

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

7 janvier 2020

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant l'arrêté royal du 13 juillet 2017  
fixant les allocations et indemnités  
des membres du personnel de la fonction  
publique fédérale en vue d'indemniser  
l'utilisation de *speed pedelecs***

(déposée par Mmes Jessika Soors et  
Cécile Thibaut et consorts)

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 januari 2020

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van het koninklijk besluit van  
13 juli 2017 tot vaststelling van de toelagen en  
vergoedingen van de personeelsleden van het  
federaal openbaar ambt met het oog op het  
vergoeden van het gebruik van speedpedelecs**

(ingediend door de dames Jessika Soors en  
Cécile Thibaut c.s.)

---

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

De plus en plus de travailleurs, y compris parmi les membres du personnel de la fonction publique fédérale, utilisent actuellement un deux-roues pour se rendre au travail et obtiennent, en contrepartie, une indemnité visant à stimuler l'utilisation de la bicyclette.

L'existence de cette indemnité est absolument essentielle. L'utilisation de la bicyclette doit en effet être encouragée car son utilisation profite tant à l'environnement en général et au climat qu'à la santé des cyclistes. La réduction du nombre de voitures entraîne aussi une diminution du volume de particules fines et de la pollution de l'air. Les bicyclettes n'émettent pas de CO<sub>2</sub> et peuvent dès lors jouer un rôle important dans la lutte contre le réchauffement climatique. En outre, la pollution sonore occasionnée par les cyclistes est minime par rapport à celle des voitures.

Se rendre au travail à vélo est en outre bénéfique pour la santé physique et mentale.<sup>1</sup> La bicyclette présente en outre de nombreux avantages pour les employeurs: les emplacements de parking sont beaucoup moins chers pour les bicyclettes que pour les voitures et les cyclistes n'étant pas bloqués dans les embouteillages, ils arrivent à l'heure au travail. En moyenne, les travailleurs cyclistes s'absentent un jour de moins par an pour cause de maladie et sont plus productifs car ils sont en meilleure forme et moins stressés.<sup>2</sup>

L'indemnité accordée aux cyclistes est en outre une mesure très efficace et appréciée. En deux ans, le nombre de travailleurs ayant demandé cette indemnité a augmenté de plus d'un quart. Le montant alloué a même augmenté de plus d'un tiers car, en moyenne, les travailleurs cyclistes parcourent plus de kilomètres chaque année. Près de 550 000 personnes ont rempli la rubrique relative à l'indemnité vélo dans leur déclaration fiscale pour l'année de revenus 2018, contre 432 000 pour l'année de revenus 2016.<sup>3</sup>

Il s'agit d'une évolution favorable qui doit être encouragée dans la mesure du possible. Un moyen de le faire serait d'autoriser également l'octroi d'une indemnité vélo aux membres du personnel de la fonction publique fédérale utilisant un *speed pedelec*.

<sup>1</sup> [www.vub.be/sites/vub/files/200709101a.pdf](http://www.vub.be/sites/vub/files/200709101a.pdf).

<sup>2</sup> FIETSERBOND, "Fietsvergoeding", [www.fietsersbond.be/fietsvergoeding](http://www.fietsersbond.be/fietsvergoeding).

<sup>3</sup> "Belg is files beu en neemt maatregelen die goed zijn voor de portemonnee: fietsen naar werk levert 252 euro op", *Het Nieuwsblad*, [www.nieuwsblad.be/cnt/dmf20190830\\_04583655](http://www.nieuwsblad.be/cnt/dmf20190830_04583655).

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Steeds meer mensen, ook personeelsleden van het federaal openbaar ambt, maken vandaag voor hun woon-werkverkeer gebruik van een tweewieler. Zij krijgen daarvoor een vergoeding die het gebruik van die fiets moet stimuleren.

Dat die vergoeding bestaat, is absoluut essentieel. Mensen moeten inderdaad aangespoord worden de fiets te gebruiken. Dit komt immers zowel het algemene leefmilieu, het klimaat als de gezondheid van de gebruiker ten goede. Minder auto's zorgen voor minder fijn stof en luchtvervuiling. Fietsen stoten geen CO<sub>2</sub> uit, en kunnen daarom een belangrijke rol spelen in de strijd tegen de klimaatopwarming. Geluidsoverlast van fietsers is minimaal in vergelijking met die van wagens.

Fietsen naar het werk heeft bovendien een positieve invloed op de fysieke en mentale gezondheid.<sup>1</sup> En er zijn ook voor werkgevers tal van voordelen: parkeervoorzieningen zijn veel goedkoper voor fietsen dan voor auto's, terwijl fietsende werknemers niet in de file staan en dus op tijd aan het werk kunnen. Wie fietst is per jaar gemiddeld één dag minder afwezig door ziekte, en een fietsende werknemer is productiever omdat hij fitter en minder gestresseerd is.<sup>2</sup>

De fietsvergoeding is bovendien een erg doeltreffende en gesmaakte maatregel. In twee jaar tijd is het aantal werknemers dat een beroep doet op een fietsvergoeding met meer dan een kwart gestegen. Het uitgekeerde bedrag steeg zelfs met ruim een derde, omdat fietsende werknemers elk jaar ook gemiddeld meer kilometers afleggen. Bijna 550 000 mensen vulden de fietsvergoeding in op hun belastingbrief voor inkomstenjaar 2018, tegenover 432 000 in inkomstenjaar 2016.<sup>3</sup>

Dit is een gunstige evolutie, die waar mogelijk verder aangemoedigd dient te worden. Dat kan door ook voor personeelsleden van het federaal openbaar ambt een fietsvergoeding mogelijk te maken voor het gebruik van een *speed pedelec*.

<sup>1</sup> [www.vub.be/sites/vub/files/200709101a.pdf](http://www.vub.be/sites/vub/files/200709101a.pdf).

<sup>2</sup> FIETSERBOND, "Fietsvergoeding", [www.fietsersbond.be/fietsvergoeding](http://www.fietsersbond.be/fietsvergoeding).

<sup>3</sup> "Belg is files beu en neemt maatregelen die goed zijn voor de portemonnee: fietsen naar werk levert 252 euro op", *Het Nieuwsblad*, [www.nieuwsblad.be/cnt/dmf20190830\\_04583655](http://www.nieuwsblad.be/cnt/dmf20190830_04583655).

### Vente de speed pedelecs en hausse

Un facteur important de l'augmentation du nombre d'indemnités vélo est la popularité croissante du *speed pedelec*. Les ventes de ces vélos électriques, que le Code de la route considère comme des cyclomoteurs en raison de leur vitesse potentielle élevée (45 km/h), connaissent en effet une forte croissance depuis quelques années. Au cours des sept premiers mois de cette année, les ventes de cyclomoteurs de catégorie B ont progressé de pas moins de 78,8 %, principalement en raison du succès des *speed pedelecs*.<sup>4</sup>

De plus en plus de gens disposent donc d'un *speed pedelec* et y voient une alternative possible à la voiture. Étant donné qu'avec un *speed pedelec*, on peut facilement parcourir des distances de plus de dix kilomètres, il existe un grand potentiel pour inciter un groupe important de personnes à délaissier leur voiture.<sup>5</sup> En Flandre, la distance moyenne entre le domicile et le lieu de travail oscille entre 17 et 20 kilomètres<sup>6</sup>. Or cette distance peut être parcourue en moins d'une demi-heure avec un *speed pedelec*.

Compte tenu de cette évolution, la Chambre des représentants a déjà adopté, le 22 octobre 2017, une loi portant des dispositions diverses qui permettait notamment d'assimiler, sur le plan fiscal, les *speed pedelecs* aux vélos ordinaires.

Les membres du personnel de la fonction publique fédérale qui utilisent un *speed pedelec* ne peuvent toutefois pas bénéficier de l'indemnité vélo, étant donné que l'arrêté royal du 13 juillet 2017 fixant les allocations et indemnités des membres du personnel de la fonction publique fédérale n'a pas encore été modifié.

Le *speed pedelec* constitue pourtant un moyen de transport sain et écologique qui mérite d'être encouragé, y compris pour les membres du personnel de la fonction publique. Il n'est donc que logique qu'eux aussi reçoivent une indemnité s'ils se rendent au travail en *speed pedelec*.

Actuellement, les dispositions concernées de l'arrêté royal du 13 juillet 2017 s'énoncent comme suit:

<sup>4</sup> "Speed pedelecs zorgen voor boost in verkoop van bromfietsen", *Het Laatste Nieuws*, [www.hln.be/geld/consument/speed-pedelecs-zorgen-voor-boost-in-verkoop-van-bromfietsen~a0e6644e/](http://www.hln.be/geld/consument/speed-pedelecs-zorgen-voor-boost-in-verkoop-van-bromfietsen~a0e6644e/).

<sup>5</sup> VLAAMSE STICHTING VERKEERSKUNDE, "Allereerste bedrijfsopleiding speed pedelecs van start", [www.vsv.be/pers/bedrijfsopleiding-speed-pedelecs/](http://www.vsv.be/pers/bedrijfsopleiding-speed-pedelecs/).

<sup>6</sup> NETWERK DUURZAME MOBILITEIT, "16/03/2017: focus op woon-werkverkeer", [www.duurzame-mobiliteit.be/nieuws/16032017-focus-op-woon-werkverkeer/](http://www.duurzame-mobiliteit.be/nieuws/16032017-focus-op-woon-werkverkeer/); VLAAMSE MILIEUMAATSCHAPPIJ, "Modale verdeling van woon-werk en -schoolverkeer", [www.milieurapport.be/sectoren/transport/sectorkenmerken/modale-verdeling-van-woon-werk-en-woon-schoolverkeer/](http://www.milieurapport.be/sectoren/transport/sectorkenmerken/modale-verdeling-van-woon-werk-en-woon-schoolverkeer/).

### Toename verkoop speedpedelecs

Een belangrijke factor in de toename van het aantal fietsvergoedingen, is immers de groeiende populariteit van de *speedpedelec*. De verkoop van deze elektrische fietsen, die door hun hoge potentiële snelheid (45 km/u) in de Wegcode als bromfiets gekwalificeerd worden, zit de laatste jaren erg in de lift. De verkoop van klasse B-bromfietsen steeg in de eerste zeven maanden van dit jaar met maar liefst 78,8 procent, voornamelijk door het succes van de *speedpedelecs*.<sup>4</sup>

Steeds meer mensen beschikken dus over een *speed-pedelec*, en steeds meer mensen overwegen een alternatief voor de auto. Omdat met een *speedpedelec* gemakkelijk afstanden groter dan 10 kilometer afgelegd kunnen worden, is er heel wat potentieel om een grote groep mensen te verleiden hun auto aan de kant te laten staan.<sup>5</sup> De gemiddelde afstand woon-werk schommelt in Vlaanderen tussen 17 en 20 kilometer.<sup>6</sup> Die afstand kan met een *speedpedelec* op minder dan een halfuur overbrugd worden.

Rekening houdend met deze evolutie, keurde de Kamer van volksvertegenwoordigers al op 22 oktober 2017 de wet houdende diverse bepalingen goed. Deze wet maakte het onder meer mogelijk om *speedpedelecs* fiscaal gelijk te stellen met een gewone fiets.

Personeelsleden van het federaal openbaar ambt die een *speedpedelec* gebruiken kunnen vandaag die vergoeding echter niet krijgen, omdat het koninklijk besluit van 13 juli 2017 tot vaststelling van de toelagen en vergoedingen van de personeelsleden van het federaal openbaar ambt, nog niet werd aangepast.

Ook voor personeelsleden van het federaal openbaar ambt is een *speedpedelec* nochtans een groen en gezond transportmiddel dat aangemoedigd dient te worden. Het is daarom alleen maar logisch dat ook zij een vergoeding krijgen als ze met de *speedpedelec* naar het werk komen.

Momenteel zegt het koninklijk besluit van 13 juli 2017 hierover het volgende:

<sup>4</sup> "Speed pedelecs zorgen voor boost in verkoop van bromfietsen", *Het Laatste Nieuws*, [www.hln.be/geld/consument/speed-pedelecs-zorgen-voor-boost-in-verkoop-van-bromfietsen~a0e6644e/](http://www.hln.be/geld/consument/speed-pedelecs-zorgen-voor-boost-in-verkoop-van-bromfietsen~a0e6644e/).

<sup>5</sup> VLAAMSE STICHTING VERKEERSKUNDE, "Allereerste bedrijfsopleiding speedpedelecs van start", [www.vsv.be/pers/bedrijfsopleiding-speed-pedelecs/](http://www.vsv.be/pers/bedrijfsopleiding-speed-pedelecs/).

<sup>6</sup> NETWERK DUURZAME MOBILITEIT, "16/03/2017: focus op woon-werkverkeer", [www.duurzame-mobiliteit.be/nieuws/16032017-focus-op-woon-werkverkeer/](http://www.duurzame-mobiliteit.be/nieuws/16032017-focus-op-woon-werkverkeer/); VLAAMSE MILIEUMAATSCHAPPIJ, "Modale verdeling van woon-werk en -schoolverkeer", [www.milieurapport.be/sectoren/transport/sectorkenmerken/modale-verdeling-van-woon-werk-en-woon-schoolverkeer/](http://www.milieurapport.be/sectoren/transport/sectorkenmerken/modale-verdeling-van-woon-werk-en-woon-schoolverkeer/).

“Art. 76, § 1<sup>er</sup>. Une indemnité est accordée par le fonctionnaire dirigeant ou son délégué au membre du personnel qui utilise une bicyclette soit pour les déplacements du lieu de résidence au lieu de travail d’au moins un kilomètre, et vice-versa, une fois par jour, soit pour les besoins du service.

[...]

Par bicyclette, on entend tout véhicule à deux roues, équipé de pédales, propulsé par l’énergie musculaire du cycliste, éventuellement équipé, dans le but premier d’aider au pédalage, d’un mode de propulsion auxiliaire dont l’alimentation est interrompue lorsque le véhicule atteint une vitesse maximale de 25 km à l’heure. Est assimilé à l’utilisation de la bicyclette un fauteuil roulant motorisé ou non motorisé ou un autre moyen de transport léger non motorisé.”

Dès lors qu’il atteint des vitesses allant jusqu’à 45 km à l’heure, le *speed pedelec* n’est pas considéré comme une bicyclette. Cette distinction est conforme au Code de la route, qui établit également une distinction entre les “cycles” et les “*speed pedelecs*”, qui n’y sont pas définis comme des bicyclettes mais bien comme des cyclomoteurs.

Les dispositions concernées du Code de la route s’énoncent comme suit:

“2.15.1. Le terme “cycle” désigne tout véhicule à deux roues ou plus, propulsé à l’aide de pédales ou de manivelles par un ou plusieurs de ses occupants et non pourvu d’un moteur, tel une bicyclette, un tricycle ou un quadricycle.

L’adjonction d’un moteur électrique d’appoint d’une puissance nominale continue maximale de 0,25 kW, dont l’alimentation est réduite progressivement et finalement interrompue lorsque le véhicule atteint la vitesse de 25 km/h, ou plus tôt si le conducteur arrête de pédaler, ne modifie pas la classification de l’engin comme cycle.”

[...]

2.17. Le terme “cyclomoteur” désigne:

[...]

3) soit un “*speed pedelec*”, c’est-à-dire tout véhicule à deux roues à pédales, à l’exception des cycles motorisés, équipé d’un mode de propulsion auxiliaire dans le but premier d’aider au pédalage et dont l’alimentation du

“Art. 76, § 1. Er wordt een vergoeding toegekend door de leidend ambtenaar of zijn afgevaardigde aan het personeelslid dat een fiets gebruikt, hetzij voor de verplaatsingen van minstens één kilometer tussen de woonplaats en de werkplaats en vice versa, één keer per dag, hetzij voor de behoeften van de dienst.

[...]

Onder fiets verstaat men elk voertuig met twee wielen voorzien van pedalen, aangedreven door de spierkracht van de fietser en eventueel voorzien van een bijkomend type van aandrijving met als primair doel trapondersteuning te bieden, en waarvan de drijfkracht onderbroken wordt als het voertuig een maximale snelheid van 25 km per uur bereikt. Een motorisch aangedreven of niet-motorisch aangedreven rolstoel of een ander licht, niet-motorisch aangedreven vervoermiddel wordt gelijkgesteld met het gebruik van de fiets.”

Omdat een *speedpedelec* snelheden haalt tot 45 km per uur, wordt deze niet als fiets beschouwd. Dit is conform met de Wegcode, die eveneens een onderscheid maakt tussen “rijwielen” enerzijds, en “*speedpedelecs*” anderzijds, die niet worden gedefinieerd als fiets maar wel als bromfiets.

De Wegcode stelt hierover het volgende:

“2.15.1. “Rijwiel”, elk voertuig met twee of meer wielen, dat wordt voortbewogen door middel van pedalen of van handgrepen door één of meer van de gebruikers en niet met een motor is uitgerust, zoals een fiets, een driewieler of een vierwieler.

De bevestiging van een elektrische hulpmotor met een nominaal continu vermogen van maximaal 0,25 kW, waarvan de aandrijfkracht geleidelijk vermindert en tenslotte wordt onderbroken wanneer het voertuig een snelheid van 25 km/u bereikt, of eerder, indien de bestuurder ophoudt met trappen, brengt geen wijziging in de classificatie als rijwiel.”

[...]

2.17. “Bromfiets”:

[...]

3) ofwel een “*speedpedelec*”, dit wil zeggen elk tweewielig voertuig met pedalen, met uitsluiting van de gemotoriseerde rijwielen, met een hulpaandrijving met als hoofddoel trapondersteuning waarvan de aandrijfkracht

système auxiliaire de propulsion est interrompue lorsque le véhicule atteint une vitesse maximale de 45 km à l'heure, avec les caractéristiques suivantes:

— une cylindrée inférieure ou égale à 50 cm<sup>3</sup> avec une puissance nette maximale qui ne dépasse pas 4 kW s'il s'agit d'un moteur à combustion interne, ou

— une puissance nominale continue maximale inférieure ou égale à 4 kW s'il s'agit d'un moteur électrique.”

Pour étendre l'indemnité vélo aux *speed pedelecs* tout en respectant les dispositions du Code de la route, il conviendra de conserver également, dans l'arrêté royal, la distinction entre les bicyclettes/cycles et les *speed pedelecs*.

Au lieu de simplement porter la vitesse maximale de 25 à 45 km à l'heure, ce qui aurait pour effet d'étendre la définition de la bicyclette au *speed pedelec*, la présente proposition de loi entend assimiler le *speed pedelec* à une bicyclette pour ce qui concerne le droit à l'indemnité vélo.

wordt onderbroken bij een voertuigsnelheid van maximum 45 km per uur, en met de volgende kenmerken:

— een cilinderinhoud van ten hoogste 50 cm<sup>3</sup> met een netto-maximumvermogen van ten hoogste 4 kW indien het een motor met inwendige verbranding betreft, of

— een nominaal continu maximumvermogen van ten hoogste 4 kW indien het een elektrische motor betreft.”

Om ook voor *speedpedelecs* een vergoeding mogelijk te maken, op een manier die de Wegcode respecteert, is het aangewezen ook in het koninklijk besluit het onderscheid tussen fietsen/rijwielen en *speedpedelecs* te behouden.

Eerder dan simpelweg de maximale snelheid aan te passen van 25 naar 45 km per uur, waardoor *speedpedelecs* als fiets gedefinieerd zouden worden, wil dit wetsvoorstel, wat het recht op een fietsvergoeding betreft, de *speedpedelec* gelijkschakelen met de fiets.

Jessika SOORS (Ecolo-Groen)  
 Cécile THIBAUT (Ecolo-Groen)  
 Kim BUYST (Ecolo-Groen)  
 Sarah SCHLITZ (Ecolo-Groen)  
 Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)  
 Julie CHANSON (Ecolo-Groen)  
 Tinne VAN DER STRAETEN (Ecolo-Groen)  
 Albert VICAIRE (Ecolo-Groen)  
 Dieter VANBESIEN (Ecolo-Groen)  
 Simon MOUTQUIN (Ecolo-Groen)

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

L'article 76, § 1<sup>er</sup>, de l'arrêté royal du 13 juillet 2017 fixant les allocations et indemnités des membres du personnel de la fonction publique fédérale est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“L'utilisation d'un “*speed pedelec*” est assimilée à l'utilisation de la bicyclette”.

**Art. 3**

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer la disposition modifiée par l'article 2.

**Art. 4**

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

13 novembre 2019

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

Artikel 76, § 1, van het koninklijk besluit van 13 juli 2017 tot vaststelling van de toelagen en vergoedingen van de personeelsleden van het federaal openbaar ambt wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Het gebruik van een “*speedpedelec*” wordt gelijkgesteld met het gebruik van de fiets”.

**Art. 3**

De Koning kan de bij artikel 2 gewijzigde bepaling opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

**Art. 4**

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekend gemaakt.

13 november 2019

Jessika SOORS (Ecolo-Groen)  
Cécile THIBAUT (Ecolo-Groen)  
Kim BUYST (Ecolo-Groen)  
Sarah SCHLITZ (Ecolo-Groen)  
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)  
Julie CHANSON (Ecolo-Groen)  
Tinne VAN DER STRAETEN (Ecolo-Groen)  
Albert VICAIRE (Ecolo-Groen)  
Dieter VANBESIEN (Ecolo-Groen)  
Simon MOUTQUIN (Ecolo-Groen)