

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

8 octobre 2020

**PROPOSITION DE LOI**

**complétant la liste annexée  
à la loi du 6 janvier 2014  
relative à la Sixième Réforme de l'État  
concernant les matières  
visées à l'article 78 de la Constitution  
par le congé pour prestations réduites**

(déposée par Mme Nahima Lanjri)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 oktober 2020

**WETSVOORSTEL**

**tot aanvulling van de lijst in de bijlage  
van de wet van 6 januari 2014  
met betrekking tot de Zesde Staatshervorming  
inzake de aangelegenheden  
bedoeld in artikel 78 van de Grondwet  
met het verlof voor verminderde prestaties**

(ingediend door mevrouw Nahima Lanjri)

**RÉSUMÉ**

*Cette proposition de loi vise à ajouter le congé pour prestations réduites tel que modifié par l'arrêté du 30 août 2016 du gouvernement flamand à la liste annexée à la loi du 6 janvier 2014, afin que celui-ci soit pris en compte pour l'octroi et le calcul de la pension selon la règle des 20 %.*

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel strekt ertoe het verlof voor verminderde prestaties zoals aangepast door het besluit van de Vlaamse regering van 30 augustus 2016 toe te voegen aan de lijst in bijlage van de wet van 6 januari 2014 zodat deze in aanmerking genomen worden voor het toekennen en de berekening van het pensioen volgens de 20 %-regel.*

|             |   |
|-------------|---|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie   |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS          | : Parti Socialiste  |
| VB          | : Vlaams Belang   |
| MR          | : Mouvement Réformateur   |
| CD&V        | : Christen-Democratisch en Vlaams   |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a        | : socialistische partij anders  |
| cdH         | : centre démocrate Humaniste  |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant – Onafhankelijk   |

|  |   |  |   |
|--|---|--|---|
| <i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> |   | <i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i> |   |
| DOC 55 0000/000  | Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi  | DOC 55 0000/000  | Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer  |
| QRVA   | Questions et Réponses écrites   | QRVA   | Schriftelijke Vragen en Antwoorden  |
| CRIV   | Version provisoire du Compte Rendu Intégral   | CRIV   | Voorlopige versie van het Integraal Verslag   |
| CRABV  | Compte Rendu Analytique   | CRABV  | Beknopt Verslag   |
| CRIV   | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV   | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN   | Séance plénière   | PLEN   | Plenum  |
| COM  | Réunion de commission   | COM  | Commissievergadering  |
| MOT  | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)   | MOT  | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)   |

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'arrêté du 30 août 2016 du gouvernement flamand relatif au crédit-soins pour les membres du personnel de l'enseignement et des centres d'encadrement des élèves a non seulement instauré le crédit-soins, mais il a également apporté une série de modifications à plusieurs régimes en matière de congé dans l'enseignement, comme les congés pour prestations réduites (CPR). Les précédents régimes de congé pour prestations réduites ont ainsi été convertis en un régime de CPR unique, qui permet d'interrompre les prestations de travail, et ce, à temps plein ou à temps partiel. La durée de l'interruption à temps plein est de 24 mois et celle de l'interruption pour d'autres volumes, de 120 mois. La durée maximale du CPR est de 144 mois. Il existe également une possibilité spécifique de réduire le régime de travail à mi-temps ou d'un cinquième à partir de 55 ans et jusqu'au moment de la retraite (CPR55+).

Avant la réforme, il existait trois régimes distincts de CPR: le CPR pour raisons sociales et familiales, le CPR50+ pour les membres du personnel ayant atteint l'âge de 50 ans et le CPR accordé aux parents ayant au moins deux enfants à charge de moins de 14 ans. Ces régimes étaient pris en compte pour la pension dans le cadre du crédit-carrière. La notion de crédit-carrière indique que la prise en considération de certaines périodes d'absence est limitée à un pourcentage déterminé des services réellement prestés. Le crédit-carrière est généralement fixé à 20 % de la durée relative des prestations effectivement fournies. En d'autres termes, ces régimes de congé ne peuvent être pris en compte pour la pension que si leur durée totale n'excède pas 20 % des prestations effectivement fournies.

En vertu de l'arrêté royal du 2 décembre 2018 complétant la liste annexée à la loi du 6 janvier 2014 relative à la Sixième Réforme de l'État concernant les matières visées à l'article 78 de la Constitution, par les congés accordés dans le cadre du crédit-soins au sein de l'autorité flamande, de l'enseignement et des centres d'encadrement des élèves, le crédit-soins flamand est à présent pris en considération pour la pension du personnel de l'autorité flamande, de l'enseignement et des centres d'encadrement des élèves.

Mais l'arrêté nécessaire pour que le congé pour prestations réduites (CPR et CPR55+) dans l'enseignement flamand soit également pris en considération pour la pension se fait attendre.

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het besluit van de Vlaamse regering van 30 augustus 2016 betreffende het zorgkrediet voor de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding voerde het zorgkrediet in, maar deed ook een reeks aanpassingen aan enkele verlofregelingen in het onderwijs, zoals de verlopen voor verminderde prestaties (VVP). De vroegere stelsels van verlof voor verminderde prestaties werden daarmee hervormd tot één VVP-stelsel. Het stelsel laat toe de dienstbetrekking voltijds of deeltijds te onderbreken. De duurtijd van de voltijdse onderbreking bedraagt 24 maanden, de onderbreking met/tot andere volumes 120 maanden. De maximale duurtijd van het VVP bedraagt 144 maanden. Er bestaat daarnaast een specifieke mogelijkheid om vanaf 55 jaar tot aan het pensioen het arbeidsregime halftijds of voor één vijfde te verminderen (VVP55+).

Voor de hervorming kon men drie verschillende VVP-stelsels opnemen: VVP voor sociale en familiale redenen, VVP50+ voor personeelsleden die de leeftijd van 50 jaar hebben bereikt en VVP voor ten minste twee kinderen onder de 14 jaar. Deze VVP-stelsels kwamen in aanmerking voor het pensioen binnen het loopbaankrediet. Het begrip loopbaankrediet duidt erop dat de in aanmerkingname van bepaalde perioden van afwezigheid wordt beperkt tot een bepaald percentage van de werkelijk gepresteerde diensten. Het loopbaankrediet wordt meestal vastgelegd op 20 % van de relatieve duur van de effectief geleverde prestaties. Met andere woorden: deze verlofstelsels kunnen slechts meetellen voor het pensioen voor zover de totale duur ervan niet hoger is dan 20 % van de effectief geleverde prestaties.

Via het koninklijk besluit van 2 december 2018 tot aanvulling van de lijst in de bijlage van de wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 78 van de Grondwet met verlopen toegekend in het kader van het zorgkrediet binnen de Vlaamse overheid, het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding, werd het Vlaams zorgkrediet in aanmerking genomen voor het pensioen van personeelsleden van de Vlaamse overheid, het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding.

Het besluit dat moet zorgen dat ook het verlof voor verminderde prestaties (VVP en VVP55+) in het Vlaams onderwijs in aanmerking genomen wordt voor het pensioen, laat echter op zich wachten.

L'impact des régimes de congé sur les pensions est régi par l'article 2 de la loi du 10 janvier 1974. Cet article énumère les absences prises en compte tant pour l'octroi que pour le calcul de la pension de retraite. Cet article a été modifié par la loi du 6 janvier 2014, qui prévoit des mesures visant à empêcher que les entités fédérées prennent, par suite de l'abrogation de l'arrêté royal de principes généraux, des décisions ayant un impact sur les droits en matière de pension sans l'accord du pouvoir fédéral. En conséquence, toutes les périodes d'absence visées à l'article 2 de la loi du 10 janvier 1974 ne sont prises en compte pour l'octroi et le calcul de la pension que si la disposition concernée a été ajoutée à la liste annexée à ladite loi du 6 janvier 2014 par un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Étant donné que, lors des négociations sur le crédit-soins et sur la réforme du régime CPR, la garantie a été donnée et l'engagement a été pris que le nouveau crédit-soins et les nouveaux congés pour prestations réduites seraient pris en compte pour la pension, il convient également de suivre cette procédure à cet égard.

Le CPR et le CPR55+ ne sont en effet pas de nouveaux régimes de congé, mais découlent d'une réforme et d'une simplification des régimes précédents. Ils devraient donc être traités de la même manière en matière de pension. En outre, comme les régimes précédents, le régime réformé ne peut pas être combiné avec une activité lucrative de remplacement, ce qui empêche la constitution d'autres droits en matière de pension durant la période du CPR ou du CPR55+. Contrairement au crédit-soins, à propos duquel il a été convenu, au cours des négociations, qu'il serait entièrement pris en compte dans le calcul de la pension, le CRP ne doit être pris en compte que selon la règle des 20 %.

Le ministre des Pensions dans le gouvernement Michel a confirmé à plusieurs reprises que le Service fédéral des pensions élaborerait une réglementation à ce sujet, par exemple dans sa réponse à une question orale posée le 27 mars 2019 par Mme Sonja Becq: "Enfin, en ce qui concerne le congé pour prestations réduites accordé dans l'enseignement flamand, l'analyse du Service fédéral des pensions indique que l'impact budgétaire de ce congé est plus important que celui du système fédéral. En concertation avec le cabinet de la ministre Crevits, je m'emploie donc actuellement à mettre sur pied une initiative parlementaire offrant une solution à ce problème. Cette initiative sera prochainement soumise au Parlement."

De invloed van de verlofstelsels op pensioenen wordt geregeld in artikel 2 van de wet van 10 januari 1974. In dat artikel worden afwezigheden opgesomd die voor zowel de toekenning als de berekening van het rustpensioen in aanmerking worden genomen. Dat artikel werd door de wet van 6 januari 2014 gewijzigd. Deze wet voorziet in een aantal maatregelen om te voorkomen dat, ingevolge de afschaffing van het Algemene Principes koninklijk besluit, de deelstaten beslissingen zouden nemen met effect op de pensioenrechten zonder akkoord van de federale overheid. Daardoor worden alle periodes van afwezigheid vermeld in het artikel 2 van de wet van 10 januari 1974 slechts in aanmerking genomen voor het toekennen en de berekening van het pensioen op voorwaarde dat deze bepaling bij een koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, werd toegevoegd aan de lijst in bijlage bij deze wet van 6 januari 2014.

Aangezien bij de onderhandelingen over het Zorgkrediet en de hervorming van het VVP-stelsel de garantie en het engagement gegeven werd dat het nieuwe Zorgkrediet en de aangepaste verloven voor verminderde prestaties in aanmerking zouden worden genomen voor het pensioen, moet dit ook op deze manier worden uitgevoerd.

Het VVP en het VVP55+ zijn immers geen nieuwe verlofstelsels, maar een hervorming en vereenvoudiging van de vroegere stelsels. Ze zouden dan ook op dezelfde wijze moeten behandeld worden voor het pensioen. Bovendien kan het hervormde stelsel net zoals de vroegere stelsels niet gecombineerd worden met een vervangende winstgevende activiteit, waardoor het tijdens de periode van opname van het VVP en het VVP55+ niet mogelijk is om andere pensioenrechten op te bouwen. In tegenstelling tot het Zorgkrediet waarvan bij de onderhandelingen was gezegd dat het volledig zou meetellen voor het pensioen, werd over het VVP gesteld dat dit slechts in aanmerking zou komen binnen de 20 %-regel.

De minister van Pensioenen in de regering Michel bevestigde meermaals dat de Federale Pensioendienst een dergelijke regeling zou uitwerken, zoals in antwoord op een mondelinge vraag op 27 maart 2019 van mevrouw Sonja Becq: "Ten slotte, aangaande het verlof voor verminderde prestaties van het Vlaams onderwijs geeft de analyse van de Federale Pensioendienst aan dat de budgettaire impact hoger is dan die van het federaal systeem. In overleg met het kabinet van minister Crevits werk ik daarom momenteel aan een parlementair initiatief dat een oplossing biedt voor die situatie. Het zal u binnenkort worden voorgelegd."

La présente proposition de loi vise dès lors à ajouter le congé pour prestations réduites, tel qu'il a été modifié par l'arrêté du gouvernement flamand du 30 août 2016, à la liste annexée à la loi du 6 janvier 2014 afin qu'il soit pris en compte pour l'octroi et le calcul de la pension selon la règle des 20 %.

Dit wetsvoorstel heeft dan ook als doel om het verlof voor verminderde prestaties zoals aangepast door het besluit van de Vlaamse regering van 30 augustus 2016 toe te voegen aan de lijst in bijlage van de wet van 6 januari 2014 zodat deze in aanmerking genomen worden voor het toekennen en de berekening van het pensioen volgens de 20 %-regel.

Nahima LANJRI (CD&V)

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

La liste annexée à la loi du 6 janvier 2014 relative à la Sixième Réforme de l'État concernant les matières visées à l'article 78 de la Constitution est complétée par ce qui suit:

“(6°) le congé pour prestations réduites visé dans l'arrêté du gouvernement flamand du 26 avril 1990 relatif aux congés et aux absences pour prestations réduites, tel que modifié au chapitre 7, section 1<sup>re</sup>, de l'arrêté du gouvernement flamand du 30 août 2016 relatif au crédit-soins pour les membres du personnel de l'enseignement et des centres d'encadrement des élèves, et modifié en dernier lieu par l'arrêté du gouvernement flamand du 17 novembre 2017 relatif au statut des membres du personnel de l'éducation de base, pour autant que le rapport entre les absences autorisées et les services effectivement prestés reste dans les limites du pourcentage prévu à l'article 3, §§ 2 et 3, de l'arrêté royal du 14 août 1986 relatif à l'incidence de certaines positions administratives sur les pensions des agents des services publics.”

**Art. 3**

L'article 3, § 1<sup>er</sup>, de l'arrêté royal n° 442 du 14 août 1986 relatif à l'incidence de certaines positions administratives sur les pensions des agents des services publics, modifié en dernier lieu par la loi du 13 décembre 2012 est complété par un 7°, rédigé comme suit:

“7° le congé pour prestations réduites visé par l'arrêté du gouvernement flamand du 26 avril 1990 relatif aux congés et aux absences pour prestations réduites, tel que modifié au chapitre 7, section 1<sup>re</sup>, de l'arrêté du gouvernement flamand du 30 août 2016 relatif au crédit-soins pour les membres du personnel de l'enseignement et des centres d'encadrement des élèves, et modifié en dernier lieu par l'arrêté du gouvernement flamand du 17 novembre 2017 relatif à certains aspects de la gestion du personnel en exécution du décret du 7 juillet

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

De lijst in de bijlage van de wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 78 van de Grondwet wordt aangevuld als volgt:

“(6°) het verlof voor verminderde prestaties bedoeld in het besluit van de Vlaamse regering van 26 april 1990 betreffende het verlof en de afwezigheid voor verminderde prestaties, aangepast door hoofdstuk 7, afdeling I van het Besluit van de Vlaamse regering van 30 augustus 2016 betreffende het zorgkrediet voor de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding en laatstelijk gewijzigd door het besluit van de Vlaamse regering van 17 november 2017 betreffende een aantal personeelsaspecten ter uitvoering van het decreet van 7 juli 2017 betreffende de rechtspositie van de personeelsleden in de basiseducatie, voor zover de verhouding tussen de toegestane afwezigheden en de effectief uitgevoerde diensten binnen de grenzen blijft van het percentage zoals voorzien in artikel 3, §§ 2 en 3, van het koninklijk besluit van 14 augustus 1986 betreffende de weerslag van sommige administratieve toestanden op de pensioenen van de personeelsleden van de overheidsdiensten.”

**Art. 3**

Artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit nr. 442 van 14 augustus 1986 betreffende de weerslag van sommige administratieve toestanden op de pensioenen van de personeelsleden van de overheidsdiensten, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 13 december 2012 wordt aangevuld met een bepaling onder 7°, luidende:

“7° het verlof voor verminderde prestaties bedoeld in het Besluit van de Vlaamse regering van 26 april 1990 betreffende het verlof en de afwezigheid voor verminderde prestaties, aangepast door hoofdstuk 7, afdeling 1, van het besluit van de Vlaamse regering van 30 augustus 2016 betreffende het zorgkrediet voor de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding en laatstelijk gewijzigd door het besluit van de Vlaamse regering van 17 november 2017 betreffende een aantal personeelsaspecten ter uitvoering van het decreet van

2017 relatif au statut des membres du personnel de l'éducation de base”.

Art. 4

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer la disposition modifiée par l'article 3 par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Art. 5

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

6 juillet 2020

7 juli 2017 betreffende de rechtspositie van de personeelsleden in de basiseducatie.”

Art. 4

De Koning kan via een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de bepaling gewijzigd bij artikel 3 opheffen, wijzigen, aanvullen of vervangen.

Art. 5

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

6 juli 2020

Nahima LANJRI (CD&V)