

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 novembre 2020

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE**

Justice (*)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 november 2020

BELEIDSVERKLARING

Justitie (*)

Voir:

Doc 55 1610/ (2020/2021):

001: Liste des exposés d'orientation politique.
002 à 014: Exposés d'orientation politique.

(*) Conformément à l'article 121*bis* du Règlement.

Zie:

Doc 55 1610/ (2020/2021):

001: Lijst van beleidsverklaringen.
002 tot 014: Beleidsverklaringen.

(*) Overeenkomstig artikel 121*bis* van het Reglement.

03393

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecolo-groen Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
0000/000		0000/000	
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

INTRODUCTION

La justice est plus qu'un domaine politique. En effet, elle constitue un pilier essentiel de notre démocratie. Une institution solide qui donne corps à l'état de droit en Belgique grâce à un pouvoir judiciaire indépendant.

La justice est assurée par des personnes pleines de talents. En effet, près de 23 000 collaborateurs, dont la moitié, répartis dans 225 palais de justice, donnent le meilleur d'eux-mêmes chaque jour dans les cours et tribunaux, et l'autre moitié, assure avec passion des conditions de détention dignes dans nos 34 prisons et 2 maisons de transition. Ce sont les personnes qui dirigent les services centraux, comme le service législation et les entités autonomes, telle que la Sûreté de l'État. Ce sont également les milliers de juristes (avocats, notaires, huissiers, juristes d'entreprise, experts, interprètes, etc.) qui assurent la justice au quotidien.

La Justice assure un service public à tous les citoyens. Avec plus d'un million cent mille jugements et arrêts par an, l'institution est fortement sollicitée. Un travail colossal est réalisé sur tous les fronts.

Pourtant, la confiance des Belges dans le système judiciaire reste trop faible. Ils attendent à juste titre plus de la justice. La Justice n'agit pas encore de manière suffisamment rapide, ferme et équitable.

Dans le même temps, le pouvoir judiciaire est sur-sollicité. Or, tout ne doit pas être réglé par un tribunal. Il existe en effet suffisamment d'alternatives. La médiation et les propositions de transaction méritent une place plus importante.

Nous rétablirons la confiance en la justice, en commençant le travail au sein de la justice elle-même. Pour ce faire, nous optons résolument pour:

- **Nous faisons une justice plus rapide:** à une époque où les citoyens peuvent organiser l'ensemble de leur vie en quelques clics d'ordinateur, la justice ne peut être laissée à la traîne. Nous devons faire en sorte qu'elle soit plus rapide, plus moderne et plus numérisée. La Justice sera numérique ou ne sera pas.

- **Nous faisons une justice plus humaine:** la justice est là pour tous et elle est équitable. Les victimes ne sont pas abandonnées à leur sort. Les peines de prison ne doivent pas seulement avoir une fonction réparatrice et protéger la société, elles doivent également avoir un sens.

- **Nous faisons une justice plus ferme:** nous faisons en sorte que l'action de la justice soit plus prompte et vigoureuse. Nous voulons réagir plus rapidement.

INLEIDING

Justitie is meer dan een beleidsdomein. Het is een essentiële pijler van onze democratie. Een robuust instituut dat de Belgische rechtsstaat met een onafhankelijke, rechtsprekende macht, gestalte geeft.

Justitie wordt gemaakt door mensen die bruisen van talent. Het zijn de ruim 23 000 krachten, waarvan de helft elke dag het beste van zichzelf geeft in de hoven en rechtbanken, verspreid over 225 gerechtsgebouwen, en de andere helft met passie zorgt voor een waardige detentie in onze 34 gevangenissen en 2 transitiehuizen. Het zijn de mensen die werken voor de centrale diensten, zoals de dienst wetgeving, en de autonome entiteiten, zoals de Staatsveiligheid. Het zijn de vele duizenden juristen (advocaten, notarissen, gerechtsdeurwaarders, bedrijfsjuristen, deskundigen, tolken, ...) die justitie dagelijks waar maken.

Justitie verleent een openbare dienst voor alle burgers. Met ruim 1,1 miljoen vonnissen en arresten op jaarbasis is het apparaat fel bevraagd. Er wordt gigantisch veel werk verzet op alle fronten.

Toch blijft het vertrouwen van de Belgen in justitie te laag. Zij verwachten terecht meer van justitie. Justitie treedt nog te weinig snel, kordaat en rechtvaardig op.

Tegelijk wordt justitie overbevraagd. Niet alles moet door een rechtbank beslecht worden. Er bestaan voldoende alternatieven. Bemiddeling en minnelijke schikking verdienen een grotere plaats.

We zullen het geloof in justitie terugbrengen, te beginnen bij justitie zelf. We kiezen voor:

- **We maken justitie sneller:** in een tijdperk waar mensen met enkele computerklikken hun hele leven kunnen organiseren, kan justitie niet achterblijven. We moeten sneller, moderner en digitaal worden. Justitie zal digitaal zijn of niet zijn.

- **We maken justitie menselijker:** justitie is er voor iedereen en is rechtvaardig. Slachtoffers laten we niet in de kou staan. Een gevangenisstraf moet niet enkel vergelden en de maatschappij beschermen, ze moet ook zinvol zijn.

- **We maken justitie straffer:** we maken justitie kortader en krachtiger. We spelen korter op de bal. Meer straffen worden uitgevoerd. Recidive wordt hard aangepakt.

Davantage de peines seront exécutées. Les récidives seront traitées avec sévérité. Nous nous engageons également à mener une politique sécuritaire vigoureuse en vue de sécuriser notre pays.

Au cours de ces 20 dernières années, l'appareil a été profondément réformé, les structures et les systèmes ont été adaptés. Un travail précieux a été effectué. Il s'agit maintenant d'assembler les pièces du puzzle.

Les défis sont considérables et nombreux. Un certain scepticisme règne quant à savoir si la justice est en mesure de les relever. Notre réponse est affirmative. Après une première série de consultations avec les principaux acteurs, il apparaît qu'outre les nombreux talents, il y a aussi un énorme dynamisme et une réelle volonté de hisser la justice à un niveau supérieur.

La crise du coronavirus nous a durement touchés mais elle crée néanmoins des opportunités pour faire de grands pas en avant dans la numérisation.

Nous saisissons pleinement les possibilités qu'offre la marge budgétaire supplémentaire.

Nous optons résolument pour une approche qui combine l'ambition prononcée d'améliorer la justice avec le sens des réalités. Nous travaillons selon 4 principes directeurs:

1. Nous ne promettons pas le paradis, mais nous fixons des objectifs concrets pour améliorer la justice pas à pas.

2. Nous redonnons confiance et fierté aux acteurs de la justice. Nous sommes fermement convaincus qu'une confiance renforcée dans la justice est en soi la base d'une meilleure justice. Nous nous engageons pleinement à soutenir et à développer les talents.

3. Nous engageons le dialogue, en connaissance de cause en gardant les pieds sur terre. Nous sommes à l'écoute des sensibilités et des besoins. Nous sommes attentifs aux signes de fatigue engendrés par les réformes successives et nous traiterons ce problème de manière appropriée.

4. Nous misons pleinement sur un meilleur fonctionnement du système judiciaire grâce à une approche axée sur la gestion. Nous reconnaissons l'individualité et l'autonomie de tous les acteurs et nous les soutenons quand cela est nécessaire.

Nous convenons d'objectifs clairs: plus rapide, plus humaine, plus ferme.

We zetten ook in op een krachtig veiligheidsbeleid zodat ons land veiliger wordt.

De afgelopen 20 jaar werd het systeem grondig hervormd, structuren en systemen werden aangepast. Waardevol werk. Nu komt het erop aan de puzzel te leggen.

De uitdagingen zijn groot en talrijk. Er heerst enige scepsis omtrent de vraag of justitie "het wel kan". Ons antwoord daarop is affirmatief. Na een eerste consultatieronde met de sleutelactoren blijkt er naast erg veel talent ook een enorme dynamiek en wilskracht aanwezig te zijn om justitie nu echt tot een hoger niveau te tillen.

De coronacrisis heeft ons zwaar getroffen maar creëert desalniettemin opportuniteiten om grote stappen vooruit te zetten inzake digitalisering.

We grijpen volop de kansen die de extra budgettaire ruimte ons biedt.

We kiezen resoluut voor een aanpak die de scherpe ambitie om justitie beter te maken, combineert met realiteitszin. We werken volgens 4 leidende principes:

1. We beloven niet de hemel, maar stellen concrete doelen om justitie stap voor stap te verbeteren.

2. We geven de actoren van justitie opnieuw vertrouwen en fierheid. We zijn er rotsvast van overtuigd dat een versterkt geloof van justitie in zichzelf de basis is voor een betere justitie. We zetten maximaal in op de ondersteuning en de ontwikkeling van talent.

3. We gaan in dialoog met kennis van zaken en met de voeten op het terrein. We luisteren naar gevoeligheden en noden. We hebben oog voor signalen van hervormingsmoetheid en zullen daar gepast mee omgaan.

4. We zetten volop in op het beter functioneren van justitie via een managementgerichte aanpak. We erkennen elke actor in zijn eigenheid en autonomie en ondersteunen waar nodig.

We spreken duidelijke doelstellingen af: sneller, menselijker, straffer.

Après des années d'économies, nous apportons de l'oxygène supplémentaire dans le système grâce à de nouveaux moyens budgétaires. En vitesse de croisière, 300 millions d'euros supplémentaires seront investis chaque année pour une justice plus rapide, plus humaine et plus ferme.

Le budget annuel de la justice est d'environ 1,9 milliard d'euros. Au cours de la présente législature, un montant supplémentaire de 250 millions d'euros sera investi annuellement, auquel s'ajouteront les crédits d'investissement pour la numérisation qui s'élèveront à 50 millions d'euros supplémentaires par an.

Ces moyens supplémentaires seront judicieusement investis dans un système judiciaire rapide, humain et ferme. Nous renonçons aux augmentations linéaires et lions l'allocation de moyens supplémentaires à des objectifs mesurables.

La présente déclaration de politique générale définit clairement où et de quelle manière ces moyens seront mis en œuvre. La répartition exacte sera décidée dans le courant de l'année 2021.

I. — NOUS FAISONS UNE JUSTICE PLUS RAPIDE: MODERNE ET NUMÉRIQUE

1.1. Une justice moderne

La justice est un corps constitué de personnes talentueuses animées par un idéal commun: fournir un service d'excellence à tous les citoyens. Nous voulons que nos collaborateurs soient à nouveau fiers de leur travail et de la justice. Pour pouvoir travailler de manière moderne et rapide, nous leur offrirons tous les outils et le soutien possibles.

1.1.1. La Justice en tant qu'employeur attractif

Nous voulons que la Justice devienne un employeur attractif. Un employeur pour lequel les collaborateurs viennent travailler avec plaisir. Cette ambition, nous la concrétiserons partout: dans nos cours et tribunaux, dans nos prisons et nos services centraux. Nous veillerons à intensifier la responsabilisation et la collaboration et nous assurerons une communication transparente. Nous mettons davantage l'accent sur les résultats positifs.

Na jaren van besparingen brengen we met nieuwe budgettaire middelen extra zuurstof in het systeem. Op kruissnelheid wordt 300 miljoen euro extra geïnvesteerd per jaar voor een snellere, menselijkere en straffere justitie.

Het jaarlijks budget van justitie bedraagt ongeveer 1,9 miljard euro. Deze legislatuur wordt op jaarbasis 250 miljoen euro extra geïnvesteerd, te vermeerderen met de investeringskredieten voor digitalisering die op jaarbasis tot 50 miljoen euro extra zullen oplopen.

Deze bijkomende middelen zullen verstandig worden geïnvesteerd in een snellere, menselijkere en straffere justitie. We passen voor een lineaire verhoging en kop-pelen extra middelen aan meetbare doelstellingen.

In deze beleidsverklaring wordt duidelijk waar en hoe. De exacte verdeling wordt in de loop van 2021 beslist.

I. — WE MAKEN JUSTITIE SNELLER: MODERN EN DIGITAAL

1.1. Moderne justitie

Justitie is een korps van getalenteerde mensen. Ze zijn gedreven door één gemeenschappelijk ideaal: een uitstekende dienstverlening leveren voor alle mensen. We willen hen opnieuw trots maken op hun job en op justitie. Om modern en snel te kunnen werken, zullen we hen alle mogelijke tools en ondersteuning bieden.

1.1.1. Justitie als aantrekkelijke werkgever

We willen dat Justitie een aantrekkelijkere werkgever wordt. Een werkgever waarvoor mensen met plezier komen werken. Dit realiseren we overal: in onze hoven en rechtbanken, gevangenis en centrale diensten. We zorgen voor responsabilisering, samenwerking en een transparante communicatie. Positieve resultaten zetten we meer in de verf.

1.1.1.1. Magistrats et personnel des tribunaux

De nouvelles offres d'emploi ont été publiées ces dernières années: ainsi, depuis le début de l'année 2020, 172 postes de magistrats et 690 postes pour le personnel judiciaire ont été déclarés vacants.

Pourtant, la profession de magistrat ne semble pas suffisamment attrayante. En effet depuis 2013, le nombre de candidats et de lauréats de l'examen pour le stage judiciaire est en baisse. Pour l'année judiciaire 2020-2021, 48 places ont été pourvues en fonction des besoins sur le terrain.

Au final, seuls 33 candidats ont pris leurs fonctions. Le nombre de candidats et de lauréats de l'examen d'aptitude professionnelle a également diminué ces dernières années, ce qui fait que le Conseil supérieur de la Justice (CSJ) prévoit dorénavant un deuxième examen chaque année.

Nous devons inverser cette tendance négative. Nous accélérons le processus d'entrée et de recrutement des magistrats et du personnel judiciaire. Nous créons un statut (social) moderne, équilibré et attrayant pour les magistrats, en concertation avec le Conseil consultatif de la magistrature.

En attendant la mise en œuvre du modèle d'allocation, nous examinons, avec le Collège du ministère public et le Collège des cours et tribunaux, comment nous pouvons introduire plus de flexibilité dans les cadres légaux.

Le CSJ est un organe indépendant mais il constitue également un partenaire important dans notre quête d'une meilleure justice. Ce n'est que récemment que sa compétence d'audit a été étendue. Nous prenons ces analyses au sérieux car les recommandations nous fournissent des pistes concrètes sur la manière dont nous pouvons améliorer le fonctionnement de la justice.

Le CSJ reste l'acteur central dans la sélection et la nomination des magistrats.

Un magistrat a une fonction socialement engagée. Avec le CSJ, nous examinons les initiatives qui pourraient améliorer l'attractivité de la magistrature. Dans le cadre de la sélection et de la nomination des magistrats non seulement les connaissances mais également les compétences sont primordiales.

En collaboration avec l'Institut de formation judiciaire (IFJ), nous nous concentrons sur la formation de base et la formation continue des magistrats et du personnel judiciaire. À partir de 2021, l'IFJ dispensera une formation sur les violences sexuelles et intrafamiliales.

1.1.1.1. Magistraten en gerechtspersoneel

Het afgelopen jaar werden er nieuwe vacatures gepubliceerd: 172 vacatures voor de magistratuur en 690 voor gerechtspersoneel sinds begin 2020.

Toch blijkt het beroep van magistraat niet aantrekkelijk genoeg te zijn. Sinds 2013 daalt het aantal deelnemers en laureaten van het examen voor de gerechtelijke stage. Voor het gerechtelijk jaar 2020-2021 waren 48 plaatsen voorzien, in lijn met de noden op het terrein.

Uiteindelijk zijn er slechts 33 kandidaten gestart. Ook het aantal deelnemers en laureaten van de beroepsbekwaamheid daalde de voorbije jaren, waardoor de Hoge Raad voor de Justitie (HRJ) nu jaarlijks in een tweede examen zal voorzien.

We moeten deze dalende trend keren. We versnellen de instroom en het rekruteringsproces van magistraten en gerechtspersoneel. We maken een modern, evenwichtig en aantrekkelijk (sociaal) statuut voor de magistraten, in overleg met de Adviesraad van de magistratuur.

In afwachting van een allocatiemodel bekijken we samen met het College van procureurs-generaal en het College van hoven en rechtbanken hoe we meer flexibiliteit kunnen invoeren binnen de wettelijke kaders.

De HRJ is een onafhankelijke instantie maar een belangrijke partner in ons streven naar een betere justitie. Nog maar recent werd haar auditbevoegdheid uitgebreid. Deze onderzoeken nemen we ernstig want de aanbevelingen geven ons concrete verbeterpunten.

De HRJ blijft voor de selectie en benoeming van magistraten de centrale speler.

Een magistraat heeft een maatschappelijk geëngageerde functie. Met de HRJ bekijken we initiatieven hoe we de attractiviteit van de magistratuur kunnen verbeteren. In de selectie en benoeming van magistraten staat naast het kennen, het kunnen voorop.

In samenwerking met het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding (IGO) zetten we in op basisopleiding en permanente vorming van de magistraten en het gerechtspersoneel. Vanaf 2021 voorziet het IGO opleidingen over seksueel en intra-familiaal geweld.

1.1.1.2. Le personnel pénitentiaire

Un plan stratégique adapté pour le personnel est établi pour les prisons, ce projet accorde une attention particulière à la formation complémentaire et aux profils de compétences adaptés.

Nous faisons ici une distinction entre les fonctions davantage axées sur la surveillance et la sécurisation des bâtiments et celles orientées sur la surveillance et l'accompagnement des détenus.

1.1.1.3. Services centraux

Nous renforçons les services centraux. Nous nous sommes engagés à mettre en place une politique du personnel moderne, transparente et durable. Des conditions de travail attrayantes, davantage de possibilités de développement et de carrière et un leadership fort sont autant d'éléments prioritaires.

1.1.1.4. Modernisation des groupes professionnels

La justice a de nombreux partenaires. Nous poursuivons la modernisation des groupes professionnels (avocats, juristes d'entreprise, notaires et huissiers).

1.1.1.5. Experts judiciaires

Les experts judiciaires jouent un rôle important dans la bonne administration de la justice. Nous rendons à nouveau attrayantes les fonctions d'expert judiciaire, de psychiatre judiciaire et de médecin légiste. De cette façon, nous nous attaquons aux pénuries. Une formation qualitative structurée et un salaire pertinent sont essentiels à cet égard. Nous supprimons les arriérés de paiement existants et en évitons de nouveaux.

Des mesures ont été prises au cours de la précédente législature, mais le travail n'est pas terminé.

Nous poursuivons l'actualisation des arrêtés relatifs aux tarifs.

1.1.2. Des tribunaux et des prisons modernes

Un bon niveau de service commence par des bâtiments modernes et adaptés. Nous adaptons nos palais de justice et nos prisons à un fonctionnement moderne et numérique de la Justice.

1.1.1.2. Penitentiair personeel

Voor de gevangenen wordt een aangepast strategisch personeelsplan opgemaakt, met aandacht voor toekomstige opleiding en aangepaste competentieprofielen.

We maken hierbij een onderscheid tussen functies die eerder gericht zijn op bewaking en beveiliging van gebouwen en deze die gericht zijn op het toezicht en de begeleiding van gedetineerden.

1.1.1.3. Centrale diensten

We versterken de centrale diensten. We zetten in op een modern, transparant en duurzaam personeelsbeleid. Aantrekkelijke arbeidsvoorwaarden, meer ontwikkelings- en loopbaankansen en een sterk leiderschap staan voorop.

1.1.1.4. Modernisering beroepsgroepen

Justitie heeft vele partners. We zetten de modernisering van de beroepsgroepen (advocaten, bedrijfsjuristen, notarissen en gerechtsdeurwaarders) verder.

1.1.1.5. Gerechtsdeskundigen

Gerechtsdeskundigen spelen een belangrijke rol bij een goede rechtsbedeling. De functie van gerechtsdeskundige, gerechtspychiater of wetsdokter maken we opnieuw aantrekkelijk. Zo pakken we de tekorten aan. Een kwalitatieve gestructureerde opleiding en een pertinente verloning zijn daarbij cruciaal. Bestaande betalingsachterstallen werken we weg en nieuwe voorkomen we.

Er zijn vorige legislatuur stappen ondernomen maar het werk is niet af.

We zetten de actualisering van de tariefbesluiten verder.

1.1.2. Moderne gerechtsgebouwen en gevangenen

Goede dienstverlening start met moderne en aangepaste gebouwen. Onze gerechtsgebouwen en gevangenen passen we aan een moderne en digitale werking van Justitie aan.

1.1.2.1. Des palais de justice moins nombreux mais modernes

Il y a quelques années d'ici, il y avait encore plus de 300 palais de justice. Il en reste 225 aujourd'hui.

Toutefois, par rapport à nos pays voisins, ce nombre est encore très élevé. Aux Pays-Bas, il n'y a que 38 palais de justice. De plus, nos bâtiments sont très dispersés et souvent obsolètes.

Une justice moderne doit pouvoir fonctionner avec moins de palais de justice mais de meilleure qualité.

Moins de bâtiments. Nous élaborons un Masterplan en collaboration avec la Régie des Bâtiments. Nous rationalisons par le biais de la centralisation et de la création de synergies. La première phase a été lancée il y a quelques années par le volet infrastructure de la réforme de la justice de paix. Un certain nombre de locaux de justice de paix ont déjà été fermés, d'autres ont été fusionnés. Cet exercice sera implémenté.

De meilleurs bâtiments. Le Masterplan se concentrera également sur les bâtiments qui peuvent offrir un service moderne et une ambiance (de travail) agréable pour le personnel, les citoyens, les avocats, etc. Nous continuerons à travailler sur la "Court of the Future"¹, ce qui signifie que nous nous concentrerons sur des bâtiments judiciaires modernes qui abritent un système judiciaire entièrement numérique.

Les citoyens et les avocats pourront engager des procédures par voie numérique, consulter les dossiers judiciaires existants de l'extérieur, participer à une audience par vidéoconférence et recevoir également le jugement par voie numérique. Ceux qui préfèrent se rendre dans un palais de justice seront accueillis de manière conviviale et auront également un accès numérique à la justice via Just-on-web.

1.1.2.2. Des prisons modernes

Nous voulons des prisons adaptées aux normes internationales et qui permettent une détention conforme aux conceptions actuelles. À cette fin, la mise en œuvre des masterplans approuvés sera poursuivie et adaptée si nécessaire. De fait, un masterplan n'est pas un élément statique.

¹ Le réseau "Court of the Future" (courtofthefuture.org) est un réseau international qui se penche depuis 2001 sur l'avenir (architectural) de la justice au niveau mondial. Dans une publication du même nom, le ministre Koen Geens avait présenté en 2017 ce concept pour les palais de justice dans notre pays.

1.1.2.1. Minder, maar moderne gerechtsgebouwen

Een aantal jaar geleden waren er nog meer dan 300 gerechtsgebouwen. Nu zijn het er nog 225.

In vergelijking met onze buurlanden is dit nog steeds erg veel. In Nederland zijn er maar 38 gerechtsgebouwen. Bovendien liggen onze gebouwen erg verspreid en zijn ze vaak verouderd.

Een moderne justitie moet het met minder, maar betere gerechtsgebouwen doen.

Minder gebouwen. Samen met de Regie der Gebouwen ontwikkelen we een masterplan. We rationaliseren door middel van centralisatie en het creëren van synergieën. De eerste fase werd enkele jaren geleden ingezet door de infrastructurele vertaling van de hervorming van de vredegerichten. Een aantal vredegerichten werden reeds gesloten, andere werden samengevoegd. Deze oefening wordt uitgevoerd.

Betere gebouwen. Het masterplan zal ook inzetten op gebouwen die een moderne dienstverlening en een aangenaam (werk)klimaat voor personeel, burgers, advocaten, ... kunnen bieden. We werken verder aan de *Court of the Future*¹, wat wil zeggen dat we inzetten op moderne gerechtsgebouwen die een volledig digitale justitie huisvesten.

Burgers en advocaten zullen procedures digitaal kunnen inleiden, bestaande gerechtsdossiers extern kunnen raadplegen, middels videoconferentie kunnen deelnemen aan een zitting en ook de uitspraak digitaal ontvangen. Wie zich liever naar een gerechtsgebouw begeeft, zal klantvriendelijk worden onthaald en ook digitaal toegang hebben tot justitie via Just-on-web.

1.1.2.2. Moderne gevangenissen

We zetten in op gevangenissen die aangepast zijn aan de internationale normen en die een hedendaagse detentie mogelijk maken. Hiervoor wordt de uitvoering van de goedgekeurde masterplannen verdergezet en geactualiseerd na evaluatie. Een masterplan is immers niet statisch.

¹ Het *Court of the Future* netwerk (courtofthefuture.org) is een internationaal netwerk dat sinds 2001 reflecteert over de (architecturale) toekomst van Justitie wereldwijd. In een gelijknamige publicatie werd het in 2017 door minister Koen Geens voorgesteld als concept voor de gerechtsgebouwen in ons land.

La construction des prisons de Haren et de Termonde est en cours et sera achevée pendant cette législature. La procédure DBFM (Design, Build, Finance & Maintain) pour le remplacement du centre de détention d'Anvers sera poursuivie et finalisée afin que la construction puisse encore commencer au cours de la présente législature.

La rénovation de Merksplas et les procédures visant la création de capacité supplémentaire à Ypres, Ruiselede et Jamioulx seront poursuivies.

Le remplacement de la Tour de Lantin ne peut être réalisé sur le site proposé. Une nouvelle proposition sera soumise au gouvernement.

En plus de la création de capacité adaptée, des efforts seront fournis afin de diversifier la capacité. Ainsi, la procédure pour les prisons de Vresse et de Bourg Léopold a été initiée récemment. Celles-ci seront construites en vue d'assurer un régime progressif visant à préparer la réintégration dans la société.

Il n'est pas souhaitable que les peines de courte durée soient purgées dans le cadre de la capacité actuelle hautement sécurisée. Il sera fait appel à des capacités externes dotées d'un niveau de sécurité approprié afin de permettre de maintenir autant que possible le lien avec la société, ce qui permettra de prévenir ou de limiter les dommages liés à la détention. La poursuite du déploiement des maisons de transition est importante à cette fin. La création de maisons de détention dotées d'un niveau de sécurité adapté peut apporter une réponse supplémentaire à ce problème.

Nous examinons comment nous pouvons les mettre en œuvre pour des groupes cibles spécifiques. Nous pensons à cet égard aux jeunes délinquants.

1.1.2.3. Une capacité moderne pour les internés

Nous dispensons des soins modernes aux internés dans les établissements où la vision des soins et la protection de la société vont de pair. Lors du lancement de nouveaux projets dans le cadre des masterplans, nous donnons la priorité à la construction de centres de psychiatrie légale (CPL) à Paifve, Wavre et Alost.

1.1.3. Plus d'autonomie pour l'ordre judiciaire en échange de résultats

Actuellement, les fonds sont toujours alloués aux cours et tribunaux sur la base d'un calcul réalisé durant les années 1970 basé sur les chiffres de population, les jugements et les introductions. Au fil des ans, seuls des ajustements ponctuels ont été

De bouw van de gevangenissen van Haren en Dendermonde is bezig en wordt deze legislatuur afgerond. De DBFM-procedure (Design, Build, Finance & Maintain) voor de vervanging van het arresthuis te Antwerpen zal verder afgerond worden zodat de bouw nog deze legislatuur kan starten.

De renovatie van Merksplas en de procedures voor extra capaciteit in Ieper, Ruiselede en Jamioulx worden verdergezet.

De vervanging van de Toren van Lantin kan niet op het voorgestelde terrein uitgevoerd worden. Er zal een nieuw voorstel voorgelegd worden aan de regering.

Er wordt niet alleen ingezet op aangepaste capaciteit maar ook op diversificatie van de capaciteit. Zo werd de procedure voor de gevangenissen van Vresse en Leopoldsburg recent gelanceerd. Deze zullen gebouwd worden met het oog op een progressief regime ter voorbereiding op de terugkeer naar de maatschappij.

Het is niet wenselijk om de uitvoering van korte straffen binnen de huidige sterk beveiligde capaciteit uit te voeren. Er zal gezocht worden naar externe capaciteit met een aangepast veiligheidsniveau dat toelaat de link met de maatschappij zo maximaal mogelijk te behouden en zo detentieschade te voorkomen of te beperken. De verdere uitrol van de transitiehuizen is hiervoor belangrijk. De creatie van detentiehuizen met aangepast veiligheidsniveau kan hier verder antwoord op bieden.

We kijken hoe we deze kunnen inzetten voor specifieke doelgroepen. We denken hierbij aan jonge delinquenten.

1.1.2.3. Moderne capaciteit voor geïnterneerden

Moderne zorg voor geïnterneerden realiseren we in gebouwen waar de visie op zorg en de bescherming van de maatschappij hand in hand gaan. Bij de lancering van nieuwe projecten binnen de masterplannen geven we prioriteit aan de bouw van Forensische Psychiatrische Centra (FPC's) te Paifve, Waver en Aalst.

1.1.3. Meer autonomie voor de gerechtelijke orde in ruil voor resultaten

Op dit ogenblik worden de middelen aan de hoven en rechtbanken nog steeds toegekend op basis van een berekening uit de jaren 70 gebaseerd op bevolkingsaantal, vonnissen en inleidingen. In de loop der jaren werd er enkel punctueel wat bijgestuurd.

effectués. Nous voulons moderniser ce système grâce à un modèle d'allocation moderne et flexible.

Au cours des dernières décennies, les efforts se sont multipliés afin de mesurer la charge de travail des cours et tribunaux. Les deux services d'appui du Ministère public (M.P.), des cours et tribunaux et de la Cour de cassation ont collecté des chiffres sur les inputs, les délais de traitement et les outputs mais l'exercice a finalement échoué.

Il est maintenant temps de progresser et de mettre réellement en œuvre la loi de 2014 sur l'autonomisation² de la gestion, étape importante dans le fonctionnement de la justice.

Nous abandonnons les cadres légaux. Nous optons pour une approche plus large en développant un modèle d'allocation. Ce modèle est basé sur la mesure de la charge de travail et des desseins objectivés. Les cours et tribunaux ainsi que les parquets recevront ainsi des moyens en fonction des besoins réels sur le terrain.

Ces besoins seront déterminés de manière objective et indépendante. Des moyens supplémentaires seront mis à disposition lorsque les entités présenteront des objectifs clairs ou des projets précis et mesurables qui s'inscrivent dans la quête d'une justice plus rapide, plus humaine et plus ferme. Il s'agit ici d'une obligation de résultat: si les résultats escomptés ne sont pas atteints, il en sera tenu compte dans la répartition ultérieure des moyens. En outre, le modèle doit être flexible afin de permettre de répondre rapidement à des circonstances imprévues.

Nous donnons progressivement plus d'autonomie aux cours et tribunaux et au M.P. en leur donnant, par exemple, plus de pouvoir de décision par rapport à certains coûts d'investissement.

En attendant la mise en œuvre du modèle d'allocation, nous examinons, en collaboration avec le Collège des cours et tribunaux, comment introduire plus de flexibilité dans les cadres légaux.

Nous soutenons les magistrats en recrutant davantage de juristes de parquet, de criminologues et de référendaires.

Nous instaurons également une gestion indépendante pour la Cour de cassation.

² La loi du 18 février 2014 relative à l'introduction d'une gestion autonome pour l'organisation judiciaire.

We willen dit moderniseren met een eigentijds en flexibel allocatiemodel.

De afgelopen decennia werd er hard gewerkt aan een werklastmeting in de hoven en rechtbanken. De beide steundiensten van het Openbaar Ministerie (O.M.) en van de hoven en rechtbanken en het Hof van Cassatie verzamelden cijfers over input, doorlooptijden en output, maar uiteindelijk strandde de oefening.

Het is nu tijd om vooruitgang te boeken en de wet van 2014 over de verzelfstandiging², een mijlpaal in de werking van justitie, daadwerkelijk uit te voeren.

We stappen af van de wettelijke kaders. We kiezen voor een ruimere benadering door de ontwikkeling van een allocatiemodel. Dit model houdt rekening met de werklastmeting en objectieve doelstellingen. De hoven en rechtbanken en de parketten zullen op die manier middelen krijgen afhankelijk van de werkelijke noden op het terrein.

Deze noden worden op een objectieve en onafhankelijke manier gedefinieerd. Bijkomende middelen worden ter beschikking gesteld wanneer entiteiten duidelijke doelstellingen of projecten beogen die precies en meetbaar zijn en passen in het streven naar een snellere, menselijkere en straffere justitie. Dit wordt een resultaatsverbintenis: indien de beoogde resultaten niet gehaald worden, zal daar bij een volgende verdeling van de middelen rekening mee gehouden worden. Daarnaast moet het model flexibel zijn zodat er vlot kan ingespeeld worden op onvoorziene omstandigheden.

We geven gefaseerd meer autonomie aan de hoven en rechtbanken en aan het O.M., bijvoorbeeld door hen meer zeggenschap te geven over bepaalde investeringskosten.

In afwachting van de uitvoering van het allocatiemodel bekijken we samen met het College O.M. en het College van hoven en rechtbanken hoe we meer flexibiliteit kunnen invoeren binnen de wettelijke kaders.

We ondersteunen magistraten door meer parketjuristen, criminologen en referendarissen aan te werven.

We voeren het verzelfstandigd beheer ook in voor het Hof van Cassatie.

² De wet van 18 februari 2014 betreffende de invoering van een verzelfstandigd beheer voor de rechterlijke organisatie.

1.1.4. Procédure civile courte

Au cours de la précédente législature, des efforts ont été consentis afin de réduire les délais de procédure pour les affaires civiles. Nous poursuivons cet effort:

— Nous évaluons l'impact des mesures prises et, en fonction des résultats nous nous attaquerons aux points critiques restants.

— Nous travaillons à une numérisation complète de l'ensemble de l'appareil avec plus d'audiences numériques et écrites.

— Nous déployons les magistrats et le personnel judiciaire de manière plus efficace grâce à une meilleure allocation des moyens et organisation.

1.1.5. Procédures pénales courtes

Nous vous renvoyons à ce sujet à la réforme du Code de procédure pénale (point 3.1.1.).

1.1.6. Procédure accélérée

La justice doit réagir rapidement. Notre principe est qu'un jugement doit être rendu rapidement: "Justice delayed is justice denied". En outre, nous optons pour une politique de réaction immédiate.

Pour les délits facilement identifiables tels que la criminalité de rue, le vol à l'étalage et les troubles de l'ordre public, nous assurons un traitement rapide et approprié afin de prévenir la récidive. Nous renforçons la procédure accélérée grâce à une nouvelle législation et l'engagement de personnel supplémentaire.

Nous réagissons de manière immédiate à la criminalité locale courante, mais aussi aux faits de violence intrafamiliale et de délinquance commis par des mineurs. Les procédures de travail actuelles sont telles que la réponse aux infractions pénales et la mise en œuvre effective de la décision arrivent souvent (trop) tard et, partant, manquent leur effet à l'égard de l'auteur, de la victime et de la société.

C'est pourquoi l'approche M a été développée dans le Limbourg. Baptisée approche M en référence à "*multidisciplinair maatwerk met snelheid*".

L'objectif de cette approche est d'avoir un impact plus important sur la criminalité ordinaire en réagissant de manière immédiate, énergique et significative tout en prenant en considération l'individu. L'approche pluridisciplinaire signifie que le magistrat dédié (M), la police et le service des maisons de justice sont en contact direct

1.1.4. Korte burgerlijke procedure

Tijdens de vorige legislatuur werden inspanningen geleverd om de doorlooptijd van de burgerlijke procedure te verkorten. Dit zetten we verder:

— We evalueren de impact van genomen maatregelen en zullen in functie daarvan de resterende pijnpunten aanpakken.

— We werken aan een doorgedreven digitalisering van het hele apparaat met meer digitale of schriftelijke zittingen.

— We zetten magistraten en gerechtspersoneel efficiënter in door een betere allocatie en organisatie.

1.1.5. Korte strafprocedure

We verwijzen hiervoor naar de hervorming van het Wetboek van Strafvordering (punt 3.1.1.).

1.1.6. Snelrecht

Justitie moet kort op de bal spelen. We hanteren het principe dat alle rechtspraak snel moet zijn: "Justice delayed is justice denied". Daarnaast kiezen we voor een lik-op-stukbeleid.

Voor eenvoudig identificeerbare misdrijven zoals straatcriminaliteit, winkeldiefstallen en rellen zorgen we voor een snelle en gepaste afhandeling om recidive te voorkomen. We versterken het snelrecht met nieuwe wetgeving en extra personeel.

We reageren kortdaat op veelvoorkomende lokale criminaliteit, maar ook op feiten van intra-familiaal geweld en jeugdcriminaliteit. De huidige werkprocessen hebben tot gevolg dat de reactie op strafbare feiten en de effectieve uitvoering van deze beslissing vaak (te) laat komt en om die reden dan ook effect mist ten aanzien van dader, slachtoffer en maatschappij.

In Limburg werd daarom de M-werking uitgewerkt. M-werking staat voor "*multidisciplinair maatwerk met snelheid*".

Men wil hiermee een grotere impact hebben door veelvoorkomende criminaliteit onmiddellijk daadkrachtig en betekenisvol te reageren, met oog voor het individu. De multidisciplinaire aanpak betekent dat de M-magistraat, de politie en de justitiehuisen rechtstreeks met elkaar in verbinding staan. Maatwerk houdt in dat we rekening

entre eux. Le travail sur mesure signifie que nous prenons en compte la spécificité des individus concernés et celle de la situation de vie du suspect.

Un auteur de vandalisme fait l'objet d'une transaction à l'amiable après indemnisation de la partie lésée, un jeune de 16 ans surpris avec un joint est orienté le jour même vers l'aide aux toxicomanes, un voleur pris sur le fait reçoit une convocation pour comparution immédiate après son audition, les partenaires sont orientés vers des centres spécialisés après le premier fait de violence intrafamiliale. Une réponse aux infractions pénales est donnée dans un délai de deux mois tant pour le prévenu que de la victime et la société.

A Bruxelles, le parquet travaille avec une procédure accélérée d'assignation au moyen d'un procès-verbal. Le parquet peut agir rapidement contre certaines nuisances et violences domestiques.

Nous demandons aux parquets de développer des projets similaires.

1.1.7. Règlement alternatif des litiges

Tous les conflits ne doivent pas nécessairement être réglés par un juge. Ce que nous pouvons éviter aux tribunaux sera résolu par des modes alternatifs de règlement des litiges. Nous continuerons à encourager ces alternatives, notamment la médiation.

Nous misons davantage sur les modes alternatifs de règlement des litiges, tels que la médiation et l'arbitrage. Cette démarche nous aide à lutter contre l'arriéré judiciaire, ce qui débouchera sur une justice plus rapide. De plus, les parties se sentent souvent mieux lorsqu'une solution négociée est trouvée que lorsque le juge décide en leur nom.

Bien entendu, les modes alternatifs de règlement des litiges ne sont pas possibles dans tous les cas.

Nous misons sur toutes les formes de médiation, tant extrajudiciaire qu'au sein du tribunal. Les recours aux chambres de conciliation pour des affaires familiales dans certains tribunaux sont autant de réussites qui méritent d'être imitées.

Pour y parvenir, nous accordons un rôle plus central à la Commission fédérale de médiation.

Nous mettons en œuvre leur plan d'action. Nous encourageons autant que possible la médiation comme un des mécanismes alternatifs de règlement des litiges.

houden met de eigenheid van de betrokken individuen en de specifieke levenssituatie van de verdachte.

Een pleger van vandalisme krijgt een minnelijke schikking na vergoeding van de benadeelde, een 16-jarige die betrapt werd met een joint wordt die dag zelf nog doorverwezen naar de drughulpverlening, een betrapt dief ontvangt een dagvaarding snelrecht onmiddellijk na het verhoor, partners worden doorverwezen naar gespecialiseerde centra na een eerste feit van intrafamiliaal geweld. Zowel voor de verdachte als voor het slachtoffer en de samenleving komt er binnen de twee maanden een reactie op strafbare feiten.

In Brussel werkt het parket met een versnelde procedure van dagvaarding via een proces-verbaal. Het parket kan snel optreden tegen bepaalde overlast en huiselijk geweld.

We vragen aan de parketten om gelijkaardige projecten uit te werken.

1.1.7. Alternatieve geschillenbeslechting

Niet elk conflict moet door een rechter beslecht worden. Wat we kunnen weghouden van de rechtbanken wordt via alternatieve vormen van geschillenbeslechting opgelost. We zullen deze alternatieven, waaronder de bemiddeling, verder aanmoedigen.

We zetten meer in op een alternatieve oplossing van geschillen, zoals bemiddeling en arbitrage. Het helpt ons in de strijd tegen de gerechtelijke achterstand, wat leidt tot sneller recht. Bovendien voelen partijen zich bij een onderhandelde oplossing ook vaak beter dan wanneer de rechter voor hen beslist.

Uiteraard is alternatieve geschillenbeslechting niet in alle gevallen mogelijk.

We zetten in op alle vormen van bemiddeling, zowel buitengerechtelijk, maar ook binnen de rechtbank. De kamers voor minnelijke schikking in familiezaken zijn in bepaalde rechtbanken een succesverhaal dat navolging verdient.

Om dit te kunnen realiseren, geven we een meer centrale rol aan de federale bemiddelingscommissie.

We voeren hun actieplan uit. We promoten maximaal de bemiddeling als één van de alternatieve geschillenregelingen.

Le service fédéral de médiation sera le principal point de contact pour les médiateurs, pour les personnes qui souhaitent recourir à la médiation et pour celles qui les orientent. Nous veillons à ce que la médiation se répande dans tous les secteurs et domaines de la vie sociale et économique afin qu'un médiateur expert puisse être nommé pour chaque type de conflit.

1.1.8. Une législation civile moderne

Une société moderne nécessite une législation moderne. Après la structure, le contenu du Code civil doit maintenant également être modernisé. Pour un certain nombre de matières, telles que le droit de la preuve et le droit des biens, le saut du XIX^e au XXI^e siècle a déjà été fait. Cependant, de nombreuses dispositions du droit civil n'ont pas encore été adaptées aux besoins actuels de la société et méritent une mise à jour et une intégration dans le nouveau Code civil.

Des matières telles que le droit successoral et le droit des régimes matrimoniaux ont déjà été réformées, mais elles doivent encore être codifiées dans le nouveau Code. Pour d'autres matières, comme le droit des obligations, une réforme de fond a également été préparée. L'ancien ministre de la Justice a établi des lignes directrices. Nous allons poursuivre le travail du prédécesseur avec le prédécesseur, le parlement, le gouvernement et les experts.

Enfin, il y a encore d'autres matières qui nécessitent une réforme de fond. Il s'agit, notamment de moderniser le droit de filiation à la lumière des nouvelles formes de vie commune.

La législation sur l'enregistrement du sexe sera modifiée pour être conforme à la jurisprudence de la Cour constitutionnelle.

Le droit économique a déjà fait l'objet d'une réforme substantielle. Les réformes peuvent être poursuivies où cela s'avère encore nécessaire. Par exemple, le nouveau concept d'entreprise peut servir de point de départ pour le droit de la concurrence et le droit des pratiques du marché. Cette question sera examinée en consultation avec l'Économie.

Nous évaluerons les réformes mises en œuvre pour voir si elles produisent l'effet positif nécessaire.

De federale bemiddelingsdienst wordt het belangrijkste aanspreekpunt voor bemiddelaars, voor zij die beroep willen doen op bemiddeling en voor doorverwijzers. We zien erop toe dat de bemiddeling verspreid wordt in alle sectoren en domeinen van het maatschappelijk en economisch leven zodat er voor elk soort conflict een deskundig bemiddelaar kan worden aangesteld.

1.1.8. Moderne burgerlijke wetgeving

Een moderne samenleving vraagt om een moderne wetgeving. Na de structuur moet nu ook de inhoud van het Burgerlijk Wetboek moderner worden. Voor een aantal materies, zoals het bewijsrecht en goederenrecht, werd de sprong van de 19^e naar de 21^e eeuw reeds gemaakt. Veel bepalingen uit het burgerlijk recht zijn echter nog niet aangepast aan de huidige maatschappelijke behoeften en verdienen een update en een integratie in het nieuw Burgerlijk Wetboek.

Materies als het erfrecht en het huwelijksvermogensrecht werden reeds hervormd, maar moeten nog worden gecodificeerd in het nieuw Wetboek. Voor andere materies, zoals het verbintenissenrecht, werd er eveneens een inhoudelijke hervorming voorbereid. De vorige minister van Justitie verzette bakens. We zullen het werk van de voorganger mét de voorganger, het parlement, de regering en experts verderzetten.

Tot slot zijn er ook nog materies die nog een inhoudelijke hervorming vereisen. Het gaat bijvoorbeeld om een modernisering van het afstammingsrecht in het licht van de nieuwe samenlevingsvormen.

De wetgeving genderregistratie wordt aangepast om in overeenstemming met de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof te zijn.

Het economisch recht werd reeds aanzienlijk hervormd. De hervormingen kunnen worden doorgezet waar dit nog nodig blijkt. Zo kan het nieuw ondernemingsbegrip als aanknopingspunt dienen voor het mededingingsrecht en het marktpraktijkenrecht. Dit zal in overleg met Economie bekeken worden.

We evalueren de uitgevoerde hervormingen om te kijken of ze het nodige positieve effect hebben.

1.2. Une Justice numérique

1.2.1. Dossier numérique

Notre objectif est d'aboutir à un dossier entièrement numérisé. Les éléments de base qui ont déjà été développés ces dernières années seront améliorés et complétés.

1.2.1.1. Les éléments fondamentaux du dossier numérique

MaCH

Auparavant, les entités judiciaires travaillaient avec pas moins de 13 systèmes de gestion de dossiers différents. Peu à peu, les systèmes les plus critiques ont été remplacés par le système de la justice de paix et des parquets de police, à savoir le système Mammoet@CentralHosting (MaCH).

Le passage à MaCH, qui regroupe et centralise les données, constitue une avancée majeure dans la modernisation et la numérisation de la justice.

Depuis lors, MaCH a été mis en œuvre dans les parquets correctionnels, les auditorats du travail et les tribunaux correctionnels. Actuellement, plus de 5 000 membres du personnel judiciaire ont accès au système sur 380 sites (soit 58 %) sur l'ensemble du pays. MaCH comprend 110 millions de dossiers.

La mise en œuvre rapide de MaCH n'a pas été un succès sans partage. La migration et les fonctionnalités supplémentaires posent problème. La convivialité de l'application laisse également à désirer pour une partie des utilisateurs. C'est pourquoi une interface plus conviviale sera prévue pour les trajets de remplacement en cours.

En parallèle, nous mettons en œuvre le démantèlement des anciennes applications en combinaison avec un renouvellement business. Les grands blocs monolithiques sont liés à de nouveaux composants que nous construisons à l'extérieur de MaCH.

MaCH deviendra une base de données centrale à laquelle seront reliées d'autres applications interne (JIOR2, SIDIS) ainsi que les banques de données des partenaires externes telles que la Banque-Carrefour des Entreprises, le SPF Finances, le SPF Mobilité, le SPF ETCS et la Police. En parallèle, les préparatifs nécessaires seront effectués pour le développement du successeur de MaCH. Dans ce cadre, l'analyse préalable des utilisateurs internes et externes sera essentielle.

1.2. Digitale Justitie

1.2.1. Digitaal dossier

Ons streefdoel is een volledig digitaal dossier. De bouwstenen die de afgelopen jaren reeds werden gelegd, worden verbeterd en aangevuld.

1.2.1.1. De bouwstenen van het digitaal dossier

MaCH

Vroeger werkten de gerechtelijke entiteiten met maar liefst 13 verschillende dossierbeheerssystemen. Gaandeweg werden de meest kritische systemen vervangen door het systeem van de vredegerechten en politieparketten, namelijk het systeem Mammoet@CentralHosting (MaCH).

De overstap naar MaCH, dat gegevens groepeerd en centraliseert, is een grote stap vooruit in de modernisering en digitalisering van Justitie.

Sindsdien werd MaCH uitgerold in de correctionele parketten, de arbeidsauditoraten en de correctionele rechtbanken. Momenteel hebben ruim 5 000 medewerkers van Justitie toegang tot het systeem op 380 sites (ofwel 58 %) over het hele land. MaCH omvat 110 miljoen dossiers.

De snelle uitrol van MaCH was geen onverdeeld succes. Er zijn problemen bij de migratie en de aanvullende functionaliteiten. Ook de gebruiksvriendelijkheid van de applicatie laat voor een deel van de gebruikers te wensen over. Daarom zal bij de lopende vervangingstrajecten een gebruiksvriendelijkere interface voorzien worden.

Parallel werken we aan de afbouw van de oude applicaties in combinatie met business vernieuwing. De grote monolithische blokken koppelen we aan nieuwe componenten die we buiten MaCH bouwen.

MaCH zal uitgroeien tot een centrale databank waaraan andere interne applicaties (JIOR2, SIDIS, ...) en de databanken van externe partners worden gekoppeld zoals de Kruispuntbank Ondernemingen, FOD Financiën, FOD Mobiliteit, FOD WASO en de Politie. Parallel zullen de nodige voorbereidingen worden getroffen voor de ontwikkeling van de opvolger van MaCH. Hierbij staat voorafgaandelijk intern en extern gebruikersonderzoek centraal.

Input: e-Deposit/DPA

Via e-Deposit, les citoyens et les avocats peuvent introduire ou télécharger des documents de procédure préliminaires, des conclusions, des dossiers de pièces et des lettres dans un dossier numérique. Les avocats peuvent introduire leurs affaires via leur propre plateforme DPA.

La mise en œuvre et l'évolution ultérieure de e-Deposit et de DPA-Deposit se font toujours en parallèle.

Les deux plateformes ont permis de réduire considérablement le courrier papier.

Le dépôt numérique est actuellement déjà possible dans les cours d'appel et les cours du travail, les tribunaux d'entreprise, les justices de paix, les tribunaux de police (civils), les tribunaux de première instance (civils, de la famille) et les tribunaux du travail. Le système est utilisé intensivement et les chiffres augmentent de façon exponentielle. Ici aussi, la crise du coronavirus a entraîné une révolution numérique: en 2018, il y a eu 92 343 dépôts, en 2020, il y en avait déjà 596 729 pour les 9 premiers mois.

Nous rendrons possible l'utilisation de e-Deposit et de DPA-Deposit dans l'ensemble des cours et tribunaux.

PACOS

PACOS (*Pièces A Conviction - OvertuigingsStukken*) est le système unique d'enregistrement des pièces à conviction développé par la police avec le soutien de la justice. Il fonctionne avec un numéro d'identification unique (SIN) et constitue une référence commune pour tous les acteurs de la chaîne des preuves. Les premiers maillons de cette chaîne sont la police, le parquet et les greffes. Dès que ces premiers maillons seront solidement ancrés dans le projet, les autres partenaires de la chaîne de traçabilité seront intégrés (comme l'Institut national de criminalistique et de criminologie, le Fin Shop, la douane).

Le système PACOS évoluera avec son temps. Actuellement, les pièces à conviction remplissent littéralement les caves de nos palais de justice.

Une telle situation n'est pas tenable et ne cadre pas dans le concept de justice moderne que nous voulons.

Grâce à la gestion entièrement numérique des pièces à conviction, le pouvoir judiciaire pourra prendre une décision beaucoup plus rapide sur la destination finale d'une pièce, par exemple la vente ou la destruction.

Input: e-Deposit/DPA

Via e-Deposit kunnen burgers en advocaten inleidende proceduristukken, conclusies, stukkenbundels en brieven digitaal neerleggen of uploaden in een dossier. Advocaten kunnen hun zaken neerleggen via hun eigen platform DPA.

De uitrol en verdere evolutie van e-Deposit en DPA verlopen steeds parallel.

Beide platformen hebben papieren post aanzienlijk beperkt.

Digitaal neerleggen is momenteel reeds mogelijk in de hoven van beroep en arbeidshoven, de ondernemingsrechtbanken, de vrederegerechten, de politierechtbanken (burgerlijk), de rechtbanken van eerste aanleg (burgerlijk, familie) en de arbeidsrechtbanken. Het systeem wordt intensief gebruikt, de cijfers stijgen exponentieel. Ook hier heeft de coronacrisis gezorgd voor een digitale omwenteling: in 2018 waren er 92 343 neerleggingen, in 2020 reeds 596 729 in de eerste 9 maanden.

We zullen e-Deposit en DPA mogelijk maken in alle hoven en rechtbanken.

PACOS

PACOS (*Pièces A Conviction – OvertuigingsStukken*) is het uniek registratiesysteem voor de overtuigingsstukken dat werd ontwikkeld bij de politie met de steun van Justitie. Het werkt met een Single Identification Number (SIN), een gemeenschappelijke referentie voor alle actoren van de bewijsketen. De eerste schakels in die keten zijn de politie, het parket en de griffies. Zodra die eerste schakels stevig verankerd zijn in het project kunnen de andere partners van de traceerbaarheidsketen worden geïntegreerd (zoals het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie, de Fin Shop, de douane).

PACOS zal evolueren met zijn tijd. De overtuigingsstukken vullen momenteel letterlijk de kelders van onze gerechtsgebouwen.

Dit is niet houdbaar en strookt niet met de moderne justitie die we wensen.

Door een volledig digitaal beheer van de overtuigingsstukken zal justitie veel sneller een beslissing kunnen nemen over de uiteindelijke bestemming van een stuk, zoals verkoop of vernietiging.

Nos magistrats de référence spécialisés ainsi que l'Office central pour la saisie et la confiscation (OCSC) peuvent utiliser PACOS pour assurer le suivi de preuves particulièrement précieuses.

En concertation avec les services de police, nous déterminerons l'endroit où ces pièces à conviction pourront être conservées.

En effet, ces pièces n'ont pas leur place dans les caves de nos palais de justice. Pour les pièces numériques, nous prévoyons une solution de stockage appropriée.

Output: chaîne de jugement électronique avec les premiers éléments base

Du côté de l'output, un certain nombre de maillons de la chaîne de jugement sont déjà numériques:

J-Box: une boîte aux lettres interne sécurisée pour la Justice qui a été lancée dans les tribunaux de paix. Cet outil est utilisé par les tribunaux pour envoyer des jugements électroniques aux avocats.

eBox: une messagerie électronique sécurisée pour les citoyens et les entreprises. À terme, l'eBox pourra également être utilisée comme une véritable plateforme de notifications numériques.

e-Sign a été développé pour permettre la signature numérique légale de toute décision judiciaire via la carte d'identité.

Depuis le début de ce projet, près de 25 000 jugements ont été signés numériquement dans les justices de paix.

1.2.1.2. Les éléments de base manquants

Pour parvenir à réaliser un dossier numérique complet, nous développons les éléments de base manquants.

Le PV électronique: tous les procès-verbaux de la police et des services d'inspection seront progressivement disponibles sous forme numérique et pourront être consultés par voie électronique par le pouvoir judiciaire et toutes les parties concernées.

Notification numérique du pli judiciaire: le système désuet et complexe du pli judiciaire classique sera remplacé par une alternative numérique.

La mise en œuvre de la banque de données électronique des jugements et arrêts se fera par étapes.

Onze gespecialiseerde referentiemagistraten en het Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en Verbeurdverklaring (COIV) kunnen PACOS gebruiken voor de opvolging van zeer waardevolle bewijsstukken.

In overleg met de politiediensten gaan we na waar we deze overtuigingsstukken kunnen bewaren.

Bewijsstukken horen immers niet thuis in de kelders van onze gerechtshoeven. Voor digitale bewijsstukken voorzien we een aangepaste bewaring.

Output: elektronische vonnisketen met eerste bouwstenen

Aan de outputzijde zijn momenteel ook een aantal schakels van de vonnisketen reeds digitaal:

J-Box: een beveiligde interne mailbox voor justitie die werd gelanceerd in de vrederechten. De tool wordt gebruikt door de rechtbanken om elektronische vonnissen te verzenden naar advocaten.

eBox: een beveiligde mailbox voor burgers en bedrijven. Op termijn zal eBox ook als een volwaardig digitaal betekenisplatform gebruikt kunnen worden.

e-Sign werd ontwikkeld om de wettelijke digitale ondertekening van elke gerechtelijke beslissing mogelijk te maken via de identiteitskaart.

Sinds de start van dit project werden bijna 25 000 vonnissen digitaal ondertekend in de vrederechten.

1.2.1.2. De ontbrekende bouwstenen

Om tot een volledig digitaal dossier te komen, ontwikkelen we de ontbrekende bouwstenen.

Het elektronisch PV: alle processen-verbaal van de politie- en inspectiediensten worden stapsgewijs digitaal beschikbaar en raadpleegbaar voor justitie en alle betrokken partijen.

Digitale betekening gerechtsbrief: het verouderd en complex systeem van de klassieke gerechtsbrief wordt vervangen door een digitaal alternatief.

De uitrol van de elektronische databank met vonnissen en arresten zal gefaseerd gebeuren.

Pour l'instant, une société peut uniquement déposer son acte constitutif sous forme numérique par le biais de l'e-greffe. Nous étendons cette possibilité à tous les actes des personnes morales.

1.2.1.3. Just-on-web: la porte d'accès au dossier numérique

Nous sommes en train de développer un portail unique pour la justice afin d'offrir aux citoyens et aux entreprises un point de contact unique et clair pour toutes les interactions avec la justice: Just-on-web, à l'instar de Tax-on-web.

Cependant, la numérisation de la justice ne doit pas conduire à ce que les personnes moins familiarisées avec les évolutions technologiques récentes soient abandonnées à leur sort. C'est pourquoi nous mettons en place des guichets numériques dans les palais de justice afin que les citoyens puissent consulter leur dossier sur place et demander de l'aide si nécessaire.

1.2.1.4. Casier judiciaire central

Depuis le 1^{er} janvier 2018, les administrations communales sont reliées au casier judiciaire central et ne doivent plus tenir à jour le casier au niveau communal. Les citoyens et les entreprises peuvent désormais demander et obtenir un extrait du casier judiciaire central par la voie électronique. En 2019, 1 900 000 extraits ont été délivrés, dont environ 1 200 000 pour les citoyens via les communes.

Une moyenne de 250 000 condamnations par an sont enregistrées dans le Casier.

Grâce à l'afflux automatique de toutes les condamnations par le biais des greffes des tribunaux de police et des tribunaux de première instance, le casier judiciaire central pourra capter automatiquement plus de 90 % de toutes les condamnations. Le système de transmission de tous les extraits aux communes fonctionne de manière fluide.

Nous comptons aller encore plus loin. Le casier judiciaire central - le casier judiciaire en tant que service - se verra doté d'une nouvelle fonctionnalité qui permettra d'obtenir automatiquement une mise à jour des modifications.

1.2.2. Numérisation dans les prisons

Le coronavirus a également entraîné une révolution numérique dans les prisons. Les prisonniers peuvent rencontrer virtuellement leur famille et leurs amis.

Momenteel kan een onderneming via de e-griffie enkel zijn oprichtingsakte digitaal neerleggen. We breiden dit uit naar alle akten van rechtspersonen.

1.2.1.3. Just-on-web: toegangspoort tot het digitaal dossier

We ontwikkelen een uniek portaal voor justitie om burgers en bedrijven één duidelijk aanspreekpunt te bieden voor alle interacties met Justitie: Just-on-web, naar het voorbeeld van Tax-on-web.

De digitalisering van justitie mag er evenwel niet toe leiden dat personen die minder vertrouwd zijn met de recente technologische ontwikkelingen uit de boot vallen. Daarom richten we digitale loketten op in de gerechtshoeven zodat burgers ter plaatse hun dossier kunnen raadplegen en ondersteuning kunnen vragen waar nodig.

1.2.1.4. Centraal Strafregister

Sinds 1 januari 2018 zijn de gemeentebesturen verbonden met het Centraal Strafregister en moeten ze niet meer op gemeentelijk niveau het register bijhouden. Burgers en bedrijven kunnen nu een digitaal uittreksel aanvragen aan en bekomen van het Centraal Strafregister. In 2019 produceerde het Register 1 900 000 uittreksels, waarvan ongeveer 1 200 000 voor de burgers via de gemeenten.

In het Register worden gemiddeld 250 000 vonnissen per jaar geregistreerd.

Met de automatische instroom van alle straffen via de griffie van de politierechtbanken en de rechtbanken van eerste aanleg zal het centraal strafregister meer dan 90 % van alle straffen automatisch capteren. Het systeem van aanlevering aan de gemeenten van alle uittreksels loopt vlot.

We gaan nog een stap verder. Het Centraal Strafregister krijgt een nieuwe ontwikkeling - het strafregister as a service - waarbij men automatisch een update krijgt van wijzigingen.

1.2.2. Digitalisering in de gevangnissen

Corona bracht ook in de gevangnissen een digitale omwenteling. Gedetineerden kunnen hun familie en vrienden virtueel ontmoeten.

Entre mars et septembre 2020, plus de 55 000 visites numériques ont déjà eu lieu dans les 35 prisons.

Les plateformes existantes (soins de santé, plateforme de gestion, plateforme de services) seront modernisées.

Dans les prisons, nous utilisons le système de gestion des dossiers Sidis-Suite.

En plus de la gestion quotidienne et à long terme de la détention de chaque détenu, cette application fournit une vue à grande échelle d'un certain nombre de paramètres clés de la population pénitentiaire.

Sidis-Suite partage les informations pénitentiaires relatives à plus de 100 000 dossiers de détention avec les autorités et les partenaires de la chaîne de sécurité (parquets, maisons de justice, police locale et fédérale, Office des étrangers, Centre de surveillance électronique, villes et communes, certains acteurs dans le domaine des prestations sociales et certains services des entités fédérées).

Nous lançons un marché public pour le successeur de Sidis-Suite.

Nous fournissons une large gamme de services numériques pour les détenus, pour le personnel, pour les externes/visiteurs ainsi que pour les tâches logistiques et opérationnelles. Nous faisons développer une nouvelle application numérique pour le secteur des soins de santé en milieu carcéral.

Cette application doit être compatible avec le portail de santé en ligne, E-Health.

1.2.3. Environnement numérique

1.2.3.1. Environnement de travail informatisé moderne pour l'ensemble des collaborateurs de la justice

La crise du coronavirus a accentué la nécessité d'un environnement de travail informatisé moderne pour chaque collaborateur de la justice. Dès lors, un effort de rattrapage sera fait au niveau informatique pour moderniser drastiquement le poste de travail des magistrats et du personnel judiciaire.

Actuellement, le pouvoir judiciaire dispose de 11 200 ordinateurs portables pour plus de 23.000 collaborateurs. Le service informatique a renforcé la connexion VPN pour alléger l'importante pression subie par le réseau.

Tussen maart en september 2020 hebben al meer dan 55 000 digitale bezoeken plaatsgevonden in de 35 penitentiaire instellingen.

De bestaande platformen (gezondheidszorg, beheerplatform, dienstenplatform) worden gemoderniseerd.

In de gevangenis maken we gebruik van het dossierbeheersysteem Sidis-Suite.

Naast het dagelijks en lange termijn detentiebeheer van elke gedetineerde biedt deze toepassing een macro-zicht op een aantal sleutelparameters van de penitentiaire bevolking.

Sidis-suite deelt penitentiaire informatie met betrekking tot ruim 100 000 detentiedossiers met overheden en partners van de veiligheidsketen (parketten, justitiehuisen, lokale en federale politie, Dienst Vreemdelingenzaken, Centrum voor Elektronisch Toezicht, steden en gemeenten, bepaalde actoren inzake sociale uitkeringen, bepaalde diensten van de deelstaten).

We lanceren een openbare aanbesteding voor de opvolger van Sidis-Suite.

We voorzien volop digitale diensten voor gedetineerden, voor het personeel, voor de externen/bezoekers en voor logistieke en operationele taken. We laten een nieuwe digitale toepassing ontwikkelen voor de penitentiaire gezondheidszorg.

Deze toepassing dient E-Healthconform te zijn.

1.2.3. Digitale omgeving

1.2.3.1. Eigentijdse IT-werkplek voor elke justitiemedewerker

Corona heeft de behoefte aan een eigentijdse IT-werkomgeving voor elke medewerker van Justitie extra duidelijk gemaakt. Er wordt dan ook een inhaalbeweging ingezet om de IT-werkplek van magistraten en gerechtspersoneel drastisch op te waarderen.

Momenteel beschikt justitie over 11 200 laptops voor ruim 23 000 medewerkers. De informaticadienst heeft de VPN-verbinding versterkt om de grote druk op het netwerk te verlichten.

Mais il faut faire plus. En effet, chaque membre du personnel judiciaire mérite du bon matériel. Tous les 5 ans, ils seront assurés de recevoir de nouveaux ordinateurs et accessoires. Les outils mis à disposition doivent permettre de travailler de manière flexible et à distance. Deux écrans seront prévus pour faciliter le passage entre différentes applications.

L'offre de formation, qui a connu un grand succès sous l'effet de la crise du coronavirus, continuera à être proposée sous forme numérique.

Le *Moniteur belge* est l'un des sites internet les plus populaires du pouvoir judiciaire, mais il a urgemment besoin d'être actualisé. Le site internet sera doté d'une nouvelle interface utilisateur et d'une mise en page moderne. A terme, il sera intégré dans Just-on-web.

1.2.3.2. Nous étendons les audiences vidéo

La crise du coronavirus crée une conjoncture propice à l'accélération de la numérisation de la justice. Nous ne devons pas perdre cet élan.

Avant l'apparition de la crise du coronavirus, la justice fonctionnait de manière très classique et le travail à domicile pour le personnel d'appui constituait plutôt l'exception.

Les circonstances exceptionnelles de la crise ont provoqué une révolution. Les outils existants ont été renforcés et de nouveaux outils ont vu le jour.

Grâce à eux, les collaborateurs ont déjà pu se réunir virtuellement plus de 100 000 fois, les audiences peuvent de plus en plus souvent se dérouler par la voie numérique et l'on peut également procéder aux auditions par le biais de ce dispositif.

Nous créons les cadres juridiques adaptés nécessaires pour organiser des audiences par vidéoconférence. Dans ce cadre, nous prenons en compte les objections formulées précédemment par la Cour constitutionnelle afin que leur utilisation puisse se faire conformément aux droits de la défense.

Dans le même temps, nous prévoyons une extension substantielle de l'infrastructure.

Nous réalisons des investissements ciblés tels que l'achat d'écrans en nombre suffisant, de casques audio, d'équipement pour les interprètes et de dispositifs d'assistance avec haut-parleurs/micro/webcam.

Er is meer nodig. Elke medewerker van justitie verdient degelijk materiaal. Om de 5 jaar zullen ze kunnen rekenen op nieuwe computers en toebehoren. De tools moeten flexibel en op afstand werken mogelijk maken. Er worden 2 schermen voorzien om vlotter te kunnen schakelen tussen verschillende toepassingen.

Ook het opleidings- en vormingsaanbod, dat onder impuls van corona een groot succes kende, zal blijvend digitaal worden aangeboden.

Het *Belgisch Staatsblad* is één van de populairste websites van justitie maar heeft dringend nood aan een opfrissing. De website krijgt een nieuwe gebruikersinterface en een moderne lay-out. Op termijn wordt die opgenomen in Just-on-web.

1.2.3.2. We breiden videozittingen uit

De coronacrisis creëert een momentum om justitie versneld te digitaliseren. Dit momentum mogen we niet verliezen.

Voor de uitbraak van de coronacrisis werkte justitie op een heel klassieke manier en was thuiswerk voor het ondersteunend personeel eerder de uitzondering.

De uitzonderlijke omstandigheden van de crisis hebben voor een omwenteling gezorgd. De bestaande tools werden versterkt, nieuwe tools zagen het licht.

Hierdoor konden medewerkers reeds meer dan 100 000 maal digitaal vergaderen, kunnen zittingen meer en meer digitaal plaatsvinden en worden verhoren digitaal afgenomen.

We creëren de nodige aangepaste wettelijke kaders voor het gebruik van videozittingen. Hierbij houden we rekening met de eerdere bezwaren geuit door het Grondwettelijk Hof, zodat het gebruik ervan conform de rechten van de verdediging kan plaatsvinden.

Daarnaast voorzien we een aanzienlijke uitbreiding van de infrastructuur.

We doen gerichte investeringen zoals voldoende schermen, aankoop headsets, fluistersets voor tolken en ondersteunende sets met speakers/micro/webcam.

1.2.4. Perception numérique

La plateforme de perception numérique de la Justice constitue un outil puissant pour une justice moderne. Plus de 93 % des amendes de circulation sont effectivement perçues. Nous améliorons et élargissons la plateforme.

Crossborder est le nom de la plateforme de perception numérique qui a été lancée à la suite de la directive européenne qui vise à faciliter l'échange d'informations et le respect des sanctions liées aux infractions routières par-delà les frontières.

En 2017, les amendes routières ont été numérisées. L'époque des timbres-poste, des formulaires de transfert et des doubles envois s'est donc vue définitivement révolue. Cette modernisation a également conduit au lancement de www.amendesroutieres.be, à la création d'un centre d'appel et à la création de documents uniformes.

Le nombre de paiements spontanés a augmenté.

En 2019, 93 % des contrevenants ont payé leur amende spontanément dès réception du recouvrement immédiat et/ou de la transaction à l'amiable.

Crossborder met clairement en lumière les avantages d'une approche numérique:

- Suivi rapide et facile après l'infraction: la lettre se trouve dans la boîte du contrevenant en moyenne dans les 6 jours ouvrables qui suivent l'infraction et encore plus rapidement dans son eBox.

- Majoration de l'amende en cas de non-paiement.

- Augmentation des possibilités d'intervention sur le terrain grâce aux effectifs ainsi libérés de la police et du parquet.

- Désengorgement des tribunaux.

- Sécurité routière accrue.

Nous étendons Crossborder à d'autres formes de criminalité et à la perception d'autres amendes et contributions.

Poursuivre avec fermeté les délits mineurs

En raison de la charge de travail élevée des parquets, la criminalité quotidienne n'est bien souvent pas sanctionnée avec pour conséquence une certaine impunité. Même s'il s'agit d'une criminalité "mineure", cette situation est très contrariante pour les citoyens.

1.2.4. Digitale inning

Het digitaal inningsplatform van justitie is een krachtige tool voor een moderne justitie. Ruim 93 % van de verkeersboetes worden effectief geïnd. We verbeteren het platform en breiden het uit.

Crossborder is de naam van het digitaal inningsplatform dat is opgestart ten gevolge een Europese richtlijn die de uitwisseling van informatie en de handhaving van sancties voor verkeersovertredingen wil vergemakkelijken over de landsgrenzen heen.

In 2017 werden de verkeersboetes gedigitaliseerd. Het tijdperk van de boetezegels, de overschrijvingsformulieren en de dubbele zendingen lag daarmee definitief achter ons. Dit heeft ook geleid tot de lancering van www.verkeersboetes.be, de oprichting van een callcenter en de opmaak van uniforme documenten.

Het aantal spontane betalingen nam toe.

In 2019 betaalde 93 % van de overtreeders zijn boete spontaan na ontvangst van de onmiddellijke inning en/of de minnelijke schikking.

Crossborder maakt de voordelen van een digitale aanpak duidelijk:

- Snelle en eenvoudige opvolging na de overtreding: gemiddeld binnen de 6 werkdagen na overtreding zit de brief in de bus van de overtreder en nog sneller in zijn eBox.

- Oplopende boete indien men niet betaalt.

- Vrijgekomen capaciteit bij politie en parket leidt tot hogere pakkans.

- Ontlasting van de rechtbanken.

- Meer verkeersveiligheid.

We breiden Crossborder verder uit naar andere vormen van criminaliteit en de inning van andere boetes en bijdragen.

"Kleinere" criminaliteit kordaat aanpakken

Dagelijkse criminaliteit wordt door de hoge werkdruk bij de parketten vaak niet bestraft. Het gevolg is strafeloosheid. Ook al gaat het over "kleinere" criminaliteit, dan nog is dit heel storend voor de burger.

Il faut que cela change.

La crise du coronavirus nous a appris que les transactions immédiates appliquées dans le cadre des procès-verbaux établis suite à des infractions aux mesures corona, constituent un moyen efficace de règlement spécifique rendu possible par Crossborder.

Dans la foulée des amendes de circulation et liées au corona, nous allons maintenant appliquer ce système aux délits mineurs. En concertation avec le procureur et dans le respect de procédures strictes, les services de police pourront infliger et percevoir immédiatement des amendes financières.

En outre, une initiative législative rendra possible le recours à un ordre de paiement pour ce type de délits.

Extension du dispositif aux amendes et aux contributions

Nous utilisons également Crossborder dans le cadre du paiement des contributions au fonds d'assistance juridique de deuxième ligne, des droits de rôles, des amendes pénales, de la contestation des amendes, des plans de remboursement et des bons de greffe.

Ce dispositif permet de réduire la charge de travail des collaborateurs et facilite le suivi des paiements.

1.2.5. L'avenir de la justice numérique repose sur la gestion des données

La collecte de données chiffrées actualisées est un problème ancien à la justice. Des progrès considérables ont été réalisés récemment en ce qui concerne les amendes pour les infractions au code de la route et le non-respect des mesures Corona. Ces données sont collectées dans un tableau de bord.

Nous poursuivons sur cette lancée positive. La justice reçoit pour mission de collecter, de traiter et de mettre à disposition l'ensemble des données de manière transparente.

Grâce à l'analyse de données, la police et le pouvoir judiciaire peuvent utiliser leurs ressources beaucoup plus efficacement et intervenir de manière plus ciblée.

Nous misons sur l'intelligence artificielle pour soutenir les décideurs politiques et les magistrats dans leurs décisions.

Dit moet veranderen.

De coronacrisis heeft ons geleerd dat corona-pv's via een onmiddellijke schikking eigen aan Crossborder een efficiënt middel zijn.

In navolging van de verkeer- en coronaboetes zullen we dit systeem nu toepassen op kleinere criminaliteit. In overleg met de procureur en volgens strikte procedures zullen de politiediensten onmiddellijk een financiële boete kunnen opleggen en innen.

Bovendien zal via een wetgevend initiatief het bevel tot betalen mogelijk worden gemaakt voor dit soort misdrijven.

Uitbreiding naar boetes en bijdragen

We gebruiken Crossborder ook voor de betaling van de bijdragen voor het fonds juridische tweedelijnsbijstand, de rolrechten, de penale boetes, de betwisting van boetes en afbetalingsplannen en de griffiebonnen.

Hiermee verminderen we de werklast van de griffies en zo gebeurt de opvolging van de betalingen vlotter.

1.2.5. De toekomst van een digitale justitie is datagestuurd

Een oud zeer binnen Justitie is het verzamelen van actueel cijfermateriaal. Voor de verkeers- en coronaboetes werd recent aanzienlijke vooruitgang geboekt. Deze data worden verzameld in een dashboard.

Dit succesverhaal breiden we verder uit. Justitie krijgt de opdracht om alle data in te zamelen, te verwerken en transparant ter beschikking te stellen.

Dankzij data-analyse kunnen politie en justitie hun middelen veel efficiënter inzetten en veel gericht optreden.

We zetten in op artificial intelligence om beleidsverantwoordelijken te ondersteunen bij de beslissingen die ze moeten nemen.

II. — NOUS FAISONS UNE JUSTICE PLUS HUMAINE

2.1. La justice s'adresse à tous

2.1.1. Accessible, aussi pour les plus vulnérables

Nous voulons une justice qui est compréhensible par tous et sur laquelle tout le monde peut compter, quels que soient leurs revenus. La réforme du pro-deo est effectuée. Nous évaluons l'accessibilité et l'adaptions le cas échéant.

Les cas échéant, nous améliorons l'accessibilité. Cela se fait en premier lieu par une numérisation poussée et l'exécution de l'aide juridique de deuxième ligne réformée.

En outre, nous évaluons les possibilités d'aide juridique pour les populations vulnérables qui font face à une multitude de problèmes juridiques et sociaux.

Au Vlinderpaleis à Anvers, un accueil commun a été mis en place récemment. Les justiciables peuvent s'y adresser pour une aide juridique, une aide de deuxième ligne et le bien-être. Cela mérite d'être une inspiration pour les autres.

La continuité du fonctionnement de la Commission des contributions alimentaires est assurée par le renforcement de son fonctionnement.

Nous veillons également au fait que la Commission puisse effectuer ses tâches principales, y compris une évaluation du logiciel de calcul des contributions alimentaires.

Nous utilisons un langage adapté au justiciable. La clarté est notre fil conducteur. Le CSJ joue un rôle primordial dans cet aspect.

Toute communication entre la justice et le citoyen doit être facile à lire. Nous faisons le choix d'un langage clair et simple dans nos lettres et autres documents.

2.1.2. La victime est au centre

2.1.2.1. Un seul point de contact au sein de la justice et la police

Les victimes ont le droit de pouvoir s'adresser à un seul point de contact au sein de la justice et de la police, aussi de manière électronique. La Commission pour l'aide financière des victimes d'actes intentionnels de violence fait un travail de qualité.

II. — WE MAKEN JUSTITIE MENSELIJKER

2.1. Justitie is er voor iedereen

2.1.1. Toegankelijk, ook voor de meest kwetsbaren

We willen een justitie die iedereen begrijpt en waarop iedereen een beroep kan doen, ongeacht het inkomen. De hervorming van pro-deo wordt uitgevoerd. We evalueren de toegankelijkheid en sturen bij waar nodig.

We verbeteren de toegankelijkheid waar nodig. Dit gebeurt in de eerste plaats door een doorgedreven digitalisering en de uitvoering van de hervormde juridische tweedelijnsbijstand.

Daarnaast evalueren we de mogelijkheden van juridische bijstand voor kwetsbare bevolkingsgroepen die geconfronteerd worden met een veelheid aan juridische en sociale problemen.

In het Vlinderpaleis te Antwerpen is er recent een gemeenschappelijk onthaal opgezet. Daarbij kunnen rechtsonderhorigen terecht voor juridische bijstand, tweedelijnsbijstand en welzijn. Dit verdient navolging.

De continuïteit van de werking van de Commissie voor onderhoudsbijdragen wordt verzekerd door haar werking te versterken.

We zien er ook op toe dat de Commissie haar kerntaken kan uitvoeren, met inbegrip van een evaluatie van de rekentool onderhoudsbijdragen.

We gebruiken taal op maat van de klant. Heerlijk helder is onze leidraad. De HRJ speelt hierin een belangrijke rol.

Alle communicatie tussen justitie en de burger moet vlot leesbaar zijn. We kiezen voor duidelijke en eenvoudige rechtstaal in brieven en andere documenten.

2.1.2. Het slachtoffer staat centraal

2.1.2.1. Eén aanspreekpunt binnen justitie en politie

Slachtoffers hebben recht op één aanspreekpunt binnen justitie en politie, ook digitaal. De Commissie voor Financiële Hulp aan Slachtoffers van opzettelijke gewelddaden levert degelijk werk.

Un collaborateur de la Commission était un professionnel à l'écoute pour de nombreuses victimes après les attentats.

La Commission accordait une attention particulière aux premiers contacts avec les victimes. Ils étaient accompagnés de manière sereine et humaine.

Cette approche proactive pour les victimes du terrorisme est un exemple que nous voulons offrir à toutes les victimes d'actes intentionnels de violence.

A cet effet, nous renforçons la Commission comme suit:

- Une procédure entièrement numérique. Du dépôt d'une demande d'aide financière à une vidéoconférence pour l'audition.

- Toutes les informations pour les victimes sont rassemblées sur un seul site web.

- Augmentation de l'aide financière d'urgence pour les victimes d'actes de violence comme pour les victimes du terrorisme.

2.1.2.2. Plus d'attention à la victime

La victime peut consulter électroniquement son dossier pénal, avec assistance du service d'Accueil des victimes.

Nous assurons un langage accessible et adapté.

Nous formons nos travailleurs humanitaires en leur apportant les perspectives que la Commission nous a apprises.

2.1.2.3. Plus d'attention aux victimes de violence sexuelle

Nous exécutons les recommandations du rapport "Pistes pour une meilleure approche de la violence sexuelle" du Conseil supérieur de la Justice.

Nous prévoyons une intervention automatique du service d'Accueil des victimes pour les agressions sexuelles.

En ce qui concerne les dossiers dont le service d'Accueil des victimes est chargé, les nouveaux éléments sont automatiquement intégrés dans le dossier. Ainsi, l'Accueil des victimes pourra proactivement prendre contact avec les victimes.

Nous instaurons une évaluation des risques, grâce à cela certains dossiers seront convoqués prioritairement devant le tribunal. Le projet pilote à Gand en est un exemple. Dans le cadre d'une bonne évaluation

Een medewerker van de Commissie was na de aanslagen voor veel slachtoffers een professioneel en luisterend oor.

De Commissie besteedde veel aandacht aan de eerste contacten met de slachtoffers. Ze werden sereen en humanaan begeleid.

Deze proactieve aanpak voor slachtoffers van terreur is een voorbeeld dat we willen aanbieden aan alle slachtoffers van opzettelijke gewelddaden.

We versterken hiertoe de Commissie als volgt:

- Een volledig digitale procedure. Van het indienen van een verzoek voor financiële hulp tot een videozitting om gehoord te worden.

- Alle informatie voor slachtoffers wordt gebundeld op één website.

- Verhoging van de financiële noodhulp voor slachtoffers van gewelddaden zoals bij slachtoffers van terrorisme.

2.1.2.2. Meer aandacht voor het slachtoffer

We geven het slachtoffer digitaal inzage in zijn straf-dossier, met bijstand van de dienst Slachtofferonthaal.

We zorgen voor toegankelijk en aangepast taalgebruik.

We leiden onze hulpverleners op met de inzichten die de Commissie ons bijbracht.

2.1.2.3. Meer aandacht voor slachtoffers van seksueel geweld

We voeren de aanbevelingen van het rapport "Naar een betere aanpak van seksueel geweld" van de Hoge Raad van Justitie uit.

We voorzien een automatische tussenkomst van de dienst Slachtofferonthaal bij seksuele misdrijven.

Bij dossiers waarbij Slachtofferonthaal is aangesteld, worden zij automatisch op de hoogte gebracht van nieuwe elementen in het dossier. Zo kan Slachtofferonthaal proactief contact nemen met de slachtoffers.

We voeren risicotaxatie in, waardoor bepaalde dossiers prioritair gedagvaard worden voor de rechtbank. Het pilootproject in Gent is hier een voorbeeld van. Tevens wordt in het kader van een goede risicotaxatie

des risques, une attention particulière est également apportée à l'exhaustivité du dossier pénal.

Lorsqu'une affaire est fixée devant le tribunal, nous accueillons les victimes avant le début de l'audience. Dans chaque tribunal, un espace séparé est prévu pour que les victimes ne doivent pas attendre dans la même pièce que le suspect.

Les audiences ont lieu à une heure fixe, ce qui limite le temps d'attente pour les victimes.

En ce qui concerne les victimes mineures, nous prévoyons une aide automatique de deuxième ligne par un avocat spécialisé pour les mineurs.

Nous prévoyons une bonne transmission de la première instance vers le degré d'appel pour que les dossiers puissent également bénéficier de la priorité en appel.

2.2. Une approche humaine pour les détenus et les internés

2.2.1. Détention sensée

Une peine de prison ne sert pas seulement à réprimer et à sécuriser la société. Elle doit également être sensée pour que le détenu quitte la prison meilleur que lorsqu'il y est entré et pour que la réintégration dans la société se passe harmonieusement. Cela nous permet d'éviter les récidives et de contribuer à une société plus sûre.

95 % des détenus sont libérés un jour. Préparer activement les détenus à une réintégration dans la société commence à partir du début de la détention, via un plan individuel de détention, un renforcement des services psychosociaux, en prévoyant de l'emploi, des formations, une offre adaptée de traitement et d'accompagnement et le développement de projets de détention à petite échelle.

On parvient également à une détention sensée en jouant un rôle d'exemple dans le contact journalier avec les détenus et en les soutenant dans leur réintégration. A cet effet, une loi a été adoptée faisant la distinction entre les fonctions ciblées sur la surveillance et la sécurité des bâtiments et celles ciblées sur le contrôle et l'accompagnement des détenus.

Nous voulons appliquer cela pour la première fois dans la nouvelle prison de Haren.

L'emploi est une partie essentielle de la détention, qui rend les détenus actifs, assure un rythme quotidien

extra attention donnée à la complétude de l' dossier pénal.

Wanneer een zaak voor de rechtbank komt, vangen we de slachtoffers op voor de zitting begint. In elke rechtbank wordt een aparte ruimte voorzien zodat de slachtoffers niet samen met de verdachte moeten wachten.

De zittingen vinden plaats op een vast uur. Dit beperkt de wachttijd voor de slachtoffers.

Voor minderjarige slachtoffers voorzien we in een automatische tweedelijnsbijstand door een gespecialiseerde jeugdadvocaat.

We voorzien een goede overdracht van eerste aanleg naar beroep zodat er ook in beroep voorrang wordt gegeven aan deze dossiers.

2.2. Een menselijke aanpak voor gedetineerden en geïnterneerden

2.2.1. Zinnvolle detentie

Een gevangenisstraf dient niet enkel om te vergelden en de maatschappij te beveiligen. Ze moet ook zinvol zijn, zodat de gedetineerde als een beter mens de gevangenis verlaat en de re-integratie in de samenleving vlot verloopt. Zo vermijden we recidive en dragen we bij tot een veiligere maatschappij.

95 % van de gedetineerden komt ooit vrij. Gedetineerden actief voorbereiden op re-integratie in de samenleving gebeurt vanaf de start van de detentie, via individuele detentieplannen, een versterking van de psychosociale diensten, het voorzien van tewerkstelling, opleiding, een aangepast behandel- en begeleidingsaanbod en het verder uitbouwen van kleinschalige detentieprojecten.

Een zinnvolle detentie bereikt men ook door in het dagelijks contact met gedetineerden een voorbeeldrol aan te nemen en de gedetineerden te ondersteunen bij hun re-integratie. Hiervoor werd een wet aangenomen die een onderscheid maakt tussen functies die gericht zijn op de bewaking en beveiliging van gebouwen en deze die gericht zijn op het toezicht en de begeleiding van gedetineerden.

We willen dit voor de eerste keer toepassen in de nieuwe gevangenis van Haren.

Tewerkstelling is een heel belangrijk onderdeel van detentie. Het activeert mensen, zorgt voor een dagritme

et demeure une source de revenus. Cellmade assure l'offre du travail pénitentiaire dans toutes les prisons en offrant des activités et des services contre paiement à des entreprises.

Nous soutenons Cellmade pour qu'ils puissent continuer à développer leurs activités.

L'accent est mis dans la prison d'Andenne sur la réinsertion des prisonniers au travail et la formation. Plus de la moitié des 400 détenus y travaillent quotidiennement. Il y a un grand atelier industriel de 4000 mètres carrés. Les prisonniers emballent principalement la nourriture dans des pièces spécialement conçues qui répondent aux normes strictes de l'AFSCA.

Divers travaux de montage et d'installation sont également effectués. Une autre partie des ateliers a été transformée en forge et une formation professionnelle de soudure est donnée. Les détenus ont également la possibilité de recevoir une formation dans les domaines de l'automatisation de bureau et de la gestion, de l'alphabétisation ou du français. Nous encourageons et étendons une telle façon de travailler.

Des formations pourront aboutir à un engagement des détenus après leur détention. Nous soutenons les formations dans les prisons et ici aussi nous investissons dans la numérisation. Cela nous permet d'atteindre davantage de détenus.

Les victimes ont également un rôle important à jouer au sein du plan de détention. Les efforts fournis par rapport aux victimes sont repris dans le plan de détention, comme notamment les possibilités de médiation et le commencement des paiements aux parties civiles.

Au plus, il y a de détenus qui travaillent dans une prison, au plus il y aura de parties civiles qui pourront être payées.

Une détention sensée signifie que nous accompagnons de manière optimale les détenus à travers la trajectoire de détention et que nous veillons à une réinsertion optimale du détenu dans la société et ce dans l'intérêt tant du détenu que de la victime ainsi que de la société.

2.2.2. Soins de santé détenus

A l'heure actuelle la justice est responsable pour l'organisation et le financement des soins de santé pénitentiaires. Ils ne sont pas du même niveau que les soins de santé dans la société en général.

en is een bron van inkomsten. Cellmade verzorgt het aanbod van gevangenisarbeid in alle gevangenissen door activiteiten en diensten tegen betaling aan te bieden aan bedrijven.

We ondersteunen Cellmade zodat ze hun werking blijvend kunnen uitbreiden.

In de gevangenis van Andenne ligt de nadruk inzake de re-integratie van gedetineerden op werk en opleiding. Meer dan de helft van de 400 gedetineerden werkt er dagelijks. Er is een grote industriële werkplaats van 4 000 vierkante meter. Gedetineerden verpakken voornamelijk voedsel in speciaal ingerichte ruimtes die voldoen aan de strenge normen van het FAVV.

Ook worden er diverse montage- en installatiewerkzaamheden uitgevoerd. Een ander deel van de werkplaatsen werd omgevormd tot een smidse en er vindt een beroepsopleiding plaats. De gedetineerden hebben er ook de mogelijkheid om een opleiding kantoorautomatisering en -beheer, alfabetisering of Frans te volgen. Dergelijke manier van werken moedigen we aan en breiden we uit.

Opleidingen kunnen leiden tot tewerkstelling van gedetineerden na de detentie. We ondersteunen de opleiding in de gevangenis en trekken ook hier de kaart van de digitalisering. Op die manier kunnen we nog veel meer gedetineerden bereiken.

De slachtoffers hebben ook een belangrijke rol binnen het detentieplan. De inspanningen die geleverd worden ten aanzien van de slachtoffers worden opgenomen in het detentieplan. We denken hierbij aan mogelijkheden tot bemiddeling en het opstarten van de afbetalingen aan de burgerlijke partijen.

Hoe meer gedetineerden kunnen werken in de gevangenis, hoe meer burgerlijke partijen ze kunnen afbetalen.

Zinnvolle detentie houdt in dat we de gedetineerde optimaal begeleiden doorheen het detentietraject en er over waken dat de overgang van gevangenis naar maatschappij optimaal verloopt. Dit is in het belang van zowel de gedetineerde, het slachtoffer als de maatschappij.

2.2.2. Gezondheidszorg gedetineerden

Vandaag is justitie verantwoordelijk voor de organisatie en de financiering van de penitentiaire gezondheidszorg. Deze is niet van hetzelfde niveau als de gezondheidszorg in de vrije samenleving.

L'Organisation mondiale de la Santé a souligné ce fait à plusieurs reprises et plaide pour un meilleur transfert des soins de santé pénitentiaires vers le ministre de la Santé publique.

La législature précédente, le Centre fédéral d'expertise des soins de santé a effectué une étude préparatoire sur ce thème. Les résultats de cette étude ont servi de base pour l'élaboration d'un plan entre la Justice, la Santé publique et les entités fédérées sur la manière dont les soins de santé pénitentiaires devraient être organisés.

Il faut maintenant effectuer ce plan en étapes. Nous investissons dans un large spectre de soins multidisciplinaires de première ligne avec une attention particulière pour les soins de santé mentale.

Par ailleurs, nous élaborons des programmes de traitement spécifiques en prison pour les problématiques les plus fréquentes (la toxicomanie, les troubles psychiatriques, ...).

Cette exécution se fera en coopération étroite entre la Justice, la Santé publique et les entités fédérées, chacun pour ses propres compétences. Nous optons pour des projets pilotes.

2.2.3. Davantage de places, de meilleurs soins et une réintégration pour les internés

Les internés n'ont pas leur place dans les prisons. Nous poursuivons nos efforts pour assurer un véritable accueil humain pour les internés. Le plan directeur relatif aux internés poursuit son exécution, où la priorité absolue est accordée à la création d'un nouveau Centre Psychiatrique médico-légal (CPML) à Alost, Paifve et Wavre. Nous examinons ensemble avec les entités fédérées afin de savoir s'il est possible de créer une capacité supplémentaire sur le plan de l'accompagnement social, des sanctions alternatives et une surveillance électronique.

Les dernières années, la politique relative aux personnes internées a été fortement améliorée. La Santé publique et la Justice ensemble ont élaboré le plan directeur concernant l'internement, qui consiste en l'élargissement de l'offre pour les internés dans des institutions psychiatriques et le développement des CPML pour les profils à haut risque. Un premier volet a été réalisé.

Le défi dans les années à venir se trouve dans la création de nouveaux CPML à Alost, Paifve et Wavre. En attendant, nous devons investir dans davantage de personnel soignant dans les sections de protection de la société au sein des prisons.

De Wereldgezondheidsorganisatie heeft dit al meermaals aangekaart en pleit dat de penitentiaire gezondheidszorg beter overgeheveld wordt naar de minister van Volksgezondheid.

Vorige legislatuur heeft het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg een voorbereidende studie uitgevoerd over dit thema. Met deze resultaten hebben Justitie, Volksgezondheid en de deelstaten een plan geschreven hoe de penitentiaire gezondheidszorg georganiseerd zou moeten worden.

Nu moet dit plan gefaseerd uitgevoerd worden. We zetten in op een brede en multidisciplinaire eerstelijnszorg met veel aandacht voor geestelijke gezondheidszorg.

We werken specifieke behandelprogramma's uit in de gevangenis voor de meest voorkomende problematieken (drugsverslaving, psychiatrische stoornissen, ...).

Deze uitvoering zal gebeuren in nauwe samenwerking tussen Justitie, Volksgezondheid en de deelstaten, elk voor hun eigen bevoegdheden. We kiezen voor pilootprojecten.

2.2.3. Meer plaatsen, betere zorg en re-integratie voor geïnterneerden

Geïnterneerden horen niet thuis in de gevangenis. Er wordt verder ingezet op een volwaardige en menswaardige opvang voor geïnterneerden. Het Masterplan geïnterneerden wordt verder uitgevoerd, waarbij de eerste prioriteit gaat naar de bouw van een nieuw Forensisch Psychiatrisch Centrum (FPC) in Aalst, Paifve en Waver. We bekijken samen met de deelstaten of bijkomende capaciteit mogelijk is op het vlak van maatschappelijke begeleiding, alternatieve sancties en elektronisch toezicht.

De laatste jaren werd het geïnterneerdenbeleid sterk verbeterd. Het masterplan internering werd door Volksgezondheid en Justitie samen uitgewerkt en bestaat uit het uitbreiden van het aanbod voor geïnterneerden in psychiatrische instellingen en in het bouwen van voldoende FPC's voor de hoogrisicoprofielen. Het eerste luik werd gerealiseerd.

De uitdaging de komende periode ligt in de bouw van nieuwe FPC's in Aalst, Paifve en Waver. In afwachting moeten we investeren in meer zorgpersoneel in de afdelingen tot bescherming van de maatschappij binnen de gevangissen.

2.3. La Justice dans la lutte contre la dépendance

2.3.1. Une Chambre de traitement de la toxicomanie au sein de chaque tribunal de première instance

Les Chambres de traitement de la toxicomanie (CTT) sont une réussite. Elles diminuent les récidives. Nous généralisons leur fonctionnement et créons au sein de tous les tribunaux de première instance une CTT. L'objectif est que les personnes qui ont commis des faits punissables en lien avec une problématique de dépendance ne récidivent pas. Dans la lutte contre la toxicomanie, nous nous focalisons sur la prévention, la limitation des dégâts et l'aide par rapport aux usagers de drogue à problème et aux mineurs.

La CTT traite les dossiers de criminalité non organisée liée à la drogue et ceux où la consommation de drogue est la cause sous-jacente. La CTT ne rend pas de jugement immédiat, mais propose une trajectoire de traitement.

Le point de départ est que la peine de prison est un remède ultime par rapport aux toxicomanes. Offrir de l'aide est la priorité, le juge donne l'opportunité de traiter le problème de dépendance avant le prononcé de la condamnation.

Il faut voir cette aide dans le sens large en veillant aux différents domaines de la vie (emploi, logement, ...).

Nous chercherons une coopération entre les différentes instances spécialisées au niveau de chaque arrondissement judiciaire.

Entre-temps il a été démontré que la CTT a un effet significatif sur les récidives. Le risque de récidive diminue de presque 20 %. Aussi sur d'autres plans, comme le marché du travail, des résultats positifs sont enregistrés grâce au transfert vers de l'aide et vers un accompagnement financier.

2.3.2. La lutte contre les jeux de hasard

Nous prévenons la dépendance aux jeux de hasard, avec une attention particulière pour les mineurs et les opérateurs illicites. La Commission des jeux de hasard se modernise et devient un régulateur fort. Elle veille à une organisation sûre et responsable des jeux de hasards. La législation en matière des jeux de hasard (en ligne) sera évaluée à cet effet et ensuite, si nécessaire, retravaillée.

2.3. Justitie in de strijd tegen verslaving

2.3.1. Een Drugsbehandelingskamer binnen elke rechtbank van eerste aanleg

De drugsbehandelingskamers (DBK) zijn een succesverhaal. Ze doen recidive afnemen. We veralgemenen hun werking en creëren binnen alle rechtbanken van eerste aanleg een DBK. De bedoeling is dat personen die strafbare feiten hebben gepleegd in relatie met een verslavingsproblematiek niet hervallen. In de strijd tegen druggebruik focussen we op preventie, schadebeperking en hulpverlening ten aanzien van probleemgebruikers en minderjarigen.

De DBK behandelt dossiers van niet-georganiseerde drugscriminaliteit en druggerelateerde criminaliteit waar het druggebruik de achterliggende oorzaak is. De DBK doet geen onmiddellijke uitspraak, maar stelt een behandelingstraject voor.

Uitgangspunt is dat de gevangenisstraf een ultimatum remedium is ten aanzien van druggebruikers. Het aanbieden van hulpverlening is de prioriteit, de rechter geeft de kans om iets te doen aan het afhankelijkheidsprobleem, voor er een veroordeling uitsproken wordt.

De hulpverlening moet breed bekeken worden met oog voor de verschillende leefgebieden (tewerkstelling, huisvesting, ...).

Op het niveau van elk gerechtelijk arrondissement zal een samenwerking gezocht worden tussen de verschillende gespecialiseerde instanties.

Het effect van de DBK op recidive is intussen aangetoond en is significant. De kans op recidive neemt af met bijna 20 %. Ook op andere vlakken, zoals de arbeidsmarkt, de doorverwijzing naar de hulpverlening en financiële begeleiding worden gunstige resultaten geboekt.

2.3.2. Strijd tegen gokken

We voorkomen gokverslaving, met bijzondere aandacht voor minderjarigen en illegale aanbieders. De Kansspelcommissie wordt een sterke en moderne regulator, die erop toeziet dat gokken op een veilige en verantwoorde manier gebeurt. De wetgeving rond de (online) kansspelen wordt daarbij geëvalueerd en daarna, indien nodig bijgestuurd.

Lors de la législature précédente, différentes mesures ont déjà été prises pour mieux réguler le secteur des jeux de hasard.

Nous investissons dans quelques initiatives ciblées pour que les jeux de hasard soient réellement organisés de manière sûre et responsable.

1. Un régulateur fort

Un régulateur fort implique des règles claires sur son fonctionnement et son organisation. Depuis la loi de 1999 concernant les jeux de hasard, les arrêtés réglant le fonctionnement et l'organisation de la commission et son secrétariat n'avaient toujours pas été adoptés. Nous allons changer cela. Un nouveau plan du personnel sera mis en place. Les contrôles seront renforcés, aussi bien offline qu'online, par une réglementation claire. Nous éliminons les lacunes dans la réglementation et prenons les arrêtés d'exécution nécessaires.

2. Un régulateur moderne et numérique

Mener une politique crédible et efficace nécessite un régulateur moderne qui travaille avec les technologies de pointe. Le fonctionnement de la Commission des jeux de hasard est numérisé au maximum, nous luttons contre la bureaucratie. Il y aura un dossier électronique pour les joueurs et les opérateurs.

3. Les jeux de manière sûre et responsable

Jouer de manière sûre sur le marché légal nécessite des contrôles, que nous allons renforcer.

Afin de pouvoir jouer de manière sûre, nous devons entamer la lutte contre les opérateurs illicites à l'intérieur du pays et surtout à l'étranger. Ces opérateurs n'appliquent pas la réglementation belge stricte et ne protègent pas suffisamment les joueurs. A cet effet, la Commission des jeux de hasard coopérera avec des fournisseurs de services internet et des fournisseurs de paiement et avec le parquet fédéral.

4. Une attention particulière pour le joueur mineur.

Nous voulons déconseiller les jeux de hasard, surtout pour le joueur mineur.

5. Refluer les amendes à la société

Nous examinons le fait de pouvoir refluer une partie des amendes perçues à la lutte contre la dépendance aux jeux de hasard. Cela signifierait que le secteur des jeux de hasard porte une partie des frais de l'aide. A

Tijdens de vorige legislatuur werden reeds verschillende maatregelen genomen om de kansspelsector beter te reguleren.

We zetten in op een aantal gerichte initiatieven, zodat gokken ook echt veiliger en verantwoord gebeurt.

1. Een sterke regulator

Een sterke regulator veronderstelt duidelijke regels omtrent haar werking en de organisatie. Sinds de wet van 1999 op kansspelen werden de besluiten die de werking en de organisatie van de commissie en haar secretariaat regelt nog niet genomen. Dit wordt aangepakt. Er wordt een nieuw personeelsplan uitgevoerd. De controles, zowel offline als online worden versterkt door duidelijk regelgeving. We werken de hiaten in de regelgeving weg en nemen de nodige uitvoeringbesluiten.

2. Een moderne en digitale regulator

Om een geloofwaardig en efficiënt kansspelbeleid te voeren, is een moderne regulator vereist die met de nieuwste technologieën werkt. De werking van de Kansspelcommissie wordt maximaal gedigitaliseerd, de bureaucratie wordt aangepakt. Er komt een elektronisch dossier voor zowel spelers als operatoren.

3. Veilig en verantwoord spelen

Om veilig te spelen op de legale markt worden de controles opgevoerd. We versterken de dienst controle.

Om veilig te kunnen spelen, moeten we de strijd tegen de illegale aanbieders uit het binnen- en vooral buitenland aangaan. Deze aanbieders passen de strikte Belgische regelgeving niet toe en beschermen de spelers onvoldoende. Hiervoor zal de Kansspelcommissie samenwerken met internet- en betalingsproviders, en met het federaal parket.

4. Bijzondere aandacht voor de minderjarige speler.

We willen gokken ontraden, vooral voor de minderjarige speler.

5. Boetes laten terugvloeien naar de samenleving

We bekijken of we een deel van de geïnde boetes terug kunnen laten vloeien naar de strijd tegen gokverslaving. Het zou betekenen dat de goksector een deel van de kosten van de hulpverlening draagt. Dit zal de

long terme, cela stimulera les opérateurs de prendre davantage des mesures préventives contre la dépendance aux jeux de hasard.

2.4. Davantage de meilleurs tuteurs pour les mineurs non accompagnés

Les mineurs étrangers non accompagnés sont bien accompagnés dans notre pays par un réseau de tuteurs légaux. Nous rendons le tutorat plus attractif en assurerons de meilleures formations, éducations et accompagnements pour les tuteurs.

En coopération avec l'Office des Etrangers et Fedasil, nous améliorons le processus d'identification par des tests rapides de l'âge s'il y a une hésitation et la procédure de détermination de l'âge conformément aux normes internationales. Nous investissons dans un échange d'informations plus rapide entre tous les pouvoirs publics concernés pour obtenir rapidement une certitude sur les personnes qui déclarent être des mineurs étrangers non accompagnés. Cela nous permet de désigner plus rapidement un tuteur et d'éviter des abus.

2.5. Services religieux

Nous reconnaissons l'Union Bouddhiste de Belgique, en coopération avec les entités fédérées, en tant qu'association offrant une assistance morale en tant que philosophie non-confessionnelle. Nous entrons en dialogue avec tous les services religieux et philosophies reconnus et revoyons l'accord de coopération avec les communautés à ce sujet.

2.6. Anti-racisme – anti-discrimination

Il n'y a pas de place dans notre société pour le racisme, la discrimination et les crimes haineux.

Ensemble avec la Secrétaire d'État à l'Égalité des genres, à l'Égalité des chances et à la Diversité, nous poursuivrons la lutte contre le racisme et la discrimination. Concernant la justice, nous prévoyons que:

— La loi anti-discrimination et la loi anti-racisme sont évaluées et le cas échéant adaptées pour que davantage de dossiers sur la discrimination mènent à des poursuites effectives.

— La lutte contre des faits de discrimination et des délits de haine sont repris dans le Plan National de Sécurité. Une attention particulière est également apportée à l'internet en tant que médium important pour la diffusion (anonyme) de haine, de racisme et de discrimination. Nous éliminons également les poursuites inégales de différents délits de haine.

operatoren op lange termijn stimuleren om meer preventieve maatregelen te nemen tegen gokverslaving.

2.4. Meer en betere voogden voor niet-begeleide minderjarigen

Niet-begeleide minderjarige vreemdelingen worden in ons land goed begeleid door een netwerk van voogden. We maken het opnemen van voogdij aantrekkelijker en zullen de voogden nog beter opleiden, vormen en ondersteunen.

In samenwerking met de Dienst Vreemdelingenzaken en Fedasil verbeteren we het identificatieproces door snelle leeftijdstesten waar twijfel bestaat en de procedure van leeftijdsbepaling in overeenstemming met de internationale standaarden. We zetten in op snellere uitwisseling van informatie tussen alle betrokken overheden zodat we snel zekerheid hebben over de personen die verklaren niet-begeleide minderjarige vreemdelingen te zijn. Op die manier kunnen we vlugger een voogd aanwijzen en gaan we misbruik tegen.

2.5. Erediensten

We erkennen de Boeddhistische Unie van België, in samenwerking met de deelstaten, als een vereniging die morele bijstand biedt als niet-confessionele levensbeschouwing. We gaan in dialoog met alle erkende erediensten en levensbeschouwingen en herbekijken het samenwerkingsakkoord met de gemeenschappen.

2.6. Antiracisme – antidiscriminatie

Voor racisme, discriminatie en haatmisdrijven is er geen plaats in onze samenleving.

Samen met de staatssecretaris voor Gendergelijkheid, Gelijke Kansen en Diversiteit zullen we de strijd tegen racisme en discriminatie verder voeren. Vanuit justitie voorzien we dat:

— De antidiscriminatie- en antiracismewetgeving wordt geëvalueerd en desgevallend aangepast zodat meer discriminatiedossiers leiden tot effectieve vervolgingen.

— De strijd tegen discriminatie- en haatmisdrijven wordt opgenomen in het volgend Nationaal Veiligheidsplan. Daarnaast gaat bijzondere aandacht uit naar het internet als een belangrijk medium voor het (anoniem) verspreiden van haat, racisme en discriminatie. We werken ook de ongelijke vervolging van verschillende soorten haatmisdrijven weg.

— Nous prenons un rôle actif dans la Conférence Interministérielle (CIM), la lutte contre le racisme et nous participons ensemble avec les communautés à un plan d'action de lutte contre le racisme et la discrimination.

2.7. L'Europe, le monde, les droits de l'homme

Nous investissons également au niveau européen et mondial dans la promotion de l'État de droit, la lutte contre la torture, le renforcement des droits de l'homme, toujours avec une attention particulière pour les droits de l'enfant et toutes les formes de discrimination.

Droit humanitaire international

La coopération avec les tribunaux et les mécanismes pénaux internationaux est le fondement de l'engagement de la Belgique dans la lutte contre l'impunité pour les crimes internationaux les plus graves. Aucun autre pays au monde ne réagit plus favorablement que la Belgique sur des requêtes de ces institutions pénales sans être impliqué lui-même dans les dossiers qu'ils traitent. Nous pouvons être fiers de cela et nous voulons encore développer cela.

La Cour pénale internationale est mise sous pression sous divers angles. La Belgique continuera à protéger son mandat et son indépendance: nous avons dû attendre trop longtemps le tribunal pénal international permanent que pour le lâcher tout simplement. Nous le devons aux victimes des délits qui sont jugés par la Cour.

Ensemble avec l'Argentine, les Pays-Bas, la Mongolie, la Slovénie et le Sénégal, déjà depuis des années, la Belgique mène une campagne pour une nouvelle convention relative à l'entraide judiciaire et l'extradition en vue d'intensifier la poursuite nationale du génocide, des crimes contre l'humanité et des crimes de guerre. Entre-temps, 75 pays soutiennent déjà cette initiative. Ces efforts seront poursuivis. L'objectif est de rassembler la convention internationale dans un avenir proche pour finaliser le texte et de le préparer pour sa ratification.

Droits de l'homme et État de droit

Nous défendons les droits de l'homme et l'État de droit en Belgique, en Europe et dans le monde entier. La Belgique coopérera de manière transparente avec les mécanismes de contrôle internationaux, elle continuera à investir dans le développement d'un cadre normatif international et agira fermement contre toutes les formes de violations des droits de l'homme.

— We nemen een actieve rol op in de Interministeriële Conferentie (IMC) racismebestrijding en we werken mee aan een actieplan om samen met de gemeenschappen racisme en discriminatie actief aan te pakken en tegen te gaan.

2.7. Europa, de wereld, mensenrechten

Ook op Europees en mondiaal niveau zetten we ons in voor de bevordering van de rechtsstaat, strijd tegen foltering, de versterking van de mensenrechten, steeds met bijzondere aandacht voor de rechten van het kind en alle vormen van discriminatie.

Internationaal humanitair recht

De samenwerking met de internationale strafrechtbanken en -mechanismen is de hoeksteen van het Belgisch engagement in de strijd tegen straffeloosheid voor de ernstigste internationale misdrijven. Geen enkel land ter wereld reageert gunstiger dan België op de verzoeken van deze strafinstanties zonder zelf betrokken te zijn bij de dossiers die ze behandelen. Daar kunnen we best fier op zijn en willen we verder op bouwen.

Het Internationaal Strafhof wordt vanuit bepaalde hoeken onder druk gezet. België zal haar mandaat en onafhankelijkheid blijven verdedigen: we hebben te lang moeten wachten op een permanent internationaal strafrechttribunaal om dit nu zomaar los te laten. Dit zijn we ook verschuldigd aan de slachtoffers van de misdrijven die door het Hof worden berecht.

Samen met Argentinië, Nederland, Mongolië, Slovenië en Senegal voert België al jaren campagne voor een nieuw verdrag inzake wederzijdse rechtshulp en uitlevering met het oog op de opvoering van de nationale vervolging van genocide, misdaden tegen de mensheid en oorlogsmisdaden. Ondertussen hebben reeds 75 landen zich achter dit initiatief geschaard. Deze inspanningen zullen worden verdergezet. De bedoeling is om binnen afzienbare tijd een internationale conventie samen te roepen om de tekst te finaliseren en open te stellen voor ratificatie.

Mensenrechten en rechtsstaat

We verdedigen de mensenrechten en de rechtsstaat in België, Europa en de wereld. België zal transparant samenwerken met de internationale toezichtmechanismen, zich blijven inzetten voor de verdere ontwikkeling van het internationaal normatief kader en kordaat optreden tegen alle vormen van mensenrechtenschendingen.

Nous évoluons vers une institution des droits de l'homme performante avec un statut A international en concertation avec toutes les entités compétentes. Nous voulons une institution interfédérale en matière des droits de l'homme qui disposera également d'une procédure de plainte. Le paysage des différents organismes publics d'égalité et des droits de l'homme et des administrations concernées fera l'objet d'une évaluation. Les mesures nécessaires seront prises pour renforcer la coopération et l'efficacité.

Les procédures de l'avis conforme concernant le Protocole Facultatif à la convention des Nations Unies contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants ou punition sont finalisées. Toutefois, le Protocole nécessite une désignation ou la mise en place de mécanismes de contrôle nationaux par les États parties. Une consultation est actuellement en cours à ce sujet dans notre pays avec toutes les parties concernées.

Sur base des recommandations qui en découleront, nous prendrons les mesures nécessaires pour créer ou désigner un mécanisme de contrôle national, de concert avec les entités fédérées compétentes. Seulement après cela, la Belgique pourra présenter ses instruments de ratification.

Le gouvernement participera de manière proactive et constructive aux négociations sur l'avenir de la Convention des Nations Unies sur les Sociétés et les Droits de l'homme. Nous jouerons un rôle moteur dans l'élaboration d'un cadre législatif européen en matière du devoir de diligence. Le cas échéant, un cadre national de soutien sera mis en place.

Le Parquet européen (EPPO) sera opérationnel pour le début de l'année prochaine. Il sera compétent pour la recherche et la poursuite à l'encontre des responsables de crimes contre le budget UE – comme la fraude, la corruption ou la fraude transfrontalière grave à la TVA – et pour les introduire devant la justice. Avant, c'était uniquement possible au niveau national. EPPO sera une organisation décentralisée avec des procureurs européens délégués dans chacun des 22 États membres faisant partie d'une coopération plus étroite, dont la Belgique. Nous entreprendrons les initiatives législatives nécessaires et les modalités pratiques pour une opérationnalisation du parquet décentralisé en temps utile dans notre pays.

Les droits dans le cyberspace

L'internet ne peut pas être un refuge pour les criminels et les violeurs des droits de l'homme. Ici aussi, nous devons investir davantage contre les messages

We evolueren naar een performant mensenrechteninstituut met internationale A-status in samenspraak met alle bevoegde entiteiten. We streven naar een interfederaal mensenrechteninstituut dat ook over een klachtenprocedure zal beschikken. Het landschap van de verschillende publieke gelijkheids- en mensenrechtenorganen en de betrokken administraties zal worden geëvalueerd. Daarbij zullen de nodige maatregelen genomen worden om samenwerking en efficiëntie te versterken.

De instemmingsprocedures betreffende het Facultatief Protocol bij het VN-Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing zijn afgerond. Het Protocol vereist echter dat de verdragspartijen nationale toezichtsmechanismen instellen of aanwijzen. Hierover loopt momenteel een consultatieronde in ons land met alle betrokken partijen.

Op basis van de aanbevelingen die eruit voortvloeien, zetten we de nodige stappen om een nationaal toezichtsmechanisme op te richten of aan te duiden, in overeenstemming met de bevoegde gefedereerde entiteiten. Pas daarna zal België haar ratificatie-instrument neerleggen.

De regering zal proactief en constructief deelnemen aan de onderhandelingen over het toekomstig VN-Verdrag inzake Bedrijven en Mensenrechten. We zullen een voortrekkersrol spelen in de uitwerking van een Europees wetgevend kader inzake zorgplicht. Waar mogelijk zal hiertoe tevens een ondersteunend nationaal kader uitgewerkt worden.

Tegen begin volgend jaar moet het Europees Openbaar Ministerie (EPPO) operationeel zijn. Dit zal bevoegd zijn om degenen die verantwoordelijk zijn voor misdrijven tegen de EU-begroting – zoals fraude, corruptie of ernstige grensoverschrijdende btw-fraude – te onderzoeken, te vervolgen en voor het gerecht te brengen. Voordien kon dit enkel op nationaal niveau gebeuren. EPPO zal een gedecentraliseerde organisatie zijn met gedelegeerde Europees aanklagers in elk van de 22 nauwer samenwerkende lidstaten, waaronder België. We zullen de nodige wetgevende initiatieven en praktische regelingen treffen om het gedecentraliseerd parket tijdig operationeel te maken in ons land.

Rechten in cyberspace

Het internet mag geen veilige haven zijn voor misdadigers en mensenrechtenschenders. Ook hier moeten we meer inzetten tegen haatberichten, radicalisering

de haine, la radicalisation et lutter contre le terrorisme. Nous devons renforcer le cadre normatif européen et international à ce sujet.

La Belgique continuera à œuvrer pour un règlement européen efficace en matière de l'élimination du contenu terroriste en ligne. Il est primordial d'agir rapidement pour éviter la propagation virale de contenu terroriste sur l'internet. Nous l'avons à nouveau constaté lors des atrocités récentes comme l'attaque à Christchurch ou plus récemment encore la décapitation de Samuel Paty à Conflans-Sainte-Honorine en France. Nous voulons un règlement qui nous permet d'intervenir avec force, aussi lorsqu'il s'agit d'un aspect transfrontalier. Il faut également poursuivre et intensifier la sensibilisation et la responsabilisation des plateformes internet. La surveillance des groupes et individus islamiques radicaux et d'extrême droite sont au centre de l'attention.

Il faut simplifier l'accès transfrontalier aux preuves électroniques. Il est primordial que les autorités judiciaires puissent s'adresser directement aux opérateurs télécoms pour ordonner le transfert ou la sauvegarde des preuves électroniques (comme les métadonnées et le contenu des e-mails, sms ou médias sociaux ou messages d'applications). Quelques initiatives (législatives) sont en cours à ce sujet, aussi bien au niveau européen qu'au sein du Conseil de l'Europe et bientôt probablement au sein des Nations Unies. La Belgique entamera une coopération avec ses partenaires européens pour un cadre normatif européen et international efficace.

La conservation des données par les fournisseurs de service et leur accès par les autorités judiciaires sont essentielles à l'efficacité des enquêtes pénales, en particulier à l'égard du terrorisme, de la criminalité grave et dans les dossiers de disparitions.

Il convient par conséquent de trouver des réponses juridiquement satisfaisantes pour garantir cette conservation et cet accès, à la lumière de la jurisprudence récente de la Cour de justice de l'UE.

III. — NOUS FAISONS UNE JUSTICE PLUS FERME

3.1. Une justice efficace

3.1.1. Réforme du droit pénal, du droit de la procédure pénale, du droit de l'application des peines

Nous réformons le droit pénal, le droit de la procédure pénale et le droit de l'application des peines.

en terrorismebestrijding. We moeten het Europees en internationaal normatief kader hieromtrent versterken.

België zal blijven ijveren voor een efficiënte Europese verordening inzake de verwijdering van terroristische online inhoud. Het is cruciaal dat er snel kan worden ingegrepen om de virale verspreiding van terroristische inhoud tegen te gaan op het internet. Dat hebben we opnieuw moeten vaststellen bij recente gruweldaden: denk maar aan de aanslag in Christchurch of recenter de onthoofding van Samuel Paty in het Franse Conflans-Sainte-Honorine. We willen een regeling die ons toelaat om daadkrachtig te interveniëren, ook wanneer er een grensoverschrijdend aspect is. De sensibilisering en responsabilisering van de internetplatformen moet ook worden verdergezet en verdiept. Toezicht op radicale islamitische en extreemrechtse groeperingen en individuen moet hierbij centraal staan.

Grensoverschrijdende toegang tot elektronisch bewijsmateriaal moet vereenvoudigd worden. Het is cruciaal dat de gerechtelijke autoriteiten zich rechtsreeks tot de serviceproviders kunnen richten om te bevelen dat elektronisch bewijsmateriaal (zoals metadata en de inhoud van e-mails, smsen of sociale media- of appberichten) overgemaakt of bewaard worden. Er zijn een aantal (wetgevings)initiatieven lopende hieromtrent, zowel in EU-verband als binnen de Raad van Europa en binnenkort waarschijnlijk binnen de VN. België zal samenwerken met haar Europese partners voor een efficiënt Europees en internationaal normatief kader.

De bewaring van gegevens door serviceproviders is essentieel voor strafrechtelijk dossiers, in het bijzonder voor zaken van terrorisme, zware criminaliteit en in verdwijningsdossiers.

In het licht van de recente rechtspraak van het Hof van Justitie van de EU moeten daarom juridisch bevredigende antwoorden worden gevonden om deze dataretentie en toegang te garanderen.

III. — WE MAKEN JUSTITIE STRAFFER

3.1. Kordate justitie

3.1.1. Hervorming strafrecht, strafprocesrecht, strafuitvoeringsrecht

We hervormen het strafrecht, het strafprocesrecht en het strafuitvoeringsrecht. We maken het accurater,

Nous les rendons plus précis, plus simples et plus cohérents. Les propositions des experts forment le point de départ du débat.

Au cours de la législature précédente, une commission d'experts a élaboré une proposition de nouveau Code pénal. Cependant, ce nouveau Code pénal n'a plus pu être traité au parlement.

Nous reprendrons les discussions sur ce nouveau Code pénal au sein du gouvernement. Le texte comme il a été rédigé par la commission d'experts servira de base des discussions.

En premier lieu, nous demandons un avis complémentaire de cette commission sur le féminicide, l'écocide, la mise à disposition du tribunal de l'application des peines, le traitement imposé et la gestion des détenus qui atteignent la fin de leur peine mais qui constituent encore un danger grave pour la société. Nous soumettrons à l'avis des experts toutes les propositions de loi déposées au parlement et liées au nouveau Code pénal.

Lors de la réforme du Code pénal, une plus grande attention sera accordée à une approche efficace de la violence sexuelle. Pour cette raison, nous traiterons et réécrivons d'abord le chapitre relatif aux crimes sexuels pour qu'il puisse encore être incorporé dans le Code pénal actuel. De cette manière, il pourra être voté et entrer en vigueur plus rapidement, ce qui constituera une étape importante vers une politique ferme contre les abus sexuels.

Il sera également demandé aux experts d'élaborer un système de responsabilité atténuée partielle pour tous les crimes.

Nous proposons un règlement pour les détenus qui ne sont pas totalement irresponsables pénalement mais qui présentent des troubles mentaux ou médicaux, qui ne sont pas d'une gravité telle qu'ils annihilent leur capacité de discernement ou de contrôle de leurs actes, qui les rendent dangereux pour la société.

Le Code d'Instruction Criminelle qui a été préparé par une (autre) commission d'experts et qui a été déposée au parlement suscite une polémique. Pour cette raison, nous élargissons la commission avec un juge d'instruction. Ensuite, nous lui demanderons d'adapter la proposition existante aux besoins et aux remarques du terrain. Nous procéderons en deux étapes.

Dans un premier temps, nous prendrons les mesures nécessaires pour accélérer la procédure pénale, bien entendu toujours dans le respect des droits de toutes

eenvoudiger en coherenter. De voorstellen van de experten vormen het uitgangspunt voor het debat.

In de vorige legislatuur heeft een expertencommissie een voorstel van een nieuw Strafwetboek geschreven. Dit nieuw Strafwetboek kon echter niet meer behandeld worden in het parlement.

We zullen de gesprekken over dit nieuw Strafwetboek hervatten binnen de regering. We gebruiken hiervoor als basis de tekst zoals deze door de expertencommissie werd gepubliceerd.

We vragen in eerste instantie aanvullend advies van deze commissie over feminicide, ecocide, ter beschikkingstelling (TBS), opgelegde behandeling en over de omgang met gedetineerden die hun strafeinde bereiken maar nog een ernstig gevaar vormen voor de maatschappij. We leggen alle wetsvoorstellen die werden ingediend in het parlement en gekoppeld werden aan het nieuw Strafwetboek voor aan de experten voor advies.

Bij de hervorming van het Strafwetboek zal een krachtadige aanpak van seksueel geweld versterkte aandacht krijgen. Daarom gaan we eerst het hoofdstuk seksuele misdrijven behandelen en herschrijven zodat dit nog kan worden ingevoegd in het huidig Strafwetboek. Zo kunnen we dit sneller in werking laten treden en zetten we een belangrijke stap naar een krachtig beleid tegen seksueel misbruik.

Aan de experten zal ook gevraagd worden om een systeem van gedeeltelijke toerekeningsvatbaarheid voor alle misdrijven uit te werken.

We stellen een regeling op voor de gedetineerden die niet volledig ontoerekeningsvatbaar zijn, maar wel psychische of medische stoornissen vertonen, die niet dermate ernstig zijn dat ze hun oordeelsvermogen of de controle over hun daden tenietdoen, maar waardoor ze wel een gevaar betekenen voor de maatschappij.

Het Wetboek van Strafvordering dat werd voorbereid door een (andere) expertencommissie en werd neergelegd in het parlement geeft aanleiding tot heel wat controverse. We breiden daarom de commissie uit met een onderzoeksrechter. Daarna vragen we hen om het bestaande voorstel aan te passen aan de noden en opmerkingen vanop het terrein. We werken hiervoor in twee fases.

In een eerste fase nemen we de nodige maatregelen om de strafprocedure sneller te laten verlopen, uiteraard steeds met respect voor de rechten van alle

les parties. Dans un second temps, nous examinerons le rôle du juge d'instruction.

Le précédent ministre de la Justice a mené d'importants travaux préparatoires en vue de rassembler toutes les lois relatives à l'application des peines en un seul Code d'application des peines. Nous poursuivons ce travail pour aboutir à un Code d'application des peines.

3.1.2. Exécuter davantage de peines

Nous augmentons le nombre de peines qui sont exécutées. Le fil conducteur est que chaque peine que l'on peut appliquer doit réellement être exécutée.

Les peines courtes ne sont pas toutes appliquées à l'heure actuelle. Lors des législatures précédentes, certaines initiatives ont déjà été entreprises, comme l'exécution des peines à partir de 6 mois.

Nous poursuivons cet élan. Nous augmentons le nombre de peines qui sont exécutées.

Afin de pouvoir exécuter les courtes peines, nous prévoyons une capacité adaptée avec un niveau de sécurité moindre. L'objectif est d'éviter les dommages dus à la détention et de garder contact avec le monde extérieur. La loi statut juridique externe pour les peines de moins de trois ans est mise en œuvre.

En outre, le projet Crossborder (voir point 1.2.4.) et l'extension des magistrats EPE (voir point 4.2.) contribue à une plus grande exécution des peines.

3.1.3. Pas de place pour la récidive

Nous mettons tout en œuvre pour éviter la récidive. Nous agissons de manière plus ferme et plus stricte contre les récidivistes.

Lors de l'élaboration du nouveau Code pénal, nous créons la possibilité de s'attaquer plus fermement à la récidive. Nous laissons suffisamment de liberté au juge pour évaluer chaque situation individuellement.

Nous investissons de manière préventive dans l'accompagnement vers des conditions de vie différentes en préparant la réintégration dès le début de la détention, avec l'accompagnement et le soutien nécessaire, et ceci, en coopération avec les entités fédérées.

L'aide sociale dans les prisons fait partie du plan de détention et prendra forme en concertation avec les entités fédérées.

partijen. In een tweede fase bekijken we de rol van de onderzoeksrechter.

De vorige minister van Justitie heeft heel wat voorbereidend werk gedaan om alle wetten rond strafuitvoering samen te voegen in één Wetboek van Strafvueroering. We zetten dit werk verder zodat we tot een Wetboek van Strafvueroering kunnen komen.

3.1.2. Meer straffen uitvoeren

We verhogen het aantal straffen dat wordt uitgevoerd. De leidraad hierbij is dat elke straf die kán worden uitgevoerd ook moet worden uitgevoerd.

Korte straffen worden momenteel niet allemaal uitgevoerd. Tijdens voorgaande legislatures werden reeds een aantal initiatieven ondernomen, zoals het uitvoeren van straffen vanaf 6 maanden.

We gaan op dit elan verder. We verhogen het aantal straffen dat wordt uitgevoerd.

Om de korte straffen te kunnen uitvoeren, wordt er in aangepaste capaciteit voorzien met een lager veiligheidsniveau. Het doel is detentieschade te voorkomen en de band met de buitenwereld te behouden. De wet externe rechtspositie voor straffen onder de drie jaar wordt uitgevoerd.

Daarnaast draagt het project Crossborder (zie punt 1.2.4.) en de uitbreiding van de SUO-magistraten (zie punt 4.2.) bij tot meer strafuitvoering.

3.1.3. Geen plaats voor recidive

We zetten alles op alles om recidive te voorkomen. Recidivisten worden strenger en harder aangepakt.

Bij opmaak van het nieuwe Strafwetboek maken we het mogelijk om recidive harder aan te pakken. We laten hierbij voldoende vrijheid aan de rechter om elke situatie individueel te kunnen inschatten.

Er wordt preventief ingezet op begeleiding naar een andere levenswandel door bij de start van detentie reeds de re-integratie actief voor te bereiden met de nodige begeleiding en ondersteuning, in samenwerking met de deelstaten.

Hulpverlening in de gevangenis maakt onderdeel uit van het detentieplan en zal in overleg met de deelstaten worden uitgewerkt.

Nous renforçons le service psychosocial pour pouvoir travailler activement à la réintégration à partir du premier jour de détention.

Nous investissons également dans les sanctions alternatives et le règlement extrajudiciaire des litiges selon l'exemple réussi du projet des chambres de traitement de la toxicomanie. La récidive a diminué de 20 % chez ces condamnés.

3.1.4. Le rapatriement vers le pays d'origine

Les détenus d'origine non-belge doivent purger leur peine dans leur pays d'origine. Les détenus qui n'ont pas le droit au séjour en Belgique lors de leur libération ou en fin de peine sont rapatriés.

Les détenus qui n'ont pas la nationalité belge et qui sont détenus en Belgique sont le plus possible rapatriés vers leurs pays d'origine pour y purger leur peine.

Durant les dernières législatures, des progrès considérables ont été accomplis.

En premier lieu, nous investissons dans l'exécution d'une série d'accords bilatéraux. Il est examiné s'il est encore possible de conclure des accords avec d'autres pays, en particulier des pays dont de nombreux ressortissants se trouvent dans nos prisons.

Nous examinons si certains pays importants peuvent adhérer aux instruments internationaux en matière de transfèrement de détenus, comme la Convention du Conseil de l'Europe en matière du transfèrement des personnes condamnées.

Ces efforts seront effectués en étroite concertation avec les services concernés, notamment les départements des Affaires Étrangères et de l'Asile et Migration.

Nous poursuivons les efforts que l'ancien gouvernement a livrés pour rapatrier les prisonniers étrangers à la fin de leur peine vers leur pays d'origine lorsqu'ils n'ont plus le droit au séjour dans notre pays.

L'Office des Étrangers sera mis au courant systématiquement des peines d'emprisonnement définitives qui sont imposées aux étrangers résidant dans notre pays, afin que leur statut administratif puisse être réévalué.

Les canaux d'information entre le pouvoir judiciaire et l'Office des Étrangers seront améliorés.

We versterken de psychosociale dienst zodat vanaf de eerste dag van detentie actief kan worden gewerkt aan re-integratie.

We zetten ook in op alternatieve bestraffing en alternatieve geschillenbeslechting, naar het succesvol voorbeeld van het project van de drugsbehandelingskamers. Recidive nam met 20 % af bij deze veroordeelden.

3.1.4. Repatriëring naar land van herkomst

Niet-Belgische gedetineerden moeten hun straf uitzitten in hun land van herkomst. Gedetineerden die bij vrijlating of strafeinde geen verblijfsrecht meer hebben in België worden gerepatriëerd.

Gedetineerden die de Belgische nationaliteit niet hebben en die in België worden vastgehouden, worden zoveel mogelijk teruggestuurd naar hun land van herkomst om daar hun straf uit te zitten.

Tijdens de vorige legislaturen werd aanzienlijke vooruitgang geboekt.

In de eerste plaats zetten we in op de uitvoering van de reeds afgesloten bilaterale akkoorden. Er wordt nagegaan of er met bepaalde landen, in het bijzonder met de landen waarvan veel onderdanen in onze gevangenen zitten, nog akkoorden kunnen worden gesloten.

We onderzoeken of bepaalde belangrijke landen kunnen toetreden tot internationale instrumenten inzake de overbrenging van gevangenen zoals het Verdrag van de Raad van Europa inzake de overbrenging van gevonnenen personen.

Deze inspanningen zullen worden uitgevoerd in nauwe samenwerking met de betrokken diensten, met name de departementen van Buitenlandse Zaken en Asiel en Migratie.

De inspanningen die de vorige regering heeft geleverd om buitenlandse gevangenen na het einde van de straf terug te sturen naar hun land van herkomst wanneer zij geen verblijfsrecht meer hebben in ons land worden voortgezet.

De Dienst Vreemdelingenzaken zal systematisch op de hoogte worden gebracht van de definitieve gevangenisstraffen die zijn opgelegd aan buitenlanders die in ons land verblijven, zodat hun administratieve status opnieuw kan worden beoordeeld.

De informatiekkanalen tussen de rechterlijke macht en de Dienst Vreemdelingenzaken zullen worden verbeterd.

3.1.5. Tolérance zéro pour la violence contre la police ou les services de secours

Nous voulons que nos services de police soient réputés pour leur excellence et se comportent correctement par rapport au citoyen.

En tant que bras armé de la justice, ils disposent du monopole de la violence et l'abus de celui-ci est inacceptable.

Inversement, la violence contre la police est également inacceptable. Durant la dernière décennie, cet aspect est malheureusement apparu comme un point d'attention récurrent. Des alourdissements de la peine ont déjà été repris dans le Code pénal pour la violence contre les fonctionnaires de police et les services de secours. La violence contre la police et les services de secours n'est pas tolérée et la lutte contre cette violence sera intensifiée. Quiconque commet une telle violence comparaitra devant le juge pénal. La relaxe des accusés appartient au passé. Dans cette optique, nous évaluons la circulaire COL 10/17 du Collège des procureurs généraux. Les peines prononcées seront exécutées.

Nous soutenons également les autres initiatives que l'Intérieur prendra pour mieux protéger les policiers.

3.1.6. La lutte contre l'exploitation des enfants

Dans la législature précédente, un protocole de coopération entre Child Focus, la Justice et la Police a été élaboré concernant la lutte contre l'exploitation des enfants. Il est primordial d'avoir une bonne coopération entre Child Focus et les autorités judiciaires et policières qui s'occupent de la recherche de ces enfants. La loi a été adaptée ce qui fait qu'il est devenu plus simple de bloquer et de supprimer des sites contenant de la pédopornographie.

Nous intensifions encore la lutte contre l'exploitation des enfants (online/offline), en coopération avec Child Focus. Le respect de la Convention sur les droits de l'enfant des Nations Unies constitue un élément central.

La directive existante est actualisée pour tenir compte des nouveaux phénomènes comme le sexting. Le "Vlaams Forum Kindermishandeling" poursuit ses travaux et la plateforme Conférence permanente de "maltraitance" est activée.

Nous participons activement au développement d'une Stratégie nationale des droits de l'enfant, à la réforme des indicateurs des droits de l'enfant ainsi qu'à la mission de coordination de la Commission nationale pour

3.1.5. Zero tolerance voor geweld tegen politie of hulpverleners

Onze politiediensten moeten een keurkorps zijn en zich ten aanzien van de burger correct gedragen.

Als sterke arm der wet beschikken zij over het geweldsmonopolie en het misbruik daarvan is onaanvaardbaar.

Omgekeerd is geweld tegen politie eveneens onaanvaardbaar. In het laatste decennium is dit helaas een terugkerend aandachtspunt gebleken. Er werden reeds strafverzwaringen opgenomen in het Strafwetboek voor geweld tegen politieambtenaren of hulpverleners. Geweld tegen politie of hulpverleners wordt niet getolereerd en wordt sterker bestreden. Wie dergelijk geweld pleegt, zal voor de strafrechter verschijnen. Opportuniteitssepots zijn verleden tijd. In die optiek evalueren we de omzendbrief COL 10/17 van het College van procureurs-generaal. De uitgesproken straffen zullen worden uitgevoerd.

We ondersteunen ook andere initiatieven die Binnenlandse Zaken zal nemen om de politiemensen beter te beschermen.

3.1.6. Strijd tegen uitbuiting van kinderen

In de strijd tegen kinderoitbuiting werd in de vorige legislatuur tussen Child Focus, Justitie en Politie een samenwerkingsprotocol uitgewerkt. Goede samenwerking tussen Child Focus en de gerechtelijke en politie-instansies die zich bezighouden met de opsporing van deze kinderen is cruciaal. De wet werd aangepast waardoor het eenvoudiger werd om sites met kinderpornografie te blokkeren en te verwijderen.

Wij drijven de strijd tegen de uitbuiting van kinderen (online/offline) verder op, in samenwerking met Child Focus. Daarbij staat de naleving van het VN-Kinderrechtenverdrag centraal.

De bestaande richtlijn wordt geactualiseerd om rekening te houden met nieuwe fenomenen zoals sexting. Het Vlaams Forum Kindermishandeling wordt verdergezet en het platform Conférence permanente de "maltraitance" wordt geactiveerd.

We participeren actief aan de ontwikkeling van een Nationale Kinderrechtenstrategie, de hervorming van de kinderrechtenindicatoren alsook aan de coördinatieopdracht van de Nationale Commissie voor de Rechten van

les droits de l'enfant en vue du traitement du septième rapport périodique de la Belgique par le Comité des droits de l'enfant des Nations Unies (2022-2024).

3.1.7. La lutte contre la traite des êtres humains et le trafic des êtres humains

La traite des êtres humains et le trafic des êtres humains n'ont pas leur place dans une société moderne et humaine. La lutte contre la traite des êtres humains et le trafic des êtres humains est menée avec tous les moyens possibles. Les trafiquants d'êtres humains ne peuvent pas rester impunis. Il faut accorder davantage d'attention aux victimes.

Depuis des années, nous constatons que les flux de réfugiés et la traite des êtres humains ou l'esclavagisme moderne vont de pair. Les femmes et les mineurs non-accompagnés constituent des groupes vulnérables et sont des proies faciles pour atterrir involontairement dans l'industrie du sexe et être exploités. Mais les mineurs vulnérables belges sont également des victimes. La prostitution forcée et la traite des êtres humains doivent donc rester une priorité pour la police et les parquets.

La Cellule interdépartementale de coordination de la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains et le réseau d'expertise du Collège des procureurs généraux dirigent cette lutte depuis le département de la Justice. L'exploitation sexuelle reste néanmoins une réalité et nous ne pouvons donc pas rester sans rien faire. Des bandes criminelles n'ont pas peur d'exercer des violences directes envers des prostituées exploitées et les souteneurs recourent à des mesures coercitives subtiles comme le vaudou dans le milieu africain, le chantage par rapport à la famille qui est restée dans le pays d'origine et d'autres mesures.

Malheureusement, les techniques de communication modernes comme les médias sociaux et les applications mobiles ont également permis que des victimes fassent l'objet de chantage en les menaçant de mettre de photos et des vidéos en ligne et de les suivre en temps réel via le gps et les caméras des gsm.

Nous allons lutter contre cela. En tant que président de la Cellule de coordination interdépartementale de la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains, le département de la Justice aidera à établir un nouveau Plan d'action national contre le Trafic des êtres humains (2020-2024) et le nouveau Plan d'action contre la Traite des êtres humains (2021-2024). Ce Plan d'action Traite des êtres humains, tout comme les éditions précédentes, contiendra certaines recommandations sur le plan législatif et opérationnel.

het Kind met het oog op de behandeling van het zevende periodiek verslag van België door het VN-Comité voor de Rechten van het Kind (2022-2024).

3.1.7. Strijd tegen mensenhandel en mensensmokkel

Mensenhandel en mensensmokkel horen niet thuis in een moderne, humane samenleving. De strijd tegen mensenhandel en mensensmokkel wordt met alle mogelijke middelen geleverd. Mensensmokkelaars mogen niet vrijuit gaan. Er moet meer aandacht zijn voor de slachtoffers.

Al jaren stellen we vast dat vluchtelingenstromen en mensenhandel of moderne slavernij samengaan. Vooral vrouwen en niet-begeleide minderjarigen blijken zeer kwetsbare groepen en makkelijke prooi om ongewild in de seksindustrie terecht te komen en uitgebuit te worden. Maar ook Belgische kwetsbare minderjarigen worden slachtoffer. Gedwongen prostitutie en mensenhandel moeten daarom blijvend prioritair aangepakt worden door politie en parketten.

De Interdepartementale Coördinatiecel ter bestrijding van de mensenhandel en de mensensmokkel en het expertisenetwerk van het College van procureurs-generaal sturen de aanpak vanuit Justitie. Seksuele uitbuiting blijft echter een realiteit en dus mogen we niet berusten. Criminele bendes schuwen het direct geweld tegen uitgebuite prostituees niet en pooiers nemen hun toevlucht tot subtiele dwangmaatregelen zoals voodoo in het Afrikaanse milieu, chantage ten overstaan van de familie die is achtergebleven in het land en andere maatregelen.

De moderne communicatietechnieken zoals sociale media en mobiele applicaties hebben het spijtig genoeg ook mogelijk gemaakt dat slachtoffers gehanteerd worden door te dreigen met online zetten van foto's en video's en hen in real time te volgen via gps en camera's in gsm-toestellen.

Daartegen gaan we strijden. Als voorzitter van de Interdepartementale Coördinatiecel ter bestrijding van de mensensmokkel en de mensenhandel zal Justitie mee de schouders zetten onder een nieuw Nationaal Actieplan Mensensmokkel (2020-2024) en onder het nieuw Nationaal Actieplan Mensenhandel (2021-2024). Dat Actieplan Mensenhandel zal, net als de voorgaande edities, een aantal aanbevelingen op wetgevend vlak en op operationeel vlak bevatten.

Chaque département prendra sa responsabilité, ce qui pour la Justice signifie punir avec sévérité.

3.2. Une politique de sécurité solide et ferme

Une politique de sécurité solide et ferme constitue une priorité dans cette législature. Avec des investissements ciblés dans les services de renseignements et de sécurité, l'élaboration du nouveau Plan National de Sécurité et le développement des recommandations de la commission d'enquête parlementaire du 22 mars 2016, les fondements pour une politique de sécurité plus solide seront posés.

Nous soutenons le Parquet fédéral dans son rôle de dirigeant majeur sur le terrain pour poursuivre efficacement la criminalité grave et organisée et le terrorisme.

3.2.1. Un nouveau Plan National de Sécurité

Ensemble avec l'Intérieur, nous soumettons le prochain Plan National de Sécurité au parlement. Ce plan sera discuté avec les autres partenaires de la chaîne de sécurité et constitue un document de base important pour la politique belge de sécurité dans les années à venir.

Les priorités sont clairement définies. Nous œuvrons pour une transparence à l'égard du parlement et nous mettons en avant certains principes de fonctionnement transversaux comme la numérisation et les services de police guidés par l'information.

Particulièrement en ces temps où la police est souvent trop sollicitée, un fonctionnement méthodique et par projets est primordial.

3.2.2. Du changement dans notre politique de sécurité

Les recommandations pour la justice faites par la commission d'enquête parlementaire du 22 mars 2016 continuent à être mises en œuvre. Elles impliquent un changement dans notre politique de sécurité et nous permettent d'intensifier la lutte contre la radicalisation et le terrorisme.

La commission d'enquête parlementaire du 22 mars 2016, présidée par Patrick Dewael, a mis le doigt sur la plaie: l'échange d'informations et la coopération opérationnelle entre les services de sécurité et de renseignements devaient être améliorés.

Depuis lors, on peut parler d'un véritable changement de culture au sein des services: les informations sont partagées, et l'on s'accorde sur le service le mieux placé

Elk departement zal daar zijn verantwoordelijkheid opnemen en voor Justitie betekent dat streng bestraffen.

3.2. Een krachtig en kordaat veiligheidsbeleid

Een krachtig en kordaat veiligheidsbeleid vormt een zwaartepunt in de komende legislatuur. Met gerichte investeringen in de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, het uitwerken van een nieuw Nationaal Veiligheidsplan en het verder uitvoeren van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie 22 maart 2016 zullen de fundamenteen voor een krachtiger veiligheidsbeleid worden gelegd.

We ondersteunen het Federaal Parket in zijn regierol op het terrein om de georganiseerde en zware criminaliteit en het terrorisme daadkrachtig te vervolgen.

3.2.1. Een nieuw Nationaal Veiligheidsplan

Samen met Binnenlandse Zaken stellen we een volgend Nationaal Veiligheidsplan voor aan het parlement. Dit plan wordt besproken met de andere partners in de veiligheidsketen en is een belangrijk basisdocument voor het Belgische veiligheidsbeleid de komende jaren.

De prioriteiten worden duidelijk afgebakend. We gaan voor transparantie hierover ten aanzien van het parlement en we schuiven een aantal transversale werkingsprincipes zoals de digitalisering en de informatiegestuurde politiezorg naar voor.

Zeker in tijden waarin de politie vaak overbevraagd is, is planmatige en projectmatige werking een must.

3.2.2. Een kentering in ons veiligheidsbeleid

De aanbevelingen voor justitie van de parlementaire onderzoekscommissie 22 maart 2016 worden verder uitgevoerd. Zij zorgen voor een kentering in ons veiligheidsbeleid en laten ons toe de strijd tegen radicalisering en terrorisme krachtiger te voeren.

De parlementaire onderzoekscommissie 22 maart 2016 onder voorzitterschap van Patrick Dewael legde haarfijn de vinger op de wonde: de informatie-uitwisseling en de operationele samenwerking tussen de veiligheids- en inlichtingendiensten moest beter.

Sindsdien kunnen we spreken van een echte cultuurverandering bij de diensten: er wordt informatie gedeeld, er wordt afgesproken welke dienst het best

pour entreprendre telle ou telle action. Cela se fait par le biais d'organes de concertation:

— Au niveau des arrondissements: les Task forces locales (LTF), les réseaux de services de renseignements et de sécurité et l'OCAM.

— Au niveau urbain et communal: les Cellules de sécurité intégrales locales (CSIL), les réseaux des services socio-préventifs et le responsable de l'information de la police locale sous la présidence du bourgmestre.

— Au niveau du ressort: le Joint information center (JIC) et le Joint decision center (JDC), les réunions opérationnelles des services spécialisés où les menaces liées au terrorisme sont discutées et évaluées.

It takes a network to defeat a network. Des lois telles que l'art 458ter du Code pénal (secret professionnel partagé) et la loi du 27 avril 2016 établissant la base de données commune des services chargés de la lutte contre le terrorisme dans la Loi sur la fonction de police ont créé cette nouvelle culture. Cette nouvelle démarche porte ses fruits, également dans l'approche et le suivi du phénomène grandissant de l'extrémisme de droite.

3.2.3. La lutte implacable contre le terrorisme, la radicalisation et l'extrémisme

Les récents attentats en France et en Autriche sont la preuve la plus claire que la menace de l'extrémisme ou du terrorisme n'a pas disparu.

Malheureusement, ce type d'attaques barbares est une bonne illustration de la menace actuelle. Et n'est momentanément plus en mesure d'envoyer des commandos de combattants syriens entraînés afin de venir commettre des attentats mais l'idéologie salafiste jihadiste continue à inciter des acteurs isolés à commettre des attentats.

En janvier 2018, l'OCAM, qui, à partir de 2015, a dû maintenir de manière presque permanente le niveau de menace générale à 3 pour notre pays (avec quelques courtes périodes de niveau de menace 4), a marqué la fin de cette vague en passant au niveau de menace générale 2. Le groupe terroriste EI n'était plus considéré comme étant capable d'organiser lui-même des attentats à l'étranger. Il y a eu moins d'attentats en Europe et les attentats qui ont encore eu lieu étaient plutôt de petite envergure, avec des moyens peu sophistiqués, mais souvent avec des résultats dramatiques. Ces attentats sont l'œuvre desdits "home grown terrorists", comme l'attentat à Liège le 29 mai 2018.

geplaatst is om welke actie te ondernemen. Dit gebeurt via overlegorganen:

— Arrondissementeel niveau: Local task forces (LTF), netwerken van inlichtingen- en veiligheidsdiensten en OCAD.

— Stedelijk en gemeentelijk niveau: Lokale integrale veiligheidscellen (LIVC), netwerken van de sociopreventieve diensten en de information officer van de lokale politie onder het voorzitterschap van de burgemeester.

— Ressortelijk niveau: Joint information en joint decision centers (JIC en JDC), operationele vergaderingen van de gespecialiseerde diensten waar terrorisme gerelateerde dreigingen worden besproken en afgewogen

It takes a network to defeat a network. Wetten zoals art 458ter SW (gedeeld beroepsgeheim) en de wet van 27 april 2016 waarbij de gemeenschappelijke gegevensbank terrorist fighters werd opgericht in de Wet op het Politieambt hebben gezorgd voor deze nieuwe cultuur. Deze nieuwe aanpak werpt zijn vruchten af, ook in de aanpak en opvolging van het oprukkend fenomeen van het rechts-extremisme.

3.2.3. Krachtige strijd tegen terrorisme, radicalisering en extremisme

De recente aanslagen in buurland Frankrijk en in Oostenrijk zijn het duidelijkste bewijs dat de dreiging van extremisme of terrorisme niet geweken is.

Dit type van barbaarse aanslagen is helaas een goede illustratie van het huidig dreigingsbeeld. IS wordt momenteel niet in meer in staat geacht om commando's van getrainde Syrië-strijders uit te sturen om hier aanslagen te plegen, maar de salafi-jihadi-ideologie blijft zogenaamde lone actors aanzetten tot aanslagen.

Het OCAD, dat vanaf 2015 bijna constant een algemeen dreigingsniveau 3 voor ons land moest hanteren (met daarbij enkele korte periodes van dreigingsniveau 4), markeerde in januari 2018 het einde van deze golf met een overgang naar een algemeen dreigingsniveau 2. De terreurgroepering IS werd niet langer in staat geacht om zelf nog aanslagen te organiseren in het buitenland. Er kwamen minder aanslagen in Europa en de aanslagen die nog plaatsvonden waren eerder kleinschalig, met weinig gesofisticeerde middelen, maar vaak met dramatisch resultaat. Deze aanslagen waren het werk van zogenaamde home grown terrorists, zoals de aanslag in Luik op 29 mei 2018.

Pour nombre de ces terroristes locaux, la radicalisation se fait en grande partie sous l'influence des médias sociaux.

Parce que les médias sociaux sont la ligne de vie de ces groupes terroristes.

Les attentats, avec la crise des réfugiés en toile de fond, suivis par la crise actuelle du COVID-19, constituent un terreau fertile pour la polarisation de notre société. Presque tous les extrémistes essaient de profiter de cette situation, des extrémistes musulmans aux extrémistes de droite.

La vigilance reste de mise. Nous devons donc être alertes, et ne pas faire preuve de complaisance. Nous devons continuer à évoluer vers une culture de sécurité largement partagée. Beaucoup de choses ont déjà été réalisées dans ce domaine ces dernières années. Nous sommes passés de services opérant en ordre dispersé à une approche multi-agences. Le partage d'informations dans les dossiers de terrorisme et la gestion conjointe des données sur les extrémistes et les terroristes connus sont essentiels. Les Task forces locales et les cellules de sécurité intégrales locales jouent chacune un rôle au niveau local qui ne doit pas être sous-estimé. Le but est d'aboutir à une approche sur mesure pour chaque individu, tantôt répressive, tantôt curative, tantôt visant la réinsertion dans la société.

Nous devons perpétuer et développer ces réalisations. Il faut un engagement social plus large en matière de prévention et de renforcement de la résistance aux messages extrémistes. Les régions et les communautés ont un rôle majeur à jouer dans ce domaine. La coordination entre tous les niveaux de pouvoir, avec la société civile, avec l'enseignement, avec les villes et les communes reste indispensable.

Dans cet esprit, des efforts seront faits, en collaboration avec l'Intérieur, afin de poursuivre la professionnalisation et la standardisation:

1. Le plan d'action radicalisme sera transformé en une note stratégique sur le terrorisme, l'extrémisme et la radicalisation, qui harmonisera les différentes responsabilités (fédérales, régionales et locales) en concertation avec ces autorités. Nous soumettrons cette note au Comité de concertation pour validation. L'OCAM est le coordinateur de cette approche multidisciplinaire.

2. Les travaux sur l'accord de coopération CSIL-R, présenté sous forme de projet après concertation entre les différentes autorités, reprendront. Il peut être un

Bij velen van deze home grown terrorists gebeurt de radicalisering grotendeels onder invloed van sociale media.

Want sociale media zijn de levenslijn voor dergelijke terreurgroepen.

De aanslagen met op de achtergrond de vluchtelingencrisis, en gevolgd door de huidige COVID-19 crisis, vormen een vruchtbare voedingsbodem voor polarisering in onze maatschappij. Zowat alle extremismes trachten garen te spinnen uit deze situatie, van moslimextremisten tot rechts-extremisten.

Waakzaamheid blijft geboden. Er is dus reden tot alertheid, en geen reden tot zelfgenoegzaamheid. We moeten verder evolueren naar een breed gedragen veiligheidscultuur. Er is al heel wat gebeurd op dit vlak de voorbije jaren. We zijn van diensten die in verspreide slagorde opereerden geëvolueerd naar een multi-agency approach. Informatiedeling in terrorismedossiers en het gemeenschappelijk beheer van gegevens over gekende extremisten en terroristen staan centraal. De Lokale taskforces en de lokale integrale veiligheidscellen spelen elk een niet te onderschatten rol op lokaal niveau. Er wordt gestreefd naar een aanpak op maat voor elk individu, soms eerder repressief, soms curatief, dan weer gericht op re-integratie in de maatschappij.

Deze verwezenlijkingen moeten we bestendigen en verder uitbouwen. Er is nood aan een bredere maatschappelijke inzet op het vlak van preventie en het opbouwen van weerstand tegen extremistische boodschappen. Hier is een grote rol weggelegd voor de gewesten en gemeenschappen. Coördinatie tussen alle bestuursniveaus, met het maatschappelijk middenveld, met het onderwijs, met de steden en gemeentes blijft onmisbaar.

In die geest zal er, samen met Binnenlandse Zaken, ingezet worden op verdere professionalisering en standaardisering:

1. Het actieplan radicalisme wordt opgewaardeerd tot een strategische nota terrorisme, extremisme en radicalisering, die de verschillende verantwoordelijkheden (de federale, regionale en lokale verantwoordelijkheid) op elkaar afstemt, door overleg met die overheden. Deze nota leggen we ter validatie voor aan het Overlegcomité. Het OCAD is de coördinator van deze multidisciplinaire aanpak.

2. De werkzaamheden rond het samenwerkingsakkoord LIRC-R, dat na overleg tussen de verschillende overheden in ontwerp bestaat, worden hernomen. Het

complément nécessaire aux initiatives législatives qui ont déjà été prises ou sont en cours.

3. Compte tenu de la situation de menace actuelle et de la menace émanant des desdits “loups solitaires”, souvent des personnes vulnérables qui se laissent manipuler par une idéologie extrémiste, une détection précoce et une bonne évaluation des risques sont essentielles.

L'évaluation des risques (évaluation de la menace et motivation) de terroristes et extrémistes potentiels est effectuée par l'OCAM, conformément aux critères réglementaires pertinents, sur la base desquels les TFL et/ou CSIL peuvent développer une approche sur mesure (gestion des risques). L'échange d'informations sur ces profils entre les différents services a lieu via la base de données commune (BDC). Cette base de données commune est en cours de modernisation et de mise à niveau d'un point de vue informatique.

Dans les prisons notamment, l'évaluation des risques et la gestion des risques sont mieux coordonnées selon un cadre méthodologique clair. En prison, nous organisons une CSIL pour les détenus enregistrés dans la BDC, à laquelle participent les partenaires concernés, tels que le SPS (service psychosocial de la prison), les maisons de justice, les fonctionnaires chargés de la réintégration des communautés, les responsables de l'information et les fonctionnaires chargés de la déradicalisation.

4. La fonction de responsable de l'information, en tant que charnière entre les TFL et les CSIL, sera étendue et valorisée.

5. Dans la mesure du possible, le niveau fédéral soutient et coordonne les initiatives et les programmes visant à étouffer à la base la radicalisation, notamment par la formation (de fonctionnaires locaux, par exemple) et des campagnes (dans le cadre de récits de connexion ou de la lutte contre la désinformation).

6. Nous continuons à miser sur des mesures administratives d'accompagnement consistant à geler les avoirs financiers des personnes et des entités participant à des crimes terroristes.

En même temps, nous veillons à ce que ce gel n'ait pas d'effets contre-productifs pour les condamnés qui ont purgé leur peine, ont entre-temps renoncé à l'idéologie extrémiste et se réintègrent dans notre société.

7. Nous menons une politique inclusive à l'égard de toutes les communautés de ce pays et nous nous opposons à la pensée polarisante eux-nous.

kan een noodzakelijke aanvulling zijn op de legistische initiatieven die reeds werden of worden genomen.

3. Gelet op het huidig dreigingsbeeld en de dreiging die uitgaat van de zogenaamde lone actors, vaak kwetsbare personen die zich laten manipuleren door extremistische ideologie, is vroegdetectie én goede risicotaxatie cruciaal.

Risicotaxatie (dreigingsevaluatie en motivatie) van potentiële terroristen en extremisten gebeurt door OCAD, conform de reglementaire criteria ter zake, op basis waarvan LTF en/of LIVC een aanpak op maat kunnen ontwikkelen (risicomangement). Informatie-uitwisseling tussen de diensten van deze profielen gebeurt via de gemeenschappelijke gegevensbank (GGB). Deze gemeenschappelijke gegevensbank wordt informaticatechnisch gemoderniseerd en opgewaarderd.

Met name in de gevangenis worden risicotaxatie en risicomangement beter op elkaar afgestemd volgens een duidelijk methodologisch kader. In de gevangenis organiseren we voor de gedetineerden die zijn opgenomen in de GGB een LIVC, waaraan de relevante partners deelnemen, zoals de PSD (psychosociale dienst van de gevangenis), justitiehuisen, re-integratieambtenaren van de gemeenschappen, information officers en lokale deradicaliseringsambtenaren.

4. De functie van information officer als schakel tussen LTF en LIVC wordt verder uitgerold en opgewaarderd.

5. Het federaal niveau ondersteunt en coördineert waar mogelijk initiatieven en programma's die radicalisering in de kiem willen smoren, onder meer inzake opleiding (van bijvoorbeeld lokale ambtenaren) en campagnes (in het kader van connecting narrative of ter bestrijding van desinformatie).

6. We zetten verder in op de flankerende, administratieve maatregel, waarbij bevroren van financiële tegoeden van personen en entiteiten die meewerken aan terroristische misdrijven worden bevroren.

We waken er tegelijk over dat deze bevroering geen contra-productieve effecten resorteert ten aanzien van veroordeelden die hun straf uitzaten en intussen het extremistische gedachtegoed afzwoeren en zich reïntegreren in onze maatschappij.

7. We voeren een inclusief beleid voor alle gemeenschappen in dit land en verzetten ons tegen het polariserende wij-zij-denken.

Nous agissons contre ceux qui sèment la haine, présentent les autres ou d'autres groupes comme des ennemis, contribuant ainsi à l'exclusion et à la déshumanisation. Peu importe qu'il s'agisse d'extrémisme de gauche, d'extrémisme de droite, d'extrémisme islamiste ou de tout autre extrémisme. Nous tenons bien entendu compte des limites de nos principes démocratiques et notamment de la liberté d'expression.

8. La commission d'enquête parlementaire du 22 mars 2016 s'est clairement prononcée contre certaines influences étrangères. C'est dans cette optique que la concession entre la Régie des Bâtiments et le CCIB a été résiliée. Nous poursuivrons cette politique et tenterons, avec la communauté musulmane, de faire de la Grande Mosquée de Bruxelles un lieu de prière et de rencontre.

9. Nous élaborons une stratégie intelligente, multidimensionnelle contre les différentes formes d'extrémisme.

Une étude de l'Institut Montaigne tente de cerner le problème du pouvoir de ségrégation émanant de certains islamismes: "L'islamisme rejette le système occidental de normes et de valeurs, favorise le séparatisme socio-culturel et rejette finalement l'ordre juridique existant. L'islamisme est étroitement lié à certains États". Au niveau national, cela est confirmé par les analyses de nos services de renseignements et de l'OCAM.

Sur les réseaux sociaux, des extrémistes du monde entier se rencontrent. Le racisme enragé est lié à toutes sortes de théories du complot et se répand, souvent via les mêmes. Dans de nombreux pays occidentaux, des attaques ont été menées par des extrémistes de droite. Chez nous, il y a eu des gros incidents ou des attaques de cette envergure mais les derniers temps il y a eu une volonté claire d'agir et de prendre des mesures.

Les extrémistes de gauche comme les révolutionnaires communistes et les anarchistes sont susceptibles de se concentrer sur les symboles du capitalisme.

10. Le fonctionnement du JIC-JDC dans le ressort de Bruxelles est en cours d'évaluation et sera ensuite progressivement développé dans le reste du pays.

3.2.4. Renforcer les services de sécurité et de renseignements

L'espionnage, l'ingérence, la prolifération, l'extrémisme (tant religieux qu'idéologique) et le terrorisme sont de véritables menaces pour la sécurité des habitants de notre pays et pour notre potentiel scientifique et économique. La lutte contre ces menaces,

Tegen hen die haat zaaien, anderen of andere groepen afschilderen als vijanden, en aldus bijdragen tot uitsluiting en ontmenselijking, voeren we beleid. Het maakt daarbij niet uit of het gaat om links-extremisme, rechts-extremisme, islamistisch extremisme of eendere welk extremisme. Uiteraard houden we rekening met de marges van onze democratische principes, niet in het minst de vrijheid van meningsuiting.

8. De parlementaire onderzoekscommissie 22 maart 2016 sprak zich duidelijk uit tegen bepaalde buitenlandse invloeden. Het is in dat licht dat de concessie tussen de Regie der Gebouwen en het CICB werd opgezegd. We zetten dit beleid verder, en trachten, mét de moslimgemeenschap, van de Grote Moskee in Brussel een gebeds- en ontmoetingsplaats te maken.

9. We ontwikkelen een slimme, multidimensionale strategie tegen verschillende vormen van extremisme.

Een studie van het Institut Montaigne tracht de vinger op de wonde te leggen waar het gaat om de segregerende kracht die uitgaat van bepaalde islamismes: "Islamisme wijst het westers normen- en waardenstelsel af, gaat voor socio-cultureel separatisme en uiteindelijke afwijzing van de bestaande rechtsorde. Islamisme is sterk verweven met bepaalde staten." Op nationaal niveau wordt dit bevestigd in de analyses van onze inlichtingendiensten en het OCAD.

Op sociale media weten rechts-extremisten uit de hele wereld elkaar te vinden. Rabiaat racisme wordt gekoppeld aan allerhande complottheorieën en op uitgekookte manier verspreid, vaak via memes. In meerdere westerse landen vonden er aanslagen plaats gepleegd door rechts-extremisten. Bij ons bleven grote incidenten of aanslagen uit deze hoek voorlopig uit, maar de laatste tijd valt duidelijk een grotere actiebereidheid te constateren.

Links-extremisten zoals revolutionaire communisten en anarchisten richten zich dan weer eerder op symbolen van het kapitalisme.

10. De werking van de JIC-JDC in het ressort Brussel wordt geëvalueerd en zal vervolgens gefaseerd worden uitgebouwd in de rest van het land.

3.2.4. Veiligheids- en inlichtingendiensten versterken

Spionage, inmenging, proliferatie, extremisme (zowel religieus als ideologisch) en terrorisme zijn reële dreigingen voor de veiligheid van de inwoners van ons land en ons wetenschappelijk en economisch potentieel. De aanpak van deze dreigingen,

qui sont d'autant plus pressantes en cette période de crise qui touche actuellement notre pays, tant sur le plan économique que sanitaire, est la priorité numéro un de la Sûreté de l'État (VSSE).

Afin de mieux faire face à ces menaces, la VSSE recrutera du personnel supplémentaire au cours de la présente législature.

Pour garantir le fonctionnement efficace de la VSSE, celle-ci doit être en mesure de poursuivre sa transition numérique. À l'image de ce que nous voulons réaliser pour l'ensemble de la justice.

Le Plan national de renseignement stratégique, l'accord formel de coopération entre le SGRS et la VSSE, sera revu en concertation avec les autres partenaires de la chaîne de sécurité.

Outre le renforcement des ressources humaines et matérielles de nos services de sécurité et de renseignements, nous nous efforçons, avec ces services et l'OCAM, d'améliorer leur position d'information:

— La numérisation offre une opportunité d'échange d'informations plus intelligente et plus efficace entre les services. La BDC doit être mise à niveau.

— La loi sur l'OCAM sera adaptée. Nous examinons si cette adaptation n'offre pas de possibilités d'atteindre les objectifs que la commission d'enquête parlementaire s'est fixée pour le système de la Banque-Carrefour.

— Il y aura un statut de base unifié pour le personnel de la VSSE, le personnel civil du SGRS et le personnel de l'OCAM. L'offre de formation conjointe des services de renseignements et de l'OCAM au sein de la Belgian Intelligence Academy sera professionnalisée et améliorée.

IV. — NOUS FAISONS UNE JUSTICE PLUS RAPIDE, PLUS FERME ET PLUS HUMAINE SUR LE TERRAIN

4.1. Une police judiciaire fédérale (PJF) puissante et moderne

La PJF est indispensable pour la détection de la criminalité *supra*-locale, organisée et socialement perturbatrice, ainsi que pour les crimes qui nécessitent une approche spécialisée. Les attentes de la société à l'égard de ce corps de plus de 4 000 enquêteurs fédéraux sont très élevées.

die des te harder toeslaan in de periode van crisis die ons land momenteel treft op zowel economisch als gezondheidsvlak, is dé prioriteit van de Veiligheid van de Staat (VSSE).

Om nog beter het hoofd te kunnen bieden aan deze dreigingen zal de VSSE tijdens de komende legislatuur extra medewerkers aanwerven.

Om een performante werking van de VSSE te garanderen, dient ze haar digitale transformatie te kunnen verderzetten. Dit naar het voorbeeld van waar we met het hele domein justitie naar toe willen.

Het Nationaal Strategisch Inlichtingenplan, het formeel samenwerkingsakkoord tussen de ADIV en de VSSE, zal worden herzien in samenspraak met de andere partners van de veiligheidsketen.

Naast een versterking in personele en materiële middelen voor onze veiligheids- en inlichtingendiensten, leveren we, samen met die diensten en het OCAD, inspanningen om hun informatiepositie te versterken:

— De digitalisering is een opportuniteit om op een slimmere en efficiëntere manier informatie uit te wisselen tussen de diensten. De GGB moet worden geüpgraded.

— De OCAD-wet wordt aangepast. We onderzoeken of die aanpassing geen opportuniteiten biedt om de doelstellingen, die de parlementaire onderzoekscommissie voor ogen heeft met het systeem van de kruispuntbank, te realiseren.

— Voor het personeel van VSSE, het burgerpersoneel van ADIV en het personeel van het OCAD komt er een eengemaakt basisstatuut. Het gezamenlijk opleidingsaanbod voor de inlichtingendiensten en het OCAD binnen de Belgian Intelligence Academy wordt professioneler en beter.

IV. — WE MAKEN JUSTITIE SNELLER, STRAFFER EN MENSELIJKER OP HET TERREIN

4.1. Een krachtige en moderne Federale Gerechtelijke Politie (FGP)

De FGP is onmisbaar voor de opsporing van bovenlokale, georganiseerde en maatschappij-ontwrichtende criminaliteit, en de misdrijven die een gespecialiseerde aanpak vereisen. De verwachtingen die de maatschappij heeft ten aanzien van dit korps van ruim 4 000 federale speurders zijn erg hoog.

Néanmoins, la PJF manque actuellement de personnel à certains endroits et est à la traîne dans la lutte contre la criminalité organisée. En effet, des restrictions financières ont été imposées à plusieurs reprises dans le passé et de nouvelles compétences et profils n'ont pas pu être développés ou recrutés à temps. L'exode de la PJF occasionné par des départs à la retraite et vers les forces de police locales est également une préoccupation depuis des années.

Cela doit changer. Un manque de plus de 600 enquêteurs ne peut plus être justifié.

Ce n'est qu'en déployant des enquêteurs disposant de qualités supérieures à celles des criminels qu'une offensive peut être lancée contre la criminalité organisée qui abuse de plus en plus des nouvelles technologies. Il est donc indispensable de maintenir la PJF à un niveau élevé, tant en termes de compétences que d'effectifs, pour lutter contre la cybercriminalité et la criminalité informatique, pour mener des enquêtes financières et économiques approfondies et pour faire un rapide pas en avant dans l'enquête scientifique sur les éléments de preuve et l'identification des auteurs.

Des investissements sont également réalisés dans les systèmes d'appui. Dans le domaine de l'interception de télécommunications par exemple, nous continuerons à travailler en étroite collaboration avec la Direction des unités spéciales afin de fournir à la police, ainsi qu'aux services de sécurité et de renseignements, une infrastructure performante et les ressources nécessaires à la prise de connaissance de télécommunications privées. Si nous voulons être en mesure de lutter efficacement contre les organisations criminelles organisées et les groupes de terroristes, il est essentiel d'investir d'avantage dans les technologies d'interception.

Ces investissements doivent conduire à un environnement plus sûr pour les citoyens et les entreprises. Le potentiel scientifique et intellectuel de notre société doit être protégé contre l'espionnage industriel. L'innovation et la technologie, et en particulier le passage à la 5G, posent des défis majeurs pour la poursuite de la numérisation des tâches judiciaires et des enquêtes.

En conséquence, l'obligation pour certains acteurs privés de coopérer avec la police et la justice sera renforcée.

La PJF est également confrontée au défi permanent de soutenir les zones de police locales. Cela peut se faire par l'imagerie, la détection et la fonction de signal, l'élaboration de programmes, mais aussi la mise à disposition permanente de la Cellule des personnes

Toch blijkt de FGP actueel op sommige plaatsen onderbemand en achterop te raken in de strijd tegen georganiseerde criminaliteit. Dit omdat er in het verleden herhaaldelijk financiële beperkingen opgelegd werden en nieuwe competenties en profielen niet tijdig konden ontwikkeld of aangeworven worden. Ook de uitstroom bij de FGP door pensionering en richting lokale politiekorpsen blijkt al jaren een zorg.

Daar moet verandering in komen. Een tekort van meer dan 600 speurders is niet langer verantwoord.

Alleen door de inzet van speurders met kwaliteiten die beter zijn dan die van de criminelen kan een offensief ingezet worden tegen de georganiseerde criminaliteit die steeds meer nieuwe technologieën misbruikt. Het op hoog niveau houden van de FGP, zowel op vlak van competenties als op vlak van personele aantallen, is dan ook absoluut noodzakelijk om IT- en cybercriminaliteit aan te pakken, doorgedreven financieel-economisch onderzoek te voeren en een snelle sprong vooruit te zetten in het forensisch onderzoek naar bewijsmateriaal en identificatie van daders.

Er wordt geïnvesteerd in de ondersteunende systemen. Zo zal op vlak van interceptie van telecommunicatie nauw worden verder gewerkt met de Directie van de speciale eenheden om de politie, maar ook de veiligheids- en inlichtingendiensten, te voorzien van een performante infrastructuur en de middelen die nodig zijn voor de kennisname van privételecommunicatie. Indien we georganiseerde criminele organisaties en terroristische groeperingen effectief willen bestrijden, blijft een verdere investering in de interceptietechnologieën cruciaal.

Deze investeringen moeten leiden tot een veiligere omgeving voor burgers en de bedrijven. Het wetenschappelijk en intellectueel potentieel van onze maatschappij dient te worden beschermd tegen bedrijfsspionage. Innovatie en technologie en vooral de omschakeling naar het 5G-verhaal vormen belangrijke uitdagingen voor een verdere digitalisering van de gerechtelijke taken en het onderzoek.

Dat maakt dat ook verder zal ingezet worden in het verplicht meewerken van bepaalde private actoren met politie en justitie.

De FGP staat ook voor de blijvende uitdaging om de lokale politiezones te ondersteunen. Dat kan door beeldvorming, detectie en signaalfunctie, uitwerking van programma's, maar ook door het blijvend ter beschikking stellen van de Cel Vermiste Personen, het *Disaster Victim*

disparues, du *Disaster Victim Identification Team*, des unités spéciales d'intervention, la création de centres de médecine légale, l'assistance d'unités régionales de criminalité informatique et la gestion des indicateurs.

Dans les années à venir, des efforts supplémentaires seront également déployés pour mettre en œuvre une gestion intégrée des enquêtes entre la justice et la police.

L'intégrité reste la valeur de base d'un travail de police professionnel, l'abus du monopole de la violence contre les citoyens est inacceptable et ne sera pas toléré.

Le statut de la police sera revu afin de permettre un traitement plus fluide des dossiers disciplinaires.

Dans le paysage policier, la Cellule des personnes disparues est la plaque tournante du déploiement de nombreux partenaires et services dans ce domaine spécifique du travail policier. En concertation avec le Collège des procureurs généraux et le sommet de la PJF, nous allons également ancrer de manière encore plus structurelle la capacité d'action et le fonctionnement de cette Cellule, afin de pouvoir continuer à compter sur elle à l'avenir.

4.2. La lutte contre la criminalité organisée

La Justice et la PJF lutteront plus fermement contre la criminalité organisée. Le rôle principal de la PJF est d'enquêter sur les affaires de criminalité organisée, les délits violents, le terrorisme, les délits économiques et financiers, la fraude sociale, la corruption, la traite des êtres humains, la cybercriminalité et le trafic d'armes, sous la direction du MP ou des juges d'instruction. Cela se produit particulièrement au niveau des 14 services de police judiciaire déconcentrés, c'est-à-dire au niveau des arrondissements judiciaires. Ils sont tous chargés de lutter contre un certain nombre de phénomènes *supra-locaux* et spécialisés.

Les cinq plus grandes directions déconcentrées ont, en plus, un rôle particulier à jouer dans le domaine de la lutte contre le terrorisme, des équipes d'enquête multidisciplinaires en matière de TIC, de délits économiques et financiers et la recherche forensique. Il est évident que les directions centrales de la police judiciaire jouent aussi un rôle important, notamment la direction centrale des opérations de police judiciaire et la direction centrale de la lutte contre la criminalité grave et organisée (pour la vision stratégique et la coordination, mais aussi pour le travail du Federal Computer Crime Unit), la direction centrale de la police technique et scientifique, la direction des unités spéciales et en son sein le Central Technical Interception Facility (NTSU/CTIF).

Identification Team, de speciale interventie-eenheden, de creatie van forensic centers, de bijstand van regionale computer crime-units en het informantenbeheer.

De komende jaren wordt nog meer ingezet op een geïntegreerd onderzoekmanagement justitie-politie.

Integriteit blijft de basis voor professioneel politiewerk, misbruik van het geweldsmonopolie ten aanzien van burgers is onaanvaardbaar en wordt niet getolereerd.

Het politiestatuut zal worden herzien om een vlottere afhandeling van tuchtzaken mogelijk te maken.

De Cel Vermiste Personen is binnen het politielandschap de draaischijf voor de inzet van tal van partners en diensten in dit specifieke vakgebied van politiewerk. In overleg met het College van procureurs-generaal en de top van de FGP zullen we ook de slagkracht en het functioneren van deze Cel nog meer structureel verankeren zodat we er in toekomst kunnen blijven op rekenen.

4.2. Strijd tegen georganiseerde misdaad

Justitie en de FGP zullen georganiseerde criminaliteit krachtiger bestrijden. De belangrijkste rol van de FGP bestaat erin zaken met betrekking tot georganiseerde criminaliteit, geweldsmisdrijven, terrorisme, economische en financiële misdrijven, sociale fraude, corruptie, mensenhandel, cybercrime en wapenhandel te onderzoeken onder leiding van het O.M. of van de onderzoeksrechters. Dat gebeurt in het bijzonder op het niveau van de 14 gedeconcentreerde gerechtelijke politiediensten, dat wil zeggen op het niveau van de gerechtelijke arrondissementen. Allen zijn ze verantwoordelijk voor de bestrijding van een aantal bovenlokale en gespecialiseerde fenomenen.

Voor de vijf grootste gedeconcentreerde directies zijn daarbij nog bijzondere rollen weggelegd op vlak van onder meer terrorismebestrijding, multidisciplinaire onderzoeksteams ICT, economische en financiële misdrijven en forensisch onderzoek. De centrale directies van de gerechtelijke politie spelen uiteraard ook een belangrijke rol, in het bijzonder de centrale directie van operaties inzake gerechtelijke politie, de centrale directie van de bestrijding van de zware en georganiseerde criminaliteit (voor de strategische visie en de coördinatie maar ook voor het werk van de Federal Computer Crime Unit), de centrale directie van technische en wetenschappelijke politie, de directie van de speciale eenheden en daarin de Central Technical Interception Facility (NTSU/CTIF).

Mener une lutte déterminée contre la criminalité organisée implique non seulement un engagement résolu à attraper les criminels, mais aussi certainement une attaque financière contre le patrimoine criminel. Nous savons depuis un certain temps déjà que les criminels professionnels ne sont pas exclusivement impliqués dans un seul type de criminalité grave et que les associations criminelles n'ont souvent qu'un seul objectif, à savoir l'accumulation d'argent criminel. C'est pourquoi les enquêteurs doivent avoir un accès rapide et facile aux coordonnées bancaires des criminels (CAP 2), en temps réel et de manière automatisée.

Nous nous engageons pleinement dans une approche axée sur le butin (follow the money) de la criminalité organisée: plus de confiscations, plus d'amendes, pour que les criminels soient frappés là où cela fait mal.

L'enquête pénale d'exécution (EPE) joue un rôle important à cet égard. Les peines ne sont efficaces que lorsqu'elles sont appliquées. La perception des sanctions pénales (amendes et confiscations), en particulier, s'est avérée problématique, raison pour laquelle l'EPE a été créée en 2011. Il s'agit d'une enquête sur le patrimoine, avec la possibilité d'utiliser des méthodes d'enquête particulières au cours de la phase de l'exécution de la peine.

Il n'a pas toujours été possible de dégager une capacité suffisante à cet effet au niveau du MP. C'est pourquoi nous investissons à présent dans les magistrats EPE et construisons un véritable réseau de magistrats EPE. Cela rendra la perception des amendes et les confiscations plus efficaces. Le coût des recrutements nécessaires à cette fin (magistrats et personnel judiciaire) sera largement compensé par le montant des perceptions supplémentaires.

4.3. La lutte contre la criminalité liée à la drogue

La lutte contre la criminalité liée à la drogue se poursuivra sans relâche. La Belgique ne peut pas le faire seule. Des efforts supplémentaires seront réalisés en matière de coopération internationale. Le nouveau plan d'action Stroomplan XXL nous aidera à endiguer fortement le commerce de la cocaïne dans nos ports.

Les services de lutte contre la criminalité organisée, responsable de la contrebande de cocaïne via le port d'Anvers, ont obtenu des résultats remarquables ces dernières années. Cela ne ressort pas seulement des saisies de cocaïne, mais aussi du nombre de personnes arrêtées, du nombre de personnes et de groupes poursuivis et condamnés.

Een krachtige bestrijding van de georganiseerde criminaliteit impliceert niet alleen een doortastende inzet om criminelen te pakken maar zeker ook het financieel aanvallen van crimineel vermogen. We weten al langer dat professionele criminelen zich niet uitsluitend met één type van zware criminaliteit inhouden en dat criminele samenwerkingsverbanden vaak maar één doel hebben, zijnde crimineel geld inzamelen. De speurders moeten daarom snel en vlot toegang krijgen tot de bankgegevens van criminelen (CAP 2) en dit in realtime en op geautomatiseerde wijze.

We zetten volop in op een buitgerichte aanpak (follow the money) van georganiseerde criminaliteit: meer verbeurdverklaringen, meer geldboetes, zodat de criminelen worden geraakt waar het pijn doet.

Het strafuitvoeringsonderzoek (SUO) speelt hierin een belangrijke rol. Straffen zijn pas effectief als ze ook worden uitgevoerd. Vooral de inning van strafrechtelijke sancties (boetes en verbeurdverklaringen) bleek problematisch, waardoor in 2011 het SUO in het leven werd geroepen. Het is een vermogensonderzoek, met mogelijkheid tot het gebruik van bijzondere opsporingsmethoden in de fase van de strafuitvoering.

Op het niveau van het O.M. kon hiervoor niet altijd voldoende capaciteit worden vrijgemaakt. Daarom investeren we nu in de SUO-magistraten en bouwen we een echt netwerk van SUO-magistraten uit. Hierdoor wordt de inning van geldboetes en verbeurdverklaringen effectiever. De kost van de noodzakelijke aanwervingen hiervoor (magistraten en gerechtspersoneel) zal ruimschoots gecompenseerd worden door het bedrag van de bijkomende inningen.

4.3. Drugcriminaliteit aanpakken

De strijd tegen de drugcriminaliteit zullen we onverkort verder voeren. België kan dit niet alleen. Er zal bijkomend ingezet worden op internationale samenwerking. Het nieuwe Stroomplan XXL zal ons helpen de cocaïnehandel in onze havens sterk aan banden te leggen.

De diensten die strijden tegen de georganiseerde criminaliteit, die verantwoordelijk is voor de cocaïnesmokkel via de haven van Antwerpen, boekten de afgelopen jaren opzienbarende resultaten. Dat blijkt niet enkel uit de inbeslagnames van cocaïne, maar ook uit het aantal gearresteerde personen, uit het aantal vervolgte én veroordeelde personen en groeperingen.

Mais dans cette problématique qui est par définition internationale et multicouche, cela ressemble à un coup d'épée dans l'eau. D'autant plus qu'Anvers a été confrontée, ces dernières années, à plusieurs actes de violence liée à la drogue: coups de feu sur des façades, explosion de grenades. De tels crimes de violence sont inacceptables.

Il est illusoire de penser que nous pouvons nous débarrasser de ce problème de drogue par une approche répressive du côté de l'offre. Mais nous devons tout faire pour le maîtriser. C'est le seul moyen de réduire la violence et les nuisances et de garantir la qualité de vie dans les quartiers affectés. En outre, nous ne pouvons accepter que cette criminalité s'offre une place dans la superstructure économique légale et affecte notre tissu social régulier.

Le Stroomplan a été présenté au printemps 2018. Différents services impliqués aborderaient le problème ensemble, sous le même angle.

Lors de l'évaluation du Stroomplan, quelques problèmes ont été identifiés. Ils peuvent être résumés comme suit:

1. Manque de gestion, manque de coopération.
2. Manque de ressources (pour les services fédéraux).
3. Coopération internationale.

Le nouveau plan d'action Stroomplan XXL doit nous permettre d'obtenir plus de résultats.

Stroomplan XXL

1. Meilleure gestion, coopération renforcée

L'approche 360°, telle que préconisée par le Stroomplan, sera renforcée au niveau administratif et judiciaire, en étroite concertation entre les partenaires locaux, régionaux et fédéraux impliqués. Des objectifs contraignants sont formulés:

— Stratégiques: nous assurons une politique uniforme au-delà des frontières des arrondissements.

— Opérationnels: conformément aux règles du management de la recherche.

La gestion est dans les mains du procureur portuaire. Toutes les informations disponibles auprès des services de police (police judiciaire fédérale, police de la navigation, services de la police locale de la rive gauche et de la rive droite sur le territoire desquels le port est situé)

Maar in deze per definitie internationale en bijzonder gelaagde problematiek lijkt dit op dweilen met de kraan open. Zeker nu Antwerpen de voorbije jaren werd geconfronteerd met druggerelateerd geweld: beschietingen van gevels, het tot ontploffing brengen van granaten. Zulke geweldsdelicten zijn onaanvaardbaar.

Het is een illusie te denken dat we deze drugproblematiek- via een repressieve aanpak van de aanbodzijde - de wereld uit kunnen helpen. Maar we moeten wel fel inzetten op het beheersen ervan. Enkel op die manier kunnen we het geweld en de overlast terugdringen en de leefbaarheid van de getroffen wijken garanderen. We kunnen bovendien niet aanvaarden dat deze criminaliteit zich inkoop in de legale economische bovenbouw en ons regulier maatschappelijk weefsel aantast.

In het voorjaar van 2018 werd het Stroomplan voorgesteld. Verschillende betrokken diensten zouden, vanonder hetzelfde dak, de problematiek samen te lijf gaan.

Naar aanleiding van de evaluatie van het stroomplan werden pijnpunten vastgesteld. Die kunnen als volgt worden samengevat:

1. Gebrek aan regie, gebrek aan samenwerking.
2. Gebrek aan middelen (voor federale diensten).
3. De internationale samenwerking.

Met een nieuw Stroomplan, Stroomplan XXL, gaan we voor meer resultaat.

Stroomplan XXL

1. Betere regie, sterkere samenwerking

De 360° benadering, zoals die vooropstond in het Stroomplan, versterken we, in nauw overleg tussen de betrokken lokale, regionale en federale partners, op bestuurlijk en gerechtelijk vlak. Er worden bindende doelstellingen geformuleerd:

— Strategisch: we zorgen voor een uniform beleid over de arrondissementsgrenzen heen.

— Operationeel: conform de regels van het onderzoekmanagement.

De regie komt in handen van de havenprocureur. Alle beschikbare informatie van de politiediensten (federale gerechtelijke politie, scheepvaartpolitie, de lokale politiediensten op linker- en rechteroever op wiens grondgebied de haven gevestigd is) en de douane komt samen in een

et des douanes sont rassemblées dans une plateforme de concertation opérationnelle et y sont échangées entre ces partenaires. Des partenaires privés peuvent également être impliqués.

2. Plus de ressources

La PJF est confrontée à une sous-occupation structurelle: à Anvers, il y a 415 ETP dans un tableau organique de 550. Il est nécessaire de renforcer la PJF avec du personnel (spécialisé) et des équipements (modernes et de haute technologie).

Des investissements et des mesures ciblés permettront de réduire l'arriéré de la police fédérale en matière de criminalité organisée. Nous assurons l'accès de la PJF d'Anvers au système, qui remplace le système de codes PIN sensible à la fraude utilisé dans le monde maritime et logistique. De cette façon, nous augmenterons l'efficacité des services.

L'utilisation de l'arsenal pénal sera optimisée et étendue, le cas échéant. De nouvelles initiatives telles que l'interdiction professionnelle et l'interdiction de lieux ou de ports, ainsi que l'interdiction de contourner les scanners (de conteneurs), seront élaborées.

Quoi qu'il en soit, cette approche devra également nuire aux criminels de la drogue sur le plan financier. Cela se fera en investissant (plus) massivement dans des équipes d'enquête multidisciplinaires et en poursuivant les saisies et la confiscation ultérieure du patrimoine criminel.

Nous misons également sur les partenariats public-privé, notamment dans les domaines de la supervision, du partage de l'information et de l'utilisation des technologies.

3. Plus de coopération internationale

On ne saurait trop insister sur le contexte international. Les clients et les financiers du trafic international de drogue sont souvent situés à l'étranger (Dubai, Pays-Bas, Turquie, Maroc, Albanie, Italie, Sud de l'Espagne, Amérique du Sud, ...).

La plupart des lots de cocaïne passent toujours par Anvers en direction des Pays-Bas. Là, elle est coupée et reconditionnée pour un nouveau transit.

Nous nous concentrons davantage sur la coopération internationale. Nous ne pouvons accepter que certains pays deviennent un port franc pour des criminels recherchés et poursuivis dans notre pays.

opérationnel overlegplatform en wordt daar tussen die partners uitgewisseld. Ook de private partners kunnen hierbij worden betrokken.

2. Meer middelen

De FGP kent een structurele onderbezetting: In Antwerpen zijn er 415 FTE's op een organieke tabel van 550. Een versterking van de FGP met (gespecialiseerd) personeel en (modern en hoogtechnologisch) materieel is noodzakelijk.

Met gerichte investeringen en maatregelen verkleinen we de achterstand van de federale politie op de georganiseerde criminaliteit. We zorgen voor toegang door de FGP Antwerpen tot het systeem, dat het fraudegevoelige systeem van de PIN-codes in de maritieme, logistieke wereld, vervangt. Zo maken we de diensten slagkrachtiger.

Het straffenarsenaal wordt optimaal benut en waar nodig ook uitgebreid. Nieuwe initiatieven zoals het beroepsverbod en plaats- of havenverbod alsook het ontduiken van de (container)scans worden uitgewerkt.

Hoe dan ook zal de aanpak ook financieel pijn moeten doen aan de drugscriminelen. Dat zal gebeuren door sterk(er) in te zetten op multidisciplinaire onderzoeksteams, en door te gaan voor inbeslagnames en vervolgens verbeurdverklaring van het criminele vermogen.

Ook zetten we in op publiek-private samenwerking, onder meer op vlak van toezicht, informatiedeling en het gebruik van technologieën.

3. Meer internationale samenwerking

De internationale context kan niet genoeg worden benadrukt. Veelal bevinden de opdrachtgevers en financiers van de internationale drugtrafiek zich in het buitenland (Dubai, Nederland, Turkije, Marokko, Albanië, Italië, Zuid-Spanje, Zuid-Amerika, ...).

De meeste partijen cocaïne gaan vanuit Antwerpen nog steeds naar Nederland. Daar worden ze versneden en herverpakt met het oog op verdere doorvoer.

We zetten meer in op internationale samenwerking. We kunnen niet aanvaarden dat bepaalde landen een vrijhaven zouden worden voor in ons land gezochte en vervolgte criminelen.

Nous entamerons des consultations politiques avec le ministre néerlandais de la sécurité et de la justice. Une meilleure coopération et des accords plus contraignants nous armeront mieux dans cette lutte internationale.

4.4. La lutte contre la violence sexuelle

Une vigilance accrue face à toutes les formes de violence sexuelle et la lutte contre celles-ci sont une priorité pour tous les gouvernements de notre pays. Finalement, la société dans son ensemble doit devenir beaucoup plus consciente et sensible à ces crimes.

Nous ferons une priorité absolue de l'approche intransigeante des crimes sexuels. Le Premier ministre y a explicitement fait référence dans sa déclaration gouvernementale du 1^{er} octobre 2020.

Une Conférence interministérielle (CIM) portant sur les droits des femmes a été mise en place au cours de la législature précédente pour coopérer de manière optimale et parvenir à une politique coordonnée. La Justice joue un rôle actif dans cette CIM.

Suite au terrible meurtre de Julie Van Espen en mai 2019, la Justice a élaboré un plan de lutte contre la violence sexuelle, comprenant les mesures suivantes:

- La désignation de la violence sexuelle comme priorité politique absolue dans la nouvelle Note-Cadre de Sécurité Intégrale et le prochain Plan National de Sécurité.

- L'introduction rapide d'un droit pénal sexuel actualisé en abordant d'abord le chapitre relatif aux crimes sexuels du nouveau Code pénal.

- Une approche approfondie dans des domaines spécifiques liés aux crimes sexuels, tels que des analyses ADN plus efficaces, le développement de la base de données ViCLAS, des formations spécialisées pour les magistrats et la police, des mesures plus ciblées en ce qui concerne la collecte et le traitement de données relatives à la violence sexuelle. Le rôle de premier plan de l'INCC dans l'enquête scientifique et technique est pleinement reconnu et apprécié.

- Une attention accrue à l'accueil de la victime dans tous les services compétents.

- Une attention accrue à la réhabilitation de l'auteur en mettant l'accent sur l'accompagnement et le suivi psychologique de l'auteur, afin de réduire le risque de récidive.

We starten politiek overleg op met de Nederlandse minister voor Veiligheid en Justitie. Betere samenwerking en meer dwingende afspraken zullen ons sterker wapenen in deze internationale strijd.

4.4. Strijd tegen Seksueel Geweld

Een versterkte alertheid voor en aanpak van alle vormen van seksueel geweld is een prioriteit voor alle overheden in ons land. Uiteindelijk moet de hele samenleving veel bewuster en gevoeliger worden voor deze misdrijven.

We maken van een strenge aanpak van seksuele misdrijven een absolute prioriteit. Bij zijn regeerverklaring op 1 oktober 2020 werd er door de Eerste minister uitdrukkelijk naar verwezen.

Om optimaal samen te werken en tot een afgestemd beleid te komen, is er vorige legislatuur een Interministeriële Conferentie (IMC) vrouwenrechten opgericht. We nemen met Justitie een actieve rol op in deze IMC.

Naar aanleiding van de vreselijke moord op Julie Van Espen in mei 2019 werd door justitie een plan seksueel geweld uitgewerkt, met de volgende maatregelen:

- De benoeming van seksueel geweld als een absolute beleidsprioriteit in de nieuwe Kadernota Integrale Veiligheid en het volgend Nationaal Veiligheidsplan.

- De spoedige invoering van een geactualiseerd seksueel strafrecht door het hoofdstuk seksuele misdrijven uit het nieuw Strafwetboek eerst te behandelen.

- Een doorgedreven aanpak op specifieke domeinen gelinkt aan seksuele misdrijven, zoals performantere DNA-analyses, de verdere uitbouw van de ViCLAS-databank, gespecialiseerde opleidingen voor magistraten en politie, meer gerichte maatregelen met betrekking tot de verzameling en verwerking van gegevens met betrekking tot seksueel geweld. De toonaangevende rol van het NICC in het forensisch onderzoek wordt volop erkend en gewaardeerd.

- Een verhoogde focus op de opvang van het slachtoffer bij alle bevoegde diensten.

- Een verhoogde focus op rehabilitatie van de dader door aandacht voor psychologische begeleiding en opvolging van de dader om zo de kans op recidive te verminderen.

— Des campagnes de sensibilisation pour éviter de blâmer les victimes.

— Extension des centres de prise en charge des violences sexuelles après des abus sexuels, afin que toute personne victime d'un délit sexuel puisse trouver refuge et être suivie.

— Développement des Family Justice Centers pour la violence sexuelle dans un contexte familial. La police, la justice et les services sociaux y travaillent ensemble sous un même toit, avec un objectif commun: mettre fin à la violence, empêcher la récurrence et accroître les facteurs de protection dans les familles.

Nous mettrons pleinement en œuvre ces mesures.

4.5. Des crimes environnementaux

La lutte contre les crimes environnementaux est trop souvent restée sous-exposée ces dernières années et sera intensifiée.

Nous renforçons la spécialisation et le savoir-faire des magistrats et du personnel judiciaire dans le domaine des crimes environnementaux et veillons à un ancrage légal.

Nous accorderons également plus d'attention aux nouveaux phénomènes, tels que l'écocide. L'écocide désigne un comportement humain en violation des principes de la justice environnementale. Nous demanderons aux experts de fournir des conseils fondés par rapport à la possibilité d'inclure l'écocide dans le Code pénal. Nous leur demanderons de cartographier les conséquences dans la pratique.

4.6. La sécurité routière

Nous ne pouvons pas être assez vigilants et résolus en ce qui concerne les infractions routières. Nous veillerons à une application plus stricte des règles, la probabilité de surprendre les contrevenants s'accroîtra et nous mettrons en œuvre des technologies nouvelles.

Nous travaillons à une approche structurelle de la récurrence persistante, également pour les infractions qui sont habituellement traitées via la perception immédiate. La loi sur les permis de conduire à points en constitue la base.

La Justice veut contribuer à une plus grande sécurité routière par une meilleure application des règles de circulation routière. Plus de 600 morts et 48 000 blessés par an: ces chiffres restent trop élevés. Les 3 tueurs: alcool au volant – excès de vitesse ou conduite inappropriée

— Sensibiliseringscampagnes om victim blaming te voorkomen.

— Uitbreiding van de zorgcentra na seksueel misbruik zodat iedereen die slachtoffer wordt van een seksueel misdrijf er terecht kan voor opvang en opvolging.

— Uitbouw van Family Justice Centers voor seksueel geweld in de familiale context. Politie, justitie en hulpverlening werken er samen onder één dak, met een gezamenlijk doel: het stoppen van het geweld, het voorkomen van herhaling en het vergroten van de beschermende factoren in gezinnen.

We zullen deze maatregelen onverkort uitvoeren.

4.5. Milieumisdrijven

Het bestrijden van milieumisdrijven bleef de afgelopen jaren te vaak onderbelicht en zal versterkt worden aangepakt.

We versterken de specialisatie en knowhow van de magistraten en gerechtspersoneel op het vlak van milieumisdrijven en zorgen voor een wettelijke verankering.

We zullen ook meer aandacht hebben voor nieuwe fenomenen, zoals ecocide. Ecocide is het menselijk handelen in strijd met de principes van milieurechtvaardigheid. We zullen de experts vragen om een gefundeerd advies uit te brengen omtrent de mogelijkheid tot het opnemen van ecocide in het Strafwetboek. We zullen hen vragen de gevolgen in de praktijk in kaart te brengen.

4.6. Verkeersveiligheid

We kunnen niet alert en kordaat genoeg zijn voor verkeersmisdrijven. We versterken de handhaving en pakkans en gooien technologie verder in de strijd.

Hardnekkige recidive wordt structureel aangepakt, ook voor overtredingen die doorgaans afgehandeld worden met een onmiddellijke inning. De wet betreffende het rijbewijs met punten vormt hiervoor de basis.

Justitie wil met een versterkte handhaving van de verkeersregels bijdragen aan meer verkeersveiligheid. Ruim 600 doden en 48 000 gewonden op jaarbasis blijft veel te hoog. De 3 belangrijkste oorzaken: rijden onder invloed, te snel of onaangepast rijden, niet-dragen van de

– non-port de la ceinture de sécurité, sont en tête des poursuites judiciaires. Par conséquent, nous multiplierons les chances de surprendre ces contrevenants.

La plate-forme de perception transfrontalière Cross Border peut également y contribuer:

— Elle assure une identification efficace des récidivistes;

— Elle constitue la base du permis de conduire à points à introduire;

— Elle permet une meilleure identification du conducteur réel d'un véhicule. (Article 67 ter de la loi sur la circulation routière)

— Elle contribue à la verbalisation des contrevenants étrangers en Belgique et des contrevenants belges à l'étranger.

4.7. Des délits financiers et fiscaux

La détection et la poursuite des délits financiers et fiscaux seront intensifiées. La loi sur la transaction élargie sera évaluée et adaptée, le cas échéant. Cette forme de criminalité doit également être combattue. La Justice doit à tout moment démontrer que la criminalité ne paie pas.

Malgré les efforts déployés pour recruter des magistrats spécialisés supplémentaires et des fonctionnaires du fisc détachés auprès des parquets, l'occupation de ces postes pourrait être meilleure. Actuellement, les places disponibles pour ces fonctionnaires du fisc ne sont occupées qu'à 70 %. Il convient donc de poursuivre les efforts pour renforcer les parquets avec ces fonctionnaires et magistrats spécialisés, une condition nécessaire à des poursuites efficaces.

Nous intensifierons également nos efforts de lutte contre les infractions relatives au blanchiment d'argent.

Grâce au renforcement de l'obligation pour le secteur financier de coopérer avec le MP, le nombre de poursuites pour blanchiment d'argent a augmenté et les classements sans suite ont diminué. Nous poursuivons cette démarche en nous adaptant aux nouvelles évolutions du monde financier. Nous veillerons à ce que notre législation permette un contrôle et une poursuite appropriés en cas d'utilisation abusive de monnaies virtuelles.

La lutte contre la criminalité financière et fiscale nécessite une approche et une coopération coordonnées.

veiligheidsgordel staan hoog op de vervolgingsagenda. De pakkans wordt opgedreven.

Het inningsplatform Crossborder kan ook hier helpen:

— Het zorgt voor een doeltreffende identificatie van recidivisten.

— Het vormt de basis voor het in te voeren rijbewijs met punten.

— Het zorgt voor een betere identificatie van de effectieve bestuurder van een voertuig (artikel 67 ter van de verkeerswet).

— Het draagt bij aan de beboeting van buitenlandse overtreeders in België en Belgische verkeersovertreders in het buitenland.

4.7. Financiële en fiscale misdrijven

De opsporing en de vervolging van financiële en fiscale misdrijven wordt versterkt. De wet op de verruimde minnelijke schikking wordt geëvalueerd en bijgestuurd indien dit nodig blijkt. Ook deze vorm van criminaliteit moet worden aangepakt. Justitie moet ten allen tijde tonen dat misdaad niet loont.

Ondanks de inspanningen voor extra aanwervingen van gespecialiseerde magistraten en van gedetacheerde fiscale ambtenaren naar de parketten kan de invulling van deze plaatsen beter. Momenteel zijn de voorziene plaatsen voor deze fiscale ambtenaren slechts voor 70 % bezet. Er moeten dus verder inspanningen geleverd worden om de parketten te versterken met deze gespecialiseerde ambtenaren en magistraten, een noodzakelijke voorwaarde voor effectieve vervolging.

We zullen ook verder inzetten op een krachtige aanpak van witwasmisdrijven.

Met de doorgevoerde medewerkingsplicht van de financiële sector met het O.M. is het aantal vervolgingen voor witwassen gestegen en de seponering gedaald. We zetten deze aanpak verder, door ons aan te passen aan nieuwe evoluties in de financiële wereld. We zullen ervoor zorgen dat onze wetgeving de correcte controle en vervolging bij misbruik van virtuele munten toelaat.

De bestrijding van financiële en fiscale criminaliteit vereist een gecoördineerde aanpak en samenwerking.

Le projet Belfi est un bon exemple d'une approche efficace de la fraude par la coopération entre différents services. Cela s'est fait sous l'impulsion du procureur général de Bruxelles.

Les allocations sociales des combattants partis en Syrie sont retirées et les montants déjà versés sont récupérés. Des Asbl qui jouent un rôle dans le recrutement de combattants syriens et qui ne respectent pas leurs obligations légales sont dissoutes.

La PJF examine si les ressortissants belges qui se sont installés en Syrie perçoivent encore des allocations de chômage, des allocations des CPAS, des indemnités de maladie ou des allocations familiales. L'auditeur du travail en informe ensuite les autorités sociales concernées.

Des projets similaires sont lancés ailleurs dans le pays.

Nous transposons trois directives européennes en la matière, afin de mieux détecter, poursuivre et combattre la criminalité financière et fiscale.

Le ministre de la Justice,

Vincent VAN QUICKENBORNE

Een goed voorbeeld van daadkrachtige aanpak van fraude door samenwerking tussen verschillende diensten is het Belfi-project. Dit kwam tot stand onder impuls van de procureur-generaal van Brussel.

Sociale uitkeringen van Syriëstrijders worden ingetrokken en reeds uitgekeerde bedragen worden teruggevorderd. Vzw's die een rol spelen in het ronselen van Syrië-strijders en hun wettelijke verplichtingen niet nakomen, worden ontbonden.

De FGP gaat na of de Belgische onderdanen die naar Syrië getrokken zijn, nog werkloosheids-, OCMW- of ziekte-uitkeringen of kindergeld krijgen. Via de arbeidsauditeur worden nadien de betrokken sociale overheidsinstanties verwittigd.

Gelijkaardige projecten worden elders in het land gelanceerd.

Drie Europese richtlijnen ter zake zetten we om, voor een betere opsporing, vervolging en bestrijding van financiële en fiscale criminaliteit.

De minister van Justitie,

Vincent VAN QUICKENBORNE