

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 avril 2020

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative au développement potentiel d'une application mobile pour lutter contre le coronavirus (COVID-19) et à la nécessité de respecter les droits humains, en particulier le droit au respect de la vie privée

(déposée par Mme Jessika Soors, MM. Egbert Lachaert, Gilles Vanden Burre, Khalil Aouasti, Kris Verduyckt et Sammy Mahdi et Mmes Tinne Van der Straeten, Catherine Fonck et Sophie Rohonyi)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 april 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de mogelijke ontwikkeling van een app ter bestrijding van het coronavirus COVID-19, en de noodzaak om de mensenrechten, en in het bijzonder het recht op privacy, te respecteren

(ingediend door mevrouw Jessika Soors, de heren Egbert Lachaert, Gilles Vanden Burre, Khalil Aouasti, Kris Verduyckt en Sammy Mahdi en de dames Tinne Van der Straeten, Catherine Fonck en Sophie Rohonyi)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La propagation du coronavirus (COVID-19) a précipité notre pays dans une crise sanitaire inédite, avec une force et une rapidité sans précédent. Notre société fait des sacrifices inédits pour ralentir et contrôler cette nouvelle épidémie, tandis que les services de santé et d'urgence fournissent un travail héroïque pour nous protéger autant que possible de la contamination et pour nous apporter, en cas de contamination, les soins nécessaires à un rétablissement rapide.

Depuis près d'un mois, notre pays se trouve dans une situation que personne n'aurait pu imaginer il y a quelques mois. Aujourd'hui, la vie publique est au point mort, beaucoup d'entreprises non essentielles doivent fermer et plus d'un million de Belges sont temporairement sans emploi. Selon les premières prévisions, le PIB de notre pays reculerait de près de 8 % en 2020.

Le confinement qui doit nous protéger a de graves conséquences psychologiques pour de nombreux citoyens et, en quelques semaines seulement, il a entraîné une augmentation significative du nombre de signalements de violences domestiques et intrafamiliales.

Dans ce contexte, il est recommandé de tout mettre en œuvre pour revenir le plus rapidement possible à une situation normale. Une des options étudiées, et qui a déjà été introduite dans plusieurs pays, est le développement d'une application mobile qui puisse informer nos citoyens sur les contacts qu'ils ont eu avec une personne qui s'est avérée plus tard infectée par le coronavirus. Selon les experts, une telle application pourrait être un outil utile dans la suite de la crise du coronavirus et pourrait probablement contribuer à relancer la vie publique. L'efficacité de une telle application mobile est directement proportionnelle au nombre de citoyens qui l'installent et à la confiance que les citoyens accordent à une telle application, mais aussi à la disponibilité de la capacité de tests Covid-19 et à la fiabilité de ces tests.

Bien qu'il existe un large consensus sur la valeur potentielle d'une telle application mobile, une vive inquiétude et une préoccupation se sont également manifestées quant à ses effets profonds sur les droits humains, et en particulier sur le droit au respect à la vie privée. Des exemples provenant de l'étranger ont déjà montré que la frontière entre l'information et le contrôle est souvent très mince, et les médias rapportent presque quotidiennement des abus et des excès.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De verspreiding van het coronavirus (COVID-19) heeft ons land met een ongekende kracht en snelheid naar een gezondheids crisis zonder voorgaande gekatapulteerd. De maatschappij brengt ongeziene offers om de verdere uitbraak van het virus te vertragen en tegen te gaan, terwijl de zorg- en hulpdiensten heroïsch werk leveren om ons zo goed mogelijk te beschermen tegen besmetting, en in geval van besmetting, met gepaste zorg te omringen met het oog op een spoedig herstel.

Al bijna een maand leeft ons land in een situatie die niemand enkele maanden geleden voor mogelijkheid had kunnen houden. Het openbare leven is tot een volledige stilstand gekomen, niet-essentiële bedrijven moeten in vele gevallen de deuren sluiten, en meer dan een miljoen Belgen zijn vandaag tijdelijk werkloos geworden. Volgens de eerste prognoses zal het Belgische BBP in 2020 met 8 procent krimpen.

De thuisisolatie die ons moet beschermen, heeft voor vele burgers zware psychologische gevolgen, en heeft op enkele weken al geleid tot een significante stijging in het aantal meldingen van huiselijk en intrafamiliaal geweld.

In deze context is het aangewezen dat alles in het werk wordt gesteld om zo snel mogelijk naar een normale toestand terug te keren. Eén van de opties die in dat kader onderzocht wordt, en die in verschillende landen al ingang heeft gevonden, is de ontwikkeling van een app, die mensen kan informeren over contacten die ze hebben gehad met een persoon die later besmet blijkt met het coronavirus. Zo'n app zou volgens deskundigen een nuttig instrument kunnen zijn in het verdere verloop van de coronacrisis, en zou mogelijk kunnen helpen bij de heropstart van het openbare leven. De effectiviteit van dergelijke app is recht evenredig met het aantal burgers dat hem installeert en met het vertrouwen dat de burgers hebben in dergelijke app, maar evenzeer met de beschikbaarheid van COVID-19 testcapaciteit en de betrouwbaarheid van deze testen.

Hoewel er grote overeenstemming is over de mogelijke waarde van zo'n app, bestaat er ook diepe bezorgdheid en onrust over de ingrijpende effecten van zo'n app op de mensenrechten, en meer bepaald op het recht op privacy. Voorbeelden uit het buitenland hebben reeds aangetoond dat de lijn tussen informatie en controle vaak erg dun is, en de media berichten haast dagelijks over misbruik en excessen.

Afin de lutter contre ces abus, il est essentiel que les failles soient prises en compte dès le début du développement de l'application et qu'une analyse approfondie des risques soit réalisée, garantissant qu'une telle application a une réelle valeur ajoutée afin de protéger la santé publique et que des effets indésirables soient évités sur la vie privée. Lors du développement de l'application, le principe du "privacy-by-design" doit être appliqué. Cela implique que l'utilisateur de l'application, et personne d'autre, détermine ce qu'il peut advenir de ses données. Les choix qui sont faits lors de la conception de l'application mobile seront déterminants pour l'impact sur notre vie privée. Par conséquent, ces considérations doivent être prises en compte dès la conception initiale du processus.

Notre pays étudie également l'opportunité de l'introduction d'une telle application mobile. Afin de garantir le respect des droits humains et d'éviter les excès identifiés à l'étranger, il est essentiel que le gouvernement, lors de l'étude et du développement de cette application, intègre toutes les garanties possibles, mais garantisse en même temps que l'application mobile est efficace pour lutter contre une propagation plus large du virus. À cette condition seulement, sa mise en place sera acceptable.

Om zulk misbruik tegen te gaan, is het essentieel dat al vanaf het begin van de ontwikkeling van een app rekening wordt gehouden met kwetsbaarheden, en dat een degelijke risico-analyse wordt uitgevoerd, waarbij ervoor wordt gezorgd dat dergelijke app een reële toegevoegde waarde heeft voor de bescherming van de volksgezondheid en ongewenste privacyschendende effecten worden vermeden. Bij de uitwerking van de app moet het "privacy-by design" principe gehanteerd worden. Dat bepaalt dat de gebruiker van de app, en niemand anders, bepaalt wat er met zijn of haar data gebeurt. De keuzes die bij het design van de app gemaakt worden, zullen bepalend zijn voor de impact op onze privacy. Daarom moeten deze overwegingen aan het begin van het proces gemaakt worden.

Ook ons land onderzoekt of de invoering van een dergelijke app nuttig kan zijn. Om de mensenrechten te waarborgen, en de excessen die in het buitenland werden vastgesteld te vermijden, is het essentieel dat de regering, bij het onderzoeken en ontwikkelen van een eventuele app, alle mogelijke waarborgen inbouwt, maar tegelijk zorgt dat de app effectief is voor het bestrijden van een verdere propagatie van het virus. Alleen dan kan een dergelijke app aanvaardbaar zijn.

Jessika SOORS (Ecolo-Groen)
Egbert LACHAERT (Open Vld)
Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Khalil AOUASTI (PS)
Kris VERDUYCKT (sp.a)
Sammy MAHDI (CD&V)
Tinne VAN DER STRAETEN (Ecolo-Groen)
Catherine FONCK (cdH)
Sophie ROHONYI (DéFI)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la nécessité absolue et urgente de lutter contre le coronavirus (COVID-19), qui exige des mesures drastiques afin d'arrêter sa propagation, qui a déjà tué des milliers de personnes dans notre pays et qui a affecté de manière incroyable la vie publique;

B. vu la création, fin mars 2020, d'un groupe de travail fédéral "*Data against Corona*" par les ministres de la Santé et de l'Agenda numérique, Mme Maggie De Block et M. Philippe De Backer, qui vise à utiliser les données dans la lutte contre le coronavirus¹;

C. vu l'annonce du ministre Philippe De Backer selon laquelle il a déjà reçu une vingtaine de propositions de développeurs visant à mettre en place une application mobile de suivi des contacts pour lutter contre le coronavirus²;

D. vu l'annonce faite par le ministre Philippe De Backer lors de la séance plénière de la Chambre des représentants du 9 avril 2020, selon laquelle le groupe de travail "*Data against Corona*" envisage de passer à une "étape suivante" dans l'utilisation de la technologie, avec en perspective "une technique de traçabilité", le ministre ajoutant qu'à ce propos, il avait déjà "pris contact" avec la Commission européenne³;

E. vu l'utilisation déjà existante d'applications mobiles dans d'autres pays pour lutter contre le coronavirus, comme la Corée du Sud, Singapour, la Chine, l'Iran, Israël, la Pologne et Taïwan⁴, et la prolifération d'initiatives pour développer des applications mobiles dans d'autres pays également;

F. vu les atteintes à la vie privée identifiées dans plusieurs de ces pays, dont la Corée du Sud, la Chine et la Pologne, où un usage a été fait, entre autres, des données GPS qui a permis au gouvernement de suivre individuellement les citoyens⁵, où les services secrets ont pu suivre les téléphones mobiles des citoyens⁶, où l'application a été obligatoirement utilisée pour surveiller

¹ <https://www.hln.be/nieuws/binnenland/de-block-en-de-backer-richten-data-against-corona-taskforce-op-a7d5385e/>.

² https://www.standaard.be/cnt/dmf20200407_04915311.

³ <https://www.dekamer.be/doc/PCRI/pdf/55/ip035.pdf>.

⁴ <https://www.businessinsider.nl/countries-tracking-citizens-phones-coronavirus-2020-3?international=true&r=US>.

⁵ <https://www.bbc.com/news/technology-52003984>.

⁶ <https://www.nytimes.com/2020/03/23/technology/coronavirus-surveillance-tracking-privacy.html>.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. Gelet op de absolute en dringende noodzaak van de strijd tegen het coronavirus (COVID-19), die vereist dat ingrijpende maatregelen worden genomen om de verspreiding van het virus, dat in ons land al aan duizenden mensen het leven heeft gekost, en dat het openbare leven op een onvoorstelbare manier heeft aangetast, te stoppen;

B. Gelet op de oprichting, eind maart 2020, van een federale *Taskforce Data against Corona*, door de ministers van Volksgezondheid en Digitale Agenda, Maggie De Block en Philippe De Backer, die als doel heeft data te gebruiken in de strijd tegen het coronavirus¹;

C. Gelet op de mededeling van minister De Backer dat hij al een twintigtal voorstellen kreeg van ontwikkelaars die gericht zijn op de invoering een contact tracing app ter bestrijding van het coronavirus²;

D. Gelet op de aankondiging van minister De Backer in de plenaire vergadering van de Kamer van 9 april 2020, dat de *Taskforce Data against Corona* overweegt over te gaan naar een "volgende stap" in het gebruik van technologie, met het oog op "track and trace", en dat daarvoor reeds overleg is opgestart met de verantwoordelijke Belgische overheden en met de Europese Commissie³;

E. Gelet op het al bestaande gebruik van apps in andere landen in de strijd tegen het Coronavirus, zoals Zuid-Korea, Singapore, China, Iran, Israël, Polen en Taiwan,⁴ en op de proliferatie aan initiatieven om ook in andere landen apps op te ontwikkelen;

F. Gelet op de vastgestelde inbreuken op de privacy in verschillende van die landen, waaronder Zuid-Korea en China, en Polen, omdat er gebruik werd gemaakt van onder meer GPS-data die de overheid in staat stelde individuele burgers te volgen,⁵ omdat geheime diensten de mobiele telefoons van burgers konden volgen,⁶ omdat de app verplicht gebruikt wordt om burgers te controleren

¹ <https://www.hln.be/nieuws/binnenland/de-block-en-de-backer-richten-data-against-corona-taskforce-op-a7d5385e/>.

² https://www.standaard.be/cnt/dmf20200407_04915311.

³ <https://www.dekamer.be/doc/PCRI/pdf/55/ip035.pdf>.

⁴ <https://www.businessinsider.nl/countries-tracking-citizens-phones-coronavirus-2020-3?international=true&r=US>.

⁵ <https://www.bbc.com/news/technology-52003984>.

⁶ <https://www.nytimes.com/2020/03/23/technology/coronavirus-surveillance-tracking-privacy.html>.

les citoyens plutôt que pour les aider⁷, et où les données collectées ont été rendues publiques de telle sorte que les citoyens pouvaient, par exemple, être identifiés par leurs voisins, avec des conséquences importantes sur leur vie⁸;

G. considérant que les mesures temporaires prises pour faire face à un danger imminent risquent souvent de devenir permanentes, comme nous l'avons vu suite aux attentats terroristes depuis le 11 septembre 2001, et vu le risque que les technologies qui sont mises en place à des fins spécifiques puissent être utilisées ultérieurement à d'autres fins⁹;

H. considérant que l'article 12 de la Déclaration universelle des droits de l'Homme dispose que nul ne sera l'objet d'immixtions arbitraires dans sa vie privée, sa famille, son domicile ou sa correspondance, ni d'atteintes à son honneur et à sa réputation et que l'article 25 du même document dispose que toute personne a droit à un niveau de vie suffisant pour assurer sa santé, son bien-être (...)¹⁰;

I. considérant que l'article 8 de la Convention européenne des droits de l'homme dispose que toute personne a droit au respect de sa vie privée et familiale, de son domicile et de sa correspondance et qu'il ne peut y avoir ingérence d'une autorité publique dans l'exercice de ce droit que pour autant que cette ingérence est prévue par la loi et qu'elle constitue une mesure qui, dans une société démocratique, est nécessaire, notamment à la protection de la santé¹¹;

J. considérant que l'article 7 de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne dispose que toute personne a droit au respect de sa vie privée et familiale, de son domicile et de ses communications et que l'article 35 du même document dispose que toute personne a le droit d'accéder à la prévention en matière de santé et de bénéficier de soins médicaux, qui garantissent un niveau élevé de protection de la santé humaine¹²;

K. considérant que l'article 22 de la Constitution belge dispose que chacun a droit au respect de sa vie privée

eerder dan hen te helpen,⁷ of omdat de verzamelde data publiek gemaakt werd waardoor burgers door bijvoorbeeld hun burens geïdentificeerd konden worden, met ingrijpende gevolgen op hun leven⁸;

G. Gelet op het gevaar dat tijdelijke maatregelen, die genomen worden om een acuut gevaar het hoofd te bieden, vaak permanent dreigen te worden, zoals we gezien hebben in de nasleep van de terroristische aanslagen sinds 11 september 2001, en gelet op het gevaar dat technologieën die voor een bepaald doel ingevoerd worden, later ook voor andere doeleinden gebruikt zouden kunnen worden⁹;

H. Gelet op artikel 12 van de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens, dat bepaalt dat niemand onderworpen zal worden aan willekeurige inmenging in zijn persoonlijke aangelegenheden, in zijn gezin, zijn tehuis of zijn briefwisseling, noch aan enige aantasting van zijn eer of goede naam, en op artikel 25 van dezelfde Verklaring die bepaalt dat iedereen recht heeft op gezondheid en welzijn¹⁰;

I. Gelet op artikel 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens, dat bepaalt dat eenieder recht heeft op respect voor zijn privé leven, zijn familie- en gezinsleven, zijn woning en zijn correspondentie, en dat geen inmenging in dit recht is toegestaan, dan voor zover bij de wet is voorzien en in een democratische samenleving noodzakelijk is, onder meer ter bescherming van de gezondheid¹¹;

J. Gelet op artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie, dat bepaalt dat eenieder recht heeft op eerbiediging van zijn privéleven, zijn familie- en gezinsleven, zijn woning en zijn communicatie, en op artikel 35 van hetzelfde Handvest, dat bepaalt dat eenieder recht heeft op gezondheidszorg, die een hoog niveau van bescherming van de gezondheid verzekert¹²;

K. Gelet op artikel 22 van de Grondwet van België, dat bepaalt dat ieder recht heeft op eerbiediging van

⁷ <https://www.politico.eu/article/poland-coronavirus-app-offers-playbook-for-other-governments/>.

⁸ <https://www.theguardian.com/world/2020/mar/06/more-scary-than-coronavirus-south-koreas-health-alerts-expose-private-lives>.

⁹ <https://www.bbc.com/news/technology-52003984>.

¹⁰ <https://www.un.org/fr/universal-declaration-human-rights/>.

¹¹ https://www.echr.coe.int/Documents/Convention_FRA.pdf.

¹² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/HTML/?uri=CELEX:12012P/TXT&from=EN>.

⁷ <https://www.politico.eu/article/poland-coronavirus-app-offers-playbook-for-other-governments/>.

⁸ <https://www.theguardian.com/world/2020/mar/06/more-scary-than-coronavirus-south-koreas-health-alerts-expose-private-lives>.

⁹ <https://www.bbc.com/news/technology-52003984>.

¹⁰ <https://www.amnesty-international.be/subthema/universele-verklaring-van-de-rechten-van-de-mens-volledige-versie>.

¹¹ https://www.echr.coe.int/Documents/Convention_NLD.pdf.

¹² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/HTML/?uri=CELEX:12012P/TXT&from=EN>.

et familiale, sauf dans les cas et conditions fixés par la loi et que l'article 23 du même document dispose que chacun a droit à la protection de la santé¹³;

L. vu la déclaration des rapporteurs spéciaux et d'experts indépendants des Nations Unies selon laquelle il ne faut prendre que des mesures proportionnées et nécessaires dans la lutte contre le coronavirus¹⁴;

M. vu la déclaration du 9 avril 2020 de Michelle Bachelet, Haute Commissaire des Nations Unies aux droits de l'Homme, demandant de garantir le respect des droits civils et politiques durant la lutte contre le coronavirus, et de ne limiter ces droits qu'en cas de nécessité et de manière proportionnée¹⁵;

N. vu la demande pressante du 2 avril 2020 de plus de cent organisations de la société civile, comme Amnesty International et Human Rights Watch, de n'utiliser, dans le cadre de la lutte contre le coronavirus, que les technologies respectueuses des droits de l'Homme et des technologies offrant des garanties suffisantes et strictement définies¹⁶;

O. vu l'appel de la "Liga voor de Mensenrechten" à n'adopter une application mobile que conjointement avec un contrôle suffisant de l'utilisation de cette application exercé par un conseil consultatif, pour autant que la capacité de test soit suffisante et qu'il existe suffisamment de garanties pour assurer la confiance de la population¹⁷;

P. vu la lettre ouverte de scientifiques et de citoyens, adressée au "KULeuven Institute for the Future", mettant en garde contre l'éventuelle inefficacité d'une application mobile éventuelle, ses incertitudes et les risques qu'elle présente, et soulignant le besoin continu de tests¹⁸;

Q. considérant que des enregistrements erronés pourraient entraîner le non-fonctionnement (ou le dysfonctionnement) d'une éventuelle application mobile,

zijn privéleven en zijn gezinsleven, behoudens in de gevallen en onder de voorwaarden door de wet bepaald, en op artikel 23 van dezelfde Grondwet dat bepaalt dat eenieder recht heeft op gezondheid¹³;

L. Gelet op de roep van de Speciale Rapporteurs en Onafhankelijke Experten van de Verenigde Naties om in de strijd tegen het coronavirus alleen proportionele en noodzakelijke maatregelen te nemen¹⁴;

M. Gelet op de oproep van de Hoge Commissaris voor de Mensenrechten van de Verenigde Naties, Michele Bachelet, op 9 april 2020, om in de strijd tegen het coronavirus het respect voor burgerlijke en politieke rechten te waarborgen, en deze rechten alleen in te perken wanneer dat noodzakelijk is en proportioneel gebeurt¹⁵;

N. Gelet op de dringende oproep, op 2 april 2020, van meer dan 100 organisaties uit het middenveld, waaronder Amnesty International en Human Rights Watch, om in de strijd tegen het coronavirus alleen technologieën te gebruiken voor zover die de mensenrechten respecteren, en alleen technologie te gebruiken die voorziet in voldoende en strikt gedefinieerde waarborgen¹⁶;

O. Gelet op de oproep van de Liga voor de Mensenrechten, om alleen een app in te zetten als er voldoende toezicht komt op het gebruik van de app middels een adviesraad, als er voldoende testcapaciteit is, en als er genoeg waarborgen zijn om het vertrouwen van de bevolking te garanderen¹⁷;

P. Gelet op de open brief van wetenschappers en burgers aan het KULeuven Institute for the Future, die waarschuwt voor de mogelijke inefficiëntie en blinde vlekken van een app, de gevaren die ermee gepaard gaan, en de blijvende noodzaak aan testen benadrukt¹⁸;

Q. Gelet op de mogelijkheid van foutieve registraties, die tot gevolg kunnen hebben dat een app niet (naar behoren) werkt, of tot onnodige ongerustheid en paniek

¹³ http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=1994021730&table_name=loi.

¹⁴ <https://www.ohchr.org/fr/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25722&LangID=f>.

¹⁵ <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25785&LangID=E>.

¹⁶ <https://www.amnestyusa.org>.

¹⁷ <https://mensenrechten.be/nieuwsberichten/een-app-in-de-strijd-tegen-corona-alleen-met-respect-voor-privacy>.

¹⁸ <https://www.demorgen.be/nieuws/vlaamse-wetenschappers-waarschuwen-pas-op-met-slimme-apps-tegen-corona-be268edc/>.

¹³ http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&cn=1994021730&table_name=wet.

¹⁴ <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25722&LangID=E>.

¹⁵ <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25785&LangID=E>.

¹⁶ <https://www.amnestyusa.org/wp-content/uploads/2020/04/FULL-STATEMENT.pdf>.

¹⁷ <https://mensenrechten.be/nieuwsberichten/een-app-in-de-strijd-tegen-corona-alleen-met-respect-voor-privacy>.

¹⁸ <https://www.demorgen.be/nieuws/vlaamse-wetenschappers-waarschuwen-pas-op-met-slimme-apps-tegen-corona-be268edc/>.

ou causer une inquiétude et une panique inutiles dans la population en l'absence de suivi après la notification d'une infection éventuelle¹⁹;

R. vu l'absence de consensus scientifique sur l'efficacité d'une telle application mobile, en particulier si elle n'est pas combinée à des tests élargis²⁰, et le consensus selon lequel une application mobile ne peut être efficace que si elle est associée à une stratégie plus large, notamment à une politique de dépistage et à une stratégie en matière d'immunité;

S. vu l'avis de l'Autorité belge de protection des données, qui, concernant les applications mobiles permettant de lutter contre le coronavirus, préconise l'anonymat, une utilisation des données personnelles limitée au strict nécessaire, et le respect du Règlement général sur la protection des données (RGPD)²¹;

T. vu le Règlement général sur la protection des données (RGPD) de l'Union européenne²² et la directive européenne "ePrivacy", qui protège la vie privée dans le contexte de la communication électronique²³;

U. vu la recommandation de la Commission européenne du 8 avril 2020 appelant à une approche européenne de l'utilisation des technologies et des données dans la lutte contre les coronavirus, soulignant l'importance d'une approche paneuropéenne en ce qui concerne les applications mobiles et soulignant le nécessaire respect du droit à la vie privée et d'autres droits humains ainsi que la prévention de la "surveillance", et appelant à cette fin à limiter strictement l'utilisation des données, à fixer une date de fin claire et à détruire ensuite définitivement les données²⁴;

V. considérant que la même recommandation souligne également que l'efficacité des applications mobiles de cette nature n'est pas encore établie, que les experts affirment que les applications qui visent à informer et à avertir les citoyens sont surtout prometteuses dans la lutte contre la propagation du virus, notamment parce

kunnen leiden bij de bevolking als er geen opvolging is na een melding van een mogelijke besmetting¹⁹;

R. Gelet op het gebrek aan wetenschappelijke consensus over de doeltreffendheid van een app, zeker als ze niet gecombineerd wordt met uitgebreid testen,²⁰ en de bestaande consensus dat een app alleen doeltreffend kan zijn als ze gekoppeld wordt aan een bredere strategie, waaronder een beleid van testen en een visie op immuniteit;

S. Gelet op de mededeling van de Belgische Gegevensbeschermingsautoriteit, die in verband met corona-apps pleit voor anonimiteit, het tot de noodzakelijkheid beperkte gebruik van persoonsgegevens, en voor het respect voor de *General Data Protection Regulation* (GDPR)²¹;

T. Gelet op de *General Data Protection Regulation* (GDPR) van de Europese Unie,²² en de Europese ePrivacy richtlijn, die privacy in de context van elektronische communicatie beschermt²³;

U. Gelet op de Aanbeveling van de Europese Commissie van 8 april 2020, voor een Europese aanpak van het gebruik van technologie en data in de strijd tegen het coronavirus, die het belang van een pan-Europese aanpak m.b.t. applicaties benadrukt, en wijst op het noodzakelijke respect voor privacy en andere mensenrechten en de preventie van *surveillance*, en daartoe oproept om het gebruik van data strikt te beperken, een duidelijke einddatum te bepalen, en de data nadien onherroepelijk te vernietigen²⁴;

V. Gelet op dezelfde Aanbeveling, die ook benadrukt dat de effectiviteit van dergelijke apps nog niet vaststaat, dat experts stellen dat vooral apps die tot doel hebben burgers te informeren en te waarschuwen veelbelovend zijn om de verspreiding van het virus tegen te gaan, ook omdat ze minder impact hebben op de privacy, en dat

¹⁹ <https://www.cnet.com/news/coronavirus-app-could-trace-your-contacts-without-sacrificing-your-privacy/>.

²⁰ <https://www.ceps.eu/will-privacy-be-one-of-the-victims-of-covid-19/>.

²¹ <https://www.autoriteprotectiondonnees.belge-covid-19-et-l'utilisation-d-applications-de-sante>.

²² https://ec.europa.eu/info/priorities/justice-and-fundamental-rights/data-protection/2018-reform-eu-data-protection-rules/eu-data-protection-rules_en.

²³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/HTML/?uri=CELEX:32002L0058&from=EN>.

²⁴ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/recommendation_on_apps_for_contact_tracing_4.pdf.

¹⁹ <https://www.cnet.com/news/coronavirus-app-could-trace-your-contacts-without-sacrificing-your-privacy/>.

²⁰ <https://www.ceps.eu/will-privacy-be-one-of-the-victims-of-covid-19/>.

²¹ <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/covid-19-en-het-gebruik-van-gezondheidsapps>.

²² https://ec.europa.eu/info/priorities/justice-and-fundamental-rights/data-protection/2018-reform-eu-data-protection-rules/eu-data-protection-rules_en.

²³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/HTML/?uri=CELEX:32002L0058&from=EN>.

²⁴ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/recommendation_on_apps_for_contact_tracing_4.pdf.

qu'elles ont moins d'impact sur la vie privée, et que les applications mobiles ne peuvent être efficaces que si elles bénéficient de la confiance de la population²⁵;

W. vu la multitude d'initiatives internationales visant à développer une application mobile qui respecte autant que possible la vie privée de l'utilisateur, et la nécessité de maintenir un contrôle démocratique sur (l'utilisation de) toute éventuelle application mobile;

X. considérant l'initiative DP3T, qui utilise la technologie Bluetooth afin de respecter la vie privée autant que possible, exclut l'enregistrement de données personnelles et de données de localisation, et prévoit des règles strictes pour l'anonymisation, la décentralisation et le cryptage des données, et fonctionne sur une base volontaire²⁶;

Y. compte tenu des résultats de l'enquête menée par l'Université d'Anvers à ce sujet, dans le cadre de laquelle seule la moitié des personnes interrogées se sont dites disposées à utiliser une application mobile et indiquant que 80 % des personnes qui s'y opposent ont exprimé de fortes inquiétudes à propos de la confidentialité et de la sensibilité des données²⁷, ce qui souligne la nécessité de mettre en place un système fiable pour que la population puisse s'y fier et que l'utilisation d'une application mobile soit fructueuse;

Z. vu la nécessité d'une approche globale de la crise du coronavirus dans le cadre de laquelle une application de suivi des contacts ne pourra être utile que si son utilisation s'inscrit dans le contexte d'une politique globale de dépistage et d'autres mesures tenant également compte des différences en matière d'accès à la technologie dans notre société;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. Dans le cadre du soutien à l'implémentation d'une application mobile éventuelle pour lutter contre le coronavirus:

a. d'œuvrer en toute transparence, et de toujours présenter de manière proactive la méthode de travail et les objectifs des autorités publiques à l'ensemble des citoyens;

b. d'y associer des experts de diverses disciplines, y compris des experts en droits humains et des experts en cryptographie, en leur donnant les moyens matériels suffisants pour réaliser leur mission;

²⁵ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/recommendation_on_apps_for_contact_tracing_4.pdf.

²⁶ <https://www.pepp-pt.org/content>.

²⁷ <https://www.uantwerpen.be/nl/projecten/corona-studie/impact-coronamaatregelen/resultaten-derde-enquete/>.

apps alleen effectief kunnen zijn als ze het vertrouwen van de bevolking wegdragen²⁵;

W. Gelet op de veelheid aan internationale initiatieven die tot doel hebben een app te ontwikkelen die de privacy van de gebruiker zo veel mogelijk respecteert, en gelet op de noodzaak om democratische controle over (het gebruik van) een mogelijke app te behouden;

X. Gelet op het initiatief DP3T, dat om de privacy zo veel mogelijk te respecteren, gebruik maakt van Bluetooth, de registratie van persoonlijke data en locatiedata uitsluit, en verregaande maatregelen voorziet voor anonimisering, decentralisering en encryptie, en werkt op vrijwillige basis²⁶;

Y. Gelet op de resultaten van het onderzoek van de Universiteit Antwerpen, die aan het licht brengen dat slechts de helft van de deelnemers aan het onderzoek een app zou willen gebruiken, en dat 80 % van zij die dat niet zien zitten, sterke bezorgdheden hebben over privacy en gevoeligheid van gegevens,²⁷ wat wijst op de noodzaak aan een betrouwbaar systeem opdat de bevolking het gebruik ervan zou vertrouwen, en een mogelijke app een succes zou kunnen worden;

Z. Gelet op de noodzaak aan een alomvattende aanpak van de Coronacrisis, waarin een contact tracing app nuttig kan zijn als ze kadert in een globaal beleid van testen en andere maatregelen, die ook rekening houden met de verschillen in toegang tot technologie in onze samenleving;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. bij het ondersteunen van de implementatie van een eventuele app in de strijd tegen het coronavirus:

a. in alle transparantie te werk te gaan, en de werkwijze en doelstellingen van de overheid steeds voor iedereen proactief duidelijk te maken;

b. experts uit verschillende disciplines te betrekken, waaronder mensenrechtenexperts en experten in cryptografie, en hen voldoende middelen te geven om hun opdracht uit te voeren;

²⁵ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/recommendation_on_apps_for_contact_tracing_4.pdf.

²⁶ <https://www.pepp-pt.org/content>.

²⁷ <https://www.uantwerpen.be/nl/projecten/corona-studie/impact-coronamaatregelen/resultaten-derde-enquete/>.

c. de travailler en étroite collaboration avec les entités fédérées;

d. d'appliquer un mode opératoire qui assure que l'application mobile est efficace en termes de droit à la protection de la santé, et en même temps de traiter les données concernant la vie privée de la population avec le plus grand respect, conformément aux principes définis en la matière par la Constitution belge, la Déclaration universelle des droits de l'homme, la Convention européenne des droits de l'homme, la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne et le RGPD;

e. de rendre public le fonctionnement de l'application mobile envisagée, y compris son algorithme et son code source;

f. de délimiter précisément, avec le plus grand soin et le plus grand souci du détail, les objectifs de l'application mobile envisagée, qui devra en tout cas se limiter à informer et avertir la population de la propagation du coronavirus et des infections potentielles par ce virus, et à informer les citoyens de leurs contacts avec les personnes infectées par le virus; de justifier explicitement les raisons pour lesquelles l'utilisation de cette application mobile est nécessaire et proportionnée; et de démontrer que d'autres mesures ont sérieusement été envisagées;

g. de garantir que cette application mobile ne peut être utilisée que comme un outil mis au service de la population afin de l'avertir d'une éventuelle infection, et que cette application ne pourra jamais être utilisée pour contrôler le respect des mesures de distanciation sociale ou de quarantaine, ou à toute autre fin, comme le respect de l'application de la loi ou la collecte d'informations;

h. de travailler exclusivement avec un modèle pouvant être utilisé par la population sur une base volontaire, et dans le cadre duquel la collecte et le traitement des données seront limités au strict nécessaire, en s'inspirant d'initiatives telles que DP3T, qui s'efforcent de développer un système traitant le moins de données possible. Les soins de santé, le travail et les déplacements ne peuvent être refusés à celles et ceux qui n'acceptent pas l'utilisation d'une telle application.

i. d'exclure explicitement et définitivement l'utilisation de données de localisation et d'autres données personnelles, de même que de toutes les données permettant, même indirectement, l'identification individuelle des citoyens;

j. de garantir la sécurisation des données collectées ou enregistrées en les cryptant et en les protégeant efficacement contre le piratage;

c. in nauw overleg met de deelstaten te werk te gaan;

d. een werkwijze te hanteren waarbij de app effectief kan zijn voor het recht op gezondheid en tegelijk de privacy van de bevolking met het grootste respect te behandelen, en te voldoen aan de beginselen die de Belgische Grondwet, de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens, het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens, het Handvest van de Grondrechten van De Europese Unie, en de GDPR terzake vastleggen;

e. de werking van de app, inclusief het algoritme en broncode, voor de bevolking openbaar te maken;

f. de doelstellingen van een dergelijke app, die in ieder geval beperkt moeten zijn tot het informeren en waarschuwen van burgers over de verspreiding van het coronavirus, en mogelijke besmettingen met het coronavirus, en het informeren van de burgers over contacten met personen die besmet zijn met het virus, nauwkeurig en met de grootste zorg en aandacht voor detail af te bakenen, en uitdrukkelijk te verantwoorden waarom het gebruik van een dergelijke app noodzakelijk en proportioneel is, en aan te tonen of alternatieve maatregelen ten gronde overwogen zijn;

g. te garanderen dat een dergelijke app enkel en alleen gebruikt kan worden als hulpmiddel voor de bevolking, en om burgers te waarschuwen over en voor een mogelijke besmetting, en in geen geval om het opvolgen van de social distancing maatregelen of *quarantaine* te controleren, of voor enig ander doel, waaronder handhaving of informatiegaring;

h. uitsluitend te werken met een model dat op vrijwillige basis door de bevolking gebruikt kan worden, en waarbij het verzamelen en verwerken van data tot het strikt noodzakelijke minimum beperkt wordt, en zich daarbij te laten inspireren door initiatieven als DP3T, die pogen een systeem te ontwikkelen dat zo min mogelijk dataverwerkt. Zorg, werk en verplaatsingen kunnen niet ontzegd worden aan wie niet instemt met het gebruik van een dergelijke app;

i. het gebruik van locatiedata en andere persoonlijke data, en van alle data die ertoe kan leiden dat mensen individueel geïdentificeerd zouden kunnen worden, zelfs op een indirecte manier, uitdrukkelijk en onherroepelijk uit te sluiten;

j. ervoor te zorgen dat de verzamelde of geregistreerde data veilig is, door ze te versleutelen, en afdoende te beschermen tegen de aanvallen van hackers;

k. de s'assurer que la collecte ou l'enregistrement des données se déroulent dans le respect de la vie privée, en procédant à leur anonymisation ou pseudonymisation et en les gérant de manière décentralisée;

l. de veiller à l'intégrité des données collectées ou enregistrées, et de s'assurer qu'elles ne puissent pas être manipulées par des personnes ayant l'intention d'en faire un usage abusif, par exemple en notifiant des infections inexistantes;

m. de garantir que les données recueillies ne pourront pas être commercialisées durant et après l'utilisation de l'application mobile et ne pourront pas être communiquées sans autorisation à des tiers, et garantir que les données ne pourront en tout cas être communiquées que dans le cadre de la recherche médicale et scientifique qui concerne le coronavirus;

n. de s'assurer que la durée de conservation des données soit préalablement définie en fonction des avancées de la lutte contre le coronavirus, afin que les données qui, compte tenu du délai d'incubation du coronavirus, ne sont plus nécessaires, après un certain nombre de semaines, pour constater les infections, soient automatiquement supprimées, en tout cas le plus rapidement possible;

o. d'inscrire l'usage d'une application mobile de cette nature dans une politique globale incluant notamment une stratégie de dépistage et de quarantaine, et fondée sur le plus grand nombre possible de preuves scientifiques attestant de l'efficacité d'une telle application mobile;

p. de permettre à l'APD d'assurer un contrôle suffisant de l'utilisation de cette application mobile et d'évaluer son fonctionnement et son efficacité en permanence afin qu'il puisse également être mis fin anticipativement à son utilisation si elle n'atteint pas ses objectifs;

q. de veiller à ce que les informations communiquées aux citoyens au moyen de cette application mobile ne les inquiètent pas inutilement, et de prévoir un système permettant aux citoyens informés de leur contamination potentielle de se faire tester, afin que cette application n'ait pas d'effets contreproductifs;

r. de s'assurer que l'application mobile, son utilisation ou la présentation des données qu'elle contient ne puissent pas être imposées par les employeurs, les transports publics ou tout autre tiers, comme condition d'accès à un lieu, ou à toute autre fin;

s. de s'appuyer autant que possible sur un modèle européen partagé, et de se concerter avec les pays voisins pour s'assurer du développement d'une application

k. ervoor te zorgen dat de verzamelde of geregistreerde data de privacy respecteert, door ze te anonimiseren of te pseudonimiseren, en gedecentraliseerd te beheren;

l. ervoor te zorgen dat de verzamelde of geregistreerde data integer is, en dat ze niet gemanipuleerd kan worden door personen die de intentie hebben ze te misbruiken door bijvoorbeeld niet-bestaande besmettingen door te geven;

m. ervoor te zorgen dat de data tijdens en na het gebruik van de app niet gecommmercialiseerd kan worden, en zonder toestemming doorgegeven kan worden aan derden, en in elk geval binnen de gezondheidszorg en het wetenschappelijk onderzoek m.b.t. corona blijft;

n. ervoor te zorgen dat de bewaartermijn van de data vooraf bepaald wordt in functie van de strijd tegen het coronavirus, zodat data die niet meer nodig is om besmettingen vast te stellen na een beperkt aantal weken, gebaseerd op de incubatieperiode van het coronavirus, en in ieder geval zo snel mogelijk, automatisch vernietigd wordt;

o. een dergelijke app in te schrijven in een omvattend beleid, waaronder een strategie van testen en quarantaine, en op basis van zo veel mogelijk wetenschappelijk bewijs dat de efficiëntie van een dergelijke app staat;

p. voor afdoende toezicht te zorgen op het gebruik van de app door de GBA, en de werking en doeltreffendheid van de app continue te evalueren, zodat de app ook vroegtijdig stopgezet kan worden indien ze haar doelstellingen niet bereikt;

q. ervoor te zorgen dat de informatie die een dergelijke app aan burgers zou meedelen, niet tot onnodige ongerustheid leidt, en een systeem te voorzien waarbij burgers die de mededeling krijgen dat ze mogelijk besmet zijn, getest kunnen worden zodat de app geen contra-productieve effecten heeft;

r. ervoor te zorgen dat de app, het gebruik ervan, of het tonen van de data die erin vervat zit, niet kan opgelegd worden door werkgevers, het openbaar vervoer, of door enige andere derde, als vereiste voor toegang tot een plek, of voor welk ander doel dan ook;

s. zo veel mogelijk te werken op basis van een gedeeld Europees model, en overleg te plegen met buurlanden om te zorgen voor een app die, als dat nodig en veilig

mobile qui, en cas de nécessité et si les conditions de sécurité sont réunies, puisse communiquer avec les applications mobiles des pays voisins qui respectent les mêmes garanties démocratiques;

t. de prévoir un scénario de sortie avec une date fixe de fin d'utilisation de l'application mobile, fondée sur une nécessité absolue, et de confirmer explicitement que cette application ne pourra pas continuer à être utilisée dans un autre contexte que le contexte actuel;

u. de garantir la suppression définitive des données, à titre de finalité établie, sauf pour l'utilisation des données sous forme agrégée et anonyme pour la recherche scientifique ou le traitement de plaintes;

v. de prévoir, à la fin de l'utilisation de l'application mobile, la réalisation d'un audit par un organisme indépendant qui examinera l'ensemble de ce processus, du développement à la fin de son utilisation;

2. de ne prévoir l'utilisation de cette application mobile que si, au minimum, toutes les conditions énoncées plus haut sont remplies.

15 avril 2020

is, kan communiceren met de apps van buurlanden die aan dezelfde democratische waarborgen voldoen;

t. een "exit"-scenario te voorzien, met een vaststaande einddatum voor het gebruik van de app, die gebaseerd is op de strikte noodzaak, en expliciet te bevestigen dat de app niet kan voortbestaan in enige andere context dan de huidige;

u. de onherroepelijke vernietiging van de data als vaststaande finaliteit te garanderen, uitgezonderd het gebruik van de data in geaggregeerde en anonieme vorm voor wetenschappelijk onderzoek of klachtbehandeling;

v. na het beëindigen van het gebruik van de app, een audit door een onafhankelijke instelling voorzien, die zich buigt over het volledige proces, van ontwikkeling tot beëindiging;

2. een dergelijke app alleen in te voeren als minstens aan alle bovenstaande voorwaarden is voldaan.

15 april 2020

Jessika SOORS (Ecolo-Groen)
 Egbert LACHAERT (Open Vld)
 Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
 Khalil AOUASTI (PS)
 Kris VERDUYCKT (sp.a)
 Sammy MAHDI (CD&V)
 Tinne VAN DER STRAETEN (Ecolo-Groen)
 Catherine FONCK (cdH)
 Sophie ROHONYI (DéFI)