

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 juillet 2020

PROPOSITION DE LOI**modifiant la loi du 31 décembre 1851
sur les loteries en vue de légaliser
les tombolas et loteries locales**

(déposée par M. Tomas Roggeman)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 juli 2020

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de wet
van 31 december 1851 tot legalisering
van lokale tombola's en loterijen**

(ingediend door de heer Tomas Roggeman)

RÉSUMÉ

Nombreux sont les petites associations, les clubs sportifs, les mouvements de jeunesse et les écoles qui organisent des tombolas en vue de renforcer leur assise financière. Beaucoup de ces tombolas sont toutefois prohibées aujourd'hui, sauf autorisation préalable expresse d'une administration communale. Dès lors que cette règle obsolète est rarement appliquée et rarement imposée et que, dans la pratique, elle est principalement source d'obligations administratives inutiles, cette proposition vise à supprimer l'obligation de disposer de ladite autorisation pour la remplacer par un système plus flexible.

SAMENVATTING

Tallose kleine verenigingen, sportclubs, jeugdbewegingen en scholen maken gebruik van tombola's ter versterking van de financiering van hun werking. Veel daarvan zijn vandaag echter verboden, behoudens voorafgaande expliciete toestemming van een gemeentebestuur. Aangezien deze verouderde regel zelden toegepast wordt, zelden afgedwongen wordt en in de praktijk vooral nodeloze administratieve verplichtingen met zich meebrengt, wil dit voorstel de vergunningsvereiste afschaffen en vervangen door een flexibeler systeem.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Nombreux sont les clubs sportifs locaux, les petites associations, les mouvements de jeunesse et les écoles qui organisent des tombolas en vue de renforcer leur assise financière. Or, en vertu de la loi du 31 décembre 1851 sur les loteries, ces tombolas sont prohibées et punissables, sauf autorisation préalable expresse des autorités locales, une tombola étant une loterie qui procure un gain en nature. Les prix en espèces sont quant à eux réservés à la Loterie nationale, l'article 301 du Code pénal définissant la loterie comme suit: "Sont réputées loteries, toutes opérations offertes au public et destinées à procurer un gain par la voie du sort".

Il ressort de l'enquête par échantillonnage que nous avons réalisée auprès des autorités locales qu'il n'arrive jamais ou qu'il n'arrive que rarement qu'une tombola fasse l'objet d'une demande préalable ou donne lieu à la délivrance d'une autorisation, alors que de nombreuses associations socioculturelles organisent des tombolas pour soutenir leur trésorerie. Beaucoup d'associations semblent donc ignorer l'existence de cette règle vieille de 169 ans. On constate par ailleurs, en pratique, que cette règle est rarement appliquée par les autorités locales, cette disposition légale ayant perdu sa pertinence. Cette règle impose des obligations administratives inutiles aux associations qui connaissent la réglementation et est source d'insécurité juridique pour celles qui n'ont pas connaissance de cette obligation obsolète.

Nous proposons dès lors de réformer cette réglementation en nous fondant sur la réglementation applicable aux associations qui organisent des jeux de hasard et non des loteries. Cette réglementation permet à ces associations de bénéficier d'une exception conditionnelle introduite par la loi du 10 janvier 2010 portant modification de la législation relative aux jeux de hasard. En vertu de l'article 3, alinéa 3, de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, les associations, les associations de fait ou les asbl peuvent organiser jusqu'à quatre fois par an, à l'occasion d'un événement particulier ou dans un but social ou philanthropique, un jeu de hasard qui ne relève pas de l'application de la loi sur les jeux de hasard. Cette disposition permet de mettre en place des initiatives non commerciales de taille réduite.

Une disposition identique est proposée en guise de solution pour l'organisation de tombolas par des associations. Reprendre l'exception qui est applicable au secteur

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Tallose lokale sportclubs, kleine verenigingen, jeugdbewegingen en scholen maken gebruik van tombola's ter versterking van de financiering van hun werking. Ingevolge de wet van 31 december 1851 op de loterijen zijn tombola's echter verboden en strafbaar, behoudens voorafgaande expliciete toestemming van het lokaal bestuur. Een tombola is een loterij die winst in natura verschaft. Prijzen in geld zijn voorbehouden aan de Nationale Loterij. De definitie van een loterij wordt bepaald door artikel 301 van het Strafwetboek: "als loterijen worden beschouwd alle verrichtingen die het publiek aangeboden worden en die bestemd zijn om winst te verschaffen door middel van het lot".

Een steekproefsgewijze bevraging bij lokale besturen vanwege de indiener, leert dat er weinig tot geen aanvragen tot organiseren van een tombola ingediend of vergund worden. Dit staat in contrast met de talrijke socio-culturele verenigingen die gebruik maken van een tombola als dankbare aanvulling op hun werkingsmiddelen. Vele verenigingen lijken zich onbewust van het bestaan van deze 169 jaar oude regel. In de praktijk blijkt dat deze ook zelden afgedwongen wordt door lokale besturen. Deze wettelijke bepaling heeft haar relevantie verloren en creëert niet anders dan nodeloze administratieve verplichtingen voor de verenigingen die de regelgeving kennen en rechtsonzekerheid voor verenigingen die zich onbewust zijn van de verouderde regelgeving.

De indieners willen dan ook opteren voor een herziening van het systeem. Als basis wordt de regeling genomen die eveneens van toepassing is voor verenigingen wanneer het geen loterijen maar kansspelen betreft. Verenigingen kunnen voor hun kansspelen een beroep doen op een voorwaardelijke uitzonderingsbepaling zoals ingevoegd door de wet van 10 januari 2010 tot wijziging van de wet van 7 mei 1999 kansspelen, weddenschappen, kansspelinrichtingen en de bescherming van de speler. Volgens artikel 3, 3^e lid, van laatstgenoemde wet kunnen verenigingen, feitelijke verenigingen of vzw's naar aanleiding van een bijzondere gebeurtenis of een sociaal of liefdadig doel tot vier keer per jaar een kansspel inrichten dat buiten het toepassingsgebied valt van de wet op de kansspelen. Op deze manier wordt de vrijheid geboden aan kleinschalige, niet-commerciële initiatieven.

Een identieke bepaling wordt voorgesteld als oplossing voor de organisatie van tombola's door verenigingen. Het overnemen van de uitzonderingsbepaling die van

des jeux de hasard présente l'avantage de la clarté: tous les jeux de hasard et les tombolas d'ampleur modeste et de bienfaisance devront désormais se conformer à des règles similaires. De cette manière, les associations organisatrices ne devront plus se casser la tête sur la distinction, peu intuitive, existant entre les tombolas, les loteries et les jeux de hasard pour introduire la demande adéquate. De plus, cela allégera les démarches administratives à la fois des associations et des administrations communales qui sont actuellement chargées de traiter et d'évaluer les rares demandes introduites. Enfin, la présente proposition a pour conséquence de dépénaliser les activités organisées par de nombreuses associations au bénéfice de leur trésorerie.

La présente proposition prévoit que la disposition d'exception permettra d'organiser jusqu'à quatre tombolas par an, tout comme dans le secteur des jeux de hasard. Cette règle vise à éviter que des initiatives commerciales se soustraient à la réglementation par ce biais. Le maintien de l'obligation d'obtenir l'autorisation de la députation permanente pour les tombolas étendues à plusieurs communes ou l'autorisation du gouvernement fédéral pour les tombolas étendues à plusieurs provinces vise également à prévenir tout abus. Une association socioculturelle locale n'organisera généralement pas de tombolas à différents endroits dans plusieurs communes, mais une organisation d'une taille, d'une portée et d'un poids suffisants pour le faire disposera généralement d'une capacité administrative plus importante et d'une meilleure connaissance de la réglementation. Par ailleurs, il est beaucoup plus intéressant, sur le plan commercial, d'organiser une tombola à but lucratif sur un territoire plus large que plusieurs tombolas distinctes dans différentes communes. Les tombolas étendues à plusieurs communes ou à plusieurs provinces risquent dès lors de devenir une cible plus attractive pour commettre des abus, alors qu'elles n'ont rien à voir avec les initiatives des petites associations que la présente proposition de loi entend réguler. Par conséquent, nous maintenons l'obligation d'introduire une demande préalable pour organiser des grandes tombolas de cette nature.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

L'article 2 abroge l'obligation incombant aux associations de demander préalablement à l'administration communale l'autorisation d'organiser une tombola dans le périmètre de la commune. Pour les tombolas étendues à plusieurs communes, la publication dans les journaux publiés sur papier est abrogée. En effet, cette disposition est obsolète depuis l'apparition des nouveaux médias.

toepassing is op de kansspelsector biedt het voordeel van duidelijkheid: alle kleinschalige en liefdadige kansspelen en tombola's moeten zich dan schikken naar gelijkaardige regels. Organiserende verenigingen moeten zich dan niet meer verdiepen in het niet-intuïtieve onderscheid tussen tombola's, loterijen en kansspelen om de juiste aanvraag te kunnen doen. Bovendien levert het minder administratie op voor zowel de verenigingen zelf als voor gemeentebesturen die vandaag instaan voor verwerking en beoordeling van de schaarse aanvragen. Tot slot impliceert het voorstel dat activiteiten van tal van verenigingen ten gunste van de clubkas, hun strafbaar karakter ontnomen wordt.

Net zoals in de kansspelsector wil dit wetsvoorstel de uitzonderingsbepaling beperken tot maximaal vier tombola's per jaar. Deze regel wil vermijden dat commerciële initiatieven zich via deze weg zouden onttrekken aan de regelgeving. Het vermijden van misbruik is eveneens de reden waarom de goedkeuring van de bestendige deputatie bij gemeente-overschrijdende tombola's of de goedkeuring van de federale regering bij provincie-overschrijdende tombola's behouden wordt. Een lokale socioculturele vereniging of sportclub organiseert doorgaans geen tombola's op diverse locaties in verscheidene gemeenten. Een organisatie die toch voldoende slagkracht, omvang en reikwijdte heeft om dit te doen, zal doorgaans beter ondersteund worden met grotere administratieve capaciteit en betere kennis van de regelgeving. Bovendien is het commercieel veel aantrekkelijker om een tombola met winstoogmerk te organiseren over een groter grondgebied dan afzonderlijk in individuele gemeenten. Intergemeentelijke of provincie-overschrijdende tombola's riskeren dus een aantrekkelijker doelwit voor misbruik te worden, terwijl zij niets te maken hebben met de kleine verenigingen wiens initiatieven dit wetsvoorstel wil reguleren. Bijgevolg wordt een voorafgaande aanvraag wel behouden voor dergelijke grootschalige tombola's.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Artikel 2 schrapt de verplichting voor verenigingen om tombola's die geen gemeentegrens overschrijden, vooraf aan te vragen bij een gemeentebestuur. Wat gemeente-overschrijdende tombola's betreft, vervalt de melding in papieren kranten. De bepaling is immers achterhaald sinds de verspreiding van nieuwe media. In de plaats wordt de communicatie van een tombola in het algemeen

Elle est remplacée par une communication relative à la tombola considérée dans son ensemble. Le remplacement du mot “et” par le mot “ou” implique que toute promotion étendue à plusieurs communes, sous quelque forme que ce soit, sera soumise à une obligation d’autorisation de la députation. Conformément aux mentalités du XXI^e siècle, les initiatives de nature pieuse ne pouvant pas être interprétées comme des actes de bienfaisance ne sont pas retenues.

Art. 3

Cet article reproduit partiellement la formulation de l’article 3, 3^o, de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs. Il fixe de nouvelles conditions que les associations devront remplir pour leurs tombolas et exclut les initiatives commerciales à but lucratif.

beschouwd. De vervanging van het woord “en” door “of” zorgt ervoor dat gemeente-overschrijdende promotie in enigerlei vorm aanleiding geeft tot een gunningsplicht jegens de deputatie. Overeenkomstig de tijdsgeest van de 21^e eeuw worden initiatieven die godsvruchtig van aard zijn maar niet geïnterpreteerd kunnen worden als liefdadig, niet weerhouden.

Art. 3

Dit artikel neemt gedeeltelijk de formulering over van artikel 3, 3^o, van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers. Het bepaalt nieuwe voorwaarden waaraan verenigingen voor hun tombola's moeten voldoen en sluit commerciële initiatieven met winstoogmerk uit.

Tomas ROGGEMAN (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 7 de la loi du 31 décembre 1851 sur les loteries, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 1^{er}, les mots "de piété ou" sont abrogés;

2° l'alinéa 2 est abrogé;

3° dans l'alinéa 3, le mot "et" est remplacé par le mot "ou" et les mots "ou publiée dans les journaux qui s'y impriment" sont abrogés.

Art. 3

Dans la même loi, il est inséré un article 7/1 rédigé comme suit:

"Art. 7/1. Sont exceptées des dispositions de la présente loi, les loteries et tombolas organisées occasionnellement et tout au plus quatre fois par an par une association locale à l'occasion d'un événement particulier ou par une association de fait à but social ou philanthropique ou par une association sans but lucratif au bénéfice d'une œuvre sociale ou philanthropique, et ne nécessitant qu'un enjeu très limité et qui ne peuvent procurer, au joueur ou au parieur, qu'un avantage matériel de faible valeur."

30 avril 2020

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 7 van de wet van de wet van 31 december 1851 op de loterijen worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "godvruchtige of" opgeheven;

2° het tweede lid wordt opgeheven;

3° in het derde lid wordt het woord "en" vervangen door het woord "of", en worden de woorden "of wordt gepubliceerd in de kranten die er gedrukt worden" opgeheven.

Art. 3

In dezelfde wet wordt een artikel 7/1 ingevoegd, luidende:

"Art. 7/1. Buiten deze wet vallen de loterijen en tombola's die occasioneel en maximaal vier keer per jaar worden ingericht door een plaatselijke vereniging ter gelegenheid van een bijzondere gebeurtenis of door een feitelijke vereniging met een sociaal of liefdadig doel of een vereniging zonder winstgevend oogmerk ten behoeve van een sociaal of liefdadig doel, en die slechts een zeer beperkte inzet vereisen en aan de speler of gokker slechts een materieel voordeel van geringe waarde kunnen opleveren."

30 april 2020

Tomas ROGGEMAN (N-VA)