

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 janvier 2021

PROJET DE LOI**portant dispositions diverses
en matière d'Économie****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE,
DE LA PROTECTION DES CONSOMMATEURS
ET DE L'AGENDA NUMÉRIQUE
PAR
MME **Kathleen VERHELST****SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail.....	3
II. Discussion	5
III. Votes	8

*Voir:*Doc 55 **1515/ (2019/2020):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 januari 2021

WETSONTWERP**houdende diverse bepalingen
inzake Economie****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR ECONOMIE,
CONSUMENTENBESCHERMING
EN DIGITALE AGENDA
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Kathleen VERHELST****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Economie en Werk.....	3
II. Bespreking.....	5
III. Stemmingen	8

*Zie:*Doc 55 **1515/ (2019/2020):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

03896

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Stefaan Van Hecke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	N ., Stefaan Van Hecke, Dieter Vanbesien, Albert Vicaire
PS	Christophe Lacroix, Leslie Leoni, Patrick Prévot
VB	Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
CD&V	Leen Dierick
PVDA-PTB	Roberto D'Amico
Open Vld	Kathleen Verhelst
sp.a	Melissa Depraetere

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter De Roover, Joy Donné, Frieda Gijbels, Wouter Raskin
N ., Julie Chanson, Laurence Hennuy, Gilles Vanden Burre
Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Katleen Bury, Wouter Vermeersch, Hans Verreyt
Nathalie Gilson, Kattrin Jadin, Benoît Piedboeuf
Koen Geens, Jef Van den Bergh
Maria Vindevoghel, Thierry Warmoes
Robby De Caluwé, Christian Leysen
Anja Vanrobaeys, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Maxime Prévot
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 6 janvier 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'ÉCONOMIE ET DU TRAVAIL

Le vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail indique que le projet de loi à l'examen est un projet technique qui vise à apporter des modifications, d'une part, à diverses dispositions d'un certain nombre de livres du Code de droit économique (CDE) et, d'autre part, à certaines dispositions de lois concernant le domaine politique de l'économie dans le cadre, notamment, de la transposition d'une directive européenne.

Les modifications apportées au livre IV du Code de droit économique, "Protection de la concurrence", concernent essentiellement un certain nombre de corrections et de compléments visant une application cohérente de certaines modifications apportées dans le domaine de la concurrence par la loi du 2 mai 2019¹.

Par exemple, l'article IV.80 du CDE est modifié en ce qui concerne la sanction qui peut être infligée lorsque le Collège de la concurrence de l'Autorité belge de la concurrence (ABC) estime qu'une décision antérieure établissant une infraction à l'interdiction de l'abus de dépendance économique n'a pas été respectée. Une correction est également apportée à cet article au sujet des sanctions qui peuvent être imposées par l'ABC dans le cas où les entreprises concernées mettent prématurément en œuvre la concentration.

Le projet de loi à l'examen modifie également l'article IV.90 du CDE pour ce qui est de la réglementation relative aux exceptions à la pleine juridiction de la Cour des marchés, en précisant que dans les affaires qui portent sur une demande d'abrogation ou de modification de conditions et charges liées à une décision d'admissibilité d'une concentration, la Cour des marchés ne dispose également que d'une compétence d'annulation, sans préjudice de la compétence de cette Cour relative aux procédures individuelles en cours. Un renvoi à la

¹ Loi du 2 mai 2019 portant modifications du livre I^{er} "Définitions", du livre XV "Application de la loi" et remplacement du livre IV "Protection de la concurrence" du Code de droit économique.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 6 januari 2021.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN ECONOMIE EN WERK

De vice-eersteminister en minister van Economie en Werk geeft aan dat de voorliggende tekst een technisch wetsontwerp betreft dat wijzigingen beoogt aan te brengen in, enerzijds, diverse bepalingen van een aantal boeken van het Wetboek van economisch recht (WER) en, anderzijds, sommige bepalingen van wetten met betrekking tot het beleidsdomein van de economie, en dit onder meer naar aanleiding van de omzetting van een Europese richtlijn.

De wijzigingen die in boek IV van het Wetboek van economisch recht, "Bescherming van de mededinging", worden aangebracht, hebben in hoofdzaak betrekking op een aantal correcties en aanvullingen die een coherente toepassing beogen van sommige wijzigingen die op het vlak van de mededinging zijn aangebracht bij de wet van 2 mei 2019¹.

Zo wordt artikel IV.80 van het WER gewijzigd wat de sanctie betreft die kan worden opgelegd wanneer het Mededingingscollege van de Belgische Mededingingsautoriteit (BMA) oordeelt dat een eerdere beslissing, waarbij een inbreuk op het verbod van misbruik van economische afhankelijkheid was vastgesteld, niet werd nageleefd. In datzelfde artikel wordt tevens een verwijzing gecorrigeerd inzake de sancties die door de BMA kunnen worden opgelegd in het geval dat ondernemingen een concentratie voortijdig tot uitvoering brengen.

Een andere wijziging, ditmaal van artikel IV.90 van het WER, betreft de regeling inzake de uitzonderingen op de volle rechtsmacht van het Marktenhof, en strekt ertoe te preciseren dat ook in zaken betreffende een verzoek om opheffing of wijziging van voorwaarden en verplichtingen die verbonden werden aan een beslissing van toelaatbaarheid van een concentratie, het Marktenhof alleen over een vernietigingsbevoegdheid beschikt, onverminderd de bevoegdheid van dat Hof in individuele lopende procedures. Daarnaast wordt in

¹ Wet van 2 mei 2019 houdende wijzigingen van boek I "Definities", van boek XV "Rechtshandhaving" en vervanging van boek IV "Bescherming van de mededinging" van het Wetboek van economisch recht.

disposition relative à l'auditeur général est en outre corrigé dans l'article IV.90.

Le projet de loi à l'examen corrige ensuite une référence fautive à l'article IV.24, § 2, du CDE au sujet de l'examen d'aptitude professionnelle auquel sont soumis le directeur des affaires économiques et le directeur des affaires juridiques. Il lève par ailleurs une ambiguïté à l'article IV.66, § 3, alinéa 2, 1°, du CDE au sujet de la prolongation du délai de décision de 15 jours ouvrables. Enfin, deux modifications sont apportées à l'article IV.92, § 3, 6°, du CDE afin d'assurer la concordance des deux versions linguistiques.

Les modifications apportées au livre VII du CDE ("Services de paiement et de crédit"), à savoir l'insertion des articles VII.11/1, VII.11/2 et VII.55/10, alinéa 2, proposés, ont pour objet de transposer partiellement la directive (UE) 2015/2366² en ce que cette directive prévoit l'obligation d'informer les consommateurs de manière claire et compréhensible de leurs droits et obligations en matière de services de paiement (la Commission européenne ayant rédigé une brochure à cette fin). En ce qui concerne les personnes handicapées, d'autres moyens de communication appropriés doivent être utilisés afin de garantir la communication de ces informations.

Les modifications apportées au livre XV du CDE, "Application de la loi", punissent les infractions aux articles VII.11/1, VII.11/2 et VII.55/10, alinéa 2, en projet, du code précité, d'une sanction de niveau 5.

Les modifications que le projet entend apporter au livre XVII du CDE, "Procédures juridictionnelles particulières", impliquent qu'en raison des coûts pour les parties, les décisions judiciaires concernées relatives à la réparation collective ne seront plus publiées intégralement au *Moniteur belge*, mais feront l'objet d'un avis publié sur le site web de celui-ci, avec un lien vers le site web du SPF Économie, où le texte intégral de la décision est publié.

L'article 2bis de la loi du 21 novembre 1989 "relative à l'assurance obligatoire de la responsabilité en matière de véhicules automoteurs" est modifié afin que les véhicules ayant essentiellement une fonction autre que la locomotion (comme les véhicules outils et les

artikel IV.90 een verwijzing gecorrigeerd naar de bepaling inzake de auditeur-generaal.

Een foutieve verwijzing wordt eveneens verbeterd in artikel IV.24, § 2, van het WER, met betrekking tot het examen inzake beroepsbekwaamheid waaraan de directeur economische zaken en de directeur juridische zaken onderworpen zijn. In artikel IV.66, § 3, tweede lid, 1°, van het WER wordt een onduidelijkheid weggenomen wat de verlenging van de beslissingstermijn met 15 werkdagen betreft. Tot slot worden twee wijzigingen aangebracht in artikel IV.92, § 3, 6°, van het WER, teneinde beide taalversies met elkaar in overeenstemming te brengen.

De wijzigingen van boek VII van het WER, "Betalingen en kredietdiensten", namelijk de invoeging van de ontworpen artikelen VII.11/1, VII.11/2 en VII.55/10, tweede lid, strekken tot een gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2015/2366², in zoverre die richtlijn voorziet in de verplichting om de consumenten op duidelijke en begrijpelijke wijze in te lichten over hun rechten en verplichtingen inzake betalingsdiensten (met welk doel de Europese Commissie een brochure heeft opgesteld). Voor personen met een beperking moeten gepaste alternatieve communicatiemiddelen worden aangewend om deze informatieverstrekking te verzekeren.

Met de wijzigingen die worden aangebracht in boek XV van het WER, "Rechtshandhaving", worden de inbreuken op de ontworpen artikelen VII.11/1, VII.11/2 en VII.55/10, tweede lid, van het voornoemde wetboek, bestraft met een sanctie van niveau 5.

De wijzigingen die het wetsontwerp beoogt aan te brengen in boek XVII van het WER, "Bijzondere rechtsprocedures", komen erop neer dat de desbetreffende gerechtelijke beslissingen over het collectief herstel omwille van de kosten voor de partijen niet meer integraal in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt, maar dat een bericht over de rechterlijke beslissing op de website van het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt, inclusief een link die verwijst naar de website van de FOD Economie, waar de integrale tekst van de beslissing wordt weergegeven.

Artikel 2bis van de wet van 21 november 1989 betreffende de verplichte aansprakelijkheidsverzekering inzake motorrijtuigen wordt gewijzigd opdat voertuigen met hoofdzakelijk een andere functie dan voortbeweging (zoals werfvoertuigen en bulldozers) aan de

² Directive (UE) 2015/2366 du Parlement européen et du Conseil du 25 novembre 2015 concernant les services de paiement dans le marché intérieur, modifiant les directives 2002/65/CE, 2009/110/CE et 2013/36/UE et le règlement (UE) n° 1093/2010, et abrogeant la directive 2007/64/CE.

² Richtlijn (EU) 2015/2366 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2015 betreffende betalingsdiensten in de interne markt, houdende wijziging van de richtlijnen 2002/65/EG, 2009/110/EG en 2013/36/EU en Verordening (EU) nr. 1093/2010 en houdende intrekking van richtlijn 2007/64/EG.

bulldozers) soient soumis à l'assurance obligatoire de la responsabilité civile en raison de leur énergie cinétique.

En outre, une mesure transitoire obligeant le Roi à réaffecter le directeur du banc d'épreuves en exercice est inscrite à l'article 19, § 2, de la loi du 8 juillet 2018 "portant des dispositions diverses sur le banc d'épreuves des armes à feu". Le législateur entend ainsi se conformer à l'arrêt de la Cour constitutionnelle n° 47/2019 du 19 mars 2019.

Enfin, un certain nombre de modifications techniques sont apportées à la loi du 17 mars 2019 "relative aux professions d'expert-comptable et de conseiller fiscal" afin d'assurer le fonctionnement de l'Institut des Conseillers fiscaux et des Experts-comptables, plus particulièrement en ce qui concerne le règlement des dispenses de l'épreuve de stage.

II. — DISCUSSION

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) indique que le projet de loi à l'examen contient essentiellement des modifications de nature légistique. Elle fait observer qu'il a été donné suite aux observations formulées par le Conseil d'État à l'égard de l'avant-projet de loi.

Le projet de loi à l'examen vise par ailleurs à transposer partiellement la directive (UE) 2015/2366 visant à mieux informer les consommateurs de services de paiement de leurs droits et obligations, notamment au moyen d'une brochure rédigée par la Commission. Le groupe N-VA peut évidemment souscrire à cet objectif mais la membre se demande néanmoins pourquoi la disposition visée de la directive, à savoir son article 106, n'a pas été transposée plus tôt étant donné que ladite brochure est disponible depuis le mois de septembre 2019.

Le projet de loi à l'examen dispose que les prestataires de services de paiement qui ne respectent pas les obligations en projet seront passibles d'une sanction de niveau cinq, c'est-à-dire d'une amende pénale de 250 à 100 000 euros et d'une peine d'emprisonnement d'un mois à un an, ou de l'une de ces peines seulement. On peut toutefois se demander si cette sanction est proportionnelle à l'infraction visée. Le ministre pourrait-il expliquer le choix de cette sanction sévère? Une période transitoire sera-t-elle prévue, ou les prestataires de services de paiement qui ne respectent pas les nouvelles dispositions seront-ils passibles de cette sanction dès l'entrée en vigueur de la nouvelle loi? Les prestataires

verzekeringplicht burgerlijke aansprakelijkheid zouden worden onderworpen wegens hun kinetische energie.

Voorts wordt er in artikel 19, § 2, van de wet van 8 juli 2018 houdende bepalingen inzake de proefbank voor vuurwapens een overgangsmaatregel ingeschreven die de Koning verplicht om de in functie zijnde directeur van de proefbank voor vuurwapens weder te werk te stellen. Daarmee wordt beoogd tegemoet te komen aan arrest nr. 47/2019 van 19 maart 2019 van het Grondwettelijk Hof.

Tot slot worden in de wet van 17 maart 2019 betreffende de beroepen van accountant en belastingadviseur een aantal technische wijzigingen aangebracht om de werking van het Instituut van de Belastingadviseurs en de Accountants te verzekeren, in het bijzonder wat de regeling inzake de vrijstellingen van het stage-examen betreft.

II. — BESPREKING

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) geeft aan dat het voorliggende wetsontwerp voornamelijk wetgevingstechnische wijzigingen omvat. Ze merkt op dat er gevolg werd gegeven aan de opmerkingen die de Raad van State formuleerde ten aanzien van het voorontwerp van wet.

Het wetsontwerp strekt daarnaast tot een gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2015/2366, die beoogt consumenten van betalingsdiensten beter in te lichten omtrent hun rechten en plichten, in het bijzonder door middel van een door de Commissie opgestelde brochure. Uiteraard kan de N-VA-fractie zich achter dit doel scharen. Wel vraagt het lid zich af waarom de betrokken bepaling van de richtlijn, t.w. artikel 106, nu pas wordt omgezet, terwijl de brochure reeds beschikbaar is sinds september 2019.

Het wetsontwerp bepaalt dat betalingsdienstaanbieders die de ontworpen verplichtingen niet naleven, gestraft kunnen worden met een sanctie van niveau 5. Zulke sanctie bestaat uit een strafrechtelijke geldboete van 250 tot 100 000 euro en een gevangenisstraf van één maand tot één jaar of uit één van die straffen alleen. Men kan zich afvragen of een dergelijke sanctie wel in verhouding staat tot de inbreuk. Kan de minister uitleggen waarom voor deze forse sanctie werd geopteerd? Zal er in een overgangperiode worden voorzien, of stellen betalingsaanbieders die de nieuwe bepalingen niet respecteren zich bloot aan deze sanctie van zodra de nieuwe wet in werking zal zijn getreden? Werden de

de services de paiement ont-ils déjà été informés des obligations qui leur incomberont sous peu?

Le vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail souligne que les infractions aux dispositions de la directive (UE) 2015/2366 qui ont déjà été transposées en droit national sont passibles d'une sanction de niveau 5, et que le niveau des sanctions prévues par les dispositions en projet a été aligné sur ce niveau. Il s'agit effectivement de sanctions lourdes mais celles-ci ne seront pas appliquées du jour au lendemain. Les institutions financières auront évidemment la possibilité de se mettre en règle pour respecter ces nouvelles obligations. Les sanctions seront appliquées proportionnellement et intelligemment.

L'objectif est de faire en sorte que le texte à l'examen entre en vigueur le plus tôt possible, notamment parce qu'il vise en partie à transposer une réglementation européenne, processus dans le cadre duquel les États membres sont tenus de respecter certains délais. Il importe de procéder à cette transposition à temps pour la crédibilité de notre pays.

Il est vrai que la brochure est prête depuis un certain temps et que la directive précitée aurait déjà dû être transposée il y a environ deux ans. Ce retard découlerait d'un oubli en matière de transposition. Dès que cet oubli a été constaté, l'administration a entrepris les démarches nécessaires pour y remédier. L'avant-projet de loi date d'ailleurs d'avant l'été 2020 mais n'a pas pu être examiné plus tôt en l'absence d'un gouvernement de plein exercice.

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) revient sur les déclarations du ministre évoquant une période transitoire permettant aux institutions financières de s'adapter aux nouvelles règles en matière d'information des clients des services de paiement. L'intervenante souhaite savoir si cette période sera formalisée ou si elle ressortira essentiellement de la pratique. La membre estime que la première option serait préférable du point de vue de la sécurité juridique.

Le ministre précise que la période transitoire ne sera pas fixée par la loi. Les obligations seront d'application dès que la loi entrera en vigueur. Mais il est évident que l'Inspection économique ne va pas effectuer des contrôles ciblés en masse dès le dixième jour de la publication de la loi au *Moniteur belge*. Il ne faut pas non plus oublier que les institutions financières ont généralement déjà été informées de ces obligations, éventuellement par leurs fédérations sectorielles, à l'occasion de l'adoption de la directive (UE) 2015/2366. En outre, ces obligations

betalingsdienstaanbieders al op de hoogte gebracht van de verplichtingen die binnenkort op hen zullen rusten?

De vice-eersteminister en minister van Economie en Werk merkt op dat inbreuken op de reeds in het interne recht omgezette bepalingen van richtlijn (EU) 2015/2366 bestraft worden met een sanctie van niveau 5, en dat de sanctionering van de ontworpen bepalingen daarop werd afgestemd. Het gaat inderdaad om stevige sancties, die evenwel niet van de ene dag op de andere zullen worden toegepast. Uiteraard zal de financiële instellingen de mogelijkheid worden geboden om zich in regel te stellen met de nieuwe verplichtingen. De sancties zullen op een proportionele en intelligente manier worden toegepast.

De bedoeling is om de voorliggende tekst zo snel mogelijk in werking te laten treden, mede gelet op het feit dat hij gedeeltelijk strekt tot omzetting van Europese regelgeving, waarvoor de lidstaten aan bepaalde termijnen zijn gebonden. Een tijdige omzetting is belangrijk voor de geloofwaardigheid van ons land.

Het klopt dat de brochure al een tijdje klaar is en dat de richtlijn reeds een tweetal jaren geleden moest omgezet zijn. Er is sprake van een vergetelheid bij de omzetting. Zodra deze werd opgemerkt, heeft de administratie de nodige stappen ondernomen om hieraan te verhelpen. Het voorontwerp dateert overigens al van voor de zomer van 2020, maar kon niet eerder behandeld worden gelet op het ontbreken van een regering met volheid van bevoegdheid in dezen.

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) hoorde de minister gewag maken van een zekere overgangperiode waarbinnen de financiële instellingen zich kunnen aanpassen aan de nieuwe regels inzake de informatie van afnemers van betalingsdiensten. Zij wil van de minister vernemen of die periode zal worden geformaliseerd, dan wel of zij vooral uit de praktijk zal blijken. De eerste optie lijkt het lid verkieslijk vanuit het oogpunt van de rechtszekerheid.

De minister verduidelijkt dat er niet zal worden voorzien in een wettelijk bepaalde overgangperiode. De verplichtingen zullen gelden zodra de wet in werking treedt. Uiteraard zal de Economische Inspectie niet massaal gerichte controles gaan uitvoeren vanaf de tiende dag na de bekendmaking van de wet in het *Belgisch Staatsblad*. Men mag ook niet vergeten dat de financiële instellingen veelal reeds op de hoogte zijn van deze verplichtingen, al dan niet via hun sectorfederaties, naar aanleiding van het aannemen van richtlijn (EU) 2015/2366. Daarnaast is

peuvent être mises en œuvre assez facilement puisque la brochure est déjà disponible.

M. Roberto D'Amico (PVDA-PTB) se réjouit que les amendes infligées en cas de non-respect d'une décision relative à un abus de dépendance économique seront désormais liées au chiffre d'affaires de l'entreprise concernée. Il se demande toutefois pourquoi l'amende est plafonnée à 2 % du chiffre d'affaires alors que, pour d'autres pratiques illicites, comme les pratiques restrictives de concurrence, les amendes peuvent atteindre 10 % du chiffre d'affaires. Aux yeux de l'intervenant, il aurait été préférable de relever cette limite de 2 %, d'autant que les abus de dépendance économique sont le fait de grandes entreprises qui peuvent se permettre de payer ces amendes. Qui plus est, une augmentation significative des amendes aurait un effet dissuasif non négligeable.

Quant à la question de soumettre les véhicules outils et les véhicules agricoles à l'assurance obligatoire de la responsabilité, le commentaire de l'article indique "qu'il est proposé de maintenir l'obligation d'assurance pour les véhicules automoteurs qui ont principalement une autre fonctionnalité que le déplacement". Or, cette obligation ne s'applique pas à l'heure actuelle aux véhicules roulant à moins de 25 km/h. Le groupe PVDA-PTB s'inquiète de l'effet de cette mesure sur les secteurs de la construction et de l'agriculture qui se trouvent déjà dans une situation financière précaire. Le ministre a-t-il consulté ces secteurs à ce propos? Quelle est leur position? Une analyse d'impact a-t-elle été effectuée?

M. Maxime Prévot (cdH) se rallie à la dernière question de l'intervenant précédent. Il fait observer que pas mal d'entreprises exerçant des activités agricoles et sylvicoles utilisent des machines ou des véhicules pour lesquels la conclusion d'une assurance couvrant la responsabilité civile n'est pas nécessaire aujourd'hui. Le ministre pourrait-il donner une estimation du nombre d'entreprises qui seraient touchées par la modification en projet de l'article 2bis de la loi du 21 novembre 1989, ainsi que des coûts supplémentaires qui en découleraient pour ces entreprises?

Le ministre n'a pas connaissance d'une analyse d'impact relative à l'obligation de soumettre certaines machines à l'assurance couvrant la responsabilité civile. Il épingle toutefois plusieurs éléments dont il se déduit que, globalement, cet impact restera limité. En effet, les machines et les véhicules en question sont déjà couverts aujourd'hui par une assurance ou par plusieurs assurances, notamment contre le vol. La modification en projet n'impliquera donc généralement que la conclusion d'une assurance complémentaire. L'augmentation

het zo dat de bewuste verplichtingen betrekkelijk gemakkelijk kunnen worden geïmplementeerd; de brochure is immers reeds beschikbaar.

De heer Roberto D'Amico (PVDA-PTB) is tevreden dat de geldboetes wegens niet-naleving van beslissingen die betrekking hebben op misbruik van economische afhankelijkheid voortaan gelinkt zullen zijn aan de omzet van de betrokken onderneming. Toch vraagt hij zich af waarom de boete geplafonneerd is op 2 % van de omzet, daar waar voor andere onrechtmatige praktijken, zoals restrictieve mededingingspraktijken, boetes kunnen worden opgelegd tot 10 % van de omzet. Het ware volgens het lid beter geweest die grens van 2 % op te trekken, temeer daar misbruik van economische afhankelijkheid een zaak is van grote ondernemingen die het zich gemakkelijk kunnen permitteren om zulke boetes te betalen. Daarenboven zou van een betekenisvolle verhoging van de boetes een sterk ontradend effect uitgaan.

Inzake de onderwerping aan de verplichte aansprakelijkheidsverzekering van werf- en landbouwvoertuigen stelt de artikelsgewijze toelichting dat "wordt voorgesteld om de verzekeringsplicht te handhaven voor motorrijtuigen die hoofdzakelijk een andere functie dan verplaatsing hebben". Nochtans bestaat een dergelijke verplichting thans niet voor die voertuigen onder 25 km/u. De PVDA-PTB-fractie is bezorgd over de impact van deze maatregel op de bouw- en de landbouwsector, waarvan de financiële situatie nu reeds precair is. Heeft de minister hierover overleg gepleegd met deze sectoren? Wat vinden zij hiervan? Werd er een impactanalyse uitgevoerd?

De heer Maxime Prévot (cdH) sluit zich aan bij de laatste vraag van de vorige spreker. Hij merkt op dat nogal wat ondernemingen actief in de land- en bosbouw gebruik maken van machines of voertuigen waarvoor het afsluiten van een burgerlijke aansprakelijkheidsverzekering op dit moment niet verplicht is. Kan de minister een inschatting geven van het aantal ondernemingen dat getroffen zou worden door de ontworpen wijziging van artikel 2bis van de wet van 21 november 1989 alsook van de meerkosten die dit voor deze ondernemingen zou meebrengen?

De minister heeft geen weet van een impactanalyse omtrent de verplichte onderwerping van bepaalde machines aan de burgerlijke aansprakelijkheidsverzekering. Wel haalt hij verschillende elementen aan die maken dat die impact al bij al beperkt zal blijven. Zo zijn de bewuste machines en voertuigen thans vaak al gedekt door een of meerdere verzekeringen, met name tegen diefstal. De ontworpen wijziging zou dus veelal slechts een bijkomende verzekering inhouden. De daarmee gepaard gaande premieverhoging zou binnen de perken

de prime qui en résultera devrait rester limitée dès lors qu'il s'agit de machines et de véhicules qui ne sont pas destinés à circuler sur la voie publique, même si cela peut arriver dans le cadre de l'exploitation des activités de l'entreprise.

Une consultation a bien eu lieu avec les représentants des secteurs concernés. Celle-ci a notamment révélé que certaines machines agricoles sont déjà assurées aujourd'hui en responsabilité civile. C'est par exemple le cas des tracteurs qui circulent régulièrement sur la voie publique. Les machines visées par le projet de loi à l'examen ne représentent qu'une infime partie du parc de machines des entreprises dans les secteurs concernés.

Le ministre rappelle en outre que l'obligation en projet est motivée par l'énergie cinétique élevée générée par les machines et les véhicules concernés. L'assurance obligatoire de la responsabilité civile pourrait, du reste, permettre aux entreprises qui utilisent ces machines et ces véhicules d'économiser de l'argent au cas où ces engins causeraient à des tiers des dommages devant faire l'objet d'une indemnisation.

M. Roberto D'Amico (PVDA-PTB) fait observer que d'après la réponse du ministre, les entreprises des secteurs de la construction, de l'agriculture et de la sylviculture auront dès lors des frais supplémentaires.

Mme Kathleen Verhelst (Open Vld) confirme que les entreprises du secteur de la construction jouent généralement la carte de la sécurité et souscrivent déjà aujourd'hui une assurance couvrant la responsabilité civile pour certaines machines et certains véhicules. En un certain sens, le règlement en projet confirme donc ce qui se fait en pratique.

III. — VOTES

Art. 1^{er} à 15

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 16

Cet article est adopté par 15 voix et une abstention.

moeten blijven, nu het gaat om machines en voertuigen die niet in de eerste plaats bestemd zijn om er zich op de openbare weg mee te begeven, zelfs al gebeurt dat wel eens in het kader van hun exploitatie.

Er is wel degelijk overleg geweest met vertegenwoordigers van de betrokken sectoren. Daaruit kwam onder meer naar voren dat een deel van de landbouwmachines nu reeds verplicht verzekerd is voor burgerlijke aansprakelijkheid. Dit is bijvoorbeeld het geval voor tractoren waarmee regelmatig op de openbare weg wordt gereden. De door dit wetsontwerp geïmplementeerde machines en voertuigen vertegenwoordigen slechts een relatief klein deel van het machinepark van ondernemingen in de betrokken sectoren.

De minister herinnert er voorts aan dat de ontworpen verplichting is ingegeven door de hoge kinetische energie die wordt gegenereerd door de betrokken machines en voertuigen. De verplichte aansprakelijkheidsverzekering kan de ondernemingen die van die machines en voertuigen gebruik maken overigens veel geld doen besparen, met name in het geval daardoor schade zou zijn berokkend aan derden die moet worden vergoed.

De heer Roberto D'Amico (PVDA-PTB) maakt uit het antwoord van de minister op dat ondernemingen uit de bouw-, landbouw- en bosbouwsectoren wel degelijk met bijkomende kosten te maken zullen krijgen.

Mevrouw Kathleen Verhelst (Open Vld) bevestigt dat bouwondernemingen vaak het zekere voor het onzekere nemen en nu reeds voor bepaalde machines en voertuigen een burgerlijke aansprakelijkheidsverzekering onderschrijven. De ontworpen regeling bevestigt dus in zekere zin de praktijk.

III. — STEMMINGEN

Art. 1 tot 15

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 16

Dit artikel wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Art. 17 à 25

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté, par vote nominatif, moyennant une correction technique, par 15 voix et une abstention.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Dieter Vanbesien, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire;

PS: Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Leslie Leoni;

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel;

MR: Florence Reuter;

CD&V: Leen Dierick;

Open Vld: Kathleen Verhelst;

sp.a: Melissa Depraetere.

Ont voté contre:

nihil.

S'est abstenu:

PVDA-PTB: Roberto D'Amico.

La rapporteure,

Le président,

Kathleen VERHELST

Stefaan VAN HECKE

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (art. 78.2, alinéa 4, du Règlement): articles 17, 19, 20.

Art. 17 tot 25

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het geheel van het wetsontwerp wordt bij naamstemming, mits een technische correctie, aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Dieter Vanbesien, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire;

PS: Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Leslie Leoni;

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel;

MR: Florence Reuter;

CD&V: Leen Dierick;

Open Vld: Kathleen Verhelst;

sp.a: Melissa Depraetere.

Hebben tegengestemd:

nihil.

Heeft zich onthouden:

PVDA-PTB: Roberto D'Amico.

De rapportrice,

De voorzitter,

Kathleen VERHELST

Stefaan VAN HECKE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): artikelen 17, 19, 20.