

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 octobre 2020

PROPOSITION DE LOI

**visant à pérenniser
la mesure de 0 % de cotisations
sur le 1^{er} emploi**

(déposée par M. Maxime Prévot et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 oktober 2020

WETSVOORSTEL

**ter bestendiging van de nulbijdrage
voor het eerste personeelslid
dat in dienst wordt genomen**

(ingediend door de heer Maxime Prévot c.s.)

RÉSUMÉ

La crise économique causée par la pandémie du COVID-19 a mis à mal un très grand nombre de nos PME et de nos indépendants. Selon l'Union des Entrepreneurs indépendants (Unizo) et l'Union des Classes moyennes (UCM), fin 2019, nos PME représentaient pas moins de 54 % de l'emploi en Belgique. La création de la mesure "zéro cotisation" à partir du 1^{er} janvier 2016 n'y est pas étrangère et a permis à nombre de PME et d'indépendants d'engager un premier membre de personnel.

Or, cette mesure a une fin, puisque cessant ses effets sur les personnes primo-engagées à partir du 1^{er} janvier 2021. Considérant le contexte économique actuel, il est donc proposé dans le cadre la présente proposition de loi de pérenniser la mesure au-delà de cette date.

SAMENVATTING

De door de COVID-19-pandemie veroorzaakte economische crisis heeft heel wat Belgische kmo's en zelfstandigen in de problemen gebracht. Volgens de Unie van Zelfstandige Ondernemers (Unizo) en de Union des classes moyennes (UCM) waren onze kmo's eind 2019 goed voor niet minder dan 54 % van de werkgelegenheid in België. De instelling van de zogenaamde "nulbijdrage" vanaf 1 januari 2016 is daar niet vreemd aan, en heeft tal van kmo's en zelfstandigen ertoe in staat gesteld een eerste personeelslid in dienst te nemen.

Die maatregel is echter eindig, daar hij vanaf 1 januari 2021 niet langer van toepassing is voor het eerste in dienst genomen personeelslid. Gelet op de huidige economische context stelt de indiener van dit wetsvoorstel derhalve voor die maatregel ook na die datum te handhaven.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Mesure décidée dans le cadre du “Tax shift” et introduite à partir du 1^{er} janvier 2016, la mesure dite “zéro cotisation”, à savoir la faculté pour tout nouvel employeur engageant un premier membre de personnel de bénéficier d’une exonération totale des cotisations sociales de base à sa charge pour une durée indéterminée, a permis la création de plusieurs milliers d’emplois en Belgique. Selon la ministre des affaires sociales, du 1^{er} janvier 2016 au mois de juillet 2019, la mesure aurait ainsi permis la création de plus de 41 000 emplois.

Pour bénéficier de la réduction groupe-cible “premier engagement”, l’employeur ne peut jamais avoir été soumis à la sécurité sociale avant cet engagement, ou ne peut pas avoir occupé de travailleur au minimum pendant les quatre trimestres consécutifs qui précèdent le trimestre de l’engagement.

Toutefois, certaines catégories de travailleurs ne sont jamais prises en compte:

- des travailleurs jusqu’au 31 décembre de l’année au cours de laquelle ils atteignent l’âge de 18 ans;
- des apprentis dans le cadre de la formation en alternance comme déterminée à l’article 1^{er}bis de l’arrêté royal du 28 novembre 1969;
- des travailleurs domestiques;
- des travailleurs occasionnels dans les secteurs de l’agriculture et de l’horticulture;
- de tous les travailleurs qui ne sont pas dans le champ d’application de la loi du 27 juin 1969¹ (étudiants jobistes, FPI, volontaires, certains stagiaires, etc.).

D’après des statistiques datant de fin 2018, les secteurs qui y font le plus appel sont le commerce, qui compte 20 % de bénéficiaires, suivi de la construction (15 %), de l’Horeca (13 %) et des professions libérales (12 %).

Notons que, si l’on en croit de récentes études, les secteurs de l’Horeca et du commerce devraient particulièrement souffrir de la crise du COVID-19. La mesure “zéro cotisation” a cependant une fin. En effet, telle que décidée initialement, la mesure ne concerne que le premier travailleur qui entre en service après le 31 décembre

¹ Loi du 27 juin 1969 révisant l’arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Deze maatregel werd genomen in het kader van de *taxshift* en ingesteld vanaf 1 januari 2016. Op grond van deze zogenaamde “nulbijdrage”-regeling kan elke nieuwe werkgever die een eerste personeelslid in dienst neemt, voor onbepaalde duur volledig worden vrijgesteld van de verschuldigde basiswerkgeversbijdragen. Deze maatregel heeft in ons land duizenden nieuwe banen opgeleverd; volgens de minister van Sociale Zaken zouden aldus van 1 januari 2016 tot juli 2019 meer dan 41 000 banen zijn gecreëerd.

Om in aanmerking te komen voor de zogenaamde doelgroepvermindering “eerste indienstneming”, mag de werkgever vóór die indienstneming nog nooit aan de sociale zekerheid zijn onderworpen, of mag hij geen werknemer in dienst hebben gehad gedurende minstens de vier opeenvolgende kwartalen die voorafgaan aan het kwartaal waarin de indienstneming plaatsvindt.

Bepaalde categorieën van werkenden worden in dat verband echter nooit in aanmerking genomen:

- -18-jarige werknemers, tot 31 december van het jaar waarin zij 18 jaar worden;
- leerlingen in het kader van het alternerend leren zoals bepaald bij artikel 1bis van het koninklijk besluit van 28 november 1969;
- huispersoneel;
- gelegenheidsarbeiders in de land- en tuinbouwsector;
- alle werknemers die niet onder de socialezekerheidswet van 27 juni 1969¹ ressorteren (jobstudenten, IBO’ers, vrijwilligers, bepaalde stagiaires enzovoort).

Uit statistische gegevens van eind 2018 blijkt dat deze regeling het populairst is in de handelssector (20 % van de begunstigden), de bouwsector (15 %), de horeca (13 %) en de vrije beroepen (12 %).

Op grond van recente studies zij erop gewezen dat de horeca en de handel kennelijk bijzonder hard getroffen zijn door de COVID-19-crisis. De zogenaamde “nulbijdrage”-maatregel heeft evenwel een vervaldatum. In de huidige stand van zaken betreft die regeling immers alleen de eerste werknemer die in dienst wordt

¹ Wet tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

2015 et avant le 1^{er} janvier 2021; ceci signifie donc que, au 31 décembre 2020, la mesure cessera ses effets.

Selon les dernières informations en provenance de la Banque nationale de Belgique (BNB), notre pays aurait connu une décroissance sans pareil depuis la fin de la 2^e guerre mondiale. En effet, les pertes se chiffrent selon la BNB à pas moins de 50 milliards d'euros, et ce en raison d'une hausse structurelle du chômage, d'un déficit budgétaire "insoutenable", de faillites et d'une baisse du commerce. Le produit intérieur brut devrait reculer de 9 % en 2020, voire jusqu'à 13,4 % en cas de violente deuxième vague de la pandémie; et les pertes d'emplois devraient suivre en conséquence.

C'est pourquoi, dans ce contexte, il est essentiel de la part de l'État de soutenir toute initiative qui permettrait une relance rapide de l'emploi après la crise et, partant, d'assurer une relance rapide de notre économie. C'est dans ce contexte qu'est déposée la présente proposition de loi; laquelle, résolument volontariste, propose la pérennisation de la mesure "zéro cotisation".

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

Art. 2

En modifiant l'article 16 de l'arrêté royal du 16 mai 2003, il est proposé de supprimer la limite de validité dans le temps de la mesure 0 % de cotisations sur le 1^{er} engagement qu'une entreprise ou un indépendant ferait. Ce faisant, tous les nouveaux employeurs ou tous les employeurs qui n'auraient pas activé la mesure au 31 décembre 2020 pourront bénéficier de la même mesure. Ceci permettra sans doute de dynamiser le marché de l'emploi, en particulier au sein de nos PME et chez nos petits indépendants qui ne demandent qu'à engager.

genomen na 31 december 2015 en vóór 1 januari 2021. Dat betekent dus dat deze maatregel per 31 december 2020 buiten werking zal treden.

Volgens de recentste cijfers van de Nationale Bank van België (NBB) zou ons land de grootste krimp sinds het einde van de Tweede Wereldoorlog kennen; de verliezen zouden immers oplopen tot niet minder dan 50 miljard euro, als gevolg van een structurele toename van de werkloosheid, een "onhoudbaar" begrotingstekort, faillissementen en een daling van de handelsactiviteiten. Naar verluidt zou het bruto binnenlands product in 2020 met 9 % afnemen en zou dat daling zelfs kunnen oplopen tot 13,4 % bij een hevige tweede golf van de pandemie. Het daaruit voortvloeiende banenverlies zou navenant zijn.

In die context is het daarom van essentieel belang dat de Staat alle initiatieven steunt die een spoedige heropleving van de werkgelegenheid na de crisis, en dus ook een snelle relance van onze economie, zouden kunnen bewerkstelligen. Het is dan ook in die context dat dit wetsvoorstel wordt ingediend, dat uit een uitgesproken voluntaristisch oogpunt ertoe strekt de zogenaamde "nulbijdrage"-regeling te bestendigen.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Art. 2

Er wordt voorzien in een wijziging van artikel 16 van het koninklijk besluit van 16 mei 2003, waarmee wordt beoogd de beperking in de tijd af te schaffen die geldt voor de nulbijdrage voor de eerste werknemer die een onderneming of een zelfstandige in dienst zou nemen. Aldus zou deze maatregel alsnog gelden voor alle nieuwe werkgevers, dan wel voor alle werkgevers die er per 31 december 2020 nog geen gebruik van hebben gemaakt. Zulks zal ongetwijfeld bijdragen tot een dynamischer arbeidsmarkt, in het bijzonder bij onze kmo's en bij onze kleine zelfstandigen, die niet beter vragen dan mensen in dienst te nemen.

Art. 3

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

Maxime PRÉVOT (cdH)
Catherine FONCK (cdH)
Vanessa MATZ (cdH)
Josy ARENS (cdH)
Georges DALLEMAGNE (cdH)

Art. 3

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

PROPOSITION DE LOICHAPITRE 1^{ER}**Disposition introductive**Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Modification de l'arrêté royal du 16 mai 2003 pris en exécution du Chapitre 7 du Titre IV de la loi-programme du 24 décembre 2002 (I), visant à harmoniser et à simplifier les régimes de réductions de cotisations de sécurité sociale

Art. 2

Dans l'article 16 de l'arrêté royal du 16 mai 2003 pris en exécution du Chapitre 7 du Titre IV de la loi-programme du 24 décembre 2002 (I), visant à harmoniser et à simplifier les régimes de réductions de cotisations de sécurité sociale, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 31 janvier 2017, dans le paragraphe 1^{er}, 1^o, les mots "à une date entre le 1^{er} janvier 2016 et le 31 décembre 2020" sont remplacés par les mots "à dater du 1^{er} janvier 2016".

CHAPITRE 3

Entrée en vigueur

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

15 septembre 2020

Maxime PRÉVOT (cdH)
Catherine FONCK (cdH)
Vanessa MATZ (cdH)
Josy ARENS (cdH)
Georges DALLEMAGNE (cdH)

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK 1

Inleidende bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Wijziging van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de socialezekerheidsbijdragen

Art. 2

In artikel 16, § 1, 1^o, van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de socialezekerheidsbijdragen, het laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 31 januari 2017, worden de woorden "op een datum gelegen tussen 1 januari 2016 en 31 december 2020" vervangen door de woorden "vanaf 1 januari 2016".

HOOFDSTUK 3

Inwerkingtreding

Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

15 september 2020