

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 novembre 2020

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE**

**Asile et Migration,
Loterie nationale, (*)**

Asile et Migration.....	3
Loterie nationale.....	9

Voir:

Doc 55 1610/ (2020/2021):

001: Liste des exposés d'orientation politique.
002 à 010: Exposés d'orientation politique.

(*) Conformément à l'article 121*bis* du Règlement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 november 2020

BELEIDSVERKLARING

**Asiel en Migratie,
Nationale Loterij (*)**

Asiel en Migratie.....	3
Nationale Loterij	9

Zie:

Doc 55 1610/ (2020/2021):

001: Lijst van beleidsverklaringen.
002 tot 010: Beleidsverklaringen.

(*) Overeenkomstig artikel 121*bis* van het Reglement.

03386

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

ASILE ET MIGRATION

Introduction

Le 6 juillet 1938, le président américain Franklin D. Roosevelt réunissait en France quelque 32 pays. A l'Hôtel Royal d'Évian, il était en quête de solidarité avec et de refuge pour la communauté juive fuyant le nazisme et l'antisémitisme d'Adolf Hitler. Roosevelt espérait trouver à Évian la volonté d'offrir volontairement une protection à la communauté juive persécutée. Dix jours plus tard, les 32 pays se sont séparés sans accord. Le sort de la communauté juive pendant la Seconde Guerre mondiale est de l'histoire. Une histoire tragique et douloureuse.

La Déclaration universelle des droits de l'homme, la Convention des Nations unies sur les réfugiés, la Convention européenne des droits de l'homme, le Pacte international relatif aux droits civils et politiques, la Convention des Nations unies sur les droits de l'enfant, ... tous sont l'aboutissement de cette période douloureuse de notre histoire. Tous sont destinés à empêcher l'histoire de se répéter. L'importance accordée à ces traités dans la déclaration gouvernementale n'est pas une coïncidence. C'est dans les limites du droit international que nous voulons définir la politique. Pour que l'histoire ne se répète jamais.

C'était le 31 août 2015 qu'Angela Merkel proclamait "wir schaffen das". Pas à l'Hôtel Royal, mais lors d'une conférence de presse en Allemagne. Son message s'adressait à sa population, à l'Union européenne et au reste de la communauté internationale. Le monde entier écoutait, mais tous ne semblaient pas parler la même langue que Merkel. Contrairement au gouvernement belge qui était bien au rendez-vous. Au cours de la plus grande crise de réfugiés depuis la Seconde Guerre mondiale, rien qu'en 2015, environ un demi-million de personnes ont demandé l'asile en Allemagne et près de 50 000 personnes en Belgique.

Les flux chaotiques de réfugiés, l'absence de frontières extérieures solides ou de solidarité de la part des autres pays européens et le manque d'infrastructures intérieures ont prouvé que nous sommes aujourd'hui en train d'échouer collectivement. La crise des réfugiés est un point de basculement pour la Belgique et l'Europe. Nous, les décideurs politiques, déterminerons si nous allons déraiser, ou si nous allons ajuster et renforcer la politique. Nous, les décideurs politiques, déterminerons dans quelle mesure la crainte reste la conseillère humaine de la politique d'asile et de la politique de migration. Ce n'est pas une tâche facile, mais c'est une nécessité. En paroles et en actes.

ASIEL EN MIGRATIE

Inleiding

Op 6 juli 1938 riep de Amerikaanse president Franklin D. Roosevelt zo'n 32 landen samen in Frankrijk. In Hôtel Royal in Evian ging hij op zoek naar solidariteit met en opvang voor de Joodse gemeenschap die op de vlucht was voor het nazisme en antisemitisme van Adolf Hitler. Roosevelt hoopte in Evian bereidheid te vinden om op vrijwillige basis de vervolgte Joodse gemeenschap bescherming te bieden. Tien dagen later gingen de 32 landen uiteen zonder akkoord. Het lot van de Joodse gemeenschap tijdens de Tweede Wereldoorlog is geschiedenis. Een tragische en pijnlijke geschiedenis.

De Universele Verklaring van de rechten van de Mens, het VN-Vluchtelingenverdrag, het Europees Verdrag voor de Rechten van de mens, het Verdrag inzake Burgerrechten en Politieke Rechten, het VN-Kinderrechtenverdrag, ... allen zijn ze het gevolg van die pijnlijke periode uit onze geschiedenis. Allen zijn ze bedoeld om te vermijden dat de geschiedenis zich herhaalt. De prominente plaats die deze verdragen krijgen in de regeerverklaring is niet toevallig. Het is binnen de lijnen van het internationaal recht dat we het beleid willen kleuren. Opdat de geschiedenis zich nooit meer herhaalt.

Op 31 augustus 2015 roept Angela Merkel "wir schaffen das" uit. Niet in Hôtel Royal, maar tijdens een persconferentie in Duitsland. Haar boodschap is gericht aan haar bevolking, de Europese Unie en de rest van de internationale gemeenschap. De wereld luistert mee, maar niet allen lijken ze het Duits van Merkel machtig te zijn. De Belgische regering is dat wel. Tijdens de grootste vluchtelingencrisis sinds de Tweede Wereldoorlog vragen in 2015 alleen al zo'n half miljoen mensen asiel in Duitsland en bijna 50 000 mensen in België.

De chaotische vluchtelingenstromen, het gebrek aan sterke buitengrenzen of solidariteit van andere Europese landen en de gebrekkige binnenlandse infrastructuur hebben bewezen dat we thans collectief tekortschieten. De vluchtelingencrisis is een kantelpunt voor België en Europa. Wij beleidsmakers zullen bepalen of we uit de bocht vliegen, of het beleid kunnen bijstellen en versterken. Wij beleidsmakers zullen bepalen in welke mate angst de menselijke raadgever blijft van zowel het asielbeleid als het migratiebeleid. Een allesbehalve eenvoudige taak, maar het is van moeten. In woorden en in daden.

Traduire les paroles en actes, c'est ce que nous aurons l'occasion de faire au niveau européen au cours de cette législature. Un Pacte européen sur l'asile et les migrations sera élaboré dans les années à venir. Nous pouvons et devons attendre beaucoup de ce pacte. La réponse à nombre de nos défis est européenne. La transmigration ne peut être abordée de manière structurelle que par le biais de frontières extérieures solides et d'une coopération européenne. La pression à laquelle des pays comme la Grèce, Chypre ou Malte doivent faire face aujourd'hui est insoutenable. Les flux secondaires vers la Belgique et nos pays voisins menacent de saper le soutien à la solidarité. Notre pays a toujours joué, et continuera de jouer, un rôle particulièrement proactif dans le renforcement de la coopération européenne.

Au niveau belge également, nous voulons joindre l'acte à la parole. Afin de regagner la confiance et de garantir une approche humaine, une politique résolue est nécessaire. Tout le monde a droit à une demande d'asile, mais tout le monde n'a pas droit à l'asile. Celui qui n'y a pas droit doit retourner dans son pays. C'est aussi simple en paroles, et pourtant c'est si difficile en actes. Ce gouvernement veut déployer tous les moyens pour renforcer la politique de retour. Des améliorations sont possibles, tant en ce qui concerne le retour volontaire que le retour forcé. Cette politique sera proactive ou ne sera pas. Volontaire si possible, forcé si nécessaire.

Outre la politique d'asile, la politique de migration doit également être différente et meilleure. L'Europe dépend du commerce et de la connaissance. Les frontières du travail se ferment et l'Europe s'enfonce dans des sables mouvants. Notre politique de migration doit être renforcée de manière sensée. La contribution positive potentielle de la migration pour motif d'études et de la migration de travail doit être utilisée de manière sensée pour offrir une valeur ajoutée économique aux pays d'origine et au pays de destination.

Néanmoins, dans les années à venir, la politique devra faire plus que de parler en termes économiques et statistiques. Chaque mot compte dans l'histoire de l'asile et de la migration. Des mots qui ne peuvent pas sembler naïfs ou inutilement incendiaires. Cet exposé d'orientation politique est également une déclaration de style. La politique sera ferme et humaine. La communication sur la politique sera correcte.

1. Ligne de force 1: Le respect du droit international et des traités

Les traités et accords internationaux sont sous pression. Cependant, ils sont la pierre angulaire d'un ordre international fondé sur des règles. Le droit international permet aux États de maintenir des relations internationales

Daad bij het woord voegen, daar krijgen we op Europees niveau deze legislatuur de opportuniteit toe. De komende jaren wordt werk gemaakt van een Europees Asiel- en Migratiepact. Van dat pact mogen en moeten we veel verwachten. Het antwoord op heel wat van onze uitdagingen is Europees. Transmigration kan alleen structureel aangepakt worden via sterke buitengrenzen en Europese samenwerking. De druk die landen als Griekenland, Cyprus of Malta vandaag moeten trotseren is onhoudbaar. De secundaire stromen richting België en onze buurlanden dreigen het draagvlak voor solidariteit onderuit te halen. Ons land heeft altijd al een bijzonder proactieve rol gespeeld om de Europese samenwerking te versterken en zal die rol ook hier opnemen.

Ook op Belgisch niveau wensen we daad bij het woord te voegen. Om het vertrouwen terug te winnen en een menselijke aanpak te garanderen, is een kordaat beleid noodzakelijk. Iedereen heeft recht op een asielaanvraag, verre van iedereen heeft recht op asiel. Wie geen recht heeft op asiel moet terug. Zo eenvoudig is het in woorden, en toch is het o zo moeilijk in daden. Deze regering wenst ieder middel in te zetten om het terugkeerbeleid te versterken. Zowel op vlak van vrijwillige terugkeer als op vlak van gedwongen terugkeer is er ruimte voor verbetering. Het beleid zal aanklampend zijn of zal niet zien. Vrijwillig als het kan, gedwongen als het moet.

Naast het asielbeleid moet ook het migratiebeleid anders en beter. Europa drijft op handel en kennis. Arbeidsgrenzen sluiten en Europa zakt weg in drijfzand. Ons migratiebeleid moet op een verstandige manier versterkt worden. De potentiële positieve bijdrage van studiemigratie en arbeidsmigratie moet op een verstandige manier ingeschakeld worden om zowel herkomstlanden als land van bestemming een economische meerwaarde te bieden.

Toch zal het beleid de komende jaren meer moeten doen dan in economische en statistische termen spreken. Ieder woord is van tel in het asiel- en migratieverhaal. Woorden die niet naïef moeten klinken, noch nodeloos ophitsend moeten zijn. Deze beleidsverklaring is ook een stijlverklaring. Het beleid zal kordaat en humanair zijn. De communicatie over het beleid zal juist zijn.

1. Krachtlijn 1: Respect voor internationaal recht en verdragen

Internationale verdragen en akkoorden staan onder druk. Nochtans vormen ze een hoeksteen van een op regels gebaseerde internationale orde. Internationaal recht laat staten toe stabiele en georganiseerde internationale

stables et organisées. Nous trouvons également les droits de l'homme fondamentaux dans les traités internationaux.

La migration est un thème qui nécessite avant tout des accords internationaux. Dans la mise en œuvre de sa politique, ce gouvernement respectera dès lors le droit international applicable.

2. Ligne de force 2: La coopération internationale

La gestion des flux migratoires dans les pays d'origine et dans les autres États membres de l'UE nécessite une coopération étendue à l'échelle européenne. Ce gouvernement jouera un rôle de pionnier dans l'établissement de cette coopération, dans laquelle chaque État membre doit assumer ses responsabilités et tous les États membres doivent faire preuve de solidarité entre eux. Dans ce contexte, le Pacte européen sur l'asile et les migrations est essentiel.

Sous la devise "pratiquez ce que vous prêchez", ce gouvernement veut transposer rapidement et correctement les directives européennes et appliquer les règlements dans l'ordre juridique belge.

3. Ligne de force 3: Des institutions efficaces dans un cadre législatif clair

Une bonne politique, avec des procédures rapides et de qualité, ne peut donc être mise en œuvre que lorsque les différentes institutions travaillent efficacement (ensemble) et que le cadre législatif est clair.

En outre, il est nécessaire de mettre en place une politique transparente dans le cadre de laquelle des chiffres et des décisions actualisés sont publiés régulièrement. De cette manière, la clarté est fournie aux parties prenantes et au citoyen. Cela devrait, entre autres, mettre un terme à la diffusion de "fake news".

1. Conférence interministérielle sur la migration et l'intégration

Une CIM Migration et Intégration, en tant que plateforme de concertation, aligne les politiques de l'autorité fédérale et des États fédéraux et assure une organisation plus efficace. C'est pourquoi le gouvernement proposera au Comité de concertation la création d'une CIM Migration et Intégration.

2. Audit externe des services d'asile et de migration

Afin d'optimiser le fonctionnement des différents services d'asile et de migration, d'améliorer la coopération entre les différents services et d'améliorer ainsi le

betrekkingen te onderhouden. In internationale verdragen vinden we eveneens de fundamentele mensenrechten terug.

Migratie is bij uitstek een thema dat vraagt om internationale afspraken. Daarom zal deze regering bij de uitvoering van haar beleid het toepasselijk internationaal recht respecteren.

2. Krachtlijn 2: Europese samenwerking

Het beheer van migratiestromen bij ons en in andere EU-lidstaten vraagt een doorgedreven samenwerking op Europese schaal. Deze regering zal een voortrekkersrol spelen bij het tot stand komen van deze samenwerking, waarbij elke lidstaat haar verantwoordelijkheid moet nemen en de lidstaten onderling solidair moeten zijn. Het Europees Asiel- en migratiepact is daarbij essentieel.

Onder het motto "*practice what you preach*" wil deze regering snel en correct Europese richtlijnen omzetten en verordeningen toepassen in de Belgische rechtsorde.

3. Krachtlijn 3: Efficiënte instellingen in een duidelijk wetgevend kader

Een goed beleid, met snelle en kwaliteitsvolle procedures, kan maar gevoerd worden wanneer de verschillende instellingen efficiënt (samen)werken en het wetgevend kader duidelijk is.

Bovendien is er nood aan een transparant beleid waarbij op regelmatige basis actuele cijfers en beslissingen worden gepubliceerd. Zo wordt duidelijkheid verschaft aan de belanghebbenden én aan de burger. Dit moet o.a. een dam opwerpen tegen de verspreiding van "fake news".

1. Interministeriële conferentie Migratie en Integratie

Een IMC Migratie en Integratie als overlegplatform stemt het beleid van de federale overheid en de deelstaten op elkaar af en zorgt voor een efficiëntere organisatie. Daarom zal de regering de oprichting van een IMC Migratie en Integratie voorstellen aan het Overlegcomité.

2. Externe audit van de asiel- en migratiediensten

Om de werking van de verschillende asiel- en migratiediensten te optimaliseren, de samenwerking tussen de verschillende diensten te verbeteren en zo de

fonctionnement de toute la chaîne d'asile, de migration et d'accueil, un audit externe approfondi des services d'asile et de migration sera réalisé.

3. Code de la migration

Afin d'accroître la lisibilité du droit des étrangers, de préserver la sécurité juridique et d'éviter les incongruités au sein de la loi sur les étrangers, il y aura un nouveau Code de la migration.

4. Politique transparente et basée sur des données probantes

Les pouvoirs publics doivent pouvoir disposer de données complètes et correctes permettant une politique basée sur des données probantes. De plus, la publication de chiffres et de décisions actuels devrait rendre la politique plus claire et mettre fin aux affabulations. La politique d'asile et de migration suscite des émotions chez de nombreuses personnes, ce qui se traduit par du "fake news" en grand nombre de, diffusé par toutes sortes de canaux. Le remède est un gouvernement qui joue cartes sur table et qui facilite ainsi la vérification rapide des faits.

5. Mesures spécifiques à court terme

Grâce à un certain nombre de mesures spécifiques et de "gains rapides", il est déjà possible d'améliorer le bon fonctionnement des services à court terme. À cette fin, le gouvernement proposera bientôt diverses mesures relatives aux différents services et institutions.

4. Ligne de force 4: Offrir une protection à ceux qui en ont besoin

Le droit de demander l'asile reste la pierre angulaire de la politique internationale en matière de réfugiés. La Belgique y souscrit pleinement. Ceux qui ont besoin d'une protection conformément à la Convention de Genève la recevront. Cela sera clarifié rapidement grâce à une procédure rapide et de qualité. D'autres groupes vulnérables, tels que les mineurs non accompagnés et les victimes de la traite et du trafic d'êtres humains, feront également l'objet d'une attention particulière.

La Belgique assumera également ses responsabilités et fera preuve de solidarité par le biais de sa politique structurelle de réinstallation et par la relocalisation au sein de l'Union. Ici aussi, une attention particulière sera accordée aux profils vulnérables.

Enfin, en matière d'apatridie, ce gouvernement va se pencher sur le volet du droit de séjour, la reconnaissance

werking van de gehele asiel-, migratie- en opvangketen te verbeteren wordt er een grondige externe audit van de asiel- en migratiediensten uitgevoerd.

3. Migratiewetboek

Om de leesbaarheid van het vreemdelingenrecht te verhogen, de rechtszekerheid te vrijwaren en incongruenties binnen de vreemdelingenwet te vermijden, komt er een nieuw Migratiewetboek.

4. Transparant en "evidence based" beleid

De overheid moet kunnen beschikken over complete en correcte data die een "evidence based" beleid mogelijk maken. Daarnaast moet het publiek maken van actuele cijfers en beslissingen het beleid duidelijker maken en indianenverhalen de wereld uithelpen. Het asiel- en migratiebeleid wekt bij veel mensen emoties los, met als gevolg veel "fake news" dat via allerlei kanalen verspreid wordt. De remedie daartegen is een overheid die open kaart speelt en zo snelle factchecks eenvoudiger maakt.

5. Specifieke maatregelen op korte termijn

Via een aantal specifieke maatregelen en "quick wins" kan men de goede werking van de diensten op korte termijn reeds verbeteren. Daartoe zal de regering op korte termijn verschillende maatregelen voorstellen die betrekking hebben op de verschillende diensten en instellingen.

4. Krachtlijn 4: Bescherming bieden aan zij die dat nodig hebben

Het recht om asiel aan te vragen blijft de hoeksteen van het internationaal vluchtelingenbeleid. België onderschrijft dit volledig. Zij die bescherming nodig hebben volgens de Conventie van Genève, zullen die krijgen. Via een snelle, kwaliteitsvolle procedure wordt hierover snel duidelijkheid verschaft. Ook andere kwetsbare groepen, zoals niet-begeleide minderjarigen en slachtoffers van mensenhandel en -smokkel, krijgen de nodige aandacht.

België zal ook zijn verantwoordelijkheid nemen en zich ook solidair tonen via haar structureel hervestingsbeleid en via relocatie binnen de Unie. Ook hier gaat er aandacht naar kwetsbare profielen.

Ten slotte zal deze regering inzake staatloosheid de verblijfsrechtelijke kant aanpakken, waarbij een erkenning

en tant qu'apatride conduisant, sous certaines conditions, à un droit de séjour.

5. Ligne de force 5: Un accueil de qualité dans un modèle d'accueil flexible

Un réseau d'accueil stable est crucial. Crucial pour pouvoir absorber les fluctuations d'occupation. Crucial aussi pour pouvoir mettre en œuvre d'autres parties de la politique (par exemple, la réinstallation). Mais aussi crucial pour la clarté envers la population.

La dernière législature a été caractérisée par des ouvertures de nouvelles places, des fermetures, et encore des ouvertures. Parfois dans les mêmes communes. Cela a créé un climat de grande incertitude et a soulevé les mêmes préoccupations à maintes reprises, sapant ainsi la base de soutien.

Un réseau d'accueil stable mais flexible, avec suffisamment de places tampons et un bon équilibre entre les places d'accueil collectives et individuelles répond à ce besoin. Par ce biais, le gouvernement veut également ramener la stabilité et la prévisibilité aux différents centres d'accueil, mais certainement aussi aux pouvoirs locaux.

6. Ligne de force 6: Une politique migratoire comme valeur ajoutée

Une politique migratoire judicieuse est une valeur ajoutée pour toutes les parties concernées. Notre marché du travail est renforcé par les travailleurs dont nous avons besoin, nous attirons des "cerveaux" grâce à la migration pour motif d'études, et les pays d'origine bénéficient des expériences que ces migrants ramènent chez eux. Des formes spécifiques telles que la migration circulaire y contribuent également.

Le droit de vivre en famille est respecté. Les conditions du regroupement familial seront examinées à la lumière de la législation des pays voisins et adaptées si nécessaire. Ces conditions seront contrôlées plus efficacement.

7. Ligne de force 7: Lutter contre le séjour irrégulier

Personne ne gagne par une nouvelle augmentation du nombre de personnes sans titre de séjour légal. Le séjour irrégulier est extrêmement problématique, tant pour la société belge que pour les personnes concernées elles-mêmes. Lorsque certaines des recettes actuelles de lutte contre le séjour irrégulier sont méritoires et que d'autres sont même nécessaires comme maillon de la réponse au séjour irrégulier, il doit être établi, entre autres sur base du rapport Bossuyt, que l'approche actuelle n'apporte pas une réponse adéquate. Elle ne semble

als staatloze onder bepaalde voorwaarden leidt tot een verblijfsrecht.

5. Krachtlijn 5: Kwaliteitsvolle opvang in een flexibel opvangmodel

Een stabiel opvangnetwerk is cruciaal. Cruciaal om schommelingen in bezetting op te vangen. Cruciaal ook om andere delen van het beleid te kunnen uitvoeren (bv. hervestiging). Maar ook cruciaal voor duidelijkheid naar de bevolking toe.

De afgelopen legislatuur werd gekenmerkt door openingen van nieuwe plaatsen, sluitingen, en opnieuw openingen. Soms in dezelfde gemeenten. Dit zorgde voor veel onduidelijkheid en bracht telkens weer dezelfde bekommernissen naar boven, met een ondermijning van het draagvlak als gevolg.

Een stabiel, maar flexibel opvangnetwerk, met voldoende bufferplaatsen en een goed evenwicht tussen collectieve en individuele opvangplaatsen komt hieraan tegemoet. De regering wenst hiermee tevens stabiliteit en voorspelbaarheid terug te brengen naar de verschillende opvangcentra, maar zeker ook naar de lokale besturen.

6. Krachtlijn 6: Een versterkend migratiebeleid

Een verstandig migratiebeleid versterkt alle betrokken partijen. Onze arbeidsmarkt wordt versterkt met de arbeidskrachten die we nodig hebben, via studiemigratie trekken we "knappe koppen aan", en de landen van herkomst profiteren mee van de opgedane ervaringen die deze migranten mee terug naar huis nemen. Ook specifieke vormen als circulaire migratie dragen hiertoe bij.

Het recht op gezinsleven wordt gerespecteerd. De voorwaarden om aan gezinshereniging te doen zullen worden getoetst aan de wetgeving van de buurlanden, en indien nodig worden aangepast. Deze voorwaarden zullen efficiënter worden gecontroleerd.

7. Krachtlijn 7: Onwettig verblijf tegengaan

Niemand wint bij een verdere stijging van het aantal mensen zonder wettig verblijf. Zowel voor de Belgische samenleving als voor de betrokkene zelf is het onwettig verblijf uiterst problematisch. Waar sommige van de huidige recepten om onwettig verblijf tegen te gaan verdienen zijn en andere zelfs nodig zijn als schakel in het antwoord op onwettig verblijf, moet worden vastgesteld, onder andere uit het Rapport Bossuyt, dat de huidige aanpak geen afdoende antwoord biedt. Daarom wordt gekozen voor een gediversifieerde aanpak, zowel

pas réussir à réduire le nombre de personnes en séjour irrégulier. C'est pourquoi une approche diversifiée est choisie, tant au niveau des procédures concrètes que des partenaires impliqués. Au centre de cette vision se trouvent la prévention du séjour irrégulier par une politique proactive et la fourniture correcte d'informations par les différents acteurs dès le début d'une procédure de séjour et l'encadrement intensif des personnes sans titre de séjour légal en se concentrant sur un trajet d'orientation future dans laquelle toutes les options sont examinées avec la personne concernée (des éventuelles demandes de séjour au risque de retour forcé, en passant par le retour volontaire). Le renforcement de la politique de retour, tant volontaire que forcé, est la dernière étape.

L'approche spécifique du problème complexe de la transmigration sera poursuivie et renforcée. Une solution structurelle sera recherchée dans le cadre du Pacte européen sur l'asile et les migrations.

8. Ligne de force 8: S'attaquer aux abus

Une politique d'asile et de migration humaine mais juste signifie qu'il faut s'attaquer avec force aux abus des procédures existantes. Dans tous les domaines de la politique d'asile et de migration, des efforts cohérents seront déployés pour prévenir et éliminer ces abus. Il peut s'agir de demandes ultérieures de protection internationale manifestement infondées, de l'obtention d'un visa d'étudiant uniquement pour se rendre légalement en Belgique, de mensonges sur la minorité, ...

À cette fin, le gouvernement prendra diverses initiatives.

wat betreft de concrete procedures en de betrokken partners. Centraal in deze visie staat het vermijden van onwettig verblijf door een aanklampend beleid en correcte informatieverstrekking door verschillende actoren vanaf de start van een verblijfsprocedure en het intensief begeleiden van mensen zonder wettig verblijf door in te zetten op een traject van toekomstoriëntatie waarbij alle opties met de betrokkene worden bekeken (van mogelijk verblijfsaanvragen, vrijwillige terugkeer tot het risico op gedwongen terugkeer). Een versterking van het terugkeerbeleid, zowel vrijwillige als gedwongen terugkeer, is het sluitstuk.

De specifieke aanpak voor de complexe problematiek van transmigration wordt verdergezet en versterkt. In het kader van het Europees Asiel- en migratiepact wordt er gestreefd naar een structurele oplossing.

8. Krachtlijn 8: Misbruiken aanpakken

Een humaan, maar rechtvaardig asiel- en migratiebeleid houdt in dat misbruik van de bestaande procedures streng moet aangepakt worden. Op alle domeinen van asiel en migratie zal consequent ingezet worden op het voorkomen en wegwerken van dit misbruik. Dit kan gaan om klaarblijkelijk ongegronde volgende verzoeken om internationale bescherming, het verkrijgen van een studentenvisum enkel om legaal naar België te kunnen reizen, het liegen over minderjarigheid, ...

Hiertoe neemt de regering verschillende initiatieven.

LOTÉRIE NATIONALE

De tout temps, les jeux ont existé. Sur la base d'une petite contribution volontaire, par une grande masse de personnes, des opportunités sont créées. La coïncidence a alors déterminé le résultat final. Un pourcentage a été retenu et utilisé pour financer des organismes de bien-faisance. De cette façon, la loterie joue un rôle important dans la construction d'une communauté.

Ce développement communautaire distingue les loteries des sociétés de jeux de hasard. Les loteries doivent avoir la masse, et non un nombre limité de joueurs individuels, parfois vulnérables.

L'arrivée des sociétés de jeux privées et leur prodigieuse croissance constituent un défi important pour la Loterie Nationale.

La Loterie Nationale continue, aujourd'hui et à l'avenir, à réinvestir tous ses bénéfices dans des projets de connexion pour la société.

Lors de la crise sanitaire provoquée par le COVID-19, le rôle fédérateur joué par les nombreux événements socioculturels a une fois de plus été mis en avant et nous avons à nouveau pu constater à quel point ces événements étaient essentiels au bien-être individuel. Au moyen du plan de répartition de ses subsides, la Loterie Nationale apportera, dans la mesure du possible, un soutien supplémentaire aux secteurs les plus touchés.

Pour rendre l'utilisation des moyens financiers plus transparente, la possibilité d'impliquer la société publique au moyen d'appels à projets est à l'étude.

Compte tenu du très ancien triangle du modèle de la loterie ("joueurs – "bonnes causes" – "Loterie Nationale"), l'entreprise doit examiner ce qu'il est possible de faire pour impliquer les joueurs dans une certaine mesure ou leur donner voix au chapitre lors de l'affectation d'une partie des subsides.

L'accord gouvernemental prévoit une évaluation de la législation en matière de jeux de hasard, ainsi que des ajustements, ceci afin de prendre les mesures nécessaires pour éviter les dettes de jeu et la dépendance au jeu. Vu le rôle que remplit la Loterie Nationale dans la politique en matière de jeux de hasard, il est préférable que celle-ci mette son expertise à disposition dans le cadre de cette évaluation. Des exemples étrangers tels que la réforme du secteur des jeux de hasard en Espagne ou en Finlande pourraient servir d'exemples.

NATIONALE LOTERIJ

Spelen is van alle tijden. Op basis van een kleine vrijwillige bijdrage, door een grote massa mensen, zorgt men voor kansen. Het toeval of het lot bepaalt dan de uiteindelijke uitkomst. Een percentage werd afgehouden en aangewend voor de financiering van goede doelen. Zo speelt een loterij een belangrijke rol in de opbouw van een gemeenschap.

Door deze gemeenschapopbouw onderscheiden loterijen zich van gokbedrijven. Loterijen moeten het hebben van de grote massa, niet van een beperkt aantal individuele, soms kwetsbare spelers.

De opkomst van de private gokbedrijven en hun enorme groei vormen een belangrijke uitdaging voor de Nationale Loterij.

De Nationale Loterij herinvesteert ook vandaag en in de toekomst al haar winsten in verbindende projecten voor de maatschappij.

De COVID-19 crisis heeft nogmaals het belang aangetoond van de talrijke socioculturele evenementen waardoor we ons verbonden voelen en hoe belangrijk deze evenementen zijn voor het individuele welbehagen. Waar mogelijk zal de Nationale Loterij in extra steun voorzien voor de zwaarst getroffen sectoren via het verdelingsplan van de subsidies van de Nationale Loterij.

Om de transparantie qua besteding van de middelen te verhogen wordt de mogelijkheid onderzocht om het middenveld te betrekken door het lanceren van projectoproepen.

Gelet op die oeroude driehoek van het loterijmodel tussen de spelers, de goede doelen en de Nationale Loterij, dient de Nationale Loterij de mogelijkheden na te gaan om ook de spelers in enige mate te betrekken of hen een inbreng te geven bij de bestemming van een deel van de subsidies.

Het regeerakkoord voorziet in een evaluatie van de kansspelwetgeving en bijsturing, in het bijzonder om de nodige maatregelen te nemen om schuldenlast door gokschulden en gokverslaving te vermijden. Gelet op de rol die de Nationale Loterij vervult binnen het kansspelbeleid, is het aangewezen dat de Nationale Loterij haar expertise ter beschikking stelt bij deze evaluatie. Buitenlandse voorbeelden zoals de hervorming in de Spaanse of Finse kansspelsector kunnen hier tot voorbeeld strekken.

Ces dernières années, dans plusieurs pays européens, un débat a ainsi été lancé pour définir dans quelle mesure la publicité pour les jeux de hasard devrait ou non être interdite. L'accord du gouvernement prévoit une évaluation du cadre juridique actuel. Dans un tel débat, il semble essentiel de considérer le risque d'addiction par type de jeu de hasard comme un indicateur.

La Loterie Nationale a entre autres pour mission légale d'organiser des campagnes d'information sur les risques associés à la dépendance au jeu. Vu le souhait du gouvernement de prendre des mesures supplémentaires afin de lutter contre la dépendance au jeu, il est important que la Loterie Nationale puisse également y contribuer en mettant sur pied une campagne d'information appropriée sur les jeux de hasard. En outre, la Loterie nationale doit soutenir la recherche scientifique sur les jeux de hasard. Enfin, le Comité sur le jeu responsable devrait être davantage développé.

Pour conclure, l'évolution des "fausses librairies" mérite également toute notre attention. Il s'agit de points de vente qui désirent principalement avoir le statut de librairie pour pouvoir activement proposer des paris et échapper de ce fait à la législation économique en matière d'heures d'ouverture, mais qui n'exercent pas l'activité économique typique d'une librairie. Ce phénomène qui porte atteinte à la réputation de la Loterie Nationale est particulièrement préjudiciable aux vraies librairies. Celles-ci disparaissent en effet à un rythme effréné sous la pression des changements qui s'opèrent dans la presse imprimée.

Avec le ministre de la Justice et la Commission des jeux de hasard, nous étudierons la possibilité d'un réexamen de la réglementation à cet égard afin de pouvoir intervenir plus efficacement possible contre ces fausses librairies.

Il est attendu de la Loterie Nationale qu'elle trouve également le bon équilibre entre les ventes en ligne et les ventes en librairie dans les années à venir. La Loterie doit pouvoir réagir de manière flexible à la digitalisation croissante de la société, mais aussi être un partenaire loyal en défendant le rôle particulier que jouent les commerces traditionnels (en l'occurrence les librairies) dans notre collectivité.

Dans le courant de 2021, un nouveau contrat de gestion sera conclu pour la Loterie Nationale et un nouveau conseil d'administration sera constitué. Les éléments

De voorbije jaren is er in meerdere Europese landen een debat ontstaan over de mate waarin reclame voor kansspelen al of niet dient verboden te worden. Het regeerakkoord voorziet in een evaluatie van het huidige wettelijk kader. In een dergelijk debat lijkt het essentieel om het risico op verslaving per type kansspel als graadmeter te overwegen.

Eén van de wettelijke opdrachten van de Nationale Loterij bestaat erin om voorlichtingscampagnes op te zetten omtrent de risico's die verbonden zijn aan gokverslaving. Gelet op de wil van de regering om bijkomende maatregelen te nemen om gokverslaving te bestrijden, is het belangrijk dat ook de Nationale Loterij hier kan aan bijdragen door het opzetten van een passende voorlichtingscampagne inzake kansspelen. Daarnaast dient de Nationale Loterij wetenschappelijk onderzoek naar kansspelen te ondersteunen. Tot slot dient het comité Verantwoord Spel verder uitgewerkt te worden.

Een belangrijk aandachtspunt tot slot heeft betrekking op de evolutie van de "valse krantenwinkels". Dit zijn verkooppunten die vooral het statuut wensen van krantenwinkel om actief te kunnen zijn als aanbieder van weddenschappen en daardoor ook kunnen afwijken van de economische wetgeving inzake de openingsuren, maar die niet de typische economische activiteit van een krantenwinkel uitoefenen. Dit fenomeen vreet aan de reputatie van de Nationale Loterij, maar is vooral schadelijk voor de echte krantenwinkels. Deze verdwijnen immers in een snel tempo onder druk van de evoluties inzake geprinte media.

Met de minister van Justitie en de Kansspelcommissie zullen de mogelijkheden worden bekeken om de regulering terzake te herbekijken zodat efficiënter kan worden opgetreden tegen deze zgn. valse wedkantoren.

Van de Nationale Loterij wordt verwacht dat ook in de volgende jaren het juiste evenwicht wordt gevonden tussen digitalisering en de klassieke krantenwinkel. De loterij moet flexibel kunnen inspelen op de toenemende digitalisering van de samenleving en tegelijk optreden als een loyale partner in het bewaken van de bijzondere rol die de traditionele (kranten)winkels in onze samenleving spelen.

In de loop van 2021 zal er een nieuwe beheersovereenkomst voor de Nationale Loterij worden afgesloten en zal ook een nieuwe Raad van Bestuur worden samengesteld.

exposés dans la présente note de politique générale seront intégrés dans ce contrat de gestion.

*Le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration,
chargé de la Loterie nationale,*

Sammy MAHDI

De elementen uiteengezet in deze beleidsverklaring zullen in deze beheersovereenkomst terugkomen.

*De staatssecretaris voor Asiel en Migratie,
belast met de Nationale Loterij,*

Sammy MAHDI