

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 octobre 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 mai 2007
relative à la sécurité civile,
en vue d'instaurer l'indexation de la dotation
fédérale aux zones de secours**

(déposée par Mme Vanessa Matz et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 oktober 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 15 mei 2007
betreffende de civiele veiligheid,
teneinde de federale dotatie
aan de hulpverleningszones te indexeren**

(ingediend door mevrouw Vanessa Matz c.s.)

RÉSUMÉ

La proposition de loi vise à indexer la dotation fédérale aux zones de secours.

En effet, la situation actuelle de non-indexation aboutit à une diminution progressive des moyens financiers de ces zones, alors que les besoins à couvrir augmentent continuellement.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de federale dotatie aan de hulpverleningszones te indexeren.

Aangezien die dotatie in de huidige stand van zaken niet wordt geïndexeerd, hebben de hulpverleningszones almaar minder financiële middelen ter beschikking, terwijl de noden voortdurend toenemen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le bon fonctionnement des zones de secours repose sur un financement réaliste et objectif. Cependant, aujourd'hui, on constate que les dotations fédérales ne sont pas indexées.

En effet, les dotations fédérales ont été indexées en 2015 et en 2016. Depuis 2017, tous les crédits fédéraux ont fait l'objet de mesures d'économie. Toutefois, il a été décidé que les crédits pour les dotations fédérales échappent aux mesures d'économie à la condition qu'ils ne soient pas indexés.

L'absence d'indexation ne se justifie pas, que du contraire. D'ailleurs, le salaire des membres du personnel des services d'incendie fait l'objet d'une indexation et, de manière générale, les traitements augmentent. En outre, les missions des zones de secours de notre pays se développent et deviennent de plus en plus complexes; dès lors, il est impératif que le financement suive cette évolution des besoins.

Aujourd'hui, la non-indexation signifie clairement que les moyens des zones de secours se réduisent au fil des années alors que les attentes et les besoins sont, eux, en constante augmentation. Par ailleurs, de nombreuses zones de secours se retrouvent de plus en plus confrontées à des situations budgétaires difficiles. Certaines communes ne peuvent plus se permettre de combler le vide financier créé par un financement du fédéral trop faible, dans certaines zones de secours, face aux dépenses à couvrir.

Par conséquent, l'absence de moyens restera inévitablement un obstacle qui fragilisera l'organisation au sein même de la zone de secours; ce qui risquera d'engendrer des incidents qui pourront parfois, malheureusement, être mortels. Pour améliorer le financement aux zones de secours, l'auteur de la présente proposition de loi souhaite modifier la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile afin d'instaurer un mécanisme d'indexation de la dotation du fédéral aux zones de secours.

Vanessa MATZ (cdH)
Maxime PRÉVOT (cdH)
Georges DALLEMAGNE (cdH)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De goede werking van de hulpverleningszones berust op een realistische en objectieve financiering. Vastgesteld wordt echter dat de federale dotaties momenteel niet worden geïndexeerd.

In 2015 en 2016 werden de federale dotaties nog geïndexeerd. Sinds 2017 wordt echter bespaard op alle federale kredieten. Niettemin werd beslist dat de besparingsmaatregelen niet van toepassing zijn op de kredieten voor de federale dotaties, op voorwaarde dat die kredieten niet worden geïndexeerd.

Die niet-indexering is echter niet gerechtvaardigd, integendeel. De lonen van de personeelsleden van de brandweerdiensten wordt immers wél geïndexeerd, en ook algemeen gaan de lonen in stijgende lijn. Bovendien dijt het takenpakket van de hulpverleningszones in ons land uit en worden hun opdrachten almaar complexer. De financiering ervan moet dan ook worden afgestemd op die evolutie van de noden.

De huidige niet-indexering heeft duidelijk tot gevolg dat de middelen van de hulpverleningszones mettertijd dalen, terwijl de verwachtingen en de behoeften voortdurend opwaarts worden bijgesteld. Voorts krijgen heel wat hulpverleningszones het financieel almaar moeilijker. Sommige gemeenten kunnen zich, gezien de omvang van de uitgaven in bepaalde hulpverleningszones, niet langer veroorloven de financiële put te dempen die wordt veroorzaakt door de ontoereikende federale financiering.

Dat gebrek aan middelen zal bijgevolg onvermijdelijk een obstakel blijven dat de organisatie binnen de hulpverleningszone ondermijnt; daardoor dreigen zich incidenten voor te doen die helaas dodelijk kunnen zijn. De indienster van dit wetsvoorstel wil dan ook de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid wijzigen om een indexeringsmechanisme voor de federale dotatie aan de hulpverleningszones in te stellen en aldus de financiering van deze zones te verbeteren.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 69 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile est remplacé par ce qui suit:

“Art. 69. Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités pour la fixation, l'indexation et le versement de la dotation fédérale, qui est payée au moins par douzième.

La dotation fédérale est composée d'une dotation de base et de dotations complémentaires.

Les modalités de calcul de la dotation fédérale de base sont fixées en tenant compte des critères suivants, pour chaque zone:

- la population résidentielle et active;
- la superficie;
- le revenu cadastral;
- le revenu imposable;
- les risques présents sur le territoire de la zone.

Les dotations fédérales complémentaires sont réparties sur la base de clés de répartition spécifiques déterminées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres.”

8 septembre 2020

Vanessa MATZ (cdH)
Maxime PRÉVOT (cdH)
Georges DALLEMAGNE (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 69 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 69. De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de nadere bepalingen voor de vaststelling, de indexering en de betaling van de federale dotatie, die ten minste in twaalfden wordt uitbetaald.

De federale dotatie bestaat uit een basisdotatie en bijkomende dotaties.

Bij de vaststelling van de nadere bepalingen inzake de berekening van de federale basisdotatie wordt voor elke zone rekening gehouden met de volgende criteria:

- de residentiële en de actieve bevolking;
- de oppervlakte;
- het kadastraal inkomen;
- het belastbaar inkomen;
- de risico's aanwezig op het grondgebied van de zone.

De bijkomende federale dotaties worden verdeeld op basis van specifieke verdeelsleutels die door de Koning worden bepaald bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.”

8 september 2020