

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 juin 2020

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative aux actes et soins infirmiers
de première ligne en vue
d'un soutien adapté aux conditions de travail
du secteur de la pratique indépendante
de l'art infirmier à domicile**

(déposée par Mme Caroline Taquin)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 juni 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de verpleegkundige
eerstelijnsbehandelingen en eerstelijnszorg,
teneinde aan de werkomstandigheden
aangepaste steun te verlenen aan de sector
van de zelfstandige verpleegkundige thuiszorg**

(ingediend door mevrouw Caroline Taquin)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'évolution des soins a encore considérablement changé la pratique de l'art infirmier ces 15 dernières années. Les seniors souhaitent rester le plus longtemps possible chez eux. Par ailleurs, les hospitalisations ont aussi évolué et les garanties de la qualité dans la continuité des soins placent l'art infirmier à domicile devant des défis permanents. Les soins infirmiers à domicile nécessitent un cadre valorisé et renforcé alors que ces soins ambulatoires vont encore considérablement augmenter dans les prochaines années.

Dans dix ans, les Belges de plus de 65 ans seront plus de 2,7 millions. Parallèlement, la prestation des soins infirmiers se retrouvent partout: à la crèche, à l'école, à domicile, à l'hôpital, dans les collectivités publiques et privées.

Le dernier rapport de la Commission de planification sur les données Plancad¹ pour la profession infirmière a présenté un profil clair et précis de la profession. La situation des infirmiers actifs est très inquiétante et confirme la pénurie de ces professionnels et le risque d'une évolution négative du nombre de ces praticiens infirmiers. Pour exemple, les infirmiers actifs entre 25 ans et 35 ans sont la catégorie d'âge la moins importante alors que les plus de 55 ans représentent une catégorie importante de la profession actuelle. Ce constat confirme trois enjeux: la profession a perdu de son attrait auprès des plus jeunes générations, le taux de remplacement devra être très important dans la prochaine décennie et la formation continue doit être valorisée et favorisée.

Notre pays compte, à ce jour, 11 infirmiers actifs pour 1 000 habitants.

Par ailleurs, depuis plusieurs années, les procédures administratives encadrant la pratique des soins, le suivi des soins et des actes infirmiers à domicile se sont complexifiées, amplifiées et informatisées. La profession des soins infirmiers indépendants de première ligne à domicile a logiquement suivi cette évolution.

Cette évolution nécessite un soutien nouveau et notamment dans le cadre de la nomenclature des actes ainsi qu'au travers d'une meilleure reconnaissance des

¹ Rapport final sur le couplage des données plancad pour la profession infirmière sur les "INFIRMIERS SUR LE MARCHÉ DU TRAVAIL", publié le 21 janvier 2019 par le SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement – Commission de planification - offre médicale.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Door de evolutie van de zorg is de verpleegkunde de jongste vijftien jaar ingrijpend gewijzigd. De senioren willen zolang mogelijk thuis blijven wonen. Voorts is er ook een evolutie geweest op het vlak van de ziekenhuisopnames; de voortgezette zorg moet kwaliteitswaarborgen bieden die een permanente uitdaging vormen voor de verpleegkundige thuiszorg. Aangezien die ambulante zorg de komende jaren nog aanzienlijk zal toenemen, moeten er flankerende maatregelen ter waardering en versterking van de verpleegkundige thuiszorg komen.

Binnen tien jaar zullen meer dan 2,7 miljoen Belgen ouder dan 65 jaar zijn. Tegelijk wordt overal verpleegkundige zorg verleend, namelijk in de kinderdagverblijven, op school, thuis, in het ziekenhuis en in de openbare en privé-instellingen.

Het jongste verslag van de Planningscommissie betreffende de PlanKad-gegevens inzake verpleegkunde geeft een duidelijk en nauwkeurig beeld van het beroep¹. De situatie van de actieve verpleegkundigen is heel onrustwekkend: ze zijn met te weinig en hun aantal dreigt nog terug te lopen. Zo telt het beroep momenteel relatief veel 55-plussers, terwijl de actieve verpleegkundigen tussen 25 en 35 jaar de kleinste groep vormen. Die vaststelling bevestigt drie aspecten, namelijk dat het beroep bij de jongeren aan aantrekkingskracht heeft ingeboet, dat tijdens de komende tien jaar veel verpleegkundigen zullen moeten worden vervangen en dat de bijscholing naar waarde moet worden geschat en moet worden bevorderd.

In ons land zijn er momenteel 11 actieve verpleegkundigen per 1 000 inwoners.

Overigens zijn sinds meerdere jaren de administratieve procedures inzake de zorgverstrekking, alsook de follow-up van de handelingen en van de zorg binnen de thuisverpleegkunde, ingewikkelder en uitgebreider geworden en heeft op dat vlak de informatica zijn intrede gedaan. Logischerwijs is de zelfstandige eerstelijns-thuisverpleegkunde in die evolutie meegegaan.

Die evolutie vergt nieuwe steunmaatregelen, in het bijzonder met betrekking tot de nomenclatuur van de handelingen, alsook een betere erkenning van de intellectuele

¹ Verpleegkundigen op de arbeidsmarkt. eindrapport van de plankad gegevenskoppeling voor de beroepsgroep verpleegkundigen, FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, Cel Planning van het aanbod van de gezondheidszorgberoepen, 21 januari 2019.

“actes intellectuels” infirmiers. Actuellement, l’assurance obligatoire soins de santé rembourse de nombreuses prestations infirmiers qui sont encadrées par une réglementation de l’art infirmier en fonction de caractéristiques spécifiques du traitement des soins (prestations de base, techniques, lieu, moment...).

La nomenclature des prestations doit pouvoir être révisée, notamment en fonction de la spécialisation des soignants.

Indéniablement, l’année 2020 devra être l’année charnière de “l’avant et l’après” pour notre personnel soignant. L’année 2020 a été décrétée l’année internationale des infirmiers, eu égard au bicentenaire de la naissance de madame Florence Nightingale, emblème personifié et historique de la reconnaissance de la pratique de l’art infirmier. 2020, c’est également l’année de la crise sanitaire liée à la pandémie mondiale du nouveau coronavirus SARS-CoV-2, inédite pour nos générations, dont le personnel soignant, dans son ensemble, doit faire face depuis janvier 2020.

Il est essentiel qu’au-delà des efforts à mener pour créer de nouvelles vocations, pour accroître l’attrait de la profession et du diplôme d’infirmier, pour atteindre la norme internationale pour une pratique sûre de l’art infirmier en hôpital ou encore pour augmenter les moyens à ce niveau au sein de l’hôpital, le secteur des soins infirmiers à domicile puisse aussi être mieux considéré et revalorisé.

Cela passe par des réponses concrètes en termes de soutien logistique, administratif et financier, que cela vise le budget de l’assurance soins de santé et indemnités ou le budget des moyens financiers émanant du budget global hospitalier.

Pour garantir la qualité des conditions de travail de ces praticiens, des mesures de soutien complémentaires doivent alors être décidées.

Caroline TAQUIN (MR)

verpleegkundige handelingen. Momenteel worden via de verplichte gezondheidszorgverzekering talrijke verpleegkundige prestaties terugbetaald op basis van een reglementering van de verpleegkunde die uitgaat van de specifieke kenmerken van de zorgverstrekking (basisprestaties, technische prestaties, plaats, tijdstip enzovoort).

De nomenclatuur van de prestaties moet kunnen worden herzien en moet in het bijzonder rekening houden met de specialisering van de zorgverstrekkers.

2020 kan niet anders dan een scharnierjaar voor ons zorgpersoneel zijn; er zal een tijdperk ervoor en een tijdperk erna zijn. Het jaar 2020 werd uitgeroepen tot het internationale jaar van de verpleegkundige, aangezien tweehonderd jaar geleden Florence Nightingale – de historische verpersoonlijking van de erkenning van de verpleegkunde – werd geboren. Dit jaar is ook het jaar van de gezondheidscrisis die werd teweeggebracht door het nieuwe coronavirus SARS-CoV-2; sinds januari 2020 moet het voltallige zorgpersoneel het hoofd bieden aan die wereldwijde, voor de huidige generaties ongeziene pandemie.

Het is van cruciaal belang te bewerkstelligen dat ook de thuisverpleegkundesector meer erkenning en waardering krijgt, naast de inspanningen om nieuwe roepingen te stimuleren. Dat moet de aantrekkingskracht van het beroep en van het bijbehorende diploma ten goede komen, alsook de ziekenhuizen ertoe aanzetten om de internationale norm voor veilige verpleegkunde te halen en de middelen daartoe op te voeren.

Een en ander vergt concrete maatregelen op het vlak van logistieke, administratieve en financiële ondersteuning. Dat moet gebeuren binnen het budget van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, maar ook binnen het budget van financiële middelen dat voortvloeit uit de overkoepelende ziekenhuisbegroting.

Teneinde die beroepsbeoefenaars kwaliteitsvolle werkomstandigheden te waarborgen, moeten dan ook bijkomende steunmaatregelen worden genomen.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant la nécessité de revaloriser l'attrait de la profession d'infirmier dans notre pays;

B. considérant l'évolution du nombre de soins infirmiers prodigués à domicile dans notre pays;

C. considérant la représentation des infirmiers indépendants au sein de notre système de soins de santé;

D. considérant la nécessité de garantir une grande qualité dans le continuum des soins infirmiers de l'hôpital au domicile;

E. vu les dispositions de la loi du 22 avril 2019 relative à la qualité de la pratique des soins de santé, et notamment l'arrivée du portfolio en 2021;

F. considérant le fonds "blouses blanches" visant à améliorer l'emploi et l'attractivité des professions de santé;

G. considérant l'évolution technologique et des processus numériques ayant intégrés le travail quotidien des infirmiers indépendants pratiquant les soins à domicile et dès lors l'utilisation de supports informatiques homologués et à jour;

H. considérant les obligations administratives en matière d'enregistrement numérisé des soins prodigués par les infirmiers indépendants lors des visites à domicile depuis 2017, avec recours à l'équipement mobile de lecture de carte d'identité électronique;

I. considérant l'évolution de la collaboration interprofessionnelle et du regroupement des praticiens de l'art infirmier;

J. considérant la nécessité d'un cadastre dynamique des praticiens de soins infirmiers à domicile pour l'ensemble de notre pays;

K. considérant la nécessité d'une formation continue et des obligations afférentes à celle-ci impliquant des dispositions légales et des disponibilités spécifiques pour les infirmiers indépendants et considérant l'importance de cette formation continue au vu de l'évolution des soins de santé et de la recherche scientifique;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. vindt dat het beroep van verpleegkundige in ons land aantrekkelijker moet worden gemaakt;

B. wijst op de kwantitatieve evolutie van de thuisverpleegzorg in ons land;

C. wijst op het aandeel van de zelfstandige verpleegkundigen binnen ons gezondheidszorgsysteem;

D. vindt dat wanneer de in het ziekenhuis verstrekte verpleging thuis wordt voortgezet, hoge kwaliteit moet worden gewaarborgd;

E. wijst op de bepalingen van de wet van 22 april 2019 inzake de kwaliteitsvolle praktijkvoering in de gezondheidszorg, en in het bijzonder op de toepassing van het portfolio vanaf 2021;

F. attendeert erop dat het Zorgpersoneelsfonds tot doel heeft de werkgelegenheid in en de aantrekkelijkheid van de zorgberoepen te verbeteren;

G. wijst erop dat de zelfstandige thuisverpleegkundigen thans bij hun dagelijkse arbeid gebruik maken van technologische innovaties en digitale werkwijzen en dat ze bijgevolg gehomologeerde en geactualiseerde informaticahulpmiddelen nodig hebben;

H. herinnert aan de sinds 2017 ten aanzien van de zelfstandige verpleegkundigen geldende administratieve verplichting om de door hen bij de patiënt thuis verstrekte zorg te registreren, waarbij ze draagbare apparatuur voor het lezen van de elektronische identiteitskaart gebruiken;

I. wijst op de evolutie van de beroepsoverschrijdende samenwerking en op het feit dat de verpleegkunde almaar meer in groepspraktijken wordt uitgeoefend;

J. is van oordeel dat er voor het hele land een dynamisch kadaster van de beoefenaars van de thuisverpleegkunde moet komen;

K. wijst op de noodzaak van bijscholing en op de daaruit voortvloeiende verplichtingen, die wettelijke bepalingen en specifieke opleidingsmomenten voor de zelfstandige verpleegkundigen vereisen; wijst tevens op het belang van die bijscholing in het licht van de evolutie van de gezondheidszorg en van het wetenschappelijk onderzoek;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de déterminer une aide annuelle pour l'acquisition, la maintenance et le renouvellement du matériel et des programmes informatiques nécessaires à la lecture de carte eID;

2. d'adapter au coût réel des licences, des mises à jour informatiques et du niveau d'homologation la prime télématique octroyée par la Commission de convention praticiens de l'Art infirmier de l'INAMI directement au prestataire de soins infirmiers;

3. de favoriser le travail infirmier indépendant en groupement en mettant en œuvre des mesures simplificatrices et incitatives pour la pratique de ces soins infirmiers;

4. de réviser la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités en vue d'une revalorisation des actes infirmiers et d'une meilleure reconnaissance des actes intellectuels;

5. d'inscrire le personnel de soins infirmiers à domicile dans les professionnels à approvisionner en priorité en cas d'épidémie;

6. de modifier la composition de la Commission de Convention – INAMI afin d'assurer une juste représentativité des infirmiers indépendants;

7. de créer un cadastre électronique national des infirmiers pratiquant les soins à domicile en lien avec les données d'activités et les spécialités des soins;

8. de créer un Conseil supérieur de déontologie de l'art infirmier.

4 juin 2020

Caroline TAQUIN (MR)

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. te voorzien in een jaarlijks steunbedrag voor de verwerving, het onderhoud en de vernieuwing van de voor het lezen van de eID-kaart vereiste apparatuur en programmatuur;

2. de telematicapremie die de Overeenkomstencommissie Verpleegkundigen binnen het RIZIV rechtstreeks aan de verstrekkers van verpleegkundige zorg toekent, aan te passen aan de werkelijke kosten van de licenties, van de informatica-updates en van het homologatieniveau;

3. te bewerkstelligen dat de zelfstandige verpleegkundigen hun krachten in groepspraktijken bundelen, via maatregelen ter vereenvoudiging en ter aanmoediging van een dergelijke beoefeningswijze van de verpleegkunde;

4. de nomenclatuur van de gezondheidszorgprestaties in het kader van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen te herzien, met het oog op een herwaardering van de verpleegkundige handelingen en op een betere erkenning van de intellectuele handelingen;

5. de thuisverpleegkundigen op te nemen in de lijst van beroepsmensen die in geval van een epidemie bij voorrang moeten worden bevoorraad;

6. de samenstelling van de Overeenkomstencommissie van het RIZIV te wijzigen, teneinde een rechtvaardige vertegenwoordiging van de zelfstandige verpleegkundigen te waarborgen;

7. een nationaal elektronisch kadaster in te stellen van de thuisverpleegkundigen, met vermelding van hun activiteitsgegevens en zorgspecialiteiten;

8. een Hoge deontologische raad voor de verpleegkunde op te richten.

4 juni 2020