje heeft een nationaal controlecentrum dat 24/24u en 7/7d alle alarmmeldingen verwerkt en dat, zodra het alarm afgaat, onmiddellijk telefonisch contact opneemt met de vrouw die in gevaar zou kunnen zijn, met haar mogelijke aanrander en met de politie. Wat denken de genodigden van de invoering van een gelijkaardig centrum in België?

Sinds de invoering van het stalkingalarm in 2004 is het aantal weigeringen voor een aanvraag tot bescherming door het Spaanse gerecht gestegen.

In 2013 werd 60 % van de verzoeken tot bevelen geweigerd. Om te voorkomen dat het beschermingssysteem

de protection, la situation de danger devrait-elle être présumée pour les femmes qui en font la demande? En tant qu'experts de terrains, que suggèrent les représentants du parquet?

On observe du côté francophone que la ligne d'appel gratuite contre les violences conjugales a reçu 17529 appels depuis sa création en 2012. En moyenne, 6 victimes par jour ont besoin d'une aide et d'une écoute par des gens formés. Ces chiffres sont conséquents.

Un accompagnement psycho-social ne devrait-il pas être automatiquement offert à toute femme que l'on reconnaît "en danger" et à qui l'on propose un bracelet anti-rapprochement?

L'orateur est inquiet du constat selon lequel la Belgique manque cruellement de chiffres et de données permettant d'appréhender exactement la situation des violences faites aux femmes de manière globale. Le 6 novembre 2019, le ministre de la Justice, Monsieur Geens, précisait lui-même que "Les parquets disposent des données statistiques relatives à la violence entre partenaires mais pas de celles relatives à l'ensemble des infractions de violences commises sur les femmes, faute de données enregistrées sur le sexe de la victime." Le manque de données statistiques sur la problématique des violences est-il un frein à la mise en œuvre de cette proposition de loi?

Mme Sophie Rohonyi (DéFI) souligne qu'il est fondamental d'entendre les acteurs de terrain étant donné les interrogations sur la praticabilité de cette mesure sur le terrain.

Les invités ont mis le doigt sur les points sur lesquels il faut travailler pour éviter que le port de ce boîtier ne constitue pas un faux espoir pour la victime. Il faut se donner les moyens d'assurer la protection de la victime.

Il y a non seulement la problématique de la disponibilité des appareils mais aussi celle de la surveillance de ces appareils alors que les Communautés se plaignent déjà aujourd'hui de l'insuffisance des moyens pour assurer la correcte surveillance électronique.

Comme l'ont dit les orateurs invités, cette mesure doit s'inscrire dans un cadre beaucoup plus global et beaucoup plus large à mettre en place. En Espagne, il y a vraiment une politique volontariste très ambitieuse d'un ensemble de mesures mises en place.

L'interdiction de résidence est une mesure actuellement peu appliquée. L'oratrice se demande, dès le moment

op een vergelijkbare mislukking uitloopt, rijst de vraag of men er niet *de facto* van moet uitgaan dat de vrouw die hulp inroept in een noodsituatie verkeert. Wat stellen de vertegenwoordigers van het parket als deskundigen uit het veld voor?

In Franstalig België heeft de gratis hulplijn bij partnergeweld sinds haar oprichting in 2012 17 529 oproepen gekregen. Dagelijks hebben gemiddeld zes slachtoffers nood aan hulp en aan een luisterend oor van mensen die daartoe zijn opgeleid. De cijfers spreken voor zich.

Zou er niet automatisch psychosociale begeleiding moeten worden verleend aan elke vrouw van wie wordt erkend dat ze in gevaar verkeert en aan wie het dragen van een stalkingalarm wordt voorgesteld?

De spreker maakt zich zorgen over de vaststelling dat België over veel te weinig cijfers en gegevens beschikt om een duidelijk zicht te krijgen op het geweld jegens vrouwen in algemene zin. Op 6 november 2019 gaf minister van Justitie Geens zelf aan dat de parketten weliswaar beschikken over statistieken inzake partnergeweld, maar niet over die inzake alle geweldsmisdrijven tegen vrouwen, omdat er geen gegevens worden geregistreerd over het geslacht van het slachtoffer. Vormt het gebrek aan statistische gegevens over geweld een belemmering voor de tenuitvoerlegging van hetgeen dit wetsvoorstel beoogt?

Volgens *mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI)* is het, gezien de vragen over de praktische haalbaarheid van deze maatregel, van fundamenteel belang dat de actoren uit het veld worden gehoord.

De genodigde sprekers hebben gewezen op de aspecten die moeten worden aangepakt om te voorkomen dat het dragen van het stalkingalarm het slachtoffer valse hoop biedt. De bescherming van het slachtoffer vergt de nodige middelen.

Het gaat niet alleen om de beschikbaarheid van de toestellen, maar ook om het toezicht op die toestellen; de gemeenschappen klagen immers nu al over een gebrek aan middelen om het elektronisch toezicht naar behoren uit te voeren.

Zoals de sprekers hebben aangegeven, moet die maatregel passen binnen een nog uit te werken kader dat veel omvattender en ruimer is. Spanje voert daadwerkelijk een heel ambitieus voluntaristisch beleid met tal van maatregelen.

Het huisverbod is een maatregel die thans weinig wordt toegepast. Aangezien de hoofdmaatregel al niet

où la mesure principale est peu appliquée, comment la mesure accessoire va-t-elle l'être plus? Pourquoi l'interdiction de résidence est-elle si peu appliquée et pourquoi y a-t-il une telle disparité entre les arrondissements? Il faut avoir une égalité de traitement entre toutes les femmes. Le problème se situe-t-il au niveau des preuves à apporter? Au niveau de la nomination de magistrats de référence? Au niveau de la lourdeur de la procédure d'urgence?

Concernant la question de la protection des enfants, les orateurs sont-ils favorables à ce que cela s'applique aussi aux enfants d'un père violent? Beaucoup d'associations ont pointé le risque que la mesure soit contre-productive, mais quid de l'effet sur un enfant?

L'interdiction de résidence est prévue par la loi du 15 mai 2012 et vise toutes les personnes violentées au sein du foyer familial. La question se pose donc pour les enfants résidant à cette même adresse.

Les orateurs ont évoqué le problème de cohérence au niveau de la durée. L'interdiction temporaire de résidence est passée récemment de 10 à 14 jours. Cette modification n'a pas encore été évaluée. La proposition de loi en discussion porte la mesure à un mois. Les orateurs invités sont-ils favorables à l'extension du délai de l'interdiction temporaire de résidence à un mois, sachant qu'il faudrait mettre ces deux mesures sur le même pied?

M. John Crombez (sp.a) souscrit aux objectifs de la proposition de loi. Il constate que le ministère public souligne qu'il convient d'investir des moyens suffisants pour que le système ait un impact.

Il constate qu'au cours de l'année 2018, plus de 40 000 dénonciations de violences domestiques ont été enregistrées, ce qui génère une énorme charge de travail pour les administrations locales, le ministère public et les services de police qui doivent intervenir en première ligne. De plus, il n'est pas aisé, pour l'ensemble de ces services et instances, d'évaluer la véracité des affirmations et des plaintes (70 % des plaintes sont classées sans suite).

Il pense que le bracelet anti-rapprochement nécessitera non seulement un investissement, mais qu'il peut également offrir une opportunité de fonctionner de manière plus efficace, ce qui permettra, en retour, de réduire la charge de travail des instances précitées.

L'intervenant renvoie à cet égard au projet pilote susmentionné qui a été mené à Gand. Il en ressort qu'au

vaak wordt toegepast, vraagt de spreker zich af hoe aan te nemen valt dat de bijkomende maatregel vaker zal worden toegepast. Waarom wordt het huisverbod zo weinig toegepast en hoe komt het dat er zo grote verschillen zijn tussen de arrondissementen onderling? Alle vrouwen moeten gelijk worden behandeld. Heeft het probleem te maken met de bewijslast? Of met de benoeming van referentiemagistraten? Of met de omslachtheid van de spoedprocedure?

Zijn de sprekers voorstander van het feit dat de bescherming van de kinderen ook van toepassing is op kinderen van een gewelddadige vader? Veel verenigingen wijzen op het risico dat die maatregel contraproductief is, maar hoe zit het met de gevolgen voor het kind?

Het huisverbod is opgenomen in de wet van 15 mei 2012 en is bedoeld ter bescherming van alle gezinsleden die het slachtoffer zijn van geweld. Daarom rijst de vraag voor de kinderen die op hetzelfde adres verblijven.

De sprekers hebben gewezen op het probleem van samenhang met betrekking tot de termijn. Het tijdelijke huisverbod werd recent verlengd van tien tot veertien dagen. Die wijziging werd nog niet geëvalueerd. Het onderhavige wetsvoorstel beoogt de termijn te verlengen tot één maand. Zijn de genodigde sprekers voorstander van de verlenging van de termijn voor het tijdelijk huisverbod tot één maand, in de wetenschap dat beide maatregelen op één lijn zouden moeten worden gesteld?

De heer John Crombez (sp.a) onderschrijft de doelstellingen van het wetsvoorstel. Hij stelt vast dat het openbaar ministerie benadrukt dat er voldoende middelen moeten worden geïnvesteerd opdat het systeem impact zou hebben.

Hij stelt vast dat er in de loop van het jaar 2018 meer dan 40 000 meldingen van huiselijk geweld zijn geregistreerd. Dat veroorzaakt veel werkdruk bij de lokale besturen, het openbaar ministerie en politiediensten die in de eerste lijn moeten optreden. Voor al die diensten en instanties is het bovendien niet gemakkelijk om de juistheid van de beweringen en klachten te beoordelen (70 % van de klachten geseponeerd wordt).

Hij denkt dat het alarm niet alleen een investering zal vergen, maar dat het ook een opportuniteit kan zijn om doeltreffender te werken waardoor, omgekeerd, de werklast van de zo-even genoemde instanties kan dalen.

De spreker verwijst in dit verband ook naar het eerder vermelde pilootproject in Gent. Daar blijkt dat er in

cours des neuf premiers mois de l'année, seules neuf alertes ont été lancées.

M. Crombez s'attarde ensuite sur l'observation du substitut du procureur général selon laquelle il faut être vigilant lorsque l'on procède à des comparaisons avec des exemples de ce qui se fait à l'étranger. À cet égard, il a été renvoyé au succès des mesures prises en Espagne. L'intervenant demande quelles sont les mesures supplémentaires qu'il devrait être possible de prendre en Belgique pour élaborer une politique cohérente et efficace contre les violences intrafamiliales.

M. Khalil Aouasti (PS) demande si le fait de donner son consentement pourrait être considéré comme un élément d'auto-incrimination susceptible de jouer un rôle dans le cadre d'une procédure pénale ultérieure.

Mme Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) s'attarde sur les chiffres rapportés par l'avant-dernier intervenant (40 000 dénonciations de violence intrafamiliale). Elle souligne que ce chiffre n'est que la partie émergée de l'iceberg, car des études montrent que, parmi les personnes confrontées à ce type de violence, seule une personne sur quatre porte réellement plainte. De plus, elle fait observer que les femmes ne sont pas les seules victimes de ce type de violence. En effet, des hommes et des enfants en sont également victimes.

Mme Van Vaerenbergh indique ensuite que le procureur général De Valkeneer a fait des déclarations dans la presse au sujet de l'instrument dit d'évaluation des risques, une initiative du ministère public qui devrait permettre d'évaluer le risque d'escalade de certains comportements violents. L'intervenante souhaite obtenir de plus amples informations à ce propos.

L'intervenante fait par ailleurs sienne la question de M. Aouasti. Mme Van Vaerenbergh se demande quel serait le rapport entre le fait de donner son consentement au port d'un bracelet anti-rapprochement et la présomption d'innocence.

Enfin, l'intervenante demande si des chiffres peuvent être fournis à propos de l'interdiction de résidence. Il apparaît en tout cas que cette mesure n'est pas fréquemment imposée... Mme Van Vaerenbergh demande aussi s'il existe des informations à propos des violations de l'interdiction de résidence.

C. Réponses

M. Christian De Valkeneer, procureur général, confirme que peu d'interdictions de résidence sont prononcées. L'application de cette mesure varie également d'un arrondissement à l'autre. Il indique cependant que la

de eerste negen maanden van het jaar slechts negen meldingen zijn gedaan.

Voorts staat de heer Crombez stil bij de opmerking van de substituut-procureur-generaal dat men niet zomaar mag vergelijken met buitenlandse voorbeelden. Er werd daarbij verwezen naar het Spaanse succesverhaal. De spreker wil weten welke extra maatregelen er in België mogelijk moeten zijn om een coherent en doeltreffend beleid tegen huiselijk geweld te ontwikkelen.

De heer Khalil Aouasti (PS) wil weten of het geven van de instemming zou kunnen worden beschouwd als een element van auto-incriminatie dat een rol kan spelen in een daaropvolgende strafrechtelijke procedure.

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) gaat dieper in op de door de voorlaatste spreker medegedeelde cijfers (40000 meldingen van huiselijk geweld). Zij merkt op dat dit cijfer slechts het topje van de ijsberg is, aangezien uit onderzoek blijkt dat slechts één op vier personen die met dit geweld worden geconfronteerd, ook daadwerkelijk een klacht indient. Daarnaast merkt zij op dat niet alleen vrouwen slachtoffer zijn van deze vorm van geweld. Ook mannen en kinderen blijven niet gespaard.

Voorts merkt mevrouw Van Vaerenbergh op dat procureur-generaal De Valkeneer in de pers verklaringen heeft afgelegd over het zogenaamde risico-taxatie-instrument, een initiatief van het openbaar ministerie dat moet toelaten om het risico in te schatten dat bepaalde gedragingen escaleren. De spreekster wenst hierover meer toelichting.

Verder sluit zich aan bij de vraag van de heer Aouasti. Mevrouw Van Vaerenbergh vraagt zich af hoe het geven van instemming voor het dragen van een alarm zich verhoudt tot het vermoeden van onschuld.

Ten slotte vraagt de spreekster of er cijfers kunnen worden verstrekt aangaande het huisverbod. Het blijkt alvast dat het niet frequent wordt opgelegd... Mevrouw Van Vaerenbergh wil ook weten of men gegevens heeft over overtredingen van het huisverbod.

C. Antwoorden

De heer Christian De Valkeneer, procureur-generaal, bevestigt dat het huisverbod slechts weinig wordt uitgesproken. De toepassing van deze maatregel verschilt bovendien naar gelang van het arrondissement. Hij

procédure a récemment été modifiée – ou plutôt assouplie – et le ministère public espère que la modification législative du 5 mai 2019 facilitera son application.

M. De Valkeneer explique également que, outre ce changement de procédure, l'intervention des maisons de justice est désormais également prévue. Il s'agit d'une modification fondamentale qui devrait permettre de mieux suivre la situation et de garantir un accompagnement psychosocial efficace.

Mme Nadia Laouar, substitut du procureur général, rejoint le procureur général lorsqu'il indique que l'interdiction temporaire de résidence n'a jusqu'à présent été que rarement ordonnée et que son application varie selon les arrondissements; on constate que la mesure est imposée plus fréquemment dans la région de langue néerlandaise car les *Family Justice Centers* y sont déjà opérationnels, ce qui n'est pas le cas dans la partie francophone du pays. Concernant cette dernière, on observe que les choses bougent de plus en plus, mais que l'on y manque encore d'expérience.

L'oratrice confirme également que la loi du 5 mai 2019 a apporté des modifications procédurales, mais que d'une manière générale, cette mesure continue d'entraîner une charge administrative importante et nécessite de nombreuses interventions du magistrat concerné, qui fait office de lien entre les instances et personnes concernées.

M. Christian De Valkeneer est d'avis que la violence faite aux femmes est un phénomène très complexe que la seule répression ne suffira pas à résoudre. Derrière de tels actes de violence, il y a aussi beaucoup d'émotionnel et d'irrationnel. Augmenter les peines n'est donc pas la solution.

Le monde judiciaire se réjouit que la société civile s'intéresse à ce problème qui le préoccupe beaucoup. Il n'y a jamais eu de tolérance zéro en cette matière au parquet de Liège. Cependant, en 2006, le Collège des procureurs-généraux a sorti une circulaire visant à essayer d'augmenter la réaction par rapport à des faits de violence intrafamiliale.

Si le parquet classe sans suite pour des raisons d'opportunité, ce n'est pas par paresse. Réagir à une infraction pénale, ce n'est pas nécessairement envoyer les gens en prison. Toute une série de mesures peuvent être prises par rapport à un fait délictueux. La réaction a cependant un coût en termes de temps. On pourrait donner le devis exact de ce que cela coûterait de réagir dans tous les dossiers pour lesquels on dispose d'éléments permettant de réagir. On parle notamment de dizaines

wijst er wel op dat de procedure recent werd gewijzigd – eerder versoepeld – en het openbaar ministerie hoopt dat de wetswijziging van 5 mei 2019 de toepassing zal vergemakkelijken.

De heer De Valkeneer legt ook uit dat er, naast deze procedurele aanpassing, voortaan ook wordt voorzien in een tussenkomst van de Justitiehuzen. Dat is een fundamentele aanpassing die moet toelaten de situatie beter op te volgen en een doeltreffende psychosociale begeleiding te waarborgen.

Mevrouw Nadia Laouar, substituut-procureur-generaal, sluit zich aan bij de mededeling van de procureur-generaal dat het tijdelijk huisverbod tot nu toe slechts weinig opgelegd wordt en dat de toepassing ervan verschilt naar gelang van het arrondissement; het valt wel op dat de maatregel in het Nederlandse taalgebied frequenter wordt opgelegd omdat daar de zogenaamde *Family Justice Centers* al operationeel zijn, wat niet het geval is in het Franstalige landsgedeelte. Wat dat laatste betreft, wordt opgemerkt dat er steeds meer beweegt, maar dat er nog gebrek aan ervaring is.

De sprekerster bevestigt ook dat de wetswijziging van 5 mei 2019 procedurele wijzigingen heeft aangebracht, maar over het algemeen blijft deze maatregel veel administratieve werklast veroorzaken en heel wat tussenkomsten van de betrokken magistratuur vergt – die treedt op als draaischijf tussen de betrokken instanties en personen.

De heer Christian De Valkeneer is van oordeel dat geweld jegens vrouwen een heel complex fenomeen is dat repressie alleen niet zal oplossen. Achter dergelijke gewelddaden schuilt ook veel emotie en irrationaliteit. Hogere straffen zijn dus geen oplossing.

De gerechtelijke wereld is ingenomen met de belangstelling van het middenveld voor die kwestie, die hem grote zorgen baart. Het parket van Luik heeft in dergelijke zaken nooit een nultolerantie gehanteerd. In 2006 beoogde een rondzendbrief van het College van procureurs-generaal echter dat meer zou worden opgetreden tegen huiselijk geweld.

Indien het parket seponereert op grond van opportuniteitsoverwegingen, dan is dat niet uit luiheid. Reageren op een strafbaar feit betekent niet noodzakelijkerwijs mensen in de gevangenis opsluiten. Ten aanzien van een strafbaar feit kunnen tal van maatregelen worden genomen. Daartegen optreden kost echter tijd. We zouden de exacte raming kunnen geven van wat het zou kosten om op te treden in alle dossiers waarin er daartoe elementen zijn. Het gaat met name om tientallen extra

de magistrats supplémentaires à tous les niveaux, tant des parquets que des juges ou des exécutions.

Par ailleurs, sur 50 000 faits de violence intrafamiliale déclarés, il y a aussi énormément de petits faits pour lesquels le parquet est assez démuné. On parle par exemple de griffes sur le véhicule, de détérioration de boîtes aux lettres, etc. Ce n'est pas facile de trouver la bonne réponse qui convient face à ce type de fait.

Le Collège des procureurs-généraux est en train de développer un instrument permettant d'évaluer le risque d'une situation. C'est très important, car derrière un petit fait peut se cacher une escalade possible vers des faits beaucoup plus graves. Ce n'est peut-être pas la panacée mais cela permettra de davantage mettre l'attention sur des faits qui pourraient conduire à des faits beaucoup plus graves. La phase test est en cours dans sept zones de police et elle va se terminer à la fin du mois de novembre. On pourra alors effectuer les adaptations nécessaires de l'outil et le diffuser au niveau des zones de police.

Il faut aussi avoir une modification dans l'approche de nos politiques. Pendant très longtemps, on a mis l'accent sur l'auteur. Il faudrait mettre davantage l'accent sur la protection de la victime et mettre en œuvre des dispositifs pour la protéger en cas de signaux. Il y a parfois un problème de preuve. Dans le cadre de la protection de la victime, on n'est plus dans un débat contradictoire mais dans une question de protection. Si la victime dit qu'elle a peur, il faut croire sa parole dans ce genre de situation et il faut développer des outils pour la protéger.

M. De Valkeneer indique qu'il s'agit d'une problématique multidisciplinaire. Par exemple, si la femme veut quitter le domicile conjugal, il y a des problèmes d'hébergement qui vont se poser. Il faut aussi mettre en place une politique pour permettre un accès plus facile à un logement social par exemple. La justice n'est pas en charge de ce type d'aspect.

On parle beaucoup de formation. Il y a en effet des magistrats formés au niveau des parquets, mais la violence intrafamiliale se passe 24h sur 24 et 7 jours sur 7. Les magistrats spécialisés ne sont pas toujours de garde à ce moment. Il faut donc s'améliorer sur cet aspect-là aussi.

Beaucoup de progrès ont aussi été réalisés au niveau policier. Cependant, ce genre de situation est géré par les permanences mobiles de la police. C'est donc difficile de spécialiser ce type de personne. Il y a des réflexions à mener au niveau des zones de police. Il

magistraten op alle niveaus, zowel bij de parketten als bij de rechters of bij de uitvoeringen.

Bovendien zijn er van de 50 000 aangegeven feiten van huiselijk geweld ook ontzettend veel kleine feiten waartegenover het parket vrij machteloos staat. Het gaat bijvoorbeeld om bekraste voertuigen, vernielde postbussen enzovoort. Op dergelijke feiten een passend antwoord vinden is niet eenvoudig.

Het College van procureurs-generaal werkt thans een instrument uit waarmee het risico van een situatie kan worden beoordeeld. Dat is heel belangrijk, want een klein feit kan escaleren tot veel ernstigere feiten. Het is misschien geen wondermiddel, maar het zal wel de mogelijkheid bieden de aandacht te vestigen op feiten die tot veel zwaardere feiten kunnen leiden. Zeven politiezones nemen deel aan de testfase, die eind november afloopt. Dan kunnen de nodige aanpassingen aan het instrument worden aangebracht en kan het door alle politiezones in gebruik worden genomen.

Ook de aanpak van ons beleid moet veranderen. De nadruk lag heel lang op de dader. Er zou meer de nadruk moeten worden gelegd op de bescherming van het slachtoffer en er zouden regelingen moeten worden toegepast om het slachtoffer bij bepaalde tekenen te beschermen. Soms is er een bewijsprobleem. In het raam van de bescherming van het slachtoffer gaat het niet langer om een op tegenspraak gewezen debat, maar om een kwestie van bescherming. Als het slachtoffer zegt dat het bang is, dan moet het op zijn woord worden geloofd en moeten de instrumenten worden uitgewerkt om het te beschermen.

De heer De Valkeneer geeft aan dat dit een multidisciplinaire problematiek is. Als de vrouw bijvoorbeeld het echtelijke huis wil verlaten, zullen zich problemen inzake huisvesting stellen. Er moet ook een beleid komen waardoor er bijvoorbeeld gemakkelijker toegang komt tot een sociale woning. Het gerecht is niet met dergelijke aspecten belast.

Er wordt veel over opleiding gepraat. De parketten beschikken inderdaad over opgeleide magistraten, maar huiselijk geweld vindt 24 uur per dag en 7 dagen per week plaats. De gespecialiseerde magistraten zijn dan niet altijd van wacht. Ook dat aspect moet dus worden verbeterd.

Op politieniveau is ook veel vooruitgang geboekt. Dergelijke situaties worden echter aangepakt door de mobiele permanenties van de politie. Het is dus moeilijk om dit type persoon te specialiseren. Op het niveau van de politiezones valt nog denkwerk te leveren. Zo

faudrait former un certain nombre de personnes et constituer des équipes d'intervention spécialisées dans ces matières. Dans les petites zones de police, on pourrait faire des accords de coopération. L'approche humaine est tout à fait fondamentale.

La prison n'est pas une bonne réponse. Certaines personnes, majoritairement des hommes, ont des difficultés à gérer des frustrations sans recourir à la violence. Il faut envisager des formations, des traitements, sur la gestion de la violence. L'orateur mentionne le cas de l'asbl Praxis. Ces programmes semblent donner certains résultats. L'INCC a mené une enquête évaluative sur le taux de retour dans le système pénal après une décision du parquet en matière de violence intrafamiliale. Les résultats démontrent que, plus la réponse est répressive, plus vite on revient dans le système pénal. Par contre, les réponses alternatives semblent montrer le taux de retour le plus faible dans le système. Il faut donc mettre l'accent sur ces alternatives.

L'orateur ajoute que des statistiques existent en matière de violence intrafamiliale, pour une série de 12 années. Pour les féminicides, il y a une difficulté en termes d'informations rentrées sur la victime, où les données sont parcellaires. On peut retirer des chiffres le fait que le nombre de dossiers est relativement stable. Il n'y a pas une explosion sur douze ans du nombre de plaintes déposées. Cependant, on en est à 10 % du contentieux correctionnel, ce qui est considérable. Le taux de classement sans suite d'opportunité tourne autour de 60 %.

Mme Nadia Laouar indique que, du point de vue strictement judiciaire, nous disposons à peu de choses près, moyennant l'adoption des bracelets anti-rapprochement alarme harcèlement des mêmes outils que l'Espagne ou la France. La différence avec l'Espagne est qu'il existe là-bas une politique globale qui envisage aussi, notamment, l'aspect social avec par exemple une mobilité professionnelle accrue pour les femmes qui voudraient s'éloigner d'un ex-conjoint; mais aussi un revenu proposé aux femmes qui se retrouvent dans la précarité suite à la séparation; mais aussi des solutions d'hébergement. Cette approche globale fait défaut chez nous.

Il y a donc deux enjeux principaux: premièrement, la question des moyens au niveau judiciaire, le quotidien des magistrats est d'avoir la tête sous l'eau en permanence et de voir les piles de dossiers s'accumuler sans avoir le temps de les lire en temps réel. Ils n'ont pas le temps de suivre une mesure d'interdiction temporaire sur le long cours. Les 14 jours peuvent être prolongés pendant 3 mois par le tribunal de la famille, mais il faut que le magistrat puisse suivre de près le déroulement de

zouden mensen moeten worden opgeleid en zouden ter zake gespecialiseerde interventieteams moeten worden samengesteld. In de kleine politiezones zouden samenwerkingsakkoorden kunnen worden gesloten. De menselijke aanpak staat absoluut voorop.

De gevangenis is geen goed antwoord. Bepaalde mensen, meestal mannen, hebben moeite om met frustraties om te gaan zonder daarbij geweld te gebruiken. Er moet worden nagedacht over opleidingen, behandelingen, inzake omgaan met geweld. De spreker geeft de vzw Praxis als voorbeeld. Die programma's lijken vruchten af te werpen. Het NICC heeft een evaluerend onderzoek uitgevoerd naar de graad van terugkeer naar de gevangenis ingevolge een beslissing van het parket inzake huiselijk geweld. Uit de resultaten blijkt dat hoe repressiever de reactie is, hoe groter de kans op terugkeer. Met de alternatieve oplossingen daarentegen, was de kans op terugkeer het kleinst. De nadruk moet dus worden gelegd op die alternatieven.

De spreker voegt eraan toe dat er statistieken bestaan inzake huiselijk geweld, die lopen over twaalf jaar. Wat vrouwenmoord betreft, zijn de cijfers moeilijk te bepalen door de informatie die over het slachtoffer werd ingegeven. Soms zijn de gegevens fragmentarisch. Uit de cijfers blijkt dat het aantal dossiers relatief stabiel is. In die twaalf jaar was er geen opvallende toename van het aantal ingediende klachten. Het aantal correctionele zaken bedraagt echter 10 %, wat aanzienlijk is. De seponeringsgraad op grond van opportunititsoverwegingen bedraagt ongeveer 60 %.

Mevrouw Nadia Laouar geeft aan dat we louter gerechtelijk over ongeveer dezelfde instrumenten beschikken als Spanje of Frankrijk, op voorwaarde dat de regeling omtrent de armband die als stalkingsalarm dient, wordt aangenomen. Het verschil met Spanje is dat in dat land een alomvattend beleid wordt gevoerd met onder meer ook een sociale component, zoals het feit dat de vrouwen die daar afstand zouden willen nemen van een ex-partner een hogere arbeidsmobiliteit hebben, dat de vrouwen die na de scheiding in bestaansonzekerheid verkeren een inkomen wordt aangeboden en dat ook oplossingen inzake huisvesting worden aangereikt. Die alomvattende aanpak is er niet in België.

Vooraf twee zaken staan dus op het spel. Ten eerste is er het vraagstuk van de middelen wat het gerecht betreft, is het voor de magistraten dagelijkse kost in het werk te verdrinken en de stapels dossiers te zien aangroeien zonder de tijd te hebben ze op het moment zelf door te nemen. Zij hebben niet de tijd om een maatregel inzake tijdelijk huisverbod op lange termijn op te volgen. De veertien dagen kunnen gedurende drie maanden door de familierechtbank worden verlengd,

la mesure et qu'à la fin de celle-ci, il soit prêt à prendre le relais ce qui n'est pas possible dans la situation actuelle. Les magistrats n'ont pas le temps nécessaire pour se consacrer à l'évaluation approfondie de chaque situation et encore moins pour s'investir dans des projets d'évaluation concertée. C'est donc absolument crucial de faire quelque chose à ce niveau si on veut être ambitieux.

À côté de cela, il est vrai que tout le monde a été mobilisé en 2006 au moment où est arrivée la circulaire. Après, il y a eu un phénomène d'essoufflement naturel. Il est donc bon de remettre cela au cœur de l'actualité.

Le second enjeu est celui de la formation. Dans chaque arrondissement, il y a un magistrat de parquet de référence qui est formé. Cependant, en général, ce n'est pas lui qui gère tous les dossiers et en outre c'est un autre membre de l'équipe qui va recevoir l'appel de garde et devra prendre la bonne décision dans l'urgence. Ce membre de l'équipe n'aura peut-être reçu que la formation d'une journée organisée par l'I.F.J.

Il va en de même concernant les policiers. Il y a des policiers de référence motivés mais ce n'est pas eux qui seront là pour recevoir une femme venant porter plainte pour la dixième fois et ce n'est pas eux non plus qui seront appelés dans l'urgence.

Il faut donc mener des réflexions sur une meilleure spécialisation. Quid des magistrats du siège? Sans aller jusqu'à la création de tribunaux spécialisés, ne faut-il pas réfléchir à l'instauration d'un brevet à l'instar de ce qui existe pour les magistrats de la jeunesse ou des équipes mobiles de police spécialisées. Il y a des projets-pilote à mener mais la question des moyens revient toujours sur le tapis.

La violence conjugale transparaît aussi lors des audiences où on examine les mesures de protection à prendre à l'égard d'un mineur en danger ou en conflit avec la loi, dans les litiges en matière de garde d'enfant etc. La violence apparaît aussi très fortement dans ce cadre-là. Lorsque le mari est en prison et en veut très fort à son épouse par exemple parce qu'il ne peut plus voir ses enfants, on a aussi une bombe à retardement prête à exploser lors de sa sortie. Mme Laouar indique qu'il faut aussi avoir conscience des limites de l'action de la justice. Il faut donc envisager des mesures alternatives et le bracelet anti-rapprochement peut avoir un intérêt pour garantir l'effectivité de ces mesures. Ce ne sera jamais une source de protection absolue mais ce sera à tout le moins une source de renseignement sur la façon dont aura été respectée la mesure, ce qui est aussi intéressant. L'oratrice n'est pas favorable *a priori*

mais de magistrat doit être prêt à prendre le relais ce qui n'est pas possible dans la situation actuelle. Les magistrats n'ont pas le temps nécessaire pour se consacrer à l'évaluation approfondie de chaque situation et encore moins pour s'investir dans des projets d'évaluation concertée. C'est donc absolument crucial de faire quelque chose à ce niveau si on veut être ambitieux.

Daarnaast klopt het dat iedereen in 2006 werd ingezet nadat de rondzendbrief werd verspreid. Daarna volgde een zeker natuurlijk tempoverlies. Het is dus goed dat opnieuw onder de aandacht te brengen.

Het tweede aspect waar het om draait, zijn de opleidingen. In elk arrondissement is er een referentieparketmagistraat, die ter zake wordt opgeleid. Nochtans beheert hij over het algemeen niet alle dossiers; in geval van wachtdienst zal een collega de oproep ontvangen en in allerijl de juiste beslissing moeten nemen. Misschien zal dat teamlid slechts de door het I.G.O. georganiseerde eendagsopleiding hebben gevolgd.

Dat geldt ook met betrekking tot de politieagenten. Er zijn gemotiveerde referentiepolitieagenten, maar niet zij zullen de vrouw opvangen die voor de tiende keer een klacht komt indienen, en ze zullen evenmin in noodgevallen worden opgeroepen.

Er dient dus te worden nagedacht over een betere specialisatie. Wat met de magistraten van de zetel? Misschien valt het te overwegen te werken met brevetten, zoals voor de jeugdrechters of de mobiele gespecialiseerde politieteamen. In dat geval hoeven geen gespecialiseerde rechtbanken te worden ingesteld. Er dienen proefprojecten te worden opgestart, maar keer op keer komt het middelenvraagstuk ter tafel.

Bij terechtzittingen waar men het heeft over de beschermingsmaatregelen ten opzichte van een minderjarige die in gevaar is of die wettelijke regels overschrijdt, komt ook partnergeweld aan bod bij geschillen inzake hoederecht enzovoort. Ook in die context duikt geweld heel nadrukkelijk op. Een man die in de gevangenis zit en het zijn vrouw bijzonder kwalijk neemt dat hij zijn kinderen niet langer kan zien, is een tikkende tijdbom die bij het verlaten van de gevangenis elk ogenblik kan afgaan. Mevrouw Laouar geeft aan dat men zich ook bewust dient te zijn van de beperkingen van het gerechtelijk optreden. Alternatieve maatregelen moeten dus worden overwogen; het stalkingalarm kan ertoe bijdragen dat die maatregelen meer effect sorteren. Absolute bescherming zal op die manier evenwel nooit kunnen worden geboden, maar in elk geval zal die maatregel informatie opleveren over de wijze waarop

sans y avoir réfléchi en profondeur au bracelet pour les enfants. Ceux-ci en général ne se promènent pas seuls donc cela ne paraît pas opportun de les équiper de ce mécanisme.

L'interdiction temporaire de résidence est lourde à plusieurs niveaux mais cela se justifie. L'oratrice ne voit pas ce qu'on pourrait faire pour la rendre moins lourde. Il faut prévoir des notifications et des avis, ce qui implique une grosse administration incontournable. On essaie de recourir aux communications électroniques mais cela reste lourd. Le procureur du Roi doit recevoir la personne et faire un rappel à la loi, ce qui, dans la conception du Procureur général de Liège, est indispensable. Cela constitue une importante charge de travail pour les parquets mais aussi pour la police, les maisons de Justice.

L'oratrice n'est pas favorable à une extension de la durée de mesure d'ITR prise par le procureur du Roi à un mois. Cela résulte d'un équilibre. On peut difficilement justifier d'aller plus loin sans intervention d'un juge.

Plusieurs gros chantiers sont en cours au réseau d'expertise. Premièrement, le travail sur l'interdiction temporaire de résidence. Ensuite, il y a l'outil d'évaluation du risque. L'approche a été de plus en plus affinée. On retient une grille avec toutes sortes de facteurs que le policier va cocher. Le policier prend l'audition de la victime et va ensuite cocher des facteurs de risque identifiés. Les facteurs de risque ont été énoncés de façon accessible au policier qui recueille la plainte. Quand un des critères dits "explosifs" est rencontré, il faut un avis immédiat au parquet par téléphone et donc une évaluation du magistrat. Le but est donc bien d'identifier les situations les plus à risque d'un passage à l'acte de type féminicide par exemple. Le policier complète la grille avec tous les facteurs qu'il pense avoir décodés, ensuite, quand la décision dans l'urgence a été prise, le dossier arrive au parquet et c'est un instrument en deuxième ligne pour que le magistrat puisse avoir une vue du dossier qu'il ouvre.

L'idéal serait de pouvoir utiliser tous ces outils dans le cadre d'une évaluation pluridisciplinaire. Du côté francophone, la réflexion commence. Il faut prendre le temps de réfléchir et de bien cadrer les choses. Sans nécessairement aller jusqu'au *Family Justice Center*,

de la mesure en acht is genomen, wat ook interessant is. De sprekerster is, *a priori*, maar zonder er echt over te hebben nagedacht, geen voorstander van een dergelijke armband voor kinderen. Aangezien kinderen doorgaans niet alleen op stap gaan, heeft het niet veel zin ze met dergelijke toestellen uit te rusten.

Het tijdelijk huisverbod is "zwaar" in menig opzicht, maar daar zijn verklaringen voor. De sprekerster ziet niet in hoe dat verbod minder "zwaar" zou kunnen worden gemaakt. Er moeten kennisgevingen worden verstuurd en adviezen worden uitgebracht, wat onvermijdelijk veel administratieve rompslomp met zich brengt. Hoewel pogingen worden ondernomen om elektronisch te communiceren, blijft het een omslachtige procedure. De procureur des Konings moet de persoon ontmoeten en de betrokkene wijzen op de wetsbepalingen; volgens de procureur des Konings van Luik is zulks noodzakelijk. Voor de parketten, maar ook voor de politie en de justitiehuzen brengt zulks een grote werklast met zich.

De sprekerster is geen voorstander van een uitbreiding van het door de procureur des Konings opgelegd tijdelijk huisverbod tot één maand. Dat vloeit voort uit een evenwicht. Nóg verder doorgaan zonder het optreden van een rechter valt moeilijk te rechtvaardigen.

Momenteel zijn diverse ingrijpende werkzaamheden binnen het expertisenetwerk aan de gang. Eerst en vooral wordt gewerkt rond het tijdelijk huisverbod. Vervolgens is er het risico-evaluatie-instrument. De benadering wordt almaar meer verfijnd. Uiteindelijk heeft men een rooster uitgewerkt waarin de politieambtenaar allerlei soorten factoren aankruist. De politieambtenaar verhoort het slachtoffer en kruist vervolgens aangetroffen risicofactoren aan. De risicofactoren werden bevattelijk toegelicht aan de politieambtenaar die akte neemt van de klacht. Wanneer de politie vaststelt dat aan één van de "explosieve" criteria is voldaan, moet het parket onmiddellijk telefonisch worden verwittigd en is dus een evaluatie van de magistratuur vereist. Het is derhalve wel degelijk de bedoeling die situaties te herkennen die het grootste risico op het stellen van een bepaalde soort van daad (bijvoorbeeld vrouwenmoord) inhouden. De politieambtenaar vult het rooster aan met alle factoren die hij meent te hebben ontwaard. Wanneer vervolgens de dringende beslissing is genomen, wordt het dossier aan het parket bezorgd. Dat dossier fungeert als een tweedelijnsinstrument om de magistratuur inzicht te verschaffen in het door hem geopende dossier.

Idealiter zouden al deze instrumenten kunnen worden ingezet bij een multidisciplinaire evaluatie. In Franstalig België zijn er al aanzetten tot reflectie ter zake. Men moet de tijd nemen om zich te beraden en een en ander naar behoren af te bakenen. Zonder daarom tot het *Family*

on pourrait déjà initier des petits projets pilotes; en se réunissant au niveau local pour évaluer les situations qui paraissent plus dangereuses et mettre en place des plans d'action concertés. Il y a une vraie demande de plus de concertation du secteur spécialisé dans l'aide aux victimes de violences conjugales.

M. Christian De Valkeneer revient sur la charge de travail pour la police locale. Le système d'alerte pour les services de police constituera une charge de travail supplémentaire, qui est difficile à évaluer. Les personnes qui disposeront du mécanisme vont l'utiliser.

Dans le système applicable à Gand, il y a une limitation des possibilités de mouvement de la victime. Celle-ci doit mentionner où elle habite, elle travaille, elle passe ses week-ends etc. L'alarme est prioritaire dans le traitement au niveau du centre de communication de la police, il faudra donc adapter les systèmes.

D. Questions, observations et réponses supplémentaires

Mme Vanessa Matz (cdH) rappelle que la "tolérance zéro" prônée par Mme Bourguignon n'était pas juste un slogan mais une étude universitaire avait montré que le taux de classement sans suite était passé de 90 % à 25 % à cette époque. Cela a ensuite fait l'objet de la circulaire de 2006.

Le fil rouge est celui des moyens. Un des piliers est l'évaluation du risque. La formation est aussi essentielle ainsi que l'idée de la mutualisation entre zones de police.

Le bracelet anti rapprochement est donc bien un des dispositifs parmi d'autres mais qui doit recevoir les moyens adéquats.

M. Christian De Valkeneer répond que ce n'est pas une question de bonne volonté. Il ne faut pas avoir cette illusion. En outre, il rappelle qu'il s'agit d'un problème pluridisciplinaire. La justice ne va pas gérer seule ce problème. Il faut se mettre autour de la table et réfléchir tous ensemble. Ne donnons pas de faux espoir aux gens: si on vote une loi, il faut l'appliquer. Il faudrait de l'équipement, un centre de surveillance électronique, tout un dispositif. En 2016, on a adopté la possibilité de saisir un véhicule en cas de non-paiement d'une amende par exemple. C'est une excellente mesure, mais on a oublié de faire le liaisonnement entre les banques de données des services de police et celles des finances. Le problème est donc toujours l'exécution. Si on vote cette loi, il faudra être très attentif à ce que les moyens

Justice Center te komen, zou men om te beginnen al kleine proefprojecten kunnen opstarten; op lokaal niveau zou men de handen in elkaar kunnen slaan om de gevaarlijkst geachte situaties te evalueren en zou men overlegde actieplannen kunnen uitwerken. De sector die zich richt op hulpverlening aan slachtoffers van huiselijk geweld, is echt vragende partij voor meer overleg.

De heer Christian De Valkeneer komt terug op de werklust voor de lokale politie. Het alarmsysteem voor de politiediensten zal extra werklust met zich brengen, die moeilijk kan worden ingeschat. De mensen die over het alarm beschikken, zullen het ook gebruiken.

Het in Gent toegepaste systeem beperkt de mobiliteit van het slachtoffer, want het moet aangeven waar het woont, werkt, het weekend doorbrengt enzovoort. Het alarm krijgt voorrang bij de behandeling op het niveau van het communicatiecentrum van de politie. De systemen zullen dus moeten worden aangepast.

D. Bijkomende vragen, opmerkingen en antwoorden

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) wijst erop dat de door mevrouw Bourguignon aangehaalde nultolerantie niet louter een slogan was. Een universitaire studie had aangetoond dat het aantal seposities toen van 90 % naar 25 % was gedaald. Vervolgens is dienaangaande in 2006 een rondzendbrief opgesteld.

De verstrekte middelen zijn de rode draad in dit verhaal. De evaluatie van de risico's vormt één van de pijlers. Ook de opleiding is van groot belang, evenals het samenbrengen van middelen van verschillende politiezones.

Het stalkingalarm is dus wel degelijk één van de middelen in een groter geheel, maar er moeten wel de nodige middelen voor worden uitgetrokken.

De heer Christian De Valkeneer antwoordt dat men niet de illusie moet koesteren dat het hier een kwestie van goede dan wel kwade wil betreft. Hij wijst er bovendien op dat dit een multidisciplinair vraagstuk is, dat het gerecht niet alleen kan beheren, maar dat overleg en een gezamenlijke denkoefening vergt. Men mag de burgers geen valse hoop geven; als een wet wordt aangenomen, moet ze worden toegepast. Dat vereist een omvangrijk systeem met apparatuur en een centrum voor elektronisch toezicht. In 2016 werd bijvoorbeeld wetgeving aangenomen op grond waarvan een voertuig in beslag kan worden genomen wanneer een boete niet wordt betaald. Dat is een prima maatregel, maar men is vergeten de gegevensbanken van de politie te verbinden met die van de diensten van financiën. Het schort dus

nécessaires soient mis en œuvre pour qu'elle puisse être correctement exécutée.

M. John Crombez (sp.a) demande s'il existe des statistiques sur les retours vers le pénal après être passé par la case prison par rapport aux sanctions alternatives.

M. Christian De Valkeneer indique que cette étude est disponible sur le site de l'INCC. Cette étude a été basée sur les données de 2010. Le nombre de personnes qui reviennent dans le système pour des faits similaires de violence intrafamiliale a été calculé. Une des constatations est qu'en cas de classement sans suite ou de mesures alternatives, moins de personnes revenaient dans le système qu'en cas de peine d'emprisonnement.

M. John Crombez (sp.a) estime que nombre de problèmes pourraient être résolus par des mesures d'accompagnement, telles que la mise à disposition de logements pour l'accueil des personnes victimes de violences domestiques. Il souligne qu'un problème similaire se pose dans le secteur de la protection de la jeunesse: ce sont (surtout) les mères voulant mettre leurs enfants en sécurité qui ne trouvent pas de lieux d'accueil appropriés.

Par ailleurs, M. Crombez fait référence à une étude sur le harcèlement en Région de Bruxelles-Capitale qui montre que les personnes interrogées se plaignent principalement d'appels téléphoniques insultants, menaçants ou "silencieux". Il se demande si le ministère public utilise les données téléphoniques pour enquêter sur le harcèlement.

M. Christian De Valkeneer ne dispose pas sur place de chiffres confirmant les résultats de cette étude. Il explique cependant que l'un des avantages de l'utilisation croissante des téléphones mobiles et d'autres moyens de communication électroniques est qu'une trace est toujours enregistrée. Par conséquent, la victime dispose d'un certain nombre de métadonnées sur les appels et messages reçus et sortants. Il est ainsi plus facile de fournir des preuves en cas de harcèlement.

Concernant les emails et autres moyens de communications, c'est beaucoup plus problématique.

Concernant les possibilités d'accueil, M. De Valkeneer rappelle que la séparation ne va souvent pas du tout de soi. Il faut essayer d'aider la victime à se séparer de son

alors de la séparation. Indien dit wetsvoorstel wordt aangenomen, moet er nauwlettend op worden toegezien dat wordt gezorgd voor de nodige middelen om de nieuwe reglementering correct te kunnen toepassen.

De heer John Crombez (sp.a) vraagt of er statistieken bestaan over strafrechtelijke recidive door daders die in de gevangenis hebben gezeten in vergelijking met daders die een alternatieve straf kregen.

De heer Christian De Valkeneer antwoordt dat de desbetreffende studie, die gebaseerd is op de gegevens van 2010, beschikbaar is op de webstek van het NICC. In dat verband werd berekend hoeveel daders opnieuw in het strafrechtelijke systeem terechtkwamen voor gelijkaardige feiten in verband met huiselijk geweld. Één van de vaststellingen was dat daders minder terug in het strafrechtelijk systeem terechtkomen wanneer de zaak wordt geseponeerd of wanneer alternatieve maatregelen worden opgelegd, dan wanneer zij een gevangenisstraf krijgen.

De heer John Crombez (sp.a) is van oordeel dat heel wat problemen zouden kunnen worden opgelost door flankerende maatregelen, zoals het ter beschikking houden van woongelegenheden voor de opvang van personen die met huiselijk geweld worden geconfronteerd. Hij wijst erop dat een vergelijkbaar probleem zich voordoet in de sector van de jeugdzorg: (vooral) moeders die hun kinderen in veiligheid willen brengen, vinden geen geschikte opvanginitiatieven.

Voorts verwijst de heer Crombez naar een onderzoek naar stalkingpraktijken in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Daaruit blijkt dat de respondenten vooral klagen over beledigende, bedreigende of "stille" telefoontjes. Hij vraagt zich af of het openbaar ministerie gebruik maakt van de telefoniegegevens om stalking te onderzoeken.

De heer Christian De Valkeneer beschikt ter vergadering niet over cijfers die de onderzoeksresultaten bevestigen. Wel legt hij uit dat een van de voordelen van het toenemende gebruik van mobiele telefoons en andere elektronische communicatiemiddelen erin bestaat dat er steeds een spoor wordt geregistreerd. Daardoor beschikt het slachtoffer over een aantal metadata over ontvangen en uitgaande oproepen en berichten. Dat vergemakkelijkt de bewijsvoering in geval van stalking.

E-mails en andere communicatiemiddelen zijn veel problematischer.

Wat de opvangmogelijkheden betreft, herinnert de heer De Valkeneer eraan dat de scheiding vaak helemaal niet vanzelfsprekend is. Het slachtoffer moet worden geholpen

conjoint. Lorsqu'on reste avec un conjoint violent, les problèmes continuent. Il faut un réseau d'institutions pour travailler à cet aspect. Ces gens ont besoin de soutien psychologique, social, financier, etc. Elles doivent donc être accompagnées. La justice ne peut pas faire tout cela seule, ce n'est pas son job.

Mme Nadia Laouar ne voit pas d'obstacle technique pour la prévention de harcèlement téléphonique. Il n'y a pas de difficulté pour obtenir les données téléphoniques et il n'y a pas de problème de preuve dans ce cas-là. Dès qu'une victime s'en plaint, elle remet son téléphone dont le policier peut extraire ou retranscrire les messages et une analyse de téléphone peut être ordonnée.

M. Christian De Valkeneer ajoute que c'est toujours la même problématique d'un fait et le caractère grave d'un fait par rapport au risque d'escalade. Des messages téléphoniques peuvent ne pas avoir l'air très graves en soi, mais ils peuvent aussi être le signe d'un risque d'escalade. Il faut essayer de faire la distinction entre ces différents types de faits: un fait plus grave en apparence peut aussi comporter moins de risques d'escalade.

Mme Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) insiste sur le changement de paradigme consistant à penser avant tout à la protection de la victime plutôt qu'à la sanction de l'auteur et donc aux preuves qui vont avec. C'est une évidence, même si évidemment la sanction devra suivre. Si les femmes ont moins de crainte, elles pourraient venir porter plainte plus spontanément en vue d'être mieux protégées. Mettre la priorité sur la protection de la femme reviendrait à un vrai changement de mentalité tout à fait salulaire en l'espèce.

Concernant la grille d'analyse, l'intervenante demande comment le croisement d'éléments qui peuvent paraître anodins à première vue fait qu'à un moment donné on peut identifier un risque.

Mme Nadia Laouar répond au moyen d'un exemple. Si une dame vient déposer plainte pour des griffes sur sa voiture, l'outil prévoit que dès qu'on se trouve dans un contexte de violence conjugale, le policier va d'abord laisser une place au récit libre mais aussi être attentif à certains critères, notamment au cas où la victime dit qu'elle se sent en danger et qu'elle craint pour sa vie. C'est donc un contexte qui va être pris en compte. L'outil a été conçu par une criminologue, après consultation avec beaucoup d'associations de terrain. Lorsqu'il est

om te scheiden van zijn of haar partner. Wanneer men bij de gewelddadige partner blijft, blijven de problemen aanslepen. Er is een netwerk van instellingen nodig om daaraan te werken. Die mensen hebben psychologische, sociale, financiële en andere steun nodig en moeten dus worden begeleid. Het gerecht kan dat niet allemaal alleen doen, en dat is ook niet zijn taak.

Mevrouw Nadia Laouar ziet geen technische hinderpaal om ongevraagde telefoonoproepen te voorkomen. Men kan zonder al te veel moeite telefonische gegevens verkrijgen en er zijn in dat geval geen problemen inzake bewijs. Zodra een slachtoffer een klacht indient, geeft het zijn telefoon uit handen, waarna de politieagent de berichten er kan uithalen of ze kan overschrijven, waarna een telefonieanalyse kan worden opgelegd.

De heer Christian De Valkeneer voegt daaraan toe dat het altijd hetzelfde probleem is van een feit en van de ernstige aard van een feit ten opzichte van het risico op escalatie. Telefonische berichten kunnen op zich onschuldig lijken, maar ze kunnen ook wijzen op het risico op escalatie. Er moet worden geprobeerd om een onderscheid te maken tussen die verschillende soorten feiten: een schijnbaar ernstiger feit kan ook een minder groot risico op escalatie inhouden.

Mevrouw Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) dringt aan op de paradigmawijziging waarbij de focus wordt gelegd op de bescherming van het slachtoffer in plaats van op het straffen van de dader en dus op de bewijzen die daarmee gepaard gaan. Dat is vanzelfsprekend, hoewel de sanctie uiteraard zal moeten volgen. Wanneer vrouwen minder angst hebben, zouden ze spontaner een klacht kunnen indienen om beter te worden beschermd. Van de bescherming van de vrouw de prioriteit maken zou een ware mentaliteitswijziging behelzen die in dat geval zeer heilzaam zou zijn.

Wat het analyserooster betreft, vraagt de spreker zich af hoe de kruising van elementen die op het eerste gezicht onbelangrijk kunnen lijken en er op een bepaald moment voor zorgt dat een risico kan worden onderkend.

Mevrouw Nadia Laouar antwoordt met een voorbeeld. Indien een vrouw een klacht wil indienen omdat haar auto werd bekrast, bepaalt het instrument dat zodra er sprake is van partnergeweld, de politieagent de vrouw eerst het algemene relaas zal laten vertellen maar daarbij aandacht zal hebben voor bepaalde criteria, meer bepaald wanneer het slachtoffer aangeeft dat ze zich in gevaar voelt en dat ze vreest voor haar leven. Het is dus een context waarmee rekening zal worden gehouden. Het instrument werd ontworpen door een

identifié, le risque de passage à l'acte doit absolument donner lieu à une réaction urgente et immédiate.

Mme Florence Reuter (MR) soutient elle aussi l'approche "protection de la victime", même si la sanction devra suivre bien évidemment. Cela permettrait aussi d'apaiser la tension liée aux enfants, ce qui est nécessaire.

Au niveau des polices locales, un gros travail peut déjà être fait.

Le problème est pluridisciplinaire mais la violence est surtout un problème d'éducation de base.

L'oratrice revient sur les délais d'intervention. Cela fonctionne très bien en Espagne pour cette raison. Il y a un procès dans les 15 jours si les faits sont avérés; il y a un temps de réaction obligatoire de la police en cas de récidive, etc.

Mme Nadia Laouar répond qu'on dispose d'une procédure de citation directe en procédure accélérée que les magistrats utilisent régulièrement. Le seul délai à respecter est le délai de citation pour que l'auteur puisse organiser sa défense. En pratique cependant, il faut trouver une audience avec une place pour fixer le dossier. Il y a aussi souvent des remises à une audience ultérieure. Le jugement n'intervient donc pas rapidement, cependant, le fait de donner le signal est déjà essentiel. Il faudrait peut-être prévoir des audiences une fois par mois où on sait qu'on aura la place pour fixer, où on n'autorisera pas la remise, etc.

M. Christian De Valkeneer parle d'une autre approche à développer par le juge. Il mentionne l'exemple des "drugskamer" au tribunal correctionnel de Gand où l'affaire est mise en continuation pendant 1 an ou 1 an et demi. C'est un suivi sur du plus long terme. On pourrait développer un système similaire en matière de violences intrafamiliales. C'est une approche qui demande certains moyens mais pas nécessairement une modification législative.

La protection demandera elle aussi des moyens. La police va devoir recevoir les moyens d'assumer la charge de travail supplémentaire, notamment pour faire des visites de contrôle ou pour intervenir rapidement en cas de déclenchement d'une alarme.

criminoloog na overleg met tal van verenigingen in het veld. Het risico dat tot de daad zal worden overgegaan, moet wanneer dat is vastgesteld, absoluut aanleiding geven tot dringend en onmiddellijk optreden.

Mevrouw Florence Reuter (MR) steunt eveneens de benadering waarbij het slachtoffer wordt beschermd, al moet de sanctie uiteraard ook volgen. Die benadering kan tevens de spanning met betrekking tot de kinderen verminderen, wat nodig is.

Op het niveau van de lokale politie kan al veel werk worden verricht.

Het probleem is multidisciplinair, maar geweld is vooral een kwestie van basisopvoeding.

De spreekster komt terug op de termijnen waarbinnen wordt gehandeld. Om die reden werkt dat in Spanje heel goed. Als de feiten bewezen zijn, volgt binnen de 15 dagen een proces; bij recidive treedt de politie verplicht binnen een bepaalde termijn op enzovoort.

Mevrouw Nadia Laouar antwoordt dat er een procedure is voor rechtstreekse dagvaarding in snelrecht die de magistraten regelmatig gebruiken. Alleen de dagvaardingstermijn moet worden nageleefd, zodat de dader zijn verdediging kan organiseren. In de praktijk moet echter een hoorzitting worden gevonden waar het dossier een plaats op de agenda kan krijgen. De zaak wordt ook vaak naar een latere hoorzitting verwezen. Er valt dus niet snel een vonnis, maar dat er een signaal wordt gegeven is al essentieel. Misschien moet worden bepaald om eens per maand hoorzittingen te houden waar dergelijke zaken zeker op de agenda kunnen komen, waarbij uitstel niet wordt toegestaan, enzovoort.

De heer Christian De Valkeneer heeft het over een andere, door de rechter uit te werken benadering. Hij geeft als voorbeeld de "drugskamer" van de correctionele rechtbank van Gent, waar de zaak een jaar of anderhalf jaar in voortzetting wordt gezet. Dat is een opvolging op langere termijn. Voor huiselijk geweld zou een soortgelijk systeem kunnen worden uitgewerkt. Die benadering vereist bepaalde middelen, maar niet noodzakelijk een wetswijziging.

Ook de bescherming zal middelen vergen. De politie zal de middelen moeten krijgen om de extra werklast te kunnen opvangen, vooral om de controlebezoeken uit te voeren of om snel op te treden wanneer een alarm afgaat.

II. — AUDITIONS DU 27 NOVEMBRE 2019 DE MME ANNIE DEVOS, ADMINISTRATRICE GÉNÉRALE DES MAISONS DE JUSTICE (COMMUNAUTÉ FRANÇAISE), MME NOOR VERBEECK, CONSEILLÈRE AUPRÈS DE LA MINISTRE FLAMANDE DE LA JUSTICE ET DU MAINTIEN, DE L'ENVIRONNEMENT ET DE L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE, DE L'ÉNERGIE ET DU TOURISME (COMMUNAUTÉ FLAMANDE), MME PASCALE FRANCK, REPRÉSENTANTE DE FAMILY JUSTICE CENTER ANTWERPEN, ET M. FILIP RASSCHAERT, CHEF DE CORPS DE LA ZONE DE POLICE DE GAND

A. Procédure

M. Philippe Goffin, premier vice-président de la commission de la Justice, donne lecture de l'article 28, 2bis, du Règlement de la Chambre:

“En cas d'auditions [...], il est demandé aux orateurs de préciser explicitement au début de l'audition:

1° s'ils sont ou ont été associés à quelque autre titre que ce soit à des initiatives relatives à la législation à l'examen, et

2° s'ils sont rémunérés pour leur contribution à l'audition, et le cas échéant, par quelle instance.”

Le président invite les orateurs à entamer leurs exposés respectifs en répondant à ces questions.

Tous les orateurs ont répondu par la négative à ces deux questions.

B. Exposés introductifs

1. *Exposé introductif de Mme Annie Devos, administratrice générale des Maisons de Justice (Communauté française)*

Mme Annie Devos, administratrice générale des Maisons de Justice (Communauté française) commence par dresser une liste des objectifs poursuivis par le bracelet anti-rapprochement: prévenir les féminicides, améliorer la sécurité publique, assurer la sécurité des victimes de violences conjugales ou intrafamiliales et exercer un meilleur contrôle sur les auteurs dans une optique préventive.

Objectifs

Les développements de la proposition de loi visant à protéger les victimes de violences intrafamiliales ou conjugales par le port d'un bracelet anti-rapprochement

II. — HOORZITTING VAN 27 NOVEMBER 2019 MET MEVROUW ANNIE DEVOS, ADMINISTRATEUR-GENERAAL VAN DE JUSTITIEHUIZEN (FRANSE GEMEENSCHAP), MEVROUW NOOR VERBEECK, RAADGEEFSTER VAN “VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME” (VLAAMSE GEMEENSCHAP), MEVROUW PASCALE FRANCK, VERTEGENWOORDIGSTER VAN “FAMILY JUSTICE CENTER ANTWERPEN”, EN DE HEER FILIP RASSCHAERT, KORPSCHIEF VAN DE POLITIEZONE GENT

A. Procedure

De heer Philippe Goffin, eerste ondervoorzitter van de commissie voor Justitie, geeft lezing van artikel 28, 2bis, van het Kamerreglement:

“Bij hoorzittingen (...) wordt sprekers gevraagd om bij het begin van de hoorzitting duidelijk te vermelden of ze:

1° in een andere hoedanigheid betrokken zijn of geweest zijn bij initiatieven betreffende de voorliggende wetgeving, en

2° betaald worden voor de bijdrage aan de hoorzitting en in voorkomend geval door welke instantie.”;

en nodigt de sprekers uit om deze vragen te beantwoorden.

Alle sprekers hebben negatief geantwoord op beide vragen.

B. Inleidende uiteenzettingen

1. *Inleidende uiteenzetting van mevrouw Annie Devos, administrateur-generaal van de Justitiehuzen (Franse Gemeenschap)*

Mevrouw Annie Devos, administrateur-generaal van de Justitiehuzen (Franse Gemeenschap) geeft voor eerst een opsomming van de doelstellingen van een stalkingalarm: het voorkomen van vrouwenmoord, een verbetering van de openbare veiligheid, het verzekeren van de veiligheid van slachtoffers van partnergeweld of huiselijk geweld en een betere controle op de pleger gericht op preventie.

Doelstellingen

De toelichting van het wetsvoorstel tot bescherming van slachtoffers van huiselijk geweld en partnergeweld, door de gewelddadige partner te verplichten een

(DOC 55 0682/001) mentionnent les objectifs de celle-ci. Le bracelet anti-rapprochement a principalement pour objectif de prévenir la récurrence de coups et blessures à l'égard d'un conjoint ou d'un ancien conjoint. Ce que les victimes de cette violence redoutent en effet le plus, c'est une répétition des faits. Par ailleurs, cette mesure permet à la victime de rester chez elle et ne l'oblige plus à aller se réfugier chez des proches, voire dans un refuge pour femmes battues.

Proportionnalité

L'oratrice se demande ensuite si le bracelet anti-rapprochement est le moyen approprié pour atteindre ces objectifs.

La proposition de loi se fonde sur quatre cadres légaux:

— l'interdiction temporaire de résidence: le parquet peut imposer une interdiction temporaire de résidence dans le cadre de laquelle le partenaire violent est éloigné de la résidence commune pour une période de 15 jours. Après cette période, le dossier est transmis au tribunal de la famille, qui doit prendre une décision. La proposition de loi crée la possibilité pour le parquet d'imposer le port d'un bracelet anti-rapprochement pour une durée maximale d'un mois. Mme Devos fait observer à cet égard que les durées sont différentes;

— l'alternative à la détention préventive: à noter en outre que pour être repris comme condition de l'Alternative à la Détention Préventive, le dispositif doit être une alternative au mandat d'arrêt et doit donc à la base réunir les mêmes critères liés à l'absolue nécessité pour la sécurité publique eu égard, en particulier, au risque de récurrence. C'est la condition pour que le bracelet ait sa place dans la loi sur la détention préventive;

— la mesure de probation (suspension/sursis): la question de la pertinence de prévoir ce dispositif dans une mesure probatoire doit être posée dans la mesure où le dispositif conditionnel ne peut être appliqué qu'après le jugement et l'écoulement des délais d'appel (= 40 jours après la date du jugement). Il est à souligner que le délai entre les faits et le jugement peut être fort long;

— la probation comme peine autonome.

La question de la pertinence de prévoir ce dispositif dans le cadre d'une probation comme peine autonome doit être posée car ce cadre (art. 370*octies*, § 4), le juge détermine la durée de la peine de probation autonome et donne des indications concernant le contenu de la peine

stalkingalarm te dragen (DOC 55 0682/001) vermeldt de doelstellingen ervan. Het stalkingalarm beoogt vooral te voorkomen dat een (ex)-partner telkens opnieuw slagen en verwondingen toebrengt. De slachtoffers van dergelijk geweld zijn immers het meest beducht voor herhaling van de feiten. Voorts wordt het met die maatregel mogelijk dat het slachtoffer in de eigen woning blijft, zodat die persoon zich niet langer verplicht ziet onderdak te zoeken bij familieleden, of zelfs in een vluchthuis voor mishandelde vrouwen.

Proportionaliteit

Vervolgens stelt de spreker zich de vraag of het stalkingalarm het geschikte middel is om die doelstellingen te bereiken.

Het wetsvoorstel gaat uit van vier wettelijke regelingen:

— tijdelijk huisverbod: het parket kan een tijdelijk huisverbod opleggen waarbij de gewelddadige partner voor een periode van 15 dagen uit de gemeenschappelijke verblijfplaats verwijderd wordt. Na deze periode wordt het dossier overgedragen aan de familierechtbank die een beslissing moet nemen. Het wetsvoorstel creëert de mogelijkheid voor het parket om het dragen van een stalkingalarm op te leggen voor maximaal 1 maand. Mevrouw Devos merkt hierbij dat het gaat om verschillende termijnen;

— alternatief voor voorlopige hechtenis: er zij opgemerkt dat stalkingalarm als voorwaarde voor een alternatief voor voorlopige hechtenis slechts kan gelden wanneer die regeling een alternatief is voor het aanhoudingsbevel en ten gronde aan dezelfde criteria inzake volstrekte noodzaak voor de openbare veiligheid voldoet, meer bepaald ten opzichte van mogelijke recidive; alleen onder die voorwaarde kan het stalkingalarm onderdeel zijn van de wet betreffende de voorlopige hechtenis;

— probatiemaatregel (opschorting/uitstel): de vraag naar de relevantie die regeling op te nemen als onderdeel van een probatiemaatregel is terecht, aangezien de voorwaardelijkheidsregeling slechts kan worden toegepast na uitspraak van het vonnis en na afloop van de beroepstermijnen (dus 40 dagen na de datum van het vonnis). Er dient te worden onderstreept dat bijzonder veel tijd kan verstrijken tussen de feiten en het vonnis;

— probatie als autonome straf

De vraag rijst of het relevant is te voorzien in deze regeling in het raam van een probatie als autonome straf. De rechter bepaalt ter zake immers (art. 370*octies*, § 4) de duur van de autonome probatiestraf en geeft indicaties over de inhoud van de probatiestraf. De beklaagde moet

de probation. Le prévenu doit donner son consentement pour qu'une PPA soit prononcée. Cela suppose donc le consentement du prévenu y compris sur le principe du bracelet anti-rapprochement dans le cas qui nous occupe.

L'intégration du bracelet anti-rapprochement dans des cadres légaux existants présente l'avantage qu'il est fait appel à une intervention des autorités judiciaires, ce qui garantit la sécurité juridique. L'inconvénient, c'est que cette intervention risque d'être moins rapide, alors qu'une rapidité d'intervention est nécessaire dans les cas de violences intrafamiliales.

L'oratrice fait observer qu'il y a peu de littérature scientifique disponible concernant le feedback de victimes à propos du bracelet anti-rapprochement. Outre quelques articles sur des projets espagnols et français, il s'agit principalement de littérature américaine. L'oratrice précise à cet égard que les États-Unis ont une culture pénale tout à fait différente, avec un taux d'incarcération sept fois plus important qu'en Belgique. La littérature scientifique basée sur les expériences de victimes montre un risque potentiel de polarisation et une cristallisation de la relation. C'est pourquoi l'oratrice recommande de faire preuve d'une certaine prudence et de ne réserver le bracelet anti-rapprochement qu'aux cas extrêmes.

Pour éviter que le bracelet anti-rapprochement soit contreproductif, il faudra limiter la durée de port. Il ne faut pas non plus que ce bracelet donne un faux sentiment de sécurité à la victime, ce qui peut entraîner des comportements à risque. Il est primordial que le bracelet anti-rapprochement s'inscrive dans un encadrement social et humain global. Sans encadrement, la victime est souvent très anxieuse car l'élément de menace se fait moins présent. Cette absence d'encadrement peut avoir également pour conséquence que la victime n'a guère confiance dans la mesure du port d'un bracelet anti-rapprochement.

Les spécificités des relations de domination et d'emprise sont un élément à vraiment prendre en considération.

L'encadrement social et humain global vaut aussi pour le prévenu ou l'auteur des faits.

Ce bracelet anti-rapprochement est un outil purement technique qui doit toujours s'accompagner de l'encadrement social adéquat. Il ne faut donc pas croire qu'il s'agit d'une solution miracle. Les enseignements tirés de l'expérience du bracelet électronique montrent que les moyens techniques tels que le bracelet anti-rapprochement ne sont pas non plus infaillibles.

ermee instemmen dat hem een probatie als autonome straf wordt opgelegd. Een en ander veronderstelt dus dat de beklaagde akkoord gaat, ook over het principe van het hier bedoelde stalkingalarm.

Het onderbrengen van het stalkingalarm in bestaand wettelijke kaders heeft het voordeel dat beroep wordt gedaan op een tussenkomst van de gerechtelijke autoriteiten, wat de rechtszekerheid garandeert. Het nadeel ervan is dat misschien minder snel kan worden opgetreden, wat in gevallen van huiselijk geweld nochtans wel nodig is.

De spreker merkt op dat er weinig wetenschappelijke literatuur beschikbaar is over de feedback van slachtoffers met betrekking het stalkingalarm. Buiten enkele artikels over Spaanse en Franse projecten gaat het voornamelijk om Amerikaanse literatuur. De spreker merkt daarbij op dat er in de Verenigde Staten een heel andere strafrechtelijke cultuur heerst met een percentage opsluitingen dat zeven keer hoger is dan in België. De wetenschappelijke literatuur die gebaseerd is op de ervaringen van slachtoffers wijst op een potentieel risico van polarisatie en een kristallisatie van de relatie. Daarom beveelt de spreker aan om enige voorzichtigheid in acht te nemen en het stalkingalarm voor te behouden voor extreme gevallen.

Om te voorkomen dat het stalkingalarm contraproductief wordt, moet het dragen van het stalkingalarm beperkt zijn in de tijd. Het stalkingalarm mag ook geen vals veiligheidsgevoel geven aan het slachtoffer, wat kan leiden tot risicovol gedrag. Het is heel belangrijk dat het stalkingalarm deel uitmaakt van een alomvattende sociale en humane omkadering. Zonder omkadering bestaat er bij het slachtoffer dikwijls een grote angst omdat het dreigingselement afneemt. Bovendien leidt het ertoe dat het slachtoffer misschien weinig vertrouwen heeft in de maatregel van het stalkingalarm.

Er moet terdege rekening worden gehouden met de specifieke kenmerken van de dominantie- en beïnvloedingsrelaties.

De hele sociale en humane omkadering geldt eveneens voor de beklaagde of voor wie de feiten heeft gepleegd.

Het stalkingalarm is een louter technisch middel dat altijd moet gepaard gaan met de juiste sociale omkadering. Er mogen dus geen wonderen van worden verwacht. De ervaringen met de elektronische enkelband leren dat de technische middelen zoals het stalkingalarm ook niet onfeilbaar zijn.

— Les conditions du succès

Pour faire du bracelet anti-rapprochement un outil efficace, il importe de veiller à la bonne coopération entre les centres communautaires de surveillance électronique et les zones de police. Le succès du bracelet anti-rapprochement dépendra dans une large mesure de la réactivité des services de police locaux. Il sera par ailleurs nécessaire d'établir une communication directe de qualité avec les autorités judiciaires compétentes (procureur du Roi, commissions de probation, juges d'instruction, tribunaux de l'application des peines et tribunaux de la famille).

En outre, il faudra également déterminer les modalités du port du bracelet anti-rapprochement. L'agresseur et la victime devront-ils tous deux porter un bracelet? Quid du consentement? Il faudra en tout cas aussi tenir compte du principe de la présomption d'innocence.

De surcroît, il sera nécessaire de modéliser la façon de travailler de bout en bout. Il sera également nécessaire que tous les services concernés disposent d'une capacité et d'un personnel suffisants et soient disponibles à tout moment (7 jours sur 7 et 24 heures sur 24). L'introduction du bracelet anti-rapprochement nécessitera dès lors énormément de moyens financiers (plusieurs millions d'euros). Mme Devos indique qu'il est nécessaire d'obtenir des moyens supplémentaires nécessaires en suffisance pour un tel projet.

La formation du personnel est également un paramètre crucial. Cette formation devra mettre l'accent sur l'écoute des victimes et des auteurs, ainsi que sur la gestion des situations de crise. L'oratrice souligne que, sur ce point, les maisons de justice de la Communauté française ne sont pas encore prêtes puisqu'il s'agit d'un nouveau métier, en particulier pour le Centre de surveillance électronique.

En tout état de cause, il convient d'examiner pour chaque cadre légal actuel (interdiction temporaire de résidence, suspension ou sursis probatoire ou probation comme peine autonome ou alternative à la détention préventive) ce que le bracelet anti-rapprochement peut apporter en termes de plus-value. Dans ce cadre, l'oratrice évoque un projet-pilote mené à Gand sur un bracelet anti-rapprochement, sur la base d'une circulaire ministérielle du 29 mai 2019 signée par les ministres de la Justice, de l'Intérieur et de l'Égalité des chances. L'oratrice propose d'attendre l'évaluation dudit projet avant de prendre une nouvelle initiative législative. La proposition de loi devra en tout état de cause être claire et lisible.

— Voorwaarden tot succes

Om van het stalkingalarm een succesvol instrument te maken is het van belang dat er een goede samenwerking is tussen de gemeenschapscentra voor elektronische toezicht en de politiezones. Het succes van het stalkingalarm hangt in grote mate af van de reactiviteit van de plaatselijke politiediensten. Ook dient er goede en directe communicatie te worden tot stand gebracht met de bevoegde gerechtelijke autoriteiten (procureur des Konings, probatiecommissies, onderzoeksrechters, strafuitvoeringsrechtbanken en familierechtbanken).

Daarnaast dient er ook een beslissing te worden genomen over de modaliteiten van een stalkingalarm. Gaan zowel de pleger als het slachtoffer een armband moeten dragen? Hoe zit het met de toestemming? Alleszins dient er ook rekening te worden gehouden met principe van het vermoeden van onschuld.

Verder is het ook noodzakelijk dat structuur moet worden aangebracht om in de hele keten te werken. Het is ook noodzakelijk dat alle betrokken diensten voldoende capaciteit en personeel hebben en continu beschikbaar (7 dagen op 7, en 24u op 24u) zijn. Het invoeren van een stalkingalarm vereist dus enorme financiële middelen (ettelijke miljoenen euro's). Mevrouw Devos wijst erop dat voldoende extra middelen voor een dergelijk project moeten worden verstrekt.

Ook de opleiding van het personeel is van cruciaal belang. Daarbij dient de nadruk te worden gelegd op het luisteren naar de slachtoffers en de daders en het omgaan met crisissituaties. De spreekster wijst erop dat de justitiehuisen in de Franse Gemeenschap daar nog niet klaar voor zijn omdat het om een nieuwe opdracht gaat, vooral dan voor het Centrum voor elektronisch toezicht.

Alleszins dient voor elk bestaand wettelijk kader (tijdelijk huisverbod, probatieopschorting, probatie-uitstel, probatie als autonome straf, of alternatief voor voorlopige hechtenis) worden nagegaan welke meerwaarde het stalkingalarm kan bieden. De spreekster verwijst in dit kader naar een Gents pilootproject met betrekking tot een stalkingalarm op basis van een ministeriële omzendbrief van 29 mei 2019 ondertekend door de ministers van Justitie, Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen. Zij stelt voor om alleszins te wachten op de evaluatie van dat pilootproject alvorens een nieuw wetgevend initiatief te nemen. Alleszins dient het wetsvoorstel leesbaar en duidelijk te zijn.

L'instauration du bracelet anti-rapprochement impactera également l'organisation des centres de surveillance électronique, qui seront responsables de la gestion technique des bracelets. Un marché public est actuellement en cours en vue d'attribuer un contrat pour la fourniture de nouveaux bracelets électroniques.

De même, de nombreuses questions techniques attendent toujours une réponse. Le bracelet anti-rapprochement sera-t-il réservé à l'auteur ou devra-t-il également être porté également par la victime? Va-t-on prévoir des zones qui seront interdites à l'auteur et ne pas imposer à la victime de porter un bracelet? Cet aspect relatif aux moyens n'est pas à négliger comme facteur de réussite? La technologie GPS est actuellement utilisée pour la surveillance électronique. L'oratrice souligne que dans le cadre de la détention préventive, la surveillance électronique requiert beaucoup de personnel puisqu'il faut un fonctionnaire pour 50 personnes portant un bracelet électronique.

L'oratrice fait également observer que les services concernés, comme les maisons de justice et les centres de surveillance électronique, relèvent de la compétence des Communautés. Une bonne collaboration et une concertation entre celles-ci et le Fédéral seront primordiales pour assurer le bon fonctionnement du système. En tout état de cause, l'accord de coopération du 17 décembre 2013 prévoit, en son article 2, qu'une concertation doit être menée au niveau ministériel entre l'État fédéral et les Communautés chaque fois qu'une nouvelle disposition légale fédérale peut affecter le fonctionnement des maisons de justice. Qui plus est, aucune précision n'a été apportée sur la dotation qui, dans le cadre de la loi spéciale de financement sera, sur la base d'une évaluation de la Cour des comptes, allouée aux Communautés en vue du fonctionnement des maisons de justice. L'oratrice estime que cette dotation ne sera pas suffisante pour instaurer un bracelet anti-rapprochement. Les Communautés elles-mêmes seront très certainement mises à contribution financièrement. Or, leur situation budgétaire pourrait être une pierre d'achoppement à cet égard.

Parallèlement, il faudra adapter le mode de fonctionnement des maisons de justice. Le bracelet anti-rapprochement impose que l'on travaille simultanément avec l'auteur des faits et sa victime, ce qui, à l'heure actuelle, ne se fait que dans le cadre de la médiation pénale.

— *Point de vue de l'Administration générale des maisons de justice (Communauté française)*

L'Administration générale des maisons de justice (AGMJ) estime que le bracelet anti-rapprochement

De invoering van het stalkingalarm zal ook een impact hebben op de organisatie van de centra voor elektronisch toezicht die zullen moeten instaan voor het technisch beheer van de armbanden. Momenteel is er een overheidsopdracht lopende voor de toekenning van een contract voor de levering van nieuwe elektronische enkelbanden.

Ook zijn er nog vele technische vragen die dienen te worden beantwoord. Zal het stalkingalarm een toestel zijn dat alleen de dader moet dragen, of ook het slachtoffer? Zal men werken met zones die de dader niet mag betreden, en zal het slachtoffer niet worden verplicht het stalkingalarm te dragen? Dat middelengerelateerd aspect mag niet over het hoofd worden gezien wil men ter zake succes boeken. In het kader van het elektronisch toezicht wordt momenteel gebruikt gemaakt van GPS-technologie. De spreekster benadrukt dat het elektronisch toezicht in het kader van de voorlopige hechtenis zeer arbeidsintensief is: er is 1 ambtenaar nodig per 50 personen die een elektronische enkelband dragen.

Verder wijst de spreekster op het feit dat de betrokken diensten zoals de justitiehuisen en de centra voor elektronisch toezicht tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoren. Een vlotte samenwerking en overleg tussen de gemeenschappen en de federale overheid zal primordiaal zijn om een goede werking van het systeem te kunnen garanderen. Alleszins voorziet artikel 2 van het samenwerkingsakkoord van 17 december 2013 dat er op ministerieel niveau overleg moet plaatsvinden tussen de Federale Staat en de gemeenschappen telkens er een nieuwe federale wettelijke bepaling komt die een impact kan hebben op de werking van de justitiehuisen. Bovendien is er nog steeds geen duidelijkheid over de dotatie die in het kader van de bijzondere financieringswet op basis van een evaluatie van het Rekenhof zou worden toegekend aan de gemeenschappen voor de werking van de justitiehuisen. De spreekster is van mening dat deze dotatie niet zal volstaan om een stalkingalarm in te voeren. Extra financiering vanuit de gemeenschappen zelf zal zeker nodig zijn. De budgettaire situatie waarin de gemeenschappen zich bevinden kan daarbij een struikelblok vormen.

Daarnaast zal de werkwijze in de justitiehuisen moeten worden aangepast. Voor het stalkingalarm moet tegelijkertijd met de dader en het slachtoffer worden gewerkt, wat nu enkel gebeurt in het kader van strafrechtelijke bemiddeling.

— *Standpunt van het Algemeen Bestuur voor de justitiehuisen (Franse Gemeenschap) (AGMJ)*

Het Algemeen Bestuur voor de justitiehuisen (AGMJ) is van mening dat het stalkingalarm een geïntegreerde

requiert une approche intégrée de tous les services concernés qui doivent prendre leur responsabilité. Le bracelet anti-rapprochement doit être considéré comme un dispositif technique qui doit s'accompagner de l'encadrement social requis et dont l'usage doit être proportionné au but poursuivi.

Mme Devos fait observer que l'AGMJ a déjà pris des initiatives en matière de réinsertion de personnes qui ont été poursuivies ou condamnées dans le cadre de violences intrafamiliales.

Enfin, l'oratrice appelle à une prise de conscience accrue du phénomène des violences intrafamiliales à l'égard des femmes, notamment au regard de l'égalité entre les femmes et les hommes, beaucoup de choses restent à faire dans ce domaine.

2. Exposé introductif de Mme Noor Verbeek, conseillère auprès de la ministre flamande de la Justice et du Maintien, de l'Environnement et de l'Aménagement du Territoire, de l'Énergie et du Tourisme (Communauté flamande)

Mme Noor Verbeek, conseillère auprès de la ministre flamande de la Justice et du Maintien, de l'Environnement et de l'Aménagement du Territoire, de l'Énergie et du Tourisme (Communauté flamande) indique que dans sa politique, la ministre est particulièrement attentive aux violences intrafamiliales à l'égard des femmes. Ce point figurera également dans la note de politique générale qu'elle présentera au Parlement flamand la semaine prochaine. Elle estime qu'il est capital d'aborder le problème de manière intégrale, afin d'encadrer correctement les victimes, mais aussi les auteurs de faits de violence. Pour ce faire, elle entend poursuivre la mise en œuvre de l'approche multisectorielle en matière de violences intrafamiliales et développer les *Family Justice Centers*.

Il est bien sûr important de fournir au personnel des *Family Justice Centers* et aux personnes chargées de la mise en œuvre de l'approche multisectorielle des outils pour agir. La ministre a donc investi, lorsqu'elle était encore secrétaire d'État, dans une application, également appelée "*stalkingalarm*" en néerlandais ("l'alarme harcèlement"). Il ne faut toutefois pas confondre cette application anti-agression avec la proposition de loi homonyme. L'application anti-agression consiste en un bouton d'alarme portatif qu'une victime qui a été menacée de mort par son ex-partenaire peut obtenir sous certaines conditions. Pour toute clarté, précisons que l'auteur ne doit pas encore se trouver dans le circuit judiciaire. La victime doit néanmoins avoir déposé plainte à la police, laquelle décide, au sein d'une équipe pluridisciplinaire, si la victime a droit ou non à un bouton d'alarme. Ce

aanpak vereist van alle betrokken diensten die hun verantwoordelijkheid dienen op te nemen. Het stalkingalarm moet gezien worden als een technisch hulpmiddel dat moet gepaard gaan met de nodige sociale omkadering en waarvan slecht geproportioneerd gebruik mag worden gemaakt.

Mevrouw Devos duidt erop dat het AGMJ reeds initiatieven heeft genomen op het vlak van reïntegratie van personen die veroordeeld zijn of vervolgd worden voor huiselijk geweld.

Tot slot roept de spreker op voor een grotere bewustwording voor het fenomeen van huiselijk geweld op vrouwen, gelet op met name de gelijkheid tussen mannen en vrouwen dient er op dat vlak nog wel wat werk te worden verricht.

2. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Noor Verbeek, raadgeefster van "Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme" (Vlaamse Gemeenschap)

Mevrouw Noor Verbeek, raadgeefster van "Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme" (Vlaamse Gemeenschap) geeft aan dat de Vlaamse minister voor Justitie en Handhaving in haar beleid bijzondere aandacht schenkt aan huiselijk geweld. Ook in haar beleidsnota die ze volgende week zal voorstellen in het Vlaams parlement zal dat terugkomen. Ze vindt het erg belangrijk dat er een integrale aanpak is van het probleem, zodat slachtoffers, maar ook daders goed omkaderd worden. Daarvoor wil ze werk maken van de verdere uitrol van de ketenaanpak inzake huiselijk geweld en de ontwikkeling van *Family Justice Centers*.

Maar het is natuurlijk belangrijk dat het personeel in die *Family Justice Centers* en de ketenaanpak tools hebben om mee aan de slag te gaan. De minister investeerde daarom al toen ze staatssecretaris was in een stalkingapp, ook stalkingalarm genoemd. Deze stalkingapp mag echter niet worden verward met het huidige wetsvoorstel dat dezelfde naam draagt. De stalkingapp gaat om een draagbaar alarmknopje dat een slachtoffer van levensbedreigende stalking door de ex-partner onder bepaalde voorwaarden kan krijgen. De dader moet hierbij voor alle duidelijkheid nog niet in het gerechtelijk circuit zitten. Er moet wel een klacht ingediend worden bij de politie, die dan met een multidisciplinair team beslist of het slachtoffer al dan niet een dergelijk alarmknopje krijgt. Dat knopje is verbonden met de smartphone. Bij een druk op de knop wordt er een oproep naar de politie

bouton est relié au smartphone. En pressant le bouton, la victime lance un appel à la police et envoie ses données de localisation, déclenchant l'envoi d'une patrouille.

On attend à présent que l'actuel ministre de l'Égalité des chances finalise l'application. Une fois que la phase de test à Gand se sera avérée positive, la ministre intégrera l'application dans l'approche multisectorielle et les *Family Justice Centers*. Car on ne peut pas se contenter de donner un bouton d'alarme à la victime et d'ensuite l'abandonner à son sort. La ministre souhaite prévoir à cet égard un encadrement complet de la victime, des enfants et de l'auteur dans les *Family Justice Centers* et l'approche multisectorielle.

La ministre voit la proposition de loi actuellement sur la table comme un beau complément: le bouton d'alarme pour une procédure extrajudiciaire, le bracelet pour une procédure judiciaire. Il peut s'agir d'un outil supplémentaire pour les *Family Justice Centers* et l'approche multisectorielle dans la lutte contre les violences intrafamiliales. L'encadrement en tant qu'ensemble plus large très important pour la ministre.

La ministre est certainement favorable au principe d'un bracelet mais elle se pose cependant quelques questions concernant la mise en œuvre de cette proposition.

1) Dans la proposition de loi, le bracelet anti-rapprochement est lié à la détention préventive, la probation et l'interdiction temporaire de résidence.

En ce qui concerne la liberté sous conditions dans le cadre la détention préventive, la proposition prévoit une réglementation quand même limitée. Bien que l'article 7 renvoie au bracelet anti-rapprochement tel que visé dans la loi sur l'interdiction temporaire de résidence, il n'est pas clairement établi si dans le cadre de la liberté sous conditions, le champ d'application sera également limité à ces faits. L'article 7 ne prévoit donc pas une délimitation claire. Dans la formulation actuelle, le bracelet semble pouvoir être imposé pour n'importe quelle infraction passible d'une détention préventive. Selon la ministre, il se recommande de le limiter par exemple au harcèlement ou aux faits pour lesquels une interdiction temporaire de résidence est possible. Il lui paraît disproportionné de permettre une telle mesure pour n'importe quelle infraction.

En ce qui concerne la probation, la proposition de loi indique qu'il ne faut pas prévoir de dispositif légal pour imposer le bracelet anti-rapprochement comme condition dans le cadre d'une peine de probation autonome ou de l'octroi d'un sursis probatoire. C'est cependant bel et bien nécessaire. Le port d'un bracelet anti-rapprochement s'assimile en effet à une mesure privative de

gelanceerd, wordt de locatie doorgestuurd en wordt er een patrouille gestuurd.

Nu wordt er gewacht tot de huidige minister voor Gelijke Kansen de ontwikkeling van de app afrondt. Eens de proeffase in Gent positief blijkt te zijn, zal de minister hiermee aan de slag gaan in de ketenaanpak en de *Family Justice Centers*. Want enkel een beveiligingsknop geven aan het slachtoffer en hem of haar dan aan zijn of haar lot overlaten, kan niet. De minister wenst in de *Family Justice Centers* en de ketenaanpak hierbij een volledige omkadering te voorzien voor het slachtoffer, de kinderen én de dader.

De minister ziet het wetsvoorstel dat momenteel op tafel ligt als een mooie aanvulling hierop: De alarmknop voor een buitengerechtelijke procedure, de enkelband voor een gerechtelijke procedure. Het kan een bijkomende *tool* zijn voor de *Family Justice Centers* en de ketenaanpak om aan de slag te gaan met huiselijk geweld. De omkadering als ruimer geheel is voor de minister erg belangrijk.

De minister is zeker en vast voorstander van het principe van een stalkingalarm maar ze stelt zich wel enkele vragen bij de uitwerking van dit voorstel.

1) In het wetsvoorstel wordt het stalkingalarm gelinkt aan de voorlopige hechtenis, de probatie en het tijdelijk huisverbod.

In verband met de vrijheid onder voorwaarden in het kader van de voorlopige hechtenis voorziet het wetsvoorstel een toch wel beperkte regeling. Hoewel artikel 7 verwijst naar het stalkingalarm zoals bedoeld in de wet op het tijdelijk huisverbod, is het niet duidelijk of ook bij vrijheid onder voorwaarden het toepassingsgebied beperkt zal zijn tot deze feiten. Artikel 7 voorziet dus geen duidelijke afbakening. Zo geformuleerd, lijkt het alarm bij om het even welk misdrijf waarvoor voorlopige hechtenis mogelijk is, opgelegd te kunnen worden. Het lijkt de minister aangewezen om dit beperkt te houden tot bijvoorbeeld belaging of tot de feiten waarvoor een tijdelijk huisverbod mogelijk is. Het is ons inziens disproportioneel om een dergelijke maatregel bij om het even welk misdrijf mogelijk te maken.

Voor wat de probatie betreft, stelt het wetsvoorstel dat er geen wettelijke regeling nodig is om het stalkingalarm als voorwaarde op te leggen in het raam van een autonome probatiestraf of bij de toekenning van een probatie-uitstel. Dit is echter wel nodig. Het gebruik van een stalkingalarm komt namelijk neer op een vrijheidbeperkende maatregel die een inbreuk

liberté, qui constitue une atteinte à la vie privée. Une telle mesure est envisageable s'il y a suffisamment de raisons, comme la prévention de faits punissables, mais dans ce cas, il y a en tout cas le lieu de la prévoir par voie de loi, conformément à l'article 8 de la CEDH. En outre, cette mesure doit toujours être imposée par l'autorité judiciaire et l'intention ne peut pas être qu'une commission de probation puisse imposer le port d'un bracelet anti-rapprochement comme condition.

Le lien avec l'interdiction temporaire de résidence paraît logique, même si le bracelet n'est pas indispensable dans chaque cas. Une évaluation préalable du risque s'indique à cet égard, de façon à ce que le bracelet puisse être utilisé dans les cas les plus graves et que les capacités policières puissent être utilisées de manière ciblée. La ministre juge en outre intéressant de soumettre le champ d'application du bracelet anti-rapprochement à une réflexion plus large. Pourquoi ne pas l'associer à une interdiction de contact imposée après des faits très graves de violence conjugale?

2) Par ailleurs, l'implication de la victime et son assentiment sont des éléments cruciaux. Or, la proposition de loi reste muette à cet égard. La ministre est d'avis que les victimes ne souhaitent pas toutes savoir quand l'auteur se trouve dans les parages. C'est pourquoi il est très important d'associer la victime à la décision d'attribuer un bracelet anti-rapprochement.

3) Par ailleurs, nulle part dans la proposition, ni même dans les développements, les auteurs ne prêtent attention à l'encadrement plus large qui est nécessaire, tant pour la victime que pour l'auteur, afin de faire cesser la violence. Or, pour la ministre, il s'agit là d'un élément crucial. Tant les maisons de justice que les *Family Justice Centers*, ainsi que l'approche multisectorielle, peuvent jouer un rôle important à cet égard.

4) La ministre estime également que le texte ne prête pas assez attention à un certain nombre de conditions périphériques. C'est ainsi par exemple que les auteurs préconisent l'intervention des services d'ordre lorsque le porteur du bracelet pénètre dans une zone interdite. L'intervenante suppose qu'il s'agit de la police. Mais a-t-on déjà consulté les intéressés à ce sujet? Un renforcement non négligeable des capacités serait en effet nécessaire pour pouvoir réagir à toutes ces alertes. L'expérience de l'utilisation du bouton d'alarme anti-rapprochement a montré qu'il était très important que tous les intervenants concernés soient associés au processus. Ces intervenants sont généralement enthousiastes à l'idée d'aider les victimes, mais il faut qu'ils soient associés à la mise en place du système.

vormt op de persoonlijke levenssfeer. Dit kan als daar afdoende redenen voor zijn, zoals het voorkomen van strafbare feiten, maar dit behoort dan volgens artikel 8 van het EVRM in ieder geval bij wet voorzien te zijn. Daarenboven behoort dergelijke maatregel steeds door de gerechtelijke overheid te worden opgelegd en kan het niet de bedoeling zijn dat een probatiecommissie bij een autonome probatiestraf tot een stalkingalarm als invulling van de voorwaarden kan beslissen.

De link met het tijdelijk huisverbod lijkt ons logisch, maar dit hoeft niet bij elk tijdelijk huisverbod. Een voorafgaande risicotaxatie is hier aangewezen zodat het alarm ingezet kan worden bij de meest ernstige gevallen en de politiecapaciteit dus gericht kan ingezet worden. Bovendien lijkt het volgens de minister interessant om het toepassingsgebied van het stalkingalarm onderwerp te maken van een ruimere denkoefening. Waarom wordt dit niet gekoppeld aan een contactverbod, opgelegd na zeer ernstig partnergeweld?

2) Verder is ook de betrokkenheid en de instemming van het slachtoffer cruciaal bij dit wetsvoorstel. Hier wordt echter aan voorbijgegaan. Het lijkt de minister zeer realistisch dat niet elk slachtoffer wil weten wanneer de dader in de buurt is. Daarom is het erg belangrijk om ook het slachtoffer te betrekken bij de beslissing tot toekenning van het stalkingalarm.

3) Bovendien wordt er nergens aandacht besteed aan de ruimere omkadering die nodig is voor zowel slachtoffer als dader om het geweld te stoppen, ook niet in de memorie van toelichting. Dit is voor de minister echter wel van cruciaal belang. Zowel de justitiehuisen als de *Family Justice Centers* en ketenaanpak kunnen hier een belangrijke rol spelen.

4) De minister vindt ook dat er aan een aantal randvoorwaarden toch wat weinig aandacht werd geschonken. Zo wordt er bijvoorbeeld verwacht dat de ordediensten ingrijpen wanneer de betrokkene een verboden zone betreedt. De spreekster vermoedt dat hiermee de politie wordt bedoeld. Maar is dit al met hen afgetoetst? Het vraagt namelijk heel wat extra capaciteit om op al die alarmen te reageren. Uit ervaring met de stalkingapp weet men dat het erg belangrijk is om al die partners mee te hebben in het verhaal. Zij zijn doorgaans heel enthousiast om alles aan te grijpen wat slachtoffers kan helpen, maar ze moeten wel betrokken worden bij de uitwerking.

L'intervenante se demande enfin qui va mettre tout cela en œuvre sur le plan technique. Quel accompagnement sera mis en place? Un budget est-il prévu pour la mise en œuvre à la fois technique et pratique? L'article 8 pourrait faire penser que l'on s'adressera aux Communautés; or celles-ci n'ont pas été consultées. Il s'agit d'une charge de travail supplémentaire. Donc la question est de savoir si l'on prévoit également des moyens supplémentaires. Si ce n'est pas le cas, il conviendrait quand même de se concerter préalablement avec les Communautés pour voir si elles peuvent effectivement les fournir. Cela nécessitera donc également une adaptation budgétaire et une décision de l'exécutif des différentes entités fédérées. La ministre est favorable à une initiative dans ce domaine – une réflexion en ce sens avait même déjà été lancée –, mais estime qu'il il faudrait tout de même se mettre en quête de moyens supplémentaires.

L'entrée en vigueur est prévue pour le 1^{er} janvier 2021 au plus tard. Si aucune réponse n'est donnée aux questions évoquées plus haut, l'intervenante estime que cette date d'entrée en vigueur est irréaliste.

5) Enfin, la ministre formule encore quelques réflexions techniques concernant la proposition de loi n° 682.

À l'article 4, 2°, il est par exemple question des "services habilités à cet effet" qui doivent placer le dispositif du bracelet anti-rapprochement dans les 24 heures de la décision. À quels services songe-t-on?

À l'article 4, 3°, il est prévu que le bracelet anti-rapprochement peut être imposé pour une période d'un mois maximum sous réserve de modification de ce délai par le tribunal de la famille. Dans le cas de l'interdiction temporaire de résidence, le délai est de 14 jours. Pourquoi opte-t-on en l'occurrence en faveur d'un autre délai? Cela ne semble pas très pratique.

À l'article 4, 5°, il est question de sanctions en cas de non-respect des indications données par le bracelet anti-rapprochement. À quelles sanctions songe-t-on? Dans le cas de l'interdiction temporaire de résidence, elles sont fixées dans la loi, à savoir une peine d'emprisonnement de huit jours à un an et/ou une amende de 26 à 100 euros. Rien n'est prévu concernant les sanctions liées au bracelet anti-rapprochement.

Par le biais de l'article 6, 5°, il est ajouté un paragraphe à l'article 5 de la loi du 15 mai 2012 relative à l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique. Il prévoit que le tribunal de la famille peut prolonger, par jugement motivé, la période pendant laquelle le bracelet anti-rapprochement doit être porté. Dans l'article 5, § 2, de la loi du 15 mai 2012, il est prévu que l'interdiction de

Tot slot stelt zich ook de vraag wie dit allemaal technisch gaat uitwerken? Welke begeleiding zal voorzien worden? Is er budget voorzien voor deze uitwerking, zowel technisch als praktisch? Uit artikel 8 zou men kunnen afleiden dat men hiervoor richting de gemeenschappen kijkt, maar deze werden hiervoor niet bevraagd. Dit is een bijkomende werklast, dus de vraag is of hier ook middelen voorzien zijn. Zo niet, moet toch eerst met de gemeenschappen overlegd worden of zij dat effectief ook kunnen voorzien. Daar hoort dus ook een begrotings-aanpassing en regeringsbeslissing bij van de verschillende deelstaten. De minister is wel voorstander om dit te doen. De denkoefening werd zelfs al intern gestart, maar toch moeten eerst extra middelen worden gezocht.

De inwerkingtreding is voorzien voor ten laatste 1 januari 2021. Als er nog geen antwoord komt op de aangehaalde vragen, lijkt deze inwerkingtreding volgens de spreekster niet haalbaar.

5) Ten slotte heeft de minister enkele technische bedenkingen bij het wetsvoorstel nr. 682.

In artikel 4, 2°, wordt bijvoorbeeld gesproken over "de daartoe gemachtigde diensten" die het stalkingalarm binnen de 24 uur na de uitspraak moeten bevestigen. Aan welke diensten denkt men dan?

Ook in artikel 4, 3°, wordt bepaald dat het stalkingalarm kan opgelegd worden voor maximaal één maand tenzij de familierechtbank die termijn wijzigt. Bij het tijdelijk huisverbod gaat het om 14 dagen. Waarom wordt er hier voor een andere termijn gekozen? Dat lijkt niet zo praktisch.

In artikel 4, 5°, spreekt men over sancties in geval van niet-inachtneming van de door het stalkingalarm gegeven aanwijzingen. Aan welke sancties denkt men dan? Voor het tijdelijk huisverbod zijn die bij wet bepaald, namelijk een gevangenisstraf van acht dagen tot een jaar en/of een geldboete van 26 tot 100 euro. Over de sancties bij het stalkingalarm is niets terug te vinden.

Via artikel 6, 5°, wordt er een paragraaf toegevoegd aan artikel 5 van de wet van 15 mei 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod in geval van huishoudelijk geweld. Het bepaalt dat de familierechtbank bij een met redenen omkleed vonnis de termijn van het dragen van een stalkingalarm kan verlengen. In artikel 5, § 2, van de wet van 15 mei 2012 wordt nog aangegeven dat het

résidence peut être prolongée de trois mois maximum. Dans quelle mesure ces deux articles se recoupent-ils?

De nombreuses questions se posent donc, et, selon la ministre, les maisons de justice peuvent apporter une contribution utile pour y répondre. Vu que la proposition aura un impact sur l'accompagnement des auteurs et des victimes par les assistants de justice, la ministre estime qu'il est indiqué de discuter de la proposition de loi à l'examen lors de la conférence interministérielle des maisons de justice, comme le prescrit d'ailleurs aussi l'article 2 de l'accord de coopération maisons de justice.

La ministre juge également nécessaire de se réunir avec d'autres partenaires comme les *Family Justice Centers* et l'approche multisectorielle, la police locale et fédérale et la magistrature.

En résumé, la ministre affirme qu'il serait préférable d'examiner la proposition de loi dans le cadre plus large de la lutte contre la violence intrafamiliale et donc de l'accompagnement et du soutien tant de la victime que de l'auteur. La ministre estime dès lors qu'il est préférable, à cet effet, de se réunir encore avec de nombreux partenaires. La ministre est prête à prendre les initiatives nécessaires au niveau flamand mais demande néanmoins que les adaptations législatives nécessaires aient lieu au niveau fédéral.

3. Exposé introductif de Mme Pascale Franck, représentante du "Family Justice Center Antwerpen"

Mme Pascale Franck, représentante du "Family Justice Center Antwerpen", explique qu'elle est active depuis 30 ans en tant que criminologue dans le secteur des violences intrafamiliales. Depuis une dizaine d'années, elle est aussi la coordinatrice du "Family Justice Center Antwerpen".

Les *Family Justice Centers* et l'approche multisectorielle sont de bons modèles pratiques d'une approche multidisciplinaire des violences intrafamiliales. Le modèle est né aux États-Unis, mais rencontre aussi un succès grandissant en Europe. Pour le moment, il existe 200 *Family Justice Centers* dans le monde, dont 3 en Flandre, plus précisément à Anvers, à Malines et dans le Limbourg.

Un *Family Justice Center* (FJC) est en fait une coopération entre diverses organisations ayant de l'expertise dans le domaine de la lutte contre les violences intrafamiliales qui sont littéralement hébergées dans le même bâtiment (sous le même toit).

huisverbod verlengd kan worden met ten hoogste drie maanden. Hoe verhouden deze twee artikelen zich tot elkaar?

Heel wat vragen dus waar de afdeling justitiehuisen ons inziens nuttige input voor kan leveren. Aangezien het voorstel een impact zal hebben op de begeleidingen van daders en slachtoffers door de justitieassistenten, lijkt het de minister dan ook aangewezen om dit wetsvoorstel te bespreken in de interministeriële conferentie voor de justitiehuisen. Zoals het trouwens ook voorgeschreven is in artikel 2 van het samenwerkingsakkoord justitiehuisen.

Ook samenzitten met andere partners zoals de *Family Justice Centers* en ketenaanpak, de lokale en federale politie en de magistratuur, lijkt de minister noodzakelijk.

Samenvattend stelt de minister dat het wetsvoorstel dus best bekeken kan worden in een ruimer kader van de aanpak van huiselijk geweld en dus ook van de begeleiding en ondersteuning van zowel het slachtoffer als de dader. De minister denkt dan ook dat er daartoe best nog met heel wat partners aan tafel wordt gezeten. De minister is bereid op Vlaams niveau de nodige initiatieven te nemen maar vraagt wel dat de nodige wetsaanpassingen op federaal vlak gebeuren.

3. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Pascale Franck, vertegenwoordigster van "Family Justice Center Antwerpen"

Mevrouw Pascale Franck, vertegenwoordigster van "Family Justice Center Antwerpen", legt uit dat zij sinds 30 jaar actief is als criminologe in de sector van het huiselijk geweld. Sinds een tiental jaar is zij ook de coördinator van het "Family Justice Center Antwerpen".

De *Family Justice Centers* en de ketenaanpak gelden als goede praktijkmodellen voor een multidisciplinaire aanpak van huiselijk geweld. Het model is ontstaan in de Verenigde Staten maar is nu ook in Europa aan een opmars bezig. Momenteel bestaan er 200 *Family Justice Centers* wereldwijd, waarvan 3 in Vlaanderen, meer bepaald in Antwerpen, Mechelen en Limburg.

Een *Family Justice Center* (FJC) is eigenlijk een samenwerkingsverband van diverse organisaties met expertise in de aanpak van huiselijk geweld dat letterlijk huist in eenzelfde gebouw ("onder één dak").

Une approche multisectorielle est une méthodologie qui peut être utilisée dans le cadre d'un FJC ou en dehors de ce cadre pour l'approche de cas aigus et à risques qui requièrent une approche multidisciplinaire. Dans ce cadre, une équipe multidisciplinaire se réunit toutes les deux semaines ou tous les mois pour établir un plan d'approche.

En Flandre, le premier FJC est opérationnel à Anvers depuis 2012. La région de Malines et la région du Limbourg disposent entre-temps aussi d'un FJC. Dans les autres régions flamandes, on utilise l'approche multisectorielle.

L'approche multisectorielle est gérée par les autorités flamandes depuis le transfert des matières provinciales personnalisables aux entités fédérées. Les trois FJC flamands sont gérés en coopération entre les administrations locales et les coordinateurs. Dans ce cas, l'approche multisectorielle fait partie de l'offre des FJC. Ainsi, le FJC d'Anvers bénéficie d'un soutien important de la ville d'Anvers.

Une approche multidisciplinaire intégrée implique une réaction coordonnée de la société dans le cadre de laquelle les services d'aide, la police, la justice, les soins de santé et les autorités administratives rassemblent leurs forces pour s'attaquer ensemble aux violences intrafamiliales. Mettre fin aux violences intrafamiliales relève de la responsabilité de tous (approche multi-agency).

S'agissant de la lutte contre la violence intrafamiliale, il existe aussi une réglementation européenne, à savoir la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (mieux connue sous le nom de Convention d'Istanbul). L'oratrice renvoie plus spécifiquement à l'article 7 de cette Convention, dans lequel il est demandé aux pays parties à la Convention d'élaborer des politiques globales et coordonnées de lutte contre les violences intrafamiliales, tout en proposant une offre structurelle et holistique aux victimes. Les FJC font actuellement l'objet d'un audit mené par les services du Conseil de l'Europe afin de vérifier qu'elles respectent bien la Convention.

Les FJC tirent leur origine du constat qu'une coopération multidisciplinaire produit des résultats très encourageants. Cependant, des obstacles majeurs demeurent: certaines victimes doivent encore souvent aller d'organisation en organisation, doivent souvent raconter plusieurs fois leur "histoire" et ne reçoivent souvent qu'une aide très partielle. Ces obstacles ont pour conséquence que de nombreuses victimes décrochent. Il ressort d'une analyse portant sur 45 cas enregistrés à Anvers qu'au total, 48 organisations différentes étaient

De ketenaanpak is een methodologie die in het kader van een FJC of daarbuiten kan worden gehanteerd voor de aanpak van acute, risicovolle casussen die een multidisciplinaire aanpak vereisen. Daarbij komt tweewekelijks of maandelijks een multidisciplinair team samen om een plan van aanpak op te stellen.

In Vlaanderen is het eerste FJC operationeel in Antwerpen sinds 2012. De regio Mechelen en de regio Limburg beschikken ondertussen ook over een FJC. In de andere Vlaamse regio's wordt gebruik gemaakt van de ketenaanpak.

De ketenaanpak wordt aangestuurd door de Vlaamse overheid sinds de overheveling van de provinciale persoonsgebonden materies naar de deelstaten. De 3 Vlaamse FJC's worden aangestuurd in een samenwerkingsverband tussen de lokale besturen en de coördinatoren. De ketenaanpak maakt in dat geval deel uit van het FJC-aanbod. Zo krijgt het FJC Antwerpen sterke ondersteuning van de Stad Antwerpen.

Een geïntegreerde multidisciplinaire aanpak betekent een gecoördineerde reactie van de samenleving waarin hulpverlening, politie, justitie, gezondheidszorg en bestuurlijke overheid hun krachten bundelen om samen huiselijk geweld aan te pakken. Het beëindigen van huiselijk geweld is ieders verantwoordelijkheid (multi-agency aanpak).

Met betrekking tot huiselijk geweld bestaat er ook Europese regelgeving, namelijk een conventie van de Raad van Europa: "*Council of Europe Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence*", de zogenaamde "Istanbul Conventie". De spreker verwijst meer bepaald naar artikel 7 van deze conventie waarin de deelnemende landen worden opgeroepen om een allesomvattend en gecoördineerd beleid te ontwikkelen op het vlak van huiselijk geweld met een systemisch en holistisch aanbod voor de slachtoffers. Momenteel worden de FJC's door de diensten van de Raad van Europa geauditeerd op de naleving van deze conventie.

De FJC's werden opgericht omdat werd vastgesteld dat multidisciplinaire samenwerking heel wat bemoedigende resultaten heeft. Desondanks zijn er nog belangrijke obstakels: slachtoffers moeten vaak nog steeds van organisatie naar organisatie reizen, moeten vaak meerdere keren hun "verhaal" vertellen en krijgen vaak gefragmenteerde hulp aangeboden. Deze obstakels leiden ertoe dat een belangrijk aantal slachtoffers afhaken. Uit een analyse van 45 casussen in Antwerpen bleek dat er in totaal 48 verschillende organisaties betrokken

impliquées, avec en moyenne 6 organisations par cas. Il y avait même une famille qui devait s'adresser à 17 organisations différentes.

Les organisations ne pourront offrir une aide efficace aux victimes qu'à condition de s'adapter à leurs besoins. Un *Family Justice Center* est la solution idéale à cette fin. Il s'agit d'un lieu réunissant sous un même toit une équipe pluridisciplinaire de professionnels qui collaborent en vue de fournir des services coordonnés à des clients qui vivent des situations de violence intrafamiliale. Les FJC établies en Flandre et aux Pays-Bas collaborent aussi avec les auteurs des faits de violence intrafamiliale, ce qui n'est pas le cas pour les FJC établis dans d'autres pays.

Le travail des FJC repose sur les principes suivants:

- la sécurité avant tout: la priorité est de protéger les victimes et les enfants;
- la victime est au centre des préoccupations: la victime doit indiquer les mesures qui seraient nécessaires pour faire cesser la violence et normaliser la situation;
- les besoins de la victime servent de point de départ;
- tout est axé sur l'autonomisation: les victimes de violence intrafamiliale sont souvent découragées et ont une faible estime de soi. L'approche vise à leur redonner confiance et espoir afin qu'elles puissent reprendre leur vie en main;
- l'approche doit reposer sur une bonne coopération entre toutes les organisations concernées, tout en définissant un objectif clair.
- l'auteur des faits de violence est associé à la procédure et doit assumer ses responsabilités. L'objectif est de le faire changer de comportement en combinant des mesures de protection (interdiction de résidence, peine d'emprisonnement, surveillance électronique) pour étouffer sa motivation extrinsèque, mais aussi d'autres mesures pour étouffer sa motivation intrinsèque.

À Anvers, le FJC collabore avec de nombreuses organisations partenaires, telles que les autorités flamandes, la ville d'Anvers, la police locale, le ministère public, le CAW (*Centrum Algemeen Welzijnswerk*), l'équipe VIF, l'équipe de crise et l'équipe Maghreb, la maison de justice, le CPAS, le centre de soins de santé mentale, le Vertrouwenscentrum Kindermishandeling, le *Centrum Integrale Gezinszorg*, l'agence *Jongerenwelzijn* et la prison d'Anvers. Ces organisations détachent 44 personnes au FJC, qui travaillent sous le même toit et

waren met een gemiddelde van 6 organisaties per casus. Een gezin had zelfs 17 organisaties waartoe het zich moest wenden.

Slachtofferhulp kan maar effectief zijn als de organisaties zich aanpassen aan de noden van de slachtoffers. Een *Family Justice Center* biedt daarvoor de ideale oplossing. Het is een co-locatie van een multidisciplinair team van professionals die samenwerken, onder één dak, om gecoördineerde diensten te bieden aan cliënten die betrokken zijn in situaties van huiselijk geweld. Daarbij wordt door de FJC's in Vlaanderen en Nederland ook samengewerkt met de plegers van het huiselijk geweld. Dit is niet het geval voor de FJC's in andere landen.

Het FJC vertrekt vanuit de volgende principes:

- veiligheid staat voorop: Slachtoffers en kinderen moeten in de eerste plaats worden beschermd;
- het slachtoffer staat centraal: het slachtoffer moet aangeven wat nodig is om het geweld te stoppen en de situatie te normaliseren;
- de noden van slachtoffer vormen de vertrekbasis;
- alles is gericht op *empowerment*: Slachtoffers van huiselijk geweld zijn dikwijls ontmoedigd en hebben een laag zelfbeeld. De aanpak is erop gericht de slachtoffers terug vertrouwen en hoop te geven zodat ze hun eigen leven terug in handen kunnen nemen;
- de aanpak moet gebaseerd zijn op een goede samenwerking tussen alle betrokken organisaties met een eenduidig doel.
- de pleger wordt betrokken in de procedure en dient zijn verantwoordelijkheid op te nemen. Daarbij wordt gestreefd naar een gedragsverandering waarbij gebruik gemaakt wordt van een combinatie van beschermende maatregelen (huisverbod, gevangenisstraf, elektronisch toezicht) om de extrinsieke motivatie te stoppen maar ook van andere maatregelen om de intrinsieke motivatie te stoppen.

Het FJC in Antwerpen werkt samen met heel wat partnerorganisaties zoals: Vlaamse overheid, Stad Antwerpen, Lokale Politie, Openbaar Ministerie, Centrum Algemeen Welzijnswerk, inclusief team IFG, crisisteam en team Maghreb, Justitiehuis, OCMW, Centrum Geestelijke Gezondheidszorg, Vertrouwenscentrum Kindermishandeling, Centrum Integrale Gezinszorg, Agentschap Jongerenwelzijn, Gevangenis Antwerpen. Van deze organisaties worden er 44 mensen gedetacheerd naar het FJC die onder hetzelfde dak werken en de brug

assurent le relais avec leur propre organisation. Sept des 800 assistants sociaux qui travaillent au CPAS d'Anvers sont détachés au FJC.

Les résultats et les avantages de l'approche des FJC peuvent se résumer comme suit:

- on a une meilleure vue des actions entreprises et les victimes disposent d'un point de contact fixe;

- au sein du FJC, on a une image précise de la situation dans laquelle se trouve la victime;

- les professionnels sont mieux informés de leurs possibilités et impossibilités mutuelles et sont mieux à même de s'entraider;

- l'environnement de travail des professionnels est amélioré grâce à la collaboration. Eu égard à la gravité de la problématique, les burn outs sont relativement nombreux parmi le personnel. Grâce à l'approche intégrale, la responsabilité est partagée et la pression psychologie atténuée.

Dans les situations à hauts risques, lorsqu'une approche urgente s'impose, l'approche multisectorielle peut constituer une solution. Un case management intensif est mis en place en l'occurrence avec un administrateur de cas mandaté qui coordonne l'approche. Au su du client, cet administrateur de cas rassemble toutes les informations de l'ensemble des organisations concernées par le biais d'une table ronde hebdomadaire. À tout moment, la sécurité des victimes demeure prioritaire. Un plan d'approche intégré est mis au point. L'administrateur de cas pilotera toutes les organisations concernées et veillera à la continuité dans l'accompagnement. À Anvers, on collabore en moyenne de façon intensive avec les familles concernées pendant 22 mois. Les problèmes sont documentés et transmis à titre de signal politique.

L'approche multisectorielle se décline en 6 étapes: signalement, constitution de dossier, appréciation et qualification, gestion de cas, exécution et évaluation.

Dans l'approche multidisciplinaire, l'interdiction temporaire de résidence est considérée comme un instrument très utile. La fonction de l'interdiction temporaire de résidence peut être définie comme suit:

- c'est un instrument destiné à instaurer la sécurité;
- elle permet de geler la situation pour pouvoir travailler en profondeur;

vormen naar hun eigen organisatie. Van de 800 sociale assistenten die werken voor het OCMW Antwerpen zijn er 7 gedetacheerd naar het FJC.

De resultaten en voordelen van de FJC-aanpak zijn samen te vatten als volgt.

- Er komt meer overzicht over welke acties ondernomen zijn en de slachtoffers hebben een vast aanspreekpunt.

- Binnen het FJC is een duidelijk beeld van de situatie waar het slachtoffer zich in bevindt.

- Professionals zijn beter op de hoogte van elkaars mogelijkheden en onmogelijkheden en kunnen elkaar beter helpen.

- Het leidt tot een verbeterde werkomgeving voor professionals door samenwerking. Gezien de zware problematiek zijn er relatief veel burn-outs bij het personeel. De integrale aanpak zorgt ervoor dat de verantwoordelijkheid wordt verdeeld en psychologische druk wordt verminderd.

In hoogrisicosituaties waar een acute aanpak vereist is kan ketenaanpak een oplossing bieden. Daarbij wordt een intensief casemanagement opgezet met een vaste gemandateerde casusregisseur die de aanpak coördineert. Deze casusregisseur brengt, met medeweten van de cliënt, alle informatie van alle betrokken organisaties samen via een wekelijks rondetafelgesprek. De veiligheid van slachtoffers blijft daarbij een prioriteit in alle stappen. Er wordt een geïntegreerd plan van aanpak opgesteld. De casusregisseur zal alle betrokken organisaties aansturen en zorgen voor een begeleidingscontinuïteit. Gemiddeld wordt in Antwerpen 22 maanden intensief samengewerkt met de betrokken gezinnen. Knelpunten worden gedocumenteerd en doorgegeven als beleidssignaal.

De ketenaanpak gebeurt in 6 processtappen: aanmelding, dossiervorming, weging en kwalificatie, casusregie, uitvoering en evaluatie.

In de multidisciplinaire aanpak wordt het tijdelijk huisverbod aanzien als een zeer nuttig instrument. De functie van het tijdelijk huisverbod kan als volgt worden omschreven:

- het is een instrument voor het instellen van veiligheid;
- het kan de situatie bevriezen om in de diepte te kunnen werken;

— elle envoie un signal de la société aux auteurs des faits. Etant donné que la victime ne s'adresse souvent aux services d'aide que plusieurs années après les faits, l'auteur bénéficie d'une longue période d'impunité;

— elle permet d'éviter les escalades et les fatalités;

— elle est dans l'intérêt des enfants présents qui retrouvent ainsi une situation familiale calme;

— elle offre une possibilité d'associer rapidement l'approche judiciaire et l'intervention des services d'aide.

Les FJC (*Family Justice Centers*) ont développé une approche coordonnée en matière d'interdiction temporaire de résidence. En particulier, le projet pilote du FJC Limburg peut être présenté comme un exemple de bonne pratique dans ce domaine. Ce projet est basé sur le projet existant *Multifocus* qui est mené à Venlo aux Pays-Bas. Dans ce cadre, on désigne un gestionnaire de cas qui assure la gestion intensive de l'interdiction de résidence et qui, avec les partenaires multisectoriels, combine l'aide d'urgence et l'aide systémique. Le groupe cible est le même que dans l'approche multisectorielle. La rapidité est cruciale à cet égard. Le gestionnaire de cas prend contact avec tous les membres de la famille (les victimes, les enfants et l'auteur) dans les 24 heures (ou dans les 48 heures dans le projet limbourgeois). L'objectif à court terme est axé sur la sécurité. À long terme, l'objectif est de briser la spirale de la violence.

L'expérience en matière de gestion intensive des cas d'interdiction de résidence dans le Limbourg est en cours depuis plusieurs années et s'est avérée très fructueuse. Le projet limbourgeois a montré qu'il est crucial de travailler avec toutes les personnes impliquées (suspect, victime et enfants éventuels) directement après les faits. Depuis 2016, le parquet du Limbourg a imposé un certain nombre d'interdictions temporaires de résidence dans le cadre de ce projet. Une analyse a montré que l'interdiction temporaire de résidence n'est pas respectée dans 10 à 13 % des cas. Grâce à l'approche multisectorielle, l'interdiction de résidence est donc raisonnablement bien respectée. Les cas dans lesquels la victime est mise sous pression ou dans lesquels l'auteur est invité à réintégrer le foyer méritent toutefois une approche particulière.

Les fonctions d'un bracelet anti-rapprochement en cas d'interdiction temporaire de résidence peuvent être décrites comme suit:

— c'est un signal fort indiquant à l'auteur que l'interdiction temporaire de résidence est prise au sérieux;

— het zendt een maatschappelijk signaal naar plegers. Gezien het feit dat het slachtoffer dikwijls pas na jaren de stap zet naar de hulpverlening, is er sprake van een lange periode van straffeloosheid;

— het kan escalaties en fataliteiten voorkomen;

— het is in het belang voor de aanwezige kinderen die daardoor terug een rustige thuissituatie krijgen;

— het biedt een opening voor een snelle koppeling tussen de aanpak van justitie en de hulpverlening.

De FJC's werkten een gecoördineerde aanpak met betrekking tot het tijdelijk huisverbod uit. Met name het pilootproject van FJC Limburg kan hier als goede praktijk naar voren worden geschoven. Dit project is gebaseerd op een bestaand Nederlands project *Multifocus* in Venlo. Daarbij wordt bij het huisverbod een intensief casemanager aangesteld die de regie in handen heeft en die samen met ketenpartners de crisishulpverlening met systeemgerichte hulp combineert. De doelgroep is dezelfde als bij ketenaanpak. Snelheid is daarbij cruciaal. De casemanager neemt binnen de 24u (of 48 u in het Limburgse project) contact op met alle gezinsleden (slachtoffers, kinderen en pleger). Het perspectief op korte termijn is gericht op veiligheid. Op lange termijn is het perspectief gericht op het doorbreken van de geweldspiraal.

Het experiment met het intensief casemanagement bij huisverbod in Limburg loopt ondertussen enkele jaren en is zeer succesvol gebleken. Het Limburgse project heeft aangetoond dat het cruciaal is om meteen na de feiten met alle betrokkenen aan de slag te gaan (verdachte, slachtoffer en eventuele kinderen). Sinds 2016 heeft het Limburgs parket in het kader van dit project een aantal tijdelijk huisverboden opgelegd. Uit een analyse is gebleken dat in 10 à 13 % van de gevallen het tijdelijk huisverbod niet wordt nageleefd. Door de multidisciplinaire aanpak wordt het huisverbod dus redelijk goed nageleefd. Gevallen waarbij het slachtoffer onder druk wordt gezet of waarbij de pleger terug in huis wordt gehaald, verdienen wel speciale aanpak.

De functies van een stalkingalarm bij tijdelijk huisverbod zijn als volgt te omschrijven:

— het is een sterk signaal naar pleger dat het tijdelijk huisverbod ernstig wordt genomen;

— il offre une protection à la victime et la victime est déchargée de la responsabilité du suivi;

— il évite également les pressions sur la victime. La personne éloignée pourra moins facilement exercer une pression sur la victime;

— il permet de détecter les violations de l'interdiction et d'agir en conséquence.

Un tel bracelet anti-rapprochement est certainement utile dans un certain nombre de situations: en cas de situations à risques (nécessité d'une analyse de risques et d'un profilage de l'auteur), en cas de menaces, en cas de récidive de non-respect ou en cas de harcèlement par d'anciens partenaires. Les propositions de loi doivent encore être améliorées sur ce plan. L'efficacité de la mesure dépend évidemment de la mise en place d'un contrôle et d'un suivi appropriés des violations de l'interdiction et du fait qu'elle soit combinée à une aide et/ou à des mesures contraignantes pour résoudre la problématique sous-jacente.

Mme Franck conclut que l'approche multisectorielle combinée à une interdiction temporaire de résidence présente une plus-value clairement démontrable. Le FJC offre une plus-value supplémentaire, à savoir que toutes les parties travaillent sous un même toit, ce qui permet de prendre rapidement des mesures et ainsi, d'éviter les escalades. Dans certaines situations, un bracelet anti-rapprochement peut également offrir une plus-value.

4. Exposé introductif de M. Filip Rasschaert, chef de corps de la zone de police de Gand

M. Filip Rasschaert, chef de corps de la zone de police de Gand, souligne que la complexité, la fréquence et l'impact des violences intrafamiliales justifient que le législateur prévoie des possibilités (juridiques) spécifiques supplémentaires, de préférence de nature à permettre également une meilleure appréhension d'autres phénomènes dans le futur. Cette complexité s'exprime, entre autres, dans les approches parfois contradictoires énumérées ci-dessous, auxquelles chaque instance est confrontée dans la gestion du phénomène:

- assistance/rétablissement versus sanction;
- mesures volontaires versus mesures imposées;
- respect de la vie privée / intimité / secret professionnel versus partage de l'information / résultat / sécurité;

— het biedt bescherming aan het slachtoffer en de verantwoordelijkheid voor de opvolging wordt bij het slachtoffer weggehaald;

— het voorkomt ook de druk op slachtoffer. De uithuisgeplaatste heeft minder kans om het slachtoffer onder druk te zetten;

— het biedt de mogelijkheid om overtredingen te screenen en daartegen op te treden.

Dergelijk stalkingalarm is zeker nuttig in een aantal situaties: in risicovolle situaties (nood aan risicoanalyse en plegerprofilering), bij bedreigingen, bij recidive op niet-naleving, of bij stalking door ex-partners. De wetsvoorstellen dienen op dat vlak nog wel wat te worden bijgeschaafd. Uiteraard hangt de slagkracht af van een goede monitoring en opvolging van overtredingen en een koppeling met hulpverlening en/of afdwingbare maatregelen om de onderliggende problematiek aan te pakken.

Mevrouw Franck besluit dat de ketenaanpak gecombineerd met een tijdelijk thuisverbod een duidelijke aantoonbare meerwaarde heeft. Het FJC biedt de bijkomende meerwaarde dat alle partijen onder één dak werken waardoor er snel actie kan ondernomen worden waardoor escalaties kunnen vermeden worden. In bepaalde situaties kan ook een stalkingalarm een meerwaarde bieden.

4. Inleidende uiteenzetting van de heer Filip Rasschaert, korpschef van de politiezone Gent

De heer Filip Rasschaert, korpschef van de politiezone Gent, wijst erop dat de complexiteit, de kwantiteit en de impact van intra-familiaal geweld rechtvaardigen dat er specifieke bijkomende (juridische) mogelijkheden bepaald worden door de wetgever, bij voorkeur met een potentieel om in de toekomst ook andere fenomenen beter aan te kunnen pakken. Deze complexiteit uit zich onder meer in de hieronder opgesomde soms tegenstrijdige invalshoeken waarmee elke instantie in de aanpak van het fenomeen geconfronteerd wordt:

- hulpverlening/herstel versus bestraffing;
- vrijwilligheid versus opgelegde maatregelen;
- privacy / intimiteit / beroepsgeheim versus informatiedeling / resultaat / veiligheid;

— vie normale (y compris l'apaisement) versus restrictions / sécurité / peur;

— intérêts de la (des) victime(s), de l' (des) auteur(s) et des autres membres de la famille;

— autres éléments tels que l'addiction et les problèmes mentaux, qui rendent la guérison difficile, voire impossible, et qui impliquent également un degré élevé d'imprévisibilité des actes de violence.

Selon l'orateur, d'importantes initiatives ayant permis de réaliser des progrès effectifs ont été prises ces dernières années dans le domaine de la protection des victimes de violences intrafamiliales et conjugales. L'orateur recommande dès lors en particulier que ces initiatives continuent à être développées et mises en œuvre de manière approfondie et globale. Il s'agit des initiatives suivantes:

— Depuis 2018, le partage du secret professionnel dans le cadre de la concertation de cas

On dispose maintenant d'un cadre légal pour partager les informations en vertu du principe "*need to know*". Le parquet/ la Justice sont présents au sein des instances essentielles pour y parvenir.

— L'approche multisectorielle (au minimum) / Le *Family Justice Center* (idéalement)

Depuis 2017, il existe, aux niveaux flamand et provincial, une "approche multisectorielle" ciblant les situations complexes et désespérées de violences conjugales que la coordination de cas espère améliorer. Dans ce cadre, un trajet est élaboré, en collaboration avec les partenaires, à l'égard de tous les membres de la famille (y compris l'auteur des violences) et un titulaire de dossier est désigné. En Flandre orientale, par exemple, cette approche a permis de travailler avec 19 familles afin de rétablir et de normaliser la situation. Pour la Flandre orientale, il serait fortement recommandé de mettre en place un réseau local complémentaire avec des partenaires afin d'éviter les situations qui dérapent et l'approche multisectorielle devrait évoluer vers un "*Family Justice Center*" facilement accessible.

— La circulaire du procureur général

Depuis 2007, il existe une nouvelle circulaire (en exécution de la Col 4 de 2006 – version revue de 2015) qui peut être lue dans le cadre de l'approche multisectorielle précitée, mais qui prévoit des règles pour la police et les domaines dans lesquels une approche multidisciplinaire est prévue. Le parquet général élabore actuellement

— een normaal leven (waaronder geruststelling) versus beperkingen / veiligheid / angst;

— belangen van slachtoffer(s), pleger(s) en andere familieleden;

— andere elementen zoals productverslaving en mentale problemen welke herstel bemoeilijken tot zelfs onmogelijk maken en tevens een grote onvoorspelbaarheid inhouden inzake geweldpleging.

Naar zijn mening zijn er de laatste jaren in het domein van de bescherming van slachtoffers van huiselijk en partnergeweld belangrijke initiatieven genomen die effectief vooruitgang hebben opgeleverd. De spreker beveelt dan ook vooral aan om deze initiatieven grondig en globaal verder te ontwikkelen en in te voeren. Hierbij gaat het over volgende initiatieven:

— Sinds 2018 het gedeelde beroepsgeheim tijdens het casusoverleg

Het wettelijk kader is er nu om op basis van "*need to know*" informatie te delen. Parket / Justitie zijn aanwezig op de essentiële fora om dit waar te maken.

— De ketenaanpak (minimaal) / *Family Justice Center* (ideaal)

Op Vlaams en provinciaal niveau bestaat er sinds 2017 een "ketenaanpak" bestemd voor complexe uitzichtloze situaties van partnergeweld waarbij de casuscoördinatie hoopt verbetering te brengen. Samen met de partners wordt daarbij een traject uitgewerkt ten opzichte van alle gezinsleden (inclusief de pleger) en wordt één dossierhouder aangeduid. In 2019 werd er zo bijvoorbeeld voor wat Oost-Vlaanderen betreft met 19 gezinnen gewerkt naar herstel en normalisatie toe. Voor Oost-Vlaanderen is een aanvullend lokaal netwerk met partners sterk aan te bevelen om situaties die uit de hand lopen te vermijden en dient de ketenaanpak te evolueren naar een laagdrempelig "*Family Justice Center*".

— De omzendbrief van de procureurs-generaal

Sinds 2017 is er een nieuwe omzendbrief (in uitvoering van de Col 4 van 2006 – herziene versie 2015) die samen kan gelezen worden met de eerder vermelde ketenaanpak, maar waar er regels voor de politie worden bepaald en waar er ook een multidisciplinair overleg wordt voorzien. Het parket-generaal werkt momenteel

une nouvelle circulaire contenant des indicateurs en vue d'une telle analyse de risques.

— L'interdiction temporaire de résidence depuis 2012 (version revue de 2019).

— La demande régulière du parquet que des mesures soient imposées par le juge d'instruction en cas de faits graves.

L'auteur se voit ainsi souvent imposer à juste titre des conditions, notamment l'interdiction d'encore importuner la victime et l'obligation de résider à une autre adresse.

— *La circulaire ministérielle de 2019 relative à l'alarme harcèlement*

Depuis 2002, l'équipe de l'IFG (*Intrafamiliaal Geweld*) de la ville de Gand et la police gantoise ont développé, en collaboration avec différents partenaires, le système de téléalarme/alarme harcèlement et mis au point la méthodologie. Grâce à cette approche, la victime dispose d'un bouton d'alarme connecté à un téléphone fixe. Actuellement, 9 victimes sont équipées de ce système à Gand. À partir de janvier 2020, ce système sera enfin remplacé par une alarme mobile harcèlement. Grâce à l'alarme mobile harcèlement, la victime dispose d'un bouton d'alarme indépendant, connecté via *Bluetooth* à son propre smartphone et à l'application 112, avec géolocalisation. Ce système est complété par un solide réseau d'aide et de soutien adapté aux besoins de la victime (et des enfants).

— *Surveillance électronique*

En Belgique, une évolution importante a eu lieu dans le domaine de la surveillance électronique (tant sur le plan technique que sur le plan du champ d'application), puisqu'une possibilité d'application est déjà prévue, y compris en cas de violences conjugales. Depuis 2014, il est possible d'appliquer la surveillance électronique pendant la période de détention préventive. Il appartient au juge d'instruction, en cas d'infractions passibles d'une peine d'emprisonnement d'au moins un an, de prononcer une décision de mise en détention préventive et d'opter, en vue de son exécution, pour une incarcération effective ou pour une surveillance électronique assortie de conditions spécifiques. En pratique, l'application n'est pas évidente, dès lors que toute modification ou dérogation nécessite une communication entre le Centre flamand de surveillance électronique (VCET) et, au final, le juge d'instruction.

L'orateur est conscient que la proposition de loi est inspirée du modèle espagnol. Le cœur de cette approche est constitué par ce que l'on appelle la méthodologie

aan een nieuwe omzendbrief met o.a. indicatoren voor een degelijke risico-inschatting.

— Het tijdelijk huisverbod sinds 2012 (herziene versie 2019).

— De reguliere werking van het parket tot vordering van de onderzoeksrechter bij ernstige feiten.

Veelal worden aldus terecht voorwaarden opgelegd waarbij de pleger het slachtoffer niet meer mag veront-rusten en deze op een ander adres dient te verblijven.

— *De ministeriële omzendbrief m.b.t. het mobiel stalkingalarm van 2019*

In Gent hebben sinds 2002 het team IFG (*Intrafamiliaal geweld*) van de stad en de Gentse Politie met verschillende partners het telealarm/stalkingalarm ontwikkeld en de methodiek uitgerold. Met deze aanpak beschikt het slachtoffer over een noodknop die in verbinding staat met een vaste telefoon. Momenteel zijn er in Gent 9 slachtoffers met dit systeem uitgerust. Vanaf januari 2020 wordt eindelijk overgestapt op een mobiel stalkingalarm. Het mobiel stalkingalarm voorziet voor het slachtoffer een losse alarmknop die via *Bluetooth* in verbinding staat met de eigen smartphone en de app 112, inclusief een geolokalisatie. Bijhorend is er een sterk hulp- en ondersteuningsnetwerk op maat van het slachtoffer (en de kinderen).

— *Het elektronisch toezicht*

In België vond er een belangrijke evolutie plaats inzake elektronisch toezicht (zowel technisch als inzake toepassingsgebied) met alvast één toepassing die ook bij partnergeweld in aanmerking komt. Sinds 2014 is er de mogelijkheid om het elektronisch toezicht toe te passen tijdens de periode van voorlopige hechtenis. Het komt de onderzoeksrechter toe om, bij misdrijven die bestraft kunnen worden met een gevangenisstraf van minimaal één jaar, een beslissing tot voorlopige hechtenis te nemen, en voor de uitvoering ervan te opteren voor effectieve gevangenis of voor elektronisch toezicht gekoppeld aan specifieke voorwaarden. In de praktijk is de toepassing niet evident omdat er bij elke verandering of afwijking communicatie nodig is tussen het Vlaams Centrum voor elektronisch toezicht (VCET) en finaal de onderzoeksrechter.

De spreker beseft dat het wetsvoorstel geïnspireerd werd door het Spaanse model. De kern van deze aanpak bestaat uit de methodiek genaamd *VioGen* (*Violencia*

VioGen (*Violencia de Genero*), dans laquelle les données de la justice, de la police, du système pénitentiaire et du secteur social sont réunies dans un outil TIC très complet (basé sur Internet). VioGen repose sur un certain nombre de principes importants:

— VPR (*Valoración Policial del Riesgo*): il est procédé à une évaluation initiale du risque de violence en examinant 39 indicateurs dans 4 domaines. Derrière les indicateurs utilisés se cache un algorithme scientifique qui pondère les indicateurs en fonction des données de plusieurs années;

— *Plan de Seguridad Personalizado*: par niveau de risque, le système prévoit des mesures (obligatoires et complémentaires) assorties d'un système de suivi unique;

— le bouton d'alarme pour les victimes: la différence par rapport au bouton d'alarme de l'alarme mobile harcèlement réside notamment dans l'utilisation d'une technologie radio. De cette manière, le juge peut par exemple imposer à l'auteur de violences une zone d'exclusion fixe et une zone d'exclusion mobile, ainsi que l'obligation de porter un bracelet spécifique. Si la personne concernée entre dans une zone interdite (par exemple dans un rayon de 500 m), tant la victime que la police reçoivent un signal, comparable au signal déclenché par l'activation du bouton d'alarme.

Selon M. Rasschaert, il ne sera pas facile d'instaurer le modèle espagnol en Belgique pour les raisons suivantes:

— l'outil TIC utilisé par plusieurs agences espagnoles sera difficile à instaurer dans notre pays, car des instances partenaires comme la police, les autorités judiciaires et les autorités pénitentiaires n'ont à ce jour aucun outil moderne de gestion de dossiers en commun. L'existence de priorités fondamentalement différentes en matière de TIC chez chacun de ces partenaires entrave par ailleurs toute nouvelle initiative importante dans ce domaine;

— l'instauration de la solution technologique espagnole reposant sur l'utilisation d'un bouton d'alarme sera aussi très difficile à réaliser dans le contexte belge. La coordination et la gestion diffèrent trop et d'autres instruments existent déjà (alarme harcèlement mobile et surveillance électronique). Il convient toutefois de ne pas surestimer la valeur ajoutée de ces alarmes. En effet, chaque moyen technique a ses limites (batterie, défaut technique, perte du réseau GSM ou perte du réseau radio Astrid, etc.) et un auteur de faits de violence faisant preuve de détermination pourra toujours rendre l'appareil inutilisable. De plus, toute forme de surveillance électronique d'un auteur (potentiel) d'actes de violence requiert, dans chaque pays, la mise en place de toute une série de modalités

de *Genero*) waarbij gegevens van justitie, politie, gevangeniswezen en de sociale sector samengelegd worden in een zeer uitgebreide ICT-tool (web-based). VioGen kent een aantal zeer belangrijke bouwstenen:

— VPR (*Valoración Policial del Riesgo*): een initiële inschatting van het risico op geweld door 39 indicatoren te onderzoeken in 4 dimensies. Achter de gebruikte indicatoren zit een wetenschappelijk algoritme met een weging van de indicatoren op basis van jarenlange data;

— *Plan de Seguridad Personalizado*: per risiconiveau voorziet het systeem (verplichte en aanvullende) maatregelen verbonden aan een uniek opvolgsysteem;

— de alarmknop voor slachtoffers: Het verschil met de alarmknop van het mobiel stalkingalarm is dat er onder meer radio-technologie gebruikt wordt. Zo kan een geweldpleger bijvoorbeeld door de rechter een vaste uitsluitingszone en een mobiele uitsluitingszone opgelegd krijgen en de verplichting een specifieke armband te dragen. Komt de betrokkene in een verboden zone (bijvoorbeeld binnen de 500 meter) dan krijgen zowel slachtoffer als politie een signaal, vergelijkbaar met het indrukken van de panieknop.

Omwille van de volgende beweegredenen lijkt het volgens de heer Rasschaert niet evident om het Spaanse model in België in te stellen.

— De Spaanse *multi-agency* ICT-tool is binnen onze Belgische context moeilijk haalbaar gezien er tot op heden geen enkele moderne dossierbeheerstool bestaat tussen partners als politie en justitie en gevangeniswezen. Fundamenteel andere ICT-prioriteiten bij elk van de partners belemmeren bovendien elk belangrijk nieuw ICT-initiatief in die richting.

— Het invoeren van de Spaanse technologische oplossing m.b.t. de alarmknop is in een Belgische context ook zeer moeilijk te realiseren. Coördinatie en aansturing verschillen te sterk en andere instrumenten bestaan reeds (mobiel stalkingalarm en elektronisch toezicht). Daarbij mag de meerwaarde van een dergelijke knop niet overschat worden. Elk technisch middel heeft immers beperkingen (batterij, technisch defect, wegvallen van GSM-netwerk of wegvallen van het Astrid-radionetwerk enzovoort) en een vastberaden dader kan het toestel altijd onbruikbaar maken. Bovendien zijn er wereldwijd bij elke vorm van elektronisch toezicht op een (potentiële) geweldpleger een hele reeks belangrijke en niet evidente aspecten uit te werken zoals plaatsing van het

très importantes et complexes, comme l'installation de l'appareil, l'activation de la surveillance électronique, la surveillance, le contrôle, l'accompagnement, la résolution de problèmes techniques, les conséquences à prévoir en cas de non-respect des règles, le coût, les compétences décisionnelles, le respect de la vie privée, les conséquences pour autrui, etc.

De l'avis de l'orateur, les bonnes pratiques telles que l'analyse (et l'évaluation) des risques et l'élaboration d'un plan de sécurité personnalisé pourraient certainement figurer utilement dans la nouvelle circulaire des procureurs généraux en cours d'élaboration. Ces bonnes pratiques s'ajouteraient à l'utilisation de l'outil d'évaluation des risques *Partnergeweld*, qui a été développé par la haute école UCLL et mis à disposition par l'ancienne secrétaire d'État à l'égalité des chances Elke Sleurs. Il serait aussi possible d'accentuer certains aspects spécifiques en matière de traitement et de soins.

Si le législateur souhaite intensifier sa lutte contre les auteurs potentiels d'actes de violence, la ligne de conduite la plus appropriée et la plus réaliste à suivre consisterait à étendre davantage le principe de la surveillance électronique en Belgique, à condition que cela soit possible d'un point de vue juridique. Dans le cadre de cette approche, le parquet (qui fixe les conditions de probation) et/ou le juge d'instruction seraient habilités à imposer des mesures temporaires et à prévoir une surveillance électronique par GPS en vue de garantir davantage le respect de ces conditions (tout en prévoyant un accompagnement obligatoire). M. Rasschaert estime que ces mesures ne devraient pas nécessairement toujours s'accompagner d'une mesure d'interdiction temporaire de résidence. Ce faisant, il sera surtout possible d'établir une charge de la preuve afin de déterminer le respect ou non des conditions. La police pourrait également intervenir sur la base de l'alarme harcèlement mobile de la victime (app 112) et/ou d'un signalement du VCET, qui constate qu'un déplacement de l'auteur des faits de violence viole une interdiction ou injonction imposée. Ce système a bien évidemment un coût en matière d'achat et d'entretien, mais surtout en matière de suivi. En outre, il serait fortement recommandé de trouver au préalable des solutions aux problèmes pratiques que pose la surveillance électronique imposée par un juge d'instruction dans le cadre de la détention préventive. Quoi qu'il en soit, il convient de procéder une analyse approfondie (de la situation actuelle et de la situation souhaitée) avant de déterminer avec certitude quelle serait la meilleure solution possible.

Par ailleurs, M. Rasschaert demande aussi le lancement d'un plan visant à améliorer la qualité des dénonciations, en vue d'obtenir des résultats similaires à ceux obtenus pour les dénonciations faites par les victimes

toestel, activering van het elektronisch toezicht, controle, begeleiding, oplossen van technische problemen, gevolg bepalen bij het zich niet houden aan de regels, kost, beslissingsbevoegdheden, privacy, impact op anderen enzovoort.

De goede praktijken zoals de risicoanalyse (en evaluatie) en de opmaak van een gepersonaliseerd beveiligingsplan zouden naar de mening van de spreker zeker een zinvolle plaats kunnen krijgen in de nieuwe omzendbrief van de procureurs-generaal die momenteel in voorbereiding is. Dit in aanvulling van het reeds eerder door de Hogeschool UCLL ontwikkelde risicotaxatie-instrument *Partnergeweld* dat ter beschikking werd gesteld door de voormalige staatssecretaris voor Gelijke Kansen Elke Sleurs. Ook inzake bejegening en zorg kunnen bepaalde specifieke accenten nog verscherpt worden.

Als de wetgever meer wil doen naar potentiële geweldplegers toe, dan lijkt de meest aangewezen en haalbare piste om de principes van elektronisch toezicht in België verder uit te breiden, als dit juridisch haalbaar zou zijn. In deze benadering zou de mogelijkheid gegeven worden aan het parket (probatievoorwaarden) en/of de onderzoeksrechter om tijdelijke maatregelen op te leggen en te voorzien in elektronisch GPS-toezicht om het respect van die voorwaarden te versterken (verbonden aan verplichte begeleiding). De heer Rasschaert meent dit niet noodzakelijk altijd verbonden dient te zijn aan de maatregel tot tijdelijk huisverbod. Op die wijze zal er vooral een bewijslast opgebouwd kunnen worden om uit te maken of voorwaarden al dan niet gerespecteerd worden. Politie zou bovendien kunnen geactiveerd worden door enerzijds het mobiel stalkingalarm van het slachtoffer (112 app) en/of via het VCET dat vaststelt dat een verplaatsing van de pleger in strijd is met een opgelegd verbod of gebod. Uiteraard heeft dit een kost in aankoop en onderhoud maar vooral in opvolging. Het lijkt bovendien sterk aangewezen om eerst oplossingen te vinden voor de praktische problemen bij een elektronisch toezicht opgelegd door een onderzoeksrechter in het kader van de voorlopige hechtenis. In elk geval vraagt dit alles een sterke analyse (van de huidige en de gewenste situatie) alvorens zeker te zijn wat de best mogelijke oplossing zou kunnen zijn.

Daarnaast pleit de heer Rasschaert ook voor het opstarten van een verbetertraject met betrekking tot de aangiftes, naar analogie met de verhoging van het aantal en de kwaliteit van de aangiftes door slachtoffers van

de violence sexuelle depuis la création des Centres de prise en charge des victimes de violences sexuelles (augmentation du nombre et de la qualité desdites dénonciations). Par exemple, les victimes de violence intrafamiliale devraient pouvoir effectuer une dénonciation par une voie alternative à la voie policière (en devant cependant toujours présenter un dossier comportant des éléments tangibles et en appliquant toujours le principe de la charge de la preuve, avec la possibilité d'utiliser ultérieurement ces éléments dans le cadre d'éventuelles procédures judiciaires si une victime décidait tout de même de s'adresser à la police).

Enfin, il semble primordial aux yeux de l'orateur que tous les acteurs concernés accordent une attention particulière à la généralisation de l'application (dans un cadre global et univoque) des initiatives existantes dont l'utilité a été avérée et, ce faisant, que ceux-ci œuvrent à la conclusion de partenariat, à la coordination et à la mise à disposition des ressources.

C. Échange de vues

1. Questions

Mme Özlem Özen (PS) reconnaît que dans le cadre de la problématique des violences faites aux femmes, il sera nécessaire de parvenir à des accords entre les différents niveaux de pouvoir afin de permettre aux différents services concernés par cette problématique d'agir et d'intervenir de manière coordonnée.

La proposition de loi à l'examen, qui vise à instaurer la possibilité du port d'un bracelet anti-rapprochement, entend protéger les victimes de harcèlement. Ces victimes sont généralement des femmes. Toutefois, l'intervenante se demande si une catégorie de victimes n'a pas été oubliée, à savoir les enfants. En effet, ceux-ci vivent aussi dans l'environnement familial où les faits de violence se sont produits. Seule la victime, c'est-à-dire la femme, portera ce bracelet anti-rapprochement, doté de la technologie de géolocalisation. Or, l'ensemble des membres de la famille, en ce compris les enfants, ne devraient-ils pas tous porter ce bracelet? Cette extension du port du bracelet serait-elle opportune et faisable dans la pratique? L'auteur des faits de violence pourra-t-il toujours exercer son autorité parentale sur ses enfants aux termes de la proposition de loi à l'examen?

Mme Vanessa Matz (cdH) tient tout d'abord à souligner que le bracelet anti-rapprochement est un outil faisant partie d'un arsenal plus large d'instruments stratégiques développés par son groupe politique. Elle ne considère dès lors pas le bracelet anti-rapprochement comme la solution miracle à la problématique des violences faites aux femmes.

seksueel geweld sinds de oprichting van het Zorgcentrum na Seksueel Geweld. Zo moet het mogelijk worden dat slachtoffers van huiselijk geweld buiten politie een alternatief traject kunnen doorlopen om aangifte te doen (maar toch met tastbare dossieropbouw en bewijslast, en de mogelijkheid om deze achteraf te gebruiken in eventuele gerechtelijke procedures als het slachtoffer toch naar politie stapt).

Tot slot lijkt het volgens de spreker primordiaal dat alle betrokken actoren vooral aandacht hebben voor het (binnen een globaal en éénduidig kader) veralgemeend implementeren van de bestaande initiatieven die hun waarde hebben bewezen, en daarbij uit te gaan van partnerschap, afstemming, coördinatie en het ter beschikking stellen van middelen.

C. Gedachtewisseling

1. Vragen

Mevrouw Özlem Özen (PS) erkent dat er in het kader van de problematiek betreffende geweld jegens vrouwen zullen er afspraken moeten gemaakt worden tussen de verschillende beleidsniveaus zodat de verschillende diensten die betrokken zijn bij deze problematiek op een gecoördineerde wijze kunnen handelen en optreden.

Met betrekking tot het voorliggend wetsvoorstel tot invoering van een stalkingalarm, is de maatregel bedoeld voor het slachtoffer van de stalking. Dit slachtoffer is over het algemeen een vrouw. De spreekster vraagt zich echter af of er geen vergeten slachtoffers zijn, met name de kinderen, die deel uitmaken van de familiale context waarbinnen de geweldpleging plaatsgrijpt. Dit stalkingalarm, voorzien van geolokalisatie, zal enkel aanwezig zijn bij het slachtoffer met name de vrouw. Moeten niet alle gezinsleden, inclusief, de kinderen niet voorzien worden met een dergelijk stalkingalarm? Is deze uitbreiding opportuun en praktisch haalbaar? Kan de geweldpleger nog steeds het ouderlijk gezag uitoefenen over de kinderen in het kader van dit wetsvoorstel?

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) wenst vooreerst te benadrukken dat het middel van het stalkingalarm deel uitmaakt van een groter geheel aan beleidsinstrumenten dat haar politieke fractie heeft uitgewerkt. Zij beschouwt dit stalkingalarm dus niet als de enige, alleenzaligmakende oplossing voor de problematiek van het geweld jegens vrouwen.

L'objectif de son groupe est de présenter prochainement au sein de cette commission un éventail de mesures visant à lutter contre les violences faites aux femmes, mesures qui relèvent de la compétence du législateur fédéral. Selon l'intervenante, la dispersion des compétences, les économies réalisées dans les services de police et la magistrature ainsi que la situation budgétaire précaire, qui se caractérise par un manque de moyens, ne doivent pas servir de prétexte à l'inaction et à la passivité.

L'intervenante souligne que le texte de la proposition de loi à l'examen sera amélioré en tenant compte de l'ensemble des commentaires formulés au cours des auditions organisées à son sujet.

L'objectif n'est pas que tous les auteurs d'actes de violence portent un bracelet anti-rapprochement. En Espagne, dans le cadre de la lutte contre les violences faites aux femmes, on dénombre au total 1 200 bracelets électroniques en circulation. Dans ce pays, le bracelet électronique est réservé à une catégorie bien définie d'auteurs d'actes de violence et s'inscrit également dans le cadre d'une politique globale et intégrée de lutte contre les violences faites aux femmes. Pour financer cette politique, le gouvernement espagnol prévoit des moyens suffisants, à hauteur de 220 millions d'euros par an. Ces moyens servent à financer les tribunaux et les services de police spécialement créés dans le cadre de la lutte contre les violences faites aux femmes. En résumé, le bracelet électronique n'est que l'outil à utiliser en ultime recours parmi l'ensemble des instruments politiques dont disposent les pouvoirs publics pour protéger les victimes.

Concrètement, il s'agit donc de choix limités et mûrement réfléchis, comme une ordonnance judiciaire en cas d'interdiction de contacts. C'est pourquoi les délais fixés en matière de bracelet anti-rapprochement doivent être identiques aux délais de l'interdiction de contacts. Elle indique qu'elle rédigera les amendements nécessaires en vue de modifier la proposition de loi à l'examen en ce sens.

L'intervenante estime que le bracelet anti-rapprochement constitue un outil qui doit garantir l'efficacité de la mesure d'interdiction de contacts. À l'heure actuelle, les parquets hésitent à appliquer la mesure d'interdiction de contacts, car ils ne sont pas en mesure de vérifier si l'auteur des faits de violence respecte effectivement cette interdiction.

En outre, il convient de prévoir une description claire du bracelet anti-rapprochement dans la proposition de loi à l'examen. Par ailleurs, il est vrai que d'autres instruments existent déjà, comme le bouton d'alarme

Het doel van haar fractie bestaat erin om op een gegeven ogenblik in de schoot van deze commissie een geheel aan maatregelen die vallen onder de bevoegdheid van de federale wetgever neer te leggen ter bestrijding van het geweld tegen vrouwen. De versnipperde bevoegdheidsverdeling, de besparingen bij de politiediensten en de magistratuur, de preciaire budgettaire situatie die gekenmerkt wordt door een gebrek aan middelen, mogen volgens de spreker geen excuus zijn om niets te doen en louter af te wachten.

De spreker wijst erop dat de tekst van het voorliggend wetsvoorstel verder zal bijgeschaafd worden op basis van alle opmerkingen die tijdens de hoorzittingen over dit wetsvoorstel geformuleerd werden.

Het is niet de bedoeling om alle geweldplegers te voorzien van een stalkingalarm. In Spanje zijn er voor het hele land 1 200 elektronisch armbanden in omloop in het kader van de geweldpleging jegens vrouwen. De elektronisch armband is daar voorbehouden voor een welomschreven segment van geweldplegers en is tevens ingebed in een globale en geïntegreerde politiek ter bestrijding van geweld tegen vrouwen. Dit beleid wordt door de Spaanse overheid voorzien van voldoende financiële middelen ten belope van 220 miljoen euro per jaar. Deze middelen worden ingezet ter ondersteuning van specifieke gerechtshoven en speciale politiediensten, opgericht in de strijd tegen het geweld jegens vrouwen. Kortom, de elektronische armband is in het geheel van de beleidsmiddelen het ultieme redmiddel waarnaar de overheid kan grijpen teneinde het slachtoffer te beschermen.

Het gaat dus *in concreto* over beperkte en weloverwogen keuzes zoals bijvoorbeeld het gerechtelijk bevel in geval een contactverbod. Vandaar dat de termijnen van het stalkingalarm op dezelfde lijn moeten worden geplaatst als deze van het contactverbod. Zij geeft aan dat zij de nodige amendementen hiervoor zal opmaken teneinde het wetsvoorstel in die zin te wijzigen.

Het stalkingalarm is volgens de spreker een hulpmiddel dat de doeltreffendheid van de maatregel betreffende het contactverbod moet verzekeren. Op dit ogenblik wordt de maatregel van het contactverbod door de parketten aarzeland toegepast omdat zij niet kunnen nagaan of de geweldpleger effectief het contactverbod respecteert.

Daarnaast moet er een duidelijke omschrijving geformuleerd worden van het concept, met name het stalkingalarm, dat vervat zit in het wetsvoorstel. Daarnaast bestaan er reeds andere instrumenten zoals een alarmknop

ou le bracelet électronique. Cependant, le bracelet anti-rapprochement est un instrument différent, car il s'agit d'un instrument d'urgence dans le cadre duquel seuls les services de police, et non les services judiciaires, jouent un rôle. Le bourgmestre de Liège a formulé une proposition similaire à ce propos. En résumé, les autres instruments déjà existants peuvent être utilisés en complément du bracelet anti-rapprochement.

L'intervenante souligne que les parquets œuvrent à l'élaboration d'une grille d'évaluation afin d'identifier le degré de dangerosité de certains auteurs de violences. Sur la base de cette évaluation, les parquets pourront décider de recourir ou non à la pose d'un bracelet anti-rapprochement afin de protéger autant que possible la victime potentielle. Cette grille d'évaluation pourra également être utilisée afin d'explorer des solutions alternatives, comme la médiation ou un traitement intensif imposé à l'auteur des faits de violence.

Une start-up wallonne a mis au point un système de bracelet anti-rapprochement spécifique, dans le cadre duquel l'auteur des faits de violence porte un bracelet et la victime dispose d'un émetteur qui l'informe de la proximité celui-ci. Il ne fait donc aucun doute que cet instrument existe et qu'il est tout à fait utilisable sur le plan technique.

L'intervenante souligne l'importance de développer un système fédéral uniforme en matière de bracelets anti-rapprochement, afin de remédier à la fragmentation existant dans ce domaine, qui est due aux diverses initiatives, souvent locales, qui existent. Ce système uniforme pourra ensuite être mis en œuvre par les différentes Communautés, en fonction de leurs priorités.

L'intervenante souligne ensuite que le législateur ne peut se cacher derrière le manque de moyens. Cet argument mène trop souvent à la paralysie et à l'immobilisme. Pas question de tomber dans ce travers dans le dossier qui nous occupe. Le Parlement doit prendre ses responsabilités et élaborer un cadre légal, au prochain gouvernement de rechercher ensuite les moyens financiers qui s'imposent pour mettre en œuvre le bracelet anti-rapprochement.

Malgré les nombreuses résolutions et bonnes intentions de ces dernières années, force est de constater que très peu de mesures politiques concrètes ont été prises pour lutter contre la violence à l'égard des femmes. L'intervenante préconise dès lors d'œuvrer à l'instauration du bracelet anti-rapprochement comme un moyen supplémentaire qui vient se greffer dans l'approche multidisciplinaire actuelle telle que développée au sein des différentes Communautés.

of de elektronische enkelband. Het stalkingalarm is echter een ander instrument, met name een noodinstrument waarbij enkel de politiediensten en niet de diensten van Justitie een rol vervullen. De burgemeester van Luik heeft thans een gelijkaardig voorstel gedaan. Kortom, de overige, reeds bestaande instrumenten, kunnen een complementaire rol vervullen ten opzichte van het stalkingalarm.

De spreker merkt op dat er in de schoot van de parketten werk wordt gemaakt van een evaluatiooster waarbij de mate van gevaar die uitgaat van bepaalde geweldplegers in kaart wordt gebracht. Op basis van deze evaluatie kunnen de parketten al dan niet overgaan tot het inschakelen van een stalkingalarm teneinde het potentiële slachtoffer maximaal te kunnen beschermen. Dit evaluatiooster kan evenzeer gebruikt worden om andere alternatieve paden te bewandelen zoals bemiddeling of een intense behandeling van de geweldpleger.

In Wallonië is er een startup die een specifiek stalkingalarm heeft ontwikkeld waarbij de geweldpleger een armband draagt en het slachtoffer over een zender beschikt die haar informeert over de nabijheid van de geweldpleger. Het staat dus zonder twijfel vast dat dit instrument bestaat en technisch perfect haalbaar is.

De spreker benadrukt dat het belangrijk is om op federaal niveau een uniform systeem in het kader van een stalkingalarm te ontwikkelen teneinde de versnippering die thans ontstaat gezien de verschillende, vaak lokale initiatieven ter zake, te bestrijden. Dit uniforme systeem kan dan door de verschillende gemeenschappen geïmplementeerd worden en dit in overeenstemming met hun prioriteiten.

Vervolgens stipt de spreker aan dat het gebrek aan middelen geen excuus mag zijn die de wetgever gebruikt om zich achter te verschuilen. Dit argument leidt maar al te vaak tot verlamming en immobilisme. Dit mag en kan in dit dossier niet gebeuren. Het Parlement moet zijn verantwoordelijkheid nemen en een wettelijk kader ontwikkelen waarbij de volgende regering dan maar op zoek moet gaan naar de nodige financiële middelen teneinde de invoering van het stalkingalarm toe te passen.

Ondanks de vele resoluties en de goede intenties van de afgelopen jaren, zijn er slechts bitter weinig concrete beleidsmaatregelen genomen in de strijd tegen het geweld ten aanzien van vrouwen. Ze pleit er dan ook voor om werk te maken van de invoering van het stalkingalarm als een extra middel dat ingebed wordt in de bestaande multidisciplinaire aanpak zoals deze zich thans binnen de verschillende gemeenschappen ontwikkelt.

Enfin, l'intervenante relève que la proposition de loi a fait l'objet d'un examen critique au cours des différents exposés. Elle estime néanmoins que les différents orateurs peuvent s'accorder sur l'idée centrale qui sous-tend la mesure. L'intervenante souligne que le texte de la proposition de loi sera modifié en fonction des observations qui ont été formulées. Elle souligne par ailleurs qu'il est indispensable de consulter les Communautés en attendant le vote et l'entrée en vigueur de la proposition de loi. En outre, cette mesure pourra être appliquée à toutes les étapes de la procédure judiciaire, et pas seulement après une condamnation. Le bracelet anti-rapprochement pourra ainsi être instauré dans un contexte identique à celui d'une interdiction judiciaire de contact.

Mme Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) constate, à la lumière des interventions, que tout le monde s'accorde sur l'urgence de lutter contre les violences envers les femmes. Les avis divergent toutefois sur les moyens à mettre en œuvre pour atteindre cet objectif.

En outre, elle constate que les différents acteurs de terrain rencontrent, aujourd'hui déjà, des difficultés lors de la mise en œuvre des missions qui leur sont actuellement assignées. Ces problèmes sont souvent liés à un manque de moyens et de capacités techniques en vue d'exécuter leurs missions actuelles de manière adéquate.

Enfin, l'intervenante demande aux invités à la présente audition si un homme qui se rend coupable de violences envers sa femme commet toujours des violences sur son ou ses enfants. La question qui se pose est donc de savoir si une mesure prise pour protéger la femme doit également être étendue aux enfants.

Mme Florence Reuter (MR) constate, sur la base de cette audition et des contacts avec un large éventail d'acteurs de terrain, l'existence de nombreux instruments différents pour lutter contre la violence à l'égard des femmes. Comme l'avait déjà souligné la semaine dernière le procureur général de Liège, M. Christian De Valkeneer, lors d'une précédente audition consacrée au même sujet, ces différents instruments ne sont pas suffisamment harmonisés. Leur application souffre, de plus, d'un manque d'intégration et de coordination. En Espagne, il existe un cadre juridique et judiciaire clair, le bracelet anti-rapprochement y étant un outil supplémentaire dans la palette des instruments politiques existants.

L'intervenante souhaite par ailleurs obtenir des précisions sur la formation des aspirants agents de police. La formation dans le cadre des violences intrafamiliales

Tot slot merkt de spreekster op dat het wetsvoorstel op een kritische manier benaderd werd tijdens de verschillende betogen. Zij meent echter wel dat de verschillende sprekers zich kunnen terugvinden in het centrale idee achter de maatregel. De spreekster benadrukt dat de tekst van het wetsvoorstel aangepast zal worden in functie van de door hen geformuleerde opmerkingen. Bovendien stipt de spreekster aan dat een overleg met de gemeenschappen onontbeerlijk is in afwachting van de stemming en de invoering van het wetsvoorstel. Daarnaast zal deze maatregel kunnen toegepast worden tijdens alle stadia van het gerechtelijk proces en niet enkel na een veroordeling. Op die manier kan het stalkingalarm in dezelfde context van een gerechtelijk bevel tot contactverbod worden ingevoerd.

Mevrouw Zakia Khattabi (Ecolo-Groen) stelt op basis van de tussenkomsten vast dat er eensgezindheid is over de urgentie met betrekking tot de strijd tegen geweld jegens vrouwen. De keuze van de middelen om dit doel te bereiken is echter wel het voorwerp van onenigheid en discussie.

Daarenboven stelt de spreekster vast dat de verschillende terreinwerkers thans reeds geconfronteerd worden met verschillende problemen bij de uitvoering van hun huidige takenpakket. Deze problemen zijn vaak gelieerd aan een gebrek aan middelen en technische capaciteiten om hun huidige opdracht op een adequate manier uit te voeren.

Tot slot wenst de spreekster van de deelnemers aan deze hoorzitting te vernemen of een man die geweld pleegt op zijn vrouw daarbij ook steeds geweld pleegt op zijn kinderen. Indien er dus een maatregel getroffen wordt ter bescherming van de vrouw, moet deze maatregel dan ook uitgebreid worden naar de kinderen?

Mevrouw Florence Reuter (MR) stelt vast dat op basis van deze hoorzitting en op basis van contacten met allerhande terreinwerkers er thans heel wat verschillende instrumenten bestaan in de strijd tegen het geweld jegens vrouwen. Zoals de procureur-generaal van Luik, de heer Christian De Valkeneer, reeds vorige week tijdens een eerdere hoorzitting dienaangaande aangaf, zijn deze verschillende instrumenten onvoldoende op elkaar afgestemd. Bovendien is er een gebrek aan een geïntegreerde en gecoördineerde toepassing van deze verschillende instrumenten. In Spanje bestaat er echter wel duidelijk wettelijk en juridisch kader waarbij het stalkingalarm als extra *tool* een plaats heeft binnen het pakket van de reeds bestaande beleidsinstrumenten.

Daarnaast wenst de spreekster meer informatie met betrekking tot de opleiding van de aspirant politieagenten. De vorming in het kader van het huiselijk geweld staat

n'en est qu'à ses débuts. De plus, cette formation n'est pas proposée de manière uniforme dans le cadre de la formation policière. Elle se demande pourquoi cette formation ne peut pas faire l'objet d'une coordination accrue et de meilleure qualité.

La membre renvoie à l'établissement d'une grille d'évaluation au sein des différents parquets et sous l'égide des différents procureurs généraux de ce pays. Cette grille d'évaluation doit être un outil supplémentaire permettant aux services de police de faire une évaluation plus adéquate et plus correcte des dangers associés à une situation particulière.

En ce qui concerne la création du FJC à Anvers, l'intervenante demande des précisions sur la genèse de ce FJC. Quel a été et quel est encore aujourd'hui le rôle de la ville d'Anvers dans cette initiative? Quelles sont les interactions entre les différents services regroupés dans le FJC?

Un FJC sera bientôt lancé à Namur. L'intervenante se demande pourquoi il a fallu tant de temps pour qu'un tel dispositif soit mis en place sur le territoire de la Communauté française. Quelles sont les problèmes spécifiques à cet égard? La question du secret professionnel joue-t-elle un rôle dans le développement ou non d'institutions multidisciplinaires et coordonnées dans la lutte contre les violences faites aux femmes?

Enfin, la membre demande à M. Filip Rasschaert des informations complémentaires sur la politique menée dans les hôpitaux de Gand à l'égard des victimes de violences sexuelles graves, où l'accent est mis sur la collecte du maximum de preuves, que la victime ait déjà accepté ou non de déposer une plainte.

Mme Sophie De Wit (N-VA) tient tout d'abord à adresser ses félicitations aux auteurs des initiatives mentionnées dans les différents exposés. Ces initiatives montrent que, dans les limites des pouvoirs et des possibilités qui leur ont été donnés et qu'elles ont saisis, ces personnes se sont retroussées les manches en vue d'organiser, de manière coordonnée et intégrée, une concertation de cas destinée à répondre aux nombreux défis de la lutte contre la violence envers les femmes.

En outre, l'intervenante demande à Mme Annie Devos si des initiatives similaires, telles que celles en cours de développement en Flandre, notamment les FJC, sont également mises en œuvre de l'autre côté de la frontière linguistique. Quel est l'état d'avancement de la

thans nog maar in haar kinderschoenen. Bovendien wordt deze vorming niet uniform aangeboden in het kader van de politieopleiding. Ze vraagt zich af waarom deze vorming niet meer en beter gecoördineerd kan worden.

De spreekster verwijst naar de opmaak van een evaluatioerooster in de schoot van de verschillende parketten en onder auspiciën van de verschillende procureurs-generaal van dit land. Dit evaluatioerooster moet een extra hulpmiddel zijn voor de politiediensten om op een meer adequate wijze een correcte inschatting te kunnen maken van de gevaren die verbonden zijn aan een welbepaalde situatie.

Met betrekking tot de oprichting van het FJC in Antwerpen wenst de spreekster meer uitleg over de manier waarop deze FJC van start is gegaan. Wat was en is de rol van de stad Antwerpen in dit verhaal? Hoe verhouden de verschillende diensten zich tot mekaar die zich onder het dak van het FJC bevinden?

In Namen zal er binnenkort een FJC worden opgestart. De spreekster vraagt zich af waarom het zo lang geduurd heeft alvorens een dergelijke voorziening ook op het grondgebied van de Franstalige Gemeenschap werd opgericht. Wat zijn de specifieke knelpunten ter zake? Speelt de houding jegens het beroepsgeheim een rol bij het al dan niet ontwikkelen van multidisciplinaire en gecoördineerde instellingen in de strijd tegen het geweld jegens vrouwen?

Tot slot vraagt de spreekster bijkomende informatie aan de heer Filip Rasschaert met betrekking tot het beleid in de Gentse ziekenhuizen ten aanzien van slachtoffers van zwaar seksueel geweld waarbij de nadruk ligt op het zoveel mogelijk verzamelen van bewijsmateriaal ongeacht of het slachtoffer zich reeds bereid heeft verklaard om klacht in te dienen of niet.

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) wil vooreerst haar felicitaties uitspreken ten aanzien van een aantal initiatieven die tijdens de verschillende uiteenzettingen aan bod zijn gekomen. Deze initiatieven tonen aan dat zij aan de hand van de bevoegdheden en de mogelijkheden die zij hebben gekregen en gegrepen aan de slag zijn gegaan om op een gecoördineerde en geïntegreerde manier een casusoverleg in te richten teneinde en antwoord te formuleren op de vele uitdagingen in de strijd tegen het geweld jegens vrouwen.

Daarnaast wil de spreekster graag van mevrouw Annie Devos vernemen of er gelijkaardige initiatieven, zoals deze die ontwikkeld worden in Vlaanderen, zoals bijvoorbeeld de FJC's, ook aan de andere kant van de taalgrens geïmplementeerd worden. Wat is de stand

mise en place de telles initiatives? Si ces initiatives n'y existaient cependant pas encore, la membre aimerait savoir pourquoi.

La semaine passée, le procureur général de Liège, M. Christian De Valkeneer, a indiqué lors de l'audition que la mesure d'interdiction de résidence est surtout appliquée en Flandre et beaucoup moins en Wallonie. Elle a maintenant pu déduire des exposés d'aujourd'hui qu'il existe également en Flandre de fortes disparités entre les provinces. Si l'on établit un lien entre l'interdiction de résidence et le bracelet anti-rapprochement, un problème se posera cependant et il y aura également une différence d'application dans le cadre du bracelet anti-rapprochement. La question se pose alors, comme M. Christian De Valkeneer l'a déjà indiqué, de dissocier éventuellement les deux systèmes ou d'examiner en profondeur la dynamique derrière la différence d'application de l'interdiction de résidence afin de développer une application uniforme sur tout le territoire belge.

La membre souligne que les membres de cette commission doivent s'assurer que la proposition de loi à l'examen, qui est pleine de bonnes intentions, ne reste pas un tigre de papier qui sera rarement, voire jamais, appliqué correctement dans la pratique. Lors des auditions d'aujourd'hui et de la semaine dernière, les différents orateurs ont formulé une série d'observations sur cette proposition de loi. Comment les auteurs intégreront-ils ces propositions de modification et/ou d'amélioration afin de peaufiner et améliorer encore davantage leur proposition de loi? Ne serait-il pas plus opportun de recenser et d'évaluer les initiatives existantes afin de lier cette initiative, le bracelet anti-rapprochement, à un instrument existant?

M. Nabil Boukili (PTB-PVDA) commence par relever la schizophrénie régnant au sein de cette commission, dans laquelle les différents invités disent invariablement que les ressources sont insuffisantes pour garantir, sur le terrain, la mise en œuvre de la législation proposée, alors que les membres de cette commission ne débattent pas du budget et des ressources affectées à la Justice. Le budget de la Justice belge est inférieur à la moitié de la moyenne européenne et cette situation budgétaire précaire est imputable à l'ensemble des partis ayant été au gouvernement ces dernières années.

Bref, si la question du grave sous-financement du département de la Justice n'est pas discutée et traitée en profondeur, cette commission se bornera à faire de

van zaken ten aanzien van de oprichting van dergelijke initiatieven? Indien deze initiatieven echter thans nog niet zouden bestaan, wil de spreker graag de redenen hiervoor vernemen.

Vorige week heeft de procureur-generaal van Luik, de heer Christian De Valkeneer, tijdens de hoorzitting aangegeven dat de maatregel van het huisverbod vooral wordt toegepast in Vlaanderen en veel minder in Wallonië. Thans heeft zij uit de betogen van vandaag kunnen afleiden dat er ook in Vlaanderen sterke provinciale verschillen zijn. Indien er een koppeling komt tussen het huisverbod en het stalkingalarm, dan stelt er zich echter wel een probleem en zal er eveneens een verschil in toepassing komen in het kader van het stalkingalarm. De vraag werpt zich dan op, zoals de heer Christian De Valkeneer reeds heeft aangegeven, om eventueel beide systemen van elkaar los te koppelen of om grondig na te gaan wat de dynamiek is achter de verschillende toepassing van het huisverbod teneinde een uniforme toepassing te ontwikkelen over het ganse Belgische grondgebied.

De spreker benadrukt dat de leden van deze commissie er moeten over waken dat dit wetsvoorstel vol goede bedoelingen geen papieren tijger blijft die in de praktijk zelden of nooit adequaat zal toegepast worden. De verschillende sprekers hebben tijdens de hoorzittingen van vandaag en vorige week een resem opmerkingen gegeven ten aanzien van dit wetsvoorstel. Hoe zullen de indieners deze voorstellen tot aanpassing en/of verbetering verwerken teneinde het wetsvoorstel verder bij te schaven en te verbeteren? Zou het niet meer opportuun zijn om de bestaande initiatieven op te lijsten en te evalueren, teneinde op die manier dit initiatief, met name het stalkingalarm, te koppelen aan een reeds bestaand instrument?

De heer Nabil Boukili (PTB-PVDA) wil vooreerst wijzen op de schizofrenie in de schoot van deze commissie waarbij de verschillende genodigden stevast zeggen dat er onvoldoende middelen zijn om de uitvoering van de voorgestelde wetgeving op het terrein te garanderen terwijl de leden van deze commissie geen debat voeren over de begroting en de middelen die aan Justitie worden toegewezen. Het budget van de Belgische justitie bevindt zich onder de helft van het Europees gemiddelde en voor deze precare budgettaire situatie zijn alle partijen verantwoordelijk die de afgelopen jaren deel hebben uitgemaakt van de regering.

Kortom, indien de kwestie van de schrijnende onderfinanciering van het departement Justitie niet grondig wordt besproken en aangepakt, beperkt deze commissie

la politique de façade et à élaborer des lois qui, dans la pratique, ne seront guère ou pas du tout appliquées.

Dans son exposé, M. Christian De Valkeneer a indiqué qu'il faudrait 30 magistrats à plein temps pour examiner les 15 000 affaires de violence aujourd'hui classées sans suite. Si l'on veut que la lutte contre la violence envers les femmes soit prise au sérieux, il importe de consentir des efforts financiers suffisants.

Par ailleurs, l'intervenant souhaiterait connaître l'avis de Mme Annie Devos sur le nouveau décret de la Communauté française. Comment parvenir à une lutte coordonnée contre la violence envers les femmes entre les différents niveaux de pouvoir, compte tenu de ce décret peu souple de la Communauté française?

En ce qui concerne le projet pilote actuellement en cours à Gand, le membre demande à M. Filip Rasschaert quelle sera la valeur ajoutée de ce projet pilote en cas d'introduction éventuelle du bracelet anti-rapprochement.

Les FJC sont des institutions qui réussissent aujourd'hui à coopérer de manière coordonnée et à synchroniser les différents services administratifs, policiers, juridiques et de soutien dans la lutte contre les violences faites aux femmes. Il existe actuellement trois FJC, un à Anvers, un à Malines et un dans le Limbourg. Combien de FJC supplémentaires sont-ils nécessaires pour répondre aux besoins de l'ensemble du territoire belge?

M. John Crombez (sp.a) commence par faire remarquer qu'il y a relativement beaucoup d'éléments d'espoir dans les exposés des orateurs. Il juge nécessaire de prendre des initiatives législatives plus importantes que la proposition de loi à l'examen, dont il se réjouit par ailleurs qu'elle soit examinée.

Tout d'abord, l'intervenant s'interroge sur la capacité actuelle des services de police en ce qui concerne les questions relatives à la violence envers les femmes qui sont actuellement signalées à la police. Quelle influence l'installation d'un bracelet anti-rapprochement peut-elle ou va-t-elle avoir sur la capacité de la police? Si cet outil est correctement appliqué, il devrait permettre une utilisation beaucoup des forces de police plus efficace que ce n'est le cas actuellement. Une évaluation correcte des risques est également un élément supplémentaire important. Ces deux aspects, à savoir une évaluation adéquate des risques et l'utilisation correcte des ressources policières, sont indissociablement liés.

zich louter tot façadepolitiek waarbij wetgeving wordt ontwikkeld die in de praktijk niet of nauwelijks zal worden uitgevoerd.

De heer Christian De Valkeneer heeft tijdens zijn betoog aangegeven dat er 30 voltijdse magistraten nodig zijn om de thans 15 000 geseponeerde zaken inzake geweldpleging nader te onderzoeken. Indien men de strijd tegen het geweld jegens vrouwen ernstig wil nemen, dan zullen er voldoende financiële inspanningen moeten geleverd worden.

Daarnaast wil de spreker het advies kennen van mevrouw Annie Devos met betrekking tot het nieuwe decreet dat door de Franstalige Gemeenschap werd ingevoerd. Hoe kan er een gecoördineerde aanpak van het geweld tegen vrouwen tussen de verschillende beleidsniveaus gerealiseerd worden rekening houdend met dit weinig soepel decreet van de Franstalige Gemeenschap?

Met betrekking tot het pilootproject dat thans in Gent loopt, wil de spreker graag vernemen van de heer Filip Rasschaert wat de meerwaarde van dit pilootproject kan zijn bij een eventuele invoering van een stalkingalarm.

De FJC's zijn instellingen die er thans in slagen om op een gecoördineerde wijze samen te werken en om de verschillende administratieve, politionele, juridische en hulpverlenende diensten goed op elkaar af te stemmen in de strijd tegen het geweld jegens vrouwen. Op dit ogenblik zijn er drie FJC's, met name in Antwerpen, Mechelen en Limburg. Hoeveel bijkomende FJC's zijn er nodig om de noden te lenigen voor het ganse Belgische grondgebied?

De heer John Crombez (sp.a) merkt vooreerst op dat er relatief veel elementen van hoop in de toelichtingen van de sprekers aanwezig waren. Hij meent dat er op wetgevend gebied grotere stappen moeten worden gezet dan dit wetsvoorstel waarover hij trouwens opgetogen is dat het überhaupt besproken wordt.

Ten eerste heeft de spreker een vraag over de huidige capaciteit van de politiediensten bij de vragen rondom geweld jegens vrouwen die thans bij de politie worden aangemeld. Welke invloed kan of zal de installatie van een stalkingalarm hebben op de capaciteit van de politie? Indien deze *tool* op een adequate wijze wordt toegepast zou dit instrument moeten kunnen leiden tot een veel efficiëntere inzet van de politiediensten dan dit thans het geval is. Daarnaast is een correcte risicotaxatie een belangrijk bijkomend element. Deze twee aspecten, met name een adequate risicotaxatie en een juiste inzet van politiemiddelen, zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

Le secret professionnel, certainement dans le contexte des différentes professions du secteur social, est une question particulièrement sensible et délicate. Dans le contexte de l'approche multisectorielle, le secret professionnel partagé est un élément important. Comment les différents orateurs évaluent-ils la législation sur le secret professionnel à l'heure actuelle? Comment les acteurs font-ils à ce propos dans le contexte d'une approche en chaîne?

En outre, l'intervenant aimerait savoir quelles mesures doivent être prises à court terme afin de réaliser les rapports quotidiens ASTRID et l'activation en mouvement dans le cadre du projet pilote à Gand. Quel est le véritable problème dans ce dossier?

Enfin, le membre note que de plus en plus de voix s'élèvent dans la société et la politique appelant les femmes victimes de violence à faire une déclaration. Cela permettra de recueillir des preuves plus tangibles afin que davantage d'auteurs de violence soient condamnés. Il souligne dès lors l'importance de recueillir suffisamment de preuves même s'il n'y a encore aucune certitude que la victime de violences portera effectivement plainte. Est-il possible de mettre en place un système juridiquement solide dans lequel une victime demande explicitement que le plus d'éléments de preuve possible soient recueillis tout en ne donnant pas l'assurance qu'elle portera plainte?

Mme Katleen Bury (VB) observe que la législation en matière de lutte contre la violence à l'égard des femmes doit aller bien au-delà de l'introduction d'une simple alarme en cas de harcèlement.

En outre, elle souligne qu'il importe et qu'il est souhaitable que plus de femmes dénoncent les violences dont elles sont victimes. Il convient d'élaborer une méthodologie qui permette de constituer immédiatement la charge de la preuve tout en permettant aux victimes de faire le choix de la dénonciation en toute quiétude et en toute sérénité et en bénéficiant de l'accompagnement nécessaire.

2. Réponses

Mme Pascale Franck, représentante du Family Justice Center d'Anvers, indique que l'Institut européen pour l'égalité entre les hommes et les femmes (EIGE) a calculé le coût annuel de la violence contre les femmes et de la violence intrafamiliale pour chaque État membre de l'Union européenne. Il s'agit des coûts pour la police, la justice, les poursuites judiciaires, les hôpitaux, les congés de maladie et l'accueil direct (refuges). Pour la Belgique,

Het beroepsgeheim, zeker in de context van de verschillende beroepen binnen de sociale sector, is een bijzonder gevoelig en heikel punt. In het kader van de ketenaanpak is het gedeelde beroepsgeheim een belangrijk element. Hoe evalueren de verschillende sprekers de wetgeving inzake het beroepsgeheim op dit moment? Hoe gaan de actoren daarmee om in de context van een ketenaanpak?

Voorts wil de spreker graag vernemen welke stappen er op korte termijn moeten genomen worden om de dagrapporten van ASTRID en de activatie op verplaatsing te realiseren in het kader van het proefproject in Gent. Wat is het echte euvel in dit dossier?

Tot slot merkt de spreker op dat er een roep leeft in de samenleving en de politiek opdat meer vrouwen die het slachtoffer zijn van geweld aangifte doen. Op die manier kan er meer effectieve bewijslast verzameld worden zodat meer geweldplegers veroordeeld worden. Hij benadrukt daarom dat het belangrijk is om voldoende bewijslast te verzamelen ook al is er nog geen zekerheid over het feit dat het slachtoffer van het geweld effectief een klacht zal indienen. Kan er een juridisch sluitend systeem ontwikkeld worden waarbij een slachtoffer uitdrukkelijk vraagt om zoveel mogelijk bewijslast te verzamelen zonder dat zij de zekerheid verleent dat zij klacht zal indienen?

Mevrouw Katleen Bury (VB) merkt op dat de wetgeving in de strijd tegen het geweld jegens vrouwen veel breder moet gaan dan het louter invoeren van een stalkingalarm.

Daarnaast onderstreept ze het belang van en de wens tot meer aangiftes van vrouwen die het slachtoffer werden van geweld. Er moet werk gemaakt worden van een methodiek die per direct de bewijslast verzamelt en toch de mogelijkheid geeft aan de slachtoffers, daarin voorzien van de nodige begeleiding, om in alle rust en sereniteit een keuze tot aangifte te kunnen maken.

2. Antwoorden

Mevrouw Pascale Franck, vertegenwoordigster van "Family Justice Center Antwerpen", stipt aan dat het *European Institute for Gender Equality* (EIGE) de jaarlijkse kosten ten gevolge van het geweld jegens vrouwen en huiselijk geweld voor elke EU-lidstaat heeft berekend. Dit zijn de kosten gerelateerd aan politie, justitie, rechtszaken, ziekenhuizen, ziekteverzuim, directe opvang (shelters). Voor België bedroegen deze kosten in 2014 2,8 miljard

ces coûts ont atteint 2,8 milliards d'euros en 2014. Ces coûts concernent principalement les interventions de la police et les prisons.

L'intervenante propose de consacrer 10 % de ce montant au développement d'une approche multidisciplinaire permettant d'éviter à la police de devoir intervenir à plusieurs reprises dans le même dossier ou d'éviter un procès d'assises. Cet investissement pourrait être récupéré par les pouvoirs publics au cours d'une seule législature.

Dans 4 cas sur 5 traités par le FJC à Anvers, des enfants ont assisté aux violences intrafamiliales en cause. Lorsque des enfants assistent à des violences entre leurs parents, ils en sont toujours également victimes. Ils le savent, ils les entendent et ils les voient. Le principal piège, à cet égard, est que les services d'aide assignent un rôle aux enfants, par exemple dans l'élaboration du plan de sécurité. L'oratrice est particulièrement réticente à cet égard et estime que les enfants doivent pouvoir vivre leur vie d'enfant. C'est aux adultes qu'il appartient de prendre leurs responsabilités dans ce domaine.

L'oratrice renvoie à cet égard aux plans de sécurité dans lesquels l'enfant le plus âgé d'environ six ou sept ans se voit confier la tâche de mettre sa sœur ou son frère cadet en sécurité en cas de violence. C'est un choix foncièrement mauvais. C'est pourquoi l'oratrice préconise de n'assigner aucun rôle aux enfants dans l'élaboration d'une alarme concernant le harcèlement. Les enfants méritent une attention suffisante en cas d'interdiction de résidence ou en cas d'alarme concernant le harcèlement mais on ne devrait pas leur assigner un rôle actif à cet égard. Les besoins des enfants doivent être pris en considération et le rôle des deux partenaires doit être pris en compte à cet égard.

Dans le cadre d'une approche multidisciplinaire, les intervenants parviennent à établir un contact positif entre les enfants et leurs parents, et ce même si un des partenaires est en prison. Il existe nombre de possibilités, telles que la médiation et des espaces de visites, permettant aux parents de continuer à voir leurs enfants sans disputes ou tensions.

Les FJC sont dans une large mesure caractérisés par un développement du bas vers le haut et une telle évolution s'est produite à Anvers au début des activités du FJC. L'oratrice était coordinatrice provinciale en matière de violence depuis 1991 et la Ville d'Anvers fut le partenaire idéal à un moment donné pour développer un FJC. Le procureur du Roi d'Anvers a également participé

euro. Deze kosten werden vooral besteed aan politie-interventies en het gevangeniswezen.

De spreekster stelt voor om 10 % van dit bedrag in te zetten voor de ontwikkeling van een multidisciplinaire aanpak waarbij er kan vermeden worden dat de politie meermaals moet uitrukken voor hetzelfde dossier of dat er een assisenproces moet gehouden worden. Deze investering kan de overheid in de loop van één legislatuur terugverdienen.

In 4 op 5 van de casussen die door het FJC in Antwerpen behandeld worden zijn kinderen aanwezig wanneer het huiselijk geweld plaatsvindt. Als kinderen aanwezig zijn in een geweldsituatie tussen hun ouders, zijn kinderen altijd medeslachtoffers. Zij weten het, ze horen het en ze zien het. De grote valkuil hierbij is dat men vanuit de hulpverlening kinderen een rol zal toebeden bijvoorbeeld in de ontwikkeling van het veiligheidsplan. De spreekster staat hier bijzonder huiverachtig tegenover en meent dat kinderen hun kind-zijn moeten kunnen beleven. Het is aan de volwassenen om hun verantwoordelijkheid hierin op te nemen.

De spreekster verwijst hierbij naar veiligheidsplannen waarbij het oudste kind van een jaar of zes/zeven de taak toebedeeld krijgt om bij een geweldsituatie het jongere zusje of broertje in veiligheid te brengen. Dit is een fundamenteel foute keuze. Vandaar dat de spreekster ervoor pleit om kinderen geen rol te geven in de uitbouw van een stalkingalarm. Kinderen verdienen voldoende aandacht in het kader van een huisverbod of een stalkingalarm maar zij mogen hierin geen actieve rol toebedeeld krijgen. De noden van de kinderen moeten aan bod komen waarbij de rol van de beide partners hierin moet aangesneden worden.

In het kader van een multidisciplinaire aanpak, slagen de hulpverleners erin om kinderen een positief contact met hun ouders te hebben zelfs als een van de partners in de gevangenis zit. Er bestaan tal van mogelijkheden, zoals bemiddeling en bezoekersruimtes, opdat ouders hun kinderen kunnen blijven zien zonder ruzie of spanningen.

De FCJ's worden sterk gekenmerkt door een bottom-up-ontwikkeling en in Antwerpen heeft zich een gelijkaardige evolutie afgetekend in de opstart van de FJC. De spreekster was provinciaal coördinatrice inzake geweld sinds 1991 en zij kreeg met de Stad Antwerpen op een bepaald ogenblik de ideale partner om een FCJ uit te bouwen. Daarbij sprong ook de procureur des Konings

à cette initiative. Trois partenaires s'employaient ainsi de concert à la réalisation de ce projet.

Le lancement d'une FJC n'est pas particulièrement onéreux. Il faut en premier lieu une "*coalition of the willing*", en d'autres termes un groupe de personnes ayant la volonté d'apporter leur contribution. Concrètement, le FJC d'Anvers a commencé avec un petit budget annuel de 30 000 euros et un petit local, qui était inoccupé, mis gratuitement à sa disposition dans la maison de justice de cette ville. La police, la justice et les services de secours ont détaché du personnel qui travaillait déjà sur la thématique de la violence intrafamiliale. La création d'un FJC n'est pas tellement la création d'une nouvelle institution en tant que telle mais le regroupement de toute l'expertise qui existe au sein du CAW, du CPAS et de la Justice. La Ville d'Anvers et la province d'Anvers ont joué un rôle moteur à cet égard. Il existait en outre une petite incitation à procéder de la sorte puisqu'Anvers s'est vu attribuer un projet Daphne, avec d'autres villes européennes, telles que Berlin, Varsovie et Milan.

Les autres FJC se sont dans une large mesure inspirés de l'exemple du FJC d'Anvers qui a montré très tôt que ce mode de collaboration était particulièrement efficace en termes de coûts. En outre, les partenaires, tels que la police et le parquet, ont très vite perçu les avantages de l'efficacité de la collaboration et du regroupement de l'expertise comme l'illustre bien l'exemple du gain de temps enregistré en centralisant l'introduction des dossiers.

L'oratrice indique que la formation concernant le thème des violences intrafamiliales diffère en effet selon les écoles de police. L'oratrice signale en outre qu'une attention insuffisante est accordée à ce thème au cours de la formation de base des aspirants policiers. Il peut ainsi arriver de temps à autre qu'une victime de violence intrafamiliale soit envoyée sur les roses lorsqu'elle se présente à l'accueil de la police. Il est encore possible d'intervenir à cet égard dans certains cas grâce à l'approche multidisciplinaire du FJC à Anvers.

En ce qui concerne le secret professionnel, un projet pilote visant à appliquer l'approche multisectorielle de façon structurelle, et dans le cadre duquel les différents partenaires se sont donc échangé leurs informations, a été mené pendant 3 ans au FJC d'Anvers. L'article 458bis du Code pénal, qui prévoit la possibilité de communiquer dans certaines circonstances des informations relatives à des mineurs d'âge ou à des personnes dépendant de tiers, était déjà en vigueur à l'époque. À la suite de ce projet pilote, le FJC a demandé une adaptation du secret professionnel. Cela a donné lieu à l'insertion

van Antwerpen mee op de kar. Op die manier waren er drie partners die zich samen inspanden om dit project te realiseren.

De opstart van een FCJ kost niet bijzonder veel geld. In de eerste plaats is er nood aan een "*coalition of the willing*", met andere woorden aan een groep mensen die er hun schouders willen onder zetten. *In concreto* is het FJC in Antwerpen gestart met een gratis lokaaltje in het Justitiehuis van Antwerpen omdat deze instelling toevallig een plaatsje teveel had en met een klein budget van 30 000 euro op jaarbasis. De politie, justitie en hulpverleningsdiensten hebben personeel gedetacheerd die reeds werkten rond huiselijk geweld. De oprichting van een FJC is niet zozeer de creatie van een nieuwe instelling als such dan wel het bij elkaar plaatsen van alle expertise dat er bestaat binnen het CAW, OCMW en Justitie. De Stad Antwerpen en de provincie Antwerpen hebben hierbij een leidende rol opgenomen. Bovendien was er een kleine *incentive* aangezien Antwerpen samen met andere Europese steden zoals Berlijn, Warschau en Milaan een Daphne-project kreeg toebedeeld.

De andere FJC's hebben zich in sterke mate gespiegeld aan het voorbeeld van het FJC in Antwerpen dat al vrij vroeg aantoonde dat deze manier van samenwerking bijzonder kostenefficiënt was. Bovendien ervoeren de partners, zoals de politie en het parket, heel snel de voordelen van de doeltreffendheid van de samenwerking en de bundeling van expertise. Een mooi voorbeeld is de tijdswinst die wordt geboekt door de intake van de dossiers te centraliseren.

De spreker geeft aan dat er inderdaad verschillen zijn in de opleiding aan de politietscholen met betrekking tot de vorming rondom het thema van het huiselijk geweld. Bovendien merkt de spreker op dat er te weinig aandacht rondom dit thema besteed wordt tijdens de basisopleiding van de aspirant politieagenten. Hierdoor kan het gebeuren dat een slachtoffer van huiselijk geweld aan het onthaal bij de politie met een kluitje in het riet wordt gestuurd. Dankzij de multidisciplinaire aanpak via het FJC in Antwerpen kan hierbij alsnog in sommige gevallen ingegrepen worden.

Met betrekking tot het beroepsgeheim, heeft er gedurende 3 jaar in het FJC in Antwerpen een pilootproject gedraaid om de ketenaanpak structureel toe te passen waarbij dus de informatie tussen de verschillende zorgpartners werd gedeeld. Op dat moment was er reeds artikel 458bis van het Strafwetboek dat bepaalt dat men onder bepaalde omstandigheden informatie kan delen betreffende minderjarige personen of personen die afhankelijk zijn van derden. Op basis van dit pilootproject heeft het FJC de vraag gesteld om een aanpassing door te voeren van het beroepsgeheim. Dit heeft geleid tot

de l'article 458ter dans le Code pénal. En vertu de cet article, il est possible, moyennant l'accord du procureur du Roi, d'organiser la communication d'informations bien définies entre les partenaires concernés dans le cadre d'une approche multisectorielle ou d'un FJC. C'est ce qu'on appelle les informations "need to know".

À l'heure actuelle, un protocole est signé dans les ressorts des différents parquets, ce qui offre une base légale pour l'échange d'informations nécessaire. L'oratrice reconnaît qu'il existe des différences importantes entre les ressorts. Les procureurs locaux et les procureurs généraux jouent un rôle capital à cet égard et une harmonisation s'impose afin que des protocoles similaires puissent éventuellement être mis en œuvre.

M. John Crombez (sp.a) demande à l'oratrice si la législation actuelle est suffisante selon elle pour permettre la mise en œuvre des mesures nécessaires dans le cadre du processus de prise en charge.

Mme Pascale Franck, représentante du "Family Justice Center Antwerpen", confirme qu'elle a pu prendre au sein du FJC toutes les mesures nécessaires dans le cadre du processus de prise en charge grâce à l'application de l'article 458ter, et principalement grâce au fait que le système, tel qu'il s'est développé au sein du FJC, permet aux différents partenaires de partager leurs informations en toute confiance. Le but de ce système est du reste que les personnes associées au processus de prise en charge s'approprient le plan de prise en charge qu'elles développent en collaboration avec les autres partenaires. En d'autres termes, le cadre légal actuel est suffisant pour permettre le développement d'un processus de prise en charge adéquat au sein du FJC et la réalisation de l'objectif principal, qui est de faire cesser les violences.

L'oratrice souligne que les différentes provinces wallonnes sont actuellement en train de développer un FJC. C'est la province de Namur qui est la plus avancée à cet égard. Des initiatives comparables sont déjà pratiquement prêtes à Liège et à Bruxelles. Dans ce type de projets, on est surtout à la recherche d'un partenaire prêt à prendre la direction des opérations.

L'oratrice reconnaît qu'il y a des différences dans l'application de l'interdiction de résidence. L'interdiction de résidence est de plus en plus souvent appliquée dans les régions où il y a actuellement une collaboration multidisciplinaire. Dans le Limbourg, chaque procès-verbal est ainsi analysé pour voir s'il n'est pas question de violence domestique, ce qui permet de réagir beaucoup plus rapidement à une situation potentiellement dangereuse. Cela explique pourquoi dans le Limbourg, il est plus souvent recouru à l'interdiction de résidence

de l'interdiction de résidence dans le Code pénal. En vertu de cet article, il est possible, moyennant l'accord du procureur du Roi, d'organiser la communication d'informations bien définies entre les partenaires concernés dans le cadre d'une approche multisectorielle ou d'un FJC. C'est ce qu'on appelle les informations "need to know".

Thans wordt er een protocol ondertekend in de verschillende regio's van de parketten waardoor de wettelijke basis ontstaat om de nodige informatie-uitwisseling te kunnen doen. De spreker erkent dat er grote verschillen bestaan tussen de verschillende regio's. De plaatselijke procureurs en procureurs-generaal spelen hierbij een belangrijke rol en de nodige afstemming dringt zich op om eventueel gelijkaardige protocollen te implementeren.

De heer John Crombez (sp.a) vraagt zich af of volgens de spreker de huidige wetgeving afdoende is om de nodige stappen in het zorgproces te kunnen zetten.

Mevrouw Pascale Franck, vertegenwoordigster van "Family Justice Center Antwerpen", bevestigt dat zij binnen het FJC alle nodige stappen kunnen zetten in het zorgproces dankzij de toepassing van artikel 458ter. Dit is vooral te danken aan het feit dat het zorgsysteem, zoals het zich binnen het FJC de afgelopen heeft ontwikkeld, toelaat aan de verschillende partners om in wederzijds vertrouwen informatie te delen. Het zorgsysteem is er trouwens op gericht dat de betrokken personen in het zorgproces eigenaar worden van het zorgplan dat zij samen met de andere partners uittekenen. Kortom, het huidige wettelijk kader volstaat om in het kader van het FJC een adequaat zorgproces te ontwikkelen waarbij de voornaamste doelstelling, met name het stoppen van geweld, kan gerealiseerd worden.

De spreker merkt op dat iedere provincie in Wallonië thans bezig is met de ontwikkeling van een FJC. De provincie Namen staat hiermee op dit ogenblik het verst in de ontwikkeling van een dergelijk project. Ook in Luik en Brussel zijn er gelijkaardige initiatieven die zo goed als startklaar zijn. Bij deze projecten kijkt men vooral uit naar een partner de leidende rol op zich wil nemen.

De spreker erkent dat er verschillen zijn in de toepassing van het huisverbod. Het huisverbod zal steeds vaker ontrold worden in die regio's waar er thans een multidisciplinaire samenwerking is. In Limburg wordt elk proces-verbaal gescreend op huiselijk geweld waardoor er veel sneller kan ingespeeld worden op een potentieel gevaarlijk situatie. Dit verklaart waarom er in Limburg meer gebruik wordt gemaakt van het huisverbod dan in pakweg Oost-Vlaanderen. Ook in Antwerpen en Mechelen stijgt het aantal bevelen tot huisverbod omdat

qu'en Flandre orientale par exemple. À Anvers et à Malines, le nombre d'ordres d'interdiction de résidence augmente également parce que le procureur soutient cette mesure, sachant qu'il peut compter sur l'appui des partenaires requis.

Le nombre de FJC nécessaire pour couvrir la totalité du territoire belge dépend de la structure d'organisation régionale ou provinciale des partenaires, comme les parquets, les CAW et les CPAS. Il est cependant important de permettre aux FJC de se développer de manière autonome et de ne pas se contenter de faire un copier-coller sur la base d'exemples de réussite existants. Chaque région a ses particularités et devra dès lors développer son propre type de FJC.

L'équipe d'intervention de crise active au sein du FJC d'Anvers fait partie d'un ensemble plus grand. La collaboration avec l'équipe d'intervention de crise dure également beaucoup plus longtemps que les 30 jours au cours desquels un hébergement de la victime de violences doit être prévu.

En ce qui concerne les moyens permettant d'inciter davantage les victimes à faire une déclaration de violence domestique, l'oratrice fait observer que le FJC d'Anvers ne met d'aucune manière la pression sur ses clients pour qu'ils fassent une déclaration. Les personnes qui ont été victimes de violences pendant une certaine période ne voient souvent que deux options: s'en aller ou rester. Ces deux options sont très souvent vécues négativement, alors que de très nombreuses options intermédiaires sont envisageables.

C'est précisément ces options que le FJC va essayer d'explorer en se focalisant sur les problèmes de vie qui entourent la relation de couple problématique, comme les dettes et les problèmes d'éducation des enfants. Dès que les clients reprennent le contrôle de leur vie, ils peuvent également libérer l'espace mental nécessaire pour réfléchir à leur relation et à leur estime de soi. Bref, il est possible d'augmenter le nombre de déclarations dès que les gens ont le sentiment qu'ils bénéficient de suffisamment de soutien et d'informations et qu'une suite sera donnée à leur déclaration.

L'oratrice indique qu'elle ne contraindra jamais personne à faire une déclaration; en revanche, on se focalisera sur la collecte d'éléments de preuve tels que l'établissement de constatations médicales. Le FJC d'Anvers collabore avec trois cabinets de médecins généralistes, formés en la matière et en mesure de fournir les attestations médicales. Dans ces conditions, des preuves suffisantes peuvent être recueillies dans l'attente d'une déclaration.

de procureur zich achter deze maatregel schaaft daar hij weet dat hij de ondersteuning heeft van de nodige partners.

De hoeveelheid FJC's die nodig zijn om het ganse Belgische grondgebied te bedienen hangt af van de regionale of provinciale organisatiestructuur van de partners zoals de parketten, de CAW's en de OCMW's. Het is echter belangrijk om de bottom-up-ontwikkeling van de FJC's alle kansen te geven en niet zomaar knip-en-plakwerk te doen op basis van bestaande en succesvolle voorbeelden. Elke regio heeft zijn particulariteiten en zal omwille hiervan een eigen type van FJC ontwikkelen.

Het crisisinterventieteam is binnen het FJC van Antwerpen een deel van het grotere geheel. De samenwerking met het crisisinterventieteam loopt ook veel langer dan enkel de 30 dagen waarbinnen er huisvesting moet voorzien worden voor het slachtoffer van geweld.

Inzake de mogelijke manieren om de drempel om aangifte te doen van huiselijk geweld te verlagen, merkt de spreker op dat zij vanuit de werking van het FJC te Antwerpen nooit op welke manier dan ook druk zetten op hun cliënten om aangifte te doen. De personen die gedurende een bepaalde periode slachtoffer geweest zijn van geweld zien vaak slechts twee opties: weggaan of blijven. Beide opties worden heel vaak als negatief ervaren terwijl er zeer veel tussenliggende opties mogelijk zijn.

Binnen het FJC gaat men proberen om net die opties te verkennen door in te zoomen op de levensproblemen die rondom de problematisch koppelrelatie hangen zoals schulden en opvoedingsproblemen met de kinderen. Van zodra de cliënten terug controle kunnen krijgen over hun leven, kunnen ze ook de mentale ruimte vrijmaken om na te denken over hun relatie en over hun eigenwaarde. Kortom, het aantal aangiftes kan men verhogen van zodra mensen het gevoel hebben dat ze voldoende ondersteuning en informatie krijgen alsook dat er gevolg zal gegeven worden aan hun aangifte.

De spreker geeft aan dat zij nooit personen zal dwingen om aangifte te doen maar men zal zich wel focussen op het verzamelen van bewijsmateriaal zoals de opmaak van medische vaststellingen. Het FJC in Antwerpen werkt samen met 3 huisartsenpraktijken die daarin opgeleid zijn en de medische attestering kan verzorgen. Op die manier kan men in afwachting van een aangifte voldoende bewijslast verzamelen.

Mme Annie Devos, administratrice générale des Maisons de justice (Communauté française), enchaîne sur la question du consentement de l'auteur des faits de violence et de la victime. En l'absence d'un minimum de consentement positif, il est compliqué de mettre en œuvre une telle alarme harcèlement. Cette question doit être prise en considération dans le cadre de la suite de la discussion de la proposition de loi à l'examen.

L'oratrice souligne que, en fonction du modèle d'intervention, que l'on vise à développer avec les entités fédérées, dans lequel les différents partenaires interviennent de manière coordonnée, des moyens financiers supplémentaires importants seront nécessaires. Le montant atteindra plusieurs millions d'euros.

L'oratrice fait également observer que la mise au point des rapports journaliers est plus complexe qu'il n'y paraît de prime abord comme c'est généralement le cas avec les solutions informatiques. Il faut passer par une adjudication publique pour collaborer avec des entreprises privées, de nombreux éléments techniques étant particulièrement compliqués à gérer sur le terrain. Ce processus a également une incidence sur le fonctionnement des organisations.

En ce qui concerne la question de la formation en matière de violences faites aux femmes, l'oratrice indique que cette formation n'est pas obligatoire dans le cadre de la formation des services de police et de la magistrature sauf en ce qui concerne les stagiaires judiciaires en 2^e année. Elle recommande dès lors d'inclure cette formation dans la formation obligatoire des agents de police et des magistrats.

En ce qui concerne la question du secret professionnel, l'oratrice fait observer que l'article 481^{ter} du Code pénal invite les entités fédérées à promulguer chacune un décret afin d'encadrer la participation des membres de leur personnel à la concertation de cas. Le décret n'a toujours pas été élaboré en Communauté française. Elle ne partage donc pas l'enthousiasme de Mme Pascale Franck. Elle estime également qu'une différence culturelle intervient dans ce dossier. Au sein des maisons de justice, dans la plupart des cas, il est collaboré avec un magistrat ou un directeur de prison. Il s'agit des autorités mandantes auxquelles elles font rapport sans la moindre difficulté. Le problème se situe au niveau du partage d'informations et des conditions nécessaires au secret professionnel partagé.

Elle reconnaît que l'approche multisectorielle et la concertation de cas multidisciplinaire sont vues de façon plus réservée en Communauté française qu'en Communauté flamande. Elle souligne que, du côté

Mevrouw Annie Devos, administrateur-generaal van de Justitiehuzen (Franse Gemeenschap), haakt in op het vraagstuk van de instemming van de geweldpleger en van het slachtoffer. Indien er geen minimum aan positieve instemming is, is de toepassing van een dergelijk stalkingalarm moeilijk toe te passen. Dit vraagstuk moet mee in overweging genomen worden bij de verdere bespreking van dit wetsvoorstel.

De spreker benadrukt dat afhankelijk van het in uitzicht gestelde model om op te treden dat men wenst uit te bouwen in overleg met de deelstaten, waarbij de verschillende partners gecoördineerd optreden, heel wat bijkomende financiële middelen noodzakelijk zullen zijn. Het bedrag hiervoor loopt op in de miljoenen euro's.

Voorts stipt de spreker aan dat het aanvullen van de dagrapporten toch meer complex is dan dat op het eerste zicht lijkt, zoals doorgaans het geval is met systemen waarvoor informatica vereist is. Er moet via een openbare aanbesteding samengewerkt worden met privébedrijven waarbij heel wat technische elementen bijzonder moeilijk te managen zijn op het terrein. Dit proces heeft ook een impact op de werking van de organisaties.

Inzake het vraagstuk van de vorming over het thema van het geweld jegens vrouwen, merkt de spreker op dat deze vorming niet verplicht is als onderdeel van de opleiding van de politiediensten en de magistratuur, behalve voor de tweedejaars gerechtelijke stagiairs. Ze pleit er dan ook voor om deze vorming op te nemen in de basisopleiding van politieagenten en magistraten.

Met betrekking tot het aspect beroepsgeheim, merkt de spreker op dat artikel 481^{ter} van Strafwetboek de deelstaten uitnodigt om respectievelijk een decreet uit te schrijven teneinde de deelname van hun personeelsleden bij het casusoverleg af te bakenen. Het decreet is binnen de Franstalige Gemeenschap nog steeds niet opgesteld. Zij deelt dus het enthousiasme van mevrouw Pascale Franck niet. Zij meent dat er ook een cultuurverschil meespeelt in dit dossier. Binnen de justitiehuzen wordt er in het merendeel van de gevallen samengewerkt met een magistraat of een gevangenis-directeur. Dit zijn de mandaatgevende overheden aan wie zij verslag uitbrengen zonder enige moeilijkheid. De kwestie situeert zich op het niveau van het delen van informatie en de noodzakelijke voorwaarden omtrent het gedeeld beroepsgeheim.

De spreker erkent dat de multisectoriele aanpak en het multidisciplinaire casusoverleg met wat meer argwaan wordt benaderd in de Franse Gemeenschap dan in de Vlaamse Gemeenschap. Ze benadrukt dat er

francophone, il n'y a pas d'opposition générale à l'approche multisectorielle et au secret professionnel partagé, mais elle fait cependant remarquer qu'il convient de se mettre d'accord sur la manière de délimiter le travail commun réglementairement et de définir le "need to know", ainsi que sur la valeur ajoutée de la coopération et la place de la victime dans l'ensemble du dispositif mis en place.

Néanmoins, l'oratrice indique que, dans le cadre de la prise en charge d'auteurs d'infractions à caractère sexuel, il existe une coopération basée sur des protocoles de coopération entre les maisons de justice, les entités fédérées et l'autorité fédérale. Il est donc possible d'évoluer vers une coopération structurée, mais il existe bel et bien une différence dans l'approche selon les Communautés. Cela ne signifie cependant pas que l'on travaille moins bien du côté francophone. Enfin, elle souhaite rappeler que le secret professionnel est aussi une question de sécurité publique et contribue à la sécurité publique.

Mme Noor Verbeeck, conseillère de la "ministre flamande de la Justice et du Maintien, de l'Environnement, de l'Énergie et du Tourisme", souligne l'importance de la concertation entre les différents acteurs impliqués dans la lutte contre les violences intrafamiliales. Ainsi, la ministre flamande de la Justice et du Maintien, de l'Environnement, de l'Énergie et du Tourisme, Mme Zuhal Demir (N-VA), se réunira vendredi prochain avec tous les coordinateurs provinciaux des FJC et avec l'approche multisectorielle pour voir quels sont les besoins sur le terrain.

M. Filip Rasschaert, chef de corps de la Zone de police de Gand, souligne qu'une série de modules relatifs à la formation à l'aide aux victimes sont prévus dans le cadre de la formation de base des agents de police. Les formations relatives aux violences domestiques sont incluses dans la formation complémentaire. Cette formation ne doit donc pas obligatoirement être suivie par les agents de police en formation. Les choses sont donc certainement encore susceptibles d'amélioration.

Il importe toutefois de prêter également attention à la prise en charge en deuxième ligne. À Gand, l'accueil de la police qui est ouvert 24 heures sur 24 doit traiter chaque jour une multitude de signalements de toutes natures. Des collaborateurs vérifient toutefois également en deuxième ligne quels signalements spécifiques ont été effectués la veille dans le cadre de la violence domestique. Ils prendront à leur tour contact avec la victime, feront une analyse et assureront le suivi.

Dans le cadre du formulaire d'évaluation concernant l'évaluation du risque, l'orateur signale qu'il s'agit d'un

aan Franstalige kant geen algemene houding is tegen de multisectorele aanpak en het gedeeld beroepsgeheim maar ze wijst er wel op dat er afspraken moeten gemaakt worden over hoe het gezamenlijke werk reglementair wordt afgebakend en de "need to know" wordt gedefinieerd alsook met betrekking tot de toegevoegde waarde van de samenwerking en de plaats van de slachtoffers in de ingestelde regeling.

Desalniettemin geeft de spreekster aan dat er omtrent de daders van seksuele misdrijven samengewerkt wordt aan de hand van samenwerkingsprotocollen tussen de justitiehuizen, de deelstaten en de federale overheid. Er is dus wel ruimte om tot een gestructureerde samenwerking te evolueren maar er is wel degelijk een verschil in benadering tussen de gemeenschappen. Dit wil echter niet zeggen dat er minder goed werk geleverd wordt aan Franstalige kant. Tot slot wenst zij in herinnering te brengen dat het beroepsgeheim ook een kwestie is van openbare veiligheid, en daar toe bijdraagt.

Mevrouw Noor Verbeeck, raadgeefster van "Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme", benadrukt het belang van overleg tussen de verschillende actoren die betrokken zijn bij de aanpak van huiselijk geweld. Zo zal de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme, met name Zuhal Demir (N-VA), aanstaande vrijdag samenzitten met alle provinciale coördinatoren van de FJC's en de ketenaanpak om na te gaan welke noden er zijn op het terrein.

De heer Filip Rasschaert, korpschef van de Politiezone Gent, stipt aan dat er in het kader van de basisopleiding van politieagenten een aantal modules met betrekking tot vorming omtrent slachtofferhulp voorzien zijn. De vormen aangaande het huiselijk geweld zijn opgenomen in de bijkomende opleiding. Deze vorming moet bijgevolg niet verplicht gevolgd worden door de politieagenten in opleiding. Hier is dus zeker nog ruimte voor verbetering.

Het is echter belangrijk om ook oog te hebben voor de tweedelijnszorg. In Gent is er 24u op 24u een politieonthaal dat elke dag heel veel uiteenlopende meldingen te verwerken krijgt. Daarnaast zijn er echter ook tweedelijnsmedewerkers die de dag erna nagaan welke specifieke meldingen er de dag voorheen hebben plaatsgevonden in het kader van huiselijk geweld. Zij gaan op hun beurt contact opnemen met het slachtoffer, een analyse maken en de opvolging verzorgen.

In het kader van het evaluatieformulier betreffende de risico-inschatting, merkt de spreker op dat dit een zeer

instrument essentiel permettant aux services de police de faire des évaluations suffisamment documentées de la situation sur la base d'une concertation avec les partenaires clés. Il importe également à cet égard que les services de police puissent disposer de toutes les informations nécessaires afin de pouvoir évaluer en profondeur et correctement le risque. L'intervenant fait en outre observer que la prévisibilité du risque est particulièrement difficile à déterminer, même à l'aide d'un instrument d'évaluation adéquat. Il apparaît par trop souvent que le comportement humain est particulièrement imprévisible.

Dans le cadre du suivi des victimes de violence, l'orateur renvoie à la méthode utilisée à Gand pour le suivi de victimes de graves délits sexuels à Gand et consistant à rassembler le maximum de preuves sans avoir la certitude que la victime se rendra à la police pour porter plainte.

L'orateur estime qu'il est difficile d'évaluer la plus-value de l'alarme harcèlement dans le contexte de la Ville de Gand car il existe déjà un bouton d'alarme. Il peut difficilement prédire pour le moment comment ces deux systèmes différents pourront être adéquatement harmonisés.

L'orateur considère que la mise en place d'une alarme harcèlement n'impliquera ni de gain, ni de perte de capacité. Cela concerne un nombre limité de personnes dont la vie est en danger et qui relèveraient de toute manière de la charge de travail normal du service d'intervention ordinaire. La grande différence réside toutefois dans le fait que, en cas d'intervention dans le cadre de l'alarme harcèlement, les fonctionnaires de police concernés sont plus au fait du contexte de l'intervention pour laquelle ils sont appelés. Il s'agit dès lors en effet d'une forme de gain d'efficacité possible.

Dans le cadre de l'évaluation des risques, la grille existe déjà, mais elle peut néanmoins être encore affinée et optimisée, selon l'intervenant, dans le cadre d'une circulaire future des procureurs généraux.

L'orateur admet que le cadre légal relatif au secret professionnel partagé fonctionne correctement sur le terrain. Cet aspect dépend toutefois du contexte dans lequel les intervenants opèrent. Lorsqu'il existe un forum d'aide structurel et intégré, il n'y a aucun problème mais dans les cas où ce forum fait défaut, on observe que des problèmes se posent dans le cadre du secret professionnel partagé et que le bon fonctionnement dépend des personnes avec lesquelles il faut coopérer à ce moment-là.

belangrijk instrument is dat de politiediensten toelaat om een voldoende gestoffeerde inschatting te maken van de situatie op basis van overleg met de sleutelpartners. Hierbij is het evenzeer belangrijk dat de politiediensten over alle nodige informatie kunnen beschikken teneinde een grondige én correcte evaluatie en inschatting te kunnen maken van het risico. Daarnaast merkt de spreker op dat de voorspelbaarheid van het risico bijzonder moeilijk is, zelfs met een adequate evaluatietool. Het menselijk handelen blijkt maar al te vaak bijzonder onvoorspelbaar.

In het kader van de opvolging van de slachtoffers van geweld, wijst de spreker op de bestaande methode bij de opvolging van slachtoffers van zware seksuele delicten in Gent waarbij er zoveel mogelijk bewijsmateriaal verzameld wordt zonder dat er zekerheid bestaat over het feit of het slachtoffer al dan niet naar de politie stapt om klacht in te dienen.

De meerwaarde van het stalkingalarm binnen de context van de Stad Gent is moeilijk in te schatten volgens de spreker omdat er reeds een alarmknop bestaat. Hij kan op dit ogenblik moeilijk voorspellen hoe deze twee verschillende systemen goed op elkaar kunnen afgestemd worden.

De invoering van het stalkingalarm zal volgens de spreker noch een capaciteitswinst noch een capaciteitsverlies impliceren. Het gaat over een beperkt aantal personen in levensbedreigende situaties die sowieso binnen de werklast van de reguliere interventiedienst zouden vallen. Het grote verschil is echter dat bij een noodinterventie in het kader van het stalkingalarm de betrokken politieagenten beter op de hoogte zijn met betrekking tot de context van de interventie waarvoor zij worden opgeroepen. Dat is dus inderdaad een vorm van efficiëntiewinst die kan geboekt worden.

Het rooster in het kader van de risico-evaluatie bestaat reeds maar kan volgens de spreker nog verder verfijnd en geoptimaliseerd worden in het kader van een toekomstige omzendbrief van de procureurs-generaal.

De spreker erkent dat het wettelijk kader inzake het gedeeld beroepsgeheim goed functioneert op het terrein. Dit aspect is echter wel afhankelijk van de context waarin men als hulpverlener functioneert. Indien er een structureel, geïntegreerde zorgforum bestaat stelt er zich geen enkel probleem maar in zorgcasussen waarbij dit forum ontbeert stellen zich echter wel problemen in het kader van het gedeeld beroepsgeheim en hangt de goede werking af van de personen met wie men op dat ogenblik moet samenwerken.

L'orateur précise que le rapport journalier dont il est question n'est pas le rapport journalier du Centre d'information et de communication (CIC), mais un rapport journalier technique, qui doit manifestement subir encore quelques étapes pour être totalement prêt à l'emploi. Les écarts relevés dans le rapport journalier permettent à la police de mieux évaluer le risque potentiel de violence à l'égard d'une victime.

Enfin, l'orateur confirme qu'il existe et peut exister une méthode permettant de réunir les charges sans que la victime ait déjà déposé plainte. À cet égard, il renvoie explicitement au procédé développé à Gand pour les victimes de violences sexuelles graves. L'orateur estime que cette méthode pourrait également être appliquée à d'autres infractions, à condition de respecter correctement les accords et les procédures qui peuvent être coulés dans des protocoles.

Mme Vanessa Matz (cdH) souligne qu'il existe une différence essentielle entre le système du bouton d'alarme et le bracelet anti-rapprochement. Dans le cadre du bouton d'alarme, seule la police est mobilisée, et non les parquets. L'intervenante considère qu'il s'agit de deux concepts totalement distincts, de sorte qu'il est pratiquement impossible de les utiliser simultanément pour une seule et même personne.

M. John Crombez (sp.a) se réjouit que le cadre légal relatif au secret professionnel partagé soit utilisable moyennant les protocoles requis et dans le cadre d'accords de coopération structurels. Il souligne enfin que le secret professionnel, surtout lorsqu'il est interprété trop strictement, donne malheureusement trop souvent lieu à des situations dramatiques et au maintien de situations problématiques sur le terrain et ce, tant en ce qui concerne l'aide à la jeunesse, que sur d'autres terrains comme la violence intrafamiliale.

La rapporteure,

Zakia Khattabi

La présidente,

Kristien Van Vaerenbergh

De spreker verduidelijkt dat het dagrapport waarover sprake is geen dagrapport is van het Communicatie- en Informatiecentrum (CIC) maar een technisch dagrapport waarvoor klaarblijkelijk nog enkele stappen moeten gezet worden om het helemaal gebruiksklaar te maken. Op basis van afwijkingen in het dagrapport kan de politie een betere evaluatie maken van het potentiële risico voor geweld ten aanzien van een slachtoffer.

Tot slot bevestigt de spreker dat er een methode bestaat en kan bestaan waarbij er wel bewijslast wordt verzameld zonder dat er reeds een klacht is ingediend door het slachtoffer. Hij verwijst hierbij expliciet naar het procedé dat in Gent is ontwikkeld bij slachtoffers van ernstig seksueel geweld. Hij meent dat deze werkwijze ook bij andere vergripen kan worden toegepast mits correcte afspraken en procedures die in protocollen kunnen worden gegoten.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) benadrukt dat er een wezenlijk verschil bestaat tussen het systeem van de alarmknop en het stalkingalarm. In het kader van de alarmknop wordt enkel de politie ingeschakeld en niet de parketten. Volgens de spreekster gaat het om twee totaal verschillende concepten waardoor het zo goed als onmogelijk is dat beide systemen tegelijkertijd door één en dezelfde persoon worden aangewend.

De heer John Crombez (sp.a) is tevreden dat het wettelijk kader omtrent het gedeeld beroepsgeheim bruikbaar is mits de nodige protocollen en in het kader van structurele samenwerkingsverbanden. Hij benadrukt tot slot dat het beroepsgeheim en vooral de te strikte interpretatie van het beroepsgeheim jammer genoeg maar al te vaak aanleiding geeft tot schrijnende toestanden en tot de bestendiging van problematische situaties op het terrein en dit zowel in de jeugdzorg als op andere terreinen zoals huiselijk geweld.

De rapportrice,

Zakia Khattabi

De voorzitter,

Kristien Van Vaerenbergh