

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

11 mai 2020

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi du 4 août 1996  
relative au bien-être des travailleurs  
lors de l'exécution de leur travail  
afin d'étendre son champ d'application**

(déposée par  
Mme Sophie Thémont et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 mei 2020

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van 4 augustus 1996  
betreffende het welzijn van de werknemers  
bij de uitvoering van hun werk,  
teneinde de werkingssfeer ervan te verruimen**

(ingediend door  
mevrouw Sophie Thémont c.s.)

**RÉSUMÉ**

*La présente proposition de loi étend le champ d'application de la loi relative au bien-être au travail à des travailleurs qui, bien que n'étant pas salariés, ne disposent néanmoins pas de liberté dans l'organisation de leur travail.*

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel beoogt de werkingssfeer van de wet betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk te verruimen tot de werknemers die, hoewel ze geen loontrekkenden zijn, hun werk toch niet vrij kunnen organiseren. Aldus wordt beoogd ook deze werknemers beter te beschermen.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans le cadre de la crise du COVID-19, nous allons très prochainement entrer dans la première phase de déconfinement avec un retour progressif au travail. Durant cette période, la sécurité et la santé des travailleurs doivent rester la première priorité. Dans ce cadre, il est important d'élargir le champ d'application de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail à d'autres catégories de travailleurs.

En effet, l'employeur n'est actuellement pas responsable de la santé et de la sécurité de ses prestataires indépendants et de ses sous-traitants comme il l'est pour ses salariés. Ceci vaut également pour les travailleurs qui prestent via des plateformes numériques ou dans le cadre du travail associatif; la loi qui règle cette matière a récemment fait l'objet d'un arrêt d'annulation par la Cour constitutionnelle.

Il en résulte que, pour un employeur peu scrupuleux, il est moins risqué de mettre des prestataires indépendants à la place de salariés dans des conditions de travail dangereuses. L'employeur ne doit d'ailleurs pas, pour ces catégories de travailleurs, assurer le salaire garanti.

En outre, certains travailleurs indépendants, les plus fragiles, ne pouvant bénéficier du chômage temporaire, seront incités à reprendre le travail au plus vite durant cette période de déconfinement. Ils risquent donc d'être particulièrement exposés. Nous constatons d'ailleurs que c'est déjà le cas en ce qui concerne les coursiers travaillant dans le cadre des plateformes numériques assurant des services de livraison.

Il est donc proposé d'étendre le champ d'application de la législation sur la sécurité et le bien-être au travail à certaines catégories de prestataires indépendants ou assimilés. Il s'agit de couvrir les prestataires sous statut indépendant ou assimilé qui sont dans une relation de travail "déséquilibrée" par rapport à leur donneur d'ordre, dans le sens où, comme les travailleurs salariés, ils ne peuvent aucunement contrôler l'organisation de leur travail.

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In het raam van de COVID-19-crisis vangt heel binnenkort de eerste fase van de afbouw van de lockdown aan, met een geleidelijke terugkeer naar de werkvloer. Tijdens die periode moeten de veiligheid en de gezondheid van de werknemers de hoogste prioriteit blijven krijgen. Derhalve komt het erop aan de werkingsfeer van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk te verruimen tot andere werknemerscategorieën.

De werkgever is thans immers niet verantwoordelijk voor de gezondheid en veiligheid van zijn zelfstandige dienstverleners en van zijn onderaannemers, zoals hij dat wel voor zijn werknemers is. Al evenmin is hij verantwoordelijk voor wie hem diensten verleent via digitale platforms of in het raam van het verenigingswerk; een arrest van het Grondwettelijk Hof heeft de wet die deze aangelegenheden regelt onlangs vernietigd.

Daaruit volgt dat het voor een weinig gewetensvolle werkgever minder risicovol is om, in plaats van loontrekkende werknemers, zelfstandige dienstverleners in gevaarlijke arbeidsomstandigheden te laten werken. Voorts hoeft de werkgever die werknemerscategorie het gewaarborgd loon niet te garanderen.

Bovendien zullen bepaalde zelfstandigen – de meest kwetsbare, die geen aanspraak kunnen maken op de tijdelijke werkloosheid – ertoe worden aangezet om tijdens de afbouw van de lockdown zo snel mogelijk het werk te hervatten. Voor hen is het risico dus bijzonder groot. Overigens vormt dit nu al een probleem voor de pakjesbezorgers die door de digitale platforms worden ingeschakeld.

Derhalve wordt voorgesteld de werkingsfeer van de wetgeving betreffende de veiligheid en het welzijn op het werk te verruimen tot bepaalde categorieën van zelfstandige of daaraan gelijkgestelde dienstverleners. Beoogd wordt eveneens om bescherming te bieden aan de dienstverleners met een zelfstandigenstatuut of een daaraan gelijkgesteld statuut, ingeval tussen hen en hun opdrachtgever een "onevenwichtige" arbeidsverhouding bestaat. Met andere woorden: wanneer zij, zoals de loontrekkende werknemers, op geen enkele manier controle hebben op de organisatie van hun werk.

Ceci concerne quatre catégories:

1. les personnes qui font appel à des prestataires indépendants de manière structurelle;
2. les personnes qui gèrent des plateformes numériques qui devront assurer la sécurité et le bien-être des travailleurs qui présentent par leur intermédiaire;
3. les associations qui font appel à des travailleurs associatifs; la loi instaurant ce statut a récemment été annulée par un arrêt de la Cour constitutionnelle mais, ses effets étant maintenus jusqu'à la fin de l'année, cette disposition reste pertinente;
4. les travailleurs domestiques qui sont déjà concernés par une assimilation en vertu de la loi du 15 mai 2014 mais qui n'est malheureusement jamais entrée en vigueur faute d'adoption de l'arrêté royal d'entrée en vigueur requis; la présente proposition de loi fait entrer en vigueur cette loi de 2014.

À titre d'exemple, on vise:

- les journalistes sous statut indépendant (pigistes) dans une rédaction;
- les livreurs sous statut d'indépendants qui travaillent pour un opérateur;
- les infirmiers à domicile sous statut indépendant mais qui présentent via un donneur d'ordre;
- les "consultants" qui sont intégrés dans les équipes d'une société;
- les travailleurs indépendants de la construction qui sont intégrés dans une équipe sur un des chantiers dont le donneur d'ordre a la responsabilité.

Sophie THÉMONT (PS)  
 Marc GOBLET (PS)  
 Ludivine DEDONDER (PS)  
 Jean-Marc DELIZÉE (PS)  
 Ahmed LAAOUEJ (PS)

Vier categorieën van werkverstrekkers zouden zich aan de voorgestelde regeling moeten houden:

1. de mensen die structureel een beroep doen op zelfstandige dienstverleners;
2. de mensen die digitale platforms beheren en die de veiligheid en het welzijn van de door hen ingeschakelde dienstverlenende werknemers zullen moeten waarborgen;
3. de verenigingen die een beroep doen op verenigingswerkers; een arrest van het Grondwettelijk Hof heeft de wet tot invoering van het statuut van de verenigingswerkers onlangs vernietigd, maar die bepaling blijft relevant daar de gevolgen ervan tot het einde van het jaar worden gehandhaafd;
4. mensen die werken met huispersoneel voor wie de wet van 15 mei 2014 al in een gelijkstelling voorziet, maar die helaas nooit in werking is getreden daar het vereiste koninklijk besluit tot inwerkingtreding niet werd aangenomen; dit wetsvoorstel strekt ertoe voor de inwerkingtreding van de wet van 2014 te zorgen.

De beoogde bescherming betreft bijvoorbeeld:

- de journalisten met een zelfstandigenstatuut (freelancers) binnen een redactie;
- de bezorgers met een zelfstandigenstatuut die voor een grote operator werken;
- de thuisverpleegkundigen met een zelfstandigenstatuut, maar die via een opdrachtgever diensten verlenen;
- de "consultants" die in de teams van een bedrijf werden opgenomen;
- de zelfstandige bouwvakkers die deel uitmaken van een ploeg op een van de werven waarvoor de opdrachtgever aansprakelijk is.

## PROPOSITION DE LOI

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

### Art. 2

Dans l'article 2 de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail, modifié en dernier lieu par la loi du 18 juillet 2018, au paragraphe 1<sup>er</sup>, alinéa 2, les modifications suivantes sont apportées:

1° le 1° est complété par un f), rédigé comme suit:

“f) les prestataires qui vendent leurs services à une entreprise, qu'ils soient sous statut indépendant “personne physique”, mandataires de leur entreprise personnelle, qu'ils present dans le cadre de l'économie collaborative ou du travail associatif, et qui present dans une organisation, dans des lieux, avec des méthodes, avec des équipements ou avec des outils déterminés par le donneur d'ordre;”;

2° le 2° est remplacé par ce qui suit:

“2° aux employeurs:

a) les personnes qui occupent les personnes visées au 1°;

b) les personnes qui louent les services de prestataires sous statut indépendant en tant que personne physique ou via leur société personnelle, pour les intégrer dans l'organisation de leur propre entreprise et/ou inclure leur apport dans la production et/ou les services de leur propre entreprise; n'est pas visée par la présente définition la location de services occasionnels étrangers ou totalement accessoires à l'activité, aux biens et services produits par l'entreprise utilisatrice;

c) les sociétés ou les personnes gérant des plateformes numériques qui font appel à des prestataires dans le cadre de l'économie collaborative;

d) les associations qui font appel à des prestataires dans le cadre du travail associatif.”.

## WETSVOORSTEL

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

### Art. 2

In artikel 2, § 1, tweede lid, van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk, het laatst gewijzigd bij de wet van 18 juli 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het bepaalde onder 1° wordt aangevuld met een punt f), luidende:

“f) de dienstverleners die hun diensten aan een onderneming verkopen als zelfstandige natuurlijke persoon of als mandataris van hun eigen vennootschap, ongeacht of zij die activiteit uitoefenen in de deeleconomie of in het verenigingswerk, en die werken in een organisatie of op plaatsen waar zij gebruik maken van door de werkverstrekker bepaalde methoden, uitrusting of gereedschappen;”;

2° het bepaalde onder 2° wordt vervangen door wat volgt:

“2° werkgevers:

a) de personen die de onder 1° genoemde personen in dienst hebben;

b) de personen die de diensten huren van zelfstandige dienstverleners die als natuurlijke persoon of via hun eigen vennootschap werken, met het opzet om van de diensten van deze verleners gebruik te maken in de organisatie van hun eigen onderneming en/of om hun inbreng toe te voegen aan de productie en/of de diensten van hun eigen onderneming; deze definitie betreft niet de verhuring van gelegenheden die los staan van of geheel bijkomstig zijn voor de activiteit, de geproduceerde goederen en de geleverde diensten van de vennootschap die er gebruik van maakt;

c) de beheersvennootschappen of de beheerders van de digitale platformen die dienstverleners inschakelen in het kader van de deeleconomie;

d) de verenigingen die dienstverleners inschakelen in het kader van het verenigingswerk.”.

## Art. 3

L'article 4 de la loi du 15 mai 2014 modifiant la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail, en ce qui concerne les domestiques et les gens de maison est abrogé.

## Art. 4

La loi du 15 mai 2014 modifiant la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail, en ce qui concerne les domestiques et les gens de maison entre en vigueur le premier jour qui suit la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

## Art. 5

La présente loi entre en vigueur le premier jour qui suit sa publication au *Moniteur belge*.

4 mai 2020

Sophie THÉMONT (PS)  
 Marc GOBLET (PS)  
 Ludivine DEDONDER (PS)  
 Jean-Marc DELIZÉE (PS)  
 Ahmed LAAOUEJ (PS)

## Art. 3

Artikel 4 van de wet van 15 mei 2014 tot wijziging van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk, wat de dienstboden en het huispersoneel betreft, wordt opgeheven.

## Art. 4

De wet van 15 mei 2014 tot wijziging van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk, wat de dienstboden en het huispersoneel betreft, treedt in werking de eerste dag na de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

## Art. 5

Deze wet treedt in werking de eerste dag na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

4 mei 2020