

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

3 juin 2020

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

**relative à l'annulation des dettes  
des pays en développement**

(déposée par Mme Séverine de Laveleye et  
MM. Wouter De Vriendt,  
Christophe Lacroix et Nabil Boukili)

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 juni 2020

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**over de kwijtschelding van de schulden  
van de ontwikkelingslanden**

(ingediend door mevrouw Séverine de Laveleye  
en de heren Wouter De Vriendt,  
Christophe Lacroix en Nabil Boukili)

---

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La crise sanitaire du COVID-19 présente de nombreux impacts à l'échelle mondiale. Des impacts sanitaires bien sûr, mais aussi des impacts économiques et financiers.

Les conséquences de cette crise touchent particulièrement durement les pays en développement.

D'après les estimations de la Banque mondiale, quel que soit le scénario envisagé, la pauvreté dans le monde pourrait repartir à la hausse pour la première fois depuis 1990. Selon le seuil de pauvreté considéré, cette hausse pourrait représenter un recul d'une dizaine d'années sur les progrès réalisés pour réduire la pauvreté. Dans certaines régions, les impacts négatifs pourraient engendrer des niveaux de pauvreté équivalents à ceux enregistrés il y a 30 ans. Oxfam solidarité estime que la crise pourrait envoyer pas moins d'un demi-milliard de personnes dans la pauvreté<sup>1</sup>.

Selon le Programme alimentaire mondial (PAM), le nombre de personnes confrontées à une crise alimentaire doublera si des mesures ne sont pas prises rapidement. Dans ses projections, le nombre de personnes souffrant sévèrement de la faim pourrait doubler en raison de la pandémie de COVID-19, atteignant alors plus de 250 millions d'ici la fin de 2020<sup>2</sup>.

Le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) estime la perte de revenus lié au COVID-19 pour les pays en développement à au moins 220 milliards USD<sup>3</sup>. Ces pertes de revenus s'expliquent notamment par la baisse des transferts financiers des migrants vers leur pays d'origine, l'effondrement du commerce international, la chute du prix des matières premières, l'effondrement du secteur informel, *etc.*

Une des dimensions de la vulnérabilité des pays en développement est la crise de la dette à laquelle ils sont confrontés.

La dette totale des pays en développement est passée de 100 % à 193 % de leur PIB entre 2008 et 2018, soit

<sup>1</sup> <https://oxfamilibrary.openrepository.com/bitstream/handle/10546/620976/mb-dignity%20not%20destitution-an-economic-rescue-plan-for-all-090420-fr.pdf>.

<sup>2</sup> <https://news.un.org/fr/story/2020/04/1067092>.

<sup>3</sup> [https://www.undp.org/content/undp/en/home/news-centre/news/2020/COVID19\\_Crisis\\_in\\_developing\\_countries\\_threatens\\_devastate\\_economies.html](https://www.undp.org/content/undp/en/home/news-centre/news/2020/COVID19_Crisis_in_developing_countries_threatens_devastate_economies.html).

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De gezondheids crisis ten gevolge van COVID-19 heeft wereldwijd ingrijpende gevolgen. Die gevolgen zijn er in de eerste plaats voor de volksgezondheid, maar situeren zich ook op economisch en financieel vlak.

In de ontwikkelingslanden slaat de crisis des te zwaarder toe.

Uit ramingen van de Wereldbank blijkt dat de armoede voor het eerst sinds 1990 wereldwijd opnieuw zou kunnen stijgen, van welk scenario men ook uitgaat. Naargelang van de in aanmerking genomen armoedegrens zou die stijging met zich brengen dat een tiental jaren verloren gaat van de vooruitgang die was geboekt om de armoede terug te dringen. In sommige gebieden zouden de negatieve gevolgen ertoe kunnen leiden dat het armoedepercentage stijgt tot op het niveau van dertig jaar geleden. Oxfam Solidariteit stelt dat de crisis maar liefst een half miljard mensen in de armoede kan storten<sup>1</sup>.

Volgens het Wereldvoedselprogramma (WFP) zal het aantal mensen dat met een voedselcrisis te maken krijgt, verdubbelen als niet onverwijd maatregelen worden genomen. Volgens de prognoses van het WFP zouden ten gevolge van de COVID-19-pandemie dubbel zoveel mensen ernstig honger kunnen lijden, waarmee hun aantal tegen eind 2020 zou oplopen tot meer dan 250 miljoen<sup>2</sup>.

Het VN-Ontwikkelingsprogramma (UNDP) schat de gederfde ontvangsten als gevolg van COVID-19 voor de ontwikkelingslanden op minstens 220 miljard USD<sup>3</sup>. Die ontvangstenderving valt vooral te verklaren door de afname van de geldstromen van de migranten naar hun land van oorsprong, door de instorting van de internationale handel, door de daling van de grondstofprijzen, door de zware klappen voor de informele sector enzovoort.

De kwetsbaarheid van de ontwikkelingslanden wordt onder meer bepaald door de schuldencrisis waar ze mee kampen.

Tussen 2008 en 2018 is de totale schuld van de ontwikkelingslanden gestegen van 100 % tot 193 %

<sup>1</sup> <https://oxfamilibrary.openrepository.com/bitstream/handle/10546/620976/mb-dignity%20not%20destitution-an-economic-rescue-plan-for-all-090420-fr.pdf>.

<sup>2</sup> <https://news.un.org/fr/story/2020/04/1067092>.

<sup>3</sup> [https://www.undp.org/content/undp/en/home/news-centre/news/2020/COVID19\\_Crisis\\_in\\_developing\\_countries\\_threatens\\_devastate\\_economies.html](https://www.undp.org/content/undp/en/home/news-centre/news/2020/COVID19_Crisis_in_developing_countries_threatens_devastate_economies.html).

le plus haut niveau jamais atteint. Cela implique pour les pays en développement de devoir rembourser 2 700 milliards de dollars de dettes souveraines d'ici fin 2021 (1 620 milliards en 2020 et 1 080 milliards en 2021), dont 562 milliards pour les pays à faible et moyen revenu<sup>4</sup>.

Le poids de la dette est tel que son remboursement empêche les pays du Sud de satisfaire aux besoins fondamentaux de leurs populations et met en défaut les pays débiteurs et créanciers d'atteindre les objectifs de développement durable (ODD)<sup>5</sup>.

Les pays en développement ont contracté des dettes de différents types: dettes auprès de pays tiers (dettes bilatérales), dettes auprès d'agences multilatérales (dettes multilatérales) et dettes auprès de banques privées. La répartition des dettes des pays d'Afrique subsaharienne montre que les dettes bilatérales correspondent à 25 %, les dettes multilatérales à 32 % et les dettes privées à 43 %<sup>6</sup>.

En 2019, le FMI considérait que 40 % des pays les moins avancés étaient en situation de risque élevé de surendettement<sup>7</sup>. Le service de la dette de ces pays représentait, en moyenne, les deux tiers de leurs budgets cumulés d'éducation et de santé. Dans 46 pays classés "à faible revenu", le budget annuel affecté au paiement de la dette est supérieur aux dépenses publiques dans le secteur de la santé. En 2018, ces pays consacraient, en moyenne, 7,8 % de leur produit intérieur brut (PIB) au remboursement de la dette contre 1,8 % pour la santé, soit près de quatre fois plus<sup>8</sup>.

La crise du COVID-19, avec la récession mondiale, la chute du prix des matières premières, la fuite des capitaux et l'augmentation des taux d'intérêts, menace les pays pauvres de cessation de paiement.

<sup>4</sup> CNUCED, "The Covid-19 Shock to Developing Countries: Towards a "whatever it takes" programme for the two-thirds of the world's population being left behind", *Trade and Development Report Update*, mars 2020, cité in: <https://www.cncd.be/arnaud-zacharie-covide-19-coronavirus-crise-dette-pays-developpement>.

<sup>5</sup> [https://unctad.org/meetings/fr/SessionalDocuments/a74d234\\_fr.pdf](https://unctad.org/meetings/fr/SessionalDocuments/a74d234_fr.pdf).

<sup>6</sup> Banque mondiale, "Statistiques sur la dette internationale (IDS)", 2020, <https://blogs.worldbank.org/fr/odata/dernieres-statistiques-sur-la-dette-internationale-promouvoir-la-transparence>.

<sup>7</sup> FMI, "Global Financial Stability Report: Lower for Longer", octobre 2019, cité in: <https://www.cncd.be/arnaud-zacharie-covide-19-coronavirus-crise-dette-pays-developpement>.

<sup>8</sup> [https://eurodad.org/covid19\\_debt1](https://eurodad.org/covid19_debt1) mentionné dans <https://www.entraide.be/suspendre-la-dette-pour-sauver-des-vies>.

van hun bbp, wat het hoogste niveau ooit is. Zodoende moeten de ontwikkelingslanden tegen eind 2021 maar liefst 2 700 miljard USD aan staatsschuld terugbetalen (1 620 miljard in 2020 en 1 080 miljard in 2021). Daarvan komt 562 miljard USD voor rekening van de lage- en middeninkomenslanden<sup>4</sup>.

Die schulden wegen dermate op de landen uit het Zuiden dat ze door de terugbetaling ervan niet aan de basisbehoeften van hun bevolking kunnen voldoen. Daardoor zullen zowel de debiteur- als de crediteurlanden de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) niet halen<sup>5</sup>.

De ontwikkelingslanden hebben verschillende soorten schulden aangegaan: schulden bij derde landen (bilaterale schulden), schulden bij multilaterale agentschappen (multilaterale schulden) en schulden bij privébanken. Uit de uitsplitsing van de schulden van de sub-Saharische landen blijkt dat het aandeel van de bilaterale schulden 25 % bedraagt, dat van de multilaterale schulden 32 % en dat van de schulden aan privéactoren 43 %<sup>6</sup>.

In 2019 was het IMF van oordeel dat 40 % van de minst ontwikkelde landen een hoog risico op overmatige schuldenlast vertoonde<sup>7</sup>. De schuldendienst van die landen bedroeg gemiddeld twee derde van hun totale budget voor onderwijs en gezondheid samen. In de 46 zogenaamde "lage-inkomenslanden" overstijgt het jaarlijkse budget voor de terugbetaling van de schuld de overheidsuitgaven in de gezondheidssector. In 2018 besteedden die landen gemiddeld 7,8 % van hun bruto binnenlands product (bbp) aan de terugbetaling van schulden, terwijl 1,8 % (ruim vier keer minder) aan gezondheid werd besteed<sup>8</sup>.

Door de COVID-19-crisis, de wereldwijde recessie, de daling van de grondstoffenprijzen, de kapitaalvlucht en de stijgende interestvoeten dreigen de arme landen hun schulden niet langer te kunnen betalen.

<sup>4</sup> UNCTAD, "The Covid-19 Shock to Developing Countries: Towards a "whatever it takes" programme for the two-thirds of the world's population being left behind", *Trade and Development Report Update*, maart 2020, waarnaar wordt verwezen in: <https://www.cncd.be/arnaud-zacharie-covide-19-coronavirus-crise-dette-pays-developpement>.

<sup>5</sup> [https://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/a74d234\\_en.pdf](https://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/a74d234_en.pdf).

<sup>6</sup> Wereldbank, "International Debt Statistics (IDS)", 2020, <https://blogs.worldbank.org/odata/international-debt-statistics-2020-promoting-debt-transparency-through-newly-published>.

<sup>7</sup> IMF, "Global Financial Stability Report: Lower for Longer", oktober 2019, waarnaar wordt verwezen in: <https://www.cncd.be/arnaud-zacharie-covide-19-coronavirus-crise-dette-pays-developpement>.

<sup>8</sup> [https://eurodad.org/covid19\\_debt1](https://eurodad.org/covid19_debt1), waarnaar wordt verwezen in: <https://www.entraide.be/suspendre-la-dette-pour-sauver-des-vies>.

De nombreuses voix se font entendre pour appeler à annuler ou à postposer les remboursements des dettes des pays en développement. À cet égard, il convient notamment de relever que:

— le secrétaire général des Nations Unies a appelé à une restructuration de la dette, y compris des exonérations sur les paiements des intérêts de la dette en 2020<sup>9</sup>;

— la Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement (CNUCED), qui, dans son programme *“The COVID-19 Shock to Developing Countries: Towards a “whatever it takes” programme for the two-thirds of the world’s population being left behind”*<sup>10</sup> appelle à un programme d’allègement de dettes pour les pays dits “en développement” confrontés à des difficultés. La CNUCED dans ce même rapport rappelle le droit des États débiteurs de décréter unilatéralement la suspension du remboursement de la dette sur la base notamment de l’argument juridique de l’état de nécessité;

— la Banque mondiale et le FMI ont appelé, le 25 mars 2020, tous les États créanciers à suspendre, avec effet immédiat et dans le respect des lois nationales des pays créanciers, les paiements au titre du remboursement de la dette des pays IDA qui en demandent une dispense<sup>11</sup>;

— la société civile a exprimé dans son “jubilé de la dette pour lutter contre la crise sanitaire et économique du COVID-19” son appel à l’annulation de tous les paiements de dettes extérieures en 2020<sup>12</sup>.

À la suite de ces appels, le G20 et le Club de Paris ont annoncé, le 15 avril 2020, un moratoire de la dette bilatérale pour 73 pays classés parmi les “plus pauvres” pour 2020, pour les pays qui en feraient la demande et dans le cadre d’un accord avec le FMI<sup>13</sup>.

<sup>9</sup> <https://www.un.org/sg/en/content/sg/note-correspondents/2020-03-24/note-correspondents-letter-the-secretary-general-g-20-members>.

<sup>10</sup> [https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/gds\\_tdr2019\\_covid2\\_en.pdf](https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/gds_tdr2019_covid2_en.pdf).

<sup>11</sup> <https://www.banquemonde.org/fr/news/statement/2020/03/25/joint-statement-from-the-world-bank-group-and-the-international-monetary-fund-regarding-a-call-to-action-on-the-debt-of-ida-countries>.

<sup>12</sup> [https://www.entraide.be/IMG/pdf/a-debt-jubilee-to-tackle-the-covid-crisis\\_french.pdf](https://www.entraide.be/IMG/pdf/a-debt-jubilee-to-tackle-the-covid-crisis_french.pdf).

<sup>13</sup> À l’origine cela concernait 77 pays, puis seulement 73; 4 pays ayant été exclus (Soudan, Syrie, Zimbabwe et Érythrée) au motif que ces pays ont des arriérés de paiement envers le FMI ou la Banque mondiale. Voir <https://www.entraide.be/8-questions-reponses-sur-la-dette-du-sud-et-le-coronavirus#nb4>.

Er gaan almaar meer stemmen op om de schulden van de ontwikkelingslanden kwijt te schelden of om de terugbetaling ervan uit te stellen. Oproepen in die zin kwamen van verschillende actoren:

— de secretaris-generaal van de Verenigde Naties heeft een schuldherschikking bepleit, met vrijstelling van de betaling van de rente op de schuld in 2020<sup>9</sup>;

— de Conferentie voor Handel en Ontwikkeling van de Verenigde Naties (UNCTAD) heeft in haar programma *“The COVID-19 Shock to Developing Countries: Towards a “whatever it takes” programme for the two-thirds of the world’s population being left behind”*<sup>10</sup> opgeroepen tot een schuldverlichtingsprogramma voor de ontwikkelingslanden die het moeilijk hebben. In datzelfde rapport wijst de UNCTAD erop dat de debiteurstaten het recht hebben eenzijdig de terugbetaling van de schuld op te schorten op grond van het juridische argument van de noodtoestand;

— De Wereldbank en het IMF hebben op 25 maart 2020 alle crediteurstaten opgeroepen om, met onmiddellijke ingang en met naleving van de nationale wetten van de crediteurstaten, de opschorting toe te kennen van de terugbetaling van de schulden door de landen van de *International Development Association* (IDA) die een vrijstelling aanvragen<sup>11</sup>;

— het maatschappelijk middenveld heeft in de campagne *“A debt jubilee to tackle the COVID-19 health and economic crisis”* opgeroepen alle betalingen van buitenlandse schulden in 2020 te annuleren<sup>12</sup>.

Naar aanleiding van die oproepen hebben de G20 en de Club van Parijs op 15 april 2020 aangekondigd dat de betaling van de bilaterale schulden voor 2020 wordt opgeschort voor 73 van de armste landen, zo die daartoe een aanvraag indienen. Die opschorting gebeurt in het raam van een overeenkomst met het IMF<sup>13</sup>.

<sup>9</sup> <https://www.un.org/sg/en/content/sg/note-correspondents/2020-03-24/note-correspondents-letter-the-secretary-general-g-20-members>.

<sup>10</sup> [https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/gds\\_tdr2019\\_covid2\\_en.pdf](https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/gds_tdr2019_covid2_en.pdf).

<sup>11</sup> <https://www.worldbank.org/en/news/statement/2020/03/25/joint-statement-from-the-world-bank-group-and-the-international-monetary-fund-regarding-a-call-to-action-on-the-debt-of-ida-countries>.

<sup>12</sup> <https://jubileedebt.org.uk/a-debt-jubilee-to-tackle-the-covid-19-health-and-economic-crisis>.

<sup>13</sup> Van de oorspronkelijk 77 landen werden er vier uitgesloten (Soedan, Syrië, Zimbabwe en Eritrea) vanwege betalingsachterstanden ten aanzien van het IMF of de Wereldbank. Zie <https://www.entraide.be/8-questions-reponses-sur-la-dette-du-sud-et-le-coronavirus#nb4>.

La Belgique a annoncé un moratoire jusqu'en mars 2021 des dettes bilatérales belges des pays IDA (dettes qui s'élèvent à 282 millions selon les chiffres avancés par le ministre des Finances et de la Coopération au développement, M. Alexander De Croo, en commission des Affaires étrangères, le 22 avril 2020).

À la suite de ces annonces, il faut noter plusieurs éléments.

Un moratoire n'est pas une annulation. Les créanciers ne font que reporter le problème. Le remboursement des sommes dues pour 2021 perdure et le remboursement des sommes dues en 2020 sera étalé sur trois ans (de 2022 à 2024) et s'ajoutera dès lors aux autres paiements qui étaient déjà prévus sur cette période.

Les agences internationales appellent à un moratoire sur les dettes bilatérales, et non sur les dettes multilatérales. Il s'agit dès lors d'un moratoire de 14 milliards de dollars, soit 3 % des paiements prévus pour 2020 au titre du service de la dette des pays à faibles et moyens revenus et seulement 0,74 % du service de la dette de l'ensemble pays en développement<sup>14</sup>. Concernant les créanciers privés, le G20 ne fait qu'"inviter" les créanciers privés à prendre des mesures similaires sur une "base volontaire"<sup>15</sup>.

Une annulation des dettes devra permettre aux pays les plus fragiles de répondre prioritairement aux urgences de leurs populations, à savoir le renforcement des systèmes de soin de santé, la protection sociale, l'alimentation et l'éducation.

Séverine de LAVELEYE (Ecolo-Groen)  
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)  
Christophe LACROIX (PS)  
Nabil BOUKILI (PVDA-PTB)

België heeft aangekondigd tot maart 2021 uitstel van betaling te verlenen voor de bilaterale schulden die de IDA-landen bij ons land hebben uitstaan (minister van Financiën en Ontwikkelingssamenwerking Alexander De Croo heeft in de Kamercommissie voor Buitenlandse Betrekkingen op 22 april 2020 aangegeven dat die schulden oplopen tot 282 miljoen euro).

Bij die aankondiging moeten enkele kanttekeningen worden gemaakt.

Uitstel van betaling van de schulden houdt niet in dat ze worden kwijtgescholden; de schuldeisers verschuiven het probleem alleen maar. De terugbetaling van de voor 2021 verschuldigde bedragen wordt op de lange baan geschoven, terwijl de terugbetaling van de voor 2020 verschuldigde bedragen zal worden gespreid over een periode van drie jaar (van 2022 tot 2024). Die schulden zullen dus moeten worden afgelost samen met de overige bedragen die volgens de planning in die periode zullen moeten worden betaald.

De internationale instanties dringen aan op een uitstel van betaling van de bilaterale schulden, maar niet van de multilaterale schulden. Het moratorium heeft derhalve betrekking op 14 miljard USD, zijnde 3 % van de schulden van de lage- en middeninkomenslanden die in 2020 zouden moeten worden afgelost, wat overeenkomt met slechts 0,74 % van de schulden die moeten worden afgelost door alle ontwikkelingslanden samen<sup>14</sup>. De G20 beperkt zich tot het lanceren van een oproep aan de schuldeisers van de privésector om gelijkaardige maatregelen te nemen, en dan nog op vrijwillige basis<sup>15</sup>.

De kwijtschelding van de schulden van de armste landen moet deze ertoe in staat stellen eerst en vooral de dringende noden van hun bevolking te lenigen, met name door de gezondheidszorgstelsels uit te bouwen, alsook door te voorzien in sociale bescherming, voedselzekerheid en onderwijs.

<sup>14</sup> [https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/gds\\_tdr2019\\_covid2\\_en.pdf](https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/gds_tdr2019_covid2_en.pdf), pp. 8-9.

<sup>15</sup> <http://www.clubdeparis.org/fr/communications/communique-presse/collaboration-entre-club-paris-iif-soutenir-issd-30-04-2020>.

<sup>14</sup> [https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/gds\\_tdr2019\\_covid2\\_en.pdf](https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/gds_tdr2019_covid2_en.pdf), blz. 8 en 9.

<sup>15</sup> <http://www.clubdeparis.org/en/communications/press-release/collaboration-between-the-paris-club-and-the-iif-to-support-the-dssi-30>.

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que la crise du COVID-19 pourrait envoyer pas moins d'un demi-milliard de personnes dans la pauvreté;

B. considérant que la perte de revenus liée au COVID-19 pour les pays en développement est estimée à au moins 220 milliards USD;

C. considérant que la crise de la dette est un des éléments de vulnérabilité des pays dits en développement;

D. considérant que le service de la dette des pays à faibles et moyens revenus pour l'année 2020 s'élève à 415 milliards de dollars et que le service de la dette de l'ensemble des pays en développement se chiffre en 2020 à 1 620 milliards de dollars;

E. considérant que les dettes bilatérales des pays d'Afrique subsaharienne représentent 25 % de l'ensemble des dettes, les dettes multilatérales 32 % et les dettes privées 43 %;

F. considérant que la dette totale des pays en développement est passée de 100 % à 193 % de leur PIB entre 2008 et 2018, soit le plus haut niveau jamais atteint, et que cela implique pour les pays en développement de devoir rembourser 2 700 milliards de dollars de dettes souveraines d'ici fin 2021 (1 620 milliards en 2020 et 1 080 milliards en 2021), dont 562 milliards pour les pays à faibles et moyens revenus;

G. vu la résolution sur l'annulation de la dette des pays les moins avancés adoptée par le Sénat le 27 mars 2007 qui constate l'échec de l'Initiative "Pays Pauvres Très Endettés" et demande la mise en place d'un moratoire sur la dette combiné à des audits et à des annulations de dettes<sup>16</sup>;

<sup>16</sup> <https://www.senate.be/www/webdriver?MltabObj=pdf&MlcolObj=pdf&MlnamObj=pdfid&MltypeObj=application/pdf&MlvalObj=50336349>.

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. geeft aan dat de COVID-19-crisis niet minder dan een half miljard mensen in armoede zou kunnen storten;

B. wijst erop dat het verlies aan ontvangsten in de ontwikkelingslanden wegens het COVID-19-virus op minstens 220 miljard USD wordt geraamd;

C. attendeert erop dat de schuldencrisis een van de zwakke plekken van de zogenaamde ontwikkelingslanden is;

D. wijst erop dat de schuldendienst van de laag- en middeninkomenslanden voor 2020 goed is voor 415 miljard USD en dat de ontwikkelingslanden voor 2020 samen 1 620 miljard USD verschuldigd zijn;

E. geeft aan dat de bilaterale schulden van de landen van sub-Saharisch Afrika 25 % van alle schulden vertegenwoordigen, de multilaterale schulden 32 % en de privéschulden 43 %;

F. attendeert erop dat de totale schuld van de ontwikkelingslanden tussen 2008 en 2018 is opgelopen van 100 % tot 193 % van hun bbp (het hoogste percentage ooit) en dat dit voor de ontwikkelingslanden impliceert dat zij tegen eind 2021 2 700 miljard USD aan overheidsschulden moeten terugbetalen (1 620 miljard USD in 2020 en 1 080 miljard USD in 2021), waarvan 562 miljard USD voor rekening komt van de laag- en middeninkomenslanden;

G. verwijst naar de resolutie betreffende de kwijtschelding van de schulden van de minst ontwikkelde landen die de Senaat op 27 maart 2007 heeft aangenomen, waarin de mislukking van het initiatief "arme landen met een hoge schuldenlast" wordt vastgesteld en waarin wordt gevraagd een schuldmoratorium in te stellen dat wordt geflankeerd door doorlichtingen en schuldkwijtscheldingen<sup>16</sup>;

<sup>16</sup> <https://www.senate.be/www/webdriver?MltabObj=pdf&MlcolObj=pdf&MlnamObj=pdfid&MltypeObj=application/pdf&MlvalObj=50336349>.

H. considérant que le Conseil consultatif sur la cohérence des politiques demande au gouvernement fédéral de mettre en place un audit des créances belges pour identifier la part éventuelle de créances illégales, odieuse et illégitimes détenues par la Belgique, en application du droit international<sup>17</sup>;

I. vu l'appel commun de la Banque mondiale et du FMI à agir pour la dette des pays IDA du 25 mars 2020<sup>18</sup>;

J. considérant que cette déclaration commune enjoint notamment aux créanciers bilatéraux officiels à suspendre les remboursements de dette réclamés aux pays IDA qui sollicitent un délai de grâce, dans le contexte de la crise sanitaire du COVID-19;

K. considérant que la Belgique siège au Conseil d'administration de la Banque mondiale;

L. vu l'accord conclu le 15 avril 2020 par le G20 et le Club de Paris en vue de suspendre temporairement le service de la dette des pays les plus pauvres;

M. vu l'appel de la CNUCED à alléger massivement la dette des pays dits "en développement" en date du 23 avril 2020<sup>19</sup>;

N. considérant le droit des États débiteurs de décréter unilatéralement la suspension du remboursement de leurs dettes, en se fondant notamment sur l'argument juridique de l'état de nécessité;

O. considérant que le total des dettes bilatérales vis-à-vis de la Belgique s'élève à 282 millions d'euros<sup>20</sup> et que le total des dettes des pays IDA vis-à-vis de la Belgique s'élève à 246 millions d'euros;

P. vu le moratoire de l'État belge concernant ses dettes bilatérales des pays IDA jusqu'en mars 2021;

H. stipt aan dat de Adviesraad inzake beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling de federale regering verzoekt om een "audit [door te voeren] van de Belgische schuldvorderingen om de eventuele illegale, ondraaglijke en ongeoorloofde vorderingen van België te identificeren, in uitvoering van (...) het internationaal recht"<sup>17</sup>;

I. verwijst naar de gemeenschappelijke verklaring van 25 maart 2020 van de Wereldbank en van het IMF om iets te doen aan de schuld van de IDA-landen, met als titel "*Joint Statement World Bank Group and IMF Call to Action on Debt of IDA Countries*"<sup>18</sup>;

J. attendeert erop dat de desbetreffende instanties in die gemeenschappelijke verklaring "*call on all official bilateral creditors to suspend debt payments from IDA countries that request forbearance*" in de context van de COVID-19-gezondheids crisis;

K. stipt aan dat België zitting heeft in de Raad van Bestuur van de Wereldbank;

L. wijst op de overeenkomst die de G20 en de Club van Parijs op 15 april 2020 hebben gesloten om de schuldaflossing van de armste landen tijdelijk op te schorten;

M. verwijst naar de oproep van de UNCTAD van 23 april 2020 om de schuld van de zogenaamde "ontwikkelingslanden" massaal te verlichten<sup>19</sup>;

N. stipt aan dat de debiteurstaten het recht hebben eenzijdig de terugbetaling van hun schulden op te schorten, meer bepaald wanneer ze de noodtoestand als juridisch argument aanvoeren;

O. stelt vast dat de bilaterale schulden ten aanzien van België in het totaal 282 miljoen euro bedragen en de schulden van de IDA-landen ten aanzien van België in het totaal 246 miljoen euro<sup>20</sup>;

P. herinnert eraan dat de Belgische Staat tot in maart 2021 een moratorium betreffende de bilaterale schulden van de IDA-landen ten aanzien van België heeft ingesteld;

<sup>17</sup> [http://www.ccpd-abco.be/wp-content/uploads/2016/12/AvisDette\\_CCPD\\_FR.pdf](http://www.ccpd-abco.be/wp-content/uploads/2016/12/AvisDette_CCPD_FR.pdf).

<sup>18</sup> <https://www.imf.org/fr/News/Articles/2020/03/25/pr20103-joint-statement-world-bank-group-and-imf-call-to-action-on-debt-of-ida-countries>.

<sup>19</sup> <https://news.un.org/fr/story/2020/04/1067312>.

<sup>20</sup> Selon les chiffres avancés par le ministre des Finances et de la Coopération au développement, M. De Croo, en commission des Affaires étrangères, le 22 avril 2020.

<sup>17</sup> [http://www.ccpd-abco.be/wp-content/uploads/2016/12/Advies-buitelandse-schulden\\_CCPD\\_NL.pdf](http://www.ccpd-abco.be/wp-content/uploads/2016/12/Advies-buitelandse-schulden_CCPD_NL.pdf).

<sup>18</sup> <https://www.imf.org/fr/News/Articles/2020/03/25/pr20103-joint-statement-world-bank-group-and-imf-call-to-action-on-debt-of-ida-countries>.

<sup>19</sup> <https://news.un.org/fr/story/2020/04/1067312>.

<sup>20</sup> Deze cijfers werden op 22 april 2020 in de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen meegedeeld door minister van Financiën en Ontwikkelingssamenwerking, Alexander De Croo.



## DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

## I. au niveau belge:

1. d'annuler sans conditions les paiements de la dette bilatérale des pays "en développement" dont la Belgique est créancière en 2020 et 2021 sans inscrire les montants annulés dans son aide publique au développement;

2. de procéder à un audit transparent de ses créances bilatérales en associant les pays débiteurs et la société civile;

3. de conditionner les aides publiques aux créanciers privés à l'annulation des paiements des dettes des pays en développement prévus pour les années 2020 et 2021;

## II. au sein des instances multilatérales:

4. de plaider dans les instances internationales pour un moratoire sans conditions suivi d'une annulation de la dette, notamment en soutenant le plan de la CNUCED;

5. de plaider pour l'extension de tel plan, de manière contraignante, aux créanciers privés en conditionnant notamment les aides au secteur privé à l'obligation d'annuler leurs créances envers les pays en développement;

6. de plaider pour que les autres États et l'UE adoptent des législations équivalentes à la loi belge du 12 juillet 2015 relative à la lutte contre les activités des fonds voutours;

7. de s'assurer que l'ensemble des solutions mises en œuvre pour la dette le soient dans le respect du droit international et des droits de l'homme.

20 mai 2020

Séverine de LAVELEYE (Ecolo-Groen)  
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)  
Christophe LACROIX (PS)  
Nabil BOUKILI (PVDA-PTB)

## VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

## I. op Belgisch niveau:

1. over te gaan tot de onvoorwaardelijke annulering van de in 2020 en 2021 aan België verschuldigde afbetalingen van de bilaterale schulden van de ontwikkelingslanden, zonder de geannuleerde bedragen als overheidsontwikkelingshulp te beschouwen;

2. een transparante audit uit te voeren van de bilaterale schuldvorderingen en daarbij de landen met schulden alsook het middenveld te betrekken;

3. de overheidshulp aan privécredietverstrekkers afhankelijk te maken van de annulering van de voor de jaren 2020 en 2021 geplande afbetalingen van de door de ontwikkelingslanden aangegane schulden;

## II. op het niveau de multilaterale instellingen:

4. binnen de internationale instellingen te pleiten voor een onvoorwaardelijk moratorium, gevolgd door een annulering van de schuld, in het bijzonder door steun te verlenen aan het plan van de UNCTAD;

5. te pleiten voor de dwingende uitbreiding van een dergelijk plan tot de privécredietverstrekkers, meer bepaald door de steun voor de privésector te koppelen aan de verplichting om hun schuldvorderingen ten aanzien van de ontwikkelingslanden te annuleren;

6. ervoor te pleiten dat de andere Staten en de EU wetgeving zouden aannemen die het equivalent vormt van de Belgische wet van 12 juli 2015 teneinde de activiteiten van de aasgierfondsen aan te pakken;

7. erop toe te zien dat bij alle aangewende oplossingen inzake schulden het internationale recht en de mensenrechten in acht worden genomen.

20 mei 2020