

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 novembre 2020

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

**Asile et Migration et
Loterie Nationale**

I. Asile et Migration	3
II. Loterie Nationale	41

Voir:

Doc 54 1580/ (2020/2021):

001: Liste des notes de politique générale.
002 à 013: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 november 2020

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

**Asiel en Migratie en
Nationale Loterij**

I. Asiel en Migratie	3
II. Nationale Loterij.....	41

Zie:

Doc 54 1580/ (2020/2021):

001: Lijst van Beleidsnota's.
002 tot 013: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

03381

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

I. — NOTE DE POLITIQUE ASILE ET MIGRATION 2020-2021

Introduction

La politique d'asile et de migration a souvent été dans l'œil du cyclone ces dernières années. C'est un thème qui interpelle beaucoup de gens. L'Union européenne et la Belgique sont toutes deux à un tournant.

Au niveau européen, l'élaboration du Pacte européen sur l'asile et les migrations court bon train. Ce pacte devrait permettre de mettre en place une politique européenne d'asile et de migration plus commune. La solidarité et la responsabilité sont des concepts clés à cet égard. Une bonne coopération entre les États membres de l'UE devrait garantir que les migrations se déroulent de manière plus contrôlée. De cette manière, le calme devrait pouvoir être rétabli dans le débat.

La politique belge d'asile et de migration a également besoin de sérénité. Cela n'est possible qu'avec une politique réaliste. Une politique réaliste que je poursuivrai autour de 8 lignes de force, qui seront expliquées en détail ci-dessous. Les huit lignes de force en question sont les suivantes:

- le respect du droit international et des traités;
- la coopération européenne;
- des institutions efficaces dans un cadre législatif clair;
- la protection des personnes vulnérables;
- un accueil de qualité dans un modèle d'accueil flexible;
- la migration comme valeur ajoutée;
- lutter contre le séjour irrégulier;
- s'attaquer aux abus.

1. Ligne de force 1: Le respect du droit international et des traités

Introduction

Les traités et accords internationaux sont sous pression. Cependant, ils sont la pierre angulaire d'un ordre international fondé sur des règles. Le droit international permet aux États de maintenir des relations internationales stables et organisées. Nous trouvons également

I. — BELEIDSNOTA ASIEL EN MIGRATIE 2020-2021

Inleiding

Het asiel- en migratiebeleid heeft de afgelopen jaren vaak in het oog van de storm gestaan. Het is een thema dat leeft bij veel mensen. De uitdagingen voor de komende jaren zijn dan ook niet min. Zowel de Europese Unie als België bevinden zich op een keerpunt.

Op Europees niveau wordt er volop gewerkt aan het Europees Asiel- en Migratiepact. Dit pact moet werk maken van een meer gemeenschappelijk Europees asiel- en migratiebeleid. Solidariteit en verantwoordelijkheid zijn daarbij sleutelbegrippen. Een goede samenwerking tussen de EU-lidstaten moet ervoor zorgen dat migratie op een meer gecontroleerde manier verloopt. Zo kan de rust in het debat teruggebracht worden.

Ook het Belgisch asiel- en migratiebeleid heeft nood aan sereniteit. Dat kan enkel met een realistisch beleid. Een realistisch beleid dat ik zal voeren rond 8 krachtlijnen die hierna uitgebreid zullen worden toegelicht. De acht krachtlijnen waarover het gaat zijn:

- respect voor internationaal recht en verdragen;
- Europese samenwerking;
- efficiënte instellingen in een duidelijk wetgevend kader;
- bescherming voor kwetsbaren;
- kwaliteitsvolle opvang in een flexibel opvangmodel;
- migratie als meerwaarde;
- onwettig verblijf tegengaan;
- misbruiken aanpakken.

1. Krachtlijn 1: Respect voor internationaal recht en verdragen

Inleiding

Internationale verdragen en akkoorden staan onder druk. Nochtans vormen ze een hoeksteen van een op regels gebaseerde internationale orde. Internationaal recht laat staten toe stabiele en georganiseerde internationale betrekkingen te onderhouden. In internationale

les droits de l'homme fondamentaux dans les traités internationaux.

La migration est un thème qui nécessite avant tout des accords internationaux. Notre pays a pris l'engagement juridique de respecter et de protéger les droits internationaux des réfugiés et des migrants, en partie parce qu'ils expriment un devoir moral et une dignité humaine. Ces règles ont été mises en place afin, entre autres, d'éviter la répétition d'événements douloureux du passé. Par exemple, lors de la célèbre conférence d'Évian en 1938, aucun pays au monde n'était prêt à accueillir des réfugiés juifs d'Allemagne et d'Autriche. Ce n'est qu'un exemple parmi tant d'autres qui a connu une issue dramatique.

Dans la mise en œuvre de sa politique, ce gouvernement respectera dès lors le droit international applicable.

Politique

La politique belge d'asile et de migration est fondée sur les droits de l'homme, tels qu'ils sont consacrés dans la Déclaration universelle des droits de l'homme, la Convention des Nations unies sur les réfugiés, la Convention européenne des droits de l'homme, le Pacte international relatif aux droits civils et politiques, la Convention des Nations unies sur les droits de l'enfant et d'autres instruments relatifs aux droits de l'homme. Notre pays est tenu de respecter ses obligations légales et morales en toute transparence. L'ambition de ce gouvernement est non seulement de mettre en œuvre des traités contraignants, mais aussi de traduire des instruments politiques tels que le Pacte mondial des Nations unies pour des migrations sûres, ordonnées et régulières et l'Agenda 2030 des Nations unies en actions concrètes sur le terrain. Les premiers résultats du Pacte mondial seront examinés lors du premier Forum d'examen des migrations internationales (FEMI) en 2022. À cette fin, un plan d'action sera élaboré en coopération avec les différentes entités compétentes et la société civile. En outre, à la lumière des défis actuels, notre pays contribuera à la création de nouveaux accords internationaux et à l'amélioration des accords existants par le biais de la diplomatie belge et des instruments de coopération multilatérale.

Une politique fondée sur le droit international comporte plusieurs volets. Premièrement, cela implique que la Belgique reconnaît que différentes catégories d'étrangers vulnérables sont protégées par le droit international. Le droit d'asile et le principe du non-refoulement en sont la pierre angulaire. La Belgique continuera à offrir une protection aux personnes persécutées, quel que soit leur pays d'origine. Dans le même temps, le cadre international et européen est plus large que les règles

verdragen vinden we eveneens de fundamentele mensenrechten terug.

Migratie is bij uitstek een thema dat vraagt om internationale afspraken. Ons land heeft zich juridisch verbonden om internationale rechten van vluchtelingen en migranten te respecteren en te beschermen, mede omdat ze uiting geven aan een morele plicht en de menselijke waardigheid. Deze regels zijn er o.a. gekomen om een herhaling van pijnlijke gebeurtenissen uit het verleden te vermijden. Zo was bijvoorbeeld op de befaamde Conferentie van Evian in 1938 geen enkel land ter wereld bereid om joodse vluchtelingen uit Duitsland en Oostenrijk op te vangen. Slechts één van de vele voorbeelden die een dramatische afloop kenden.

Daarom zal deze regering bij de uitvoering van haar beleid het toepasselijk internationaal recht respecteren.

Beleid

Het Belgisch asiel- en migratiebeleid is gestoeld op de rechten van de mens, zoals verankerd in de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens, het VN-Vluchtelingenverdrag, het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens, het Verdrag inzake Burgerrechten en Politieke Rechten, het VN-Kinderrechtenverdrag en andere mensenrechteninstrumenten. Ons land is er toe gehouden in alle transparantie zijn juridische en morele verplichtingen na te komen. Deze regering heeft niet enkel de ambitie om bindende verdragen uit te voeren, maar eveneens om politieke instrumenten – zoals het VN *Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration* en de VN Agenda 2030 – te vertalen naar concrete acties op het terrein. Tijdens de eerste "International Migration Review Forum" (IMRF) in 2022 zullen de eerste resultaten van het *Global Compact* worden besproken. Hiertoe zal in samenwerking met de verschillende bevoegde entiteiten en het maatschappelijk middenveld een actieplan worden opgesteld. In het licht van de actuele uitdagingen zal ons land bovendien bijdragen aan het creëren van nieuwe en het verbeteren van bestaande internationale afspraken via de Belgische diplomatie en instrumenten van multilaterale samenwerking.

Een beleid gebaseerd op internationaal recht heeft verschillende componenten. Ten eerste houdt het in dat België erkent dat verschillende categorieën van kwetsbare vreemdelingen beschermd worden door het internationale recht. Het recht op asiel en het principe op non-refoulement vormen daarbij de hoeksteen. België zal bescherming blijven bieden aan vervolgde personen ongeacht hun land van herkomst. Het internationale en Europese kader is tegelijk ruimer dan de

de protection. Sur la base de notre intégration dans le marché intérieur européen et de la coopération avec les pays tiers, des droits de séjour ont également été créés pour les non-ressortissants qui viennent travailler, étudier et faire du commerce en Belgique.

Deuxièmement, les droits humains matériels et les libertés fondamentales des réfugiés et des migrants, quel que soit leur statut migratoire, doivent être respectés et protégés à tous les stades du cycle migratoire. Dans ce contexte, les besoins spécifiques des femmes, des hommes, des filles et des garçons seront pris en compte. Dans le même temps, la dignité et la liberté de choix de l'individu seront mises en avant. Une attention particulière sera accordée aux groupes vulnérables, en particulier les enfants et les personnes LGBTQIA+.

Enfin, le gouvernement sera attentif à la mise en application correcte des droits contenus dans les instruments internationaux. L'indépendance du pouvoir judiciaire, le droit à un procès équitable et le droit d'accès à la justice sont des principes fondamentaux de notre État de droit démocratique.

2. Ligne de force 2: La coopération européenne

Introduction

En 2015, l'Union européenne a été confrontée à la pire crise de réfugiés depuis la Seconde Guerre mondiale. En Belgique également, avec sa position géographique centrale au cœur de l'Europe, les conséquences étaient visibles dans les rues. La crise a révélé plusieurs points sensibles de la politique européenne commune d'asile et de migration ainsi que de celle des États membres. La coopération et la solidarité entre les États membres de l'UE faisaient défaut.

La gestion des flux migratoires dans les pays d'origine et dans les autres États membres de l'UE nécessite une coopération étendue à l'échelle européenne. Ce gouvernement jouera un rôle de pionnier dans l'établissement de cette coopération, dans laquelle chaque État membre doit assumer ses responsabilités et tous les États membres doivent faire preuve de solidarité entre eux.

L'Union européenne se trouve à un tournant. Le Pacte européen sur l'asile et les migrations est essentiel. L'UE et les États membres doivent faire le saut vers une politique plus commune. Ceci afin de ne pas déraiper ensemble.

beschermingsregels. Ook op basis van onze integratie in de Europese interne markt en samenwerkingsverbanden met derde landen zijn verblijfsrechten ontstaan voor niet-onderdanen die in België komen werken, studeren en handel drijven.

Ten tweede dienen de materiële mensenrechten en fundamentele vrijheden van vluchtelingen en migranten, ongeacht hun migratiestatus, gerespecteerd en beschermd te worden in alle fasen van de migratiecyclus. Daarbij zullen de specifieke behoeften van vrouwen, mannen, meisjes en jongens in rekening worden genomen. Tegelijk wordt de waardigheid en keuzevrijheid van het individu benadrukt. Bijzondere aandacht zal gaan naar kwetsbare groepen, met name kinderen en LGBTQIA+ personen.

Ten slotte zal de regering aandacht besteden aan de correcte afdwinging van de rechten vervat in internationale instrumenten. De onafhankelijkheid van de rechterlijke macht, het recht op een eerlijk proces en het recht op toegang tot de rechter zijn fundamentele principes van onze democratische rechtstaat.

2. Krachtlijn 2: Europese samenwerking

Inleiding

In 2015 werd de Europese Unie geconfronteerd met de zwaarste vluchtelingencrisis sinds de Tweede Wereldoorlog. Ook in België – met zijn centrale geografische positie in het hart van Europa – waren gevolgen zichtbaar in het straatbeeld. De crisis legde verschillende pijnpunten bloot in het gemeenschappelijk Europees asiel- en migratiebeleid én in dat van de lidstaten. De samenwerking en solidariteit tussen EU-lidstaten was ver zoek.

Het beheer van migratiestromen bij ons en in andere EU-lidstaten vraagt een doorgedreven samenwerking op Europese schaal. Deze regering zal een voortrekkersrol spelen bij het tot stand komen van deze samenwerking, waarbij elke lidstaat haar verantwoordelijkheid moet nemen en de lidstaten onderling solidair moeten zijn.

De Europese Unie bevindt zich op een keerpunt. Het Europees Asiel- en Migratiepact is essentieel. De EU én de lidstaten moeten de bocht naar een meer gemeenschappelijk beleid inzetten. Dat om niet met zijn allen gezamenlijk uit de bocht te vliegen.

Politique

La Belgique a une longue tradition de défense d'une politique européenne commune d'asile et de migration efficace. Notre pays continuera à jouer ce rôle de premier plan et de liaison en Europe. Ce faisant, nous ne voulons pas fermer les yeux sur les lacunes du système actuel. Mais la critique seule ne nous aidera pas. En tant que partenaire fiable et loyal de l'UE, la Belgique apportera une contribution constructive et positive à la réalisation d'ajustements structurels de grande envergure au sein du même système. Il y a quelques semaines, la Commission européenne a proposé son Pacte européen sur l'asile et les migrations. Ce pacte privilégie une approche globale de la migration. Une attention particulière est accordée aux sous-aspects interconnectés de la gestion des migrations. Chaque partie du Pacte renforce l'ensemble. L'approche holistique proposée par la Commission sera soutenue et renforcée, en tenant dûment compte des différentes initiatives législatives prises dans le cadre du Pacte.

Dans les négociations sur le Pacte européen, la Belgique défendra le principe selon lequel les institutions européennes, telles que Frontex, respectent les droits fondamentaux, ainsi que les obligations internationales, sont SAR et *Safety of Life at Sea* (SOLAS).

Un système interne solide, fondé sur la confiance mutuelle, la solidarité et la responsabilité, est une nécessité existentielle pour l'UE et Schengen, mais il ne peut être réalisé que s'il existe un contrôle efficace aux frontières extérieures. Les propositions ambitieuses que la Commission présente actuellement vont dans ce sens. Le gouvernement soutient les améliorations opérationnelles et basées sur des données probantes telles que proposées, par exemple les adaptations techniques de la base de données Eurodac et le contrôle médical et d'identité obligatoire des personnes entrant dans l'UE. Des procédures correctes et de haute qualité aux frontières extérieures de l'Europe et un mécanisme de redistribution raisonnable auquel tous les États membres participent nous aideront à gérer efficacement les mouvements secondaires illégaux. Les deux sont inextricablement liés. Les frontières grecques, italiennes, espagnoles, maltaises, ... sont aussi nos frontières. La Belgique soutient ces pays dans la protection de ces frontières. C'est le principe de solidarité que l'on souhaite. Il est également dans l'intérêt de la Belgique de prévenir ainsi les flux migratoires secondaires.

Une approche européenne globale implique de prendre en compte les spécificités des États membres de l'UE. Les États membres de l'Union ayant des frontières extérieures longues et physiques ont des problèmes différents de ceux de la Belgique, qui est confrontée

Beleid

België heeft een lange traditie als pleitbezorger van een goed functionerend gemeenschappelijk Europees asiel- en migratiebeleid. Ons land zal die leidende en verbindende rol in Europa blijven spelen. Daarbij willen we niet blind zijn voor de tekortkomingen van het huidige systeem. Maar kritiek alleen helpt ons niet vooruit. Als betrouwbare en loyale EU-partner zal België constructieve en positieve bijdragen leveren om te komen tot breed-gedragen structurele aanpassingen aan datzelfde systeem. Enkele weken geleden stelde de Europese Commissie zijn Europees Asiel- en Migratiepact voor. Dit Pact stelt een omvattende benadering van migratie voorop. Daarbij wordt aandacht besteed aan de onderling verbonden deelaspecten van het migratiebeheer. Elk onderdeel van het Pact versterkt het geheel. De holistische benadering voorgesteld door de Commissie zal ondersteund en versterkt worden, met voldoende aandacht voor de afzonderlijke wetgevende initiatieven onder het Pact.

België zal bij de onderhandelingen over het Europees Pact het principe verdedigen dat de Europese instellingen, zoals Frontex, de grondrechten, evenals de internationale verplichtingen, waaronder SAR en *Safety of Life at Sea* (SOLAS) respecteren.

Een sterk intern systeem gebaseerd op wederzijds vertrouwen, solidariteit en verantwoordelijkheid is een existentiële noodzaak voor de EU en Schengen, maar kan enkel tot stand komen mits een effectieve controle aan de buitengrenzen. De ambitieuze voorstellen die de Commissie nu op tafel legt, sluiten daarbij aan. De regering steunt de voorgestelde operationele en "evidence-based" verbeteringen, bijvoorbeeld technische aanpassingen aan de Eurodac database en een verplichte medische en identiteitscreening van wie de EU binnenkomt. Hoogkwalitatieve en correcte procedures aan de Europese buitengrenzen en een redelijk herverdelingsmechanisme waaraan alle lidstaten deelnemen, zullen ons helpen in het performant beheer van onwettige secundaire migratiestromen. Beide zijn onlosmakelijk verbonden. De Griekse, Italiaanse, Spaanse, Maltese, ... grenzen zijn ook onze grenzen. België steunt deze landen bij de bescherming van deze grenzen. Dit is het principe van solidariteit dat we willen. Het is evengoed in het belang van België om zo secundaire migratiestromen tegen te gaan.

Een globale Europese benadering houdt in dat de specifieke eigenheden van EU-lidstaten in rekening worden genomen. Unie-lidstaten met lange en fysieke buitengrenzen hebben andere problemen dan België, dat een hoog aantal secundaire migratiestromen tegemoet

à un nombre élevé de flux migratoires secondaires. Depuis janvier 2020, 3829 demandeurs de protection internationale en Belgique ont généré un résultat positif après vérification de la base de données européenne d'empreintes digitales pour l'asile Eurodac. Cela signifie qu'ils ont déjà résidé ailleurs dans un État membre de l'UE. Ce gouvernement veut trouver des solutions structurelles dans un cadre européen pour faire baisser ces chiffres.

Premièrement, nos actions doivent se situer au même niveau que celles des autres États membres. Cela nécessite une bonne coopération entre les services administratifs et policiers internes. Deuxièmement, nous devons veiller à ce que les autres États membres continuent à pouvoir assumer leurs responsabilités et à ce que les abus du "système" soient évités. Avec nos services compétents et nos représentants diplomatiques, ce gouvernement travaille donc sur la scène européenne à l'équivalence des procédures, des critères et du traitement. Ce n'est que lorsque chaque pays de l'UE offre la même qualité de procédures et de possibilités d'intégration que nous pouvons parler d'une Europe forte. Ce gouvernement fera preuve de solidarité afin qu'aucun État membre n'ait à supporter une charge disproportionnée. Nous apporterons donc une contribution concrète aux programmes européens de solidarité et de relocalisation, et nous attendons des autres qu'ils en fassent autant.

Une composante importante des efforts européens et belges est le développement d'une politique de retour crédible, humaine et efficace. Une bonne coopération avec les pays tiers dépend de l'existence d'une relation de confiance. En plus de nos efforts bilatéraux, nous examinerons dans quels domaines il est opportun pour la Belgique d'adhérer à une approche commune de l'UE ou du Benelux. Il est clair que ce n'est pas une tâche facile. Divers prédécesseurs, des collègues d'autres États membres de l'UE et la Commission européenne ont déjà fait des efforts dans ce domaine, avec des résultats variables. Ce gouvernement veut apprendre de leurs expériences et faire mieux.

D'autres aspects de la politique extérieure de l'UE peuvent également être utilisés pour gérer les migrations. Il pourrait s'agir notamment de garantir un meilleur accueil et une meilleure protection dans les régions d'origine et de s'attaquer aux causes profondes de l'immigration clandestine. Dans les situations d'urgence, ce gouvernement apportera un soutien logistique, opérationnel et humanitaire à la demande des pays qui accueillent des migrants à grande échelle. En outre, les possibilités de canaux de migration légale devraient être mobilisées au niveau de l'UE à la lumière des besoins de notre marché du travail et de notre économie fondée sur la connaissance. Pour la Belgique, cela se fait en

ziet. Sinds januari 2020 leverden 3829 verzoekers om internationale bescherming in België een positieve hit op na controle van de EU asiel-vingerafdrukdatabase Eurodac. Dit betekent dat ze al eerder elders in een EU-lidstaat hebben verbleven. Deze regering wil in een Europees kader structurele oplossingen vinden om deze aantallen naar beneden te halen.

Ten eerste moeten onze acties op hetzelfde niveau staan als deze van andere lidstaten. Dit vraagt een goede samenwerking tussen de interne administratieve en politieke diensten. Ten tweede moeten we er op toezien dat andere lidstaten blijvend in staat zijn hun verantwoordelijkheden op te nemen en dat "systeem"-misbruiken worden vermeden. Samen met onze bevoegde diensten en diplomatieke vertegenwoordigers werkt deze regering daarom op het Europees toneel aan de gelijkwaardigheid van procedures, criteria en behandeling. Enkel wanneer elk EU-land dezelfde kwaliteit van procedures en kansen op integratie biedt, kunnen we spreken van een sterk Europa. Deze regering zal zich solidair tonen zodat geen enkele lidstaat buitenproportionele lasten moet dragen. We zullen daarom concreet bijdragen aan de Europese solidariteits- en relocatieprogramma's, en van anderen verwachten dat ze hetzelfde doen.

Een belangrijke component van de Europese en Belgische inspanningen is de ontwikkeling van een geloofwaardig, humaan en efficiënt terugkeerbeleid. Een goede samenwerking met derde landen staat op valt met het bestaan van een vertrouwensrelatie. Naast onze bilaterale inspanningen zal onderzocht worden waar het opportuun is dat België zich inschrijft in een gemeenschappelijke EU of Benelux aanpak. Het is duidelijk dat dit geen gemakkelijke opdracht is. Verschillende voorgangers, collega's uit andere EU-lidstaten en de Europese Commissie hebben op dat vlak al inspanningen geleverd, met wisselende resultaten. Deze regering wil leren uit hun ervaringen en het beter doen.

Ook andere aspecten van het extern beleid van de EU kunnen worden ingezet om aan migratiebeheer te doen. Daarbij kan worden gedacht aan het zorgen voor een betere opvang en bescherming in de herkomstregio's en het aanpakken van de grondoorzaken van irreguliere migratie. In noodsituaties zal deze regering op vraag van landen die migranten op grote schaal opvangen bijspringen met logistieke, operationele en humanitaire steun. Daarnaast moeten in EU-verband mogelijkheden van legale migratiekanalen ingezet worden in het licht van de noden van onze arbeidsmarkt en kenniseconomie. Voor België gebeurt dit in samenwerking met de deelstaten. Hervestiging is ook het beschermingsmiddel bij

coopération avec les entités fédérées. La réinstallation est également le moyen de protection par excellence pour offrir aux réfugiés les plus vulnérables un avenir légal et sûr en Europe. L'UE doit prendre un engagement soutenu à cet égard. Le fort engagement belge dans le Réseau européen des migrations (REM), l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes (Frontex) et le Bureau européen d'appui en matière d'asile (EASO) reste pleinement de mise.

Enfin, un point de douleur belge bien connu en Europe sera abordé. Sous la devise "pratiquez ce que vous prêchez", ce gouvernement veut transposer rapidement et correctement les directives européennes et appliquer les règlements dans l'ordre juridique belge. Dans le passé, la Belgique a trop souvent fait l'objet de procédures d'infraction et de la mise en cause correspondante par la Commission européenne. Concrètement, ce gouvernement veut faire de la transposition de la directive européenne sur les étudiants ((UE) 2016/801) une priorité. Cette nouvelle législation devrait faciliter l'accès aux institutions scientifiques belges et permettre aux migrants hautement qualifiés de prolonger leur séjour à la fin de leurs études, afin qu'ils puissent y chercher du travail ou y créer leur propre entreprise. De cette façon, nous pouvons tirer profit de l'investissement dans les talents étrangers. Enfin, certaines mesures urgentes doivent être prises dans le cadre du *Brexit* afin de mettre en œuvre l'accord de retrait entre l'UE et le Royaume-Uni. La Belgique compte quelque 20 000 Britanniques et leurs familles qui contribuent culturellement et économiquement à notre société. Le gouvernement veut informer ces Britanniques de leurs droits et des procédures administratives à suivre pour qu'ils puissent continuer à exercer leur droit de séjour. Les adaptations nécessaires du droit national sont une priorité à l'ordre du jour du Conseil des ministres.

3. Ligne de force 3: Des institutions efficaces dans un cadre législatif clair

Introduction

Les différentes institutions qui mettent en œuvre la politique d'asile et de migration peuvent encore travailler aussi efficacement qu'auparavant, mais sans une législation claire, la politique ne fonctionnera pas de manière optimale. Inversement, la législation peut être encore si claire que, sans institutions fonctionnant correctement, la politique atteindra tôt ou tard ses limites.

Une bonne politique, avec des procédures rapides et de qualité, ne peut donc être mise en œuvre que lorsque les différentes institutions travaillent efficacement (ensemble) et que le cadre législatif est clair. Le bon fonctionnement de la chaîne d'asile et de migration

uitstek om de meest kwetsbare vluchtelingen op legale en veilige manier een toekomst in Europa te bieden. De EU moet hier duurzaam op inzetten. Het sterk Belgisch engagement in het Europees Migratienetwerk (EMN), het Europees Grens- en Kustwachtagentschap (Frontex) en het Europees Ondersteuningsbureau voor Asielzaken (EASO) blijft onverkort gelden.

Ten slotte zal een gekend Belgisch pijnpunt in Europa aangepakt worden. Onder het motto "*practice what you preach*" wil deze regering snel en correct Europese richtlijnen omzetten en verordeningen toepassen in de Belgische rechtsorde. In het verleden werd België te vaak onderworpen aan inbreukprocedures en bijhorend vingergetik door de Europese Commissie. Concreet wil deze regering prioritair werk maken van de omzetting van de Europese Studentenrichtlijn ((EU) 2016/801). Deze nieuwe wetgeving moet de toegang tot Belgische wetenschappelijke instellingen faciliteren en kennismigranten na afloop van hun studies toelaten hun verblijf te verlengen, zodat zij hier werk kunnen zoeken of een eigen zaak kunnen opstarten. Op deze manier kunnen we de investering in buitenlandse talenten verzilveren. Tot slot dienen ook in het kader van Brexit enkele dringende stappen gezet te worden ter uitvoering van het terugtrekkingsakkoord tussen de EU en het VK. België telt zo'n 20000 Britten en hun families die cultureel en economisch bijdragen tot onze maatschappij. De regering wil deze Britten informeren over hun rechten en de te volgen administratieve procedures opdat zij hun verblijfsrechten kunnen blijven uitoefenen. De nodige aanpassingen in het nationaal recht staan prioritair op de agenda van de Ministerraad.

3. Krachtlijn 3: Efficiënte instellingen in een duidelijk wetgevend kader

Inleiding

De verschillende instellingen die het asiel- en migratiebeleid uitvoeren mogen nog zo efficiënt werken, zonder heldere wetgeving zal het beleid niet optimaal functioneren. Omgekeerd mag de wetgeving nog zo duidelijk zijn, zonder goed werkende instellingen botst het beleid vroeg of laat op haar limieten.

Een goed beleid, met snelle en kwaliteitsvolle procedures, kan dus maar gevoerd worden wanneer de verschillende instellingen efficiënt (samen)werken en het wetgevend kader duidelijk is. De goede werking van de asiel- en migratieketen staat of valt hiermee. Dat

en dépend. La réalisation de cet objectif sera l'une des lignes de force importantes dans les années à venir.

En outre, il est nécessaire de mettre en place une politique transparente dans le cadre de laquelle des chiffres et des décisions actualisés sont publiés régulièrement. De cette manière, la clarté est fournie aux parties prenantes et au citoyen. Cela devrait, entre autres, mettre un terme à la diffusion de "fake news".

Politique

1. Conférence interministérielle sur la migration et l'intégration

Objectif: les réformes successives de l'État ont transféré aux entités fédérées plusieurs compétences ou parties de compétences en matière de politique de migration et d'intégration. Pour de nombreuses raisons, la coopération entre les différents niveaux politiques n'est pas toujours optimale. Afin de pouvoir coordonner les politiques de l'autorité fédérale et des entités fédérées, il est souhaitable de mettre en place une conférence interministérielle (CIM) qui procède à des consultations régulières.

Divers aspects de la politique migratoire relèvent désormais de la responsabilité des entités fédérées. Une CIM peut assurer une meilleure coopération entre les niveaux politiques compétents sur les points suivants, entre autres:

— depuis la Sixième réforme de l'État, les entités fédérées sont responsables de la détermination des critères de la migration de travail et pour motif d'études. Toutefois, l'autorité fédérale reste responsable de la délivrance d'un permis de séjour. Pour les travailleurs migrants, cela a récemment été fait par le biais du permis unique, qui combine une carte de travail et une carte de séjour en une seule demande. L'introduction et le déploiement de ce permis unique ont apporté, et apportent encore, de l'ambiguïté sur certains points;

— les compétences en matière d'intégration civique et d'intégration relèvent des entités fédérées. En attendant, il existe partout un trajet d'intégration civique obligatoire, dont le contenu diffère. L'intégration est une compétence beaucoup plus large. Il est clair que la migration ne peut réussir que si les nouveaux arrivants sont correctement intégrés. À cet égard, les entités fédérées et le gouvernement fédéral peuvent renforcer leurs politiques respectives;

— le contrôle de certaines conditions de séjour est réparti entre les différents niveaux politiques. Dans ce contexte, le gouvernement s'efforce d'assurer une

verwezenlijken wordt één van de belangrijke krachtlijnen in de komende jaren.

Bovendien is er nood aan een transparant beleid waarbij op regelmatige basis actuele cijfers en beslissingen worden gepubliceerd. Zo wordt duidelijkheid verschaft aan de belanghebbenden én aan de burger. Dit moet o.a. een dam opwerpen tegen de verspreiding van "fake news".

Beleid

1. Interministeriële conferentie Migratie en Integratie

Doel: de opeenvolgende staatshervormingen hebben verschillende bevoegdheden of onderdelen van bevoegdheden over het migratie- en integratiebeleid overgeheveld naar de deelstaten. Om tal van redenen loopt de samenwerking tussen de verschillende beleidsniveaus niet altijd optimaal. Om het beleid van de federale overheid en de deelstaten op elkaar te kunnen afstemmen, is het wenselijk een interministeriële conferentie (IMC) op te richten die op regelmatige basis overleg pleegt.

Verschiedende aspecten van het migratiebeleid zijn tegenwoordig een bevoegdheid van de deelstaten. Een IMC kan op o.a. de onderstaande punten zorgen voor een betere samenwerking tussen de bevoegde beleidsniveaus:

— sinds de Zesde staatshervorming zijn de deelstaten bevoegd voor het bepalen van de criteria rond arbeids- en studiemigratie. De federale overheid blijft evenwel verantwoordelijk voor de afgifte van een verblijfsvergunning. Voor arbeidsmigranten verloopt dat sinds kort via de gecombineerde vergunning, waarbij arbeidskaart en verblijfskaart worden gecombineerd in één enkele aanvraag. De introductie en uitrol van deze gecombineerde vergunning bracht, en brengt nog steeds op sommige punten, onduidelijkheid met zich mee;

— de bevoegdheden inburgering en integratie liggen bij de deelstaten. Ondertussen bestaat er overal een verplicht inburgeringstraject, dat evenwel verschilt qua inhoud. Integratie is een veel bredere bevoegdheid. Het is duidelijk dat migratie maar kan slagen als er een goede integratie van de nieuwkomers volgt. Hierin kunnen de deelstaten en de federale overheid elkaars beleid nog versterken;

— de controle op sommige verblijfsvoorwaarden ligt versnipperd over de beleidsniveaus. Deze regering streeft daarbij een eenvormige toepassing van de regelgeving

application uniforme de la réglementation, y compris le contrôle du respect des conditions du regroupement familial;

— les compétences relatives au groupe vulnérable des mineurs étrangers non accompagnés sont également réparties, l'accueil, par exemple, relevant tantôt de l'autorité fédérale, tantôt des entités fédérées;

— la transition des réfugiés reconnus, depuis l'accueil matériel pendant la procédure d'asile, vers le marché du logement régulier, est problématique. Le fait que l'accueil matériel soit une compétence fédérale et que le logement relève des entités fédérées ne facilite pas les choses.

Une CIM Migration et intégration, en tant que plateforme de concertation, aligne les politiques de l'autorité fédérale et des entités fédérées et assure une organisation plus efficace. C'est pourquoi le gouvernement proposera au Comité de concertation la création d'une CIM Migration et Intégration.

2. Audit externe des services d'asile et de migration

Objectif: optimiser le fonctionnement des différents services d'asile et de migration, améliorer la coopération entre les différents services et ainsi améliorer le fonctionnement de toute la chaîne d'asile, de migration et d'accueil.

Les différents services d'asile et de migration ont une expérience et une expertise considérables. Une source importante d'expertise est constituée par le personnel composé de personnes engagées qui travaillent chaque jour dans des circonstances souvent difficiles. Toutefois, une organisation ou un service doit être constamment renforcé afin de pouvoir relever les défis actuels de la meilleure manière possible.

À cette fin, un audit externe des différents services sera effectué en vue d'une organisation performante, comprenant notamment une numérisation approfondie des processus administratifs internes. Une attention adéquate sera également accordée à la convivialité, à la transparence et à l'accessibilité des services, à la qualité des procédures et des décisions ainsi qu'aux processus qui les sous-tendent. Nous ferons en sorte que les résultats de l'audit soient suivis de mesures concrètes. Le fonctionnement et la coopération au sein de la chaîne d'asile et de migration seront ainsi optimisés.

Compte tenu de l'importance de cette ligne de force, les travaux sur l'audit externe seront entamés dans un avenir proche.

na, waaronder de controle op het naleven van de voorwaarden tot gezinshereniging;

— de bevoegdheden rond de kwetsbare groep van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen liggen ook verspreid, waarbij bv. de opvang soms federale dan weer deelstatelijke verantwoordelijkheid is;

— de doorstroom van erkende vluchtelingen vanuit de materiële opvang tijdens de asielprocedure naar de reguliere woningmarkt is problematisch. Het feit dat materiële opvang federale en huisvesting deelstaatbevoegdheid is, helpt niet.

Een IMC Migratie en Integratie als overlegplatform stemt het beleid van de federale overheid en de deelstaten op elkaar af en zorgt voor een efficiëntere organisatie. Daarom zal de regering de oprichting van een IMC Migratie en Integratie voorstellen aan het Overlegcomité.

2. Externe audit van de asiel- en migratiediensten

Doel: de werking van de verschillende asiel- en migratiediensten optimaliseren, de samenwerking tussen de verschillende diensten verbeteren en zo de werking van de gehele asiel-, migratie- en opvangketen verbeteren.

De verschillende asiel- en migratiediensten beschikken over enorm veel ervaring en expertise. Een belangrijke bron van expertise vormt het personeel dat bestaat uit geëngageerde mensen die zich elke dag opnieuw inzetten in vaak moeilijke omstandigheden. Een organisatie of dienst dient evenwel steeds versterkt te worden om actuele uitdagingen optimaal aan te kunnen gaan.

Daartoe zal er een externe audit uitgevoerd worden van de verschillende diensten met het oog op een performante organisatie, met onder andere een doorgedreven digitalisering van de interne administratieve processen. Voldoende aandacht gaat ook naar de klantvriendelijkheid, transparantie en toegankelijkheid van de diensten, de kwaliteit van de procedures en beslissingen en van de processen die hierachter schuilgaan. Met de resultaten van de audit gaan we concreet aan de slag. De werking van en de samenwerking binnen de asiel- en migratieketen worden zo geoptimaliseerd.

Gezien het belang van deze krachtlijn zullen de werkzaamheden rond de externe audit op korte termijn worden opgestart.

3. Code de la migration

Objectif: accroître la lisibilité de la loi sur les étrangers, préserver la sécurité juridique et éviter les incongruités au sein de la loi sur les étrangers.

L'élaboration d'un nouveau Code de la migration est un défi qui se pose depuis plusieurs législatures. Cependant, c'est un souhait presque entièrement partagé par tous ceux qui entrent en contact avec le droit des étrangers, les citoyens, les services et le monde judiciaire.

Afin de mener à bien ce processus, une commission sera mise en place à court terme, travaillant sous la direction d'un président permanent. Cette commission sera composée, entre autres, d'experts des services d'asile et de migration, d'académiciens, d'experts du monde judiciaire et d'experts du vécu du terrain.

4. Politique transparente et basée sur des données probantes

Objectif: pouvoir disposer de données complètes et correctes permettant une politique basée sur des données probantes;

La publication de chiffres et de décisions actuels devrait rendre la politique plus claire et mettre fin aux affabulations. La politique d'asile et d'immigration suscite des émotions chez de nombreuses personnes, ce qui se traduit par du "fake news" en grand nombre de, diffusé par toutes sortes de canaux. Le remède à cela est un gouvernement qui joue cartes sur table et qui facilite ainsi la vérification rapide des faits.

Un site web accessible sera créé sur lequel figureront les chiffres les plus importants, les décisions, les changements législatifs et des informations générales et claires sur l'asile et la migration. Nombre de ces chiffres sont déjà disponibles aujourd'hui et sont faciles à consulter. Cependant, il subsiste des points aveugles. Une plus grande transparence et des informations actualisées permettront d'éliminer ce manque de clarté.

En coopération avec le centre fédéral Migration, Myria, une politique publique basée sur la connaissance des faits et le respect des droits de l'homme est en cours d'élaboration.

Le parlement a accès aux accords de réadmission conclus, sans que cela ne porte atteinte à leur confidentialité.

3. Migratiewetboek

Doel: de leesbaarheid van het vreemdelingenrecht verhogen, de rechtszekerheid vrijwaren en incongruenties binnen de vreemdelingenwet vermijden.

De opmaak van een nieuw Migratiewetboek is een uitdaging die al enkele legislaturen meegaat. Nochtans is dit een zo goed als volledig gedeelde wens van iedereen die met vreemdelingenrecht in contact komt, van de burgers, de diensten en de gerechtelijke wereld.

Om dit proces tot een goed einde te brengen zal op korte termijn een commissie worden opgericht die onder een vaste voorzitter zal werken. Deze commissie zal worden samengesteld uit o.a. experten uit de asiel- en migratiediensten, academici, experten uit de gerechtelijke wereld en ervaringsdeskundigen uit het werkveld.

4. Transparant en "evidence based" beleid

Doel: het kunnen beschikken over complete en correcte data die een "evidence based" beleid mogelijk maken;

Het publiek maken van actuele cijfers en beslissingen moet het beleid duidelijker maken en indianenverhalen de wereld uithelpen. Het asiel- en migratiebeleid wekt bij veel mensen emoties los, met als gevolg veel "fake news" dat via allerlei kanalen verspreid wordt. De remedie daartegen is een overheid die open kaart speelt en zo snelle factchecks eenvoudiger maakt.

Er wordt een toegankelijke website opgericht waarop de belangrijkste cijfergegevens, beslissingen, wetswijzigingen en algemene en duidende info inzake asiel- en migratie zullen verschijnen. Veel van dit cijfermateriaal is vandaag al beschikbaar en eenvoudig te raadplegen. Toch zijn er nog blinde vlekken. Meer transparantie en actuele informatie zal deze onduidelijkheid wegnemen.

In samenwerking met het federaal migratiecentrum Myria wordt er gewerkt aan een overheidsbeleid dat steunt op kennis van de feiten en respect voor de mensenrechten.

Het parlement krijgt inzage in de afgesloten terugnameovereenkomsten, zonder de vertrouwelijkheid ervan in gevaar te brengen.

5. Mesures spécifiques à court terme

Objectif: grâce à un certain nombre de mesures spécifiques et de “*quick wins*”, il est déjà possible d’améliorer le bon fonctionnement des services à court terme.

a. Généralités

Le gouvernement souhaite mettre en place un solide monitoring de toute la chaîne d’asile, d’accueil et de migration sur la base d’une approche intégrée. Différentes procédures de séjour sont possibles en Belgique. Les personnes qui engagent ces procédures sont également très diverses. Cette réalité complexe doit être mieux identifiée et surveillée. En assurant un suivi attentif, certains phénomènes peuvent être détectés rapidement et il est possible de se focaliser sur certains processus et groupes cibles. De cette manière, les retards excessifs dans certains services peuvent être évités et l’utilisation abusive des procédures peut être traitée rapidement et efficacement.

Un exemple actuel est le nombre exceptionnellement élevé de Brésiliens qui ont demandé une protection internationale ces dernières semaines. De juillet au 14 octobre, il s’agit de 208 demandes. C’est 3,5 mois de plus qu’au cours des 10 dernières années combinées. Un examen plus approfondi de leur demande révèle non seulement qu’ils n’ont pas besoin de protection, mais aussi qu’ils ne la recherchent même pas du tout. Ils présentent donc une demande sur la base de fausses informations. Toutefois, ces demandes exercent une pression supplémentaire sur notre système d’asile et d’accueil, ce qui met en péril l’accès à l’accueil et le traitement rapide des demandes des personnes qui ont des raisons évidentes de présenter une demande. Ces demandes seront traitées très rapidement afin d’indiquer clairement aux autres personnes ayant le même profil que le fait de présenter une telle demande n’aboutira à rien. En outre, une campagne d’information spécifique sera également menée à l’intention de cette communauté.

Un autre phénomène important qui mine notre système est la forte proportion de migration secondaire en provenance d’autres États membres. L’objectif ne peut être que des personnes qui ont déjà introduit une demande ou reçu une décision dans d’autres États membres européens viennent ici faire une nouvelle demande. Il apparaît, par exemple, qu’une proportion importante de demandeurs a déjà obtenu un statut de protection dans d’autres États membres. Ces demandes mettent une pression considérable sur le système d’asile belge. Il est important de connaître les motivations de ces personnes, par exemple si elles ont obtenu un statut

5. Specifieke maatregelen op korte termijn

Doel: Via een aantal specifieke maatregelen en “*quick wins*” kan men de goede werking van de diensten op korte termijn reeds verbeteren.

a. Algemeen

De regering wenst een gedegen monitoring van de gehele asiel-, opvang- en migratieketen vanuit een geïntegreerde benadering. Er zijn verschillende verblijfsprocedures mogelijk in België. De personen die deze procedures opstarten zijn daarnaast ook heel divers. Deze complexe realiteit moet beter in kaart gebracht en opgevolgd worden. Door de vinger aan de pols te houden, kunnen bepaalde fenomenen snel gedetecteerd worden en kan vervolgens gericht ingezet worden op bepaalde processen en doelgroepen. Zo worden al te grote achterstanden bij bepaalde diensten vermeden en kan ook oneigenlijk gebruik van procedures snel en effectief aangepakt worden.

Een actueel voorbeeld hiervan is het ongewoon hoog aantal Brazilianen dat de voorbije weken een verzoek om internationale bescherming heeft ingediend. Van juli tot en met 14 oktober gaat het over 208 verzoeken. Dit is op 3,5 maanden meer dan in de laatste 10 jaar samen. Wanneer er dieper op hun aanvragen wordt ingegaan, blijkt niet alleen dat ze geen nood aan bescherming hebben, maar ook dat ze daar zelfs helemaal niet naar op zoek zijn. Ze dienen bijgevolg een aanvraag in op basis van foute informatie. Deze verzoeken zorgen echter wel voor een bijkomende druk op ons asiel- en opvangsysteem, waardoor de toegang tot opvang en een snelle behandeling van verzoeken voor personen die wél duidelijke gronden hebben om een verzoek in te dienen op de helling komt te staan. Deze verzoeken zullen zeer snel behandeld worden om andere personen met hetzelfde profiel duidelijk te maken dat het indienen van een dergelijk verzoek tot niets leidt. Daarnaast wordt ook een specifieke informatiecampagne gevoerd gericht op deze gemeenschap.

Een ander belangrijk fenomeen dat ons systeem ondergraaft is het hoge aandeel secundaire migratie uit andere lidstaten. Het kan niet de bedoeling zijn dat personen die reeds een aanvraag indienden of een beslissing kregen in andere Europese lidstaten hier opnieuw een verzoek komen indienen. Zo blijkt bijvoorbeeld een belangrijk deel verzoekers reeds in andere lidstaten een beschermingsstatuut verkregen te hebben. Deze verzoeken zetten het Belgische asielsysteem stevig onder druk. Het is belangrijk na te gaan wat de beweegredenen van deze personen net zijn, bijvoorbeeld als ze een beschermingsstatuut verkregen hebben in de buurlanden.

de protection dans les pays voisins. Dans tous les cas, ces personnes doivent recevoir une décision rapide et un retour doit suivre rapidement.

Afin de pouvoir réagir rapidement à de tels phénomènes, il est nécessaire d'éviter que l'arriéré de certains services n'augmente trop. Cela ne peut se faire qu'en détectant de manière proactive les goulets d'étranglement et en n'attendant pas que l'arriéré soit déjà trop important. Un "pool" polyvalent et mobile de collaborateurs qualifiés sera créé. Ils prendront en charge les besoins variables en personnel tout au long de la chaîne. Ce pool s'inscrira dans le cadre d'un renforcement plus large des services d'asile et de migration que le gouvernement souhaite. Grâce à une chaîne renforcée et flexible, les procédures peuvent être menées à bien plus rapidement et nous évitons, entre autres, que les personnes qui ont déposé une demande de protection internationale doivent passer de longues périodes dans le réseau d'accueil Fedasil. Si nécessaire, il est important de pouvoir miser rapidement sur le retour, mais cela offre également d'énormes possibilités budgétaires. Le coût du personnel supplémentaire est en effet nettement inférieur au coût de l'accueil des personnes pendant leur procédure.

Afin de pouvoir bien surveiller ces phénomènes et déterminer correctement les besoins des différents services, le gouvernement entend développer une politique de gestion moderne et professionnelle des données sur la base de laquelle des prévisions précises peuvent être faites sur l'état de la chaîne d'asile, d'accueil et de migration. De cette manière, des mesures appropriées peuvent toujours être prises rapidement. Les différentes autorités compétentes seront impliquées dans ce processus.

En plus de ces mesures dans les différentes instances, certaines mesures spécifiques seront également prises pour chaque instance à court terme.

b. L'Office des étrangers

L'Office des étrangers sera soutenu dans la numérisation d'un certain nombre de processus.

En ce qui concerne la migration de travail, une plateforme électronique sera développée pour les demandes de permis unique, qui seront traitées à la fois par les autorités régionales et l'Office des étrangers.

Un inventaire clair sera établi des goulets d'étranglement dans l'échange de données avec les communes. Dans ce contexte, l'Office des étrangers prendra l'initiative d'identifier les besoins des administrations communales

In elk geval moeten deze personen snel een beslissing krijgen, en moet een terugkeer snel volgen.

Om snel te kunnen schakelen bij dergelijke fenomenen moet vermeden worden dat de achterstand bij bepaalde diensten te sterk oploopt. Dit kan maar door proactief "bottlenecks" op te sporen en niet te wachten tot de achterstand reeds te groot is. Er zal een polyvalente en mobiele 'pool' van werknemers gecreëerd worden die bestaat uit gekwalificeerde medewerkers. Zij zullen de variabele personeelsnoden doorheen de keten opvangen. De pool zal deel uitmaken van een bredere versterking die de regering wenst van de asiel- en migratiediensten. Met een versterkte en flexibele keten kunnen procedures sneller afgehandeld worden en vermijden we onder andere dat personen die een verzoek om internationale bescherming hebben ingediend, lang in het opvangnetwerk van Fedasil moeten verblijven. Het is belangrijk om indien nodig snel op terugkeer te kunnen inzetten, maar ook budgettair biedt dit enorme mogelijkheden. De kost van bijkomend personeel ligt immers beduidend lager dan de kost om personen gedurende hun procedure te moeten opvangen.

Om deze fenomenen goed te kunnen opvolgen en de noden van de verschillende diensten correct te kunnen bepalen, wil de regering een beleid uitbouwen van modern en professioneel databeheer op basis waarvan er scherpe prognoses gemaakt worden over de stand van de asiel-, opvang- en migratieketen. Zo kunnen steeds snel gepaste maatregelen genomen worden. De verschillende bevoegde instanties worden hierbij betrokken.

Naast deze maatregelen over de verschillende instanties heen, zullen er ook per instantie enkele specifieke maatregelen genomen worden op korte termijn.

b. Dienst Vreemdelingenzaken

De Dienst Vreemdelingenzaken zal ondersteund worden bij de digitalisering van een aantal processen.

Inzake arbeidsmigratie, zal er een elektronisch platform ontwikkeld worden voor de aanvragen voor een gecombineerde vergunning, die zowel door de regionale overheden als door de Dienst Vreemdelingenzaken behandeld worden.

Er zal werk gemaakt worden van een duidelijke inventarisatie van de knelpunten van de gegevensuitwisseling met de gemeenten. In dat kader zal de Dienst Vreemdelingenzaken initiatief nemen om de behoeften

en matière de plate-forme numérique. Cette analyse comprendra à la fois l'échange dans le cadre des législations nationales en matière de migration, comme le regroupement familial, et l'échange/consultation à mettre en place afin de donner aux communes l'accès aux bases de données développées au niveau européen dans le cadre de "Smart Borders". À cet égard, l'Office des étrangers consultera étroitement toutes les parties prenantes et mettra en place les "structures de gouvernance" appropriées.

Afin de sécuriser et d'optimiser l'échange de documents et de données entre l'Office des étrangers et les partenaires externes, on examinera dans quelle mesure il est possible d'utiliser des plateformes numériques, comme celles qui seront mises en place avec les autorités régionales en ce qui concerne le permis unique.

Dans le cadre de l'audit de l'Office des étrangers, il sera également examiné comment la gestion des fichiers numériques doit être renouvelée et quels processus peuvent être automatisés afin que le personnel puisse être déployé plus efficacement.

c. Le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides

Les travaux se poursuivent pour la création d'un véritable dossier électronique dans lequel l'examen d'une demande de protection internationale est entièrement numérisé. Une étude est actuellement en cours pour déterminer la meilleure façon de réaliser ce projet. Cette phase s'achèvera à la fin de cette année, après quoi, compte tenu de l'impact budgétaire, on examinera comment tout cela peut être mis en œuvre.

d. Le Conseil du Contentieux des Étrangers

À très court terme, il y aura un projet de loi qui optimise l'évaluation pour les titulaires de fonctions au Conseil du Contentieux des Étrangers, et qui transforme le régime disciplinaire en un système de mesures disciplinaires à part entière.

Une juridiction moderne et efficace doit pouvoir envoyer et recevoir des documents de procédure par voie électronique. Cela n'est pas possible actuellement. Cependant, une transmission rapide et sûre est cruciale dans les procédures d'extrême urgence ou dans les procédures accélérées en plein contentieux.

Compte tenu de l'urgence du problème, une initiative législative sera prise rapidement.

Le droit de séjour peut être refusé ou retiré pour des raisons d'ordre public, de sécurité nationale ou

die er zijn bij de gemeentelijke administraties voor een digitaal platform te identificeren. Deze analyse zal zowel de uitwisseling in het kader van de nationale migratiewetgeving zoals de gezinshereniging bevatten, als ook de uitwisseling/raadpleging die dient te worden opgezet om de gemeenten toegang te geven tot de gegevensbanken die in het kader van *Smart Borders* op Europees niveau worden ontwikkeld. De Dienst Vreemdelingenzaken zal hierin nauw met alle betrokken stakeholders overleg plegen en de gepaste "governancestructuren" opzetten.

Om de uitwisseling van documenten en gegevens tussen de Dienst Vreemdelingenzaken en de externe partners te beveiligen en optimaliseren zal worden bekeken in welke mate er gebruik kan gemaakt worden van digitale platformen, zoals dat met de regionale overheden zal opgezet worden m.b.t. de gecombineerde vergunning.

Er zal ook in het kader van de audit van de Dienst Vreemdelingenzaken onderzocht worden hoe het digitaal dossierbeheer moet worden vernieuwd en welke processen geautomatiseerd kunnen worden, zodat het personeel op efficiëntere manier kan ingezet worden.

c. Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen

Er wordt verder gewerkt aan de realisatie van een reëel elektronisch dossier waarbij de behandeling van een verzoek om internationale bescherming volledig wordt gedigitaliseerd. Momenteel loopt er een onderzoek hoe dit project het best gerealiseerd kan worden. Deze fase wordt eind dit jaar afgesloten waarna er, gelet op de budgettaire impact, wordt nagegaan hoe dit alles geïmplementeerd kan worden.

d. Raad voor Vreemdelingenbetwistingen

Op zeer korte termijn zal er een wetsontwerp komen dat de evaluatie voor ambtsdragers van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen optimaliseert, en de tuchtregeling uitwerkt tot een volwaardig systeem van tuchtmaatregelen.

Een modern en efficiënt functionerend rechtscollege moet processtukken elektronisch kunnen verzenden en ontvangen. Momenteel is dit niet mogelijk. Een snelle en veilige verzending is evenwel cruciaal in een UDN-procedure of in de versnelde procedures in volle rechtsmacht.

Gezien de urgentie van de problematiek zal er snel een wetgevend initiatief genomen worden.

Een verblijfsrecht kan geweigerd of ingetrokken worden bij gevallen van openbare orde, nationale veiligheid

de santé publique. Ces décisions sont souvent fondées sur des informations classifiées. Cependant, à l'heure actuelle, par exemple, le défendeur, qui est par définition le gouvernement, ne peut pas demander au Conseil de restreindre l'accès à ces documents. Cette lacune juridique sera comblée en tenant compte de la jurisprudence existante de la Cour de justice et de la Cour européenne des droits de l'homme.

La complexité de la Loi sur les étrangers du 15 octobre 1980 s'applique également au fonctionnement du Conseil. En attendant l'arrivée du nouveau Code de la migration, il y aura une "Loi sur le Conseil du Contentieux des Étrangers" distincte et globale, qui intégrera les documents sur le Conseil issus de la Loi sur les étrangers de 1980 et du règlement de procédure.

4. Ligne de force 4: Offrir une protection à ceux qui en ont besoin

Introduction

De plus en plus de personnes fuient les conflits armés, la violence ou les persécutions. La plupart d'entre elles ne quittent pas leur propre pays ou séjournent dans un des pays voisins de la région. Fin 2019, selon le HCR, il y avait 79,5 millions de personnes déplacées dans le monde, dont 85 % se trouvaient dans des pays à faible et moyen revenu.

La Belgique et l'Union européenne jouent un rôle important en offrant une protection à ces personnes. D'abord et avant tout dans la prévention des conflits ou dans la médiation en vue d'une solution. Puis en soutenant l'accueil dans la région, et en luttant contre le trafic et la traite des êtres humains. Mais enfin également en leur offrant une protection.

Le droit de demander l'asile reste la pierre angulaire de la politique internationale en matière de réfugiés. La Belgique y souscrit pleinement. Ceux qui ont besoin d'une protection conformément à la Convention de Genève ou la directive Qualification européenne la recevront. Cela sera clarifié rapidement grâce à une procédure rapide et de qualité. D'autres groupes vulnérables, tels que les mineurs non accompagnés et les victimes de la traite et du trafic d'êtres humains, feront également l'objet d'une attention particulière.

La Belgique assumera également ses responsabilités et fera preuve de solidarité par le biais de sa politique structurelle de réinstallation et par la relocalisation au sein de l'Union. Ici aussi, une attention particulière sera accordée aux profils vulnérables.

en volksgezondheid. Dergelijke beslissingen steunen vaak op geclassificeerde informatie. Echter, op heden kan bijvoorbeeld de verwerende partij die per definitie de overheid is, aan de Raad niet vragen om inzage in dergelijke documenten te beperken. Deze lacune in de wet zal worden aangepakt, waarbij rekening gehouden zal worden met de bestaande rechtspraak van het Hof van Justitie en het Europees Hof voor de Rechten van de Mens.

De complexiteit van de Vreemdelingenwet van 15 oktober 1980 geldt ook voor de werking van de Raad. In afwachting van de komst van het nieuwe Migratiewetboek zal er één aparte allesomvattende "Wet op de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen" komen, waarbij de stukken over de Raad uit de Vreemdelingenwet van 1980 en het procedurereglement worden geïntegreerd.

4. Krachtlijn 4: Bescherming bieden aan zij die dat nodig hebben

Inleiding

Steeds meer mensen zijn op de vlucht voor gewapende conflicten, geweld of vervolging. De meesten onder hen verlaten hun eigen land niet of blijven in één van de buurlanden in de regio. Eind 2019 waren er volgens UNHCR 79,5 miljoen ontheemden in de wereld waarvan 85 % zich in lage- en middeninkomenslanden bevinden.

België en de Europese Unie spelen een belangrijke rol in het bieden van bescherming aan deze mensen. Eerst en vooral in het voorkomen van conflicten of bij het bemiddelen voor een oplossing. Vervolgens in het ondersteunen van opvang in de regio, en in het bestrijden van mensensmokkel en -handel. Maar ten slotte ook in het bieden van bescherming zelf.

Het recht om asiel aan te vragen blijft de hoeksteen van het internationaal vluchtelingenbeleid. België onderschrijft dit volledig. Zij die bescherming nodig hebben volgens de Conventie van Genève of de Europese Kwalificatierichtlijn, zullen die krijgen. Via een snelle, kwaliteitsvolle procedure wordt hierover snel duidelijkheid verschaft. Ook andere kwetsbare groepen, zoals niet-begeleide minderjarigen en slachtoffers van mensenhandel en -smokkel, krijgen de nodige aandacht.

België zal ook zijn verantwoordelijkheid nemen en zich ook solidair tonen via haar structureel hervestingsbeleid en via relocatie binnen de Unie. Ook hier gaat er aandacht naar kwetsbare profielen.

*Politique***1. Protection internationale**

Le droit d'asile est une obligation internationale cruciale de la Belgique. La protection des personnes risquant d'être persécutées ou de subir des traitements inhumains au retour dans leur pays d'origine est au cœur d'une politique d'asile et de migration qui vise à offrir une protection aux personnes en danger.

En 2015, le nombre de demandes de protection internationale a énormément augmenté en raison de la crise des réfugiés. L'année suivante, le nombre de demandes est retombé à un niveau normal. Depuis lors, cependant, le nombre de demandes a augmenté d'année en année jusqu'à l'apparition de la crise corona.

2010	19 941
2011	25 479
2012	21 463
2013	15 840
2014	17 213
2015	35 476
2016	18 710
2017	19 688
2018	23 343
2019	27 742
2020 (jusqu'à septembre inclus/t.e.m. september)	11 144

Un facteur important est l'augmentation de la migration secondaire en Europe. La Belgique est plus attractive que certains de ses pays voisins et que la plupart des pays scandinaves et d'Europe de l'Est.

Les 5 premiers pays d'origine en 2020 (jusqu'à septembre 2020 inclus) sont les suivants:

1. Afghanistan	1 797
2. Syrie/Syrië	1 116
3. Irak	595
4. Turquie/Turkije	503
5. El Salvador	503

Le degré de protection a évolué comme suit:

2016	57,7%
2017	50,7%
2018	49,1%
2019	36,9%
2020 (jusqu'à septembre inclus/t.e.m. september)	35,4%

*Beleid***1. Internationale bescherming**

Het recht op asiel is een cruciale internationale verplichting van België. Het beschermen van personen die het risico lopen op individuele vervolging of op een onmenselijke behandeling bij terugkeer naar hun land van herkomst, vormt de kern van een asiel- en migratiebeleid dat bescherming wil bieden aan mensen in nood.

In 2015 steeg het aantal verzoeken om internationale bescherming enorm als gevolg van de vluchtelingencrisis. Het jaar nadien zakte het aantal aanvragen terug naar een normaal niveau. Sindsdien steeg het aantal aanvragen echter terug jaar na jaar tot aan het uitbreken van de coronacrisis.

Een belangrijke factor betreft de toegenomen secundaire migratie binnen Europa. België is hierbij aantrekkelijker dan sommige van de buurlanden, de meeste Scandinavische en Oost-Europese landen.

De top 5 landen van herkomst in 2020 (tot en met september 2020) zijn de volgende:

De beschermingsgraad evolueerde als volgt:

Plusieurs raisons expliquent cette diminution, notamment le nombre de demandes ultérieures et de demandes émanant de personnes ayant un statut de protection dans un autre État membre.

a. Accès à la procédure

Les obstacles pratiques à l'introduction d'une demande de protection internationale seront réduits autant que possible. Par exemple, conformément à l'arrêt du Tribunal de première instance de Bruxelles du 5 octobre 2020, le formulaire de demande en ligne pour les demandeurs de protection internationale ne sera plus utilisé.

Dès qu'une personne exprime le souhait de soumettre une demande de protection internationale à l'Office des étrangers, elle sera qualifiée de demandeur et aura donc droit à une aide matérielle, conformément à la directive européenne sur l'accueil.

Bien entendu, la méthode de travail doit également être praticable pour les différentes instances concernées (OE et Fedasil) et dans le respect des mesures sanitaires applicables. La protection des travailleurs concernés et des demandeurs sera toujours assurée.

Il sera donc examiné comment, à l'avenir, un système de rendez-vous peut être utilisé pour l'enregistrement, sans compromettre l'accessibilité de la procédure et les droits associés.

Depuis 2018, le Petit Château fait fonction de centre d'enregistrement où les demandes de protection internationale sont enregistrées et où l'accueil initial est assuré. Ce "*one-stop shop*" abaisse le seuil de la procédure d'asile, vise à une identification de qualité des besoins spécifiques et des vulnérabilités, et permet une meilleure orientation vers un lieu d'accueil approprié et donc une utilisation plus efficace du réseau d'accueil. Toutefois, la structure et l'emplacement du Petit Château ne sont pas optimaux et le centre d'enregistrement sera déplacé vers un endroit plus approprié à l'avenir. Cela permettra, entre autres, de résoudre les longues files d'attente qui se produisent souvent aujourd'hui au Petit Château. Cela permettra en outre d'améliorer les conditions pour les demandeurs et de minimiser l'impact pour les résidents locaux. En prévision de ce déménagement, les travaux se poursuivront en vue d'une coopération harmonieuse entre l'OE et Fedasil et d'une organisation flexible du centre d'enregistrement.

Deze daling heeft verschillende oorzaken, waaronder het aantal volgende verzoeken en verzoeken van personen met een beschermingsstatus in een andere lidstaat.

a. Toegang tot de procedure

De praktische obstakels om een verzoek om internationale bescherming in te dienen, zullen zo veel als mogelijk beperkt worden. Zo wordt, conform de uitspraak van de rechtbank van eerste aanleg van Brussel van 5 oktober 2020, niet langer gewerkt met het online aanmeldformulier voor verzoekers om internationale bescherming.

Vanaf het moment dat een persoon de wens uit om een verzoek om internationale bescherming in te dienen bij de Dienst Vreemdelingenzaken, zal deze gekwalificeerd worden als verzoeker en bijgevolg recht op materiële hulp genieten, overeenkomstig de Europese Opvangrichtlijn.

Uiteraard moet de werkwijze ook praktisch haalbaar zijn voor de verschillende betrokken instanties (DVZ en Fedasil) en met respect voor geldende sanitaire maatregelen. Er zal steeds toegezien worden op de bescherming van de betrokken werknemers en de verzoekers.

Er zal dan ook onderzocht worden hoe er voor de registratie in de toekomst gewerkt kan worden met een afsprakensysteem, zonder de toegankelijkheid van de procedure en de bijhorende rechten in het gedrang te brengen.

Sinds 2018 fungeert het Klein Kasteeltje als een aanmeldcentrum waar de verzoeken om internationale bescherming geregistreerd worden en een eerste opvang geboden wordt. Deze "*one-stop shop*" verlaagt de drempel tot de asielprocedure, is gericht op een kwaliteitsvolle identificatie van bijzondere noden en kwetsbaarheden, en laat een betere oriëntatie naar een aangepaste opvangplaats en dus efficiëntere benutting van het opvangnetwerk toe. De structuur en ligging van het Klein Kasteeltje is echter niet optimaal en het aanmeldcentrum zal in de toekomst verhuizen naar een meer aangepaste plaats. Dit zal o.a. een oplossing bieden voor de lange wachtrijen die nu vaak opduiken aan het Klein Kasteeltje. Dit verbetert de omstandigheden voor de aanvragers en beperkt de impact voor de buurtbewoners tot een minimum. In afwachting van deze verhuis zal verder gewerkt worden aan een vlotte samenwerking tussen DVZ en Fedasil en een flexibele organisatie van het aanmeldcentrum.

b. Une procédure d'asile qualitative et rapide

Le CGRA continuera à prendre des décisions correctes sur les demandes de protection internationale dans les années à venir, en toute indépendance. Dans cette procédure, une attention particulière sera accordée aux groupes particulièrement vulnérables, notamment les enfants et les victimes de violence liée au genre, y compris les personnes originaires d'un pays d'origine sûr.

La Loi sur les étrangers précise les délais d'ordre dans lesquels le CGRA et le CCE doivent prendre des décisions. Il reste important que tous deux s'efforcent de respecter ces délais, afin que les demandeurs reçoivent une réponse sur leur demande dans les 6 mois.

Ici aussi, un encadrement juridique accessible et de qualité est d'une grande importance. En coopération avec le ministre de la Justice, nous prendrons des mesures supplémentaires pour garantir cette assistance.

Sur la base des résultats des audits, il sera possible d'optimiser l'ensemble de la procédure d'asile grâce à une approche intégrée entre les instances d'asile et l'accueil, sans compromettre l'indépendance du CGRA et du CCE.

En outre, les instances concernées, c'est-à-dire l'OE, le CGRA et le CCE, élaboreront un plan d'action pour éliminer l'arriéré des dossiers pendants.

c. Réinstallation

Grâce à la réinstallation, une protection est offerte en Belgique aux réfugiés reconnus qui, souvent depuis de nombreuses années, vivent dans des situations désespérées dans des camps de réfugiés situés dans des régions en conflit. En outre, il s'agit d'une forme de solidarité avec les pays (pauvres et/ou instables) qui connaissent une pression énorme sur leurs sociétés en raison de la présence d'un grand nombre de (camps de) réfugiés.

Un exemple est le Liban. Outre la présence historique de nombreux camps de réfugiés palestiniens, un grand nombre de Syriens sont venus s'ajouter après le déclenchement du conflit en Syrie. Le Liban compte actuellement le plus grand nombre de réfugiés par habitant: plus de 2 personnes sur 5 sont des réfugiés. Ces réfugiés sont coincés sans perspective. L'énorme explosion dans le port de Beyrouth a rendu la situation au Liban encore plus désespérée. En conséquence, un nombre encore plus important de réfugiés sont prêts

b. Een kwalitatieve en snelle asielprocedure

Het CGVS zal ook in de volgende jaren in volle onafhankelijkheid correcte beslissingen nemen met betrekking tot de verzoeken om internationale bescherming. Er zal in deze procedure bijzondere aandacht geschonken worden aan bijzonder kwetsbare groepen, waaronder kinderen en slachtoffers van gendergerelateerd geweld, ook wanneer het gaat om personen afkomstig uit een veilig land van herkomst.

De Vreemdelingenwet vermeldt ordeterminen binnen dewelke het CGVS en de RVV beslissingen moeten nemen. Het blijft belangrijk dat beiden ernaar streven deze termijnen te respecteren, zodat verzoekers binnen de 6 maanden een antwoord krijgen over hun aanvraag.

Ook hierbij is een toegankelijke en kwaliteitsvolle juridische begeleiding van groot belang. In samenwerking met de minister van Justitie, zullen we bijkomende maatregelen nemen om deze bijstand te garanderen.

Op basis van de resultaten van de audits zal de gehele asielprocedure geoptimaliseerd kunnen worden door een geïntegreerde aanpak tussen asielinstanties en de opvang, zonder te raken aan de onafhankelijkheid van het CGVS en de RVV.

Daarnaast zullen de betrokken instanties, zijnde de DVZ, het CGVS en de RVV een actieplan opstellen om de achterstand van hangende dossiers weg te werken.

c. Hervestiging

Via hervestiging wordt er in België bescherming geboden aan erkende vluchtelingen die, vaak al vele jaren, in een uitzichtloze situatie in vluchtelingenkampen verblijven in conflictregio's. Bovendien is het een vorm van solidariteit met (arme en/of instabiele) landen die enorme druk op hun samenlevingen ervaren van de aanwezigheid van grote aantallen vluchtelingen(kampen).

Een voorbeeld is Libanon. Naast de historische aanwezigheid van talloze Palestijnse vluchtelingenkampen, kwamen er na het uitbreken van het conflict in Syrië grote aantallen Syriërs bij. Op dit ogenblik telt Libanon het grootste aantal vluchtelingen per inwoner: meer dan 2 personen op 5 is vluchteling. Deze vluchtelingen zitten vast zonder perspectief. De enorme ontploffing in de haven van Beiroet heeft de situatie in Libanon nog uitzichtlozer gemaakt. Met als gevolg dat er nog meer vluchtelingen bereid zijn de gevaarlijke oversteek naar

à franchir la dangereuse frontière européenne, ce qui augmente la pression sur les frontières extérieures de l'Union.

Depuis 2013, la Belgique dispose d'un programme de réinstallation structurel, qui a été progressivement renforcé. Le nombre de personnes réinstallées a fortement augmenté après 2015, mais a de nouveau fortement diminué après 2017.

2015	276 personnes/personen
2016	452 personnes/personen
2017	1 309 personnes/personen
2018	880 personnes/personen
2019	239 personnes/personen
2020 (jusqu'au 13/10/2020/tot 13/10/2020)	2 personnes/personen

Le programme de réinstallation sera structurellement renforcé, en particulier pour les personnes les plus vulnérables.

La Belgique respectera ses engagements pris les années précédentes. Ainsi, à la fin de 2021, date limite imposée par la Commission européenne, 1 615 personnes seront encore réinstallées.

Par la suite également, la Belgique assumera ses responsabilités et réinstallera des réfugiés en Belgique. Dans ce contexte, il sera fait appel au financement proposé par l'Union européenne.

Dans le cadre du programme de réinstallation, Fedasil continuera à collaborer par le biais du parrainage communautaire. Cela signifie qu'un groupe de personnes ou une association s'engage à accueillir et à aider d'autres réfugiés réinstallés pendant leur première année dans leur nouveau pays. Ainsi, un public plus large joue un rôle important dans le processus d'accueil et d'intégration des nouveaux arrivants vulnérables dans un cadre structuré afin de favoriser les chances d'une intégration réussie.

d. Relocalisation

Une politique européenne commune signifie également que la solidarité entre les États membres est assurée au sein de l'Union. La situation géographique d'un État membre ne devrait pas déterminer qui supporte la plus grande charge. Cela s'applique aux États membres situés aux frontières extérieures, ainsi qu'aux États membres qui sont plus susceptibles d'être touchés par les flux migratoires secondaires au sein de l'Union.

Europa te wagen en zo de druk op de buitengrenzen van de Unie toeneemt.

Sinds 2013 heeft België een structureel hervestigingsprogramma, dat gradueel werd opgevoerd. Het aantal hervestigde personen is sterk gestegen na 2015, maar opnieuw sterk gedaald na 2017.

Het hervestigingsprogramma zal structureel versterkt worden, in het bijzonder voor de meest kwetsbare personen.

België zal zijn gemaakte engagementen van de vorige jaren respecteren. Zo zullen er voor eind 2021, de deadline die door de Europese Commissie werd opgelegd, nog 1 615 personen hervestigd worden.

Ook daarna zal België zijn verantwoordelijkheid opnemen en vluchtelingen hervestigen naar België. Hierbij zal beroep gedaan worden op de financiering die aangeboden wordt door de Europese Unie.

Fedasil zal in het kader van het hervestigingsprogramma verder samenwerken via community sponsorship. Dit betekent dat een groep van individuen of een vereniging zich inzet om bijkomende hervestigde vluchtelingen op te vangen en te begeleiden tijdens het eerste jaar in hun nieuwe land. Op deze manier speelt een breder publiek een belangrijke rol in het opvang- en integratietraject van kwetsbare nieuwkomers binnen een gestructureerd kader, om zo de kansen op een succesvolle integratie te bevorderen.

d. Relocatie

Een gemeenschappelijk Europees beleid betekent ook dat er binnen de Unie solidariteit bestaat tussen de lidstaten. De ligging van een lidstaat mag niet bepalen wie de meeste lasten moet dragen. Dat geldt voor lidstaten aan de buitengrenzen, net als voor lidstaten die vaker te maken krijgen met de secundaire stromen binnen de Unie. Elke lidstaat dient haar verantwoordelijkheid te nemen. En tussen de lidstaten moet een

Chaque État membre doit assumer ses responsabilités. Et il doit y avoir un mécanisme de solidarité entre les États membres, dont la relocalisation est une forme. La responsabilité et la solidarité vont de pair.

La Belgique contribuera également à la relocalisation des demandeurs de protection internationale provenant d'autres États membres de l'UE. Par le passé, la Belgique a régulièrement répondu à des demandes de la Commission européenne pour recevoir des personnes provenant de pays frontaliers européens:

2016	200 personnes/personen
2017	895 personnes/personen
2018	62 personnes/personen
2019	0 personnes/personen
2020 (jusqu'à septembre inclus/t.e.m. september)	18 personnes/personen

En août 2020, 18 mineurs non accompagnés en provenance de Grèce ont été relocalisés en Belgique.

Après l'incendie du camp de Moria sur l'île de Lesbos, le gouvernement précédent s'est engagé à relocaliser 12 mineurs non accompagnés et 100 à 150 personnes du camp. Ce gouvernement fédéral opte résolument pour le nombre de 150 personnes et transférera ces personnes en Belgique dès que possible.

Le système d'asile européen doit être soutenu par les différents États membres. C'est pourquoi, dans les années à venir également, la Belgique s'engagera à reprendre des personnes d'autres États membres, tant par solidarité avec les pays à fort afflux que dans le cadre d'opérations de sauvetage en mer Méditerranée, où les États membres de l'UE respectent leurs obligations internationales.

Toutefois, le gouvernement préfère les solutions structurelles dans le cadre du régime d'asile commun de l'Union, par exemple par le biais de mécanismes de redistribution structurelle plutôt que de relocalisations *ad hoc*. La Belgique soulignera que chaque État membre doit faire un effort.

2. Visas humanitaires

Suite aux irrégularités découvertes en matière de délivrance de visas humanitaires, il est nécessaire de définir une politique plus transparente. Le Secrétaire d'État reste compétent pour accorder des visas humanitaires de manière discrétionnaire, mais la politique sera discutée chaque année au parlement avec les explications et les

solidariteitsmechanisme komen, waarvan relocatie een vorm is. Verantwoordelijkheid en solidariteit gaan hand in hand.

Ook wat betreft de relocatie van verzoekers om internationale bescherming uit andere EU-lidstaten zal België zijn bijdrage leveren. In het verleden is België regelmatig ingegaan op verzoeken van de Europese Commissie om personen uit de Europese grenslanden op te nemen:

In augustus 2020 werden 18 niet-begeleide minderjarigen uit Griekenland gerelocceerd naar België.

Na de brand in het kamp van Moria op het eiland Lesbos is de vorige regering het engagement aangegaan voor de relocatie van 12 niet-begeleide minderjarigen en 100 tot 150 personen uit het kamp. Deze federale regering kiest resoluut voor het aantal van 150 personen en zal zo snel mogelijk deze personen naar België overbrengen.

Het Europees asielstelsel dient door de verschillende lidstaten gedragen te worden. Daarom zal België ook in de komende jaren engagementen aangaan om personen over te nemen vanuit andere lidstaten, zowel in solidariteit met landen die een hoge instroom kennen als in het kader van reddingsacties op de Middellandse Zee, waarbij de EU-lidstaten hun internationale verplichtingen nakomen.

De regering geeft echter de voorkeur aan structurele oplossingen in het kader van het gemeenschappelijk asielstelsel van de Unie, bijvoorbeeld door structurele herverdelingsmechanismen in plaats van *ad hoc* relocaties. België zal daarbij benadrukken dat elke lidstaat inspanningen moet leveren.

2. Humanitaire visa

Na de onregelmatigheden die aan het licht kwamen met betrekking tot het uitreiken van humanitaire visa is het noodzakelijk om een transparanter beleid vast te leggen. De Staatssecretaris blijft bevoegd om op discretionaire wijze humanitaire visa toe te kennen, maar het beleid zal jaarlijks in het parlement besproken worden

chiffres de fond nécessaires. Il y a ainsi un contrôle a posteriori de la politique par le Parlement.

Le visa humanitaire est un instrument qui peut être appliqué dans des situations très différentes. Le gouvernement fera bon usage de sa liberté de décision et respectera les principes généraux de bonne administration, tels que le principe de motivation, le principe de précaution et le principe de confiance.

3. Lutte contre la traite et le trafic des êtres humains

La traite et le trafic des êtres humains sont des formes graves de criminalité. La traite des êtres humains est une forme moderne d'esclavage. Dans le cas du trafic des êtres humains, les victimes doivent déboursier des sommes exubérantes pour être transportées dans des conditions souvent périlleuses. Il s'agit d'un business à milliards ayant des ramifications internationales. Les méthodes des trafiquants d'êtres humains et des passeurs sont sans scrupules et il n'est pas exceptionnel que les victimes le paient de leur vie. Pour ce gouvernement, la lutte contre ces formes de criminalité est donc une priorité absolue, la priorité étant donnée à la lutte contre les auteurs et les réseaux qu'ils forment.

Avec le ministre de la Justice, la ministre de l'Intérieur et le ministre des Affaires étrangères, la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains sera encore intensifiée, tant en Belgique qu'au niveau européen. Il faut poursuivre les enquêtes et les poursuites à l'encontre des auteurs et des réseaux. Les victimes doivent en premier lieu être abordées comme des victimes et informées de leurs possibilités sur le territoire belge.

a. Lutte contre la traite des êtres humains

En 2018, 301 affaires pénales ont été portées devant les parquets pour traite des êtres humains. La même année, 122 victimes de la traite des êtres humains ont bénéficié d'un accompagnement dans un centre d'accueil spécialisé. 115 victimes de la traite des êtres humains, dont 7 mineurs, ont entamé la procédure de séjour en 2018. Plus des deux tiers ont été victimes d'exploitation économique et plus d'un tiers d'exploitation sexuelle.

Les centres traite des êtres humains spécialisés jouent un rôle crucial dans la lutte contre la traite des êtres humains. Le gouvernement fédéral examinera comment le statut et le fonctionnement de ces centres peuvent être optimisés et renforcés.

Ces dernières années, une formation sur la traite des êtres humains a été dispensée aux personnes

met de la nodige inhoudelijke toelichting en het nodige cijfermateriaal. Op deze manier is er een *a posteriori* controle door het parlement op het beleid.

Het humanitair visum is een instrument dat in zeer verschillende situaties kan toegepast kan worden. De regering zal haar beslissingsvrijheid correct benutten en de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, zoals het motiveringsbeginsel, het zorgvuldigheidsbeginsel en het vertrouwensbeginsel respecteren.

3. Strijd tegen mensenhandel en mensensmokkel

Mensenhandel en -smokkel zijn zware vormen van misdaad. Mensenhandel is een moderne vorm van slavernij. Bij mensensmokkel worden slachtoffers exuberante bedragen afhandig gemaakt voor vervoer in vaak levensgevaarlijke omstandigheden. Het gaat om een miljardenbusiness die internationaal vertakt is. De methodes van de mensenhandelaars en -smokkelaars zijn gewetenloos en de slachtoffers bekopen dit niet uitzonderlijk met de dood. Voor deze regering is de strijd tegen deze vormen van misdaad dan ook een absolute prioriteit, waarbij prioritair wordt ingezet op de strijd tegen de daders en de netwerken die ze vormen.

Samen met de minister van Justitie, de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Buitenlandse Zaken zal de strijd tegen mensenhandel en mensensmokkel verder aangescherpt worden, zowel in België als op Europees niveau. De opsporing en vervolging van daders en netwerken moet verder aangepakt worden. Slachtoffers dienen in eerste instantie als slachtoffers benaderd te worden en geïnformeerd worden over hun mogelijkheden op Belgisch grondgebied.

a. Strijd tegen mensenhandel

In 2018 zijn 301 strafzaken bij de parketten binnengekomen wegens mensenhandel. In datzelfde jaar hebben 122 slachtoffers van mensenhandel een begeleiding opgestart in een gespecialiseerd opvangcentrum. 115 slachtoffers van mensenhandel, onder wie 7 minderjarigen, zijn in 2018 in de verblijfsprocedure gestapt. Ruim twee derde was slachtoffer van economische uitbuiting en ruim een derde van seksuele uitbuiting.

De gespecialiseerde centra mensenhandel spelen een cruciale rol in de strijd tegen mensenhandel. De federale regering zal bekijken hoe het statuut en de werking van deze centra geoptimaliseerd en versterkt kan worden.

De voorbije jaren werden er opleidingen gegeven over mensenhandel aan personen in het veld (voogden,

sur le terrain (tuteurs, acteurs de première ligne, ...). Ces formations sont essentielles pour sensibiliser à la question. Des formations seront également organisées pour le personnel des centres ouverts et fermés, en coopération avec des instances spécialisées, afin d'être en mesure de reconnaître les indicateurs de la traite des êtres humains et de l'exploitation économique.

b. Lutte contre le trafic des êtres humains

La police a enregistré un total de 560 délits de trafic des êtres humains en 2018. Les parquets ont reçu 535 affaires pénales. En outre, il y a eu 19 victimes de trafic des êtres humains avec circonstances aggravantes, pour lesquelles l'OE a délivré un permis de séjour pour la première fois. 8 mineurs victimes de trafic d'êtres humains ont entamé la procédure de séjour. Dans un cas où des personnes avaient été introduites clandestinement au Royaume-Uni, le chiffre d'affaires sur une période de 9 mois s'élevait à 3 125 000 euros. Il est extrêmement important de découvrir et de démanteler ces réseaux.

Dans le passé, des campagnes de prévention et d'information sur le trafic des êtres humains ont été mises en place pour sensibiliser les différentes parties concernées, comme par exemple le secteur des transports. En coopération avec des instances spécialisées, les organisations de la société civile, qui fournissent souvent une assistance aux migrants en transit, par exemple, seront également informées du problème. De cette manière, les trafiquants d'êtres humains peuvent être reconnus et les mesures nécessaires peuvent être prises.

c. Mineurs étrangers non accompagnés

Les mineurs étrangers non accompagnés constituent un groupe particulièrement vulnérable. Il s'agit avant tout d'enfants et de jeunes qui doivent être protégés en tant que tels.

Fin 2019, le groupe des MENA représentait 6 % des résidents des centres d'accueil de Fedasil. Parmi eux, 23 % avaient moins de 15 ans. En 2019, 1 168 MENA ont déposé une demande de protection internationale.

En coopération avec le ministre de la Justice, les procédures de signalement et d'identification seront encore renforcées et l'accompagnement fourni par le Service des tutelles sera amélioré. Ainsi, la présence du Service des tutelles dans le centre d'enregistrement sera envisagée.

Au sein de la task force "mineurs non accompagnés", des accords clairs seront conclus afin de rendre le suivi des MENA aussi efficace que possible et de veiller à

eerstelijnsactoren, ...). Deze opleidingen zijn essentieel voor de bewustmaking over de problematiek. Ook voor medewerkers van de open en gesloten centra zal in samenwerking met gespecialiseerde instanties een opleiding ontwikkeld worden om indicatoren van mensenhandel en economische uitbuiting te kunnen herkennen.

b. Strijd tegen mensensmokkel

De politie heeft in 2018 in totaal 560 inbreuken mensensmokkel geregistreerd. Er kwamen 535 strafzaken bij de parketten binnen. Daarnaast waren er 19 slachtoffers van mensensmokkel onder verzwarende omstandigheden, waarvoor DVZ voor het eerst een verblijfsdocument had uitgereikt. 8 minderjarige slachtoffers van mensensmokkel stapten in de verblijfsprocedure. In één zaak waarbij personen naar het Verenigd Koninkrijk gesmokkeld werden bleek de omzet 3 125 000 euro te bedragen voor een periode van 9 maanden. Het is uiterst belangrijk om deze netwerken bloot te leggen en op te doeken.

In het verleden werden preventie- en informatiecampagnes omtrent mensensmokkel opgezet om de verschillende betrokken partijen, zoals bijvoorbeeld voor de transportsector, te sensibiliseren. In samenwerking met gespecialiseerde instanties zullen ook de middenveldorganisaties, die vaak hulp bieden aan bijvoorbeeld transitmigranten, geïnformeerd worden over de problematiek. Op deze manier kunnen mensensmokkelaars herkend worden en kunnen er de nodige volgende stappen gezet worden.

c. Niet-begeleide minderjarige vreemdelingen

De niet-begeleide minderjarige vreemdelingen vormen een groep die bijzonder kwetsbaar is. Het gaat in de eerste plaats over kinderen en jongeren die als dusdanig moeten beschermd worden.

Eind 2019 vormde de groep van NBMV 6 % van de bewoners van de opvangcentra van Fedasil. Van hen was 23 % jonger dan 15 jaar. In 2019 dienden 1 168 NBMV een verzoek om internationale bescherming in.

In samenwerking met de minister van Justitie zal de signalements- en identificatieprocedure verder versterkt worden en de begeleiding door de Dienst Voogdij verbeterd worden. Zo zal ook de aanwezigheid van de Dienst Voogdij in het aanmeldcentrum bekeken worden.

Binnen de taskforce "niet-begeleide minderjarigen" worden duidelijke afspraken gemaakt opdat de opvolging van NBMV zo sluitend mogelijk is en deze kinderen en

ce que ces jeunes ne disparaissent pas des radars. En ce qui concerne les disparitions de MENA des centres d'observation et d'orientation de Fedasil, un protocole clair et une procédure de rapportage efficace sont nécessaires pour servir de base à la politique ultérieure.

Sur la base de chiffres fiables et de contributions d'experts dans ce domaine, on examinera ensuite si un autre type d'accueil ou d'orientation facilement accessible est nécessaire et possible pour les jeunes en transit. Cela se fera en coopération avec l'aide à la jeunesse et des institutions spécialisées.

d. Apatrides

En 2017, la procédure de reconnaissance de la qualité d'apatride en Belgique a été adaptée par le ministre de la Justice compétent, de sorte que seuls les tribunaux de la famille établis auprès d'une Cour d'Appel soient compétents pour connaître d'une telle affaire. Cela a conduit à un certain degré de centralisation, de spécialisation et donc à une augmentation de la qualité des décisions.

Ce gouvernement va maintenant se pencher sur le volet du droit de séjour, selon lequel la reconnaissance en tant qu'apatride conduit, sous certaines conditions, à un droit de séjour, notamment lorsque, indépendamment de sa volonté, l'intéressé ne peut pas retourner dans son pays d'origine.

5. Ligne de force 5: Un accueil de qualité dans un modèle d'accueil flexible

Introduction

Un réseau d'accueil stable est crucial. Crucial pour pouvoir absorber les fluctuations d'occupation. Crucial aussi pour pouvoir mettre en œuvre d'autres parties de la politique (par exemple, la réinstallation). Mais aussi crucial pour la clarté envers la population.

La dernière législature a été caractérisée par des ouvertures de nouvelles places, des fermetures, et encore des ouvertures. Parfois dans les mêmes communes. Cela a créé un climat de grande incertitude et a soulevé les mêmes préoccupations à maintes reprises, sapant ainsi la base de soutien.

Un réseau d'accueil stable mais flexible, avec suffisamment de places tampons et un bon équilibre entre les places d'accueil collectives et individuelles répond à ce besoin.

jongeren niet spoorloos in het niets verdwijnen. Wat betreft de verdwijningen van NBMV uit de observatie- en oriëntatiecentra van Fedasil is alvast een duidelijk protocol en een goede rapportering nodig als basis voor een verder beleid.

Op basis van betrouwbare cijfers en input van experts terzake zal vervolgens onderzocht worden of een ander soort, laagdrempelige opvang of begeleiding noodzakelijk en mogelijk is voor jongeren in transit. Hiervoor zal samengewerkt worden met de bijzondere jeugdzorg en gespecialiseerde instellingen.

d. Staatlozen

In 2017 werd door de bevoegde minister van Justitie de procedure om in België als staatloze erkend te worden aangepast, waardoor enkel nog de familierechtbanken die gevestigd zijn bij een Hof van Beroep bevoegd zijn hier kennis van te nemen. Dit heeft gezorgd voor een zekere centralisatie, specialisatie en dus en verhoogde kwaliteit van de beslissingen.

Deze regering zal nu de verblijfsrechtelijke kant aanpakken, waarbij een erkenning als staatloze onder bepaalde voorwaarden leidt tot een verblijfsrecht, nl. wanneer zij buiten hun wil om niet kunnen terugkeren naar hun herkomstland.

5. Krachtlijn 5: Kwaliteitsvolle opvang in een flexibel opvangmodel

Inleiding

Een stabiel opvangnetwerk is cruciaal. Cruciaal om schommelingen in bezetting op te vangen. Cruciaal ook om andere delen van het beleid te kunnen uitvoeren (bv. hervestiging). Maar ook cruciaal voor duidelijkheid naar de bevolking toe.

De afgelopen legislatuur werd gekenmerkt door openingen van nieuwe plaatsen, sluitingen, en opnieuw openingen. Soms in dezelfde gemeenten. Dit zorgde voor veel onduidelijkheid en bracht telkens weer dezelfde bekommernissen naar boven, met een ondermijning van het draagvlak als gevolg.

Een stabiel, maar flexibel opvangnetwerk, met voldoende bufferplaatsen en een goed evenwicht tussen collectieve en individuele opvangplaatsen komt hieraan tegemoet.

Politique

Le réseau d'accueil a été confronté à des défis majeurs ces dernières années. Après une augmentation à près de 35 000 places en 2016 afin de pouvoir maîtriser la crise des réfugiés, le réseau d'accueil a été à nouveau réduit et renforcé. Les fluctuations de la capacité d'accueil requise sont inhérentes à un contexte de fluctuation du nombre de demandes. Il serait erroné de se laisser tenter de réduire encore une fois le nombre de places nécessaires juste comme ça, alors que le nombre de places nécessaires diminue, pour devoir ensuite en créer de nouvelles à la hâte. Ce chaos récurrent met la capacité de charge du système d'asile sous une pression permanente. Le grand avantage de ce contexte volatile est que cette volatilité est connue. Il est donc essentiel de mettre en place un système qui soit prêt à absorber les chocs. C'est la seule façon de garantir des places d'accueil à tout moment sans compromettre la qualité des places. Le gouvernement souhaite donc évoluer vers une politique à long terme avec une gestion dynamique du réseau d'accueil.

Une première étape consiste à mettre en place une capacité tampon considérable. Des places qui sont gardées en réserve et qui ne sont utilisées qu'en cas de nécessité. Au début, il peut sembler inefficace de garder les lieux inoccupés. Il est vrai qu'il y a des coûts. Afin de les maintenir aussi bas que possible, Fedasil devra donc créer un système qui limite le coût de ce portefeuille de places tampons. Un système dans lequel les coûts peuvent être maintenus à un faible niveau contraste toutefois fortement avec les coûts importants qui doivent être encourus encore et toujours lorsque Fedasil doit chercher des places en urgence. Une chose que l'Agence a dû faire à plusieurs reprises au cours des dernières années. Cela peut être fait de manière plus sensée, cela peut être fait mieux. Les places tampons ne sont qu'une assurance logique pour éviter des coûts de démarrage élevés ainsi que pour pouvoir offrir un accueil dans notre pays à tout moment à tous les bénéficiaires.

Par ce biais, le gouvernement veut également ramener la stabilité et la prévisibilité aux différents centres d'accueil, mais certainement aussi aux pouvoirs locaux. Malheureusement, ces dernières années, il a fallu constater que le soutien à l'ouverture de nouveaux centres d'accueil est sous pression. Il y a beaucoup d'incompréhension et de frustration parmi les pouvoirs locaux et les résidents lorsqu'une décision est prise d'ouvrir un centre d'accueil dans leur commune, une décision qui est souvent prise rapidement et qui laisse peu de place à la participation ou à la préparation. Une frustration compréhensible. Le gouvernement veut éviter que Fedasil ne soit obligée d'agir de cette manière tout le

Beleid

Het opvangnetwerk heeft de voorbije jaren voor grote uitdagingen gestaan. Na een verhoging tot bijna 35 000 plaatsen in het 2016 om de vluchtelingencrisis meester te kunnen, kende het opvangnetwerk opnieuw een afbouw en opbouw. Fluctuaties in benodigde opvangcapaciteit zijn eigen aan een context van een fluctuerend aantal aanvragen. Het zou verkeerd zijn zich ertoe te laten verleiden om opnieuw zomaar af te bouwen wanneer het aantal benodigde plaatsen daalt, om vervolgens in allerijl opnieuw plaatsen te moeten creëren. Deze wederkerende chaos zet de draagkracht van het asielsysteem onder een permanente druk. Het grote voordeel aan deze volatiele context is dat deze volatiliteit gekend is. Het is dan ook essentieel om een systeem in plaats te brengen dat voorbereid is schokken op te vangen. Enkel zo kunnen steeds opvangplaatsen gegarandeerd worden zonder de kwaliteit van de plaatsen in het gedrang te brengen. De regering wenst hier dan ook te evolueren naar een langetermijnbeleid met een dynamisch beheer van het opvangnetwerk.

Een eerste stap is de opbouw van een aanzienlijke buffercapaciteit. Plaatsen die in reserve gehouden worden en slechts aangewend worden wanneer de nood daartoe is. In eerste instantie voelt het misschien inefficiënt aan om onbezette plaatsen te behouden. Het is inderdaad zo dat hier kosten aan vast hangen. Om deze zo laag mogelijk te houden zal Fedasil dus een systeem moeten creëren dat de kost van deze portefeuille aan bufferplaatsen beperkt. Een systeem waarbij kosten laag gehouden kunnen worden staat echter in schril contrast met de grote kosten die nu steeds opnieuw gemaakt moeten worden als Fedasil in urgentie op zoek moet gaan naar plaatsen. Iets wat het Agentschap de voorbije jaren op meerdere momenten heeft moeten doen. Dit kan verstandiger, dit kan beter. Bufferplaatsen zijn niet meer dan een logische verzekering om zowel hoge opstartkosten te vermijden als om opvanggerechtigde personen in ons land ook steeds opvang te kunnen aanbieden.

De regering wenst hiermee tevens stabiliteit en voorspelbaarheid terug te brengen naar de verschillende opvangcentra, maar zeker ook naar de lokale besturen. De voorbije jaren moest jammer genoeg vastgesteld worden dat het draagvlak voor het openen van nieuwe opvangcentra onder druk staat. Er heerst veel onbegrip en frustratie bij lokale besturen en inwoners wanneer er een beslissing komt om een opvangcentra te openen in hun gemeente, vaak snel en zonder mogelijkheid tot veel inspraak of voorbereiding. Een begrijpbare frustratie. De regering wil dan ook vermijden dat Fedasil hier steeds toe genoodzaakt wordt. Slechts wanneer die stabiliteit en voorspelbaarheid daar zijn, kunnen met lokale besturen

temps. Ce n'est que lorsque la stabilité et la prévisibilité sont au rendez-vous que des trajets clairs peuvent être amorcés avec les pouvoirs locaux. Des trajets dans lesquels une bonne communication et un soutien au démarrage et à la gestion d'un centre d'accueil dans une commune sont essentiels. Dans les mois à venir, un dialogue sera donc engagé avec ces pouvoirs locaux afin de parvenir à de meilleurs partenariats avec eux. La feuille de route existante sera renforcée, notamment en ce qui concerne un certain nombre de questions pratiques très concrètes, telles que la gestion efficace d'une séance d'information avec les résidents locaux, et le soutien supplémentaire aux initiatives de quartier et au programme de parrainage (les "buddies") dans et autour des centres d'accueil.

En plus des trajets avec les pouvoirs locaux, il est également nécessaire de travailler sur des trajets avec les résidents des structures d'accueil. Ainsi, le temps que les personnes passent dans un centre d'accueil en attendant une décision sur leur demande de protection internationale peut être rempli plus utilement. Des initiatives utiles ont été observées ces derniers mois, où des demandeurs de protection internationale ont commencé à travailler pour des agriculteurs alors qu'il n'y avait pas assez de travailleurs saisonniers en raison de la crise de COVID. Il faut miser sur de telles initiatives et un cadre clair doit être mis en place à cet effet. Pendant la période d'attente de la réponse à leur demande, les demandeurs bénéficieront d'un encadrement intensif. Un processus d'intégration peut déjà être entamé afin qu'ils soient bien préparés à la vie qui suivra une décision de reconnaissance. Inversement, ils seront informés dès le départ qu'après un rejet, le retour suivra. Ces initiatives existent depuis un certain temps, mais elles seront encore intensifiées dans les mois à venir.

Les initiatives ci-dessus devraient conduire à un accueil plus qualitatif. L'accueil doit être un lieu où les gens, grâce à des procédures rapides, restent peu de temps, mais où on leur donne l'espace et le cadre nécessaires pour se préparer à la vie qui suivra. Pour un grand groupe, ce sera dans des structures d'accueil collectives, pour les profils plus vulnérables, des familles avec enfants et des personnes ayant une forte chance de reconnaissance, dans des structures d'accueil plus petites ou individuelles. Toujours en prêtant attention aux conditions de vie et aux besoins spécifiques du demandeur. Des efforts seront faits pour identifier les besoins d'accueil particuliers, notamment ceux des résidents LGBTQIA+. À cette fin, nous examinerons, avec les services internes de Fedasil, comment les structures d'accueil peuvent être mieux adaptées et comment le personnel sera formé sur ce thème.

claires trajectes opgestart worden. Trajectes waarbij goede communicatie en ondersteuning bij de opstart en beheer van een opvangcentrum in een gemeente centraal staan. De komende maanden zal daarom met deze lokale besturen een dialoog worden aangegaan om samen met hen tot betere samenwerkingsverbanden te komen. Het bestaande draaiboek zal daarbij versterkt worden, met o.a. een aantal zeer concrete praktische zaken zoals het goed aanpakken van een infomoment met de buurtbewoners, en het verder ondersteunen van buurtinitiatieven en buddywerking in en rond de opvangcentra.

Naast trajectes met de lokale besturen moet ook gewerkt worden aan trajectes met de bewoners van de opvangstructuren. De tijd die mensen in afwachting van een beslissing op hun verzoek om internationale bescherming in een opvangcentrum verblijven, kan zo nuttiger ingevuld worden. De voorbije maanden waren nuttige initiatieven te zien, waarbij verzoekers om internationale bescherming bij landbouwers aan de slag zijn gegaan toen er onvoldoende seizoenarbeiders waren ten gevolge van de COVID-crisis. Op dergelijke initiatieven moeten ingezet worden en hiervoor moet een duidelijk kader komen. Tijdens de periode dat verzoekers wachten op het antwoord op hun verzoek, zullen zij intensief begeleid worden. Een integratietraject kan al opgestart worden zodat zij goed voorbereid worden op het leven dat na een erkenningsbeslissing zal volgen. Omgekeerd zullen zij er van in het begin bewust van gemaakt worden dat terugkeer zal volgen na een afwijzing. Deze initiatieven bestaan al langer, maar zullen de komende maanden verder geïntensifieerd worden.

Bovenstaande initiatieven moeten leiden tot een meer kwaliteitsvolle opvang. Opvang moet een plek zijn waar mensen, door snelle procedures, kort verblijven, maar wel de ruimte en omkadering krijgen om zich voor te bereiden op het leven erna. Voor een grote groep zal dit in collectieve opvangstructuren zijn, voor meer kwetsbare profielen, gezinnen met kinderen en personen met een hoge kans op erkenning in meer kleinschalige of individuele opvangstructuren. Steeds met aandacht voor de levensomstandigheden en de specifieke noden van de verzoeker. Er zal ingezet worden op het opsporen van bijzondere opvangnoden, specifiek van LGBTQIA+-bewoners. Hiervoor zal er samen met de interne diensten van Fedasil bekeken worden hoe de opvangstructuren meer aangepast kunnen worden en zal het personeel opgeleid worden over dit thema.

Les initiatives locales d'accueil restent un maillon essentiel du réseau d'accueil. Ce sont des lieux qui se développent au sein de la communauté. Leur rôle doit donc être renforcé et clarifié. Pour les personnes qui obtiennent un titre de séjour, celui-ci doit devenir encore plus un premier lieu à partir duquel elles peuvent construire une vie en Belgique, à partir duquel elles peuvent construire une vie sociale, chercher du travail, participer à la vie associative locale, ... En collaboration avec les pouvoirs locaux et les communautés, ce gouvernement continuera à donner forme à ce projet dans les années à venir.

6. Ligne de force 6: Une politique migratoire comme valeur ajoutée

Introduction

Une politique migratoire judicieuse est une valeur ajoutée pour toutes les parties concernées. Notre marché du travail est renforcé par les travailleurs dont nous avons besoin, nous attirons des "cerveaux" grâce à la migration pour motif d'études, et les pays d'origine bénéficient des expériences que ces migrants ramènent chez eux. Des formes spécifiques telles que la migration circulaire y contribuent également.

Le droit de vivre en famille est respecté. Les conditions du regroupement familial seront examinées à la lumière de la législation des pays voisins et adaptées si nécessaire. Ces conditions seront contrôlées plus efficacement.

Politique

1. Migration pour motif d'études

La contribution positive potentielle de la migration pour motif d'études à notre société sera pleinement exploitée. À cette fin, la transposition en droit national de la directive européenne 2016/801 du 11 mai 2016 sera réalisée au cours de la législature à venir. La transition vers le marché du travail à la fin des études sera facilitée par l'introduction d'une période transitoire de recherche d'emploi pour les étudiants étrangers. En outre, le rôle des autorités locales pour la prolongation du séjour étudiant sera clarifié.

2. Migration de travail

En ce qui concerne la migration de travail, le potentiel de travail disponible en Belgique (demandeurs d'emploi et inactifs) est activé en premier lieu. Ensuite, des profils adéquats au sein de l'Union européenne sont examinés.

De lokale opvanginitiatieven blijven een cruciale schakel in het opvangnetwerk. Het zijn plaatsen die binnen de gemeenschap groeien. Hun rol moet dan ook versterkt en verduidelijkt worden. Voor mensen die een verblijfsstatuut verkrijgen, moet het nog meer een eerste stek worden van waaruit ze een leven in België kunnen opbouwen. Van waaruit ze een sociaal leven kunnen opbouwen, werk zoeken, deelnemen aan het lokaal verenigingsleven, ... Samen met de lokale besturen en de gemeenschappen zal deze regering ook dit project de komende jaren verder vorm geven.

6. Krachtlijn 6: Een versterkend migratiebeleid

Inleiding

Een verstandig migratiebeleid versterkt alle betrokken partijen. Onze arbeidsmarkt wordt versterkt met de arbeidskrachten die we nodig hebben, via studiemigratie trekken we "knappe koppen" aan, en de landen van herkomst genieten mee van de opgedane ervaringen die deze migranten mee terug naar huis nemen. Ook specifieke vormen als circulaire migratie dragen hiertoe bij.

Het recht op een gezinsleven wordt gerespecteerd. De voorwaarden om aan gezinshereniging te doen zullen worden getoetst aan de wetgeving van de buurlanden, en indien nodig worden aangepast. Deze voorwaarden zullen efficiënter worden gecontroleerd.

Beleid

1. Studiemigratie

De potentiële positieve bijdrage van studiemigratie aan onze samenleving zal ten volle benut worden. Hiervoor wordt de komende beleidsperiode werk gemaakt van de omzetting naar nationaal recht van de EU richtlijn 2016/801 van 11 mei 2016. De overgang naar de arbeidsmarkt na afloop van studies wordt vergemakkelijkt door het invoeren van een overgangperiode voor het zoeken naar werk voor buitenlandse studenten. Daarnaast wordt de rol van de lokale besturen voor de verlenging van het studentenverblijf verduidelijkt.

2. Arbeidsmigratie

Inzake arbeidsmigratie wordt in eerste instantie het in België aanwezige arbeidspotentieel (werkzoekenden en inactieven) geactiveerd. Vervolgens wordt er gekeken naar geschikte profielen binnen de Europese Unie. In

En dernier lieu, les migrations économiques en provenance de pays extérieurs à l'Union européenne sont examinées.

La politique de migration de travail a encore un potentiel inexploité pour contribuer davantage à une histoire migratoire positive en Belgique. Là aussi, des travaux sont en cours pour la transposition de la directive 2016/801 en ce qui concerne les chercheurs, les volontaires et les stagiaires. Comme mentionné précédemment, en consultation avec les États fédéraux compétents, des investissements sont réalisés dans la numérisation en vue de rendre plus efficaces les procédures relatives au permis unique, tant pour l'employeur que pour le travailleur migrant.

Des efforts sont faits pour simplifier les procédures pour les "programmes vacances-travail" des pays avec lesquels des accords bilatéraux existent déjà, comme le Canada, l'Australie ou la Corée du Sud. Ces programmes permettent aux jeunes de travailler et de voyager en Belgique pendant un an. Ils offrent une valeur ajoutée tant pour le pays d'origine que pour le pays de destination.

Toutes ces mesures devraient garantir qu'il n'y ait pas de lacunes sur notre marché du travail. La Belgique aura besoin de ces profils à court terme dans divers secteurs, dont les soins de santé.

3. Migration circulaire

La migration circulaire, lorsque des étrangers acquièrent une expérience professionnelle ou d'études en Belgique pour retourner ensuite dans leur pays d'origine et contribuer à leur communauté, peut également constituer une valeur ajoutée tant pour le pays d'origine que pour le pays de destination. De plus, la migration circulaire est déjà une réalité aujourd'hui. Les étrangers devraient également avoir la possibilité de le faire, par exemple en suivant une formation ou un stage, qu'ils mettent ensuite à profit pour le développement de leur pays lorsqu'ils retournent dans leur pays d'origine.

La prise en compte de cette réalité par la rationalisation des procédures et la transposition déjà mentionnée de la directive européenne 2016/801 devraient contribuer à une plus grande sécurité juridique et encourager les étrangers à retourner dans leur pays d'origine à l'expiration de leur séjour. Les bonnes pratiques des projets précédents seront identifiées en consultation avec les partenaires existants Enabel et l'OIM, comme les projets lancés par le précédent Secrétaire d'État au Maroc, au Sénégal et en Tunisie. Il s'agit de projets qui préparent certains profils pour le marché du travail du pays d'origine et de la Belgique par le biais de la formation. Par exemple, elles visent également à réunir des indépendants de

laatste instantie wordt er gekeken naar economische migratie uit landen buiten de Europese Unie.

Het arbeidsmigratiebeleid heeft nog een onbenut potentieel om verder bij te dragen aan een positief migratieverhaal in België. Ook hiertoe wordt werk gemaakt van de omzetting van richtlijn 2016/801 wat betreft onderzoekers, vrijwilligers en stagiairs. Zoals eerder vermeld, wordt, in overleg met de bevoegde deelstaten, geïnvesteerd in digitalisering met het oog op efficiëntere procedures voor zowel werkgever als arbeidsmigrant voor de gecombineerde vergunning.

Er wordt ingezet op het vereenvoudigen van de procedures voor "werkvakantie-programma's" vanuit landen waarmee reeds bilaterale akkoorden bestaan, zoals Canada, Australië of Zuid-Korea. Deze programma's laten jongeren toe om gedurende één jaar in België te werken en te reizen. Ze bieden een meerwaarde voor zowel herkomstland als land van bestemming.

Al deze maatregelen moeten ervoor zorgen dat er op onze arbeidsmarkt geen gaten vallen. België zal deze profielen op korte termijn nodig hebben in verschillende sectoren, waaronder de zorg.

3. Circulaire migratie

Ook circulaire migratie, wanneer vreemdelingen een beroeps- of studie-ervaring opdoen in België om daarna terug te keren naar het herkomstland en bij te dragen aan hun gemeenschap, kan een meerwaarde zijn voor zowel het herkomstland als het land van bestemming. Bovendien is circulaire migratie vandaag de dag al een realiteit. Vreemdelingen moeten hiertoe verder de mogelijkheid krijgen door bijvoorbeeld het volgen van een opleiding of stage, die ze bij terugkeer naar hun thuisland verder in de ontwikkeling van hun land gebruiken.

Het tegemoetkomen aan deze realiteit door het stroomlijnen van de procedures en de reeds vermelde omzetting van EU richtlijn 2016/801, moet bijdragen tot een grotere rechtszekerheid en vreemdelingen aanmoedigen terug te reizen naar het herkomstland op moment van het verlopen van het verblijf. *Good practices* van eerdere projecten worden geïdentificeerd in overleg met de bestaande partners Enabel en IOM, zoals de door de vorige Staatssecretaris opgestarte projecten in Marokko, Senegal en Tunesië. Het gaat om projecten die bepaalde profielen via een opleiding klaarstomen voor zowel de arbeidsmarkt van het land van herkomst als van België. Tevens wordt bijvoorbeeld ingezet op het samenbrengen

Belgique et du Sénégal, pour l'échange d'informations et d'expériences et en vue d'une coopération future.

4. Court séjour

Trop souvent aujourd'hui, il y a un manque de clarté concernant l'application des règles d'obtention d'un visa de court séjour. La Belgique veut garantir l'accès au territoire aux touristes, aux membres de la famille des étrangers résidant en Belgique ... qui remplissent les conditions. À cette fin, il est examiné avec l'OE comment faire en sorte que le risque d'établissement du demandeur de visa soit évalué de manière raisonnable et proportionnée, en tenant compte des garanties de l'article 8 de la CEDH. D'autre part, l'utilisation abusive de la procédure est également combattue.

5. Regroupement familial

Le regroupement familial reste un canal de migration très important en Belgique. Le droit de vivre en famille est un droit fondamental, mais nous choisissons d'aligner davantage nos procédures sur celles de nos pays voisins et de prévenir les abus. À cette fin, un projet de loi sera soumis au gouvernement en 2021 qui vise à revoir entre autres le délai des exceptions à certaines conditions relatives au regroupement familial avec les réfugiés reconnus et les personnes qui ont obtenu la protection subsidiaire. Par ailleurs, nous nous focalisons sur les points suivants:

Plus de délivrance de cartes de séjour par la commune après l'expiration du délai de traitement de la demande de regroupement familial.

Conformément à l'arrêt Diallo et à l'arrêt X. de la Cour de justice de l'Union européenne, la Loi sur les étrangers sera modifiée afin de ne plus prévoir la délivrance automatique d'une carte de séjour au membre de la famille d'un citoyen de l'Union ou d'un ressortissant de pays tiers par la commune lorsque l'OE n'a pas pris de décision sur la demande de regroupement familial dans les délais. Bien entendu, les préoccupations du Conseil d'État seront également prises en compte, notamment le fait que les décisions ne peuvent être reportées indéfiniment.

Un contrôle plus strict des conditions pendant la durée du séjour conditionnel.

Pour les étrangers qui ont obtenu un permis de séjour sur la base du regroupement familial, il sera examiné, en concertation avec l'OE et les pouvoirs locaux, comment le contrôle des conditions existantes peut être plus ciblé et précis pendant les cinq premières années de séjour.

van zelfstandigen van zowel België als Senegal, voor informatie- en ervaringsuitwisseling en met het oog op toekomstige samenwerking.

4. Kort verblijf

Te vaak bestaat vandaag onduidelijkheid over de toepassing van de regels voor het verkrijgen van een visum kort verblijf. België wil de toegang tot het grondgebied waarborgen voor toeristen, familieleden van in België verblijvende vreemdelingen... die aan de voorwaarden voldoen. Hiervoor wordt bekeken met de DVZ hoe kan verzekerd worden dat het vestigingsgevaar voor de visumaanvrager op een redelijke en proportionele wijze wordt beoordeeld, rekening houdende met de waarborgen van artikel 8 EVRM. Anderzijds wordt ook het oneigenlijk gebruik van de procedure tegengegaan.

5. ezinshereniging

Gezinshereniging blijft een zeer belangrijk migratiekanaal in België. Het recht op een gezinsleven is een fundamenteel recht, maar we kiezen ervoor om onze procedures meer in overeenstemming te brengen met onze buurlanden en misbruiken tegen te gaan. Hiertoe zal in 2021 een wetsontwerp worden voorgelegd aan de regering, waarbij o.a. de termijn voor uitzonderingen op bepaalde voorwaarden voor gezinshereniging met erkende vluchtelingen en subsidiair beschermden zal worden herbekeken. Daarnaast zetten we in op de volgende punten:

Niet langer afgiftes van verblijfskaarten door de Gemeente na verstrijken behandelingstermijn aanvraag gezinshereniging.

De Vreemdelingenwet wordt aangepast om, in overeenstemming met het arrest Diallo en het arrest X. van het Hof van Justitie van de Europese Unie, niet langer te voorzien in de automatische afgifte van een verblijfskaart aan het familielid van een Unieburger of derdelander door de gemeente, wanneer de DVZ niet tijdig een beslissing nam over de aanvraag gezinshereniging. Daarbij wordt uiteraard ook rekening houden met de bezorgdheden van de Raad van State, met name dat beslissingen geenszins voor onbepaalde tijd op zich mogen laten wachten.

Aangescherpte controle op de voorwaarden tijdens de periode van voorwaardelijk verblijf.

Voor vreemdelingen die een verblijf verkregen op basis van gezinshereniging, wordt in overleg met de DVZ en de lokale besturen onderzocht hoe de controle van de bestaande voorwaarden gericht en nauwgezet kan verlopen tijdens de eerste vijf jaar van het verblijf.

Une procédure de regroupement familial plus rapide pour les membres de la famille des travailleurs migrants, si les demandes sont présentées conjointement.

Grâce à la migration de travail, la Belgique renforce son marché du travail avec les profils nécessaires. Afin de ne pas perdre la course aux profils adéquats, le gouvernement répond au désir compréhensible des travailleurs migrants de migrer avec les membres de leur famille. À cette fin, le gouvernement adapte la Loi sur les étrangers pour le regroupement familial du partenaire et des enfants mineurs du travailleur migrant. La demande de regroupement familial sera examinée à la lumière de la demande de permis unique.

Un délai de traitement plus court pour les demandes de regroupement familial.

In overleg met de DVZ wordt de haalbaarheid van een inkorting van de behandelingstermijn van aanvragen gezinshereniging bekeken.

En ce qui concerne le regroupement familial avec des citoyens de l'Union, la Belgique est bien sûr fortement limitée dans sa liberté de décision par le cadre communautaire existant. Afin de contrer les éventuels abus des citoyens de l'Union qui s'installent dans notre pays en provenance de pays voisins, purement et simplement pour faire appel aux règles plus favorables aux citoyens de l'Union, en concertation avec nos pays voisins, on examine si les législations existantes peuvent être davantage harmonisées entre elles. Cela se fera bien sûr dans le respect de la législation européenne existante.

7. Ligne de force 7: Lutter contre le séjour irrégulier

Introduction

Personne ne gagne par une nouvelle augmentation du nombre de personnes sans titre de séjour légal. Le séjour irrégulier est extrêmement problématique, tant pour la société belge que pour les personnes concernées elles-mêmes. Lorsque certaines des recettes actuelles de lutte contre le séjour irrégulier sont méritoires et que d'autres sont même nécessaires comme maillon de la réponse au séjour irrégulier, il doit être établi, entre autres sur base du rapport Bossuyt, que l'approche actuelle n'apporte pas une réponse adéquate. Elle ne semble pas réussir à réduire le nombre de personnes en séjour irrégulier. C'est pourquoi une approche diversifiée est choisie, tant au niveau des procédures concrètes que des partenaires impliqués. Au centre de cette vision se trouvent la prévention du séjour irrégulier par une politique proactive et la fourniture correcte d'informations par les différents acteurs dès le début d'une procédure de séjour et l'encadrement intensif des personnes sans

Snellere procedure gezinshereniging voor familieleden van arbeidsmigranten, indien aanvragen samen ingediend worden.

Via arbeidsmigratie versterkt België haar arbeidsmarkt met de noodzakelijke profielen. Om de race naar geschikte profielen niet te verliezen, komt de regering tegemoet aan de begrijpelijke wens van arbeidsmigranten om te migreren samen met hun familieleden. Daartoe past de regering de Vreemdelingenwet aan voor de gezinshereniging van de partner en minderjarige kinderen van de arbeidsmigrant. De aanvraag tot gezinshereniging zal bekeken worden in het licht van de aanvraag voor de gecombineerde vergunning.

Kortere behandelingstermijn van de aanvragen gezinshereniging.

In overleg met de DVZ wordt de haalbaarheid van een inkorting van de behandelingstermijn van aanvragen gezinshereniging bekeken.

Op het vlak van gezinshereniging met Unieburgers, is België natuurlijk sterk gelimiteerd in zijn beslissingsvrijheid door het bestaande EU-kader. Om mogelijke misbruiken tegen te gaan van Unieburgers die zich vanuit de buurlanden in ons land vestigen, louter en alleen om een beroep te doen op de voordeliger regels voor Unieburgers, wordt in overleg met onze buurlanden onderzocht of de bestaande wetgeving beter op elkaar kan worden afgestemd. Dit uiteraard met respect voor de bestaande EU-wetgeving.

7. Krachtlijn 7: Onwettig verblijf tegengaan

Inleiding

Niemand wint bij een verdere stijging van het aantal mensen zonder wettig verblijf. Zowel voor de Belgische samenleving als voor de betrokkenen zelf is het onwettig verblijf uiterst problematisch. Waar sommige van de huidige recepten om onwettig verblijf tegen te gaan verdienen zijn en andere zelfs nodig zijn als schakel in het antwoord op onwettig verblijf, moet worden vastgesteld, onder andere uit het Rapport Bossuyt, dat de huidige aanpak geen afdoende antwoord biedt. Zij lijkt er niet in te slagen het aantal mensen in onwettig verblijf te verminderen. Daarom wordt gekozen voor een gediversifieerde aanpak, zowel wat betreft de concrete procedures en de betrokken partners. Centraal in deze visie staat het vermijden van onwettig verblijf door een aanklampend beleid en correcte informatieverstrekking door verschillende actoren vanaf de start van een verblijfsprocedure en het intensief begeleiden van mensen zonder wettig verblijf door in te zetten op een traject van

titre de séjour légal en se concentrant sur une trajectoire d'orientation future dans laquelle toutes les options sont examinées avec la personne concernée (des éventuelles demandes de séjour au risque de retour forcé, en passant par le retour volontaire). Le renforcement de la politique de retour, tant volontaire que forcé, est la dernière étape.

Politique

1. Développer des trajets de retour proactifs

a) un coaching proactif et efficace vers le retour

Une personne qui reçoit une réponse négative à la fin d'une procédure de séjour ne sera plus laissée dans la rue sans accompagnement. Au contraire, cette personne ne sera pas lâchée.

Sur recommandation de la Commission Bossuyt, un coaching proactif et efficace vers le retour sera mis en place. Les chiffres très faibles de transition vers les places ouvertes de retour après avoir reçu une décision négative montrent combien il est important de ne pas lâcher les ressortissants étrangers après qu'ils aient reçu une décision négative.

En premier lieu, dès le début d'une procédure de séjour, l'accent est mis sur la fourniture d'informations claires et concrètes sur le retour volontaire, le déroulement des procédures et le risque de retour forcé par la suite. L'OE et Fedasil ont tous deux une tâche importante à cet égard. Le rôle des autres acteurs de la migration, tels que les avocats, sera également renforcé, par exemple en y prêtant attention dans la formation des avocats stagiaires en droit des étrangers.

En deuxième lieu, à partir de la délivrance d'un ordre de quitter le territoire, l'accent est mis sur un coaching proactif et efficace vers le retour. À cet égard, un rôle extrêmement important est réservé à la garantie d'une approche globale et coordonnée entre les différentes autorités fédérales et locales. Le rôle des organisations sociales pour que le retour puisse être discuté de manière accessible est également examiné.

En dernier lieu, si un ressortissant étranger décidait finalement de ne pas quitter le territoire après l'expiration du délai de l'ordre de quitter le territoire, il sera misé sur un renforcement du retour forcé (voir ci-dessous).

Nous veillons à ce que tous les acteurs de la migration, au cours des différentes phases, fournissent les mêmes informations correctes.

toekomstoriëntatie waarbij alle opties met de betrokkene worden bekeken (van mogelijke verblijfsaanvragen, vrijwillige terugkeer tot het risico op gedwongen terugkeer). Een versterking van het terugkeerbeleid, zowel de vrijwillige als de gedwongen terugkeer, is het sluitstuk.

Beleid

1. Aanklampende terugkeertrajecten ontwikkelen

a) aanklampende en effectieve coaching naar terugkeer

Iemand die aan het einde van een verblijfsprocedure een negatief antwoord krijgt, komt niet meer onbegeleid op straat te staan. Integendeel, deze persoon wordt niet losgelaten.

Op aanbeveling van de Commissie Bossuyt wordt ingezet op een aanklampende en effectieve coaching naar terugkeer. De zeer lage doorstroomcijfers naar de open terugkeerplaatsen na het krijgen van een negatieve beslissing, tonen hoe belangrijk het is om vreemdelingen niet los te laten na het krijgen van een negatieve beslissing.

In eerste instantie wordt vanaf de start van een verblijfsprocedure sterk ingezet op duidelijke en concrete informatieverstrekking over vrijwillige terugkeer, het verloop van de procedures en het risico op gedwongen terugkeer na afloop. Zowel DVZ als Fedasil hebben hier een belangrijke taak in. Ook de rol van andere migratieactoren, zoals advocaten, wordt versterkt, bijvoorbeeld door aandacht hiervoor in de opleiding vreemdelingenrecht van advocaat-stagiairs.

In tweede instantie wordt vanaf de afgifte van een Bevel om het Grondgebied te Verlaten sterk ingezet op een aanklampende en effectieve coaching naar terugkeer. Hierin is een uitermate belangrijke rol weggelegd voor het verzekeren van een globale, gecoördineerde aanpak tussen de verschillende federale en lokale instanties. Ook de rol van sociale organisaties om terugkeer op een laagdrempelige manier bespreekbaar te maken, wordt bekeken.

In laatste instantie, wanneer een vreemdeling er uiteindelijk voor zou kiezen om het grondgebied niet te verlaten na afloop van de termijn van het Bevel om het Grondgebied te Verlaten, wordt ingezet op een versterking van de gedwongen terugkeer (zie *infra*).

We verzekeren dat alle migratieactoren doorheen de verschillende fases dezelfde correcte informatie verschaffen.

b) projets pilotes comme partie de la réponse au séjour irrégulier

Nous constatons les résultats positifs des projets étrangers qui se concentrent sur l'orientation et l'encadrement intensifs des personnes sans titre de séjour légal. L'approche de ces projets est de fournir un soutien aux personnes sans titre de séjour légal et de se concentrer sur l'encadrement intensif et la recherche d'une solution avec la personne concernée. Une trajectoire humanitaire est entamée qui vise une solution durable. Il peut s'agir d'une nouvelle demande de séjour ou du transfert vers le système d'asile, mais aussi du retour et de la réintégration dans le pays d'origine.

En Belgique également, certaines organisations, villes et initiatives citoyennes ont déjà pris des initiatives similaires, mais des instances fédérales ont également lancé des projets pilotes pour assurer une approche diversifiée et répondre aux besoins sur le terrain, comme l'équipe "outreach" de Fedasil.

Les initiatives existantes seront identifiées et évaluées en vue d'assurer la complémentarité, l'identification des bonnes pratiques et une éventuelle multiplication des projets pilotes. À court terme, une vision globale sera élaborée et le rôle des différents acteurs de la migration sera clarifié.

Il est important que ces projets contribuent à trouver une solution pour le groupe limité d'étrangers qui, indépendamment de leur volonté, ne peuvent pas retourner dans leur pays d'origine.

2. La lutte contre la transmigration

Les projets précédents peuvent également jouer un rôle dans la lutte contre le phénomène de la transmigration. La présence de ressortissants de pays tiers qui veulent se rendre au Royaume-Uni via la Belgique pose à la fois des problèmes de nuisance et des problèmes humanitaires. Toutefois, une solution structurelle ne sera possible que si les différents États membres de l'Union européenne travaillent ensemble sur ce problème. Le Pacte européen sur l'asile et les migrations est crucial à cet égard.

Il convient d'adopter une approche spécifique pour ce groupe cible difficile à atteindre. Il est vrai qu'il s'agit de personnes sans titre de séjour légal, mais ce sont souvent des personnes pouvant bénéficier d'un statut de protection en Belgique. La fourniture d'informations aux migrants par les aidants professionnels est donc cruciale. Cela peut concerner l'asile et le règlement de

b) pilootprojecten als deel van het antwoord op onwettig verblijf

We merken de positieve resultaten op van projecten uit het buitenland die inzetten op de intensieve begeleiding en oriëntatie van mensen zonder wettig verblijf. De insteek van deze projecten is het voorzien van omkadering voor mensen zonder wettig verblijf en het inzetten op het intensief begeleiden en zoeken naar oplossing met de betrokkene. Er wordt een humanitair traject gestart dat toewerkt naar een duurzame oplossing. Dit kan een nieuwe verblijfsaanvraag zijn of de doorstroom naar het asielsysteem, maar ook de terugkeer en re-integratie in het herkomstland.

Ook in België namen bepaalde organisaties, steden en burgerinitiatieven al gelijkaardige initiatieven, maar ook federale instanties startten pilootprojecten om een gediversifieerde aanpak te verzekeren en tegemoet te komen aan de nood op het terrein, zoals het *outreach* team van Fedasil.

De bestaande initiatieven worden in kaart gebracht en geëvalueerd, met het oog op het verzekeren van complementariteit, de identificatie van *good practices* en een mogelijke multiplicatie van pilootprojecten. Op korte termijn wordt een overkoepelende visie uitgewerkt en wordt de rol van de verschillende migratieactoren verduidelijkt.

Belangrijk is dat deze projecten bijdragen naar het zoeken van een oplossing voor de beperkte groep vreemdelingen die, buiten hun wil om, niet kunnen terugkeren naar hun herkomstland.

2. Aanpak transmigratie

Voorgaande projecten kunnen ook een rol spelen in het aanpakken van het fenomeen van de transmigratie. De aanwezigheid van derdelanders die via België naar het Verenigd Koninkrijk willen gaan, stelt zowel problemen op het vlak van overlast als op het humanitaire vlak. Een structurele oplossing zal echter maar mogelijk zijn als de verschillende lidstaten van de Europese Unie samenwerken rond deze problematiek. Het Europees Asiel en Migratiepact is hierbij cruciaal.

Een specifieke aanpak voor deze moeilijk te bereiken doelgroep is aangewezen. Het gaat weliswaar om personen zonder wettig verblijf, maar vaak zijn het personen die in aanmerking komen voor een beschermingsstatuut in België. Het verlenen van informatie aan transmigranten door professionele hulpverleners is daarom cruciaal. Dit kan gaan over asiel en de Dublinverordening, vrijwillige

Dublin, le retour volontaire ou les risques associés au séjour irrégulier et à une traversée vers le Royaume-Uni.

Une équipe “*outreach*” mobile de Fedasil travaille actuellement à fournir des informations aux personnes ayant un “profil de transit”. Ce projet est mené en coopération avec la France grâce à un financement européen. Il existe également un projet financé par Fedasil qui est axé sur l’information des mineurs ayant un profil de transit. Le gouvernement va examiner plus avant comment cette méthode de travail peut être étendue et renforcée.

La police joue également un rôle important en fournissant des informations à la suite d’une arrestation. En collaboration avec la ministre de l’Intérieur, nous étudions la possibilité d’inclure la “transmigration” dans la formation des fonctionnaires de police.

Une attention permanente sera également accordée aux motivations sous-jacentes de ces personnes à rester en transit et, par exemple, à ne pas demander l’asile.

Les mesures prises lors de la précédente législature pour prévenir les nuisances dues à la transmigration, en collaboration avec le ministre de l’Intérieur et les entités fédérées, seront évaluées et adaptées si nécessaire.

3. Du retour volontaire au retour forcé

a) le retour volontaire

Le gouvernement veut miser davantage sur le retour volontaire, avec un encadrement renforcé à tous les stades de la procédure. Le retour volontaire doit toujours être la première étape d’une politique de retour équilibrée. Lorsque les personnes elles-mêmes peuvent être convaincues d’un avenir dans leur pays d’origine, un retour effectif de ces personnes est beaucoup plus probable et durable. Le coût budgétaire du retour volontaire est nettement inférieur à celui du retour forcé. En misant sur le retour volontaire, nous évitons autant que possible le recours à la contrainte et à des mesures limitatives de liberté. Ces instruments doivent rester réservés aux personnes qui refusent en permanence de se conformer à un ordre de quitter le territoire.

Le retour volontaire est fortement préconisé depuis de nombreuses années. “Volontaire si possible, forcé si nécessaire” a été le credo de nombreux gouvernements. C’est également sur cette base que le gouvernement actuel élabore sa politique de retour. Toutefois, l’engagement en faveur du retour volontaire sera encore intensifié.

terugkeer of de risico’s verbonden aan onwettig verblijf en aan een overstek naar het VK.

Op dit moment is er een mobiel “*outreachteam*” van Fedasil aan het werk dat zich inzet voor informatieverstrekking aan personen met een zogenaamd “transitprofiel”. Dit project verloopt in samenwerking met Frankrijk met Europese financiering. Ook is er een project gefinancierd door Fedasil dat focust op het informeren van minderjarigen met een transitprofiel. De regering zal verder bekijken hoe deze manier van werken uitgebreid en versterkt kan worden.

Ook de politie speelt een belangrijke rol in het verlenen van informatie na een aanhouding. Samen met de minister voor Binnenlandse Zaken wordt bekeken waar “transmigratie” opgenomen kan worden in de opleiding van politieambtenaren.

Er zal ook blijvend aandacht gaan naar de onderliggende beweegredenen van deze personen om in transit te blijven en bijvoorbeeld geen asiel aan te vragen.

De maatregelen die in de vorige legislatuur werden genomen om overlast van transmigratie tegen te gaan, samen met de minister voor Binnenlandse Zaken en samen met de deelstaten, worden geëvalueerd en bijgestuurd waar nodig.

3. Van vrijwillige terugkeer tot gedwongen terugkeer

a) vrijwillige terugkeer

De regering wil meer inzetten op vrijwillige terugkeer, met een sterkere begeleiding in alle fases van de procedure. Vrijwillige terugkeer moet steeds de eerste stap zijn in een evenwichtig terugkeerbeleid. Wanneer personen zelf overtuigd kunnen worden van een toekomst in hun land van herkomst, is een effectieve terugkeer van deze personen veel waarschijnlijker én duurzamer. De budgettaire kost van vrijwillige terugkeer is beduidend lager dan bij een gedwongen terugkeer. Door in te zetten op vrijwillige terugkeer vermijden we zo veel als mogelijk het gebruik van dwang en vrijheidsbeperkende maatregelen. Deze instrumenten moeten voorbehouden blijven voor personen die blijvend weigeren in te gaan op een bevel het grondgebied te verlaten.

Reeds vele jaren wordt sterk ingezet op vrijwillige terugkeer. “Vrijwillig als het kan, gedwongen als het moet” is het credo geweest van vele regeringen. Ook voor deze regering vormt dit de basis om haar terugkeerbeleid vorm te geven. De inzet op vrijwillige terugkeer zal echter verder worden geïntensifieerd.

Le gouvernement s'efforcera de raccourcir les procédures, tant pour les décisions initiales relatives au séjour que pour les procédures de recours. Grâce à des informations claires dès l'introduction d'une demande de permis de séjour, nous éviterons que les gens ne se fixent trop sur un séjour prolongé dans notre pays en attendant une décision.

Pendant les procédures de séjour, le retour volontaire sera plus souvent activement abordé avec les personnes concernées. Pour chaque personne provenant d'un pays à faible degré de protection, un trajet concret de retour volontaire devra être entamé dès la procédure. Pour beaucoup de personnes, ce sera un processus de réflexion désagréable, car elles ont dû faire de gros efforts pour se rendre dans notre pays. Comme il est peu probable que ce groupe puisse obtenir un statut de séjour, il devra être confronté à cette possibilité dès que possible.

Les projets pilotes lancés ces dernières années pour permettre aux individus d'acquérir des compétences qui peuvent être utiles lors d'un retour devraient être élargis. Souvent, les gens ne considèrent pas le retour comme une option réaliste. En les renforçant, cette option peut être rendue plus concrète. Dans ce contexte, le partenariat avec Enabel devrait également être renforcé et accéléré.

Le nombre de personnes pouvant bénéficier d'un retour volontaire dans notre pays est considérable. Afin de pouvoir atteindre ces personnes, il est nécessaire de continuer à travailler avec diverses organisations et instances qui sont en contact régulier avec ce groupe cible. L'accent sera mis ici sur la coopération avec les organisations au niveau local. Ils sont souvent les plus proches du groupe cible et sont donc des partenaires importants dans cette histoire.

Trop souvent, le retour est encore considéré comme un échec par les personnes concernées. Cependant, cela fait injure aux nombreuses possibilités qui peuvent être créées pour quelqu'un après son retour. Il existe de nombreuses réussites. Afin d'en informer également le groupe cible, des campagnes d'information ciblées seront lancées, entre autres par des actions de sensibilisation.

Le programme de retour volontaire sera également renforcé. Afin de pouvoir convaincre les gens en toute honnêteté du retour volontaire, nous devons également nous assurer que l'aide à la réintégration qu'ils reçoivent soit suffisante pour construire un nouvel avenir. Afin d'éviter des divergences excessives entre les États membres, la Belgique s'efforcera d'obtenir une approche uniforme de la part des différents États membres européens.

De regering zal streven naar kortere procedures, zowel voor eerste verblijfsbeslissingen als voor de beroepsprocedures. Met duidelijke informatie van bij het indienen van een verblijfsaanvraag vermijden we dat mensen zich in afwachting van een beslissing te sterk beginnen fixeren op een verder verblijf in ons land.

Tijdens de verblijfsprocedures zal vrijwillige terugkeer vaker actief opgenomen worden met betrokkenen. Met elke persoon afkomstig uit een land met lage beschermingsgraad moet reeds tijdens de procedure een concreet vrijwillig terugkeertraject worden opgestart. Voor veel personen zal dit een onaangename denkoefening inhouden, aangezien zij grote inspanningen hebben moeten leveren om tot in ons land te komen. Gezien het bekomen van een verblijfstatuut voor deze groep onwaarschijnlijk is, moeten zij snel met deze mogelijkheid geconfronteerd worden.

Proefprojecten die de voorbije jaren werden opgestart om personen competenties te laten verwerven die nuttig kunnen zijn bij een terugkeer, moeten worden uitgebreid. Vaak zien mensen terugkeer niet als een realistische optie. Door hen te versterken kan deze optie concreter vorm krijgen. In dit kader moet ook het samenwerkingsverband met Enabel versterkt worden en meer vaart krijgen.

Het aantal personen dat in ons land in aanmerking komt voor vrijwillige terugkeer is aanzienlijk. Om deze mensen te kunnen bereiken moet verder ingezet worden op samenwerking met verschillende organisaties en instanties die op regelmatige basis met deze doelgroep in contact komen. De nadruk zal hier liggen op samenwerking met organisaties op lokaal niveau. Zij staan vaak het dichtst bij de doelgroep en zijn dan ook belangrijke partners in dit verhaal.

Nog al te vaak wordt terugkeer door betrokkenen aanzien als een falen. Dit doet echter onrecht aan de vele mogelijkheden die gecreëerd kunnen worden voor iemand na terugkeer. Er zijn veel succesverhalen. Om ook de doelgroep hiervan in te lichten zullen gerichte informatiecampagnes worden opgestart onder andere door out-reachend te werken.

Ook het programma van vrijwillige terugkeer zal verder versterkt worden. Om in alle eerlijkheid mensen te kunnen overtuigen van vrijwillige terugkeer, moeten we ook verzekeren dat de re-integratiesteun die zij ontvangen volstaat om een nieuwe toekomst uit te bouwen. Om al te grote discrepanties tussen lidstaten te vermijden zal België in deze streven naar een uniforme aanpak door de verschillende Europese lidstaten.

Il est évident que nous ne voulons plus laisser les gens simplement s'en aller et que nous interviendrons de manière proactive. Pour ce faire, une bonne coordination entre Fedasil et l'OE est nécessaire. Toutefois, cela se fera toujours dans le respect de leurs tâches respectives afin de garantir que le programme Retour volontaire restera effectivement volontaire.

b) la détention

Les mineurs ne peuvent pas être détenus dans des centres fermés. Dans le même temps, le gouvernement prendra des mesures alternatives pour éviter que cette interdiction ne soit utilisée à mauvais escient pour rendre le retour impossible.

Malgré l'effort explicite que cette coalition entend faire pour donner la priorité au retour volontaire et sa volonté de rechercher des alternatives à la détention, il reste nécessaire de reconnaître qu'il y aura toujours des personnes qui n'ont pas de droit de séjour et qui ne peuvent pourtant être persuadées d'aucune manière de partir volontairement. Pour elles, la détention en vue d'un retour forcé reste la dernière option possible.

La mise à disposition d'un nombre suffisant de places dans les centres fermés est une condition préalable à l'éloignement forcé des étrangers sans titre de séjour légal. À cette fin, le Masterplan actuel pour l'extension de la capacité des centres fermés sera évalué et amélioré afin de répondre aux besoins actuels. L'ouverture des nouveaux centres fermés prévus sera réalisée dans les délais prévus, en tenant dûment compte des conditions de vie dans les nouveaux centres. En outre, un nouvel emplacement est recherché pour remplacer le centre fermé de Bruges, qui est en très mauvais état. Les conditions actuelles du centre ne sont en effet pas conformes aux "bonnes conditions de vie" requises par l'accord de gouvernement. La Régie des Bâtiments a déjà indiqué qu'un nouveau bâtiment est la seule solution.

Nous prenons en compte la réalité des chiffres des retours forcés dans le cadre de la politique précédente: Le rapport entre les éloignements et la détention dans les centres fermés est passé de 80 % en 2017, à 61 % en 2018, à 58,3 % en 2019. De plus en plus de ressortissants étrangers ont été détenus sans que cela n'aboutisse à un éloignement effectif. Ils ont donc été simplement libérés après un certain temps. Conjugué au coût financier élevé du séjour dans les centres fermés, calculé notamment par la Commission Bossuyt, cela souligne la nécessité d'une utilisation plus rationnelle de la privation de liberté administrative.

Het mag duidelijk zijn dat we personen niet meer zo maar willen loslaten en aanklampend zullen werken. Om dit te kunnen realiseren is een goede afstemming tussen Fedasil en DVZ nodig. Dit zal echter steeds gebeuren met respect voor hun respectievelijke taken om te kunnen vrijwaren dat het programma Vrijwillige Terugkeer steeds ook effectief vrijwillig zal blijven.

b) detentie

Minderjarigen kunnen niet vastgehouden worden in gesloten centra. De regering zal tegelijkertijd alternatieve maatregelen nemen om te vermijden dat dit misbruikt wordt om de terugkeer onmogelijk te maken.

Ondanks de uitdrukkelijk inspanning die deze coalitie wil leveren om voorrang te geven aan vrijwillige terugkeer en de wil om alternatieven voor detentie te zoeken, blijft het noodzakelijk te erkennen dat er steeds personen zullen zijn die geen recht hebben op verblijf en toch op geen enkele wijze te overtuigen zijn van een vrijwillig vertrek. Voor hen blijft detentie met het oog op een gedwongen terugkeer de laatst overgebleven optie.

Het realiseren van voldoende plaatsen in gesloten centra is een voorwaarde voor het kunnen overgaan tot gedwongen verwijdering van vreemdelingen zonder wettig verblijf. Hiervoor wordt het bestaande Masterplan voor de uitbreiding van de capaciteit van de gesloten centra geëvalueerd en verbeterd om te voldoen aan de huidige noden. De opening van de voorziene nieuwe gesloten centra wordt gerealiseerd binnen de vooropgestelde timing, met de nodige aandacht voor de leefomstandigheden binnen de nieuwe centra. Daarnaast wordt er een nieuwe locatie gezocht ter vervanging van het gesloten centrum in Brugge dat in zeer slechte staat verkeert. De huidige omstandigheden het centrum zijn immers niet conform "de goede leefomstandigheden" die het regeerakkoord vereist. De Regie der Gebouwen heeft reeds aangegeven dat een nieuwbouw de enige oplossing is.

We houden rekening met de realiteit van de gedwongen terugkeercijfers onder het vorige beleid: De verhouding van verwijderingen t.o.v. de vasthoudingen in de gesloten centra daalde van 80 % in 2017, naar 61 % in 2018, tot 58,3 % in 2019. Steeds meer vreemdelingen werden opgesloten zonder dat dit leidde tot een effectieve verwijdering. Zij werden dus na verloop van tijd gewoon vrijgelaten. Samen met de hoge financiële kost van het verblijf in gesloten centra, onder andere berekend door de Commissie Bossuyt, wijst dit op de nood aan een rationelere inzet van de administratieve vrijheidsberoving.

En outre, nous travaillons sur un recours effectif dans lequel la légalité et l'opportunité de la détention peuvent être vérifiées par le juge. Dans ce contexte, sur l'avis de la Commission Bossuyt, nous étudions la possibilité de transférer le contrôle judiciaire de la détention des étrangers au Conseil du Contentieux des Étrangers, en concertation avec les différentes parties prenantes.

c) les alternatives à la détention

L'obligation prévue par la réglementation européenne de concevoir et d'appliquer efficacement des mesures moins contraignantes en matière de détention sera pleinement mise en œuvre. À cette fin, la faisabilité des différentes alternatives possibles à la détention sera étudiée, en s'appuyant sur les études existantes. Il s'agit notamment des maisons de retour, des contrôles administratifs et/ou policiers réguliers, de l'assignation à résidence, de la mise en liberté sous caution et de la surveillance électronique. L'élaboration et l'application d'alternatives viables à la détention qui aboutissent à un retour effectif seront recherchées, sans pour autant créer une politique de tolérance organisée. Ces alternatives seront évaluées de manière systématique afin de les ajuster si nécessaire.

En outre, les alternatives possibles à la détention seront systématiquement examinées lors de la prise de décisions individuelles. Dans ce contexte, nous reconnaissons le potentiel du coaching intensif des ressortissants étrangers sans titre de séjour légal. La réglementation nécessaire sera élaborée pour assurer l'application concrète des alternatives à la détention.

Les pratiques qui ont déjà fait leurs preuves seront poursuivies et étendues. Par exemple, le renouvellement de l'ordre de quitter le territoire pour les personnes qui ont déjà fait des démarches en vue d'un retour volontaire, mais qui ne peuvent les mener à bien dans le délai qui leur est imparti par l'OQT. La pratique des maisons de retour ou des unités d'habitation et d'autres alternatives possibles à la détention pour les familles sans titre de séjour légal avec des enfants mineurs sera évaluée et éventuellement étendue pour garantir que le retour (forcé) reste également une option pour ce groupe cible.

Il y aura une recherche active pour le développement d'autres alternatives possibles et leur élaboration concrète. À cette fin, nous chercherons au-delà des frontières nationales les bonnes pratiques qui y sont appliquées et nous engagerons un dialogue avec le monde académique et la société civile.

Bovendien werken we aan een effectief rechtsmiddel, waarbij zowel de wettigheid als de opportuniteit van de detentie door de rechter kan getoetst worden. In dit kader bekijken we, op advies van de Commissie Bossuyt, de mogelijkheid voor de overheveling naar de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen van de rechterlijke controle op de detentie van vreemdelingen, in overleg met de verschillende stakeholders.

c) alternatieven voor detentie

Er wordt ten volle uitvoering gegeven aan de verplichting onder de Europese regelgeving om minder dwingende maatregelen voor detentie effectief uit te werken en toe te passen. Hiervoor wordt de haalbaarheid van de verschillende mogelijke alternatieven voor detentie onderzocht, voortbouwend op reeds bestaande studies. Het gaat hier onder meer over de terugkeerhuizen, regelmatige administratieve en/of politionele controles, huisarrest, borg en elektronisch toezicht. Er zal gezocht worden naar de ontwikkeling en toepassing haalbare alternatieven voor detentie die een effectieve terugkeer tot resultaat hebben, zonder dat er een georganiseerd gedoogbeleid wordt gecreëerd. Deze alternatieven zullen op een systematische manier geëvalueerd worden om ze indien nodig bij te sturen.

De mogelijke alternatieven voor detentie zullen bovendien systematisch onderzocht worden bij het nemen van individuele beslissingen. Het potentieel van de intensieve coaching van vreemdelingen zonder wettig verblijf wordt hierin erkend. De nodige regelgeving wordt ontwikkeld om de concrete toepassing van alternatieven voor detentie te verzekeren.

Praktijken die hun nut reeds hebben bewezen, zullen worden verdergezet en uitgebreid. Bijvoorbeeld het verlengen van het Bevel om het Grondgebied te verlaten voor personen die reeds stappen naar vrijwillige terugkeer hebben genomen, maar deze niet kunnen voltooien binnen de termijn die het BGV hen gaf. De praktijk van terugkeerhuizen of woonunits en andere mogelijke alternatieven voor detentie voor gezinnen zonder wettig verblijf met minderjarige kinderen worden geëvalueerd en mogelijks uitgebreid om ervoor te zorgen dat ook (gedwongen) terugkeer een optie blijft voor deze doelgroep.

Er zal actief gezocht worden naar het ontwikkelen van andere mogelijke alternatieven en hun concrete uitwerking. Hiervoor kijken we over de landsgrenzen heen naar goede praktijken die daar toegepast worden, en gaan we de dialoog aan met de academische wereld en het middenveld.

d) le retour forcé

Le retour forcé est la clé de voûte d'une politique résolument engagée dans la lutte contre le séjour irrégulier. Pour les étrangers sans titre de séjour légal, lorsque les phases de l'approche proactive et des réponses diversifiées évoquées précédemment ne donnent pas de résultats, l'arrestation administrative en vue d'un éloignement forcé du territoire pourra être effectuée. Les mesures suivantes seront utilisées pour développer une politique efficace de retour forcé, conformément aux différentes recommandations de la Commission Bossuyt:

La détention en vue d'un retour forcé doit être limitée à la durée la plus courte possible. Le gouvernement étudiera toutes les possibilités de réduire davantage la durée moyenne de détention et d'accroître l'efficacité de la politique de retour.

Dans le prolongement de la nécessité susmentionnée d'un usage plus rationnel de la privation de liberté administrative, la priorité sera accordée, d'une part, à l'éloignement des personnes qui ont commis des infractions, constituent une menace pour l'ordre public ou causent des nuisances et, d'autre part, aux personnes pour lesquelles un retour effectif est réaliste. La bonne pratique consistant à sortir directement de prison les personnes qui ont commis des infractions à l'ordre public et à préserver ainsi les places dans les centres de détention sera poursuivie. L'utilisation dans les prisons de coachs au retour de l'OE permettra aux détenus d'être mieux informés sur les possibilités de retour volontaire et de réaliser des gains significatifs en termes de rapidité de la procédure d'identification et d'organisation du retour forcé direct de la prison si nécessaire.

D'autre part, il sera misé sur les dialogues sur la migration durable avec les pays d'origine et de transit comme un instrument pour garantir que la circulation des personnes entre les pays se déroule de manière sûre, légale et ordonnée. Lors des contacts diplomatiques et des visites officielles, les représentants des pays tiers seront consultés sur les possibilités de coopération. Tous les efforts seront faits pour négocier des accords de réadmission. Des accords concluants et contraignants, sur le traitement technique de la procédure d'identification et sur les modalités de reprise en charge des ressortissants en séjour irrégulier sont indispensables pour rendre le processus de retour forcé aussi efficace que possible et ainsi maintenir la durée d'une éventuelle détention aussi courte que possible. Une impulsion positive sera ainsi donnée aux dizaines de dialogues en cours sur la réadmission, au niveau bilatéral et dans le contexte de l'UE et du BENELUX. Dès que la pandémie de COVID le permettra, des missions officielles seront entreprises

d) gedwongen terugkeer

Gedwongen terugkeer is het sluitstuk van een beleid dat resoluut inzet op het tegengaan van onwettig verblijf. Voor vreemdelingen zonder wettig verblijf waar de eerder besproken fases van de aanklappende aanpak en gediversifieerde antwoorden niet tot resultaat leiden, kan overgegaan worden tot administratieve aanhouding met het oog op de gedwongen verwijdering van het grondgebied. Er wordt ingezet op de volgende maatregelen om een efficiënt gedwongen terugkeerbeleid te ontwikkelen, in lijn met verschillende aanbevelingen van de Commissie Bossuyt:

De vasthouding met het oog op gedwongen terugkeer, moet tot de kortst mogelijke duur beperkt worden. De regering onderzoekt alle mogelijkheden om de gemiddelde detentieduur verder te beperken en de efficiëntie van het terugkeerbeleid te verhogen.

In aansluiting op de bovenvermelde nood aan een rationelere inzet van de administratieve vrijheidsberoving, wordt enerzijds prioritair ingezet op de verwijdering van personen die misdrijven gepleegd hebben, een gevaar vormen voor de openbare orde of overlast veroorzaken, en personen waarvoor een effectieve terugkeer realistisch is. De goede praktijk om personen die inbreuken pleegden op de openbare orde rechtstreeks vanuit de gevangenis te verwijderen en zo plaatsen in gesloten centra te vrijwaren, wordt verdergezet. Door het inzetten van terugkeeroaches van de DVZ in de gevangnissen zullen gedetineerden beter geïnformeerd worden over de mogelijkheden van vrijwillige terugkeer en kan een grote winst geboekt worden in de snelheid van de identificatieprocedure en de organisatie van de rechtstreekse gedwongen terugkeer vanuit de gevangenis indien nodig.

Anderzijds wordt ingezet op duurzame migratiedialogen met landen van herkomst en transit als instrument om het personenverkeer tussen landen op een veilige, wettelijke en ordentelijke manier te doen verlopen. Bij diplomatieke contacten en tijdens officiële bezoeken zullen vertegenwoordigers van derde landen worden aangesproken over samenwerkingsopportuniteiten. Er wordt volop ingezet op het onderhandelen van readmissieakkoorden. Sluitende en ook afdwingbare akkoorden, over de technische afhandeling van identificatieprocedure en de modaliteiten rond het terugnemen van in onwettig verblijf verkerende onderdanen zijn onontbeerlijk om het gedwongen terugkeerproces zo efficiënt mogelijk te laten verlopen en dus ook de duur van een mogelijke detentie zo kort mogelijk te houden. Zo zal een positieve impuls gegeven worden aan de tientallen lopende dialogen over readmissie, bilateraal en in EU- en BENELUX-verband. Zodra de COVID-pandemie dat toelaat, worden officiële missies ondernomen om partners en projecten ook ter

pour rencontrer et visiter les partenaires et les projets sur le terrain. La mise en œuvre effective des accords existants sera également examinée et adaptée si nécessaire. Le Parlement aura accès aux accords conclus, sans compromettre leur confidentialité.

La coopération transcende toutefois le “retour” au sens étroit du terme. Les relations avec les pays du Maghreb sont relancées, principalement par la conclusion d’accords et la mise en place de projets à finalité technique, par exemple sur l’identification et les échanges de données. Ce sont des étapes nécessaires pour pouvoir évoluer vers un véritable retour. Cette politique est attentive à un meilleur accueil et à une meilleure protection dans les régions d’origine. En outre, il examine comment et où la Belgique peut jouer un rôle dans la lutte contre les causes profondes de la migration irrégulière et les possibilités de canaux de migration légale à la lumière des besoins de notre marché du travail et de notre économie de la connaissance. L’Afrique subsaharienne est une région prioritaire à cet égard. Cela nécessite une approche intégrée et des consultations avec les entités gouvernementales et non gouvernementales. Le SPF Affaires étrangères et Enabel sont des partenaires naturels en raison de leur expertise dans le domaine diplomatique et de la coopération au développement, mais une coopération peut également être mise en place sur des questions relevant du SPF Intérieur, du Ministère de la Défense ou des gouvernements des entités fédérées. Une approche cohérente est recommandée. Il est donc important que la migration soit une priorité dans les relations bilatérales de la Belgique avec les principaux pays d’origine. Les dialogues sur la migration peuvent jouer un rôle important de facilitation dans le lancement de projets innovants tels que la migration circulaire. Des efforts supplémentaires seront déployés dans le cadre de campagnes de dissuasion dans les principaux pays d’origine, que ce soit ou non dans le cadre des dialogues sur la migration.

Les mesures à prendre pour que l’éloignement ne soit pas rendu impossible par un manque de coopération manifeste seront examinées, en tenant dûment compte de la sauvegarde des droits fondamentaux. Une solution alternative sera recherchée au problème des étrangers sans titre de séjour légal qui refusent de quitter leur demeure. Une proposition à cet effet sera soumise au gouvernement. Conformément aux recommandations de la Commission Bossuyt, on examinera également comment les procédures de séjour entamées pendant la détention en vue de l’éloignement peuvent être traitées de manière plus efficace et prioritaire afin d’éviter une prolongation inutile de la détention. En ce qui concerne l’identification, des efforts seront faits pour améliorer l’échange d’informations avec la police, le parquet et d’autres instances afin de garantir que les documents

plaatse te spreken en te bezoeken. Ook de effectieve uitvoering van bestaande akkoorden wordt geëvalueerd en bijgestuurd waar nodig. Het Parlement zal inzage krijgen in de afgesloten overeenkomsten, zonder de vertrouwelijkheid ervan in gevaar te brengen.

Samenwerking overstijgt echter “terugkeer” in de enge zin van het woord. De relaties met Maghreblanden wordt nieuw leven in blazen, voornamelijk door het afsluiten van akkoorden en opzetten van projecten met een technische finaliteit, bijvoorbeeld rond identificatie en gegevensuitwisselingen. Dit zijn noodzakelijk stappen om te kunnen evolueren naar een werkelijke terugkeer. Het beleid schenkt aandacht aan een betere opvang en bescherming in de herkomstregio’s. Daarnaast wordt onderzocht hoe en waar België een rol kan spelen in het aanpakken van de grondoorzaken van irreguliere migratie en wat de mogelijkheden van legale migratiekanalen zijn in het licht van de noden van onze arbeidsmarkt en kenniseconomie. Sub-Sahara Afrika is daarbij een prioritaire regio. Dit vraagt om een geïntegreerde benadering en consultaties met gouvernementele en niet-gouvernementele entiteiten. De FOD Buitenlandse Zaken en Enabel zijn natuurlijke partners omwille van hun expertise op diplomatiek vlak en in ontwikkelings-samenwerking, maar evengoed kan een samenwerking opgezet worden over materies die tot de bevoegdheid van de FOD Binnenlandse Zaken, het Ministerie van Defensie of de deelstaatregeringen behoren. Een coherente aanpak is aangewezen, zo is belangrijk dat migratie hoog op de agenda staat van de bilaterale betrekkingen van België met de belangrijkste herkomstlanden. Onder meer voor het starten van vernieuwende projecten in het kader van een circulaire migratie kunnen de migratiedialogen een belangrijke faciliterende rol spelen. Er wordt verder ingezet op ontradingcampagnes in de belangrijkste herkomstlanden, al dan niet in het kader van de migratiedialogen.

De te nemen maatregelen om te verhinderen dat de verwijdering door manifest gebrek aan medewerking onmogelijk wordt gemaakt, worden onderzocht, met aandacht voor het waarborgen van de grondrechten. Er wordt een alternatieve oplossing gezocht voor de problematiek waarbij vreemdelingen zonder wettig verblijf weigeren hun woning te verlaten. Een voorstel daartoe wordt aan de regering overgemaakt. In lijn met de aanbevelingen van de Commissie-Bossuyt, wordt ook onderzocht hoe verblijfs- en beroepsprocedures die tijdens de vasthouding met oog op verwijdering worden ingediend, op een efficiëntere en prioritaire wijze kunnen worden behandeld teneinde onnodige verlenging van vasthouding te voorkomen. Wat betreft de identificatie wordt ingezet op een betere informatiedeling met politie, parket en andere instanties om te verzekeren dat

d'identité présentés dans le cadre d'autres procédures soient également communiqués à l'OE.

L'évaluation du risque de violation de l'article 3 de la CEDH en cas de retour devrait être mise en conformité avec la jurisprudence européenne afin d'éviter de futures condamnations de la Belgique. À cette fin, l'OE a mis en place, à la mi-2020, une cellule de 4 agents spécialement dédiée à l'application de l'article 3 de la CEDH dans le cadre du retour. Cette cellule suit la jurisprudence sur ce thème et soutient les services impliqués dans le retour dans l'exécution de leurs tâches et dans la prise de leurs décisions. Cette cellule sera encore soutenue et renforcée. La possibilité et la nécessité d'étendre les tâches de la cellule au domaine de l'article 8 de la CEDH seront examinées, ainsi que l'éventuel déploiement de l'expertise du CGRA en relation avec l'article 3 de la CEDH.

Afin de soutenir efficacement le processus d'identification et de suppression, la numérisation et l'automatisation seront utilisées dans la mesure du possible, avec les connexions nécessaires entre les différentes bases de données et, bien sûr, toujours dans le respect de la réglementation européenne applicable en matière d'échange et d'utilisation des données à caractère personnel. Des investissements seront réalisés dans le soutien informatique nécessaire à la mise en place d'une politique performante.

En coopération avec la ministre de l'Intérieur, on examine comment la police aérienne peut être déployée aussi efficacement que possible, notamment lors du déploiement d'escortes en cas de retour forcé.

La Belgique continuera à être un partenaire fiable de Frontex à l'avenir. Nous continuerons à organiser des vols de retour auxquels d'autres pays européens pourront également participer et nous nous inscrivons sur les vols organisés ou facilités par Frontex. Les initiatives juridiques nécessaires pour pouvoir utiliser les escortes fournies par Frontex pour les vols de retour et les rapatriements forcés individuels seront adoptées et mises en œuvre dès que possible.

La régularisation

La politique d'orientation et proactive aux personnes pendant et à la fin de la procédure, ainsi qu'une politique de retour cohérente et efficace, auront déjà un impact sur le nombre de personnes en séjour irrégulier.

Ce gouvernement continue à considérer la procédure de régularisation comme une procédure d'exception pour des situations très spécifiques. Les demandes

identiteitsdocumenten die worden voorgelegd in andere procedures, ook ter kennis worden gebracht aan DVZ.

De beoordeling van het risico op schending van artikel 3 EVRM bij terugkeer dient in overeenstemming gebracht te worden met de Europese rechtspraak om toekomstige veroordelingen van België te vermijden. Hiertoe richtte de DVZ medio 2020 een cel van 4 medewerkers op die zich specifiek bezighoudt met de toepassing van art. 3 EVRM in het kader van terugkeer. Deze cel volgt de jurisprudentie rondom dit thema en ondersteunt de diensten die betrokken zijn bij de terugkeer bij de uitvoering van hun taken en bij het nemen van hun beslissingen. Deze cel wordt verder ondersteund en versterkt. De mogelijkheid en noodzaak om de taken van de cel uit te breiden tot het domein van art. 8 EVRM worden onderzocht, evenals de mogelijke inzet van expertise van het CGVS rond art 3 EVRM.

Om het identificatie- en verwijderingsproces op efficiënte wijze te ondersteunen wordt ingezet op digitalisering en automatisering waar mogelijk; dit met de nodige verbindingen tussen diverse databanken en uiteraard steeds met respect voor de geldende Europese regelgeving inzake de uitwisseling en gebruik van persoonlijke gegevens. Er wordt geïnvesteerd in de IT-ondersteuning die nodig is om tot een performant beleid te komen.

In samenwerking met de minister van Binnenlandse Zaken wordt bekeken hoe de luchtvaartpolitie zo efficiënt mogelijk kan worden ingezet, onder andere bij het inzetten van escortes bij gedwongen terugkeer.

België zal ook in de toekomst een betrouwbare partner van Frontex zijn. We blijven terugkeervluchten organiseren waar ook andere Europese landen aan kunnen deelnemen en tekenen zelf in op vluchten georganiseerd of gefaciliteerd door Frontex. De vereiste wettelijke initiatieven om gebruik te kunnen maken van door Frontex aangeleverde escorteurs bij terugkeervluchten en individuele gedwongen repatriëringen worden zo vlug mogelijk aangenomen en uitgevoerd.

Regularisatie

Het oriënterend en aanklappend beleid voor mensen in en op het einde van de procedure, gepaard met een coherent en efficiënt terugkeerbeleid, zal reeds een invloed hebben op het aantal personen in onwettig verblijf.

Deze regering blijft de regularisatieprocedure zien als een uitzonderingsprocedure voor zeer specifieke situaties. Aanvragen worden op individuele basis behandeld en

sont traitées individuellement et évaluées au cas par cas. Elle reste un pouvoir discrétionnaire.

8. Ligne de force 8: S'attaquer aux abus

Introduction

Une politique d'asile et de migration humaine mais juste signifie qu'il faut s'attaquer avec force aux abus des procédures existantes. Dans tous les domaines de la politique d'asile et de migration, des efforts cohérents seront déployés pour prévenir et éliminer ces abus. Il peut s'agir de demandes ultérieures de protection internationale manifestement infondées, de l'obtention d'un visa d'étudiant uniquement pour se rendre légalement en Belgique, de mensonges sur la minorité, ...

Politique

La modification de la Loi sur les étrangers en 2018 a déjà quelque peu renforcé les procédures au CGRA afin de pouvoir traiter certaines procédures plus rapidement par le biais d'une procédure accélérée ou d'une phase de recevabilité, par exemple dans le cas de pays d'origine sûrs, de demandes de mineurs accompagnés, etc. Ces procédures continueront à être appliquées.

Compte tenu de l'augmentation du nombre de demandes émanant de personnes bénéficiant déjà d'une protection internationale dans un autre État membre de l'UE, il est nécessaire d'examiner plus avant cette procédure et de déterminer si un délai de recours plus court ou un recours non suspensif est possible pour ce groupe cible. Il reste important d'informer adéquatement ces personnes sur leur statut dans l'autre État membre de l'UE. La coopération avec les pays voisins sera explorée afin de fournir des informations précises sur, par exemple, les droits sociaux dans ce pays. Au niveau européen, nous plaiderons pour une protection équivalente dans chaque État membre de l'UE.

Ces dernières années, il a été misé fortement sur le suivi systématique des bénéficiaires de la protection internationale qui retournent dans leur pays d'origine. À cette fin, un partenariat a été conclu avec les autorités aéronautiques de Zaventem et de Gosselies. Comme un nombre important de personnes utilisent les aéroports d'autres pays européens, une coopération a été mise en place avec les Pays-Bas, l'Allemagne et l'Italie. Le projet "Refureturn" sera étendu à une coopération au niveau européen dans le cadre de laquelle l'échange mutuel d'informations se fera de manière efficace et sûre. En coopération avec la Commission européenne, une plateforme spécifique sera développée qui sera utilisée par tous les États membres européens.

geval per geval beoordeeld. Het blijft een discretionaire bevoegdheid.

8. Krachtlijn 8: Misbruiken aanpakken

Inleiding

Een human, maar rechtvaardig asiel- en migratiebeleid houdt in dat misbruik van de bestaande procedures streng moet aangepakt worden. Op alle domeinen van het asiel- en migratiebeleid zal consequent ingezet worden op het voorkomen en wegwerken van dit misbruik. Dit kan gaan om klaarblijkelijk ongegronde volgende verzoeken om internationale bescherming, het verkrijgen van een studentenvisum enkel om legaal naar België te kunnen reizen, het liegen over minderjarigheid, ...

Beleid

De wijziging van de Vreemdelingenwet in 2018 heeft de procedures bij het CGVS al enigszins aangescherpt om bepaalde procedures sneller te behandelen via een versnelde procedure of een ontvankelijkheidsfase, bijvoorbeeld bij veilige landen van herkomst, verzoeken door begeleide minderjarige, et cetera. Deze procedures zullen verder toegepast worden.

Gezien de stijging van verzoeken van personen die reeds internationale bescherming genieten in een andere EU-lidstaat, is het nodig deze procedure verder onder de loep te nemen en te kijken of een eventuele kortere beroepstermijn of niet-schorsend beroep voor deze doelgroep mogelijk is. Het blijft belangrijk deze personen afdoende te informeren over hun statuut in de andere EU-lidstaat. Er zal met de buurlanden gekeken worden of een samenwerking mogelijk is teneinde accurate informatie te verstrekken over bijvoorbeeld de sociale rechten in dat land. Op Europees niveau zullen we pleiten voor een gelijkwaardige bescherming in elke EU-lidstaat.

De afgelopen jaren werd sterk ingezet op het systematisch opvolgen van begunstigen van internationale bescherming die terugreizen naar hun land van herkomst. Daartoe werd een samenwerkingsverband gesloten met de luchtvaartautoriteiten van Zaventem en Gosselies. Aangezien een significant aantal personen gebruik maakt van luchthavens van andere Europese landen, werd een samenwerking opgezet met Nederland, Duitsland en Italië. Het project "Refureturn" zal verder uitgebreid worden naar een samenwerking op Europees niveau waarbij wederzijdse informatie-uitwisseling op efficiënte en beveiligde manier plaatsvindt. In samenwerking met de Europese Commissie zal er een specifiek platform ontwikkeld worden dat door alle Europese lidstaten wordt gebruikt.

En outre, la Belgique est également confrontée à un nombre élevé de demandes pour lesquelles la Belgique n'est pas compétente en vertu du règlement de Dublin. Les transferts effectifs vers les États membres compétents restent peu nombreux. L'OE continuera à suivre ces dossiers de manière rapide et rigoureuse et, avec Fedasil, il sera misé davantage sur la réalisation de transferts effectifs vers les autres États membres de l'UE.

Aujourd'hui, les mineurs résidant ici avec leurs parents peuvent chacun déposer une demande de protection internationale distincte. Afin de prolonger l'accueil et de retarder le rapatriement, cette possibilité est parfois abusée en permettant à chacun des enfants mineurs d'introduire une demande à tour de rôle. Le CGRA n'examine ces demandes sur le fond qu'après avoir prouvé l'existence d'un "intérêt personnel" de l'enfant dans la procédure. Ce n'est qu'exceptionnellement le cas, par exemple en cas de risque de mutilation génitale. Le gouvernement examinera d'autres mesures pour cette forme d'abus, conformément au droit international et européen.

Des efforts seront faits pour accélérer et améliorer la procédure d'identification, notamment en accélérant la détection des fraudes aux documents, mais aussi par le biais d'une évaluation pluridisciplinaire de l'âge, afin de garantir que l'encadrement nécessaire puisse être fourni rapidement à ceux qui en ont besoin, mais que ces places soient également réservées à ceux qui y ont réellement droit. De cette manière, les adultes ne se retrouvent pas dans les centres d'observation et d'orientation pour MENA, où les places sont actuellement très rares.

Le gouvernement luttera également contre l'utilisation abusive des visas d'étudiant, par exemple en procédant à des vérifications de documents à un stade plus précoce et à un suivi annuel plus strict de la progression des études.

En conclusion

Le défi de ce gouvernement sera de ramener la sérénité dans le débat sur l'asile et la migration. Après tout, ces dernières années, ce débat a souvent été mené sur la base de fausses informations. De fausses informations qui sont souvent diffusées délibérément.

Cependant, cette sérénité ne peut revenir que si une politique correcte, humaine et transparente est menée. Une politique dans laquelle la migration se déroule de manière contrôlée. Et une politique dans laquelle les décisions sont effectivement mises en œuvre. Ce sera là la tâche de ce gouvernement.

Daarnaast wordt België ook geconfronteerd met een hoog aantal verzoeken waarvoor België niet bevoegd is op grond van de Dublinverordening. De effectieve overdrachten naar de bevoegde lidstaten blijven laag. De DVZ zal deze dossiers snel en strikt blijven opvolgen en er zal samen met Fedasil meer ingezet worden op de realisatie van effectieve overdrachten naar de andere EU-lidstaten.

Vandaag kunnen minderjarigen die hier met hun ouders verblijven, zelf elk een apart verzoek om internationale bescherming indienen. Om de opvang te verlengen en een repatriëring uit te stellen wordt deze mogelijkheid soms misbruikt door elk van de minderjarige kinderen om de beurt een verzoek te laten indienen. Het CGVS behandelt deze verzoeken enkel ten gronde nadat er een aangetoond "eigen belang" van het kind is bij de procedure. Dit is slechts uitzonderlijk het geval, bijvoorbeeld bij een risico op genitale verminking. De regering zal verdere maatregelen onderzoeken voor deze vorm van misbruik, in overeenstemming met het internationaal en Europees recht.

Er zal gewerkt worden aan een snellere en betere identificatieprocedure, onder meer door snellere detectie van documentenfraude, maar ook door een multidisciplinair leeftijdsonderzoek, om zo te kunnen garanderen dat snel de nodige omkadering kan gegeven worden aan wie het nodig heeft, maar dat deze plaatsen ook voorbehouden blijven voor hen die er werkelijk recht op hebben. Op deze manier komen meerderjarigen niet terecht in de observatie- en oriëntatiecentra voor NBMV, waar de plaatsen op dit moment erg schaars zijn.

De regering zal ook misbruik van studentenvisa tegengaan, bijvoorbeeld door de controle van documenten in een vroeger stadium uit te voeren en een striktere jaarlijkse controle van de studievoortgang.

Ter afronding

Dé uitdaging van deze regering wordt om de sereniteit terug in het asiel- en migratiedebat te brengen. De afgelopen jaren werd dit debat immers vaak op basis van foute informatie gevoerd. Foute informatie die vaak doelbewust wordt verspreid.

Die sereniteit kan echter enkel maar terugkeren wanneer er een correct, human en transparant beleid wordt gevoerd. Een beleid waarbij migratie gecontroleerd verloopt. En een beleid waarbij beslissingen ook daadwerkelijk worden uitgevoerd. Dát wordt de opdracht van deze regering.

II. — NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE LOTÉRIE NATIONALE

Introduction: De tout temps, les jeux de hasard ont existé

De tout temps, les jeux ont existé. Le mot “loterie” provient du terme néerlandais “lot”, qui signifie “sort”. Les loteries sont apparues au Moyen Âge dans les cités-états de l’Europe de l’Ouest. Sur la base d’une petite contribution volontaire, par une grande masse de personnes, des opportunités sont créées. La coïncidence a alors déterminé le résultat final. Un pourcentage a été retenu et utilisé pour financer des organismes de bienfaisance. De cette façon, la loterie joue un rôle important dans la construction d’une communauté.

Ce développement communautaire distingue les loteries des sociétés de jeux de hasard. Les loteries doivent avoir la masse, et non un nombre limité de joueurs individuels, parfois vulnérables.

Même si les jeux de casino et les paris présentent un risque de dépendance élevé, les jeux de grattage et de tirage classiques de la Loterie Nationale ne sont pas totalement dénués de risques. Une étude belge de 2016 a démontré qu’environ 7 % des personnes jouant à des jeux de grattage ou de tirage présentent un comportement à risque. La loterie doit donc continuer à investir dans des campagnes d’information et à encourager activement la recherche scientifique. Il faut jouer avec modération.

L’arrivée des sociétés de jeux privées et leur prodigieuse croissance constituent un défi important pour la Loterie Nationale. De plus, certaines sociétés de jeux se focalisent sur les profils les plus vulnérables en déployant un marketing rusé et une stratégie de développement de produits ciblée. Ces méthodes nuisent indirectement à la réputation de la Loterie Nationale en ce qui concerne la protection des joueurs, mais aussi à sa plus noble raison d’être: le soutien des “bonnes causes”. Les loteries remplissent un rôle clef dans le développement de la communauté. Le Lotto a ainsi été introduit pour susciter l’élan de solidarité nécessaire suite aux inondations à Ruisbroek en 1976.

La Loterie Nationale continue aujourd’hui à réinvestir tous ses bénéfices dans des projets de connexion pour la société. Le Centre antipoisons, Child-Focus et la Croix-Rouge, entre autres, peuvent compter sur un soutien financier important. En outre, la Loterie Nationale attache également une grande importance au Prestige National en soutenant, entre autres, la formation de nos athlètes olympiques.

II. — ALGEMENE BELEIDSNOTA NATIONALE LOTERIJ

Inleiding: Spelen is van alle tijden

Spelen is van alle tijden. Het Vlaamse woord “lot” ligt aan de oorsprong van de term “loterij”. In de middeleeuwen ontstaan loterijen in de vrije stadstaten van West-Europa. Op basis van een kleine vrijwillige bijdrage, door een grote massa mensen, zorgt men voor kansen. Het toeval of het lot bepaalde dan de uiteindelijke uitkomst. Een percentage werd afgehouden en aangewend voor de financiering van goede doelen. Zo speelt een loterij een belangrijke rol in de opbouw van een gemeenschap.

Door deze gemeenschapopbouw onderscheiden loterijen zich van gokbedrijven. Loterijen moeten het hebben van de grote massa, niet van een beperkt aantal individuele, soms kwetsbare spelers.

Ondanks het feit dat casinospelen en weddenschappen een groot risico op verslaving vormen zijn ook de klassieke krasloten en loterijproducten van de Nationale Loterij niet geheel zonder risico. Uit een Belgisch onderzoek van 2016 blijkt dat ongeveer 7 % van de deelnemers aan krasloten of loterijproducten risicovol gedrag vertonen. De loterij dient dan ook blijvend in te zetten op voorlichtingscampagnes en moet wetenschappelijke onderzoek actief stimuleren. Spelen dient immers te gebeuren met mate.

De opkomst van de private gokbedrijven en hun enorme groei vormen een belangrijke uitdaging voor de Nationale Loterij. Bovendien leggen sommige gokbedrijven via een slimme marketingfocus en productontwikkeling hun focus op de meest kwetsbare profielen. Dit tast onrechtstreeks de reputatie van de Nationale Loterij inzake spelersbescherming aan. En bovenal de mooiste reden van het bestaan van een loterij: haar steun aan goede doelen. Zo werd de Lotto in het verleden geïntroduceerd om de nodige solidariteit te genereren na de grote overstromingen van Ruisbroek in 1976.

De Nationale Loterij herinvesteert ook vandaag al haar winsten in verbindende projecten voor de maatschappij. Zo kunnen onder meer het anti-gif-centrum, Child-Focus en het Rode Kruis rekenen op een belangrijke financiële steun. Daarnaast hecht de Nationale Loterij ook veel belang aan het Nationaal prestige door onder meer de steun bij de opleiding van onze olympische atleten.

Et tout cela n'est possible que si la Loterie Nationale est présente en tant qu'entreprise saine et performante. La Loterie Nationale est une société anonyme de droit public qui, grâce à sa gestion et à ses collaborateurs, peut réellement faire la différence dans l'ensemble de la société belge.

Mission

La mission que le gouvernement confie à la Loterie Nationale est triple.

Les bénéficiaires que la Loterie Nationale enregistre doivent en retour profiter pleinement à la collectivité sous la forme d'une rente de monopole et à travers les subsides qu'elle octroie. La Loterie Nationale est chargée de la gestion administrative de la répartition et de l'affectation des subsides. Conformément à un plan de répartition annuel, le ministre veille à l'affectation de ces subsides. Nous avons l'intention de rendre encore plus professionnelle la politique de soutien des "bonnes causes" de la Loterie Nationale, mais aussi d'augmenter sa transparence vis-à-vis du grand public. Dans cette optique, il faut renforcer le lien entre le joueur, le grand public et les "bonnes causes" soutenues par la Loterie Nationale.

En parallèle, le gouvernement a également une mission de régulation et définit les formes et les règles générales des jeux organisés par la Loterie Nationale. Cette mission s'étend également à tout le secteur des jeux de hasard, dans la mesure où le gouvernement contribue à la définition et à la mise en œuvre de l'intégralité de la politique en matière de jeu par l'intermédiaire de ses représentants au sein de la Commission des jeux de hasard. Dans le cadre de ce rôle de régulation, nous souhaitons continuer sur la lancée du ministre de la Justice précédent et poursuivre la politique de nos prédécesseurs en charge de la Loterie Nationale. Il est crucial, dans ce contexte, de mener une politique cohérente en matière de jeux de hasard, dans laquelle la protection des joueurs et des consommateurs occupe une place centrale.

Pour conclure, la Loterie Nationale a pour mission d'organiser, dans l'intérêt général, des loteries publiques et des jeux de hasard. Elle doit également opérer en tant que prestataire socialement responsable et professionnel de plaisir ludique et doit mener une politique durable basée sur une gestion solide sur le plan économique et axée sur l'entreprise. Notre mission consiste à exercer un contrôle général vis-à-vis de cette gestion sur la base des plans d'entreprise. Le gouvernement veille en outre à ce qu'elle soit mise en œuvre dans le respect des lois et règlements.

Dit alles is enkel mogelijk wanneer de Nationale Loterij er staat als een gezond en performant bedrijf. De Nationale Loterij is een Naamloze Vennootschap naar Publiek Recht en kan dankzij haar bestuur en medewerkers een wezenlijk verschil maken in de hele Belgische samenleving.

Opdracht

De regering heeft een drievoudige opdracht ten aanzien van de Nationale Loterij.

De winsten van de Nationale Loterij vloeien volledig terug naar de gemeenschap onder de vorm van een monopolierente, en onder de vorm van zogenaamde subsidies van de Nationale Loterij. De Nationale Loterij is belast met het administratief beheer van de verdeling en de bestemming van de subsidies. De minister zorgt conform een jaarlijks verdeelplan voor de bestemming van deze subsidies. Het ligt in onze bedoeling om dit goede doelenbeleid van de loterij verder te professionaliseren, nog transparanter te voeren en ruimer kenbaar te maken bij het grote publiek. Hiertoe moet de band tussen de speler, het brede publiek en deze goede doelen verder versterkt worden.

De regering heeft daarnaast ook een regulerende opdracht en bepaalt de vormen en de algemene regels van de spelen die de Nationale Loterij organiseert. Deze strekt zich ook uit over de hele kansspelsector, in de mate dat de regering via haar vertegenwoordigers in de Kansspelcommissie bijdraagt aan het bepalen en uitvoeren van het integrale kansspelbeleid. In het kader van deze regulerende rol wensen wij verder te gaan op het elan van de vorige minister van Justitie, en op het beleid van onze voorgangers bevoegd voor de Nationale Loterij. In dit kader is het voeren van een coherent kansspelbeleid cruciaal waarbij de bescherming van de spelers en consumenten centraal staat.

Tot slot heeft de Nationale Loterij als opdracht om in het algemeen belang openbare loterijen en kansspelen te organiseren. De Nationale Loterij moet dan ook handelen als een maatschappelijk verantwoordelijke en professionele aanbieder van spelplezier en moet een duurzaam beleid voeren gebaseerd op een economische en ondernemings-gerichte solide bedrijfsvoering. Het is onze opdracht om een algemeen toezicht uit te oefenen ten aanzien van deze bedrijfsvoering aan de hand van de ondernemingsplannen. Bovendien ziet de regering toe op de naleving van de wetten en reglementen in het kader van de uitvoering hiervan.

Mission fondamentale: Affectation des subsides

Comme nous l'avons déjà signalé dans l'introduction ci-dessus, le modèle de la loterie se caractérise par le retour intégral dans la collectivité des bénéfices générés par les activités liées aux loteries. La Loterie Nationale réserve ainsi chaque année 185,3 millions d'euros au financement d'objectifs d'intérêt public et de nombreux projets et organisations à visée sociale.

Lors de la crise sanitaire provoquée par le COVID-19, le rôle fédérateur joué par les nombreux événements socioculturels a une fois de plus été mis en avant et nous avons à nouveau pu constater à quel point ces événements étaient essentiels au bien-être individuel. Au moyen du plan de répartition de ses subsides, la Loterie Nationale apportera, dans la mesure du possible, un soutien supplémentaire aux secteurs les plus touchés.

Vu la concurrence sans cesse croissante des sociétés de jeux privées, la Loterie nationale aura à l'avenir pour défi de continuer à mettre chaque année ces importantes ressources financières à la disposition des différentes bonnes causes.

Le modèle de la loterie se caractérise également par le fait que les joueurs participent à un jeu pour une faible mise en sachant parfaitement que l'ensemble de ces mises sera utilisé non seulement pour assurer le paiement des gains, mais aussi pour financer des objectifs d'utilité publique, des organisations et des initiatives sociales. Il est important que la Loterie Nationale communique cette information de manière transparente aux joueurs afin qu'ils sachent à quelles fins leurs mises seront utilisées.

Il va de soi que la Loterie Nationale doit partager cette obligation de transparence avec les nombreuses organisations qui bénéficient de ses subsides et qui sont dès lors ses partenaires. La transparence à propos de l'utilisation des moyens financiers mis à disposition par les joueurs est essentielle à la crédibilité de la Loterie Nationale.

Pour garantir la crédibilité de la Loterie Nationale, il est tout aussi important que l'affectation des subsides se fasse dans le cadre d'un processus décisionnel transparent.

Compte tenu du très ancien triangle du modèle de la loterie ("joueurs – "bonnes causes" – "Loterie Nationale"), l'entreprise doit examiner ce qu'il est possible de faire pour impliquer les joueurs dans une certaine mesure ou leur donner voix au chapitre lors de l'affectation d'une partie des subsides.

De kerntaak: Bestemming van subsidies

Zoals hierboven in de inleiding reeds werd aangegeven, is het kenmerkend voor het loterijmodel dat de winsten van de loterij activiteiten integraal terugvloeien naar de gemeenschap. Zo stelt de Nationale Loterij jaarlijks 185,3 miljoen euro ter beschikking voor de financiering van doeleinden van openbaar nut en tal van maatschappelijke organisaties en projecten.

De COVID-19-crisis heeft nogmaals het belang aangetoond van de talrijke socioculturele evenementen waardoor we ons verbonden voelen en hoe belangrijk deze evenementen zijn voor het individuele welbehagen. Waar mogelijk zal de Nationale Loterij in extra steun voorzien voor de zwaarst getroffen sectoren via het verdelingsplan van de subsidies van de Nationale Loterij.

Gelet op de almaar toenemende concurrentie van private gokbedrijven zal het in de toekomst voor de Nationale Loterij een uitdaging zijn om ieder jaar opnieuw deze belangrijke financiële middelen ter beschikking te blijven stellen aan de verschillende goede doelen.

Het is ook kenmerkend voor een loterijmodel dat spelers deelnemen aan een spel met kleine inzetten en op voorhand zeer goed weten dat de inzetten zullen aangewend worden om enerzijds de winstverdeling te betalen, maar anderzijds ook om doeleinden van openbaar nut, maatschappelijke organisaties en projecten te financieren. Het is belangrijk dat de Nationale Loterij hierover transparant communiceert aan de spelers zodat zij weten voor welke doeleinden hun inzetten zullen worden aangewend.

Het is uiteraard niet enkel een opdracht voor de Nationale Loterij om hierover transparant te zijn, dat geldt eveneens voor de talrijke organisaties die subsidies ontvangen en daardoor partner zijn van de Nationale Loterij. Transparantie omtrent het aanwenden van de middelen die de spelers ter beschikking stellen is essentieel voor de geloofwaardigheid van de Nationale Loterij.

Evenzeer is het belangrijk voor de geloofwaardigheid van de Nationale Loterij dat de bestemming van de subsidies verloopt via een transparant besluitvormingsproces.

Gelet op die oeroude driehoek van het loterijmodel tussen de spelers, de goede doelen en de Nationale Loterij, dient de Nationale Loterij de mogelijkheden na te gaan om ook de spelers in enige mate te betrekken of hen een inbreng te geven bij de bestemming van een deel van de subsidies.

Pour rendre l'utilisation des moyens financiers plus transparente, la possibilité d'impliquer la société publique au moyen d'appels à projets est à l'étude.

Nous veillerons à ce que la Loterie Nationale puisse durablement poursuivre son soutien des bonnes causes et même l'augmenter dans les années venir. Le joueur de la Loterie Nationale doit se rendre compte que jouer, c'est aussi aider. Par ailleurs, l'organisation bénéficiaire de subsides doit mettre encore plus en valeur le soutien qu'elle reçoit de la Loterie Nationale.

Le marché: régulation du marché des jeux de loterie et des jeux de hasard.

Le cadre actuel

La Loterie Nationale joue un rôle important dans la politique plus globale du gouvernement en matière de jeux de hasard. La Commission des jeux de hasard joue à cet égard un rôle essentiel en tant qu'exécutif et gardien de cette politique. Il appartient évidemment au ministre de la Justice d'expliquer plus en détail les lignes de force de la politique en matière de jeu de hasard. Mais pour ce qui est du rôle et de la mission sociale de la Loterie Nationale dans cette politique, nous notons les points d'attention suivants.

Le marché des jeux de hasard a connu une forte progression depuis 2011 et ces jeux se sont rapidement ancrés dans la société pour devenir un loisir fréquent. Les jeux de hasard en ligne ont progressé en particulier de façon exponentielle: le récent rapport de la Commission des jeux de hasard montre que le marché a été multiplié par dix entre 2012 et 2018. Il s'agit cependant d'une activité spéciale à laquelle sont associés des risques à la fois individuels et collectifs. Il faut par conséquent fortement réguler ce marché. Au cours de la législature précédente, le ministre de la Justice avait fait des avancées importantes sur ce point.

Défis pour l'avenir

Le gouvernement est conscient que le travail n'est pas encore achevé. L'accord gouvernemental prévoit par conséquent une évaluation de la législation en matière de jeux de hasard, ainsi que des ajustements, ceci afin de prendre les mesures nécessaires pour éviter les dettes de jeu et la dépendance au jeu. Vu le rôle que remplit la Loterie Nationale dans la politique en matière de jeux de hasard, il est préférable que celle-ci mette son expertise à disposition dans le cadre de cette évaluation.

La régulation du marché des jeux de hasard doit s'inscrire dans une politique cohérente en matière de

Om de transparantie qua besteding van de middelen te verhogen wordt de mogelijkheid onderzocht om het middenveld te betrekken door het lanceren van projectoproepen.

We zullen ervoor zorgen dat de loterij de komende jaren haar steun aan goede doelen blijvend kan verderzetten en zelfs kan verhogen. De speler van de Nationale Loterij moet goed beseffen dat spelen ook helpen is. Daarnaast dient het goede doel de ontvangen steun in de verf te zetten zodat haar steun de Nationale Loterij ook verder versterkt.

De Markt: regulering van de loterij- en kansspelmarkt.

Het huidige kader

De Nationale Loterij is een belangrijke speler binnen het meer globaal kansspelbeleid van de regering. De Kansspelcommissie speelt daarbij een belangrijke rol als uitvoerder en bewaker van dat kansspelbeleid. Uiteraard komt het toe aan de minister van Justitie om de krijtlijnen van het kansspelbeleid van de regering nader toe te lichten. Maar voor wat betreft de rol en de maatschappelijke opdracht van de Nationale Loterij binnen dat kansspelbeleid zien wij de volgende aandachtspunten.

De kansspelmarkt heeft sedert 2011 een sterke groei gekend en kansspelen zijn op korte tijd diep doorgedrongen in de maatschappij als vaak voorkomend tijdverdrijf. Met name de online kansspelen kenden een exponentiële groei: uit het jongste rapport van de Kansspelcommissie blijkt dat de markt tussen 2012 en 2018 vertienvoudigde. Toch gaat het hier om een bijzondere activiteit waar zowel individuele als maatschappelijke risico's aan verbonden zijn. Een sterke regulering van de kansspelmarkt is derhalve noodzakelijk. Tijdens de vorige legislatuur werden op dit punt door de minister van Justitie belangrijke stappen voorwaarts gezet.

Uitdagingen voor de toekomst

De regering is zich ervan bewust dat het werk nog niet af is. Daarom voorziet het regeerakkoord in een evaluatie van de kansspelwetgeving en bijsturing, in het bijzonder om de nodige maatregelen te nemen om schuldenlast door gokschulden en gokverslaving te vermijden. Gelet op de rol die de Nationale Loterij vervult binnen het kansspelbeleid, is het aangewezen dat de Nationale Loterij haar expertise ter beschikking stelt bij deze evaluatie.

De regulering van de kansspelmarkt moet kaderen binnen een coherent kansspelbeleid. Het Europees Hof

jeux de hasard. Depuis des années, la jurisprudence constante de la Cour de Justice européenne établit que les activités de jeux de hasard relèvent des libertés du traité sur l'Union européenne. Selon leur propres valeurs et dans l'intérêt général, les États membres peuvent imposer des limitations à ces activités. Néanmoins, ces limitations doivent avoir pour vocation première de réduire les activités liées aux jeux de hasard et de protéger les joueurs. Ces limitations doivent être proportionnelles aux fins visées.

Il est important que la politique en matière de jeu de hasard veille dans sa totalité et de façon cohérente, à protéger les joueurs. Le manque de régulation des jeux de hasard peut constituer une menace sur le plan juridique pour le monopole de la Loterie Nationale. La régulation du marché global des jeux de hasard mérite donc également toute l'attention nécessaire et il est important, par exemple, de continuer à mener une politique efficace contre les opérateurs illégaux et les pratiques irrégulières.

Dans le cadre de sa mission sociale, la Loterie Nationale s'impose des règles strictes et spécifiques, notamment sur le plan de la publicité ou des limites de jeu. Il faut néanmoins tendre vers un bon équilibre entre la protection des joueurs et l'offre d'un produit attractif. Les produits doivent être attractifs pour éloigner les joueurs de l'offre illégale. Pour ce faire, il est important de pouvoir canaliser les joueurs vers des jeux présentant un faible niveau de risque.

Pour que la Loterie Nationale puisse continuer à accomplir sa mission sociale en jouant un rôle central fort, il faut dans ce cadre un environnement concurrentiel suffisamment comparable pour tous les acteurs du marché. Nous pouvons dans cette optique nous inspirer de la réforme des secteurs espagnol et finlandais des jeux de hasard. Ces exemples étrangers soulignent la valeur ajoutée que représente une loterie forte pour l'État, principalement sur le plan de la protection des joueurs, mais aussi dans le cadre de ses défis budgétaires.

Ces dernières années, dans plusieurs pays européens, un débat a ainsi été lancé pour définir dans quelle mesure la publicité pour les jeux de hasard devrait ou non être interdite. L'accord du gouvernement prévoit une évaluation du cadre juridique actuel. Dans un tel débat, il semble essentiel de considérer le risque d'addiction par type de jeu de hasard comme un indicateur. Des pays tels que l'Italie et l'Espagne, qui dans le passé avaient mis en place des mesures plus strictes en matière de publicité pour les jeux de hasard, ont toujours inclus cette considération dans leur politique. Il est en outre essentiel

van Justitie heeft in een jarenlange vaste rechtspraak vooropgesteld dat kansspelactiviteiten vallen onder de vrijheden van het verdrag betreffende de Europese Unie. De lidstaten kunnen aansluitend bij hun eigen waardenbeleving en in het algemeen belang beperkingen opleggen aan deze activiteiten. Wel moeten deze beperkingen er daadwerkelijk toe strekken om kansspelactiviteiten te verminderen of om spelers te beschermen. Deze beperkingen dienen proportioneel te zijn ten aanzien van het nagestreefde doel.

Het is van belang dat het kansspelbeleid in zijn totaliteit en op coherente wijze ernaar streeft om spelers te beschermen. Een gebrek aan regulering inzake kansspelen kan een juridische bedreiging vormen voor het monopolie van de Nationale Loterij. Derhalve verdient de regulering van de globale kansspelmarkt ook alle aandacht, en is het bijvoorbeeld van belang om door te gaan met het voeren van een efficiënt beleid tegen illegale operatoren en onregelmatige praktijken.

In het kader van haar maatschappelijke opdracht legt de Nationale Loterij zichzelf strikte en specifieke regels op, zoals op het vlak van reclame of op het vlak van speellimieten. Desalniettemin dient een goed evenwicht nagestreefd te worden tussen bescherming van spelers en de aantrekkelijkheid van het product. Producten moeten aantrekkelijk zijn om spelers weg te houden van het illegale aanbod. Het is belangrijk om spelers te kunnen kanaliseren van spelen met een hoog risiconiveau naar spelen met een laag risiconiveau.

In dit kader dient er een voldoende "*level playing field*" te bestaan op de markt van de kansspelen en de weddenschappen en andere vormen van spelen, zodat de Nationale Loterij haar maatschappelijke opdracht kan blijven vervullen via een sterke centrale rol. Buitenlandse voorbeelden zoals de hervorming in de sp.anse of Finse kansspelsector kunnen hier tot voorbeeld strekken. Deze buitenlandse voorbeelden tonen aan dat een sterke loterij een meerwaarde kan bieden voor de Staat in de eerste plaats op vlak van spelersbescherming, maar ook op het vlak van haar budgettaire uitdagingen.

Zo is de voorbije jaren in meerdere Europese landen een debat ontstaan over de mate waarin reclame voor kansspelen al of niet dient verboden te worden. Het regeerakkoord voorziet in een evaluatie van het huidige wettelijk kader. In een dergelijk debat lijkt het essentieel om het risico op verslaving per type kansspel als graadmeter te overwegen. Landen zoals Italië, maar ook Spanje, die in het verleden strengere maatregelen inzake reclame voor kansspelen hebben doorgevoerd, hebben die overweging steevast meegenomen in hun beleid. Bovendien is het essentieel dat een loterij voldoende

qu'une loterie puisse suffisamment faire connaître ses jeux de tirage car il faut atteindre un public plus large, à l'inverse des jeux de casino, par exemple.

Il faut également, compte tenu notamment de l'obligation de canalisation de la Loterie Nationale, que les mesures prises pour protéger les joueurs soient suffisamment proportionnelles et tiennent compte des risques inhérents aux différents types de jeux de hasard. Il est préférable que la Loterie Nationale contribue à l'approfondissement des recherches scientifiques sur les risques liés aux différents types de jeux de hasard.

La Loterie Nationale a entre autres pour mission légale d'organiser des campagnes d'information sur les risques associés à la dépendance au jeu. Vu le souhait du gouvernement de prendre des mesures supplémentaires afin de lutter contre la dépendance au jeu, il est important que la Loterie Nationale puisse également y contribuer en mettant sur pied une campagne d'information appropriée sur les jeux de hasard.

Pour conclure, nous souhaitons attirer votre attention sur le fait que le rôle du comité de jeu responsable va continuer à être étoffé. La nouvelle composition multidisciplinaire apportera des perspectives à cet égard. Même si les loteries sont un produit responsable par excellence en comparaison avec d'autres formes de jeu, et malgré l'affectation des bénéfices de la Loterie Nationale, il convient de développer des pratiques visant à accorder généralement une plus grande attention aux joueurs. L'objectivation des risques liés la pratique du jeu et la prise de mesures proportionnelles adéquates sont encore parfois des sujets inexplorés. La nécessité de trouver le bon équilibre entre une offre de produits attractive pour décourager la participation aux jeux illégaux et une meilleure protection du joueur, ainsi que la concurrence éventuelle des opérateurs privés, requerra la documentation d'experts en la matière, même si de nombreuses mesures ont déjà été prises.

Pour conclure, l'évolution des "fausses librairies" mérite également toute notre attention. Il s'agit de points de vente qui désirent principalement avoir le statut de librairie pour pouvoir activement proposer des paris et échapper de ce fait à la législation économique en matière d'heures d'ouverture, mais qui n'exercent pas l'activité économique typique d'une librairie. Ce phénomène qui porte atteinte à la réputation de la Loterie Nationale est particulièrement préjudiciable aux vraies librairies. Celles-ci disparaissent en effet à un rythme effréné sous la pression des changements qui s'opèrent dans la presse imprimée.

ruchtbaarheid kan geven aan haar trekkingsspelen, aangezien een ruim publiek dient bereikt te worden, in tegenstelling tot casinospelen bijvoorbeeld.

Onder meer met het oog op de kanaliseringverplichting van de Nationale Loterij is het ook belangrijk dat de maatregelen die worden genomen om spelers te beschermen voldoende proportioneel zijn en rekening houden met de inherente risico's die verbonden zijn aan de verschillende soorten van kansspelen. Het is aangewezen dat de Nationale Loterij bijdraagt aan het verdiepen van wetenschappelijk onderzoek omtrent de risico's die verbonden zijn aan de verschillende soorten kansspelen.

Eén van de wettelijke opdrachten van de Nationale Loterij bestaat erin om voorlichtingscampagnes op te zetten omtrent de risico's die verbonden zijn aan gokverslaving. Gelet op de wil van de regering om bijkomende maatregelen te nemen om gokverslaving te bestrijden, is het belangrijk dat ook de Nationale Loterij hier kan aan bijdragen door het opzetten van een passende voorlichtingscampagne inzake kansspelen.

Tot slot wensen wij er u op te wijzen dat de rol van het Comité Verantwoord Spel verder zal uitgebouwd worden. De nieuwe multidisciplinaire samenstelling biedt hier perspectieven. Niettegenstaande loterijen allicht een verantwoord product bij uitstek zijn in vergelijking met andere spelvormen en niettegenstaande de winstbestemming van de Nationale Loterij, moeten praktijken van algemene zorgzaamheid voor de spelers verder uitgewerkt worden. Het objectiveren van risico's bij spelen en het nemen van gepaste proportionele maatregelen is soms nog onontgonnen terrein. Het vinden van het goede evenwicht tussen het aanbieden van aantrekkelijke producten om illegale spelen te ontmoedigen, en de speler beter te beschermen, alsook de mogelijke concurrentie van private operatoren vraagt toekomstige documentering van experts in het domein, ook al werden er al heel wat stappen gezet.

Een belangrijk aandachtspunt tot slot heeft betrekking op de evolutie van de "valse krantenwinkels". Dit zijn verkooppunten die vooral het statuut wensen van krantenwinkel om actief te kunnen zijn als aanbieder van weddenschappen en daardoor ook kunnen afwijken van de economische wetgeving inzake de openingsuren, maar die niet de typische economische activiteit van een krantenwinkel uitoefenen. Dit fenomeen vreet aan de reputatie van de Nationale Loterij, maar is vooral schadelijk voor de echte krantenwinkels. Deze verdwijnen immers in een snel tempo onder druk van de evoluties inzake geprinte media.

Avec le ministre de la Justice, chargé des jeux de hasard, et la Commission des jeux de hasard, nous étudierons la possibilité d'un réexamen de la réglementation à cet égard afin de pouvoir intervenir plus efficacement possible contre ces fausses librairies.

La société: une gestion solide sur le plan économique et axée sur l'entreprise.

La Loterie Nationale opère dans un environnement toujours plus compétitif. Le marché est très ouvert et est très peu régulé dans le domaine des opérateurs privés. La Loterie Nationale est cependant parvenue à s'assurer une croissance stable et durable avec une offre attractive mais responsable.

Le chiffre d'affaires d'une loterie est dû à trois facteurs: 1) le nombre de joueurs, 2) leur mise et 3) la fréquence de leur participation. Étant donné que l'on attend de la Loterie Nationale qu'elle mène une politique durable et socialement responsable, la fréquence de participation et les mises des joueurs doivent par conséquent rester modérées. Le plaisir de jouer, la protection des joueurs et le soutien apporté aux bonnes causes doivent être au centre des préoccupations. Le jeu immodéré et la dépendance au jeu n'ont pas leur place à la Loterie. La Loterie Nationale se distingue ainsi des opérateurs de jeux de hasard soumis au contrôle de la Commission des jeux de hasard. Cette distinction est importante et nous veillerons à la prendre en considération.

Au cours de la période 2015-2019, la Loterie Nationale a présenté de bons chiffres de croissance en poursuivant une stratégie basée sur 4 piliers qui vise principalement à augmenter le nombre de joueurs et à multiplier les points par lesquels ceux-ci entrent en contact avec ce produit typiquement accessible mais relativement très responsable. Au cours de 5 dernières années, la croissance annuelle moyenne a légèrement dépassé les 4 %. Cette progression s'inscrit dans la mission de la Loterie Nationale qui consiste à canaliser le comportement de jeu de manière ciblée et à proposer du plaisir ludique à un large groupe de personnes par le biais de jeux récréatifs. Ces résultats ont en outre été obtenus avec un effectif en personnel stable et une structure des coûts stables.

Le plan d'entreprise 2021 nous sera soumis dans les semaines à venir. Celui-ci mettra en avant un certain nombre de lignes de force et de points méritant toute notre attention.

La première priorité consiste à proposer des produits au public le plus large possible en poursuivant l'extension et la diversification du réseau de vente au détail pour compenser la baisse du nombre de points de vente

Met de minister van Justitie, bevoegd voor kansspelen en de Kansspelcommissie zullen de mogelijkheden worden bekeken om de regulering terzake te herbekijken zodat efficiënter kan worden opgetreden tegen deze zgn. valse wedkantoren.

Het bedrijf: een economische en ondernemingsgerichte solide bedrijfsvoering

De Nationale Loterij opereert in een steeds competitievere omgeving. De markt is zeer open, en geniet relatief weinig regulering in het domein van de private kansspeloperatoren. Toch slaagde de Nationale Loterij erin om een stabiele en duurzame groei te garanderen met een attractief, doch verantwoord aanbod.

De omzet van een loterij is het resultaat van drie factoren: 1) het aantal spelers, 2) hun inzet en 3) de frequentie waarmee ze spelen. Gelet op het feit dat van de Nationale Loterij een duurzaam en sociaal verantwoord beleid wordt verwacht, wordt consequent de spelfrequentie en de inzetten van de spelers binnen zeer modale grenzen gehouden. Het spelplezier, de spelersbescherming en de steun aan goede doelen moeten centraal staan. Voor dwangmatige spelen en verslaving is er bij de Loterij geen plaats. Aldus onderscheidt de Nationale Loterij zich van de eigenlijke kansspeloperatoren onderworpen aan het toezicht van de kansspelcommissie. Dit onderscheidend element is belangrijk en we zullen erop toezien dat dit niet uit het oog verloren wordt.

In de periode 2015-2019 kon de Nationale Loterij mooie groeicijfers voorleggen dankzij het volgen van een strategie gebaseerd op 4 pijlers die voornamelijk gericht is op het vergroten van het aantal spelers en het verhogen van het aantal "touchpoints" waar de speler met dit typisch laagdrempelig maar relatief zeer verantwoord product in aanraking komt. Over de afgelopen 5 jaar bedroeg de gemiddelde jaarlijkse groei iets meer dan 4 %. Dit sluit aan bij de opdracht van de Nationale Loterij om het spelgedrag in België doelgericht te kanaliseren en spelplezier te verschaffen aan een brede groep mensen door hen recreatieve spelen aan te bieden. Bovendien werden deze resultaten neergezet met een stabiele personeelsbezetting en een stabiele kostenstructuur.

De komende weken zal het ondernemingsplan 2021 mij worden voorgelegd. Hierin worden een aantal krachtlijnen en aandachtspunten naar voor geschoven.

Een eerste prioriteit is het aanbieden van producten aan een zo breed mogelijk publiek door een verdere verbreding en diversificatie van het retail netwerk om het dalend aantal traditionele verkooppunten, met name de

traditionnels que sont les librairies. Il faut ensuite poursuivre le développement de la plateforme digitale de la Loterie Nationale. Contrairement à de nombreuses autres loteries européennes, la Loterie Nationale a prouvé ces dernières années que l'élaboration d'un canal digital pouvait s'accompagner d'une hausse du chiffre d'affaires dans le canal de vente au détail. Cette approche totale doit occuper toute notre attention.

Il est attendu de la Loterie Nationale qu'elle trouve également le bon équilibre entre les ventes en ligne et les ventes en librairie dans les années à venir. La Loterie doit pouvoir réagir de manière flexible à la digitalisation croissante de la société, mais aussi être un partenaire loyal en défendant le rôle particulier que jouent les commerces traditionnels (en l'occurrence les librairies) dans notre collectivité.

Comme ces dernières années, la stratégie de la Loterie Nationale se concentrera dans une large mesure sur l'offre de produits de loterie typiques. Il est conseillé d'opérer une distinction plus nette entre, d'une part, les jeux de loterie traditionnels et, d'autre part, les jeux soumis à l'application de la loi sur les jeux de hasard, par exemple les paris sportifs. Nous nous concerterons à cet effet avec tous les acteurs concernés.

Pour pouvoir encore mieux s'acquitter de son obligation de canalisation, la Loterie Nationale a fortement investi ces dernières années dans l'amélioration continue de l'expérience du joueur: sur le plan du jeu en lui-même, mais aussi en ce qui concerne la Loterie Nationale en tant qu'entreprise. L'ouverture de quelques *Lottery Shops* et le retour des tirages en public, qui plus est au centre de Bruxelles, sont à cet égard quelques exemples de projets devant rapprocher la Loterie Nationale de la population. En communiquant davantage à propos du rôle social de l'entreprise, la Loterie Nationale a vu sa réputation se renforcer. Il est dès lors important pour la Loterie Nationale d'être une marque fiable.

Conclusion

Nous avons décrit dans la présente note de politique générale une grande partie des défis auxquels la Loterie Nationale sera confrontée dans les années à venir. Dans le courant de 2021, un nouveau contrat de gestion sera conclu pour la Loterie Nationale et un nouveau conseil d'administration sera constitué. Les éléments exposés dans la présente note de politique générale seront intégrés dans ce contrat de gestion. Le nouveau contrat de gestion permettra à la Loterie Nationale de continuer à mener à bien son rôle social au cours des prochaines années. Le soutien non négligeable apporté

krantenwinkel, te compenseren. Daarnaast is het verder uitbouwen van het digitale platform van de Nationale Loterij belangrijk. In tegenstelling tot vele andere Europese loterijen, bewees de Nationale Loterij de afgelopen jaren dat de uitbouw van een digitaal kanaal hand in hand kan gaan met een groeiende omzet in het retailkanaal. Het is onze bedoeling nauwlettend toe te zien op deze totaalbenadering.

Van de Nationale Loterij wordt verwacht dat ook in de volgende jaren het juiste evenwicht wordt gevonden tussen digitalisering en de klassieke krantenwinkel. De loterij moet flexibel kunnen inspelen op de toenemende digitalisering van de samenleving en tegelijk optreden als een loyale partner in het bewaken van de bijzondere rol die de traditionele (kranten)winkels in onze samenleving spelen.

Net zoals de afgelopen jaren, zal de strategische focus van de Nationale Loterij in grote mate liggen op het aanbieden van de typische loterijproducten. Het is aangewezen dat er een duidelijker scheiding komt tussen enerzijds traditionele loterijspelen en anderzijds spelen die onderworpen zijn aan de toepassing van de kansspelwet, bijvoorbeeld de sportweddenschappen. We zullen hiertoe met alle betrokken actoren overleg plegen.

Om haar kanalisatieplicht nog beter te vervullen heeft de Nationale Loterij de voorbije jaren sterk geïnvesteerd in het voortdurend verbeteren van de spelerservaring: op vlak van de spelen zelf, maar ook wat betreft de onderneming Nationale Loterij. In dat verband zijn het openen van enkele *Lottery Shops* en het weer openbaar organiseren van trekkingen in het centrum van Brussel, enkele voorbeelden van projecten die de Nationale Loterij dichter bij de bevolking brengen. Door tegelijk veel meer dan vroeger te communiceren over de maatschappelijk rol van de onderneming, werd de reputatie van de Nationale Loterij alsmat meer sterker. Het is dan ook van belang voor de Nationale Loterij om een betrouwbaar merk te zijn.

Tot slot

We beschreven in deze algemene beleidsnota een groot aantal uitdagingen voor de toekomst van de Nationale Loterij. In de loop van 2021 zal er een nieuwe beheersovereenkomst voor de Nationale Loterij worden afgesloten en zal ook een nieuwe Raad van Bestuur worden samengesteld. De elementen uiteengezet in deze beleidsverklaring zullen in deze beheersovereenkomst terugkomen. De nieuwe beheersovereenkomst zal de Nationale Loterij de komende jaren in staat stellen haar maatschappelijke rol verder te zetten. De belangrijkste steun voor goede doelen geeft duidelijk weer waarom er

à de nombreuses bonnes causes explique clairement la raison pour laquelle nous avons décidé de terminer la présente note par le slogan de cette entreprise. “La Loterie Nationale, c’est bien plus que jouer.”

*Le secrétaire d’État à l’Asile et la Migration,
chargé de la Loterie nationale,*

Sammy MAHDI

wordt afgesloten met de baseline van deze onderneming. “De Nationale Loterij is meer dan spelen”.

*De staatssecretaris voor Asiel en Migratie,
belast met de Nationale Loterij,*

Sammy MAHDI