

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 avril 2020

PROPOSITION DE LOI

**portant modification de la loi coordonnée
du 10 mai 2015 relative à l'exercice
de professions de santé,
en vue de l'introduction d'une impossibilité
temporaire d'obtenir une dispense spéciale
pour l'exercice de certains actes
de l'art de guérir par des médecins
d'un pays tiers non-membre
de l'Union européenne**

(déposée par M. Robby De Caluwé)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 april 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de gecoördineerde wet
van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening
van de gezondheidszorgberoepen, met
het oog op de invoering van een tijdelijke
onmogelijkheid tot het bekomen van
bijzondere vrijstellingen voor de uitoefening
van zekere delen van de geneeskunst door
artsen van een derde land,
niet-lid van de Europese Unie**

(ingediend door de heer Robby De Caluwé)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi a pour but de modifier la loi coordonnée du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions des soins de santé, en vue d'exclure temporairement, mais d'urgence, dans la crise exceptionnelle actuelle liée à la pandémie de COVID-19, la possibilité d'une formation clinique limitée en Belgique pour des médecins d'un pays tiers non-membre de l'Union européenne, pour de nouveaux candidats stagiaires.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel heeft als doel de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen te wijzigen, teneinde in de huidige uitzonderlijke crisis inzake de COVID-19 pandemie de mogelijkheid voor artsen van een derde land, niet-lid van de Europese Unie, tot een beperkte klinische opleiding in België tijdelijk, doch dringend uit te sluiten voor nieuwe kandidaat-stagiairs.

| | |
|-------------|---|
| N-VA | : Nieuw-Vlaamse Alliantie |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS | : Parti Socialiste |
| VB | : Vlaams Belang |
| MR | : Mouvement Réformateur |
| CD&V | : Christen-Democratisch en Vlaams |
| PVDA-PTB | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique |
| Open Vld | : Open Vlaamse liberalen en democraten |
| sp.a | : socialistische partij anders |
| cdH | : centre démocrate Humaniste |
| DéFI | : Démocrate Fédéraliste Indépendant |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant - Onafhankelijk |

| | | | |
|--|---|--|---|
| <i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> | | <i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i> | |
| DOC 55 0000/000 | Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi | DOC 55 0000/000 | Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer |
| QRVA | Questions et Réponses écrites | QRVA | Schriftelijke Vragen en Antwoorden |
| CRIV | Version provisoire du Compte Rendu Intégral | CRIV | Voorlopige versie van het Integraal Verslag |
| CRABV | Compte Rendu Analytique | CRABV | Beknopt Verslag |
| CRIV | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN | Séance plénière | PLEN | Plenum |
| COM | Réunion de commission | COM | Commissievergadering |
| MOT | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige) | MOT | Moties tot besluit van interpellaties (beige kleurig papier) |

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi a pour but de modifier la loi coordonnée du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions des soins de santé, à la suite d'une situation de crise extraordinaire, à savoir la pandémie de COVID-19 qui sévit actuellement en Belgique et qui pose des problèmes particuliers et graves en termes de santé publique.

L'auteur de la proposition juge que, dans les circonstances actuelles, la possibilité d'une formation clinique limitée en Belgique pour des médecins d'un pays tiers non-membre de l'Union européenne, telle que visée à l'article 146 de la loi coordonnée du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions des soins de santé, d'un point de vue médical, logistique et aussi didactique, doit être exclue temporairement, mais d'urgence, pour de nouveaux candidats stagiaires.

Les déplacements internationaux de personnes sont, par ailleurs, actuellement limités afin d'éviter la propagation du virus. En raison de ces restrictions de circulation, les voyages vers et depuis la Belgique sont sérieusement limités.

Pour les raisons qui vont suivre, il n'est en effet pas raisonnable actuellement d'accorder à de nouveaux demandeurs une dispense spéciale, telle que visée à l'article 146 de la loi coordonnée du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions des soins de santé (LEPSS), et il est en outre impossible de leur offrir un stage et d'en assurer la qualité:

— le nombre de prestations médicales et le besoin de soins sont imprévus, imprévisibles et modifiés de façon exceptionnelle. La capacité hospitalière est aujourd'hui principalement axée sur le COVID-19, et cela pour une durée imprévisible, mais probablement longue. Dans ces circonstances, il est d'une importance capitale d'éviter que la prestation de soins de qualité soit alourdie ou empêchée, par suite d'activités (de formation) actuellement non essentielles;

— les autres activités cliniques et pédagogiques dans les hôpitaux sont, compte tenu de la crise du COVID-19, fortement limitées avec pour conséquence que la garantie d'une exposition clinique suffisante et l'acquisition d'expertise dans d'autres domaines sont fort restreintes;

— il faut éviter la surpopulation dans les hôpitaux et les déplacements non essentiels;

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel heeft als doel de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen te wijzigen, naar aanleiding van een buitengewone crisissituatie, namelijk de COVID-19-pandemie die momenteel in België heerst en die bijzondere en ernstige problemen oplevert in termen van de volksgezondheid.

De indiener van het voorstel is van oordeel dat in de huidige omstandigheden de mogelijkheid tot een beperkte klinische opleiding in België voor artsen van een derde land, niet-lid van de Europese Unie, zoals gevisieerd in artikel 146 van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, vanuit medisch, logistiek en ook vanuit didactisch oogpunt tijdelijk, maar dringend dient te worden uitgesloten voor nieuwe kandidaat-stagiairs.

Internationale verplaatsingen van personen worden actueel overigens beperkt om de verspreiding van het virus te voorkomen. Door deze beperkingen in het verkeer zijn de reizen naar en uit België ernstig beperkt.

Om volgende redenen is het namelijk momenteel niet verantwoord om aan nieuwe aanvragers een bijzondere vrijstelling, zoals bedoeld in artikel 146 van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen (WUG), te verlenen en is het bovendien onmogelijk om een stage aan te bieden en de kwaliteit ervan te verzekeren:

— het aantal medische verstrekkingen en de behoefte aan zorg is onvoorzien, onvoorzienbaar en uitzonderlijk gewijzigd. De ziekenhuiscapaciteit is nu hoofdzakelijk en voor onvoorzienbare, maar allicht geruime tijd op COVID-19 gericht. Het is in deze omstandigheden van kapitaal belang te vermijden dat het verstrekken van kwaliteitsvolle zorg wordt verzwaard of verhinderd, als gevolg van thans niet-essentiële (opleidings)activiteiten;

— de andere klinische en pedagogische activiteiten in de ziekenhuizen zijn gelet op de COVID-19-crisis sterk beperkt met als gevolg dat het voorzien van voldoende klinische blootstelling en het verwerven van expertise in andere domeinen sterk beperkt worden;

— overcrowding in de ziekenhuizen en niet noodzakelijke verplaatsingen moeten worden vermeden;

— il est impossible d'affecter les nouveaux stagiaires aux prestations et soins médicaux en relation avec le COVID-19;

— l'admission de nouveaux stagiaires entraînerait une consommation encore plus élevée de matériel et d'équipement de protection individuelle (MPI, EPI), alors que cette consommation a déjà fortement augmenté en raison de la situation d'urgence actuelle et qu'il faut mettre tout en œuvre pour éviter les pénuries et y pallier, le cas échéant;

— la sécurité des nouveaux stagiaires et des patients avec lesquels ils entreraient en contact peut insuffisamment être évaluée et assurée, notamment en ce qui concerne l'utilisation d'EPI selon un protocole strict;

— dans les circonstances actuelles, il est extrêmement incertain que ces stagiaires, médecins d'un pays tiers non-membre de l'Union européenne, puissent rentrer dans leur pays d'origine, compte tenu des restrictions de circulation y compris dans le trafic aérien;

— le risque existe que ces stagiaires introduisent à leur retour le COVID-19 dans leur pays d'origine.

Afin de préserver l'indispensable capacité logistique et de prise en charge au sein des hôpitaux et compte tenu des raisons susmentionnées, la proposition prévoit que temporairement (jusqu'au 31 décembre 2020), aucune nouvelle demande pour la dispense spéciale visée à l'article 146 de la LEPSS ne peut être introduite auprès de la Direction générale Soins de santé du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement.

De même, par la présente proposition, le traitement des demandes déjà introduites, mais sur lesquelles aucune décision n'a encore été prise, est temporairement reporté (jusqu'au 31 décembre 2020).

Cependant, la formation que suivrait un stagiaire en vertu d'une dispense déjà obtenue n'est pas compromise: la proposition n'empêche pas l'achèvement de la formation. De même, la possibilité d'une demande motivée de prolongation, pour autant que celle-ci soit nécessaire pour terminer la formation, comme prévu à l'article 146, § 4, n'est pas exclue.

— nieuwe stagiairs kunnen niet worden ingezet bij de COVID-19-gerelateerde medische verstrekkingen en zorg;

— het toelaten van nieuwe stagiairs zou leiden tot een nog groter verbruik van persoonlijke beschermingsmaterialen (PBM, PPE), terwijl dat verbruik omwille van de huidige noodsituatie reeds sterk is toegenomen en alles in het werk moet worden gesteld om tekorten te voorkomen en ze desgevallend op te vangen;

— de veiligheid van nieuwe stagiairs en van patiënten waarmee zij in contact zouden komen kan onvoldoende worden geëvalueerd en verzekerd, onder meer wat betreft het gebruik van PPE volgens een streng protocol;

— het is in de huidige omstandigheden hoogst onzeker of deze stagiairs, artsen van een derde land, niet-lid van de Europese Unie, terug naar het land van afkomst kunnen reizen, gelet op de beperkingen in het verkeer met inbegrip van het luchtverkeer;

— het risico bestaat dat deze stagiairs bij hun terugkeer in het land van afkomst COVID-19 introduceren.

Om de noodzakelijke logistieke en opvangcapaciteit binnen de ziekenhuizen te vrijwaren en gelet op hoger vermelde redenen, wordt bepaald in het voorstel dat tijdelijk (tot 31 december 2020) geen nieuwe aanvragen voor de in artikel 146 van de WUG bedoelde bijzondere vrijstelling kunnen worden ingediend bij het Directoraat Generaal Gezondheidszorg van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu.

Ook wordt met het voorstel de behandeling van aanvragen die reeds werden ingediend, maar waarover nog geen beslissing werd genomen, tijdelijk (tot 31 december 2020) uitgesteld.

Evenwel komt de opleiding die een stagiair zou volgen naar aanleiding van een reeds bekomen vrijstelling niet in het gedrang: het voorstel belet niet dat de opleiding wordt voleindigd. Ook wordt de mogelijkheid van een gemotiveerde vraag tot verlenging, voor zover die nodig is om de opleiding te beëindigen, zoals voorzien in artikel 146, § 4, niet uitgesloten.

Robby DE CALUWÉ (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 146 de la loi coordonnée du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions des soins de santé, il est complété par un paragraphe 7, libellé comme suit:

"§ 7. Par dérogation au paragraphe 3, aucune demande visant à bénéficier des dispenses spéciales visées dans le présent article ne peut être introduite à compter du jour de la publication au *Moniteur belge* de la loi du ... portant modification de la loi coordonnée du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions des soins de santé, en vue de l'introduction d'une impossibilité temporaire d'obtenir une dispense spéciale pour l'exercice de certains actes de l'art de guérir par des médecins d'un pays tiers non-membre de l'Union européenne, jusqu'au 31 décembre 2020. Les demandes introduites pendant cette période en application du paragraphe 3 sont de plein droit irrecevables et ne sont pas traitées.

Le traitement des demandes visées au paragraphe 3 qui ont été introduites avant le jour de la publication au *Moniteur belge* de la loi du ... portant modification de la loi coordonnée du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions des soins de santé, en vue de l'introduction d'une impossibilité temporaire d'obtenir une dispense spéciale pour l'exercice de certains actes de l'art de guérir par des médecins d'un pays tiers non-membre de l'Union européenne, et sur lesquelles aucune décision n'a été prise jusqu'à cette date quant à une dispense visée au présent article, est suspendu jusqu'au 31 décembre 2020."

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

21 avril 2020

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 146 van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen wordt aangevuld met een paragraaf 7, luidende:

"§ 7. In afwijking van paragraaf 3 kan geen aanvraag om te kunnen genieten van de bijzondere vrijstellingen bedoeld in dit artikel worden ingediend vanaf de dag van bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van de wet van ... tot wijziging van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, met het oog op de invoering van een tijdelijke onmogelijkheid tot het bekomen van bijzondere vrijstellingen voor de uitoefening van zekere delen van de geneeskunst door artsen van een derde land, niet-lid van de Europese Unie, tot 31 december 2020. Aanvragen die in deze periode met toepassing van paragraaf 3 worden ingediend, zijn van rechtswege onontvankelijk en worden niet behandeld.

De behandeling van de aanvragen bedoeld in paragraaf 3 die ingediend werden vóór de dag van bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van de wet van ... tot wijziging van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, met het oog op de invoering van een tijdelijke onmogelijkheid tot het bekomen van bijzondere vrijstellingen voor de uitoefening van zekere delen van de geneeskunst door artsen van een derde land, niet-lid van de Europese Unie, en waarover tot op die datum geen beslissing over een vrijstelling zoals bedoeld in dit artikel werd genomen, wordt opgeschort tot 31 december 2020."

Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

21 april 2020

Robby DE CALUWÉ (Open Vld)