

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

7 janvier 2021

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

**visant à promouvoir le renforcement  
de la politique de sécurité et  
de défense commune  
de l'Union européenne 2020-2024**

(déposée par Mme Katrin Jadin et consorts)

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 januari 2021

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**waarbij wordt aangestuurd op een versterking  
van het gemeenschappelijk veiligheids- en  
defensiebeleid van de Europese Unie  
voor de periode 2020-2024**

(ingediend door mevrouw Katrin Jadin c.s.)

---

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: VB
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'accord de gouvernement du 30 septembre 2020 (Point 4. 2. Défense, p. 77) apporte des mesures dans le domaine de la défense européenne: "La Belgique poursuivra et renforcera son engagement pour une défense européenne effective. Cela contribuera à une réelle stratégie et autonomie européenne et renforce également le "pilier européen" au sein de l'OTAN."

Ces mêmes mesures sont soulignées dans la note de politique générale de la ministre de la Défense (Stratégie nationale de sécurité, p. 4): "La Défense veut s'inscrire dans une stratégie nationale de sécurité ambitieuse, qui traduira au niveau belge l'approche intégrée voulue par l'Union européenne dans la stratégie globale pour la politique étrangère et de sécurité de l'Union européenne adoptée le 28 juin 2016." (DOC 55 1580/015).

Dans la note de politique générale de la ministre des Affaires étrangères, Affaires européennes et du Commerce extérieur du 6 novembre 2020, l'on peut lire à la page 5: "En 2021, les discussions se poursuivront également au niveau européen sur le concept d'autonomie stratégique, sur lequel le Conseil européen vient de s'entendre comme constituant un objectif clé de l'Union. La Belgique suivra ces discussions avec intérêt, en ce compris s'agissant de l'autonomie dans le domaine digital qui est une priorité. (...)." (DOC 55 1580/020).

Cette proposition de résolution se situe dans la lignée de la résolution adoptée le 18 juin 2015 sur le suivi du Conseil européen de décembre 2013 sur la Politique de Sécurité et de Défense Commune ainsi que du Conseil européen de juin 2015 (DOC 54 1063/006). Elle invite le gouvernement fédéral à prendre une série d'initiatives en la matière.

Avant le traité de Maastricht, l'Europe de la défense est passée par différents jalons structurants. Mais le traité de Maastricht pose les éléments fondamentaux suivants:

— la notion d'une politique étrangère et de sécurité commune (PESC) qui inclut l'ensemble des questions relatives à la sécurité de l'Union;

— il stipule qu'à terme la politique étrangère et de sécurité inclut les questions relatives à la sécurité de l'Union européenne;

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het regeerakkoord van 30 september 2020 (hoofdstuk 4.2. Defensie, blz. 77) voorziet in maatregelen op het gebied van de Europese defensie: "België zal zijn engagement voor een effectieve Europese defensie voortzetten en versterken. Dit draagt bij tot een echte Europese strategie en autonomie en versterkt zo ook de "Europese pijler" binnen de NAVO."

Diezelfde maatregelen worden onder de aandacht gebracht in de beleidsnota van de minister van Defensie ("Nationale Veiligheidsstrategie", blz. 4): "Defensie wil zich inschrijven in een ambitieuze nationale veiligheidsstrategie, die de vertaling op Belgisch niveau zal zijn van de geïntegreerde aanpak zoals gewenst door de Europese Unie in de globale strategie voor het buitenland- en veiligheidsbeleid van de Europese Unie die op 28 juni 2016 werd aangenomen." (DOC 55 1580/015).

In de beleidsnota van de minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel van 6 november 2020 staat op bladzijde 5 het volgende: "In 2021 zullen de besprekingen over het concept van strategische autonomie, waarover de Europese Raad onlangs heeft beslist dat het een hoofddoelstelling van de Unie is, ook op Europees niveau worden voortgezet. België zal deze besprekingen met belangstelling volgen, ook over de autonomie in het digitale domein, wat een prioriteit is (...)." (DOC 55 1580/020).

Dit voorstel van resolutie sluit aan bij de op 18 juni 2015 aangenomen resolutie over de opvolging van de Europese Raad van december 2013 inzake het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid, alsook van de Europese Raad van juni 2015 (DOC 54 1063/006). Het roept de federale regering ertoe op een reeks initiatieven op dat vlak te nemen.

Vóór het Verdrag van Maastricht waren ten behoeve van het Europa van de defensie al meerdere structurele bakens uitgezet. Het Verdrag van Maastricht heeft daar de volgende pijlers aan toegevoegd:

— het concept van een gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB), dat alle veiligheidsvraagstukken van de Unie omvat;

— de keuze om de veiligheidsvraagstukken van de Europese Unie op termijn in te bedden in het buitenlands en veiligheidsbeleid;

— la définition d'une politique de défense commune;

— la défense des valeurs communes, des intérêts fondamentaux, de l'indépendance et l'intégrité de l'UE;

— la mise en œuvre le moment venu d'une défense commune.

Plusieurs évolutions sont adoptées entre le traité de Maastricht et celui de Lisbonne, qu'elles soient multilatérales ou encore bilatérales. Par exemple:

La déclaration franco-britannique de Saint-Malo (4 décembre 1998) marque une étape. La France et le Royaume-Uni formulent des propositions communes et évoquent la création de capacité d'action autonome et ce sans avoir recours aux moyens nationaux et multinationaux de l'OTAN dans le cadre de missions dites de Petersberg définies par l'Union de l'Europe Occidentale (UEO) en juin 1992.

Le Conseil Européen d'Helsinki des 10 et 11 décembre 1999 amorce le renforcement des capacités militaires, l'objectif fixé étant de créer et de disposer d'une force militaire de 60 000 hommes capables d'intervenir dans différentes missions qu'elles soient humanitaires ou encore de maintien de la paix.

Le Conseil européen de Nice des 7, 8 et 9 décembre 2000 a ensuite décidé la création d'organes permanents suivants:

- Comité politique et de sécurité (COPS);
- Comité militaire de l'UE (CMUE);
- L'État-major de l'UE (EMUE).

Lors du Conseil européen de Thessalonique des 19, 20 et 21 juin 2003, une stratégie européenne de sécurité est approuvée. Celle-ci s'appuie sur trois objectifs:

- prévention des conflits par une combinaison de moyens civil et militaire;
- construction de la sécurité dans le voisinage européen;
- défense du droit international avec des participations à des missions de l'ONU.

— de definitie van een gemeenschappelijk defensiebeleid;

— de verdediging van de gemeenschappelijke waarden, de fundamentele belangen, de onafhankelijkheid en de integriteit van de EU;

— de tenuitvoerlegging, ten gepaste tijde, van een gemeenschappelijke defensie.

Tussen het Verdrag van Maastricht en dat van Lissabon in is op zowel multilateraal als bilateraal vlak voort aan de weg getimmerd. Hieronder volgen enkele belangrijke mijlpalen.

De Frans-Britse verklaring van Saint-Malo (4 december 1998) is een ijkpunt. Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk formuleren gemeenschappelijke voorstellen en brengen de oprichting ter sprake van een autonoom handelingsvermogen, waarbij geen beroep wordt gedaan op de nationale en multinationale middelen van de NAVO in het kader van de zogeheten Petersberg-opdrachten die de West-Europese Unie (WEU) in juni 1992 heeft vastgelegd.

De Europese Raad van Helsinki van 10 en 11 december 1999 geeft de aanzet voor de versterking van de militaire slagkracht, waarbij het de bedoeling is een strijdmacht van 60 000 militairen op te richten en beschikbaar te hebben, voor zowel humanitaire als vredeshandhavingmissies.

Vervolgens wordt op de Europese Raad van Nice van 7, 8 en 9 december 2000 besloten tot de oprichting van de volgende vaste organen:

- het Politiek en Veiligheidscomité (PVC);
- het Militair Comité van de Europese Unie (EUMC);
- de Militaire Staf van de Europese Unie (EUMS).

De Europese Raad van Thessaloniki van 19, 20 en 21 juni 2003 zet het licht op groen voor een Europese veiligheidsstrategie. Die omvat drie doelstellingen:

- het voorkomen van conflicten door een combinatie van civiele en militaire middelen;
- het creëren van veiligheid in het Europees nabuurschap;
- het verdedigen van het internationaal recht, met deelname aan VN-missies.

L'Europe dans sa vision stratégique de 2003 met en avant des menaces terroristes, la prolifération des armes de destruction massive et des conflits régionaux. Toutes ces menaces poussent l'Europe à prendre en main sa défense et elle s'engage à faire face à celle-ci.

En 2013, le concept de l'autonomie stratégique est précisé dans la Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social et au Comité des régions (COM(2013)542 final) intitulée "Vers un secteur de la défense et de la sécurité plus compétitif et plus efficace" qui souligne que l'Europe a besoin d'une autonomie stratégique lui permettant d'être un partenaire fiable et crédible en prenant ses décisions sans dépendre de capacités tierces.

Le traité de Lisbonne de 2007 complète bon nombre d'aspects de la Politique européenne de sécurité et de défense commune (PSDC):

- le poste de haut représentant pour la politique étrangère et la politique de sécurité est créé. Son rôle est d'élaborer la politique étrangère et de sécurité de l'Union européenne;

- création du Service européen pour l'action extérieure (SEAE);

- introduction dans le traité et extension des tâches de Petersberg;

- une clause de défense commune est instaurée, dans le cas où l'un des États membres subit une agression armée sur son territoire (article 42.7);

- une clause de solidarité est aussi mise en place: si l'un des États membres subit une attaque terroriste ou encore une catastrophe naturelle, celui-ci peut faire appel aux moyens de l'Union que ceux-ci soient des moyens militaires ou civils, afin de porter assistance au pays ayant sollicité l'aide (article 222 du Traité sur le Fonctionnement de l'Union européenne);

- une coopération structurée permanente est intégrée dans le Traité et est mise sur pied en 2017 entre 25 des États membres, le but étant d'accroître la coopération sur les questions militaires avec une meilleure convergence des besoins et des stratégies.

Depuis 2003, l'Europe mène des opérations civiles et militaires. Par exemple:

In zijn strategische visie van 2003 vestigt Europa de aandacht op de terroristische dreigingen, op de verspreiding van massavernietigingswapens en op de regionale conflicten. Al die bedreigingen nopen Europa ertoe het heft in handen te nemen op defensievlak. Europa verbindt zich er ook toe die uitdaging aan te gaan.

In 2013 wordt het concept "strategische autonomie" nader uiteengezet in de Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's (COM(2013)542 final), met als titel "Naar een meer competitieve en efficiënte defensie- en veiligheidssector". Daarin wordt benadrukt dat Europa een strategische autonomie nodig heeft waarmee het een betrouwbare en geloofwaardige partner kan zijn en eigen beslissingen kan nemen zonder afhankelijk te zijn van de vermogens van derden.

Het Verdrag van Lissabon van 2007 vervolledigt tal van aspecten van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB):

- het ambt van hoge vertegenwoordiger voor het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid wordt ingesteld. Zijn taak bestaat erin het buitenlands en veiligheidsbeleid van de Europese Unie voort uit te bouwen;

- de Europese Dienst voor extern optreden (EDED) wordt opgericht;

- de Petersberg-opdrachten worden in het Verdrag opgenomen en uitgebreid;

- een gemeenschappelijke-defensieclausule wordt ingesteld ingeval een lidstaat op zijn grondgebied gewapenderhand wordt aangevallen (artikel 42.7);

- tevens wordt een solidariteitsclausule ingevoerd: ingeval een lidstaat wordt getroffen door een terroristische aanval of door een natuurramp, kan de Unie alle zowel militaire als civiele middelen die haar ter beschikking staan aanwenden om bijstand te verlenen aan de lidstaat die daarom verzoekt (artikel 222 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie);

- in 2017 wordt een permanente gestructureerde samenwerking opgenomen in het Verdrag en tot stand gebracht tussen 25 lidstaten; bedoeling is de samenwerking inzake militaire vraagstukken te versterken, met een betere onderlinge afstemming van de behoeften en de strategieën.

Sinds 2003 voert Europa civiele en militaire operaties uit, waaronder:

— EU NAVFOR Atalanta (*European Union Naval Force Operation Atalanta*) depuis 2008 au large des côtes de la Somalie, le but de la mission étant de protéger les navires civils contre les pirates somaliens;

— EUTM (*European Union Training Mission*) en Somalie commencée en 2010. Le but de la mission est la formation de l'armée nationale de Somalie, l'accent étant mis sur la sécurité de la Somalie de façon pérenne;

— EUCAP SAHEL lancée au Niger en 2012. Afin d'aider le Niger à faire face à l'instabilité, l'Europe lance une mission dont le but est de renforcer les autorités par le conseil et la formation;

— EUCAP SAHEL au Mali lancée en 2014 afin d'assister et d'aider les forces de police, de gendarmerie et garde nationale et de mettre en œuvre la réforme du nouveau gouvernement;

— EUTM RCA en République Centrafricaine depuis 2016, afin d'assister les forces de sécurité intérieure et leur permettre de relever les défis auxquels le pays est confronté;

— EUAM (*European Union Advisory Mission*) en Irak lancée en 2017 afin de conseiller les fonctionnaires irakiens du bureau du conseiller à la sécurité nationale et du ministère de l'Intérieur;

— EUNAVFOR MED IRINI lancée en 2020 dans le but de faire respecter l'embargo sur les armes imposé par les Nations Unies à la Libye.

Avant l'Agence européenne de défense (AED), l'OCCAR (Organisation Conjointe de Coopération en matière d'Armement) créée en 1996, était chargée de conduire les programmes en matière d'armement pour ses États membres. L'AED assiste les États membres dans l'amélioration de leurs capacités dans le cadre de la gestion des crises. Le but de celle-ci est d'améliorer les capacités en matière de défense de ses 26 membres et elle intervient donc dans le cadre de la PSDC. L'Agence européenne de défense est ouverte à tous les pays membres, celle-ci étant une porte d'entrée pour les États membres qui visent à coopérer sur le plan du développement des capacités en matière de défense. Cette stratégie industrielle naissante est également soutenue par un Fonds européen de la défense (créé en juin 2017), dont l'objectif est de faciliter les programmes industriels de recherche et de développement à des fins de sécurité et de défense.

— EU NAVFOR Atalanta (*European Union Naval Force Operation Atalanta*) voor de kust van Somalië (sinds 2008), met als opdracht civiele schepen te beschermen tegen Somalische piraten;

— EUTM (*European Union Training Mission*) in Somalië (sinds 2010), met als opdracht het nationale leger van Somalië op te leiden, waarbij de nadruk op duurzame veiligheid voor Somalië ligt;

— EUCAP SAHEL in Niger (in 2012), met als opdracht dat land te helpen de onstabiele situatie te keren door de overheid sterker te maken door middel van raadgevingen en opleidingen;

— EUCAP SAHEL in Mali (in 2014), met als opdracht de politie, de rijkswacht en de nationale garde bij te staan en te helpen, alsmede de hervorming van de nieuwe regering ten uitvoer te leggen;

— EUTM RCA in de Centraal-Afrikaanse Republiek (sinds 2016), met als opdracht de binnenlandse veiligheidsdiensten bij te staan en hen de uitdagingen te helpen aangaan waar het land voor staat;

— EUAM (*European Union Advisory Mission*) in Irak (in 2017), met als opdracht advies te verlenen aan de Irakese functionarissen van het bureau van de nationale veiligheidsadviseur en van het ministerie van Binnenlandse Zaken;

— EUNAVFOR MED IRINI in het Middellandse Zeegebied (gestart in 2020), met als opdracht het door de Verenigde Naties aan Libië opgelegde wapenembargo in acht te doen nemen.

Vóór het Europees Defensieagentschap (EDA) was de in 1996 opgerichte Gezamenlijke Organisatie voor Samenwerking op Defensiematerieelgebied (OCCAR) belast met de leiding over de defensiematerieelprogramma's voor de lidstaten. Het EDA ondersteunt de lidstaten bij het verbeteren van hun capaciteiten inzake crisisbeheer. Het doel is de defensiecapaciteiten van de 26 lidstaten op te schroeven; in dat opzicht treedt het EDA op in het kader van het GVDB. Het Europees Defensieagentschap staat open voor alle lidstaten en fungeert als toegangspoort voor de lidstaten die op het vlak van de uitbouw van de defensiecapaciteit willen samenwerken. Deze ontluikende industriële strategie wordt tevens geschraagd door een Europees defensiefonds (opgericht in juni 2017), dat tot doel heeft industriële programma's inzake onderzoek en ontwikkeling voor veiligheids- en defensiedoeleinden te faciliteren.

L'Union européenne a lancé durant les dernières années de multiples initiatives pour renforcer ses relations avec l'OTAN. Les accords dits "Berlin plus", adoptés lors du sommet de Washington en 1999 et dont les modalités de coopération furent confirmées lors du Conseil européen de Nice en décembre 2000, permettent à l'Union européenne de disposer de moyens de l'OTAN afin de les engager dans le cadre de missions de type Petersberg, missions dans lesquelles l'OTAN n'est pas engagé.

La déclaration OTAN-UE de 2002 sur la politique européenne de sécurité et de défense (PESD) confirme l'accès assuré de l'Union européenne à des capacités de planification de l'OTAN pour ses propres opérations militaires. Au sommet de Lisbonne de 2010, les alliés soulignent qu'ils sont déterminés à renforcer le partenariat stratégique OTAN-UE. Lors du sommet de Varsovie en 2016, l'Union européenne et l'OTAN ont signé une déclaration commune suivie de l'adoption de 74 mesures dans 7 domaines différents: menaces hybrides, opérations, cybersécurité, capacités, recherche, exercices et assistance militaire à des pays tiers. La coopération entre l'Union européenne et l'OTAN continue d'avancer en 2020, comme le démontre l'approche globale sur la gestion des crises et des opérations (juillet 2020), qui exige une coordination entre les moyens civils et militaires.

Lors du Conseil européen du 20 novembre 2020 sous présidence allemande, les ministres de la Défense européens ont passé en revue les projets de la CSP/PESCO (Coopération structurée permanente / *Permanent Structured Cooperation*) qui atteindront leur pleine capacité opérationnelle avant la fin de 2025. De plus, ils ont souligné la nécessité de réaliser des engagements plus contraignants afin d'obtenir des résultats en matière de défense et sécurité. La première revue annuelle coordonnée en matière de défense (RACD ou CARD) fut approuvée et le rapport identifie des possibilités de coopération multinationale. Le but de ces deux revues est de coordonner les dépenses en matière de défense et d'assurer une meilleure planification et une meilleure coopération en matière d'armement.

Le Conseil européen a adopté des conclusions sur le renforcement du volet civil de la PSDC. Il rappelle sa volonté de mettre en œuvre celui-ci d'ici l'été 2023. Le Conseil adopte en outre les points de repères suivants: ceux-ci portent sur la gestion de ressources humaines, une meilleure synergie entre les dimensions civile et

De Europese Unie heeft de jongste jaren talrijke initiatieven opgezet om de banden met de NAVO aan te halen. Dankzij de "Berlijn plus"-akkoorden, die tijdens de top van Washington in 1999 werden aangenomen en waarvan de nadere samenwerkingsregels werden bevestigd tijdens de Europese Raad van Nice in december 2000, kan de Europese Unie NAVO-middelen aanwenden voor de zogeheten Petersberg-opdrachten, waarin de NAVO niet optreedt.

De NAVO-EU-verklaring van 2002 over het Europees veiligheids- en defensiebeleid (EVDB) bevestigt de gewaarborgde toegang voor de Europese Unie tot planningscapaciteit van de NAVO voor eigen militaire operaties. Tijdens de top van Lissabon van 2010 hebben de bondgenoten benadrukt dat zij vastberaden zijn het strategisch NAVO-EU-partnerschap te versterken. Tijdens de top van Warschau in 2016 hebben de Europese Unie en de NAVO een gemeenschappelijke verklaring ondertekend, waarna 74 maatregelen zijn aangenomen op 7 verschillende gebieden: hybride dreigingen, operaties, cyberveiligheid, capaciteiten, onderzoek, manoeuvres en militaire bijstand aan derde landen. De samenwerking tussen de Europese Unie en de NAVO wordt ook in 2020 voort uitgediept, zoals blijkt uit de alomvattende aanpak inzake crisis- en operatiebeheer (juli 2020), waarvoor coördinatie inzake civiele en militaire middelen noodzakelijk is.

Tijdens de Europese Raad van 20 november 2020 onder Duits voorzitterschap hebben de Europese ministers van Defensie de PESCO-projecten (*Permanent Structured Cooperation* / permanente gestructureerde samenwerking) overlopen die vóór eind 2025 hun volle operationele capaciteit zullen bereiken. Bovendien hebben zij benadrukt dat dwingendere engagementen moeten worden aangegaan om inzake defensie en veiligheid tot resultaten te komen. De eerste gecoördineerde jaarlijkse evaluatie inzake defensie (CARD) werd goedgekeurd en in het verslag worden de mogelijkheden op het vlak van multinationale samenwerking opgelijst. De beide evaluaties hebben tot doel de defensie-uitgaven te coördineren alsook een betere planning en samenwerking inzake defensiemateriaal te waarborgen.

De Europese Raad heeft conclusies aangenomen over de versterking van het civiele onderdeel van het GVDB. Hij herinnert eraan dat hij dat onderdeel tegen de zomer van 2023 ten uitvoer wil leggen. Bovendien legt de Raad een aantal ijkpunten vast, meer bepaald met betrekking tot het beheer van de human resources

militaire de la PSDC et avec les acteurs de la justice et des affaires intérieures.

Katrin JADIN (MR)  
Denis DUCARME (MR)  
Christophe BOMBLED (MR)

en tot een betere synergie tussen de civiele en de militaire pijler van het GVDB, alsook met de actoren van het gerecht en van binnenlandse zaken.



## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu l'accord de gouvernement qui confirme le plein soutien de la Belgique en faveur de la défense européenne;

B. vu la note de politique générale Défense et Victimes de Guerre (DOC 55 1580/015) de la ministre de la Défense;

C. vu la note de politique générale Affaires étrangères, Affaires européennes et Commerce extérieur (DOC 55 1580/020) de la ministre des Affaires Étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur et des Institutions culturelles fédérales;

D. vu l'historique de la défense européenne, dont les origines remontent au 4 mars 1947 avec la création de l'Union occidentale (UO) jusqu'en novembre 2020 avec le dernier Conseil des ministres de la Défense de l'Union européenne, le 20 novembre 2020;

E. vu les dispositions du traité de Lisbonne et ses dispositions en matière de défense européenne:

a) relatives à la création d'une coopération structurée permanente (CSP), en anglais *Permanent Structured Cooperation* (PESCO) – (Art. 46 du Traité sur l'Union européenne);

b) relatives à la politique de sécurité et de défense commune (Art. 42, 2, du Traité sur l'Union européenne);

F. vu le document intitulé "Vision partagée, action commune: une Europe plus forte" et la stratégie globale pour la politique étrangère et de sécurité de l'Union européenne présentée au Conseil européen par la haute représentante de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité et vice-présidente de la Commission européenne (HR/VP), le 28 juin 2016;

G. vu les mesures en matière de défense présentées le 7 juin 2017 par la Commission dans "Une Europe qui défend et protège" par lesquelles la Commission lance le débat sur l'évolution vers une politique européenne commune en matière de sécurité et de défense;

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het regeerakkoord, waarin wordt bevestigd dat België de Europese defensie ten volle steunt;

B. gelet op de beleidsnota Defensie en Oorlogsslachtoffers (DOC 55 1580/015) van de minister van Defensie;

C. gelet op de beleidsnota Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel (DOC 55 1580/020) van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en van de Federale Culturele Instellingen;

D. gelet op de ontstaansgeschiedenis van de Europese defensie, die teruggaat tot 4 maart 1947, met de oprichting van de *Western Union*, en die loopt tot in november 2020, met de recentste Raad van ministers van Defensie van de Europese Unie op 20 november 2020;

E. gelet op de in het Verdrag van Lissabon vervatte bepalingen en op de bepalingen die het aangaande de Europese defensie bevat:

a) in verband met de oprichting van een permanente gestructureerde samenwerking (PESCO – *Permanent Structured Cooperation*) – zie artikel 46 van het Verdrag betreffende de Europese Unie;

b) in verband met het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid – zie artikel 42, 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie;

F. gelet op het document met als titel "Gedeelde visie, gemeenschappelijke actie: een sterker Europa", alsook op de integrale strategie voor het buitenlands en veiligheidsbeleid van de Europese Unie die op 28 juni 2016 in de Europese Raad werd voorgesteld door de hoge vertegenwoordigster van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en vicevoorzitter van de Europese Commissie (HR/VP);

G. gelet op de defensiemaatregelen die de Commissie op 7 juni 2017 heeft voorgesteld in het document "A Europe that defends and protects", waarmee de Commissie het debat op gang brengt over de evolutie naar een gemeenschappelijk Europees veiligheids- en defensiebeleid;

H. vu le document intitulé “Plan de mise en œuvre portant sur la sécurité et la défense” présenté par la HR/VP de la Commission européenne le 14 novembre 2016;

I. vu la communication de la Commission du 30 novembre 2016 sur le plan d’action européen de la défense (COM(2016)0950 final);

J. vu le règlement (UE) 2018/1092 du Parlement européen et du Conseil du 18 juillet 2018 établissant le programme européen de développement industriel dans le domaine de la défense visant à soutenir la compétitivité et la capacité d’innovation de l’industrie de la défense de l’Union;

K. vu les conclusions du Conseil européen du 25 juin 2018 et du 17 juin 2019 sur la politique de sécurité et de défense commune;

L. vu la résolution législative du Parlement européen du 18 avril 2019 sur la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil établissant le Fonds européen de la défense (COM(2018)0476);

M. vu la revue stratégique 2020 de la CSP/PESCO présentée le 20 novembre 2020 aux ministres européens de la Défense, qui évalue les progrès réalisés dans le cadre de la CSP/PESCO et qui fournit les orientations pour les prochaines phases (2021-2025);

N. vu l’approbation par les ministres de la Défense, le 20 novembre 2020, de la première revue stratégique 2020 de la CSP/PESCO;

O. vu l’accord politique intervenu le 18 décembre 2020 sur la Facilité européenne pour la paix créant un nouvel instrument doté de 5 milliards d’euros pour la période 2021-2027 et qui a pour objectif de financer des opérations extérieures en vue de prévenir des conflits, de préserver la paix et de renforcer la sécurité et la stabilité internationales;

P. vu le lien entre l’augmentation des capacités et des budgets des États membres ainsi que le renforcement d’une base industrielle et technologique de défense européenne avec la réalisation de l’autonomie stratégique européenne;

Q. vu le rôle du multilatéralisme dans le domaine de la sécurité et de la défense;

H. gelet op het document met als titel: “Uitvoeringsplan inzake veiligheid en defensie” dat de HR/VP van de Europese Commissie op 14 november 2016 heeft voorgesteld;

I. gelet op de Mededeling d.d. 30 november 2016 van de Commissie aan het Europees Parlement, de Europese Raad, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de regio’s over het Europees defensieactieplan (COM/2016/0950 final);

J. gelet op Verordening (EU) 2018/1092 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot instelling van het industrieel ontwikkelingsprogramma voor de Europese defensie ter ondersteuning van het concurrentievermogen en de innovatieve capaciteit van de defensie-industrie van de Unie;

K. gelet op de conclusies van de Europese Raad van 25 juni 2018 en van 17 juni 2019 over het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid;

L. gelet op de wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 18 april 2019 over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Europees Defensiefonds (COM(2018)0476);

M. gelet op de Strategische PESCO-evaluatie 2020 die op 20 november 2020 aan de Europese defensie-ministers werd voorgesteld, die evalueert welke vooruitgang in PESCO-verband werd geboekt en die de oriëntaties voor de volgende fases (2021-2025) verschaft;

N. overwegende dat de Europese defensie-ministers op 20 november 2020 de eerste Strategische PESCO-evaluatie hebben goedgekeurd;

O. gelet op het op 18 december 2020 gesloten politiek akkoord over de Europese Vredesfaciliteit, waarbij in een nieuw instrument wordt voorzien dat voor het tijdvak 2021-2027 met 5 miljard euro wordt toegerust en dat beoogt externe operaties te financieren om conflicten te voorkomen, de vrede te bewaren, alsook de internationale veiligheid en stabiliteit te versterken;

P. overwegende dat er een verband bestaat tussen de toename van de capaciteiten en de budgetten van de lidstaten, alsook dat een Europese industriële en technologische defensiebasis (EDITB) wordt uitgebouwd om de strategische autonomie van Europa tot stand te brengen;

Q. gelet op de rol die het multilateralisme speelt wat veiligheid en defensie aangaat;

R. vu que l'Union ne deviendra un acteur efficace et crédible que si ses actions s'articulent autour de coopérations durables et de partenariats stratégiques avec des pays et des organisations partageant les valeurs de l'Union;

S. vu la montée des tensions le long de ses frontières proches ainsi que dans le monde, l'accroissement des tensions qui justifient la poursuite d'une diplomatie commune pour faire face à cette montée des tensions ainsi qu'à une dégradation de l'environnement stratégique;

T. vu que certains acteurs étatiques mais aussi un certain nombre d'acteurs régionaux redéfinissent leur politique internationale dans le sens d'une logique d'affirmation de leur puissance;

U. vu l'intérêt stratégique croissant des États-Unis d'Amérique pour la région du Pacifique, ce qui pourrait affaiblir à moyen terme la relation transatlantique;

V. vu la recrudescence des activités militaires russes que ce soit dans la mer Baltique, la mer du Nord, l'Atlantique et la Méditerranée ou encore à la frontière de pays membres de l'Union européenne;

W. vu la montée en puissance des forces armées de la République Populaire de Chine, ainsi que la politique internationale menée par la Chine qui aboutissent à des confrontations avec les pays riverains;

X. vu la nécessité de renforcer la base industrielle et technologique de défense européenne (BITDE) qui représente un million quatre cent mille emplois,

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'élaborer une série de propositions vis-à-vis de ses partenaires européens afin de rendre la PSDC plus opérationnelle et de renforcer l'autonomie stratégique de l'Union européenne;

2. d'utiliser tout le potentiel du traité de Lisbonne afin de mettre en place une politique de sécurité et défense commune (PSDC);

3. de proposer la création d'un Conseil européen de la défense réunissant les ministres de la Défense européens;

4. de proposer une révision des mécanismes de décision avec l'introduction ciblée du vote à la majorité qualifiée;

R. overwegende dat de Unie alleen een doeltreffende en geloofwaardige speler zal worden indien de acties ervan zijn opgebouwd omheen duurzame samenwerkingsverbanden en strategische partnerschappen met landen en organisaties die de waarden van de Unie delen;

S. overwegende dat nabij de EU-grenzen en wereldwijd spanningen opkomen en toenemen die verantwoord worden dat voort een gemeenschappelijke diplomatie wordt gevoerd om aan die opkomende spanningen en aan de teloorgang van de strategische omgeving het hoofd te bieden;

T. overwegende dat niet alleen sommige staatsactoren maar ook een aantal regionale actoren aan hun internationale beleid een nieuwe invulling geven die erop is gericht hun macht te bevestigen;

U. overwegende dat de Verenigde Staten een toenemende strategische belangstelling tonen voor de Stille-Oceaanregio, wat op middellange termijn de trans-Atlantische betrekkingen zou kunnen verzwakken;

V. gelet op de toenemende Russische militaire activiteiten in de Oostzee, de Noordzee, de Atlantische Oceaan, de Middellandse Zee dan wel aan de grenzen van EU-lidstaten;

W. overwegende dat de strijdkrachten van de Chinese Volksrepubliek almaar machtiger worden, alsook dat China een internationaal beleid voert dat tot confrontaties met de buurlanden leidt;

X. overwegende dat het noodzakelijk is de Europese industriële en technologische defensiebasis (EDITB), die goed is voor 1,4 miljoen banen, uit te bouwen,

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. een aantal voorstellen ten aanzien van haar Europese partners uit te werken om het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB) operationeler te maken en om de strategische autonomie van de Europese Unie te versterken;

2. het volledige potentieel van het Verdrag van Lissabon te benutten om een GVDB tot stand te brengen;

3. voor te stellen een Europese defensieraad op te richten waarin de Europese ministers van Defensie zitting hebben;

4. een herziening van de besluitvormingsmechanismen voor te stellen, met de gerichte invoering van de stemming bij gekwalificeerde meerderheid;

5. de participer à la création du Fonds pour la Paix (*European Peace Facility* – EPF) doté de réserves suffisantes pour permettre à l'Union européenne d'entreprendre des missions ambitieuses, pour permettre le financement commun d'opérations extérieures et pour permettre la fourniture des équipements aux pays partenaires;

6. d'initier une révision du mécanisme de décision d'engagement des Groupements tactiques de l'Union européenne (*Battlegroups*);

7. sur la base de la "*Military Planning and Conduct Capacity* – MPCC", soutenir une capacité de planification et de commandement commune pour des opérations de large envergure et de renforcer le cadre humain de cette MPCC;

8. de prendre des initiatives pertinentes pour mener à une réduction progressive de la diversité des matériels militaires utilisés en Europe à travers les processus CARD et PESCO/CSP ainsi que par le biais du Fonds européen de développement (FED);

9. d'étudier au niveau européen le principe de préférence européenne pour l'achat des programmes d'équipement, pour autant que ceux-ci soient disponibles et que les intérêts stratégiques du pays et de nos alliances n'en soient pas handicapés; il sera également veillé, dans ce cadre, aux intérêts de nos entreprises;

10. de saisir l'opportunité de la fin du cycle de renouvellement des frégates des marines européennes pour mettre à l'étude la reconfiguration de l'outil industriel européen pour la conception de la génération suivante;

11. de prendre des initiatives aux fins de rédiger un livre blanc de l'Union européenne sur la sécurité et la défense;

12. de participer activement aux travaux en cours pour la rédaction de la boussole stratégique, de soutenir lors de ces débats l'amélioration de la gouvernance et le leadership politique des initiatives européennes de défense et de soutenir une réflexion stratégique qui permette d'aboutir à des actions opérationnelles;

13. de continuer à jouer un rôle actif dans la mise en œuvre de la Coopération structurée permanente (CSP) et ses développements positifs pour sa 2<sup>e</sup> phase (2021-2025), dont le renforcement de la coordination des dépenses de défense, la planification de défense et la coopération en matière d'armement;

5. deel te nemen aan de oprichting van de *European Peace Facility* (EPF), die met voldoende reserves is toegerust om de Europese Unie in staat te stellen ambitieuze opdrachten uit te voeren, om de gezamenlijke financiering van externe operaties te verzorgen en om de levering van uitrusting aan de partnerlanden mogelijk te maken;

6. de aanzet te geven tot een herziening van de besluitvormingsregeling voor de inzet van de gevechtsgroepen (*battle groups*) van de Europese Unie;

7. op grond van de *Military Planning and Conduct Capacity* (MPCC) een gezamenlijke plannings- en bevelvoeringscapaciteit voor grootschalige operaties te ondersteunen en de personeelsformatie van die MPCC uit te bouwen;

8. relevante initiatieven te nemen om via de CARD- en PESCO-processen en via het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) te komen tot een geleidelijke vermindering van de diversiteit van het in Europa gebruikte militaire materieel;

9. op Europees niveau het principe van Europese preferentie voor de aankoop van de uitrustingsprogramma's te bestuderen, op voorwaarde dat die programma's beschikbaar zijn en dat de strategische belangen van ons land en van onze allianties er niet door worden gehinderd; in dat verband dient ook te worden toegezien op de belangen van onze ondernemingen;

10. het einde van de vernieuwingscyclus van de Europese marinefregatten te baat te nemen om de herconfiguratie van de Europese industriële capaciteit te bestuderen met het oog op het ontwerp van de volgende generatie;

11. initiatieven te nemen voor de opmaak van een witboek van de Europese Unie over veiligheid en defensie;

12. actief deel te nemen aan de lopende werkzaamheden voor de opmaak van het strategisch kompas, tijdens die debatten een beter bestuur en het politieke leiderschap inzake de Europese defensie-initiatieven te ondersteunen, evenals haar steun te verlenen aan een strategische reflectie die moet leiden tot operationele acties;

13. een actieve rol te blijven spelen bij de implementatie van de permanente gestructureerde samenwerking (PESCO) en bij de gunstige ontwikkelingen ter zake voor de tweede fase (2021-2025), onder meer de betere coördinatie van de defensie-uitgaven, de defensieplanning en de samenwerking op het gebied van bewapening;

14. de développer les projets opérationnels visant au déploiement de forces communes sur le terrain;

15. malgré le *Brexit*, de maintenir de façon bilatérale et multilatérale une collaboration avec la Défense britannique, en ce compris dans le domaine de la recherche et du développement de nouveaux systèmes d'armes;

16. de participer à la mise en œuvre de la déclaration conjointe UE-OTAN du 10 juillet 2018, base de la coopération entre les deux organisations;

17. de promouvoir une dimension stratégique du secteur spatial pour l'Europe; une politique spatiale ambitieuse peut contribuer efficacement à l'amélioration de la PSDC; afin d'avoir une autonomie décisionnelle, l'Union européenne doit disposer de moyens satellitaires adéquats dans les domaines de l'imagerie spatiale, du recueil du renseignement, des communications et de la surveillance de l'espace;

18. afin d'accroître la mise en œuvre de la coopération structurée permanente (CSP), de respecter les critères de références collectives pour les dépenses de défense, d'allouer les ressources financières nécessaires et de mieux utiliser les projets de celle-ci pour renforcer les capacités opérationnelles des États membres;

19. d'assurer un suivi et un contrôle Parlementaires étroits des missions, des instruments et des initiatives en matière de défense européenne.

10 décembre 2020

Katrin JADIN (MR)  
Denis DUCARME (MR)  
Christophe BOMBLED (MR)

14. operationele projecten te ontwikkelen die gericht zijn op de ontplooiing van een gezamenlijke troepenmacht in het veld;

15. ondanks de brexit een bilaterale en multilaterale samenwerking met de Britse defensie te handhaven, ook op het gebied van onderzoek en ontwikkeling van nieuwe wapensystemen;

16. deel te nemen aan de tenuitvoerlegging van de gezamenlijke verklaring van de EU en de NAVO van 10 juli 2018, die de grondslag vormt voor de samenwerking tussen beide organisaties;

17. een strategische dimensie van de ruimtevaartsector voor Europa te promoten; een ambitieus ruimtevaartbeleid kan doeltreffend bijdragen aan de verbetering van het GVDB; om besluitvormingsautonomie te genieten, dient de Europese Unie te beschikken over adequate satellietinstallaties op het gebied van satellietopnames, informatievergaring, communicatie en bewaking van de ruimte;

18. ter verbetering van de tenuitvoerlegging van de permanente gestructureerde samenwerking (PESCO) de collectieve referentiecriteriën voor de defensie-uitgaven in acht te nemen, de benodigde financiële middelen toe te kennen en van de PESCO-projecten beter gebruik te maken om de operationele capaciteiten van de lidstaten te versterken;

19. te zorgen voor een nauwlettende parlementaire follow-up van en controle op de Europese opdrachten, instrumenten en initiatieven wat de Europese defensie betreft.

10 december 2020