

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 juin 2020

PROPOSITION DE LOI

**visant le maintien des revenus
pour les travailleurs en quarantaine
dans le cadre du COVID-19**

(déposée par Mme Sofie Merckx et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 juni 2020

WETSVOORSTEL

**tot behoud van het inkomen
voor de werknemers die in het raam
van COVID-19-crisis in quarantaine moeten**

(ingediend door mevrouw Sofie Merckx c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi s'inscrit dans le cadre de la lutte contre le COVID-19 et vise à assurer le maintien à 100 % de la rémunération des travailleurs qui ne peuvent plus travailler du fait de leur mise en quarantaine. En effet, avec la réglementation actuelle adoptée par le gouvernement, de nombreuses personnes vont subir une perte de salaire de 30 % pendant leur quarantaine. Pour de nombreuses familles, c'est une nouvelle perte financière potentielle, après celle causée par le confinement.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel is onderdeel van de strijd tegen COVID-19. Het heeft tot doel te waarborgen dat de werknemers die in quarantaine moeten, hun inkomen integraal kunnen behouden. Door de huidige regeling die de regering heeft ingesteld, zullen velen tijdens hun quarantaine immers 30 % minder loon ontvangen. Voor tal van gezinnen betekent dit mogelijk bijkomend financieel verlies, na datgene dat door de lockdown werd veroorzaakt.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans le cadre du déconfinement progressif, des dispositifs de recherche de contact (*tracing*) se mettent en place afin d'isoler ceux et celles qui ont eu des contacts étroits avec des personnes contaminées. Un certificat dit "de quarantaine" est délivré au travailleur qui est apte à travailler, mais ne peut se rendre sur son lieu de travail en raison, notamment du fait qu'il a été en contact étroit avec une personne infectée; ou qu'il est lui-même infecté tout en ne présentant pas de symptômes; ou encore que sa situation médicale est à risque (par exemple si ses défenses immunitaires sont affaiblies).

Bien que ces mesures soient indispensables pour contrôler le COVID-19 et empêcher l'apparition de nouvelles vagues, la mise en quarantaine, telle qu'elle est proposée actuellement, pose deux problèmes majeurs.

Tout d'abord, elle représente une nouvelle perte financière pour l'ensemble des ménages qui ont déjà été impactés par la crise. En effet, lorsque le travailleur a un contact à risque avec un proche contaminé et qu'il reçoit le certificat médical de quarantaine, deux possibilités s'offrent à lui. Si le travailleur le peut, il y a le télétravail à domicile. Si ce n'est pas possible, il tombe alors sous le régime du chômage temporaire. Cela signifie que ces salariés perdront au moins 30 % de leur salaire.

Or, suite aux deux mois de confinement, de nombreuses familles ont déjà perdu beaucoup d'argent et se retrouvent actuellement dans une grande détresse.

Ajouter une période de 14 jours de quarantaine accompagnée d'une perte de salaire importante est tout bonnement impossible pour bon nombre d'entre elles.

Cette situation est problématique et ce dispositif pose donc question d'équité; en effet, ceux qui peuvent faire du télétravail peuvent garder leur salaire tandis ceux qui ne le peuvent pas subiront une perte de revenus. Il y a donc encore fort à parier que ce sont principalement ceux qui ont déjà les salaires les plus bas qui subiront une nouvelle perte de revenus.

Or, les travailleurs ont déjà lourdement payé cette crise et, tant qu'il n'y aura pas de vaccin disponible, la recherche de contact et la mise en quarantaine devront rester d'application. La facture risque donc d'être particulièrement salée pour les personnes qui, par exemple, sont mises en quarantaine simplement parce qu'elles

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In het raam van de geleidelijke uitstap uit de lockdown wordt aan (contact)opsporing (*tracing*) gedaan met de bedoeling mensen die nauw contact met besmette personen hebben gehad af te zonderen. Een zogenaamd "quarantainegetuigschrift" wordt afgeleverd aan de werknemer of werkneemster die weliswaar in staat is te werken, maar zich niet naar zijn of haar werkplek mag begeven, omdat hij of zij een nauw contact heeft gehad met een besmette persoon, of omdat hij of zij zelf besmet is maar geen symptomen vertoont of nog omdat zijn of haar medische toestand een risico inhoudt (bijvoorbeeld door een verzwakt immuunsysteem).

Hoewel die maatregelen onontbeerlijk zijn om COVID-19 onder controle te krijgen en om nieuwe besmettingsgolven te voorkomen, doet de quarantaine in haar huidige vorm twee grote problemen rijzen.

Vooreerst betekent ze een zoveelste financieel verlies voor alle gezinnen die al door de crisis werden getroffen. Een werknemer of werkneemster die een risicocontact heeft gehad met iemand uit zijn of haar omgeving die besmet is, krijgt een quarantainegetuigschrift en dan dienen zich voor hem of haar twee mogelijkheden aan: als het kan, doet de werknemer of werkneemster aan telewerk en in het andere geval valt hij of zij onder het stelsel van de tijdelijke werkloosheid, met als gevolg dat hij of zij er minstens 30 % loon bij inboet.

Als gevolg van de twee maanden lockdown hebben heel wat gezinnen echter al veel geld verloren, waardoor ze het nu zeer moeilijk hebben.

Voor veel van die gezinnen is het gewoon onmogelijk dat daar nog eens 14 dagen quarantaine met loonverlies bijkomen.

Dat is problematisch. Bovendien doet de desbetreffende regeling een billijkheidsvraagstuk rijzen, want wie kan telewerken, kan zijn of haar loon behouden, terwijl wie dat niet kan, loonverlies lijdt. Men kan er andermaal van op aan dat vooral de mensen die nu al de laagste lonen hebben, opnieuw loonverlies zullen lijden.

De werknemers hebben echter al een zware tol betaald tijdens deze crisis en zolang er geen vaccin beschikbaar is, moeten de contactopsporing en de quarantaine van toepassing blijven. Er dreigen dus bijzonder zware financiële gevolgen voor wie bijvoorbeeld in quarantaine wordt geplaatst omdat hij of zij het ongeluk heeft

ont eu la malchance d'être en contact successivement avec plusieurs parents ou collègues malades. Il est donc urgent de changer la tendance.

Ensuite, le deuxième problème que pose le dispositif de mise en quarantaine, tel qu'élaboré par le gouvernement, réside dans son manque d'efficacité. En effet, il y a fort à craindre que de nombreuses personnes ne vont pas pouvoir respecter la mise en quarantaine et vont continuer à travailler; non pas par choix, mais en raison du fait que la seule possibilité pour eux d'assurer leurs obligations et leurs charges financières est de gagner l'entièreté de leur salaire.

C'est principalement pour ces deux raisons que les auteurs de la présente proposition de loi proposent d'assurer le maintien de la rémunération. Le travailleur continuerait ainsi de percevoir son indemnité de près de 70 % et recevrait en outre un complément de l'employeur afin qu'il puisse bénéficier du même montant que sa rémunération normale.

Cette mesure est indispensable si l'on veut contrôler le COVID-19. L'épidémie n'est pas terminée. Il est important de faire le maximum pour contenir sa propagation. Si des contacts proches d'une personne malade ne peuvent pas respecter les conseils de quarantaine pour des raisons financières et continuent à travailler alors qu'ils sont potentiellement contagieux, tout le monde en subira les conséquences. Investir dans ce domaine, c'est investir dans la prévention. Les coûts d'une deuxième vague peuvent être bien plus élevés que les faibles coûts engendrés par la mesure proposée. Et, une telle seconde vague, c'est ce qu'il nous faut éviter à tout prix.

Sofie MERCKX (PVDA-PTB)
Nadia MOSCUFO (PVDA-PTB)
Steven DE VUYST (PVDA-PTB)
Maria VINDEVOGHEL (PVDA-PTB)
Gaby COLEBUNDERS (PVDA-PTB)
Roberto D'AMICO (PVDA-PTB)

achtereenvolgens met meerdere zieke verwanten of collega's contact te hebben gehad. Een en ander moet dus dringend worden bijgestuurd.

Het tweede probleem met de door de regering uitgewerkte quarantaineregeling is dat ze niet doeltreffend genoeg is. Er moet immers worden gevreesd dat heel veel mensen de quarantaine niet in acht zullen kunnen nemen en dus zullen blijven werken, niet omdat ze daarvoor kiezen, maar omdat ze alleen wanneer zij hun volledige loon ontvangen hun verplichtingen kunnen nakomen en hun financiële lasten kunnen dragen.

Hoofdzakelijk om die twee redenen stellen de indieners van dit wetsvoorstel voor dat de werknemers hun volledige inkomen blijven krijgen. De werknemers zouden dus hun uitkering ten belope van ongeveer 70 % behouden en zouden daarbovenop van de werkgever een toeslag krijgen, zodat zij hetzelfde bedrag als hun normale loon ontvangen.

Die maatregel is onontbeerlijk indien men COVID-19 onder controle wil krijgen. De epidemie is niet voorbij en het is van belang dat alles wordt gedaan om de verspreiding ervan tegen te gaan. Indien de naaste contacten van een zieke de quarantainerichtlijnen niet in acht kunnen nemen wegens financiële redenen en blijven werken terwijl zij mogelijk besmettelijk zijn, zal iedereen de gevolgen daarvan dragen. Investeren op dat vlak zijn ook investeringen in preventie. De kosten van een tweede golf kunnen aanzienlijk hoger zijn dan de beperkte kosten die de voorgestelde maatregel met zich brengt. Een dergelijke tweede golf moet tot elke prijs worden voorkomen.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 5 de l'arrêté royal du 30 mars 2020 visant à adapter les procédures dans le cadre du chômage temporaire dû au virus COVID-19 et à modifier l'article 10 de l'arrêté royal du 6 mai 2019 modifiant les articles 27, 51, 52*bis*, 58, 58/3 et 63 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage et insérant les articles 36*sexies*, 63*bis* et 124*bis* dans le même arrêté est complété par l'alinéa suivant:

“L'employeur est tenu de verser un complément de salaire équivalent à la perte de revenus au travailleur mis en quarantaine qui répond aux conditions suivantes:

1. il lui est impossible de travailler en raison de la situation de quarantaine;
2. il est en mesure de présenter un certificat médical attestant de son obligation de mise en quarantaine;
3. il est apte à travailler mais ne peut se rendre sur son lieu de travail en raison, notamment, du fait:
 - a. qu'il a été en contact étroit avec une personne infectée;
 - b. qu'il est lui-même infecté tout en ne présentant pas de symptômes;
 - c. que sa situation médicale est à risque;
4. il ne lui est pas possible de recourir au télétravail et perçoit, par conséquent, une allocation de chômage temporaire sur la base du certificat médical de quarantaine.”

Art. 3

Le Roi peut modifier, abroger ou remplacer la disposition modifiée par la présente loi.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 5 van het koninklijk besluit van 30 maart 2020 tot aanpassing van de procedures in het kader van tijdelijke werkloosheid omwille van het COVID-19-virus en tot wijziging van artikel 10 van het koninklijk besluit van 6 mei 2019 tot wijziging van de artikelen 27, 51, 52*bis*, 58, 58/3 en 63 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en tot invoeging van de artikelen 36*sexies*, 63*bis* en 124*bis* in hetzelfde besluit, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“De werkgever is verplicht een loontoelage ten belope van het geleden inkomensverlies te storten aan de in quarantaine geplaatste werknemer of werknemster die voldoet aan de volgende voorwaarden:

1. hij/zij kan niet werken omdat hij/zij zich in quarantaine bevindt;
2. hij/zij kan een medisch getuigschrift voorleggen waaruit blijkt dat hij/zij verplicht in quarantaine moet;
3. hij/zij is arbeidsgeschikt, maar mag zich niet naar zijn werkplek begeven, onder meer omdat hij/zij:
 - a. in nauw contact is geweest met een besmette persoon;
 - b. zelf is besmet, maar geen symptomen vertoont;
 - c. risico loopt door zijn medische toestand;
4. hij/zij is in de onmogelijkheid om aan telewerk te doen en ontvangt derhalve een tijdelijke werkloosheidsuitkering op grond van het medisch quarantainegetuigschrift.”

Art. 3

De Koning kan de bij deze wet aangevulde bepaling wijzigen, opheffen of vervangen.

Art. 4

La présente loi produit ses effets le 3 février 2020.

3 juin 2020

Sofie MERCKX (PVDA-PTB)
Nadia MOSCUFO (PVDA-PTB)
Steven DE VUYST (PVDA-PTB)
Maria VINDEVOGHEL (PVDA-PTB)
Gaby COLEBUNDERS (PVDA-PTB)
Roberto D'AMICO (PVDA-PTB)

Art. 4

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 3 februari 2020.

3 juni 2020