

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

7 novembre 2019

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant, en ce qui concerne  
la vente de produits du tabac  
au moyen de distributeurs automatiques,  
la loi du 24 janvier 1977 relative à la  
protection de la santé des consommateurs  
en ce qui concerne les denrées alimentaires  
et les autres produits**

(déposée par Mme Els Van Hoof et consorts)

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 november 2019

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van 24 januari  
1977 betreffende de bescherming van  
de gezondheid van de gebruikers op  
het stuk van de voedingsmiddelen en  
andere producten voor wat betreft  
de verkoop van tabaksproducten via  
automatische distributieapparaten**

(ingediend door mevrouw Els Van Hoof c.s.)

---

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition de loi DOC 54 1891/006.

Un Belge sur cinq fume. Parmi ces fumeurs, 17 % consomment quotidiennement. Chez les jeunes de 18 à 25 ans, 13 % fument même quotidiennement. Ces chiffres restent trop élevés, d'autant que nous savons qu'en Belgique, le tabac est la cause principale évitable de maladie, d'invalidité et de décès. Dans notre pays, le tabac tue chaque année près de 15 000 personnes, soit environ 40 par jour.<sup>1</sup>

Les chiffres que nous citons et, plus encore, les effets néfastes du tabac, sont connus depuis des décennies. Outre ces décès, le lien de cause à effet entre le tabagisme et différents types de cancers, affections pulmonaires, maladies cardio-vasculaires et attaques cérébrales a été prouvé de manière irréfutable. La Fondation contre le cancer constate que les groupes suivants sont ceux qui comptent le plus grand nombre de fumeurs: les hommes (24 %), les 25-34 ans (25 %), les Bruxellois (25 %), les chômeurs (39 %) et les groupes défavorisés sur le plan socioéconomique (30 %).<sup>2</sup> Le tabagisme est dès lors l'une des principales causes de la fracture sanitaire entre riches et pauvres. Combattre le tabac, c'est combattre les inégalités en matière de santé.

L'un des phénomènes les plus préoccupants est le nombre de jeunes qui fument. Il ressort de la plus récente enquête réalisée auprès des élèves par la *Vlaamse Vereniging voor Alcohol- en andere Drugsproblemen* pour l'année scolaire 2016-2017 que 26 % des 15-16 ans fument. Chez les 17-18 ans, ils sont pas moins de 41 %. L'âge moyen auquel on commence à fumer est de 14,6 ans. C'est non seulement beaucoup plus jeune que ne l'autorise la loi - les jeunes ne peuvent acheter des cigarettes qu'à partir de 16 ans -, c'est aussi très nocif. Les jeunes sont encore en plein développement et beaucoup plus facilement sujets à l'addiction au tabac. Parmi tous les types de drogues, la nicotine est celle qui sensibilise le plus rapidement les cerveaux des adolescents à l'addiction.

Quelque chose n'est dès lors pas tout à fait au point dans notre approche du tabagisme en Belgique. Les raisons de lutter énergiquement contre le tabagisme ne manquent pourtant pas. Elles sont au nombre de 1,5

<sup>1</sup> "Waarom scoren België en Nederland slecht als het over antirookbeleid gaat?", EOS, novembre 2015.

<sup>2</sup> FONDATION CONTRE LE CANCER, *Enquête tabac 2017*.

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van het wetsvoorstel DOC 54 1891/006.

Eén op de vijf Belgen rookt. 17 % hiervan rookt dagelijks. Bij jongeren van 18 tot 25 jaar rookt zelfs 13 % dagelijks. Dit zijn nog veel te hoge cijfers. Zeker omdat we weten dat in België is roken de belangrijkste vermijdbare oorzaak voor ziekte, invaliditeit en overlijden. Iemand die regelmatig rookt als volwassene verliest gemiddeld maar liefst veertien levensjaren. Roken is in ons land jaarlijks verantwoordelijk voor zo'n 15 000 doden. Dat zijn er ongeveer 40 per dag.<sup>1</sup>

De cijfers die ik hier nu net gegeven heb en zeker de schadelijke gevolgen van roken zijn al decennialang gekend. Naast deze sterfgevallen, is het causaal verband tussen roken en verschillende kankers, longaandoeningen, hart- en vaatziekten en beroertes herhaaldelijk en onomstotelijk aangetoond. De Stichting tegen Kanker stelt vast dat de volgende groepen het grootste aandeel rokers kennen: mannen (24 %), 25-34 jarigen (25 %), in Brussel (25 %), bij werklozen (39 %) en (30 %) bij sociaal-economisch kwetsbare groepen.<sup>2</sup> Roken is hierdoor één van de belangrijkste oorzaken van de gezondheidskloof tussen arm en rijk. De strijd aanbinden tegen roken is de strijd aanbinden tegen gezondheidsongelijkheid.

Iets wat ons vooral ook zorgen moet baren is het aantal rokende jongeren. Uit de meest recente leerlingenbevraging van de Vlaamse Vereniging voor Alcohol- en andere Drugsproblemen voor het schooljaar 2016-2017 blijkt dat 26 % van de 15-16-jarigen rookt. Bij de 17-18-jarigen gaat het om maar liefst 41 %. De gemiddelde leeftijd waarop men begint te roken is 14,6 jaar. Dit is niet alleen veel jonger dan dat de wet toelaat, jongeren mogen pas sigaretten kopen op 16 jaar, het is ook heel schadelijk. Jongeren zijn nog in volle ontwikkeling en zijn veel makkelijker vatbaar voor tabaksverslaving. Van alle vormen van drugs maakt nicotine de hersenen van adolescenten het snelste gevoelig voor verslaving.

Er staat dus zeker iets niet helemaal op punt in onze aanpak van roken in België. We hebben nochtans redenen genoeg om krachtig op te treden tegen roken. 1,5 miljard redenen om precies te zijn. Roken kost de verschillende

<sup>1</sup> "Waarom scoren België en Nederland slecht als het over antirookbeleid gaat?", in EOS november 2015.

<sup>2</sup> STICHTING TEGEN KANKER, *Rokenenquête 2017*.

milliard pour être précis. Le tabagisme ne coûte en effet pas moins de 1,5 milliard d'euros par an à l'ensemble des différentes autorités en Belgique. Les coûts directs, tels que les consultations médicales ou les admissions à l'hôpital, représentent 727 millions d'euros. À cela s'ajoutent également 746 millions d'euros par an de coûts indirects dus aux incapacités de travail ou aux décès prématurés.

Au CD&V, nous misons sur la qualité de vie des gens. Nous voulons que tout le monde mène une vie de qualité, saine et paisible. Afin que cette vie saine devienne une réalité, il faut opter résolument pour une politique anti-tabac énergique. Il faut choisir une approche globale énergique basée sur les principes de l'Organisation mondiale de la santé. Ces trois principes sont le prix, l'attractivité et l'accessibilité. Le CD&V a toujours plaidé avec ferveur en faveur d'une politique basée sur ces trois piliers: (1) augmenter le prix, (2) réduire l'accessibilité aux produits du tabac et (3) rendre ces produits moins attractifs.

Par le biais de la présente proposition, nous souhaitons miser sur la réduction de l'accessibilité aux produits du tabac. Dans son avis n° 9265 d'octobre 2015, le Conseil supérieur de la santé indique que ni le tabac ni les cigarettes électroniques ne devraient être vendus librement et aisément. L'interdiction de vendre des produits du tabac au moyen de distributeurs automatiques permettrait de réduire le libre accès à la cigarette. La présente proposition de loi plaide dès lors pour la suppression de la vente de produits du tabac par ce biais. Par ailleurs, le système actuel de verrouillage de ces appareils, qui doit garantir le respect de l'interdiction de vente aux jeunes de moins de seize ans, pose souvent problème. Beaucoup de ces distributeurs se trouvent en outre dans des endroits fréquentés la nuit ou par des jeunes, ce qui rend les produits du tabac facilement accessibles. Différents pays de l'Union européenne, comme le Royaume-Uni, la France, la Finlande, la Norvège et la Hongrie, ont déjà instauré une interdiction de vente de produits du tabac au moyen de distributeurs automatiques.

Une exception est toutefois prévue pour la vente semi-automatique dans les supermarchés et hypermarchés. L'achat de produits du tabac dans les supermarchés et les hypermarchés se déroule en effet en plusieurs étapes, avec le maintien d'un contrôle de l'âge de l'acheteur de ces produits au moment du passage à la caisse. L'objectif ne peut être d'interdire de tels systèmes, dès lors que cela pourrait avoir pour conséquence de voir réapparaître ces produits au niveau des caisses. Cet achat est en outre moins impulsif dès lors qu'il répond moins à des facteurs sociaux et ambiants propres au mode de consommation du tabacomane. Au contraire,

Belgische overheden samen per jaar maar liefst 1,5 miljard euro. 727 miljoen euro zijn directe kosten zoals doktersbezoeken of ziekenhuisopnames. Daarnaast gaat het ook om jaarlijks 746 miljoen euro indirecte kosten door arbeidsongeschiktheid of vroegtijdig overlijden.

Wij van CD&V zetten in op de levenskwaliteit van mensen. Wij willen voor iedereen een goed, gezond en een gerust leven. Om dat gezonde leven te kunnen waarmaken, moeten we resoluut kiezen voor een krachtig antirookbeleid. We moeten kiezen voor een krachtige totaalaanpak die gebaseerd is op de principes van de Wereldgezondheidsorganisatie. Die 3 principes zijn prijs, aantrekkelijkheid en toegankelijkheid. Vanuit CD&V zijn we altijd al sterke pleitbezorgers geweest van een beleid dat steunt op deze 3 pijlers: (1) het verhogen van de prijs, (2) het minder toegankelijk maken van tabaksproducten en (3) het minder aantrekkelijk maken van de producten.

Met dit wetsvoorstel willen we inzetten op het minder toegankelijk maken van tabaksproducten. In haar advies 9265 van de Hoge Gezondheidsraad uit oktober 2015 stelt de raad dat tabak noch e-sigaretten zouden zomaar vrij en gemakkelijk verkocht mogen worden. Een maatregel die de vrije toegankelijkheid van sigaretten zou terugdringen, is een verbod op de verkoop van tabaksproducten via automatische distributieapparaten. Dit wetsvoorstel pleit daarom voor het afschaffen van de verkoop via tabaksautomaten. Er zijn bovendien vaak problemen met het toepassen van het actuele vergrendelings-systeem van automatische distributieapparaten die het verkoopverbod van tabaksproducten aan jongeren onder de zestien jaar moet garanderen. Daarenboven worden deze automaten vaak geïnstalleerd op plaatsen die 's nachts of door jongeren bezocht worden, wat zorgt voor een grote beschikbaarheid van tabaksproducten. Een dergelijke verbod op de verkoop van tabaksproducten via automaten werd reeds ingevoerd in verschillende landen van de Europese Unie, bijvoorbeeld in het Verenigd Koninkrijk, Frankrijk, Finland, Noorwegen en Hongarije.

We voorzien echter in een uitzondering voor de semi-geautomatiseerde verkoop in supermarkten en hypermarkten. De aankoop van tabaksproducten in super- en hypermarkten verloopt immers in meerdere stappen waarbij er controle blijft aan de betaalkassa op de leeftijd van de koper bij het afrekenen van de tabaksproducten. Het kan niet de bedoeling zijn om dergelijke systemen te verbieden, aangezien dat er zelfs toe zou kunnen leiden dat de producten opnieuw zichtbaar zouden worden opgesteld ter hoogte van de betaalkassa. Deze aankoop is bovendien minder impulsief aangezien ze minder inspeelt op de sociale en omgevingsfactoren die

par exemple, des appareils distributeurs automatiques présents dans les établissements du secteur horeca ou dans les stations-service, qui sont des endroits susceptibles de stimuler le fumeur à consommer du tabac.

eigen zijn aan het gebruikspatroon van de verslaafde roker. Dit bijvoorbeeld in tegenstelling tot automatische distributieapparaten die geplaatst zijn in horeca-zaken of langs pompstations, locaties die voor de roker een duidelijke omgevingsprikkel kunnen geven voor het gebruiken van tabak.

Els VAN HOOF (CD&V)  
Nahima LANJRI (CD&V)  
Jan BRIERS (CD&V)  
Franky DEMON (CD&V)  
Steven MATHEÏ (CD&V)

## PROPOSITION DE LOI

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

### Art. 2

Dans l'article 6, § 4, de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, inséré par la loi du 19 juillet 2004 et modifié en dernier lieu par la loi du 30 octobre 2018, l'alinéa 4 est remplacé par ce qui suit: "Il est interdit de mettre dans le commerce du tabac, des produits à base de tabac et des produits similaires au moyen d'appareils automatiques de distribution, sauf aux caisses des commerces de détail non spécialisés."

### Art. 3

La présente loi entre en vigueur trois ans après sa publication au *Moniteur belge*.

28 juin 2019

## WETSVOORSTEL

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

### Art. 2

In artikel 6, § 4, van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten, ingevoegd bij de wet van 19 juli 2004 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 30 oktober 2018, wordt het vierde lid vervangen als volgt: "Het is verboden tabak, producten op basis van tabak en soortgelijke producten in de handel te brengen via automatische distributieapparaten, tenzij aan de betaalkassa in detailhandel in niet-gespecialiseerde winkels."

### Art. 3

Deze wet treedt in werking drie jaar na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

28 juni 2019

Els VAN HOOFF (CD&V)  
 Nahima LANJRI (CD&V)  
 Jan BRIERS (CD&V)  
 Franky DEMON (CD&V)  
 Steven MATHEÏ (CD&V)