

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 janvier 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 mai 2007
relative à la sécurité civile
en ce qui concerne la composition
du conseil de zone de secours**

(déposée par Mme Vanessa Matz et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 januari 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 15 mei 2007
betreffende de civiele veiligheid, in verband
met de samenstelling van de zoneraad
van de hulpverleningszones**

(ingediend door mevrouw Vanessa Matz c.s.)

RÉSUMÉ

Afin de répondre aux besoins du terrain, la présente proposition de loi vise à modifier les règles de composition du conseil de zone de secours, en particulier la règle de remplacement du bourgmestre. La nouvelle règle proposée permettra le remplacement de celui-ci non seulement en cas d'empêchement, mais aussi en cas d'absence.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt de wijziging van de regels inzake de samenstelling van de zoneraad van de hulpverleningszones. Het gaat in het bijzonder om de regel omtrent de vervanging van de burgemeester. Met de voorgestelde nieuwe regel zou de burgemeester niet alleen kunnen worden vervangen wanneer hij verhinderd is, maar ook bij afwezigheid. Met die wijzigingen wordt ingegaan op de behoeften in het veld.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Belgique compte 34 zones de secours, chacune chargée d'assurer l'organisation des postes d'incendie sur son territoire. Les zones de secours sont administrées par un conseil et un collège de zone.

L'article 24 de la loi du 15 mai 2007¹ dispose que le conseil est composé d'un représentant par commune et que le bourgmestre représente de plein droit la commune. Le bourgmestre ne peut être remplacé qu'en cas d'empêchement et selon les règles fixées dans la Région sur le territoire de laquelle est située la zone concernée. À titre d'exemple, les zones de secours situées en Région wallonne doivent respecter les règles d'empêchement fixées dans le Code de la démocratie locale et de la décentralisation².

Le projet de loi relative à la sécurité civile déposé à la Chambre des représentants prévoyait initialement que le bourgmestre puisse se faire remplacer dans tous les cas (empêchement, mais aussi absence) par un membre du conseil communal ou du collège des bourgmestres et échevins. Toutefois, le projet de loi a été amendé de telle sorte que le bourgmestre ne puisse se faire remplacer qu'en cas d'empêchement. La raison invoquée était que le bourgmestre est responsable de la sécurité publique de sa commune.

Il s'ensuit que ce n'est que lorsqu'un bourgmestre est empêché qu'il peut désigner un échevin de sa commune pour le remplacer. Par conséquent, s'il est absent (en raison par exemple d'une maladie ou d'un congé), il ne peut pas se faire remplacer.

Cette règle est très restrictive et a tendance à handicaper fortement la tenue des conseils dans les zones de secours composées de nombreuses communes. En effet, si le quorum n'est pas atteint, soit la moitié des bourgmestres + 1, le conseil de zone n'a pas lieu et un nouveau conseil doit être convoqué dans les 20 jours.

¹ Loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, *Moniteur belge* du 31 mai 2007.

² Art. L1123-5. § 1^{er} "Est considéré comme empêché le bourgmestre qui exerce la fonction de ministre, de Secrétaire d'État, de membre d'un gouvernement ou de Secrétaire d'État régional. Est également considéré comme empêché le bourgmestre qui prend un congé à l'occasion de la naissance ou de l'adoption d'un enfant" (article L1123-32).

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

België telt 34 hulpverleningszones, die elk belast zijn met de organisatie van de brandweerposten op hun grondgebied. De hulpverleningszones worden bestuurd door een zoneraad en een zonecollege.

Art. 24 van de wet van 15 mei 2007¹ geeft het volgende aan: "De raad is samengesteld uit één vertegenwoordiger per gemeente. De burgemeester vertegenwoordigt de gemeente van rechtswege. Indien hij verhinderd is, wordt hij vervangen met toepassing van de bepalingen (...) zoals die gelden in het gewest waarin de betreffende zone gevestigd is.". Zo moeten bijvoorbeeld de in het Waals Gewest gevestigde hulpverleningszones de regels inzake verhindering in acht nemen zoals die zijn bepaald bij de Code de la démocratie locale et de la décentralisation².

Het in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediende wetsontwerp betreffende de civiele veiligheid voorzag er oorspronkelijk in dat de burgemeester zich in alle gevallen – verhindering, maar ook afwezigheid – kon doen vervangen door een lid van de gemeenteraad of een lid van het college van burgemeester en schepenen. Er werd echter een amendement op het wetsontwerp aangenomen waardoor de burgemeester zich alleen bij verhindering kan doen vervangen, met als verantwoording dat de burgemeester verantwoordelijk is voor de openbare veiligheid in zijn gemeente.

Dus alleen indien hij verhinderd is, kan hij een schepen van zijn gemeente aanwijzen om hem te vervangen. Wanneer hij afwezig is (bijvoorbeeld wegens ziekte of verlof), kan hij zich bijgevolg niet doen vervangen.

Die regel is heel beperkend en maakt het vaak heel moeilijk om raadsvergaderingen te houden in de hulpverleningszones die uit talrijke gemeenten bestaan. Wanneer het quorum (in casu de helft van de burgermeesters + 1) niet wordt gehaald, kan de vergadering van de zoneraad immers niet plaatsvinden en moet binnen twintig dagen een nieuwe raadsvergadering worden bijeengeroepen.

¹ Wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, *Belgisch Staatsblad* van 31 mei 2007.

² Art. L1123-5. § 1 "Est considéré comme empêché le bourgmestre qui exerce la fonction de ministre, de Secrétaire d'État, de membre d'un gouvernement ou de Secrétaire d'État régional. Est également considéré comme empêché le bourgmestre qui prend un congé à l'occasion de la naissance ou de l'adoption d'un enfant" (article L1123-32).

À la demande des acteurs de terrain, la présente proposition de loi permet aux bourgmestres de se faire remplacer dans tous les cas, qu'ils soient empêchés ou absents.

Est considéré comme empêché le bourgmestre qui exerce la fonction du ministre, de secrétaire d'État, de membre d'un exécutif ou de secrétaire régional, pendant la période d'exercice de cette fonction. Est considéré comme absent le bourgmestre malade, en congé ou qui est absent pour tout autre motif.

La mesure proposée permettra au bourgmestre de se faire remplacer pendant son mandat de conseiller de zone par un premier suppléant, voire par un second suppléant, qu'il aura choisis au sein du collège communal. Elle permettra ainsi de garantir la représentation de la commune au sein du conseil de zone. Le fait de limiter à deux le nombre de suppléants a pour but de garantir la stabilité de la composition du conseil de zone et de garantir ainsi une cohérence dans les décisions. Le terme "suppléant" est entendu au sens générique, à savoir celui qui remplace quelqu'un dans ses fonctions.

Vanessa MATZ (cdH)
Josy ARENS (cdH)
Maxime PRÉVOT (cdH)

Op verzoek van de actoren in het veld beoogt dit wetsvoorstel het mogelijk te maken dat de burgemeester zich hoe dan ook kan doen vervangen, ongeacht of hij verhinderd dan wel afwezig is.

Een burgemeester wordt als verhinderd beschouwd wanneer hij het ambt uitoefent van minister, van staatssecretaris, van lid van een uitvoerende instantie of van gewestelijk secretaris; een en ander geldt voor de duur van zijn ambtstermijn. Een burgemeester wordt als afwezig beschouwd wanneer hij ziek is, met verlof is of om enige andere reden afwezig is.

De voorgestelde maatregel beoogt het voor de burgemeester mogelijk te maken zich tijdens zijn mandaat van zoneraadslid te doen vervangen door een door hem in het college van burgemeester en schepenen aangewezen eerste dan wel tweede opvolger. Aldus zal de vertegenwoordiging van de gemeente in de zoneraad gewaarborgd zijn. Het aantal vervangers wordt tot twee beperkt om de stabiliteit van de samenstelling van de zoneraad te waarborgen en de besluitvorming zo coherent mogelijk te houden. Het woord "vervanger" dient in zijn meest algemene betekenis te worden begrepen: degene die iemand in zijn functies vervangt.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 24 de la loi du 15 mai 2007 relative à la réforme de la sécurité civile, modifié par la loi du 21 décembre 2013, l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“La zone est gérée par un conseil. Le conseil est composé d'un représentant par commune. Le bourgmestre représente de plein droit la commune. Pour le suppléer en cas d'absence ou d'empêchement, il désigne un premier et un second suppléant au sein du collège communal.”

20 décembre 2019

Vanessa MATZ (cdH)
Josy ARENS (cdH)
Maxime PRÉVOT (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 24 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, gewijzigd bij de wet van 21 december 2013, wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“De zone wordt bestuurd door een raad. De raad is samengesteld uit één vertegenwoordiger per gemeente. De burgemeester vertegenwoordigt van rechtswege de gemeente. In het college van burgemeester en schepenen wijst hij een eerste en een tweede vervanger aan voor het geval hij afwezig of verhinderd is.”

20 december 2019