

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 février 2020

PROPOSITION DE LOI

**concernant le tantième préférentiel des agents
des douanes**

(déposée par M. Marc Goblet et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 februari 2020

WETSVOORSTEL

**betreffende het preferentiële tantième voor
het douanepersoneel**

(ingediend door de heer Marc Goblet c.s.)

RÉSUMÉ

Le montant de la pension mensuelle des agents de l'administration générale est calculé en deux temps; premièrement en multipliant un pourcentage, ou tantième, par le nombre d'années de service prestées ou assimilées; ensuite, en multipliant ce résultat par le dernier salaire, éventuellement plafonné.

Le tantième normal est 1/60e. Cependant, certains agents bénéficient d'un tantième plus avantageux; notamment le tantième préférentiel 1/50e.

Suite à un arrêt de la Cour constitutionnelle, la présente proposition de loi octroie aux agents des douanes, des anciens niveaux 2 et 2+ intégrés dans l'effectif des brigades motorisées, le bénéfice du tantième préférentiel 1/50e pour le calcul de leur pension de retraite afin, d'une part, de supprimer la discrimination relevée par ce même arrêt et, d'autre part, d'éviter un engorgement des cours et tribunaux.

SAMENVATTING

Het maandelijks pensioenbedrag van het personeel van de Algemene Administratie van de douane en accijnzen wordt in twee stappen berekend. Eerst wordt het aantal gepresteerde of gelijkgestelde dienstjaren vermenigvuldigd met een percentage ("tantième" genoemd), en vervolgens wordt dat resultaat vermenigvuldigd met de laatste wedde, eventueel met toepassing van een bovengrens.

Het normale tantième is 1/60, maar sommige personeelsleden hebben recht op een gunstiger tantième, zijnde het preferentiële tantième 1/50.

Het doel van dit wetsvoorstel is om, naar aanleiding van een arrest van het Grondwettelijk Hof, de douanepersoneelsleden van de voormalige niveaus 2 en 2+ die in de motorbrigades waren opgenomen, recht te geven op de toepassing van het preferentiële tantième 1/50 voor de berekening van hun rustpensioen. Aldus wordt een einde gemaakt aan de in dat arrest vastgestelde ongelijke behandeling en kan een toevloed van procedures bij de hoven en rechtbanken worden voorkomen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Historique

En 1993, suite à diverses réorganisations des services des douanes, suite à la suppression des contrôles aux frontières dans l'espace qui s'appelait alors encore la "Communauté européenne", des agents revêtus d'une grade ressortissant aux niveaux 2 et 2+ (ci-après "agents 2 et 2+") ont été incorporés à l'effectif des brigades motorisées des services des douanes, initialement composé d'agents de niveau 3. Les agents 2 et 2+ ainsi incorporés effectuent un travail identiques à celui des agents de niveau 3 déjà présents dans l'effectif mais ils ne bénéficient pas du même tantième pour ce qui concerne le calcul de leur pension.

Le montant de la pension mensuelle des agents des services publics est calculé en deux temps; premièrement en multipliant un pourcentage, ou tantième, par le nombre d'années de service prestées ou assimilées; ensuite, en multipliant ce résultat par le dernier salaire, éventuellement plafonné. Plus le tantième est bas, plus le régime de pension est donc avantageux.

2. Discrimination entre deux catégories d'agents

Les agents déjà présents bénéficient du tantième préférentiel 1/50^e tandis que les agents 2 et 2+ précités ne bénéficient, quant à eux, que du tantième normal 1/60^e car ils ne sont pas repris dans l'annexe à la loi du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques mentionnant les agents considérés comme prestant un service dit "actif".

3. Arrêt rendu par la Cour constitutionnelle

Dans un arrêt n°11/2019 du 31 janvier 2019, la Cour constitutionnelle a dit pour droit que:

"En ce qu'ils ne permettent pas aux agents des douanes des anciens niveaux 2 et 2+ intégrés dans l'effectif des brigades motorisées à la suite de la suppression des contrôles douaniers aux frontières intérieures de la Communauté européenne en 1993 de bénéficier du tantième préférentiel 1/50^e pour le calcul de leur pension de retraite et pour autant que ces agents aient effectivement prestés des "services actifs", l'article 8,

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Voorgeschiedenis

In 1993 werden diverse reorganisatieprojecten van de douanediens doorgevoerd, ten dele ingevolge de afschaffing van de controles aan de binnengrenzen van wat destijds de "Europese Gemeenschap" was. Bij die reorganisatie werden personeelsleden met een onder niveau 2 en 2+ vallende graad opgenomen in de personeelsformatie van de motorbrigades, die oorspronkelijk waren samengesteld uit personeel van niveau 3. Het aldus opgenomen personeel van niveau 2 en niveau 2+ voert hetzelfde werk uit als het reeds in de personeelsformatie aanwezige personeel van niveau 3, maar heeft geen recht op hetzelfde tantième voor de berekening van het pensioen.

Het maandelijks pensioenbedrag van de beambten van de overheidsdiensten wordt in twee stappen berekend. Eerst wordt een bepaald percentage of tantième vermenigvuldigd met het aantal gepresteerde of gelijkgestelde dienstjaren; vervolgens wordt het resultaat van die berekening vermenigvuldigd met de laatste, eventueel begrensde wedde. Hoe lager het tantième, des te voordeliger de pensioenregeling.

2. Ongelijke behandeling tussen twee categorieën van beambten

De reeds aanwezige beambten hebben recht op een preferentieel tantième van 1/50, terwijl de voormelde beambten van niveau 2 en 2+ slechts recht hebben op een normaal tantième van 1/60. Dat komt doordat zij niet zijn opgenomen in de bijlage bij de algemene wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen, waarin wordt vermeld welke beambten worden beschouwd als personeelsleden die een zogenaamde "actieve" dienst presteren.

3. Arrest van het Grondwettelijk Hof

In het arrest nr. 11/2019 van 31 januari 2019 heeft het Grondwettelijk Hof het volgende voor recht verklaard:

"In zoverre zij aan de douanebeambten van de vroegere niveaus 2 en 2+ die in de personeelsbezetting van de motorbrigades zijn opgenomen ingevolge de afschaffing van de douanecontroles aan de binnengrenzen van de Europese Gemeenschap in 1993 en die werkelijk "actieve diensten" hebben gepresteerd niet de mogelijkheid bieden om het preferentiële tantième 1/50 voor de berekening van hun rustpensioen te genieten

§ 1^{er}, alinéa 1^{er}, et § 3, 3^o, de la loi générale du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques et son annexe “Tableau des services actifs” violent les articles 10 et 11 de la Constitution.”

Cette décision fait suite à une question préjudicielle posée par une chambre francophone du tribunal de première instance de Bruxelles; elle ne s’applique donc qu’à un cas particulier. Il ne s’agit donc pas d’un arrêt d’annulation de la réglementation ayant une portée générale. Ceci implique que, même si les juridictions sont tenues de suivre l’arrêt de la Cour constitutionnelle, chaque personne qui est lésée doit saisir la juridiction compétente de l’ordre judiciaire pour pouvoir obtenir gain de cause.

4. *Objet de la proposition de loi*

Afin d’éviter des désagréments inutiles et pour ne pas engorger les tribunaux inutilement, il est donc utile de modifier la législation.

Interrogé, le 11 décembre 2019, en commission des Affaires sociales, le ministre des Pensions a reconnu le problème mais a indiqué qu’il n’appartient pas au gouvernement actuel de prendre une initiative en ce sens, étant donné que l’adaptation des tableaux des services actifs ne relève pas de la gestion des affaires courantes mais a cependant rappelé que la modification de la loi pourrait se faire via une initiative parlementaire.¹

Afin de mettre définitivement fin à cette discrimination, la présente proposition de loi adapte donc la législation dans le sens indiqué par la Cour constitutionnelle. L’effet rétroactif est justifié, d’une part, par la nécessité de traiter tous les agents concernés sur pied d’égalité et, d’autre part, par le fait que l’application rétroactive ne lèse, dans ce cas-ci, personne.

MARC GOBLET (PS)
Hugues BAYET (PS)
Ludivine DEDONDER (PS)
Malik BEN ACHOUR (PS)
Sophie THÉMONT (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)

¹ CRABV 55 COM 71, 11 février 2019, pages 7 et 8.

en voor zover die beambten werkelijk “actieve diensten” hebben gepresteerd, schenden artikel 8, § 1, eerste lid, en § 3, 3^o, van de algemene wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen, en de bijlage “Tabel van de actieve diensten” ervan de artikelen 10 en 11 van de Grondwet.”

Die uitspraak volgde op een prejudiciële vraag van een Franstalige kamer van de rechtbank van eerste aanleg van Brussel. Dat arrest is met andere woorden slechts van toepassing op één specifieke zaak. Het gaat dus niet om een algemeen geldend arrest tot vernietiging van de regelgeving. Zulks betekent dat ook al zijn de rechtbanken geacht het arrest van het Grondwettelijk Hof te volgen, elke benadeelde zijn zaak aanhangig moet maken bij de binnen de rechterlijke orde bevoegde rechtbank om in het gelijk te worden gesteld.

4. *Doel van het wetsvoorstel*

Om onnodige hinder te voorkomen en de rechtbanken niet nodeloos met werk te beladen, dient de wet te worden gewijzigd.

Toen hem daar op 11 december 2019 in de commissie voor Sociale Zaken, Werk en Pensioenen naar werd gevraagd, heeft de minister van Pensioenen het probleem erkend, maar gaf hij aan dat het niet de huidige regering toekomt om ter zake een initiatief te nemen; de aanpassing van de tabellen van de actieve diensten overstijgt immers het beheer van de lopende zaken. De minister wees er weliswaar op dat de wetswijziging via een parlementair initiatief zou kunnen worden doorgevoerd¹.

Teneinde die ongelijke behandeling integraal weg te werken, past dit wetsvoorstel de wetgeving dus aan in de door het Grondwettelijk Hof aangegeven zin. De terugwerking is verantwoord: alle betrokken ambtenaren moeten gelijk worden behandeld, en in dit geval wordt niemand door de toepassing van die terugwerking benadeeld.

¹ CRABV 55 COM 71, 11 februari 2019, bladzijden 7 en 8.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans le "Tableau des services actifs", annexé à la loi générale du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques, modifié en dernier lieu par la loi du 5 mai 2014, le point 1 "SPF FINANCES ET AGENCE DU SERVICE FLAMAND DES IMPÔTS", A "Secteur Douanes", est complété par un 7., rédigé comme suit:

"7. Anciens niveaux 2 et 2+ intégrés dans l'effectif des brigades motorisées;"

Art. 3

La présente loi produit ses effets le 1^{er} janvier 1993.

5 février 2020

MARC GOBLET (PS)
Hugues BAYET (PS)
Ludivine DEDONDER (PS)
Malik BEN ACHOUR (PS)
Sophie THÉMONT (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de "Tabel van de actieve diensten", gevoegd bij de algemene wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen, het laatst gewijzigd bij de wet van 5 mei 2014, wordt het punt 1 "FOD FINANCIEN EN AGENTSCHAP VLAAMSE BELASTINGSDIENST", A "Sector Douane", aangevuld met een 7., luidende:

"7. Vroegere niveaus 2 en 2+ die in de personeelsformatie van de motorbrigades zijn opgenomen."

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1993.

5 februari 2020