

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 février 2021

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 16bis de la loi
du 4 juillet 1989 relative à la limitation et
au contrôle des dépenses électorales engagées
pour l'élection de la Chambre
des représentants, ainsi qu'au financement et
à la comptabilité ouverte des partis politiques,
en ce qui concerne les donateurs**

(déposée par Madame Eliane Tillieux)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 februari 2021

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 16bis van de wet
van 4 juli 1989 betreffende de beperking
en de controle van de verkiezingsuitgaven
voor de verkiezing van de Kamer van
volksvertegenwoordigers, de financiering
en de open boekhouding van de politieke
partijen, wat de schenkers betreft**

(ingediend door mevrouw Eliane Tillieux)

RÉSUMÉ

Conformément à la recommandation du GRECO, cette proposition de loi vise à mentionner explicitement que les dons des personnes physiques étrangères à des partis politiques et à leurs composantes, à des listes, à des candidats et à des mandataires politiques, sont soumis à la loi du 4 juillet 1989.

SAMENVATTING

Overeenkomstig de aanbeveling van GRECO, beoogt dit wetsvoorstel uitdrukkelijk te bepalen dat giften van buitenlandse natuurlijke personen aan politieke partijen en hun componenten, aan lijsten, kandidaten en politieke mandatarissen, onderworpen zijn aan de wet van 4 juli 1989.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans son rapport d'Évaluation du quatrième cycle – Prévention de la corruption des parlementaires, juges et procureurs – sur la Belgique, le GRECO (Groupe d'États contre la corruption – organe du Conseil de l'Europe) écrivait en 2014 que “la somme des dons annuels d'une même personne physique à un même parlementaire ne peut excéder 500 euros et la somme des dons annuels d'une même personne physique à des parlementaires, à des partis politiques et à leurs composantes est limitée à 2 000 euros mais que les dons de personnes physiques étrangères ne sont pas réglementés”¹.

Le GRECO était d'avis qu'actuellement les personnes physiques étrangères ne sont pas expressément abordées par la réglementation susmentionnée.

Dans sa recommandation i, ii), du rapport susmentionné, le GRECO demande à la Belgique de “s'assurer qu'une réglementation cohérente et effective soit en place pour les parlementaires [...] ii) qui règle la question des donateurs étrangers.”²

La Chambre a répondu au GRECO que la législation en matière de dons s'applique tant aux donateurs belges qu'étrangers vu que l'article 16ter, § 2, de la loi du 4 juillet 1989 stipule que “Le relevé de tous les dons mentionne les nom et prénoms de la personne physique qui a effectué le don, son adresse complète (rue, numéro et commune de la résidence principale), sa nationalité, (...)”. Ceci est confirmé par l'article 3 de l'arrêté royal du 10 décembre 1998 fixant les modalités d'enregistrement de l'identité des personnes physiques effectuant des dons, qui dispose que la nationalité des donateurs fait partie des mentions obligatoires. Si la législation n'était pas applicable aux donateurs étrangers la mention “nationalité” serait vide de sens.

¹ Groupe d'États contre la Corruption (GRECO), rapport d'évaluation – Belgique, Quatrième cycle d'évaluation, Prévention de la corruption des parlementaires, des juges et des procureurs, GRECO Eval IV Rep (2013) 8F, Strasbourg, Conseil de l'Europe, 28 mars 2014, n° 28 (<https://rm.coe.int/16806c2c3e>).

² *Id.*, n° 30.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

GRECO (*Groupe d'États contre la corruption*) heeft in zijn evaluatieverslag over de vierde cyclus – Preventie van corruptie ten aanzien van parlementsleden, rechters en procureurs over België in 2014 geschreven: “De som van de jaarlijkse giften van eenzelfde natuurlijke persoon aan eenzelfde parlements lid mag niet meer dan 500 euro bedragen en de som van de jaarlijkse giften van eenzelfde natuurlijk persoon aan parlementsleden, politieke partijen en de componenten ervan is beperkt tot 2000 euro. De giften van buitenlandse natuurlijke personen zijn niet gereguleerd”¹.

GRECO was met andere woorden van oordeel dat buitenlandse natuurlijke personen niet uitdrukkelijk onderworpen zijn aan de vermelde wetgeving.

In aanbeveling i, ii), van het voornoemde verslag vraagt GRECO België “werk te maken van de invoering van een coherente en doeltreffende regelgeving voor de parlementsleden [...] ii) die de aangelegenheid inzake buitenlandse schenkers regelt.”²

De Kamer heeft aan GRECO geantwoord dat de wetgeving met betrekking tot giften zowel op Belgische als op buitenlandse schenkers van toepassing is. Artikel 16ter, § 2, van de wet van 4 juli 1989 bepaalt immers dat het overzicht van alle giften de volgende vermeldingen bevat: naam en voornamen van de natuurlijke persoon die de gift heeft gedaan, zijn volledige adres (...), zijn nationaliteit (...). Dit wordt bevestigd in het koninklijk besluit van 10 december 1998 tot vaststelling van de modaliteiten inzake het registreren van de identiteit van de natuurlijke personen die giften doen van 125 euro en meer aan politieke partijen en hun componenten, lijsten, kandidaten en politieke mandatarissen, en tot bepaling van de formaliteiten voor het indienen van de desbetreffende jaaroverzichten (*Belgisch Staatsblad* van 23 december 1998). Artikel 3 bepaalt dat de nationaliteit een van de verplichte vermeldingen is voor iedere schenker. Als de wet niet van toepassing zou zijn op buitenlandse schenkers, zou de vermelding “nationaliteit” zinloos zijn.

¹ Groep van Staten tegen corruptie (GRECO), Evaluatieverslag – België, Vierde evaluatiecyclus, Preventie van corruptie van parlementsleden, rechters en magistraten, GRECO Eval IV Rep (2013) 8F, Straatsburg, Raad van Europa, 28 maart 2014, nr. 28 (<https://rm.coe.int/16806c2c3f>).

² *Id.*, n° 30.

Cette interprétation a été validée par le groupe de travail “partis politiques”³ et la Conférence des présidents de la Chambre des représentants.

Dans ses rapports de conformité successifs, le GRECO a jugé que l’obligation réglementaire (de l’arrêté royal du 10 décembre 1998) exigeant la mention de la nationalité d’un donateur n’était pas un substitut adéquat à l’absence d’une réglementation traitant spécifiquement et expressément de la question des donateurs étrangers, déjà signalée dans les rapports d’évaluation du troisième et du quatrième Cycle⁴. Une éventuelle interprétation *a contrario* ne suffit pas selon le GRECO.

La présente proposition de loi vise à donner suite à la recommandation du GRECO en visant tant les personnes physiques belges et étrangères que les dons d’origine nationale ou provenant de l’étranger.

Ce texte a été examiné en groupe de travail “partis politiques” (réunion du 9 février 2021) et adopté par *consensus*.

Eliane TILLIEUX (PS)

Deze interpretatie is bekrachtigd door de werkgroep “politieke partijen”³ en de Conferentie van voorzitters van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

GRECO heeft echter in zijn verschillende conformiteitsverslagen geoordeeld dat de reglementaire verplichting (van het koninklijk besluit van 10 december 1998) om de nationaliteit van een schenker te vermelden, “geen adequaat substituuat was voor het uitblijven van een regelgeving die specifiek en uitdrukkelijk handelt over de aangelegenheid van buitenlandse schenkers, waarop reeds gewezen is in de evaluatieverslagen van de Derde en Vierde Cyclus”⁴. Een eventuele interpretatie *a contrario* volstaat niet, aldus GRECO.

Met dit wetsvoorstel wordt beoogd tegemoet te komen aan de aanbeveling van GRECO doordat het zowel de binnenlandse als buitenlandse schenkers als de giften uit binnen- en buitenland beoogt.

Deze tekst is onderzocht door de werkgroep “politieke partijen (vergadering van 9 februari 2021) en is bij *consensus* aangenomen.

³ Voir le rapport Van Biesen DOC 54 2608/001 sur les recommandations du GRECO IV, p. 5: “Le groupe de travail tient à souligner que (...) la réglementation en matière de dons s’applique également aux personnes physiques étrangères”.

⁴ Groupe d’États contre la Corruption (GRECO), rapport de conformité intérimaire – Belgique, Quatrième cycle d’évaluation, prévention de la corruption des parlementaires, des juges et des procureurs, GRECO RC(2018)2, Strasbourg, Conseil de l’Europe, 23 mars 2018, n° 16 (<https://rm.coe.int/quatrieme-cycle-d-evaluation-prevention-de-la-corruption-des-parlement/16807be49b>).

³ Zie het verslag Van Biesen over de aanbevelingen van GRECO IV, DOC 54 2608/001, blz. 5: “De werkgroep wenst te beklemtonen dat (...) de regeling inzake giften van toepassing is op buitenlandse natuurlijke personen”.

⁴ Groep van Staten tegen corruptie (GRECO), tussentijds conformiteitsverslag – België, Vierde evaluatiecyclus, preventie van corruptie van parlementairen, rechters en magistraten, GRECO RC4(2018)2 Eval IV Rep (2013) 8F, Straatsburg, Raad van Europa, 23 maart 2018, nr. 16 (<https://rm.coe.int/vierde-evaluatiecyclus-preventie-van-corruptie-ten-aanzien-van-parleme/16807be499>).

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 16*bis*, de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, inséré par la loi du 18 juin 1993 et modifié en dernier lieu par la loi du 2 avril 2003, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa premier, les mots "personnes physiques" sont chaque fois remplacés par les mots "personnes physiques belges ou étrangères";

2° dans le deuxième alinéa, les mots "personnes physiques" sont remplacés par les mots "personnes physiques belges ou étrangères".

9 février 2021

Eliane TILLIEUX (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 16*bis* van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, ingevoegd bij de wet van 18 juni 1993 en laatst gewijzigd bij de wet van 2 april 2003, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid, worden de woorden "natuurlijke personen" telkens vervangen door de woorden "Belgische of buitenlandse natuurlijke personen";

2° in het tweede lid, worden de woorden "natuurlijke personen" vervangen door de woorden "Belgische of buitenlandse natuurlijke personen".

9 februari 2021