

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 novembre 2020

PROPOSITION

**visant à instituer une commission d'enquête
parlementaire chargée de
poursuivre la mission de la commission
spéciale chargée d'examiner
la gestion de l'épidémie
de COVID-19 par la Belgique**

(déposée par M. Jean-Marie Dedecker)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 november 2020

VOORSTEL

**tot oprichting van een parlementaire
onderzoekscommissie belast met
het verderzetten van de opdracht
van de bijzondere commissie belast met
het onderzoek naar de aanpak
van de COVID-19-epidemie door België**

(ingediend door de heer Jean-Marie Dedecker)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le jeudi 25 juin 2020, l'assemblée plénière de la Chambre a institué la commission spéciale chargée d'examiner la gestion de l'épidémie de COVID-19 par la Belgique. La commission spéciale a vu le jour à la suite de la motion de MM. Ahmed Laaouej, Servais Verherstraeten, Benoît Piedboeuf, Vincent Van Quickenborne, Peter De Roover et François De Smedt relative à la demande d'instituer une commission spéciale chargée d'examiner la gestion de l'épidémie de COVID-19 par la Belgique, qui répondait, à son tour, à la proposition visant à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée de faire toute la lumière sur la gestion de l'épidémie de COVID-19 par la Belgique, déposée par MM. Kristof Calvo et Georges Gilkinet. Dans le cadre de la discussion de la proposition et dans la motion, la possibilité de transformer la commission spéciale en une commission d'enquête avait déjà été évoquée. M. De Roover indiquait à ce sujet: "S'il devait apparaître que la formule d'une commission spéciale impose des restrictions qui entravent une analyse approfondie de tout ce qui s'est passé, nous devons toutefois passer à la formule d'une commission d'enquête. Tel est aussi l'engagement de tous les collègues, qui comprennent également cette logique. Le texte le précise explicitement et pour nous, ce n'est pas simplement une petite phrase..." (traduction).

L'article 9 du Règlement d'ordre intérieur stipule d'ailleurs aussi que: "À tout moment, lors de l'exécution de sa mission, la commission peut évaluer son fonctionnement et son statut. Il est examiné à cet égard dans quelle mesure les travaux peuvent éventuellement être poursuivis par une commission d'enquête parlementaire, instituée conformément à la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires, si la commission constate que les limites des compétences d'une commission spéciale entravent sa mission."

La commission spéciale s'est heurtée aux limites de ses compétences. On constate par exemple que Sciensano et l'AFMPS refusent de répondre à certaines questions ciblées et pertinentes posées par les membres de la commission ou à tout le moins qu'ils rechignent à le faire. De plus, des journalistes d'investigation de la VRT ont révélé dans un reportage de PANO tout ce qui n'a pas pu être accompli en raison des limitations de compétences de la commission spéciale et de l'inertie dont elle a fait preuve depuis le 26 juin 2020. On ne peut dès lors plus nier qu'il est indispensable de créer une commission d'enquête parlementaire dotée des pleins

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op donderdag 25 juni 2020 richtte de plenaire vergadering van de Kamer de bijzondere commissie belast met het onderzoek naar de aanpak van de COVID-19-epidemie door België op. De bijzonder commissie kwam er na de motie van de heren Ahmed Laaouej, Servais Verherstraeten, Benoît Piedboeuf, Vincent Van Quickenborne, Peter De Roover en François De Smedt aangaande een verzoek om een bijzondere commissie in te stellen die belast wordt met het onderzoek naar de aanpak van de COVID-19-epidemie, die er op zijn beurt kwam als reactie op het voorstel tot oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie die ermee is belast volledige klaarheid te scheppen over de aanpak van de COVID-19-epidemie door België, ingediend door de heren Kristof Calvo en Georges Gilkinet. Reeds tijdens de besprekingen van het voorstel en in de motie werd gewag gemaakt van de mogelijke omvorming van de bijzondere commissie naar een onderzoekscommissie. De heer De Roover zei daarover: "Vanaf het ogenblik dat zou blijken dat de formule van een bijzondere commissie beperkingen oplegt die een grondige analyse verhindert van alles wat is gebeurd, moeten wij wel degelijk opschalen naar de formule van een onderzoekscommissie. Dat is ook het engagement van alle collega's, die daar ook de logica ten volle van inzien. Dat staat expliciet in de tekst en voor ons is dat niet zomaar een zinnetje..."

Zo ook bepaalt artikel 9 van het Huishoudelijk Reglement: "Op eender welk ogenblik tijdens de uitvoering van haar opdracht kan de commissie haar werking en statuut evalueren. Indien de commissie constateert dat de bevoegdheidsbegrenzings van een bijzondere commissie haar opdracht hinderen, wordt in dat verband nagegaan in welke mate de werkzaamheden eventueel kunnen worden voortgezet door een parlementaire onderzoekscommissie die wordt opgericht overeenkomstig de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek."

In de bijzondere commissie is gebleken dat deze op haar bevoegdheidsgrenzen is gestoten. Zo blijkt dat onder meer Sciensano en FAGG weigeren of op zijn minst bewust procrastineren, om op pertinent gerichte vragen van de commissieleden te antwoorden. Als bovendien blijkt dat onderzoeksjournalisten van de VRT in een PANO-reportage blootleggen wat door de bevoegdheidsbeperkingen en de inertie van de bijzonder commissie sinds 26 juni 2020 het daglicht niet zag, kunnen we de nood van een parlementaire onderzoekscommissie met volle bevoegdheid niet ontkennen. Ook in de ons omringende landen is de nood naar dergelijke

pouvoirs. La nécessité de mettre en place une telle commission d'enquête est également devenue évidente chez nos voisins. Ainsi, en France, pays dans lequel un stock important de masques buccaux avait été incinéré tout comme en Belgique, des perquisitions sont même menées chez des ministres et dans des cabinets. En tant qu'hommes et femmes politiques, nous devons avoir le courage de faire face à nos propres défaillances et de prendre nos responsabilités quant aux manquements de la politique et des responsables politiques. Si nous voulons restaurer la confiance déclinante des citoyens dans la politique, nous devons changer de cap, faire preuve de transparence et mener une enquête approfondie.

La présente proposition prévoit de créer une commission d'enquête parlementaire investie d'une mission étendue. Nous proposons à cet effet de poursuivre les travaux de la commission spéciale chargée d'examiner la gestion de l'épidémie de COVID-19 par la Belgique. La commission d'enquête fera rapport sur la poursuite de ces travaux à la Chambre des représentants, de sorte que la commission spéciale pourra intégrer les constats de la commission d'enquête dans son rapport final.

onderzoekscommissie gebleken. In Frankrijk waar net zoals in België een grote voorraad mondkmaskers verbrand werd, worden zelfs huiszoeken bij ministers en kabinetten gehouden. We moeten als politici de moed hebben om de hand in eigen boezem te steken en de verantwoordelijkheid durven op te nemen voor het falen van beleid en beleidsverantwoordelijken. Als we het tanende vertrouwen van de burger in de politiek willen herstellen, moeten we het roer omkeren en in volle transparantie open kaart spelen en een gedegen onderzoek voeren.

Ik stel voor een parlementaire onderzoekscommissie op te richten met een brede opdracht. Dit kan via een voortzetting van de bijzondere commissie belast met het onderzoek naar de aanpak van de COVID-19-epidemie door België. De onderzoekscommissie brengt daarover verslag uit aan de Kamer van volksvertegenwoordigers zodat de bijzondere commissie belast met het onderzoek naar de aanpak van de COVID-19-epidemie door België, de vaststellingen van de onderzoekscommissie kan verwerken in haar eindrapport.

Jean-Marie DEDECKER (Onafh.)

PROPOSITIONArticle 1^{er}

§ 1^{er}. Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée de poursuivre la mission de la commission spéciale chargée d'examiner la gestion de l'épidémie de COVID-19 par la Belgique.

§ 2. La mission de la commission d'enquête consiste à:

1° examiner les mesures prises au niveau fédéral, en particulier depuis la grippe H1N1, en matière d'anticipation et de gestion de crise sanitaire de grande ampleur;

2° examiner de quelles informations provenant d'autorités internationales et d'autres pays la Belgique disposait entre l'apparition du COVID-19 en décembre 2019 en Chine et les premiers cas confirmés de contamination dans notre pays début mars 2020 et examiner les suites qui ont été données à ces informations;

3° examiner les décisions et mesures prises au niveau fédéral entre l'annonce, en décembre 2019, de l'apparition du COVID-19 à Wuhan, en Chine, et les premiers cas confirmés en Belgique, début mars 2020, en ce compris au regard des mesures prises dans d'autres pays européens;

4° examiner la préparation et la planification de gestion de crise concernant notamment la gestion des stocks stratégiques de matériel médical et de médicaments;

5° examiner la coordination et la mise en œuvre des mesures de lutte contre l'épidémie, concernant notamment:

a) la fourniture et la distribution du matériel de protection pour les hôpitaux, le personnel de santé et les intervenants de première ligne ainsi que d'autres établissements de soins;

b) l'organisation des capacités hospitalières, notamment la mise en place d'unités COVID-19 au sein des hôpitaux et l'augmentation des capacités dans le cadre des soins intensifs et des soins respiratoires;

c) l'activation du plan de répartition des patients entre les hôpitaux;

d) la mise à disposition du matériel de protection pour la population tenant compte des recommandations officielles;

VOORSTEL

Artikel 1

§ 1. Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie ingesteld belast met het verderzetten van de opdracht van de bijzondere commissie belast met het onderzoek naar de aanpak van de COVID-19-epidemie door België.

§ 2. De taak van de onderzoekscommissie bestaat erin:

1° de maatregelen te onderzoeken die op het federale niveau genomen werden, in het bijzonder sinds de H1N1-griepuitbraak, op het stuk van de voorbereiding op en de aanpak van een grootschalige gezondheids crisis;

2° na te gaan over welke informatie van internationale instanties en andere landen België beschikte tussen de uitbraak van het COVID-19-virus in december 2019 in China en de eerste vaststellingen van besmettingen in ons land begin maart 2020, en de manier waarop er gevolg aan deze informatie is gegeven;

3° de beslissingen en maatregelen te onderzoeken die op het federale niveau werden genomen tussen december 2019 (de eerste berichten over een COVID-19-uitbraak in Wuhan, China) en begin maart 2020 (de eerste bevestigde besmettingen in België), ook in het licht van de maatregelen in andere Europese landen;

4° de voorbereiding en de planning van de crisisbeheersing, meer bepaald met betrekking tot het beheer van de strategische voorraden van medisch materiaal en geneesmiddelen, te onderzoeken;

5° de coördinatie en de uitvoering van de maatregelen ter bestrijding van de epidemie te onderzoeken, meer bepaald wat betreft:

a) de levering en verdeling van beschermingsmateriaal voor de ziekenhuizen, de gezondheidswerkers en de eerstelijnsactoren en andere zorgstellingen;

b) de organisatie van de ziekenhuiscapaciteit, inzonderheid de inrichting van COVID-19-afdelingen in de ziekenhuizen en de verhoging van de capaciteit voor intensieve zorg en respiratoire zorg;

c) de activering van het plan voor de spreiding van de patiënten over de ziekenhuizen;

d) de terbeschikkingstelling van beschermingsmateriaal voor de bevolking, rekening houdend met de officiële aanbevelingen;

e) le choix des circuits de production et de distribution des moyens de protection ainsi que l'association de l'industrie et des entreprises belges, de la grande distribution et des pharmacies dans ce cadre;

f) l'accessibilité et la distribution des biens et produits nécessaires à la lutte contre la pandémie;

g) la disponibilité de tests en cas de suspicion de contamination au COVID-19 et l'organisation du traçage des contacts;

h) la disponibilité, l'extension et l'utilisation des capacités de dépistage ainsi que l'évolution de la politique de dépistage menée notamment au regard d'autres pays européens;

i) les relations et les coopérations avec les pays voisins, les différentes institutions européennes et internationales;

j) la commission procédera régulièrement à des concertations et à des échanges d'informations avec les commissions instituées au sein des parlements des entités fédérées et les autorités chargées d'évaluer ou d'examiner la gestion de la crise du COVID-19 afin, si nécessaire, de coordonner leurs travaux dans le respect mutuel des compétences de chacun, notamment pour examiner l'efficacité de la coordination au niveau national;

k) l'association et l'implication des laboratoires cliniques ainsi que les accords passés avec l'industrie pharmaceutique en matière de dépistage et de recherche.

6° examiner les mesures prises en termes d'accompagnement opérationnel et de soutien financier pour les hôpitaux ainsi que la concertation avec les acteurs dans ce cadre;

7° examiner les effets de la crise du COVID-19 dans le domaine des soins non liés au virus;

8° examiner les effets de la crise du COVID-19 dans le domaine des soins de santé mentale;

9° examiner la chaîne de communication des autorités fédérales sur la crise du COVID-19;

10° examiner la manière dont le confinement et ensuite les différentes étapes du déconfinement ont été décidés et organisés entre mars et juin 2020;

11° examiner la manière dont les aspects non médicaux liés à la crise ont été gérés: fermeture des frontières, rapatriement des nationaux, contrôle des déplacements, etc.;

e) de keuze voor de kanalen voor de productie en distributie van beschermingsmiddelen, en het daarbij betrekken van de Belgische bedrijven en industrie, de supermarkten en de apotheken;

f) de beschikbaarheid en distributie van de noodzakelijke goederen en producten voor het bestrijden van de pandemie;

g) de beschikbaarheid van tests bij vermoeden van besmetting met het COVID-19-virus en de organisatie van contacttracing;

h) de beschikbaarheid, de uitbreiding en de aanwending van de screeningcapaciteit en de evolutie van het screeningsbeleid, onder meer in het licht van het beleid in andere Europese landen;

i) de betrekkingen en samenwerking met de buurlanden, en de Europese en internationale instellingen;

j) de commissie zal geregeld overleggen en informatie uitwisselen met commissies in de deelstaatparlementen en instanties die het beheer van de COVID-19-crisis evalueren of onderzoeken om zo nodig hun werkzaamheden op elkaar af te stemmen met wederzijds respect voor elkaars bevoegdheden, met name om de efficiency van de coördinatie op het nationale niveau te onderzoeken;

k) het inschakelen en de betrokkenheid van de klinische laboratoria en de akkoorden met de farmaceutische industrie inzake screening en research.

6° de maatregelen op het stuk van operationele begeleiding en financiële ondersteuning van de ziekenhuizen en het overleg met de actoren in dat verband te onderzoeken;

7° de gevolgen van de COVID-19-crisis te onderzoeken op het vlak van de niet-COVID-19-gerelateerde zorg;

8° de gevolgen van de COVID-19-crisis te onderzoeken op het vlak van de geestelijke gezondheidszorg;

9° de communicatieketen van de federale overheid over de COVID-19-crisis te onderzoeken;

10° de besluitvorming over en de organisatie van de lockdown en van de verschillende fasen van de exitstrategie tussen maart en juni 2020 te onderzoeken;

11° de manier waarop de niet-medische aspecten van de crisis werden aangepakt te onderzoeken: sluiting van de grenzen, repatriëring van landgenoten, controle van de verplaatsingen, enz.;

12° évaluer le rôle du Centre de crise dans le cadre des missions qui lui sont attribuées, notamment dans le cadre de l'arrêté royal du 31 janvier 2003 portant fixation du plan d'urgence pour les événements et situations de crise nécessitant une coordination ou une gestion à l'échelon national;

13° examiner la manière dont la Belgique a assuré le rapportage des données sanitaires vis-à-vis du Centre européen de prévention et de contrôle des maladies, notamment au regard des autres pays européens, et a rendu accessibles ces données vis-à-vis de la population;

14° formuler des recommandations pour améliorer et revoir la prévention et la gestion des pandémies, tant sur un plan national qu'international, et tirer des enseignements sur la manière dont la santé publique est organisée en Belgique sur le plan institutionnel.

Art. 2

La commission est investie de tous les pouvoirs prévus par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

Art. 3

Dans l'accomplissement de sa mission, la commission sera particulièrement attentive au concours de cette enquête parlementaire avec les instructions actuelles ou futures.

Art. 4

La commission peut entendre toute personne dans le cadre de sa mission spéciale et peut disposer de toutes les pièces qu'elle juge nécessaires à l'exécution de sa mission. La commission est mandatée pour procéder à des constats sur place pour l'accomplissement de sa mission.

Art. 5

La commission se compose de dix-sept membres effectifs et, en dérogation à l'article 22, alinéa 1^{er}, du Règlement, d'un seul membre suppléant par groupe politique représenté au sein de la commission. Les membres de la commission sont désignés par la Chambre des représentants parmi ses membres, suivant la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques. Les autres groupes politiques peuvent chacun désigner

12° de rol van het Crisiscentrum in het kader van zijn opdrachten te evalueren, met name in het licht van het koninklijk besluit van 31 januari 2003 tot vaststelling van het noodplan voor de crisisgebeurtenissen en -situaties die een coördinatie of een beheer op nationaal niveau vereisen;

13° de manier waarop België de gezondheidsgegevens aan het Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding gerapporteerd heeft te onderzoeken, met name in het licht van de situatie in de andere Europese landen, alsook de manier waarop België die gegevens toegankelijk heeft gemaakt voor de bevolking;

14° aanbevelingen te formuleren voor het verbeteren en het herzien van de preventie en de aanpak van pandemieën, zowel op het nationale als op het internationale niveau, en lering te trekken over de manier waarop het volksgezondheidsbeleid in België op het institutionele georganiseerd is.

Art. 2

De commissie krijgt alle bevoegdheden waarin de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek voorziet.

Art. 3

De commissie zal bij haar opdracht in het bijzonder waken over de samenloop van dit parlementair onderzoek met de lopende en toekomstige gerechtelijke onderzoeken.

Art. 4

De commissie kan iedere persoon horen in het kader van haar specifieke opdracht en zij kan beschikken over alle stukken die ze nuttig acht voor de vervulling van haar taak. De onderzoekscommissie is ertoe gemachtigd vaststellingen te doen ter plaatse om haar taak te volbrengen.

Art. 5

De commissie bestaat uit zeventien leden en, in afwijking van artikel 22, eerste lid, van het Reglement, uit slechts één plaatsvervanger per fractie die in de commissie vertegenwoordigd is. De commissieleden worden door de Kamer van volksvertegenwoordigers onder haar leden aangeduid volgens de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de fracties. De andere fracties mogen elk één lid aanduiden en onafhankelijken kunnen

un membre et les membres indépendants peuvent participer, sans droit de vote, aux travaux de la commission.

Art. 6

Les réunions de la commission sont publiques. Toutefois, celle-ci peut décider à tout moment de se réunir à huis clos. La commission fait appel aux mêmes experts que ceux de la commission spéciale chargée d'examiner la gestion de l'épidémie de COVID-19. Il est interdit aux membres de la commission, ainsi qu'aux personnes qui, à quelque titre que ce soit, l'assistent ou participent à ses travaux, de divulguer des informations communiquées lors des réunions à huis clos de la commission.

Art. 7

La commission fait rapport à la Chambre des représentants le 1^{er} juin 2021 au plus tard, sauf décision expresse de la Chambre accordant un délai supplémentaire à la commission pour le dépôt du rapport.

21 octobre 2020

zonder stemrecht deelnemen aan de werkzaamheden van de commissie.

Art. 6

De commissievergaderingen zijn openbaar. De commissie kan echter op elk ogenblik beslissen met gesloten deuren te vergaderen. De commissie doet beroep op dezelfde deskundigen als deze van de bijzondere commissie belast met het onderzoek naar de aanpak van de COVID-19-epidemie door België. Het is de leden van de commissie alsmede de personen die haar, in welke hoedanigheid ook, bijstaan of aan haar werkzaamheden deelnemen, verboden de informatie te verspreiden die in de commissievergaderingen met gesloten deuren worden meegedeeld.

Art. 7

De commissie brengt aan de Kamer van volksvertegenwoordigers verslag uit uiterlijk op 1 juni 2021, behoudens een uitdrukkelijke beslissing van de Kamer om een bijkomende termijn aan de commissie te gunnen voor het indienen van haar verslag.

21 oktober 2020

Jean-Marie DEDECKER (Onafh.)