

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 mai 2020

PROPOSITION DE LOI

**visant à améliorer
le congé parental corona**

(déposée par
Mme Ludivine Dedonder et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 mei 2020

WETSVOORSTEL

**tot verbetering van
het corona-ouderschapsverlof**

(ingediend door
mevrouw Ludivine Dedonder c.s.)

RÉSUMÉ

Afin de rendre le congé corona plus accessible aux parents, la présente proposition de loi le rend plus flexible et mieux indemnisé.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het corona-ouderschapsverlof flexibeler te maken en beter te vergoeden, teneinde het toegankelijker te maken voor de ouders.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Avec la crise du coronavirus, de nombreux parents connaissent de grandes difficultés pour combiner travail et prise en charge des enfants.

Le rapport du groupe d'experts sur le déconfinement (GEES) en date du 23 avril 2020 indiquait que "l'impossibilité pour les parents de retourner au travail ou de télétravailler effectivement en présence de leurs enfants nécessitait des mesures de soutien" essentiel pour des milliers de parents.

Pour améliorer la situation, le gouvernement a décidé d'un congé parental spécifique au coronavirus¹. C'est un pas dans la bonne direction. Malheureusement, les conditions liées à ce congé ne suffisent pas à apporter une solution à toutes les familles pour plusieurs raisons.

D'abord, parce que l'employeur peut mettre son veto à l'octroi de ce congé.

Ensuite, parce que ce congé n'est accessible qu'aux travailleurs qui prestent à temps plein (ou à ¾ temps dans le cas d'un congé à 20 %) et n'est pas suffisamment flexible. En effet, il ne peut être pris qu'à mi-temps, ce qui ne permet pas d'apporter une solution aux familles monoparentales sans possibilité de garde.

Enfin, parce que ce congé est mal indemnisé, ce qui empêche les plus bas revenus d'accéder à celui-ci. Le rapport du GEES précité indiquait, d'ailleurs, que "dans la définition de ces mesures, une attention particulière devait être accordée au fait qu'elles soient accessibles aux ménages à bas revenus (par exemple, un congé parental coronavirus n'est pas une option envisageable pour les travailleurs pauvres, en particulier les femmes)"².

Au sein du kern élargi, le PS a plaidé pour que ce congé soit plus flexible et mieux indemnisé. Cela a porté ses fruits puisque l'allocation d'interruption initialement prévue a été augmentée de 25 %. Le travailleur adoptant ce congé parental corona à mi-temps bénéficie d'une allocation de 440,96 euros au lieu de 352,77 euros.

¹ Arrêté royal n° 23 du 13 mai 2020 pris en exécution de l'article 5, § 1, 5°, de la loi du 27 mars 2020 accordant des pouvoirs au Roi afin de prendre des mesures dans la lutte contre la propagation du coronavirus COVID-19 (II) visant le congé parental corona (*Moniteur belge* du 14 mai 2020).

² Cité par la Ligue des familles, <https://www.laligue.be/association/communiqu/cp-comment-peut-on-laisser-tant-de-parents-sans-solution>.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Door de crisis als gevolg van het COVID-19-virus hebben veel ouders het erg moeilijk om werk te combineren met zorg voor de kinderen.

De groep van experts voor de exitstrategie (GEES) heeft in een verslag van 23 april 2020 aangegeven dat er nood is aan steunmaatregelen voor duizenden ouders; zolang de kinderen thuis zijn, kunnen de ouders immers onmogelijk terugkeren naar het werk of naar behoren aan telewerk te doen.

Om die situatie te verhelpen, heeft de regering een specifiek corona-ouderschapsverlof ingesteld¹. Het is een stap in de goede richting. Om meerdere redenen bieden de voor dat verlof geldende voorwaarden helaas niet voor alle gezinnen een oplossing,

In de eerste plaats omdat de werkgever kan weigeren een dergelijk verlof toe te kennen.

Voorts komen alleen voltijdwerkers er voor in aanmerking (of voor een verlof van 20 % voor wie onder een 3/4^{de}-regeling werkt). Bovendien is de verlofregeling niet flexibel genoeg: het verlof kan immers louter halftijds worden opgenomen, waardoor het geen oplossing biedt voor eenoudergezinnen zonder kinderopvang.

Tot slot wordt dit verlof slecht vergoed, hetgeen mensen met de laagste inkomens ervan weerhoudt er gebruik van te maken. In het voormelde GEES-rapport wordt trouwens aangegeven dat er bij het bepalen van die maatregelen speciaal op moet worden toegezien dat ze toegankelijk zijn voor de gezinnen met een laag inkomen, en daarbij wordt erop gewezen dat het corona-ouderschapsverlof geen overweegbare optie is voor de arme werknemers, vooral voor de vrouwen².

Binnen het uitgebreide kernkabinet heeft de PS ervoor gepleit dat dit verlof flexibeler zou zijn en beter zou worden vergoed. Dat heeft resultaat opgeleverd, aangezien de onderbrekingsuitkering waarin oorspronkelijk werd voorzien met 25 % werd opgetrokken. De werknemer die dit halftijds corona-ouderschapsverlof opneemt, ontvangt thans als uitkering geen 352,77 euro, wel 440,96 euro.

¹ Koninklijk besluit nr. 23 van 13 mei 2020 tot uitvoering van artikel 5, § 1, 5°, van de wet van 27 maart 2020 die machtiging verleent aan de Koning om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 (II) houdende het corona-ouderschapsverlof (*Belgisch Staatsblad*, 14 mei 2020).

² Geciteerd door de *Ligue des Familles*; in het Frans te raadplegen op: <https://www.laligue.be/association/communiqu/cp-comment-peut-on-laisser-tant-de-parents-sans-solution>.

Il faut, néanmoins, aller plus loin pour rendre ce congé véritablement accessible et offrir une solution aux parents. Tel est le but de la présente proposition de loi qui:

- supprime le droit de veto de l'employeur pour conférer un véritable droit au travailleur;
- permet d'offrir une solution aux travailleurs à temps partiel;
- permet aux travailleurs de bénéficier d'un congé plus flexible.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article règle le fondement constitutionnel en matière de compétence.

Art. 2

Cet article abroge l'obligation pour le travailleur d'obtenir l'accord de son employeur afin de bénéficier du congé parental corona.

Art. 3

En fin de la législature précédente, les congés thématiques ont été flexibilisés pour offrir des solutions aux familles.

Cet article vise à également flexibiliser le congé parental en permettant qu'il soit également pris à temps plein ou à 1/10 temps.

Cela permet notamment d'offrir une solution aux familles monoparentales qui sont sans possibilité de garde, ne fût-ce qu'à mi-temps.

Art. 4

Le congé parental corona est limité au travailleur à temps plein ou à 3/4 temps pour le congé à mi-temps. Cela est trop restrictif et ne permet pas d'offrir une solution notamment aux parents qui travaillent à temps partiel.

Teneinde dit verlov écht voor iedereen toegankelijk te maken en de ouders een oplossing aan te reiken, moeten er echter nog stappen worden gezet. Derhalve beoogt dit wetsvoorstel:

- de werkgever het vetorecht te ontnemen, teneinde de werknemer werkelijk een recht te verlenen;
- een oplossing aan te reiken voor de deeltijdwerkers;
- de werknemers in de mogelijkheid te stellen het verlov flexibeler op te nemen.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Art. 2

Dit artikel strekt tot opheffing van de verplichting voor de werknemer om het akkoord van zijn werkgever te verkrijgen om het corona-ouderschapsverlov te mogen opnemen.

Art. 3

Aan het einde van de vorige zittingsperiode werden de thematische verloven flexibeler gemaakt, teneinde oplossingen aan te reiken voor de gezinnen.

Dit artikel beoogt ook het ouderschapsverlov flexibeler te maken, door toe te staan dat het eveneens voltijds of voor 1/10-tijd mag worden opgenomen.

Zo wordt een oplossing aangereikt voor de eenoudergezinnen die geen oppasmogelijkheid hebben, al was het maar halftijds.

Art. 4

Het corona-ouderschapsverlov is alleen mogelijk voor voltijdwerkers of, wat het halftijdse verlov betreft, voor de werknemers die 3/4^e werken. Dat is te beperkend en biedt geen oplossing voor onder meer de ouders die deeltijds werken.

Cet article élargit donc la possibilité de prendre le congé corona au travailleur qui present au moins à mi-temps.

Art. 5

Cet article augmente l'allocation dont bénéficie les travailleurs en congé corona. Pour calculer le montant de celle-ci, il est renvoyé à l'allocation que le travailleur aurait pu percevoir s'il avait été mis en chômage temporaire suite au coronavirus (70 % de la rémunération perdue).

Cela permet notamment d'éviter des différences de traitement. En effet, le travailleur mis en chômage temporaire bénéficie d'une allocation supérieure au travailleur en congé corona.

Art. 6

Cet article permet au travailleur de convertir un congé parental déjà pris en congé parental corona indépendamment de l'accord de son employeur.

Art. 7

Le travailleur ne devant plus obtenir l'accord de son employeur, cet article adapte la procédure entre le travailleur et l'employeur.

Art. 8

Le présent article prolonge la durée du congé parental corona jusqu'au 31 décembre 2020 à la place du 30 juin 2020. Ce congé peut toujours être prolongé par arrêté royal.

Art. 9

Cet article règle l'entrée en vigueur de la présente proposition de loi. Celle-ci entre en vigueur au 1^{er} mai 2020 pour coïncider avec l'entrée en vigueur de l'arrêté royal instaurant le congé parental corona.

Ludivine DEDONDER (PS)
Sophie THÉMONT (PS)
Marc GOBLET (PS)

Met dit artikel wordt derhalve beoogd de mogelijkheid om corona-ouderschapsverlof op te nemen uit te breiden tot de werknemers die minstens halftijds werken.

Art. 5

Dit artikel strekt ertoe de uitkering voor de werknemers die corona-ouderschapsverlof opnemen, te verhogen. Om het bedrag ervan te berekenen, wordt verwezen naar de uitkering die de werknemer zou hebben ontvangen indien hij als gevolg van de coronacrisis technisch werkloos was geworden (70 % van het gederfde loon).

Aldus kunnen in het bijzonder verschillen in behandeling worden voorkomen. De werknemer die tijdelijk werkloos is, heeft immers recht op een hogere uitkering dan de werknemer die corona-ouderschapsverlof opneemt.

Art. 6

Dit artikel strekt ertoe de werknemer de mogelijkheid te bieden een lopend ouderschapsverlof om te zetten in een corona-ouderschapsverlof, zonder dat daartoe het akkoord van zijn werkgever vereist is.

Art. 7

Aangezien het de bedoeling is dat de werknemer niet langer het akkoord van zijn werkgever moet verkrijgen, heeft dit artikel tot doel de procedure tussen de werknemer en de werkgever aan te passen.

Art. 8

Dit artikel beoogt dat de regeling aangaande het corona-ouderschapsverlof niet afloopt op 30 juni 2020, maar wordt verlengd tot 31 december 2020. Het is de bedoeling dat de regeling ter zake steeds kan worden verlengd bij koninklijk besluit.

Art. 9

Dit artikel strekt tot bepaling van de inwerkingtreding van de wet. Er wordt voorgesteld de maatregelen op 1 mei 2020 in werking te doen treden, teneinde de regeling te doen samenvallen met de inwerkingtreding van het koninklijk besluit tot instelling van het corona-ouderschapsverlof.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 3 de l'arrêté royal n° 23 du 13 mai 2020 pris en exécution de l'article 5, § 1, 5°, de la loi du 27 mars 2020 accordant des pouvoirs au Roi afin de prendre des mesures dans la lutte contre la propagation du coronavirus COVID-19 (II) visant le congé parental corona, l'alinéa 2 est abrogé.

Art. 3

L'article 4 du même arrêté est remplacé par ce qui suit:

“Art. 4. Le congé parental corona prend la forme d'une réduction des prestations de travail soit à temps plein, soit de 1/2^e, soit de 1/5^e, soit de 1/10^e du nombre normal d'heures de travail pour un temps plein.”.

Art. 4

Dans l'article 5 du même arrêté, le paragraphe 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“§ 1. Le congé parental corona peut être pris par un travailleur à temps plein et par un travailleur occupé dans un régime à temps partiel comportant au moins 1/2^e d'une occupation à temps plein au moment où le congé parental corona prend cours.

Art. 5

Dans l'article 7 du même arrêté, l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

“L'allocation est égale à l'allocation que le travailleur aurait pu obtenir s'il était mis en chômage temporaire calculée conformément à l'article 5 de l'arrêté royal du 30 mars 2020 visant à adapter les procédures dans le cadre du chômage temporaire dû au virus COVID-19 et à modifier l'article 10 de l'arrêté royal du 6 mai 2019 modifiant les articles 27, 51, 52bis, 58, 58/3 et 63 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 3 van het koninklijk besluit nr. 23 van 13 mei 2020 tot uitvoering van artikel 5, § 1, 5°, van de wet van 27 maart 2020 die machtiging verleent aan de Koning om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 (II) houdende het corona ouderschapsverlof, wordt het tweede lid opgeheven.

Art. 3

Artikel 4 van hetzelfde koninklijk besluit wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 4. Het corona-ouderschapsverlof neemt de vorm aan van een vermindering van de arbeidsprestaties, hetzij volledig, hetzij 1/2^e, hetzij 1/5^e, hetzij 1/10^e van het normale aantal uren van een voltijdse betrekking.”.

Art. 4

In artikel 5 van hetzelfde koninklijk besluit wordt § 1 vervangen door wat volgt:

“§ 1. Het corona-ouderschapsverlof kan worden opgenomen door een voltijdwerker, alsook door een werknemer in een deeltijdse arbeidsregeling die ten minste 1/2^e bedraagt van een voltijdse betrekking op het moment waarop het corona-ouderschapsverlof ingaat.”.

Art. 5

In artikel 7 van hetzelfde koninklijk besluit wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“De uitkering is gelijk aan de uitkering die de werknemer zou hebben gekregen indien hij tijdelijk werkloos was geweest. Ze wordt berekend overeenkomstig artikel 5 van het koninklijk besluit van 30 maart 2020 tot aanpassing van de procedures in het kader van tijdelijke werkloosheid omwille van het COVID-19-virus en tot wijziging van artikel 10 van het koninklijk besluit van 6 mei 2019 tot wijziging van de artikelen 27, 51, 52bis,

du chômage et insérant les articles 36*sexies*, 63*bis* et 124*bis* dans le même arrêté.”

Art. 6

Dans l'article 8 du même arrêté, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, les mots “à 1/2 ou d'1/5^e dans le cadre des arrêtés royaux relatifs au congé parental” et les mots “, avec l'accord de son employeur,” sont abrogés;

2° dans le paragraphe 2, les mots “, avec l'accord de son employeur,” sont abrogés.

Art. 7

Dans l'article 9 du même arrêté, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, les mots “effectue une demande auprès de” sont remplacés par les mots “informe”;

2° le paragraphe 2 est remplacé par ce qui suit:

“§ 2. L'employeur accuse réception de l'information du travailleur visée au paragraphe 1^{er} au plus tard dans un délai maximum de six jours ouvrables et en tous cas au plus tard avant la prise de cours du congé parental corona.”

Art. 8

Dans l'article 11, alinéa 2, du même arrêté royal, les mots “30 juin 2020” sont remplacés par les mots “31 décembre 2020”.

Art. 9

La présente loi produit ses effets le 1^{er} mai 2020.

8 mai 2020

Ludivine DEDONDER (PS)
Sophie THÉMONT (PS)
Marc GOBLET (PS)

58, 58/3 en 63 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en tot invoeging van de artikelen 36*sexies*, 63*bis* en 124*bis* in hetzelfde besluit.”

Art. 6

In artikel 8 van hetzelfde koninklijk besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid, worden de woorden “tot 1/2^{de} of met 1/5^e in het kader van de koninklijke besluiten inzake ouderschapsverlof” en de woorden “, met akkoord van zijn werkgever,” opgeheven;

2° in paragraaf 2 worden de woorden “, met akkoord van zijn werkgever,” opgeheven.

Art. 7

In artikel 9 van hetzelfde koninklijk besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1, eerste lid, worden de woorden “doet een aanvraag bij zijn werkgever” vervangen door de woorden “stelt zijn werkgever daarvan in kennis”;

2° paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt:

“§ 2. De werkgever bevestigt de ontvangst van de in § 1 bedoelde kennisgeving binnen een termijn van maximaal zes werkdagen en in ieder geval ten laatste vóór de aanvang van het corona-ouderschapsverlof.”

Art. 8

In artikel 11, tweede lid, van hetzelfde koninklijk besluit, worden de woorden “30 juni 2020” vervangen door de woorden “31 december 2020”.

Art. 9

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 mei 2020.

8 mei 2020