

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 mai 2020

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à la mise en place
d'un plan d'urgence
facilitant la plainte et la protection
des victimes de violences intrafamiliales
ou de couple dans le cadre de la crise
sanitaire du coronavirus/COVID-19**

(déposée par Mme Sophie Rohonyi et
M. François De Smet)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 mei 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de uitwerking van een noodplan
waardoor het indienen van een klacht door
en het beschermen van de slachtoffers van
intrafamiliaal geweld of van partnergeweld
in het raam van de COVID-19-crisis zouden
worden vergemakkelijkt**

(ingediend door mevrouw Sophie Rohonyi en
de heer François De Smet)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En ces temps de crise sanitaire, il convient d'éviter une autre crise, sociale, et cela en protégeant les plus vulnérables.

Or, les mesures de maintien à domicile liées au coronavirus/COVID-19 augmentent le risque de violences intrafamiliales dans les foyers familiaux où ces violences ne s'observaient pas auparavant, de même que ces situations s'aggravent dans les foyers où s'exerçaient déjà ces violences, qu'elles soient physiques, sexuelles ou psychologiques.

La ligne "Écoute violences conjugales" (0800/30 030) mise en place par la COCOF a ainsi vu ses appels doubler depuis le début du confinement.

En Flandre, le 1712 fait état d'une augmentation de 70 % des appels entre la première et la quatrième semaine de confinement.

Ces appels sont d'autant plus inquiétants qu'ils ne sont que la pointe visible de l'iceberg, puisque le confinement complique davantage la possibilité d'appeler la ligne d'aide, les victimes, surveillées par leur agresseur, craignant des représailles ou des actes de violence encore plus graves, craintes qui les concernent directement mais aussi leurs enfants, spectateurs mais aussi victimes de ces violences.

Des violences qui, lorsqu'elles ne sont pas en mesure de s'arrêter, s'exacerbent et conduisent ainsi parfois au pire.

Le 3 avril 2020, une jeune femme de 25 ans a ainsi été retrouvée morte dans le Limbourg, vraisemblablement battue à mort par son compagnon.

Le 13 avril 2020, une femme de 39 ans est victime de multiples coups de couteau portés par son ex-compagnon, alors que cela faisait cinq ans qu'elle portait plainte contre lui.

Ces drames illustrent une longue liste de drames, passés et en cours, qui doit impérativement être stoppée.

Pourtant, des dispositifs juridiques de lutte contre ce fléau existent à tous les niveaux de pouvoir, en ce compris au niveau fédéral.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Tijdens de gezondheidscrisis die ons thans treft, is het zaak een andere crisis te voorkomen, namelijk een sociale crisis. Daartoe moeten de meest kwetsbaren worden beschermd.

De lockdownmaatregelen als gevolg van het COVID-19-virus vergroten echter het risico op intrafamiliaal geweld in gezinnen bij wie vóór de crisis geen dergelijk geweld voorkwam. In de gezinnen bij wie er wel al sprake was van dergelijk fysiek, seksueel of psychologisch geweld wordt de situatie nu nog erger.

Bij de door de COCOF geopende hulplijn "Écoute violences conjugales" (0800/30 030) is het aantal oproepen sinds het begin van de lockdown verdubbeld.

In Vlaanderen liepen bij het nummer 1712 70 % meer oproepen binnen tussen de eerste en de vierde week van de lockdown.

Die oproepen zijn des te meer verontrustend daar ze slechts het topje van de ijsberg zijn. Door de lockdown ligt het immers nog moeilijker om de hulplijn te bellen, aangezien de slachtoffers door de dader in het oog worden gehouden en ze wraak of nog ergere gewelddaden vrezen. Die vrees betreft niet alleen henzelf, maar ook hun kinderen, die toeschouwer, maar evenzeer slachtoffer zijn van dat geweld.

Wanneer dergelijk geweld niet kan worden gestopt, wordt het almaar erger en leidt het soms tot het ergste.

Op 3 april 2020 werd in Limburg een jonge vrouw van 25 jaar dood aangetroffen; wellicht werd ze door haar partner doodgeslagen.

Op 13 april 2020 heeft een man zijn 39-jarige ex-vrouw talrijke messteken toegebracht. De vrouw diende nochtans al sinds vijf jaar klachten tegen hem in.

Het zijn maar enkele van de vele vroegere en huidige drama's waaraan absoluut een halt moet worden toegeroepen.

Nochtans beschikken alle beleidsniveaus – ook het federale – over juridische middelen om dergelijk geweld te bestrijden.

Le Collège des procureurs généraux a élaboré deux circulaires fédérales, la COL 3 et la COL 4, entrées en vigueur le 3 avril 2006.

La première définit les formes de violence intrafamiliale et extrafamiliale.

La violence dans le couple y est décrite comme “toute forme de violence physique, sexuelle, psychique ou économique entre des époux ou des personnes cohabitants ou ayant cohabité et entretenant ou ayant entretenu une relation affective sexuelle durable”.

Cette directive vise à faciliter, inventaire des infractions à l'appui, l'identification de la spécificité des délits et à assurer un enregistrement uniforme des plaintes dans les services de police et les parquets, en vue d'obtenir des statistiques valables et détaillées.

La deuxième directive – la COL 4 – définit quant à elle les lignes de force de la politique criminelle en matière de violence dans le couple.

Elle insiste sur le fait que cette politique doit être intégrée en matière de prévention, de soins et d'aide, et nécessite une action de toutes les autorités publiques compétentes.

Elle a pour objectif principal que les victimes soient écoutées et respectées et que leurs plaintes soient prises au sérieux.

Pour y parvenir, elle préconise de former et de sensibiliser les magistrats aux mécanismes de la violence conjugale: en vue de protéger la victime, et éventuellement ses enfants, elle invite les services de police et le parquet à l'ouverture d'un dossier qui permet de suivre la personne sur le long terme.

Quatorze ans plus tard, il en ressort que l'application de ces circulaires est en réalité très aléatoire.

Premièrement, les priorités évoluent au gré des changements de procureurs généraux. Deuxièmement, les zones de police ne disposent pas, loin de là – on parle d'une couverture de seulement 15 % du territoire – de policiers de référence, dont le rôle est d'informer ses collègues sur la problématique des violences intrafamiliales; il en est de même pour les magistrats de référence, normalement nommés par les procureurs du Roi dans chaque arrondissement judiciaire. Troisièmement, le manque de formation, dans le chef des policiers mais

Het College van procureurs-generaal heeft twee federale rondzendbrieven opgesteld, COL 3 en COL 4, die op 3 april 2006 in werking zijn getreden.

De eerste rondzendbrief definieert de vormen van intra- en extrafamiliaal geweld.

Partnergeweld wordt daarin als volgt omschreven: “iedere vorm van fysiek, seksueel, psychisch of economisch geweld tussen echtgenoten of personen die samenwonen of samengewoond hebben en tussen wie een duurzame affectieve en seksuele band bestaat of bestaan heeft”.

Deze richtlijn beoogt aan de hand van de lijst van de overtredingen na te gaan wat er specifiek is aan die misdrijven, alsook te waarborgen dat de politiediensten en het parket de klachten op dezelfde wijze registreren, teneinde aldus over bruikbare en gedetailleerde statistieken te kunnen beschikken.

De tweede rondzendbrief, COL 4, zet de krachtlijnen van het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld uit.

In die rondzendbrief wordt beklemtoond dat dit beleid geïntegreerd moet zijn inzake preventie, zorg en hulp, en dat het vereist dat alle bevoegde overheden actie ondernemen.

Deze rondzendbrief beoogt bovenal te bewerkstelligen dat de slachtoffers worden gehoord en gerespecteerd, alsook dat hun klachten ernstig worden genomen.

Daartoe wordt bepleit de magistraten op te leiden en te sensibiliseren inzake partnergeweld. Met het oog op de bescherming van het slachtoffer (en eventueel van diens kinderen) roept de rondzendbrief de politiediensten en het parket ertoe op een dossier te openen dat de follow-up van het slachtoffer op lange termijn mogelijk moet maken.

Veertien jaar nadien blijkt dat deze rondzendbrieven in de praktijk niet altijd even stelselmatig werden geïmplementeerd.

Eerst en vooral evolueren de prioriteiten met het komen en gaan van de procureurs-generaal. Ten tweede beschikken de politiezones niet – verre van zelfs, er is sprake van een dekking die slechts 15 % van het grondgebied bedraagt – over referentiepolitieambtenaren, die worden aangesteld om hun collega's te informeren over het probleem van het intrafamiliaal geweld. Dat geldt tevens voor de referentiemagistraten, die normaliter in elk gerechtelijk arrondissement door de procureur des Konings worden aangewezen. Ten derde kunnen de

aussi d'autres acteurs de première ligne comme les médecins ou les CPAS, ne permet pas une prise en charge optimale des victimes.

Il en résulte que la qualité de la prise en charge des victimes dépend de la zone de police et de la personne présente recevant les plaintes.

Il arrive en effet encore trop souvent que certains agents de police ne distinguent pas les problèmes de couple des violences conjugales et refusent ainsi d'acter la plainte, ce qui est inacceptable.

Toute victime doit en effet pouvoir être prise en charge, indépendamment de sa zone de police, des circonstances de son agression et de son statut socioéconomique.

Le groupe de travail "violences conjugales" de la Conférence interministérielle des droits des femmes s'est pour la première fois réuni le 3 avril 2020 pour répondre à cette recrudescence des violences intrafamiliales et de couple en raison du confinement.

Il en est ressorti que les services de police ont été sensibilisés à la problématique et ont renforcé leur vigilance, en tout cas sur les formes "urgentes ou graves" de violence intrafamiliale, sans plus de précision.

Le Comité de coordination de tous les services de police a également souligné l'attention permanente accordée à la prise en charge des victimes comme une fonction de base de la police intégrée. Les forces de police ont reçu à ce sujet une directive opérationnelle (directive du 27/03/20) où l'accent a été mis sur les formes spéciales urgentes et/ou graves de victimisation et/ou de plaintes présentant un risque pour l'intégrité physique des personnes (mineurs, violence intrafamiliale, etc.).

Quant à l'outil d'évaluation des risques de violence (physique, psychologique et sexuelle) entre partenaires, une initiative du Collège des procureurs généraux et de l'IEFH (Institut pour l'égalité des femmes et des hommes), celui-ci est voué à être généralisé dans l'ensemble des zones de police.

Il s'agit d'un formulaire permettant de déterminer si un fait présente un risque d'escalade de la situation; si une case est cochée, le commissariat a pour obligation de contacter le Parquet, même en l'absence de plainte dûment déposée par la victime.

slachtoffers niet optimaal worden opgevangen omdat niet alleen de politieambtenaren, maar ook andere eerstelijnsactoren zoals de artsen of het personeel van de ocmw's daartoe onvoldoende zijn opgeleid.

Dientengevolge hangt de kwaliteit van de slachtofferbejegening af van de politiezone, alsook van de persoon die akte neemt van de klachten.

Het gebeurt immers nog al te vaak dat bepaalde politieambtenaren geen onderscheid maken tussen partnernwisten en partnergeweld en dat zij dus weigeren akte te nemen van de klacht. Dat kan niet door de beugel.

Elk slachtoffer heeft immers het recht te worden opgevangen, wars van de politiezone, de omstandigheden waarin het geweld heeft plaatsgevonden en zijn of haar sociaaleconomische achtergrond.

De werkgroep "partnergeweld" van de interministeriele conferentie over vrouwenrechten is op 3 april 2020 voor het eerst bijeengekomen om die toename van het intrafamiliaal en partnergeweld als gevolg van de lockdown aan te pakken.

Dat heeft ertoe geleid dat de politiediensten voor het probleem gevoelig werden gemaakt en hun waakzaamheid hebben verhoogd, in elk geval betreffende de "dringende of ernstige" vormen van intrafamiliaal geweld, zonder verdere details.

Het Coördinatiecomité van alle politiediensten heeft tevens benadrukt dat voortdurend aandacht wordt besteed aan de opvang van de slachtoffers, als een basisfunctie van de geïntegreerde politie. De politiediensten hebben wat dat betreft een operationele richtlijn gekregen (richtlijn van 27 maart 2020) waarin de nadruk wordt gelegd op de dringende en/of ernstige bijzondere vormen van slachtofferschap en/of van klachten die gepaard gaan met een risico voor de lichamelijke integriteit van de personen (minderjarigen, intrafamiliaal geweld enzovoort).

Het risicobeoordelingsinstrument inzake (lichamelijk, psychologisch en seksueel) geweld tussen partners is een initiatief van het College van procureurs-generaal en van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen (IGVM) dat in alle politiezones zou worden toegepast.

Het betreft een formulier waarmee kan worden bepaald of een feit een risico op escalatie met zich brengt; indien een vakje werd aangevinkt, moet het politiebureau contact opnemen met het parket, zelfs indien het slachtoffer geen officiële klacht indient.

De plus, la Belgique n'a toujours pas répondu à la nécessité de ventiler les statistiques de violences par sexe. Comme le soulignent l'Institut IEFH et l'étude universitaire DULBEA ULB (2011) notamment dans le Rapport annuel de la Police fédérale, nous ne disposons toujours pas du sexe des auteurs dans le nombre d'arrestations judiciaires pour délits de violence grave.

Quant au monde judiciaire, il peut être rapporté que:

— La poursuite de la violence faites aux femmes demeure une priorité pour le Collège des procureurs généraux.

— L'application stricte de la COL 4/2006 (circulaire commune du ministre de la Justice et du Collège des procureurs généraux relative à la politique criminelle en matière de violence dans le couple) a été rappelée à l'ensemble des Parquets.

— Au sein du réseau d'experts "Criminalité contre les personnes" du Collège des procureurs généraux, les magistrats ont été sensibilisés au fait que les mesures prises dans le cadre de la pandémie coronavirus/COVID-19 peuvent entraîner un risque accru de violence intrafamiliale et domestique.

— Dans ces circonstances exceptionnelles, les Parquets se sont organisés pour agir le plus efficacement possible contre la violence conjugale ou d'autres formes urgentes de criminalité (interventions en période de garde, traitement urgent de ces dossiers, audiences, etc.); dans ce contexte, l'interdiction temporaire de résidence constitue également une possibilité afin de mettre fin à des risques supplémentaires.

— Les tribunaux assurent également une continuité dans le traitement civil ou pénal de ce type de litiges.

Or, dans les faits, les choses ne semblent pas aussi efficaces.

Les avocats constatent par exemple qu'il suffit désormais pour le conjoint violent d'être en défaut de se présenter pour empêcher une décision accordant la jouissance de la résidence conjugale au conjoint victime de violences.

Certains juges restent quant à eux réticents à l'idée de forcer le conjoint violent à changer de résidence, eu égard à la difficulté de trouver un autre logement en cette période de confinement.

Voorts heeft België nog steeds geen gevolg gegeven aan de eis om de geweldstatistieken uit te splitsen per geslacht. Zoals worden aangegeven door het IGVM en in een universitair onderzoek van DULBEA ULB (2011) wordt onder meer in het jaarverslag van de federale politie bij de aantallen gerechtelijke aanhoudingen wegens ernstige geweldsmisdrijven het geslacht van de daders nog steeds niet vermeld.

Wat de gerechtelijke wereld betreft, kan het volgende worden aangestipt.

— Het College van procureurs-generaal blijft de vervolging van geweld tegen vrouwen als een prioriteit beschouwen.

— Alle parketten werden erop gewezen dat rondzendbrief COL 4/2006 (gemeenschappelijke rondzendbrief van de minister van Justitie en van het College van procureurs-generaal betreffende het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld) strikt moet worden toegepast.

— Binnen het netwerk van deskundigen inzake "misdaden tegen personen" van het College van procureurs-generaal werden de magistraten erop gewezen dat de in het raam van de coronacrisis/COVID-19-pandemie genomen maatregelen een verhoogd risico op intrafamiliaal en huiselijk geweld met zich kunnen brengen.

— In die uitzonderlijke omstandigheden hebben de parketten het nodige gedaan om zo doeltreffend mogelijk tegen partnergeweld of andere dringende vormen van criminaliteit op te treden (optredens tijdens wachtdiensten, dringende behandeling van die dossiers, verhoren, enzovoort); in dat verband biedt ook het tijdelijk verblijfsverbod een mogelijkheid om een einde te maken aan bijkomende risico's.

— Bij de burgerlijke of strafrechtelijke behandeling van dergelijke geschillen zorgen de rechtbanken tevens voor continuïteit.

In werkelijkheid blijken de zaken echter niet zo doeltreffend te verlopen.

De advocaten stellen bijvoorbeeld vast dat het thans volstaat dat de gewelddadige partner zich niet aanmeldt om te verhinderen dat een beslissing wordt genomen waarbij het genot van de echtelijke woning wordt toegewezen aan de partner die het slachtoffer is van geweld.

Voorts blijven sommige rechters weigerachtig ten aanzien van het idee om de gewelddadige partner te dwingen van woonplaats te veranderen omdat het in de huidige *lockdown*periode moeilijk is om een andere woning te vinden.

Enfin, la loi du 15 mai 2012 relative à l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique est peu appliquée, principalement parce qu'il s'agit d'une importante restriction à la liberté fondamentale d'aller et venir et que le seuil critique pour pouvoir la prononcer, à savoir la "menace grave et immédiate pour la sécurité d'une ou de plusieurs personnes qui occupent la même résidence", est très élevé.

Conscientes de ces difficultés de protéger les victimes dans les faits, les entités fédérées et les communes ont mis en place des dispositifs d'urgence venant en soutien aux victimes.

La zone de police de Bruxelles-Nord s'est par exemple engagée à reprendre contact par téléphone avec toutes les personnes qui ont déposé plainte pour des actes de violence familiale au cours des 3 derniers mois, initiative que le gouvernement bruxellois a décidé de généraliser à l'ensemble des zones de la Région bruxelloise. Une excellente chose lorsque l'on sait que la plupart des victimes de féminicides avaient déjà porté plainte pour agression ou harcèlement ou menaces, et qu'il convient par conséquent de généraliser à l'ensemble des zones de police du pays.

Le gouvernement bruxellois a également prévu la mise à disposition de 50 chambres d'hôtels, en cas de saturation du réseau des maisons d'accueil ou des refuges pour femmes victimes de violence, pour ce public, avec ou sans enfants, avec un accompagnement psycho-social adéquat, notamment par l'intermédiaire du Centre de prévention des violences conjugales et familiales.

Au niveau des communautés, une taskforce a été mise en place par la Région wallonne, la Fédération Wallonie-Bruxelles, la Région bruxelloise et la COCOF dont la mission est de s'assurer que les infrastructures d'accueil sont suffisantes pour répondre aux besoins d'éloignement en urgence du domicile. En outre, les lignes d'écoute ont fait l'objet de campagnes d'information largement diffusées dans les différents médias, à destination des victimes mais aussi des auteurs de violences.

La Conférence interministérielle consacrée aux droits des femmes, dont la constitution a été actée par le Comité de concertation fin décembre 2019, s'est quant à elle réunie dans le cadre d'un premier groupe de travail entièrement dédié à la question des violences en situation de confinement.

Tot slot wordt de wet van 15 mei 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld weinig toegepast, voornamelijk omdat het daarbij gaat om een grote beperking van de fundamentele vrijheid van gaan en staan waar men wil en omdat de kritische drempel om die maatregel op te leggen heel hoog is, want het is vereist dat de betrokkene "een ernstig en onmiddellijk gevaar oplevert voor de veiligheid van één of meer personen die dezelfde verblijfplaats betrekken".

De deelstaten en de gemeenten zijn zich bewust van die moeilijkheden om de slachtoffers daadwerkelijk te beschermen en hebben noodmaatregelen genomen om de slachtoffers te steunen.

De politiezone "Brussel Noord" heeft zich er zich bijvoorbeeld toe verbonden om telefonisch opnieuw contact op te nemen met alle mensen die gedurende de jongste drie maanden een klacht wegens gezinsgeweld hebben ingediend. De regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft beslist dat initiatief uit te breiden tot alle Brusselse politiezones. Dat is een uitstekende zaak als men bedenkt dat de meeste slachtoffers van vrouwenmoorden al een klacht hadden ingediend wegens agressie, *stalking* of bedreiging. De desbetreffende maatregel zou dan ook algemeen moeten worden toegepast door alle politiezones van het land.

De regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft eveneens beslist om 50 hotelkamers ter beschikking van die doelgroep te stellen, voor het geval er geen plaats meer zou zijn in het netwerk van opvang- of vluchthuizen voor vrouwen – met of zonder kinderen – die het slachtoffer van geweld zijn; daarbij wordt voorzien in aangepaste psychosociale begeleiding, met name via het *Centre de prévention des violences conjugales et familiales*.

Wat de gemeenschappen en de gewesten betreft, werd door het Waals Gewest, de *Fédération Wallonie-Bruxelles*, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de COCOF een *taskforce* opgericht, met als opdracht ervoor te zorgen dat de opvanginfrastructuur volstaat om te voldoen aan de behoefte aan dringende verwijdering uit de woonplaats. Bovendien werden via de diverse mediakanalen informatiecampagnes over de telefonische hulplijnen ten behoeve van de geweldslachtoffers, maar ook ten behoeve van de daders, breed verspreid.

Voorts is de interministeriële conferentie inzake vrouwenrechten, waarvan de oprichting eind december 2019 door het Overlegcomité officieel is goedgekeurd, een eerste keer bijeengekomen in de vorm van een werkgroep die volledig was gewijd aan het vraagstuk van het geweld in een situatie van lockdown.

Cette Conférence a décidé, le 2 avril 2020, de mettre en place un dispositif de coordination pour lutter contre les violences faites aux femmes, estimant que le phénomène était susceptible de recrudescence en période de confinement.

Il appartient donc à chaque niveau de pouvoir de participer au renforcement de la lutte contre les violences intrafamiliales en période de confinement.

Or, selon les associations, la priorité de la police et de la justice est aujourd'hui au contrôle des mesures de confinement.

Si ce contrôle est une nécessité vitale aujourd'hui, il ne peut se faire au détriment des victimes de ce confinement, en l'occurrence les victimes de violences intrafamiliales.

Ces associations réclament donc des engagements beaucoup plus concrets de l'État fédéral face à l'urgence des violences intrafamiliales et de couple.

Les auteurs de la présente proposition de résolution demandent dès lors que le gouvernement adopte des dispositifs d'urgence facilitant le dépôt de plainte et la protection des victimes.

La Belgique suivrait ainsi les exemples de la France et de l'Espagne qui ont adopté un plan d'urgence dans le cadre de cette crise du coronavirus/COVID-19, lequel vise à créer et/ou à renforcer des dispositifs d'aide aux victimes.

En France, ce plan d'urgence consiste en plusieurs points:

- un fonds national d'un million d'euros visant à soutenir les associations venant en aide aux victimes;
- la multiplication de lieux d'hébergement pour les victimes mais aussi pour les auteurs, afin de permettre à la victime de rester dans son domicile;
- la création d'une plateforme de signalement en ligne, sous la forme d'un chat (dialogue en direct) avec des policiers et des gendarmes spécialement formés et accompagnés de psychologues;
- l'élargissement du numéro d'urgence initialement accessible par SMS aux sourds et muets;
- la multiplication des points de contact pour porter plainte: des pharmacies ont été désignées comme points

Die conferentie heeft op 2 april 2020 beslist een regeling tot coördinatie in te stellen ter bestrijding van het geweld jegens vrouwen, omdat ze van oordeel was dat dit verschijnsel tijdens de lockdown zou kunnen toenemen.

Elk bestuursniveau moet dus deelnemen aan het opvoeren van de strijd tegen het gezinsgeweld tijdens de lockdown.

Volgens de verenigingen geven de politie en het gerecht momenteel echter voorrang aan de controle op de *lockdown*maatregelen.

Die controle is vandaag weliswaar van levensbelang, maar mag niet ten koste gaan van de *lockdown*slachtoffers, *in casu* de slachtoffers van intrafamiliaal geweld.

Gezien de noodsituatie op het vlak van intrafamiliaal geweld en van partnergeweld, eisen de die verenigingen dan ook veel concretere maatregelen vanwege de Federale Staat.

De indieners van dit voorstel van resolutie vragen derhalve dat de regering noodmaatregelen aanneemt waardoor het indienen van een klacht en het beschermen van de slachtoffers zou worden vergemakkelijkt.

België zou aldus het voorbeeld van Frankrijk en van Spanje volgen. Die landen hebben in het kader van de huidige coronavirus/COVID-19-crisis een noodplan aangenomen dat ertoe strekt hulpmaatregelen ten bate van de slachtoffers te nemen of uit te breiden.

In Frankrijk omvat dat noodplan meerdere punten, met name:

- een nationaal fonds ten belope van één miljoen euro, ter ondersteuning van de verenigingen die de slachtoffers te hulp komen;
- meer huisvestingsplaatsen voor de slachtoffers, maar ook voor de daders, zodat het slachtoffer in zijn of haar woning kan blijven;
- de oprichting van een online-meldplatform in de vorm van een chatdienst (directe dialoog) met speciaal opgeleide politieagenten en gendarmes die worden begeleid door psychologen;
- de verruiming van de toegankelijkheid van het noodnummer dat oorspronkelijk per sms bereikbaar was tot de doven en de stommen;
- meer aanspreekpunten om een klacht in te dienen; er werden apotheken aangewezen als aanspreekpunten

de relais pour les victimes, comme c'est le cas à la ville de Mons. Ce dispositif permet à la victime de se confier dans un cadre plus intime avec un professionnel de la santé. Si la victime ne veut pas que police intervienne, des documents d'information reprenant l'ensemble des numéros d'appel et des dispositifs de protection qui existent lui sont remis. Si la victime souhaite l'intervention de la police, la pharmacie téléphone à la police. Des locaux dans les centres commerciaux et les supermarchés ont également été mis à disposition;

— la mise en place d'un numéro d'écoute spécifique pour les auteurs de violences;

— la mise en place de partenariats avec des grands magasins afin de voir les numéros d'urgence imprimés sur les tickets de caisse.

Pour les auteurs de la présente proposition de résolution, la Belgique doit, elle aussi, se doter d'un plan d'urgence dont certaines mesures peuvent s'inspirer de ce qui a été mis en place et qui fonctionne en France et en Espagne.

Nous entamons notre déconfinement. Ce dernier est toutefois loin d'être acquis puisqu'il devra tenir compte de la situation épidémiologique. Il sera en tout état de cause long et progressif.

L'emprise des auteurs de violences sur leurs victimes est ainsi telle qu'elle nécessite des dispositifs visant à aider les victimes, celles qui peuvent sortir de chez elles comme celles qui ne le peuvent pas, à porter plainte en ayant la garantie d'être protégées.

Sophie ROHONYI (DéFI)
François DE SMET (DéFI)

voor de slachtoffers, zoals dat het geval is in Bergen. Dankzij die voorziening kan het slachtoffer in een intiemere omgeving een gezondheidszorgwerker in vertrouwen nemen. Indien het slachtoffer niet wil dat de politie optreedt, krijgt het voorlichtingsdocumenten overhandigd waarin alle bestaande telefoonnummers en beschermingsvoorzieningen vermeld staan. Indien het slachtoffer wenst dat de politie optreedt, telefoneert de apotheek naar de politie. Ook lokalen in winkelcentra en supermarkten werden ter beschikking gesteld;

— de indienststelling van een specifiek telefoonnummer waar de geweldplegers gehoor vinden;

— het opzetten van partnerschappen met warenhuizen om ervoor te zorgen dat de noodnummers vermeld staan op de kastickets.

Volgens de indieners van dit voorstel van resolutie moet ook België zich toerusten met een noodplan waarbij sommige maatregelen mogelijkere wijs geïnspireerd zijn op wat werd opgezet en functioneert in Frankrijk en in Spanje.

Ons land gaat van start met de afbouw van de lockdown. Die afbouw is echter allesbehalve een verworvenheid, aangezien daarbij rekening zal moeten worden gehouden met de epidemiologische situatie. In elk geval wordt het een langdurig en geleidelijk proces.

De greep waarin de geweldplegers hun slachtoffers houden, is dermate sterk dat ze voorzieningen vergt die erop gericht zijn de slachtoffers – ongeacht of zij al dan niet thuis weg kunnen – te helpen een klacht in te dienen, met de garantie dat zij bescherming genieten.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la Convention des Nations Unies sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes;

B vu la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique dite "Convention d'Istanbul", ratifiée par la Belgique le 14 mars 2016;

C. vu le Pacte international relatif aux droits civils et politiques, lequel garantit, entre autres, le droit à la vie (art. 6), la protection contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants (art. 7), le droit à la liberté et à la sécurité de la personne (art. 9), ainsi que l'égalité devant la loi (art. 26);

D. vu la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants (1984);

E. vu la Convention relative aux droits de l'enfant (1989), lequel prévoit notamment le droit inhérent à la vie et au meilleur développement possible (art. 16), l'interdiction de la violence, de l'exploitation et des abus sexuels dans la famille (art. 19), la protection contre l'exploitation économique (art. 32) ainsi que contre toute forme d'exploitation et de violence sexuelle (art. 34);

F. vu la demande formulée le 7 avril 2020 par la présidente de la commission des droits des femmes du Parlement européen, madame Regner, exhortant les États membres à renforcer le soutien aux victimes de violence domestique pendant la crise du coronavirus/COVID-19, soutien passant par des outils flexibles pour signaler les abus;

G. vu la loi du 15 mai 2012 relative à l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence;

H. vu la loi du 12 mars 2000 portant assentiment de l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française concernant la guidance et le traitement d'auteurs d'infractions à caractère sexuel;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. verwijst naar het VN-Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie jegens vrouwen;

B. verwijst naar het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (ook "Verdrag van Istanbul" genoemd), dat op 14 maart 2016 door België werd geratificeerd;

C. verwijst naar het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten, dat onder meer het volgende garandeert: het recht op leven (artikel 6), de bescherming tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing (artikel 7), het recht van eenieder op vrijheid en onschendbaarheid van zijn persoon (artikel 9) en de gelijkheid voor de wet (artikel 26);

D. verwijst naar het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing (1984);

E. verwijst naar het Verdrag inzake de rechten van het kind (1989), dat onder meer voorziet in het inherente recht op leven en de best mogelijke ontwikkeling (artikel 16), het verbod op geweld, uitbuiting en seksueel misbruik in het gezin (artikel 19), de bescherming tegen economische uitbuiting (artikel 32) en de bescherming tegen alle vormen van seksuele uitbuiting en seksueel geweld (artikel 34);

F. verwijst naar het verzoek dat mevrouw Regner, voorzitter van de Commissie vrouwenrechten en gendergelijkheid van het Europees Parlement, op 7 april 2020 heeft geformuleerd en waarin de lidstaten aangespoord worden om de slachtoffers van huiselijk geweld tijdens de coronavirus/COVID-19-crisis meer steun te bieden, wat niet mogelijk is zonder soepele instrumenten om de gevallen van misbruik te melden;

G. verwijst naar de wet van 15 mei 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld;

H. verwijst naar de wet van 12 maart 2000 betreffende de instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franstalige Gemeenschapscommissie en de Federale Staat inzake de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik;

I. vu les articles 10 et 11 de la Constitution;

J. vu le Code pénal belge;

K. vu l'article 40 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, lequel dispose que "Les plaintes et dénonciations faites aux membres du cadre opérationnel, de même que les renseignements qu'ils ont obtenus et les constatations qu'ils ont faites au sujet d'infractions (...) font l'objet de procès-verbaux qui sont transmis à l'autorité judiciaire compétente.";

L. vu la circulaire COL 3/2006 du Collège des procureurs généraux ayant pour objet la définition de la violence intrafamiliale et de la maltraitance d'enfants extrafamiliale, l'identification et l'enregistrement des dossiers par les services de police et les Parquets;

M. vu la circulaire COL 4/2006, révisée le 12 octobre 2015 – Circulaire commune du ministre de la Justice et du Collège des procureurs généraux (connue sous le nom de "tolérance zéro") relative à la politique criminelle en matière de violence dans le couple;

N. vu la circulaire n° COL 18/2012 du 20 décembre 2012 – circulaire commune du ministre de la Justice, du ministre de l'Intérieur et du Collège des procureurs généraux relative à l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique;

O. vu la circulaire n° COL 6/2020 du 7 avril 2020;

P. vu la directive opérationnelle du 27 mars 2020 du Collège des procureurs généraux adressée aux services de police;

Q. vu le livre blanc du ministère public "En route pour 2025", lequel considère les atteintes à l'intégrité physique des personnes telles que la violence intrafamiliale et sexuelle comme une priorité;

R. vu le "Grenelle des violences conjugales" organisé en France;

S. vu la loi espagnole "relative aux mesures de protection intégrale contre la violence de genre" adoptée en 2004;

T. vu les propos tenus par le ministre de la Justice tant en commission de la Justice les 18 septembre 2019¹ et 6 novembre 2019², qu'en séance plénière du

¹ <https://www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/55/ic012.pdf>, pp. 49-52.

² <https://www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/55/ic047.pdf>, pp. 24-26.

I. verwijst naar de artikelen 10 en 11 van de Grondwet;

J. verwijst naar het Belgisch Strafwetboek;

K. verwijst naar artikel 40 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, dat luidt: "De klachten en aangiften die worden ingediend bij de leden van het operationeel kader evenals de inlichtingen die zij hebben verkregen en de vaststellingen die zij gedaan hebben in verband met misdrijven (...) maken het voorwerp uit van processen-verbaal die aan de bevoegde gerechtelijke overheid worden overgezonden.";

L. verwijst naar omzendbrief COL 3/2006 van het College van procureurs-generaal betreffende de definitie van het intrafamiliaal geweld en de extrafamiliale kindermishandeling, de identificatie en de registratie van de dossiers door de politiediensten en de parketten;

M. verwijst naar de gemeenschappelijke omzendbrief COL 4/2006, herzien op 12 oktober 2015, van de minister van Justitie en het College van procureurs-generaal (ook de nultolerantie-omzendbrief genoemd) betreffende het strafrechtelijk beleid inzake partnergeweld;

N. verwijst naar de gemeenschappelijke omzendbrief COL 18/2012 van 20 december 2012 van de minister van Justitie, van de minister van Binnenlandse Zaken en van het College van procureurs-generaal betreffende het huisverbod ingeval van huiselijk geweld;

O. verwijst naar omzendbrief COL 6/2020 van 7 april 2020;

P. verwijst naar de operationele richtlijn van 27 maart 2020 van het College van procureurs-generaal ter attentie van de politiediensten;

Q. verwijst naar het Witboek van het Openbaar Ministerie "Op weg naar 2025", waarin de aanpak van aantastingen van de fysieke integriteit, zoals intrafamiliaal geweld en seksueel geweld, als prioritair wordt aangemerkt;

R. attendeert op de "Grenelle des violences conjugales" die in Frankrijk werd georganiseerd;

S. verwijst naar de in 2004 aangenomen Spaanse wet houdende maatregelen van integrale bescherming tegen gendergeweld;

T. attendeert erop dat de minister van Justitie zowel in de commissie voor Justitie (op 18 september 2019¹ en 6 november 2019²) als in de plenaire vergadering (op

¹ <https://www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/55/ic012.pdf>, blz. 49-52.

² <https://www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/55/ic047.pdf>, blz. 24-26.

7 novembre 2019 considérant que la lutte contre la violence intrafamiliale et la violence faite aux femmes est une priorité absolue;

U. vu les propos tenus par la ministre de la Justice en commission de la Justice le 8 avril 2020, considérant que la lutte contre les violences intrafamiliales, les violences à l'égard des femmes, des enfants et des personnes vulnérables demeure une priorité durant la crise du coronavirus/COVID-19;

V. vu l'engagement pris devant le Parlement par les ministres de l'intérieur et de la Justice le 22 avril 2020 d'adopter une nouvelle circulaire commune en vue de mieux lutter contre les violences intrafamiliales, mais dont le contenu et le timing restent inconnus;

W. considérant que l'impunité et l'absence de suivi des agresseurs favorisent, voire encouragent, les violences qu'ils commettent;

X. considérant le faible taux de plaintes pour violences conjugales et sexuelles et la non-ventilation par sexe des agressions référencées dans le rapport annuel de la police fédérale, ce qui contribue à invisibiliser le phénomène des violences intrafamiliales et de couple;

Y. considérant le grand nombre de classements sans suite (65 %), lequel est notamment dû à un manque de collaboration entre les différents acteurs (commissariats, Parquet, juges, services d'aide de première ligne) ce qui contrevient à l'obligation de politiques intégrées prescrite par la Convention d'Istanbul;

Z. considérant que, dans certaines zones de police, un instrument d'évaluation du risque a été mis au point, à savoir un questionnaire comportant environ 25 questions, et permettant, à travers les réponses reçues, de révéler des risques d'escalade pouvant mener à des faits plus graves;

AA. considérant que la violence au sein du couple touche toutes les femmes, indépendamment de leur âge, statut socioéconomique, niveau d'éducation et origine géographique;

AB. considérant que les violences intrafamiliales et conjugales s'accompagnent souvent d'une grande emprise des auteurs sur leurs victimes;

AC. considérant que cette emprise s'accroît avec le confinement;

7 november 2019) heeft verklaard dat de strijd tegen intrafamiliaal geweld en geweld tegen vrouwen een absolute prioriteit is;

U. attendeert op de verklaringen die de minister van Justitie heeft afgelegd in de commissie voor Justitie van 8 april 2020, meer bepaald dat de strijd tegen intrafamiliaal geweld, alsook tegen geweld tegen vrouwen, kinderen en kwetsbaren een prioriteit blijft tijdens de COVID-19-crisis;

V. verwijst naar de verbintenis die de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie op 22 april 2020 in het Parlement zijn aangegaan om een nieuwe gemeenschappelijke omzendbrief aan te nemen die intrafamiliaal geweld beter moet doen bestrijden maar waarvan de inhoud en het tijdpad vooralsnog onbekend zijn;

W. stelt vast dat de straffeloosheid en het gebrek aan opvolging van de aanranders het door hen gepleegde geweld in de hand werken en zelfs aanmoedigen;

X. wijst op het geringe aantal klachten die wegens echtelijk en seksueel geweld worden ingediend, alsook op het feit dat de in het jaarverslag van de federale politie opgenomen gevallen van aanranding niet naar geslacht worden uitgesplitst, wat het fenomeen van intrafamiliaal en partnergeweld onder de radar helpt te houden;

Y. stelt vast dat veel van de ingediende klachten (65 %) worden geseponeerd, wat meer bepaald te wijten is aan een gebrek aan samenwerking tussen de verschillende actoren (commissariaten, parket, rechters, eerstelijnsdiensten) en wat haaks staat op de in het Verdrag van Istanbul opgenomen verplichting tot een geïntegreerd beleid;

Z. vestigt er de aandacht op dat in bepaalde politiezones een risicobeoordelingsinstrument is ingevoerd, meer bepaald een vragenlijst met een vijftientigtal vragen, waarvan de antwoorden dienen om de gevallen aan te duiden waarbij het geweld dreigt te escaleren tot nog ernstigere feiten;

AA. geeft aan dat geweld binnen een koppel elke vrouw kan treffen, ongeacht haar leeftijd, sociaaleconomische status, opleidingspeil en geografische herkomst;

AB. merkt op dat daders van intrafamiliaal en echtelijk geweld vaak een sterke greep hebben op hun slachtoffers;

AC. wijst erop dat die greep nog sterker wordt naarmate de lockdown langer duurt;

AD. considérant que le confinement fait apparaître des violences dans les foyers où elles n'existaient pas auparavant, de même qu'il aggrave les situations où s'exerçaient déjà ces violences, qu'elles soient physiques, sexuelles ou psychologiques;

AE. considérant qu'en situation de promiscuité aussi importante et de confinement, les victimes éprouvent plus de difficultés à s'échapper pour demander et trouver de l'aide;

AF. considérant que certaines victimes n'ont pas la possibilité de téléphoner ni de sortir sauf pour faire les courses;

AG. considérant que malgré ces difficultés, la ligne "Écoute violences conjugales" a vu ses appels doubler depuis le début du confinement, avec parfois des situations extrêmement critiques et d'urgence;

AH. considérant que le ministre de la Justice a confirmé le 22 avril 2020 au Parlement que "l'augmentation des signalements pour violence intrafamiliale se reflète progressivement dans les dossiers du parquet";

AI. considérant que la ligne "Écoute violences conjugales" est également accessible par chat (dialogue en direct), mais uniquement trois fois semaine et à des horaires restreints;

AJ. considérant que le numéro 112 est accessible par SMS pour les personnes sourdes et malentendantes;

AK. considérant que les drames relatés dans la presse en avril 2020 illustrent une multitude d'autres drames passés et en cours;

AL. considérant la difficulté pour les victimes d'agression sexuelle de porter plainte dans un contexte de remise en question de leur parole, de banalisation des faits et de "culture du viol" actuelle;

AM. considérant qu'il est inacceptable que lorsqu'elles portent plainte, certaines victimes se voient confrontées à un refus de voir leur plainte actée dans un procès-verbal à transmettre aux autorités judiciaires compétentes;

AN. considérant que la Convention d'Istanbul définit la violence à l'égard des femmes comme une violation des droits de l'Homme et une discrimination de genre;

AD. stelt vast dat de lockdown tot geweld leidt in gezinnen waar dat vroeger niet het geval was, alsook dat die context reeds bestaande fysieke, seksuele of psychologische geweldpleging aanwakkert;

AE. wijst erop dat wanneer mensen dermate dicht op elkaar leven en nauwelijks naar buiten kunnen, de slachtoffers van intrafamiliaal geweld het moeilijker hebben om buitenshuis hulp te vragen en te krijgen;

AF. wijst erop dat sommige slachtoffers niet de mogelijkheid hebben om te bellen of om het huis te verlaten, behalve om boodschappen te doen;

AG. stipt aan dat in Franstalig België het aantal oproepen naar de hulplijn "*Écoute violences conjugales*" ondanks die belemmeringen is verdubbeld sinds het begin van de lockdown, waarbij soms bijzonder kritieke situaties en noodgevallen worden gemeld;

AH. wijst erop dat de minister van Justitie op 22 april 2020 in het Parlement heeft bevestigd dat de parketten, als gevolg van het gestegen aantal meldingen van intrafamiliaal geweld, ook steeds meer dossiers daarover ontvangen;

AI. stelt vast dat de in Franstalig België beschikbare hulplijn "*Ecoute violences conjugales*" ook toegankelijk is via chat (die rechtstreekse gesprekken mogelijk maakt), maar dan wel slechts driemaal per week en binnen een beperkt tijdschema;

AJ. wijst erop dat dove en slechthorende personen het noodnummer 112 per sms kunnen contacteren;

AK. wijst erop dat uit de in april 2020 verschenen persberichten blijkt dat zich heel wat andere drama's hebben voorgedaan en dat er zich nog steeds drama's afspelen;

AL. attendeert erop dat het voor de slachtoffers van seksuele agressie moeilijk is een klacht in te dienen in een klimaat waarin hun woorden in twijfel worden getrokken, de feiten worden weggelachen en er een "verkrachtingscultuur" heerst;

AM. vindt het onaanvaardbaar dat sommige slachtoffers bij het indienen van een klacht stoten op een weigering om hun klacht op te nemen in een proces-verbaal dat aan de bevoegde gerechtelijke instanties moet worden bezorgd;

AN. brengt in herinnering dat het Verdrag van Istanbul geweld jegens vrouwen definieert als een schending van de mensenrechten en als genderdiscriminatie;

AO. considérant que la violence à l'égard des femmes et des filles constitue aujourd'hui selon l'ONU "l'une des violations des droits de l'Homme les plus répandues, les plus persistantes et les plus dévastatrices dans le monde";

AP. considérant qu'il est impératif de prévenir les situations à risques en mettant fin à une escalade de la violence menant parfois à l'irréversible;

AQ. considérant que l'Espagne a vu les meurtres de femmes diminuer d'un tiers en dix ans grâce à une politique volontariste et complète de lutte contre les violences faites aux femmes;

AR. considérant que l'application des circulaires fédérales, la COL 3 et la COL 4, entrées en vigueur le 3 avril 2006, est aléatoire;

AS. considérant que la France et l'Espagne ont déployé de nouveaux moyens d'aide aux victimes, en particulier en période de confinement;

AT. considérant que les pharmaciens sont tenus au secret professionnel tel que prévu à l'article 458 du Code pénal mais qu'ils peuvent, au regard de l'article 458bis du même Code, et lorsqu'ils ont connaissance de faits de violence entre partenaires, ou qu'il existe un danger grave et imminent pour l'intégrité physique ou mentale du mineur ou de la personne vulnérable visée, et qu'elle n'est pas en mesure, seule ou avec l'aide de tiers, de protéger cette intégrité, soit lorsqu'il y a des indices d'un danger sérieux et réel que d'autres mineurs ou personnes vulnérables visées soient victimes des infractions prévues aux articles précités et qu'elle n'est pas en mesure, seule ou avec l'aide de tiers, de protéger cette intégrité, en informer le Procureur du Roi.”;

AU. considérant que l'article 458ter du Code pénal dispose qu' "il n'y a pas d'infraction lorsqu'une personne qui, par état ou par profession, est dépositaire de secrets, communique ceux-ci dans le cadre d'une concertation organisée soit par ou en vertu d'une loi, d'un décret ou d'une ordonnance, soit moyennant une autorisation motivée du procureur du Roi. Cette concertation peut exclusivement être organisée soit en vue de protéger l'intégrité physique et psychique de la personne ou de tiers (...);

AV. considérant que des points de relais pour les victimes ont été mis en place en France, en Espagne, mais aussi dans certaines communes belges, dans les pharmacies;

AO. wijst erop dat geweld tegen vrouwen en meisjes volgens de Verenigde Naties "*one of the most widespread, persistent and devastating human rights violations in our world today*" uitmaakt;

AP. acht het noodzakelijk risicosituaties te voorkomen door ervoor te zorgen dat geweld niet langer kan escaleren tot soms onherstelbare schade;

AQ. merkt op dat in Spanje een actief en alomvattend beleid inzake de bestrijding van geweld tegen vrouwen is uitgewerkt en dat daardoor het aantal vrouwenmoorden in tien jaar tijd met een derde is gedaald;

AR. stelt vast dat de federale omzendbrieven COL 3 en COL 4, die op 3 april 2006 in werking zijn getreden, niet eenvormig worden toegepast;

AS. wijst erop dat Frankrijk en Spanje nieuwe middelen ter beschikking hebben gesteld om slachtoffers te helpen, in het bijzonder tijdens de lockdown;

AT. merkt op dat de apotheker gebonden is door het beroepsgeheim als bepaald in artikel 458 van het Strafwetboek, maar dat hij op grond van artikel 458bis van hetzelfde Wetboek een misdrijf ter kennis van de procureur des Konings mag brengen wanneer hij weet heeft van partnergeweld of "wanneer er een ernstig en dreigend gevaar bestaat voor de fysieke of psychische integriteit van de minderjarige of de bedoelde kwetsbare persoon en hij deze integriteit niet zelf of met hulp van anderen kan beschermen, hetzij wanneer er aanwijzingen zijn van een gewichtig en reëel gevaar dat andere minderjarigen of bedoelde kwetsbare personen het slachtoffer worden van de in voormelde artikelen bedoelde misdrijven en hij deze integriteit niet zelf of met hulp van anderen kan beschermen";

AU. wijst erop dat artikel 458ter van het Strafwetboek bepaalt dat er geen sprake is van een misdrijf "wanneer iemand die uit hoofde van zijn staat of beroep houder is van geheimen, deze meedeelt in het kader van een overleg dat wordt georganiseerd, hetzij bij of krachtens een wet, decreet of ordonnantie, hetzij bij een met redenen omklede toestemming van de procureur des Konings. Dit overleg kan uitsluitend worden georganiseerd, hetzij met het oog op de bescherming van de fysieke en psychische integriteit van de persoon of van derden (...);

AV. merkt op dat apotheken in Frankrijk en Spanje, maar ook in sommige Belgische gemeenten, dienstdoen als meldpunten voor de slachtoffers;

AW. considérant qu'il convient de multiplier les points de relais des victimes;

AX. considérant que l'initiative de la zone de police Bruxelles-Nord (Schaerbeek, Evere, et Saint-Josse) visant à reprendre contact par téléphone avec toutes les personnes qui avaient déposé plainte pour des actes de violence intrafamiliale, au cours des 3 derniers mois, sera généralisée à l'ensemble des zones de police de la Région bruxelloise;

AY. considérant que le Collège des procureurs généraux a marqué son accord pour élargir temporairement les possibilités de déposer plainte en ligne via *Police-on-web* pour les faits de coups et blessures, menaces ou encore de harcèlement³;

AZ. considérant que l'entame du déconfinement ne protège pas les victimes de violences intrafamiliales;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de solliciter du Collège des procureurs généraux une application plus systématique et plus stricte de l'instrument de l'interdiction temporaire de résidence et de considérer l'éloignement de l'auteur de violences du domicile familial comme une priorité;

2. de garantir aux victimes de violences intrafamiliales ou de couple qui quittent leur domicile pour chercher de l'aide qu'elles ne seront pas considérées comme ayant violé les règles relatives aux plans de confinement et de déconfinement et ne seront donc pas sanctionnées pour ce motif;

3. de développer toutes mesures d'urgence à même de protéger les victimes de violences, ainsi que leurs enfants;

4. de généraliser, dans l'ensemble des zones de police du pays, les outils d'évaluation de risque de violence intrafamiliale;

5. de constituer un groupe de policiers spécialisés en matière de violences intrafamiliales dans chaque zone de police, qui seront chargés d'assurer une permanence 24h/24 et d'offrir une prise en charge spécialisée et optimale des victimes venant déposer plainte;

6. de créer une plateforme de signalement en ligne sous la forme d'un chat (dialogue en direct) avec ces policiers spécialisés;

³ <https://www.police.be/5998/fr/actualites/police-on-web-certaines-declarations-desormais-possibles-depuis-chez-vous>.

AW. vindt dat er meer steunpunten voor de slachtoffers moeten komen;

AX. overwegende dat het initiatief van de politiezone Brussel Noord (Schaarbeek, Evere en Sint-Joost-ten-Node) om telefonisch contact op te nemen met al wie de voorbije drie maanden een klacht wegens intrafamiliaal geweld had ingediend, algemeen zal worden toegepast in alle politiezones van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

AY. overwegende dat het College van procureurs-generaal akkoord is gegaan met een tijdelijke verruiming van de mogelijkheden om online een klacht in te dienen via *Police-on-web* voor slagen en verwondingen, bedreigingen en stalking/belaging³;

AZ. overwegende dat het begin van de afbouw van de lockdown de slachtoffers van intrafamiliaal geweld niet beschermt;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. het College van procureurs-generaal te verzoeken het tijdelijk huisverbod systematischer en strikter toe te passen en de uithuisplaatsing van de geweldpleger als een prioriteit te beschouwen;

2. de slachtoffers van intrafamiliaal of partnergeweld die hun woning verlaten om hulp te zoeken te waarborgen dat zij niet zullen worden beschouwd als overtreders van de (versoepelde) lockdownregels en op grond hiervan dus niet zullen worden gestraft;

3. dringend alle nodige maatregelen uit te werken tot bescherming van de slachtoffers van geweld en hun kinderen;

4. de instrumenten om het risico van intrafamiliaal geweld te beoordelen algemeen toe te passen in alle politiezones van het land;

5. in elke politiezone een team van in intrafamiliaal geweld gespecialiseerde politiemensen samen te stellen, met als opdracht de klok rond een wacht dienst te waarborgen en de klacht indienende slachtoffers een gespecialiseerde en optimale begeleiding te bieden;

6. een online meldplatform op te richten waar via een chatfunctie rechtstreeks in dialoog kan worden getreden met die gespecialiseerde politiemensen;

³ <https://www.politie.be/5998/nl/nieuws/doe-nu-ook-aangifte-vanuit-uw-kot-uitbreiding-police-on-web>.

7. d'imposer à l'ensemble des zones de police du pays la reprise de contact par téléphone et par SMS avec toutes les personnes ayant déposé plainte pour des actes de violence intrafamiliale, durant les trois mois subséquents;

8. d'affecter une partie de la réserve fédérale de la police au soutien des zones de police locale pour le dépôt de plaintes des victimes et les y former;

9. de généraliser les collaborations entre les commissariats de police et les associations de prise en charge des victimes de violences intrafamiliales;

10. d'élargir l'application 112 SOS et le service SMS, accessible aux sourds, malentendants et personnes atteintes d'un trouble de l'élocution, aux victimes de violences intrafamiliales;

11. de sensibiliser les opérateurs télécoms à la nécessité de supprimer toute trace d'appels des services d'écoute des victimes sur les factures téléphoniques;

12. de multiplier les points de contact permettant aux victimes de dénoncer les violences dont elles sont victimes;

13. de désigner les pharmacies comme de tels points de contact, en étroite concertation avec les représentants des pharmaciens, des services de police et des services d'aide spécialisés;

14. de mettre en place des partenariats avec les centres commerciaux et les supermarchés pour installer des boîtes permettant l'appel à l'aide et pour imprimer les numéros d'écoute d'urgence sur les tickets de caisse;

15. de mener, en collaboration avec les entités fédérées, une campagne de sensibilisation aux dispositifs mis en place;

16. de débloquer, pour les mesures qui le nécessitent, un fonds fédéral d'urgence dont le montant sera déterminé en concertation avec les acteurs de terrain.

5 mai 2020

Sophie ROHONYI (DéFI)
François DE SMET (DéFI)

7. alle politiezones in het land ertoe te verplichten gedurende de drie volgende maanden telefonisch en per sms opnieuw contact op te nemen met alle personen die een klacht wegens intrafamiliaal geweld hebben ingediend;

8. een deel van de federale reserve van de politie in te zetten om de lokale politiezones te ondersteunen bij de afwikkeling van de klachten en hen daartoe passend op te leiden;

9. te zorgen voor een veralgemeende samenwerking tussen de politiecommissariaten en de verenigingen die zich over de slachtoffers van intrafamiliaal geweld ontfermen;

10. het noodnummer 112 en de sms-dienst die beschikbaar is voor doven, slechthorenden en mensen met een spraakgebrek, uit te breiden tot de slachtoffers van intrafamiliaal geweld;

11. de telecomoperatoren ervan bewust te maken dat op de telefoonrekening geen enkel spoor mag worden teruggevonden van de oproepen van slachtoffers naar hulplijnen;

12. te voorzien in méér aanspreekpunten waar de slachtoffers melding kunnen maken van het geweld waardoor zij worden getroffen;

13. de apotheken als dergelijke contactpunten te doen fungeren, in nauw overleg met de vertegenwoordigers van de apotheken, met de politiediensten en met de gespecialiseerde hulpdiensten;

14. partnerschappen met de shoppingcenters en de grootwarenhuizen op te zetten, opdat daar voorzieningen zouden worden geplaatst waarmee de slachtoffers een noodnummer kunnen bellen, en opdat de hulplijnnummers op de kassabon zouden worden vermeld;

15. in samenwerking met de deelstaten een sensibiliseringscampagne te voeren over de ten uitvoer gelegde voorzieningen;

16. voor de maatregelen die zulks vereisen, een federaal noodfonds op te richten waarvan het bedrag zal worden vastgesteld in samenspraak met de actoren in het veld.

5 mei 2020