

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 juillet 2020

RÉSOLUTION

**relative à la réforme
de la Protection civile**

TEXTE ADOPTÉ
PAR LA SÉANCE PLÉNIÈRE

Voir:

Doc 55 0947/ (2019/2020):

001: Proposition de résolution de Mme Matz et M. Maxime Prévot.
002 à 004: Amendements.
005: Rapport.
006: Texte adopté par la commission.
007: Amendement.

Voir aussi:

Compte rendu intégral:
9 juillet 2020.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 juli 2020

RESOLUTIE

**over de hervorming van de
Civiele Bescherming**

TEKST AANGENOMEN
DOOR DE PLENAIRE VERGADERING

Zie:

Doc 55 0947/ (2019/2020):

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Matz en de heer Maxime Prévot.
002 tot 004: Amendementen.
005: Verslag.
006: Tekst aangenomen door de commissie.
007: Amendement.

Zie ook:

Integraal verslag:
9 juli 2020.

| | |
|-------------|---|
| N-VA | : Nieuw-Vlaamse Alliantie |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS | : Parti Socialiste |
| VB | : Vlaams Belang |
| MR | : Mouvement Réformateur |
| CD&V | : Christen-Democratisch en Vlaams |
| PVDA-PTB | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique |
| Open Vld | : Open Vlaamse liberalen en democraten |
| sp.a | : socialistische partij anders |
| cdH | : centre démocrate Humaniste |
| DéFI | : Démocrate Fédéraliste Indépendant |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant - Onafhankelijk |

| | | | |
|--|---|--|---|
| <i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> | | <i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i> | |
| DOC 55 0000/000 | Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi | DOC 55 0000/000 | Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer |
| QRVA | Questions et Réponses écrites | QRVA | Schriftelijke Vragen en Antwoorden |
| CRIV | Version provisoire du Compte Rendu Intégral | CRIV | Voorlopige versie van het Integraal Verslag |
| CRABV | Compte Rendu Analytique | CRABV | Beknopt Verslag |
| CRIV | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN | Séance plénière | PLEN | Plenum |
| COM | Réunion de commission | COM | Commissievergadering |
| MOT | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige) | MOT | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier) |

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la loi de 15 décembre 2017 relative à la sécurité civile;

B. vu la décision du Conseil des ministres du 18 septembre 2015 d'acter 3 plans de réforme portant notamment sur une rationalisation du nombre de casernes opérationnelles;

C. vu l'arrêté royal du 10 juin 2014 déterminant les tâches de la sécurité civile exécutées par les zones de secours et les unités opérationnelles de la Protection civile et modifiant l'arrêté royal du 16 février 2006 relatif aux plans d'urgence;

D. ayant entendu dans le cadre des auditions au sein de la commission de l'Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives un vaste panel de représentants des acteurs du terrain dans toutes ses composantes (services opérationnels, responsables politiques locaux, organisations de travailleurs, cadres administratifs, etc.) (L'évaluation de la réforme de la sécurité civile, DOC 55 0964/001);

E. considérant le déficit de financement fédéral des services de sécurité civile en général et des zones de secours en particulier;

F. considérant que la réforme de la Protection civile visait une organisation optimale des secours à la population et une amélioration de la sécurité des citoyens et des secouristes grâce à une mutualisation des moyens;

G. considérant qu'une des pistes envisagées pour ce faire, en 2014, était de poursuivre les efforts afin de mieux intégrer la Protection civile dans les zones de secours et ce faisant de favoriser des synergies et des économies d'échelle;

H. considérant que le gouvernement a décidé de réorienter l'ensemble des missions de la Protection civile en la confinant uniquement à des missions spécialisées et de centraliser la Protection civile dans les seules casernes de Brasschaat et de Crisnée (les casernes de Libramont, Ghlin, Jabbeke et Liedekerke ont donc été supprimées);

I. considérant que l'allongement du délai d'intervention des moyens spécialisés de la Protection civile du fait de la réorganisation en 2 unités au lieu de 6 est problématique sur le plan opérationnel;

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid;

B. gelet op de beslissing van de Ministerraad van 18 september 2015 om akte te nemen van drie hervormingsplannen tot rationalisering van het aantal operationele kazernes;

C. gelet op het koninklijk besluit van 10 juni 2014 tot bepaling van de opdrachten en taken van civiele veiligheid uitgevoerd door de hulpverleningszones en de operationele eenheden van de Civiele Bescherming en tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 februari 2006 betreffende de nood- en interventieplannen;

D. overwegende dat in de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken een groot aantal vertegenwoordigers van alle componenten van het veld werden gehoord (operationele diensten, lokale beleidsmakers, werknemersorganisaties, administratieve kaderleden enzovoort) (De evaluatie van de hervorming van de civiele veiligheid, DOC 55 0964/001);

E. gelet op de ontoereikende federale financiering van de diensten van de civiele veiligheid in het algemeen en van de hulpverleningszones in het bijzonder;

F. overwegende dat de hervorming van de Civiele Bescherming, door de middelen te bundelen, beoogde de hulpverlening aan de bevolking optimaal te organiseren, alsook de veiligheid van de burgers en van de hulpverleners te verbeteren;

G. overwegende dat een van de in 2014 daartoe overwogen mogelijkheden erin bestond de inspanningen voort te zetten, teneinde de Civiele Bescherming beter in de hulpverleningszones te integreren en aldus synergieën en schaalvoordelen te bevorderen;

H. overwegende dat de regering heeft beslist alle opdrachten van de Civiele Bescherming te heroriënteren en terug te schroeven tot louter gespecialiseerde taken, alsook de Civiele Bescherming te centraliseren in de kazernes van Brasschaat en Crisnée (de kazernes van Libramont, Ghlin, Jabbeke en Liedekerke werden derhalve gesloten);

I. overwegende dat het terugbrengen van zes naar twee eenheden tot gevolg heeft dat het langer duurt voordat de gespecialiseerde middelen van de Civiele Bescherming kunnen worden ingezet, wat een operationeel probleem is;

J. considérant que par la voie de la centralisation, les zones de secours sont désormais dépourvues d'une aide considérable puisque la Protection civile répond désormais beaucoup moins aux besoins réels d'appui sur le terrain;

K. considérant qu'en outre il existe des casernes plus centrales, en meilleur état et qui ont plus de potentialités que celles qui sont maintenues;

L. en vue de garantir l'aide adéquate la plus rapide sur l'ensemble du territoire en tenant compte du renfort apporté par les unités de la Protection civile;

M. considérant les difficultés que posent également l'état physique des casernes maintenues;

N. considérant les difficultés liées à la répartition des missions entre les zones de secours et la Protection civile, le manque de matériel adéquat pour la réalisation de celles-ci et le manque de formations y afférant pour le personnel des zones de secours;

O. considérant les difficultés de recrutement rencontrées par l'ensemble des services, notamment du fait du caractère trop épisodique des formations requises, du fait de la charge de la formation continuée rendant difficilement compatible le travail au sein des services de sécurité civile avec le maintien d'une vie sociale et d'une vie de famille équilibrée;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de solliciter les avis et commentaires des 34 chefs de corps du pays et celui du SIAMU afin de connaître l'ensemble des problèmes rencontrés par les zones de secours du pays et par le SIAMU suite à la mise en œuvre de la nouvelle réforme;

2. d'inventorier tous les délais d'intervention des unités opérationnelles depuis la mise en œuvre de la réforme de la Protection civile et examiner si ces délais répondent au critère de l'aide adéquate la plus rapide;

3. de réexaminer le choix des implantations qui serviront aux unités spéciales de la Protection civile en tenant compte du coût total d'investissement dont notamment celui de la construction d'un nouveau bâtiment ou/et de l'achat de terrain. Le choix tiendra compte également de l'état des anciennes casernes pour autant qu'elles n'aient pas été affectées définitivement à d'autres missions;

J. overwegende dat de hulpverleningszones het ingevolge de centralisering voortaan moeten stellen zonder de heel belangrijke bijstand van de Civiele Bescherming, aangezien deze nu veel minder kan voldoen aan de reële behoeften aan ondersteuning in het veld;

K. overwegende bovendien dat er kazernes zijn die centraler gelegen zijn, in betere staat verkeren en meer potentieel hebben dan de kazernes die werden behouden;

L. overwegende dat moet worden gewaarborgd dat zo snel mogelijk passende hulp op het hele grondgebied kan worden geboden, rekening houdend met de versterking door de Civiele Beschermingseenheden;

M. overwegende dat ook de materiële toestand van de opgehouden kazernes voor problemen zorgt;

N. gelet op de moeilijkheden als gevolg van de verdeling van de opdrachten tussen de hulpverleningszones en de Civiele Bescherming, het gebrek aan geschikt materieel om die opdrachten te verwezenlijken en het gebrek aan daarbij horende opleidingen voor het personeel van de hulpverleningszones;

O. overwegende dat alle diensten met wervingsproblemen kampen, meer bepaald omdat de vereiste opleidingen veel te onregelmatig worden georganiseerd, alsook omdat de permanente opleiding de combinatie van het werk in de civiele veiligheidsdiensten met de instandhouding van een sociaal leven en een uitgebalanceerd gezinsleven bemoeilijkt;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. het advies in te winnen van de 34 korpschefs van de hulpverleningszones van het hele land én van de DBDMH, alsook hen te bevragen inzake de problemen waarmee al die zones en de DBDMH ingevolge de implementering van de nieuwe hervorming worden geconfronteerd;

2. alle interventietermijnen van de operationele eenheden sinds de implementering van de hervorming van de Civiele Bescherming op te lijsten, alsook na te gaan of die termijnen voldoen aan het criterium om zo snel mogelijk passende bijstand te verlenen;

3. de keuze van de vestigingsplaatsen voor de bijzondere eenheden van de Civiele Bescherming opnieuw onder de loep te nemen, rekening houdend met de totale investeringskosten, onder meer die voor de bouw van een nieuw gebouw en/of de aankoop van gronden; in dat verband dient tevens rekening te worden gehouden met de staat van de voormalige kazernes, voor zover die nog geen andere definitieve bestemming hebben gekregen;

4. de réexaminer, le cas échéant, si les casernes qui ont été abandonnées ne pourraient pas servir de postes avancés;

5. d'assurer l'organisation à intervalle régulier et au minimum annuel de la certification d'aptitude fédérale dans chacune des provinces du Royaume;

6. d'accélérer les procédures de recrutement, de telle sorte que le délai nécessaire à la sélection des candidats, à leur formation et à leur arrivée sur le terrain n'excèdent plus 12 mois;

7. de revoir le programme de formation obligatoire pour les membres des personnels de la sécurité civile (éventuellement en l'étalant sur un temps plus long), de telle sorte que celui-ci soit plus compatible avec le maintien d'une vie sociale et familiale équilibrée avec le temps de travail.

8. d'établir dans les meilleurs délais une trajectoire budgétaire amenant à la prise en charge à part égale par le budget fédéral et par les autorités locales et provinciales du financement des zones de secours, conformément aux engagements pris dans la loi du 15 mai 2007.

Bruxelles, le 9 juillet 2020

*Le président de la Chambre
des représentants,*

*Le greffier de la Chambre
des représentants,*

Patrick DEWAELE

Marc VAN der HULST

4. in voorkomend geval andermaal na te gaan of de niet langer gebruikte kazernes als vooruitgeschoven posten kunnen dienen;

5. ervoor te zorgen dat regelmatig en minstens één keer per jaar in elk van de provincies van het Rijk het federaal geschiktheidsattest kan worden behaald;

6. de rekruteringsprocedures te versnellen, opdat de termijn voor de selectie van de kandidaten, hun opleiding en hun intrede in het beroep niet langer dan 12 maanden zou duren;

7. een herziening door te voeren van het verplichte opleidingsprogramma voor de personeelsleden van de civiele bescherming (eventueel met een langere spreiding in de tijd), teneinde dat programma beter verzoenbaar te maken met de instandhouding van een evenwichtig sociaal en gezinsleven.

8. zo snel mogelijk een begrotingstraject op te stellen dat ertoe leidt dat de federale overheid en de lokale en provinciale besturen in gelijke mate instaan voor de financiering van de hulpverleningszones, in overeenstemming met de bepalingen van de wet van 15 mei 2007.

Brussel, 9 juli 2020

*De voorzitter van de Kamer
van volksvertegenwoordigers,*

*De griffier van de Kamer
van volksvertegenwoordigers,*