

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 mars 2020

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'arrêté royal du 16 septembre 2013 fixant une intervention spécifique dans le coût des contraceptifs pour les femmes n'ayant pas atteint l'âge de 21 ans afin d'accroître l'accessibilité financière des femmes ayant recours à la contraception d'urgence

(déposée par Mme Eliane Tillieux et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 maart 2020

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 september 2013 ter vaststelling van een specifieke tegemoetkoming in de kostprijs van contraceptiva voor vrouwen, jonger dan 21 jaar, teneinde noodanticonceptie financieel toegankelijker te maken voor vrouwen

(ingediend door mevrouw Eliane Tillieux c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à améliorer encore l'accessibilité des femmes à la contraception d'urgence et ainsi d'éviter des grossesses non désirées. À cet effet, la présente proposition de loi vise à permettre au pharmacien d'appliquer le tiers pays dans le cadre de la délivrance de la pilule du lendemain. Ainsi les femmes ne devront pas avancer le montant d'une contraception d'urgence.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe noodanticonceptie toegankelijker te maken voor vrouwen en aldus ongewenste zwangerschappen te voorkomen. Het is de bedoeling te bepalen dat de apothekers bij de afgifte van de morning-afterpil de derdebetalersregeling toepassen, zodat vrouwen niet langer de betaling van de noodanticonceptie moeten voorschieten.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Protéger les droits des femmes et leur liberté, leur permettre de s'émanciper et de disposer librement de leur corps vont, pour les auteurs de ce texte, évidemment de pair avec des politiques cohérentes en matière de prévention, mais également avec des politiques efficaces en matière de contraception.

En 2019, le groupe PS de la Chambre a obtenu l'extension de la gratuité de la contraception pour toutes les femmes jusqu'à 25 ans (loi du 22 avril 2019, *Moniteur belge* du 23 mai 2019). Il a également rendu la pilule du lendemain gratuite pour toutes les femmes, quel que soit leur âge. Ce fut une avancée considérable, même si, idéalement, en l'absence de contraintes budgétaires, il aurait évidemment été préférable d'étendre l'accessibilité financière aux contraceptifs à l'ensemble des femmes.

Nous souhaitons aujourd'hui franchir un pas supplémentaire en matière de contraception d'urgence.

Parmi les recommandations figurant dans le mémorandum de la Commission nationale d'évaluation relative à l'interruption volontaire de grossesse publié début 2020 figure notamment une meilleure accessibilité et une meilleure information à la contraception. L'accès à la contraception d'urgence y est évidemment également abordée.

Actuellement, selon les données *IMS Health*, la consommation de la contraception d'urgence (comme Levodonna, Norlevo, Postinor, Ellaone) augmente chaque année d'environ 4 %. En 2018, environ 15 000 conditionnements ont été délivrés par mois. Cela correspond à 180 000 conditionnements par an donc. Cependant, selon les données de tarification, moins de 1 000 conditionnements sont délivrés en tiers payant chaque année.

Pour les auteurs, différentes mesures peuvent être prises pour améliorer plus encore l'accessibilité à la pilule du lendemain et ainsi éviter les grossesses non désirées.

Ainsi, une proposition de loi a été déposée afin de permettre aux professionnels des plannings familiaux de pouvoir continuer à distribuer la pilule du lendemain même en l'absence d'un médecin. Quand on sait que cette pilule peut être achetée sans accompagnement sur internet, il apparaît en effet comme une aberration de ne pas permettre cette exception à la législation pour les centres.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Volgens de indieners van dit wetsvoorstel gaan een coherent preventiebeleid inzake ongewenste zwangerschappen en een efficiënt anticonceptiebeleid vanzelfsprekend uit van aspecten als de bescherming van de rechten en vrijheden van de vrouwen, kansen op hun emancipatie en de vrije beschikking over hun lichaam.

In 2019 heeft de PS-Kamerfractie kunnen bewerkstelligen dat anticonceptiva voortaan kosteloos zijn voor alle vrouwen tot 25 jaar (wet van 22 april 2019, *Belgisch Staatsblad* van 23 mei 2019). Diezelfde fractie heeft er ook voor gezorgd dat de morning-afterpil kosteloos is voor alle vrouwen, ongeacht hun leeftijd. Dat is een aanzienlijke vooruitgang, al ware het idealiter (dus niet in tijden van budgettaire krapte...) beter geweest anticonceptiva financieel toegankelijker te maken voor alle vrouwen.

Thans willen de indieners een verdere stap zetten in het beleid inzake noodanticonceptie.

Begin 2020 heeft de Nationale Evaluatiecommissie voor zwangerschapsafbreking haar memorandum bekendgemaakt. In die tekst wordt onder meer aanbevolen anticonceptie toegankelijker te maken en te voorzien in een betere informatieverstrekking over dat onderwerp. Uiteraard komen daarbij ook de noodanticonceptiva aan bod.

Uit de gegevens van *IMS Health* blijkt dat het gebruik van noodanticonceptiva (zoals Levodonna, Norlevo, Postinor en Ellaone) elk jaar met ongeveer 4 % stijgt. In 2018 gingen elke maand gemiddeld 15 000 verpakkingen over de toonbank; dat komt neer op 180 000 verpakkingen per jaar. Uit de tarifieringsgegevens blijkt echter dat jaarlijks minder dan 1 000 verpakkingen worden afgegeven volgens de derdebetalersregeling.

Volgens de indieners kunnen verschillende maatregelen worden genomen om de morning-afterpil nog toegankelijker te maken en zodoende ongewenste zwangerschappen te voorkomen.

Zo werd een wetsvoorstel ingediend opdat de professionals in de Centra voor Algemeen Welzijnswerk de morning-afterpil nog steeds zouden mogen verstrekken, ook zonder het optreden van een arts. Aangezien die pil zonder enig toezicht kan worden aangeschaft via het internet, ware het heel eigenaardig om in de wetgeving niet te voorzien in een uitzondering ten gunste van de Centra voor Algemeen Welzijnswerk.

Par ailleurs, nous estimons aujourd'hui important que, dans la droite ligne des mesures votées en 2019 visant l'extension de la gratuité de la pilule du lendemain à toutes les femmes, quel que soit leur âge, nous estimons que l'accessibilité financière peut, de nouveau, être renforcée.

En effet, actuellement, une femme qui souhaite se procurer une contraception d'urgence peut se rendre, sans prescription médicale, à la pharmacie. Elle doit cependant avancer le montant de cette pilule du lendemain, pour ensuite, transmettre une attestation à sa mutualité afin d'être remboursée.

À cet égard, l'on sait que le fait de devoir avancer ces montants constitue un frein pour bon nombre de nos citoyens. Un trop grand nombre de personnes devant faire face à une situation financière difficile doit reporter ou renoncer à des soins et à des médicaments car ils ne peuvent pas supporter le coût qui est mis à leur charge. Un Belge sur cinq reporte ainsi aujourd'hui encore des soins faute de moyens, même s'il est remboursé par la suite.

Selon le baromètre interfédéral de la pauvreté, le pourcentage de personnes qui vivent dans un ménage dont un des membres a dû reporter ou annuler des soins de santé au cours de l'année écoulée pour raisons financières s'élevait d'ailleurs en 2013 à 15,4 %, en 2014 à 19,2 %, en 2015 à 19,6 %, en 2016 à 19,5 % et en 2017 à 17,8 %. Ces chiffres ne sont pas anodins.

Afin que les femmes n'aient pas à avancer le montant d'une contraception d'urgence, la présente proposition de loi vise donc à permettre au pharmacien d'appliquer le tiers pays dans le cadre de la délivrance cette pilule du lendemain.

Cette proposition s'inscrit ainsi dans une volonté d'améliorer plus encore l'accessibilité des femmes à la contraception d'urgence et ainsi d'éviter des grossesses non désirées. Une information adéquate des citoyens sur les nouvelles mesures devra évidemment aussi être donnée afin que chacun ait connaissance de ses droits en la matière.

Eliane TILLIEUX (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)
Hervé RIGOT (PS)

In 2019 werden maatregelen genomen om de morning-afterpil kosteloos ter beschikking te stellen van alle vrouwen, ongeacht hun leeftijd. De indieners vinden dat de financiële toegankelijkheid van die pil nog kan worden verbeterd.

Een vrouw die een noodanticonceptivum nodig heeft, kan daarvoor zonder medisch voorschrift terecht bij de apotheek maar moet de morning-afterpil eerst zelf betalen, waarna zij een attest aan haar ziekenfonds dient voor te leggen om vervolgens te worden terugbetaald.

Het is alom bekend dat het voor veel burgers financieel moeilijk is dergelijke bedragen te moeten voorschieten. Al te veel mensen die het financieel moeilijk hebben, moeten zorg en geneesmiddelen aankopen immers uitstellen – of er zelfs van afzien – omdat ze het remgeld niet kunnen betalen. Zo komt het dat thans één Belg op vijf zorg uitstelt wegens geldgebrek; terugbetaling achteraf verandert daar niets aan.

Volgens de Interfederale Armoedebarmeter leefde in 2013 15,4 % van de bevolking in een gezin waarvan een van de leden het jaar ervoor een gezondheidszorgverstreking had moeten uitstellen of ervan had moeten afzien. In 2014 ging het om 19,2 %, in 2015 om 19,6 %, in 2016 om 19,5 % en in 2017 om 17,8 %. Die cijfers zijn veelzeggend.

Om te voorkomen dat vrouwen het bedrag voor noodanticonceptiva moeten voorschieten, strekt dit wetsvoorstel ertoe dat de apothekers de derdebetalersregeling toepassen voor het afleveren van de morning-afterpil.

Dit wetsvoorstel sluit aan bij het streven noodanticonceptiva nog toegankelijker te maken voor vrouwen en aldus ongewenste zwangerschappen te voorkomen. Uiteraard zal de bevolking over deze nieuwe maatregelen goed moeten worden ingelicht, zodat alle burgers weet hebben van hun rechten ter zake.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 8 de l'arrêté royal du 16 septembre 2013 fixant une intervention spécifique dans le coût des contraceptifs pour les femmes n'ayant pas atteint l'âge de 21 ans, modifié en dernier lieu par la loi du 8 mai 2019, l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

“Dans le cas où il s'agit d'un contraceptif pour lequel une prescription n'est pas exigée et lorsqu'il est délivré sans prescription par une officine publique, le pharmacien applique le tiers payant au bénéficiaire.”

Art. 3

Le Roi peut modifier, abroger ou remplacer la disposition modifiée par la présente loi.

19 février 2020

Eliane TILLIEUX (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)
Hervé RIGOT (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 8 van het koninklijk besluit van 16 september 2013 ter vaststelling van een specifieke tegemoetkoming in de kostprijs van contraceptiva voor vrouwen, jonger dan 21 jaar, het laatst gewijzigd bij de wet van 8 mei 2019, wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“Bij een niet-voorschriftplichtig anticonceptivum dat zonder voorschrift afgeleverd wordt in open officina past de apotheker ten opzichte van de rechthebbende de derdebetalersregeling toe.”

Art. 3

De Koning kan de bij deze wet gewijzigde bepaling wijzigen, opheffen of vervangen.

19 februari 2020