

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 octobre 2020

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**concernant le conflit du Karabakh et
la guerre commencée le 27 septembre 2020**

(déposée par
M. Georges Dallemagne et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 oktober 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over het conflict om Karabach en
de oorlog sinds 27 september 2020**

(ingediend door
de heer Georges Dallemagne c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le conflit du Nagorno-Karabakh est l'un des conflits de la périphérie européenne longtemps qualifiés de "conflits gelés". Le territoire en question est enclavé dans le territoire de la république d'Azerbaïdjan et était, du temps de l'Union soviétique, un "région autonome".

Le conflit est entré dans une phase active le 27 septembre 2020, lorsque les forces azerbaïdjanaises, appuyées par la Turquie, ont entrepris de reprendre le territoire par les armes.

Cette guerre a déjà occasionné de nombreuses victimes: plusieurs centaines selon les déclarations des belligérants. Mais il est à craindre que le bilan soit beaucoup plus élevé. On rapporte de violents combats ainsi que des bombardements de centres urbains. L'armement utilisé comprend missiles, bombes à fragmentation et drones "kamikazes". On compte parmi les forces combattant pour l'Azerbaïdjan des mercenaires vétérans issus de groupes djihadistes syriens et peut-être d'autres pays.

Le conflit, sous sa forme actuelle, est un héritage de la fin de l'époque soviétique. En 1988, les Arméniens de ce territoire enclavé en Azerbaïdjan ont, en effet, demandé leur rattachement à la république soviétique d'Arménie. Cette revendication fut suivie d'une série de pogroms en Azerbaïdjan, puis de harcèlement de l'émigration en masse des Arméniens d'Azerbaïdjan et des Azéris d'Arménie. Seuls les Arméniens du Haut-Karabakh résistèrent aux tentatives de leur faire quitter le territoire. Ce conflit larvé éclata en guerre ouverte au moment de la dissolution de l'Union soviétique, fin 1991. Elle se termine en 1994 avec la victoire des Arméniens du territoire et un cessez-le-feu fut conclu. À ce stade, les Arméniens contrôlaient, outre le territoire du Haut-Karabakh proprement dit, un territoire azéri l'entourant sur deux côtés (Sud et Ouest) et établissant un lien terrestre avec la République d'Arménie.

Le "Groupe de Minsk" réuni par l'OSCE sous la présidence conjointe de la France, de la Russie et des États-Unis a pour mission d'aider les parties à trouver une solution au conflit, de déterminer le statut final du territoire et de déterminer le moyen de restaurer la confiance entre les parties.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het conflict om Nagorno-Karabach is een van de conflicten aan de rand van Europa, een geschil dat lange tijd bestempeld werd als een "bevroren conflict". Het betrokken grondgebied is een enclave op het grondgebied van de Republiek Azerbeidzjan. Ten tijde van de Sovjet-Unie was het een "autonoom gebied".

Het conflict flakkerde weer op toen de Azerbeidzjaanse strijdkrachten op 27 september 2020, met de steun van Turkije, een poging ondernamen om het grondgebied gewapenderhand te heroveren.

Deze oorlog heeft al heel wat slachtoffers gemaakt; volgens beide oorlogvoerende partijen zijn het er honderden. Gevreesd wordt echter dat dit aantal veel hoger ligt. Er woeden zware gevechten, en bewoonde kernen worden onder vuur genomen. Raketten, clusterbommen en "kamikaze"-drones horen bij de gebruikte wapens. Aan de kant van de Azerbeidzjaanse strijdkrachten staan huurliedveteranen die afkomstig zijn van jihadistische groeperingen in Syrië, en misschien ook van andere landen.

In zijn huidige vorm is dit conflict een erfenis van de nadagen van het Sovjetbewind. In 1988 hebben de Armeniërs van de Azerbeidzjaanse enclave gevraagd te mogen aansluiten bij de Sovjetrepubliek Armenië. Deze claim had een reeks pogroms in Azerbeidzjan tot gevolg. Toen verlieten Armeense burgers van Azerbeidzjan massaal het land, en andersom verlieten de Azeri's Armenië. Alleen Armeense bewoners van Nagorno-Karabach hielden stand en bleven weerstand bieden. Het sluimerende conflict laaide in 1991, bij het uiteenvallen van de Sovjet-Unie, op tot een open oorlog. In 1994 kwam aan die oorlog een einde, nadat de Armeniërs het grondgebied hadden veroverd; er werd een staakt-het-vuren ondertekend. Op dat ogenblik controleerden de Armeniërs naast het eigenlijke grondgebied van Nagorno-Karabach ook het Azerisch gebied ten zuiden en ten westen ervan, en hadden zij ook een territoriale link met de Republiek Armenië.

De Minsk-groep die werd samengeroepen door de OVSE, onder het covoorzitterschap van Frankrijk, Rusland en de Verenigde Staten, werd gelast een oplossing te vinden voor het conflict. Deze groep moest zich definitief uitspreken over het statuut van het grondgebied en een middel vinden om het wederzijdse vertrouwen van de partijen te herstellen.

Jusqu'en 1999, le Karabakh prenait part aux négociations directement, aux côtés de l'Arménie. À partir de cette année, il en fut exclu. L'Azerbaïdjan refuse depuis lors de négocier directement avec leurs représentants.

Les négociations n'ont pas produit de résultat significatif à ce jour. Elles furent interrompues à plusieurs reprises par des combats limités, dont le plus long, en 2016, dura quatre jours.

Georges DALLEMAGNE (cdH)
Peter DE ROOVER (N-VA)
Vanessa MATZ (cdH)
Maxime PRÉVOT (cdH)
Catherine FONCK (cdH)
Josy ARENS (cdH)
François DE SMET (DéFI)

Tot in 1999 heeft Karabach, net zoals Armenië, rechtstreeks deelgenomen aan de onderhandelingen. Nadien werden de vertegenwoordigers niet meer uitgenodigd. Sindsdien weigert Azerbeïdzjan rechtstreeks te onderhandelen met de vertegenwoordigers van Nagorno-Karabach.

Tot dusver hebben de onderhandelingen geen noemenswaardige resultaten opgeleverd. Ze werden telkens onderbroken door minder zware gevechten, waarvan het langste in 2016 plaatsvond en slechts vier dagen duurde.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que le statut juridique du Nagorno-Karabakh fait l'objet de négociations sous l'égide des co-présidents du Groupe de Minsk de l'OSCE;

B. considérant que la résolution pacifique des conflits est l'un des trois principes clés qui régissent ces négociations, qui interdisent donc le recours à la force;

C. considérant que l'Azerbaïdjan a enfreint ce principe en lançant une attaque de grande envergure sur le territoire du Nagorno-Karabakh le 27 septembre 2020, avec le soutien de la Turquie, membre de l'OTAN;

D. considérant que cette attaque constitue la plus grave infraction aux règles qui président au processus de négociations depuis le cessez-le-feu de 1994;

E. considérant, par ailleurs, la participation à ces combats de combattants djihadistes étrangers, participation qui a été confirmée notamment par les États co-présidant le groupe de Minsk;

F. considérant les bombardements de populations civiles et l'usage par les forces azerbaïdjanaises de bombes à fragmentations, interdites en droit international, comme *Amnesty International* l'a documenté;

G. considérant les conséquences catastrophiques de ce conflit sur le plan humanitaire, puisque la majorité de la population du Karabakh a déjà fui le territoire en raison des bombardements;

H. considérant qu'en cas de poursuite des bombardements et des persécutions de civils, le droit international permet la reconnaissance de l'indépendance d'un territoire non reconnu dans le cadre de la "reconnaissance corrective";

1. condamne l'attaque lancée le 27 septembre 2020 par les forces de l'Azerbaïdjan;

2. demande à l'Azerbaïdjan de cesser immédiatement ses attaques et à toutes les parties d'accepter un cessez-le-feu permanent;

3. condamne les violations des droits de l'homme et les crimes de guerre qui ont eu lieu au cours des deux dernières semaines;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat het juridisch statuut van Nagorno-Karabach besproken werd tijdens de onderhandelingen onder leiding van de covoorzitters van de Minsk-groep van de OVSE;

B. overwegende dat het vreedzaam oplossen van conflicten behoort tot de drie bij de onderhandelingen nagestreefde basisprincipes, waarbij derhalve het gebruik van geweld verboden is;

C. overwegende dat Azerbeïdjan dit grondbeginsel heeft genegeerd door op 27 september 2020 een grootschalige aanval op Nagorno-Karabach uit te voeren, in samenspraak met NAVO-lidstaat Turkije;

D. overwegende dat deze aanval de zwaarste schending is van de regels die het verloop van de onderhandelingen bepalen sinds het staakt-het-vuren van 1994;

E. overwegende dat uit het buitenland afkomstige jihadistische strijders aan deze gevechten deelnemen, wat onder meer wordt bevestigd door de Staten die het voorzitterschap van de Minsk-groep delen;

F. overwegende dat de burgerbevolking onder vuur wordt genomen en dat Azerbeïdjan clusterbommen gebruikt, terwijl het internationaal recht zulks verbiedt, zoals *Amnesty International* heeft aangetoond;

G. gelet op de rampzalige gevolgen van dit conflict op humanitair vlak, aangezien de bombardementen een groot deel van de bevolking van Nagorno-Karabach op de vlucht hebben gedreven;

H. overwegende dat, ingeval de bombardementen en de vervolging van de burgerbevolking aanhouden, het op grond van het internationaal recht mogelijk is de onafhankelijkheid van een niet-erkend grondgebied te erkennen, in het kader van een "correctieve erkenning";

1. veroordeelt de aanval van 27 september 2020 door de Azerbeïdjaanse strijdkrachten;

2. verzoekt Azerbeïdjan de aanvallen onmiddellijk stop te zetten en alle partijen een blijvend staakt-het-vuren aanvaarden;

3. veroordeelt de schendingen van de rechten van de mens en de oorlogsmisdaden die de jongste weken werden vastgesteld;

4. souligne que les droits de l'homme priment les questions territoriales et qu'aucune revendication de souveraineté ne justifie les attaques contre les civils et les crimes de guerre;

5. exige que l'Azerbaïdjan cesse d'employer des mercenaires djihadistes;

6. demande à la Turquie, qui est liée à la Belgique notamment par le traité de l'Atlantique Nord, de mettre fin à son implication dans ce conflit;

7. demande la reprise immédiate des négociations de paix avec la pleine participation des représentants de la population du Nagorno-Karabakh, qui est la principale concernée par ce conflit;

8. demande au gouvernement de jouer un rôle actif dans la résolution de ce conflit, tout particulièrement au sein des institutions de l'Union européenne;

9. demande au gouvernement de continuer, avec les partenaires européens, à mettre le dossier à l'ordre du jour au Conseil de sécurité et d'envisager d'introduire une proposition de résolution de sécurité;

10. demande au gouvernement d'envisager les possibilités de fournir de l'aide humanitaire aux nouvelles personnes déplacées du Nagorno-Karabach.

14 octobre 2020

Georges DALLEMAGNE (cdH)
 Peter DE ROOVER (N-VA)
 Vanessa MATZ (cdH)
 Maxime PRÉVOT (cdH)
 Catherine FONCK (cdH)
 Josy ARENS (cdH)
 François DE SMET (DéFI)

4. beklemtoont dat de mensenrechten belangrijker zijn dan territoriale kwesties en dat geen enkele aanspraak op soevereiniteit de aanvallen op de burgerbevolking, noch de oorlogsmisdaden kan rechtvaardigen;

5. eist dat Azerbeïdzjan niet langer jihadistische huurlieden inzet;

6. verzoekt Turkije, dat onder meer door het Noord-Atlantisch Verdrag banden heeft met België, elke vorm van deelname aan dit conflict stop te zetten;

7. verzoekt om de onmiddellijke hervatting van de vredesonderhandelingen, met een volwaardige deelname van de vertegenwoordigers van de bevolking van Nagorno-Karabach, aangezien vooral zij betrokken is bij dit conflict;

8. verzoekt de regering een actieve rol te spelen bij het oplossen van dit conflict, inzonderheid binnen de instellingen van de Europese Unie;

9. verzoekt de regering, in samenspraak met de Europese partnerlanden, deze zaak op de agenda van de VN-Veiligheidsraad te houden, alsook te overwegen een VN-Veiligheidsresolutie in te dienen;

10. verzoekt de regering na te gaan op welke wijze humanitaire hulp kan worden geboden aan de nieuwe ontheemden van Nagorno-Karabach.

14 oktober 2020