

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 avril 2020

PROPOSITION DE LOI**modifiant le Code d'instruction criminelle
en ce qui concerne la confrontation
au travers d'une glace sans tain**(déposée par Mmes Marijke Dillen et
Katleen Bury)BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 april 2020

WETSVOORSTEL**tot wijziging van het Wetboek
van Strafvordering
wat betreft de spiegelconfrontatie**(ingediend door de dames Marijke Dillen en
Katleen Bury)**RÉSUMÉ**

Les auteurs de cette proposition souhaitent créer un cadre légal réglant la confrontation au travers d'une glace sans tain, également appelée "confrontation d'Oslo" ou "line-up", comme technique d'identification de suspects par des victimes. Ils entendent ainsi éviter que des auteurs de faits soient libérés lorsqu'il y a contestation sur la manière dont ils ont été reconnus.

SAMENVATTING

De indieners van dit voorstel wensen een wettelijk kader te creëren voor de spiegelconfrontatie, ook wel Osloconfrontatie of line-up genoemd, als techniek voor het herkennen van verdachten door slachtoffers. Aldus willen zij vermijden dat daders zouden vrijkomen wanneer betwisting ontstaat over de manier waarop zij zijn herkend.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 1517/001.

Le Code d'instruction criminelle ne règle pas clairement et précisément la confrontation au travers d'une glace sans tain. Souhaitant éviter que des auteurs d'infractions puissent être acquittés en raison des circonstances dans lesquelles leur confrontation au travers d'une glace sans tain s'est déroulée, nous préconisons l'instauration d'un cadre légal qui définisse précisément les conditions à remplir pour l'identification formelle de l'auteur ou la confrontation.

Nous nous inspirons, pour ce faire, de la procédure élaborée aux Pays-Bas, où existe également une réglementation légale¹ basée sur les connaissances scientifiques et les méthodes d'investigation dérivées.

L'expert néerlandais Willem Wagenaar (1941-2011) estimait que seule la confrontation au travers d'une glace sans tain peut apporter une preuve fiable. Lors d'une confrontation au travers d'une glace sans tain, on montre plusieurs personnes au témoin à travers la glace. La présentation d'un album photo contenant des centaines de photos d'auteurs potentiels ou la présentation de seulement quelques photos des suspects constituent par contre une façon peu fiable de collecter des preuves grâce à l'identification par voie de témoins.

La confrontation au travers d'une glace sans tain est également connue sous le nom de "confrontation d'Oslo". Cette expression renvoie à la capitale norvégienne, Oslo, où le procureur général Haakon Sund a établi, en 1933, les règles de la confrontation. En 1937, ces règles ont été reprises par l'avocat général néerlandais L.K.H.C. van Asch van Wijck et elles sont toujours d'application:²

— le fonctionnaire de police qui accompagne le témoin ne peut pas être au courant de l'identité du suspect;

— une seule confrontation est autorisée;

— s'il y a plusieurs témoins, ils doivent être séparés les uns des autres;

— la confrontation doit avoir lieu au moyen d'une glace sans tain.

¹ Arrêté du 22 janvier 2002 fixant les règles relatives à l'application de certaines mesures dans l'intérêt de l'enquête).

² <http://nl.wikipedia.org/wiki/Osloconfrontatie>.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 1517/001.

Het Wetboek van Strafvordering kent geen duidelijke en welomlijnde regeling aangaande de spiegelconfrontatie. Wij willen vermijden dat daders van misdrijven vrijgesproken zouden kunnen worden wegens de wijze waarop een spiegelconfrontatie plaatsvond en pleiten daarom voor een wettelijke regeling met precieze voorwaarden waaraan een formele daderherkenning of confrontatie dient te voldoen.

Zij spiegelen zich hiervoor aan de wijze waarop er in Nederland wordt gewerkt. Ook in Nederland is er een wettelijke regeling¹ die gebaseerd is op wetenschappelijke bevindingen en daarvan afgeleide onderzoeksmethoden.

De Nederlandse deskundige Willem Wagenaar (1941-2011) hield voor dat alleen de zogenaamde "spiegelconfrontatie" een betrouwbaar bewijs kan opleveren. Bij een spiegelconfrontatie krijgt de getuige enkele personen te zien door een éénrichtingsspiegel. Het voorleggen van een fotoboek met honderden foto's van mogelijke daders of het voorleggen van slechts enkele foto's van de verdachten daarentegen vormen een onbetrouwbare wijze van bewijsgaring middels de herkenning door getuigen.

Spiegelconfrontatie is ook gekend onder de naam Osloconfrontatie. Deze term verwijst naar de Noorse hoofdstad Oslo, waar procureur-generaal Haakon Sund in 1933 de voorschriften voor de confrontatie heeft vastgelegd. In 1937 werden de voorschriften overgenomen door de Nederlandse advocaat-generaal L.K.H.C. van Asch van Wijck en gelden nog steeds:²

— de politie-ambtenaar die de getuige begeleidt mag zelf niet op de hoogte zijn wie in de rij de verdachte was;

— er is slechts één confrontatie toegestaan;

— verschillende getuigen moeten van elkaar gescheiden worden gehouden;

— de confrontatie moet plaatsvinden door een *one way* spiegel.

¹ Besluit van 22 januari 2002, houdende vaststelling van regels omtrent de toepassing van enige maatregelen in het belang van het onderzoek.

² <http://nl.wikipedia.org/wiki/Osloconfrontatie>.

Le professeur néerlandais en psychologie du droit Van Koppen déclare à ce propos: l'identification d'une personne que le témoin n'a vue qu'au moment de l'infraction doit, pour être utilisable en tant que preuve, répondre, en résumé, aux douze conditions essentielles suivantes:³

1. le témoin ne peut connaître le suspect pour une autre raison;
2. pas de confrontation avec une seule personne au lieu d'une confrontation d'Oslo;
3. pas de confrontation dans une perspective de recherche au lieu d'une confrontation d'Oslo;
4. pas de répétition de la confrontation;
5. pas de *non-reporting*;
6. pas de contact entre les témoins;
7. pas de signalements ne correspondant pas au suspect;
8. instructions correctes au témoin;
9. nombre suffisant de figurants;
10. choix correct des figurants;
11. pas de circonstances, de méthodes ou d'instructions suggestives;
12. pas d'identification dans le prétoire.

Une étude du centre d'études sur la police, réalisée à la demande du comité P, formule les directives suivantes en vue de la confrontation d'Oslo (confrontation au travers d'une glace sans tain, norme: 5 figurants + un suspect)⁴:

- les figurants doivent correspondre à la description individuelle évoquée par la victime/le témoin – comparaison avec le suspect;
- le suspect ne doit pas être évident (tenue de prisonnier!!);
- veiller à la neutralité et/ou l'uniformité (combinaisons blanches, lunettes, bijoux, couvre-chefs);

³ P.J. KOPPEN, *Het recht van binnen: psychologie van het recht*, Kluwer, 2002, 571.

⁴ CP.D.Rombouts. Recherche locale/Anvers. Confrontation et line-up. Comité P – CPS/CEP. 11 mars 2008.

De Nederlandse hoogleraar rechtspsychologie Van Koppen zegt hierover: een herkenning van een persoon die de getuige alleen tijdens het misdrijf heeft gezien moet, om bruikbaar te zijn als bewijsmiddel, kort samengevat voldoen aan volgende twaalf essentiële voorwaarden:³

1. de verdachte mag niet om een andere reden bekend zijn aan de getuige;
2. geen éénpersoonsconfrontatie in plaats van een Osloconfrontatie;
3. geen opsporingsconfrontatie in plaats van een Osloconfrontatie;
4. geen herhaald testen;
5. geen *non-reporting*;
6. geen contact tussen de getuigen;
7. geen signalementen die niet passen bij de verdachte;
8. correcte instructies aan getuige;
9. voldoende figuranten;
10. juiste keuze van figuranten;
11. geen suggestieve omstandigheden, methode of instructies;
12. geen identificatie in de rechtzaal.

In een studie van het centrum voor politiestudies, in opdracht van het comité P, staan over de Oslo-confrontatie (achter een confrontatiespiegel, norm: 5 figuranten + 1 verdachte) volgende richtlijnen⁴:

- figuranten moeten voldoen aan de individuele beschrijving, waarover slachtoffer/getuige gesproken heeft – vergelijking met verdachte;
- verdachte mag niet opvallen (gevangenisplunje!!);
- zorgen voor neutraliteit en/of uniformiteit (witte overalls, bril, juwelen, hoofddeksels);

³ P.J. KOPPEN, *Het recht van binnen: psychologie van het recht*, Kluwer, 2002, 571.

⁴ CP.D.Rombouts. Lokale Recherche/Antwerpen. Confrontatie en line-up. Comité P – CPS/CEP. 11 maart 2008.

- un fonctionnaire de police dirige la confrontation (de préférence non impliqué dans l'enquête tactique) et donne lecture du texte standard;

- le suspect peut choisir en premier un numéro et une place dans l'ordre de présentation;

- après chaque confrontation d'Oslo avec plusieurs victimes/témoins, changement de l'ordre de présentation;

- photo de la présentation (à joindre au dossier – à conserver dans les minutes – à déposer comme pièce à conviction);

- apporter un soin particulier:

- à la façon de prendre contact avec la victime/le témoin "... nous avons l'auteur, pouvez-vous venir l'identifier?";

- à l'accueil de la victime/du témoin au bureau de police: aucun contact avec le(s) suspect(s) /figurant(s) et les autres témoins/victimes (éviter la contamination);

- neutralité totale pendant la confrontation d'Oslo – ne pas donner d'indices, ne pas faire de suggestions;

- audition minutieuse des victimes/témoins à l'issue de la confrontation d'Oslo;

- ne pas poser de questions du type:

- "sur une échelle de 10, quel score donneriez-vous au n° 6 en termes d'identification?";

- "exprimez en pourcentage le degré de certitude de votre identification?";

- en revanche, demander "quels éléments" ont conduit à l'identification – détails;

- il se peut que la victime/le témoin donne elle-même/ lui-même un nouvel indice en comparant les sujets de confrontation;

- demander si la victime/le témoin connaît une personne du fait d'autres circonstances (par exemple, "... c'est mon agent de quartier!").

Nous souhaitons créer un cadre légal réglant la confrontation au travers d'une glace sans tain, également appelée "confrontation d'Oslo" ou "*line-up*", qui tienne compte autant que possible des observations du professeur

- 1 policier-ambtenaar conduit la confrontation (best niet verbonden aan het tactische onderzoek) et donne lecture du texte standard;

- verdachte mag als eerste nummer en plaats kiezen in de opstelling;

- na elke Oslo-confrontatie met meerdere slachtoffers/getuigen wijziging van opstelling;

- foto van de opstelling (bijvoegen bij dossier – bewaren bij de minuten – neerleggen als overtuigingsstuk);

- zorg besteden aan:

- wijze van contact met slachtoffer/getuige "... we hebben de dader, komt u hem even herkennen?";

- slachtoffer/getuige opvangen op politiebureau: geen enkel contact met verdachte(n)/figuranten en andere getuigen/slachtoffers (contaminatie vermijden);

- volledige neutraliteit tijdens de Oslo-confrontatie – geen aanwijzingen geven, geen suggestie doen;

- nauwgezet verhoor na de Oslo-confrontatie van slachtoffers/getuigen;

- geen vragen stellen in de zin van:

- "op een schaal van 10 waar zou u nr. 6 plaatsen als herkenning?";

- "druk eens in een percentage uit hoeveel uw herkenning bedraagt?";

- wel vragen naar het "waarom" een herkenning gebeurde – details;

- mogelijk geeft slachtoffer/getuige zelf een nieuwe hint door vergelijkingen van de confrontatiesubjecten;

- vragen of slachtoffer/getuige iemand uit de opstelling kent uit andere omstandigheden (vb. "... dat is mijn kwartieragent!").

De indieners van dit voorstel wensen een wettelijk kader voor de spiegelconfrontatie, ook wel oslo-confrontatie of *line-up* genoemd, te creëren waarbij zo veel mogelijk rekening wordt gehouden met de opmerkingen van

Van Koppen et des directives formulées par le Comité P et le centre d'études sur la police.

prof. dr. Van Koppen en de richtlijnen van het Comité P en het centrum voor politiestudies.

Marijke DILLEN (VB)

Katleen BURY (VB)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Le livre I^{er}, chapitre IV, du Code d'instruction criminelle, est complété par une section 4, contenant les articles 47undecies1 et 47undecies2 et rédigée comme suit:

"Section IV. La confrontation au travers d'une glace sans tain

Sous-section 1^{re}. Définition

Art. 47undecies1. La confrontation au travers d'une glace sans tain est une méthode d'investigation au cours de laquelle une victime ou un témoin examine l'apparence physique d'un prévenu en vue de déterminer s'il le reconnaît comme ayant été impliqué dans une infraction.

Sous-section 2. Conditions générales pour l'application de la confrontation au travers d'une glace sans tain

Article 47undecies2. À peine de nullité, la confrontation au travers d'une glace sans tain s'organise comme suit:

1° le procureur du Roi ou l'enquêteur qui mène la confrontation décrit la préparation ainsi que la méthode et la procédure suivies. La description est consignée dans un procès-verbal;

2° au cours de la confrontation, le procureur du Roi ou l'enquêteur visé au 1° doit adopter une attitude neutre et ne peut donner aucune indication ni formuler aucune suggestion;

3° le témoin prend place derrière une glace sans tain: au cours de la confrontation, le témoin ne peut être vu ni du prévenu, ni des figurants;

4° l'enquêteur qui présente les personnes à observer ignore qui est le prévenu parmi les personnes montrées;

5° le prévenu ne peut être connu du témoin pour d'autres motifs que l'infraction dont il est soupçonné;

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Boek I, Hoofdstuk IV, van het Wetboek van Strafvordering wordt aangevuld met een afdeling IV die de artikelen 47undecies1 en 47undecies2 bevat, luidende:

"Afdeling IV. De spiegelconfrontatie

Onderafdeling 1. Begripsomschrijving

Art. 47undecies1. De spiegelconfrontatie is een onderzoek waarbij het uiterlijk van een verdachte door een slachtoffer of een getuige wordt geobserveerd om vast te stellen of de verdachte door deze persoon wordt herkend als betrokken bij een strafbaar feit.

Onderafdeling 2. Algemene voorwaarden voor de toepassing van de spiegelconfrontatie

Artikel 47undecies2. Op straffe van nietigheid geschiedt de spiegelconfrontatie als volgt:

1° de procureur des Konings of opsporingsambtenaar die de confrontatie leidt, beschrijft de voorbereiding, de gevolgde werkwijze en de procedure. De beschrijving wordt geregistreerd in een proces-verbaal;

2° de procureur des Konings of opsporingsambtenaar als bedoeld in 1° moet zich tijdens de confrontatie neutraal opstellen en mag geen enkele aanwijzing of suggestie doen;

3° de getuige neemt plaats achter een confrontatiespiegel: tijdens de confrontatie mag de getuige noch zichtbaar zijn voor de verdachte noch voor de figurende personen;

4° het feitelijk tonen van de te observeren personen geschiedt door een opsporingsambtenaar die niet weet wie van de getoonde personen de verdachte is;

5° de verdachte mag niet om andere redenen dan de strafrechtelijke feiten waarvan hij wordt verdacht, bekend zijn aan de getuige;

6° le témoin doit toujours être confronté à six personnes: cinq figurants et un prévenu;

7° les figurants doivent répondre à la description individuelle du prévenu dont la victime ou le témoin a parlé. Le prévenu ne peut se singulariser. Il faut veiller à la neutralité et à l'uniformité entre le prévenu et les figurants;

8° le prévenu est le premier à choisir un numéro et une place dans l'ordre de présentation;

9° La confrontation du témoin avec le prévenu et avec les figurants ne peut se répéter;

10° après chaque confrontation avec plusieurs victimes ou témoins, la présentation doit être modifiée;

11° en vue d'une confrontation, le procureur du Roi peut donner l'ordre au prévenu de se raser ou de couper sa moustache, sa barbe ou ses cheveux. Les poils et cheveux ainsi rasés ou coupés doivent être détruits;

12° l'enquêteur visé au 1° établit un procès-verbal dans lequel il est, au moins, fait mention des éléments suivants:

a. le temps qu'il a fallu au témoin pour reconnaître ou non le prévenu;

b. les réactions verbales et non verbales du témoin;

c. la déclaration littérale du témoin selon laquelle il reconnaît ou non une personne comme impliquée dans l'infraction;

d. la réponse du témoin lorsqu'il lui est demandé s'il reconnaît une personne de la sélection qui lui est montrée pour l'avoir rencontrée dans une autre situation.

Une photo de la présentation est jointe au procès-verbal."

Art. 3

Dans le livre premier, chapitre VI, section 2, distinction II, du même Code, il est inséré un § 3ter contenant un article 86sexies, rédigé comme suit:

"§ 3ter. Des confrontations au travers d'une glace sans tain

Art. 86sexies. Les dispositions des articles 47undecies1 et 47undecies2 s'appliquent aux confrontations au

6° de getuige dient steeds te worden geconfronteerd met zes personen: vijf figuranten en een verdachte;

7° de figurerende personen moeten voldoen aan de individuele beschrijving van de verdachte, waarover het slachtoffer of de getuige gesproken heeft. De verdachte mag niet opvallen. Er moet gezorgd worden voor neutraliteit en of uniformiteit tussen de verdachte en de figuranten;

8° de verdachte mag als eerste nummer en plaats kiezen in de opstelling;

9° de confrontatie van de getuige met de verdachte en figurerende personen mag niet herhaaldelijk plaatsvinden;

10° na elke confrontatie met meer slachtoffers of getuigen moet de opstelling gewijzigd worden;

11° ten behoeve van een confrontatie kan door de procureur des Konings een bevel worden gegeven tot het afscheren of afknippen van snor, baard of hoofdhaar. Het daarbij verwijderde haar dient te worden vernietigd;

12° de onder 1° bedoelde opsporingsambtenaar maakt een proces-verbaal op waarin in elk geval melding wordt gemaakt van:

a. de tijdsduur tot het moment van wel of niet herkenning;

b. de verbale en non-verbale reacties van de getuige;

c. de woordelijke verklaring van de getuige omtrent het wel of niet herkennen van een persoon als betrokken bij het strafbaar feit;

d. het antwoord van de getuige op de vraag of hij iemand uit de getoonde selectie heeft herkend vanuit een andere situatie.

Bij het proces-verbaal wordt een foto van de opstelling gevoegd."

Art. 3

In boek I, hoofdstuk VI, afdeling II, onderafdeling II, van hetzelfde Wetboek wordt een paragraaf 3ter ingevoegd die een artikel 86sexies bevat, luidende:

"§ 3ter. Spiegelconfrontaties

Art. 86sexies. De bepalingen van de artikelen 47undecies1 en 47undecies2 zijn van toepassing op de

travers d'une glace sans tain qui ont lieu dans le cadre d'une instruction."

20 avril 2020

spiegelconfrontaties die plaatsvinden in het kader van een gerechtelijk onderzoek."

20 april 2020

Marijke DILLEN (VB)
Katleen BURY (VB)