

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 octobre 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi
du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et
l'éloignement des étrangers et
visant à interdire l'enfermement
de mineurs accompagnés ou non**

(déposée par M. Hervé Rigot et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 oktober 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 15 december 1980
betreffende de toegang tot het grondgebied,
het verblijf, de vestiging en de verwijdering
van vreemdelingen, en tot invoering
van een verbod op de opsluiting
van al dan niet begeleide minderjarigen**

(ingediend door de heer Hervé Rigot c.s.)

RÉSUMÉ

Guidée par l'intérêt supérieur de l'enfant, la présente proposition de loi vise à interdire l'enfermement de mineurs étrangers en situation irrégulière, qu'ils soient accompagnés ou non.

SAMENVATTING

Met het hoger belang van het kind als leidraad strekt dit wetsvoorstel ertoe een verbod in te stellen op de opsluiting van minderjarige vreemdelingen die zich in een onregelmatige situatie bevinden, ongeacht of ze al dan niet begeleid zijn.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 3045/001, déposée le 18 avril 2018 par Madame Julie Fernandez Fernandez et consorts.

Elle y intègre les amendements n^{os} 1 à 4 déposés le 9 février 2019 (DOC 54 3045/003) comme suite aux remarques formulées par le Conseil d'État en son avis 63.687/4 (DOC 54 3045/002), lesquels visaient à clarifier l'intention du législateur quant à l'interdiction de détention des mineurs accompagnés ou non, en ce compris dans les centres "INAD", au rôle qu'il entend donner aux maisons dites "maisons FITT" ou "Maison de retour" et à prévoir explicitement le traitement différencié des membres de la famille concernée dans le cas où l'un des membres constituerait une menace pour l'ordre public ou la sécurité nationale.

Hervé RIGOT (PS)
Khalil AOUASTI (PS)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 3045/001, dat op 18 april 2018 werd ingediend door mevrouw Julie Fernandez Fernandez c.s.

Het aldus omgewerkte wetsvoorstel omvat de amendementen nrs. 1 tot 4 (DOC 54 3045/003), die op 9 februari 2019 werden ingediend naar aanleiding van de opmerkingen in advies 63.687/4 van de Raad van State (DOC 54 3045/002). Zij strekten ertoe verduidelijkingen aan te brengen aangaande de doelstelling van de wetgever met betrekking tot het verbod op de opsluiting van al dan niet begeleide minderjarigen (met inbegrip van de opsluiting in INAD-centra), alsook aangaande de rol die wordt weggelegd voor de FITT-huizen (*i.e.* de terugkeerhuizen). Voorts was het de bedoeling uitdrukkelijk te voorzien in een verschillende behandeling voor de diverse leden van het betrokken gezin, ingeval één van de leden een bedreiging voor de openbare orde of voor de nationale veiligheid zou vormen.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 74/9, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, inséré par la loi du 16 novembre 2011, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 1^{er}:

- a) les mots "en principe" sont abrogés;
- b) les mots "dans un lieu tel que visé à l'article 74/8, § 2, à moins que celui-ci ne soit adapté aux besoins des familles avec enfants mineurs." sont remplacés par les mots "en détention.";
- c) un alinéa rédigé comme suit est ajouté:

"La famille avec enfants mineurs peut toutefois être placée dans un lieu d'hébergement tel que défini à l'article 1^{er}, 3^o, de l'arrêté royal du 14 mai 2009 fixant le régime et les règles de fonctionnement applicables aux lieux d'hébergement au sens de l'article 74/8, § 1^{er}, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.";

2° dans le paragraphe 2, le mot "déterminé" est remplacé par les mots "d'hébergement tel que défini à l'article 1^{er}, 3^o, de l'arrêté royal du 14 mai 2009 fixant le régime et les règles de fonctionnement applicables aux lieux d'hébergement au sens de l'article 74/8, § 1^{er}, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.";

3° dans le paragraphe 3:

- a) à alinéa 1^{er}, les mots "tel que visé à l'article 74/8, § 2," sont remplacés par les mots "d'hébergement tel que défini à l'article 1^{er}, 3^o, de l'arrêté royal du 14 mai 2009 fixant le régime et les règles de fonctionnement applicables aux lieux d'hébergement au sens de l'article 74/8, § 1^{er}, de

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 74/9, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, ingevoegd bij de wet van 16 november 2011, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1:

- a) worden de woorden "in beginsel" opgeheven;
- b) worden de woorden "niet geplaatst in een plaats zoals bedoeld in artikel 74/8, § 2, tenzij aangepast aan de noden voor gezinnen met minderjarige kinderen" vervangen door de woorden "niet in detentie geplaatst";
- c) wordt een lid toegevoegd, luidende:

"Het gezin met minderjarige kinderen kan echter wel worden ondergebracht in een woonunit als bepaald in artikel 1, 3^o, van het koninklijk besluit van 14 mei 2009 houdende vaststelling van het regime en de werkingsmaatregelen, toepasbaar op de woonunits, als bedoeld in artikel 74/8, § 1, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.";

2° in § 2 worden de woorden "welbepaalde plaats aangepast aan" vervangen door de woorden "woonunit als bepaald bij artikel 1, 3^o, van het koninklijk besluit van 14 mei 2009 houdende vaststelling van het regime en de werkingsmaatregelen, toepasbaar op de woonunits, als bedoeld in artikel 74/8, § 1, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, die aangepast is aan";

3° in paragraaf 3:

- a) worden in het eerste lid de woorden "plaats zoals bedoeld in artikel 74/8, § 2, aangepast aan" vervangen door de woorden "woonunit als bepaald bij artikel 1, 3^o, van het koninklijk besluit van 14 mei 2009 houdende vaststelling van het regime en de werkingsmaatregelen,

la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers;";

b) à l'alinéa 4, les mots " , à moins que d'autres mesures radicales mais moins contraignantes puissent efficacement être appliquées." sont remplacés par les mots "et à la condition impérative que d'autres mesures radicales mais moins contraignantes aient été appliquées sans succès.";

c) un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 2 et 3:

"Lorsqu'un membre de la famille se trouve dans l'un des cas prévus à l'article 3, alinéa 1^{er}, 5^o à 7^o, des mesures particulières peuvent être prises à l'encontre de ce membre de la famille, tandis que des mesures moins contraignantes et plus respectueuses de l'intérêt supérieur de l'enfant peuvent être prises à l'égard du reste de la famille. De ce fait et dans l'intérêt supérieur de l'enfant, l'unité familiale peut être exceptionnellement rompue."

15 septembre 2020

Hervé RIGOT (PS)
Khalil AOUASTI (PS)

toepasbaar op de woonunits, als bedoeld in artikel 74/8, § 1, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, die aangepast is aan";

b) worden in het vierde lid de woorden "tenzij andere afdoende maar minder dwingende maatregelen doeltreffend kunnen worden toegepast" vervangen door de woorden "en onder de strikte voorwaarde dat andere afdoende maar minder dwingende maatregelen zonder succes werden toegepast";

c) wordt tussen het tweede en het derde lid een lid ingevoegd, luidende:

"Wanneer een gezinslid zich in een van de situaties bevindt als bedoeld in artikel 3, eerste lid, 5^o tot 7^o, kunnen ten aanzien van dat gezinslid bijzondere maatregelen worden genomen, terwijl ten aanzien van de andere gezinsleden maatregelen kunnen worden genomen die minder dwingend zijn en meer rekening houden met het hoger belang van het kind. Bijgevolg kan, in het hogere belang van het kind, de eenheid van het gezin uitzonderlijk worden verbroken."

15 september 2020