

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 mars 2021

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code pénal en ce qui concerne la
définition du voyeurisme**

(déposée par M. Stefaan Van Hecke et
Mme Claire Hugon et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 maart 2021

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Strafwetboek wat betreft
de omschrijving van voyeurisme**

(ingediend door de heer Stefaan Van Hecke en
mevrouw Claire Hugon c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à remédier à une lacune présente dans la loi en prévoyant également la situation dans laquelle une personne observe ou filme sans autorisation les parties intimes (c'est-à-dire les parties génitales, les fesses ou les seins) d'une autre personne sous ses vêtements, même lorsque celles-ci ne sont pas dénudées mais sont couvertes par des sous-vêtements. Dorénavant, la réalisation furtive de photographies ou de films sous la jupe d'une femme ou l'observation des parties intimes ou des sous-vêtements sous les vêtements d'une autre personne, dans des circonstances dans lesquelles les parties génitales, les fesses, les seins ou les sous-vêtements ne sont normalement pas visibles, seront également punissables.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel heeft als doel een oplossing te bieden voor een lacune in de wet, meer bepaald de situatie waarin iemand zonder toestemming de intieme delen (i.e. de geslachtsdelen, het achterwerk of de borsten) van een andere persoon, zelfs wanneer deze niet ontbloot zijn maar bedekt zijn door ondergoed, observeert of filmt onder zijn of haar kleding. Voortaan zal ook het stiekem foto's of filmpjes maken onder de rokken van vrouwen, of het observeren van de intieme delen of het ondergoed onder de kleding van een andere persoon, in omstandigheden waarin de geslachtsdelen, het achterwerk, de borsten of het ondergoed normaal niet zichtbaar zijn, strafbaar zijn.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le voyeurisme est punissable dans notre pays. Les articles 371/1 à 371/3 du Code pénal prévoient qu'observer ou filmer, sans autorisation, des personnes dénudées ou qui se livrent à une activité sexuelle explicite est punissable.

Plus précisément, l'article 371/1 du Code pénal dispose ce qui suit:

Art. 371/1. § 1^{er}. Sera puni d'un emprisonnement de six mois à cinq ans, quiconque aura:

1° observé ou fait observer une personne ou en aura réalisé ou fait réaliser un enregistrement visuel ou audio:

— directement ou par un moyen technique ou autre;

— sans l'autorisation de cette personne ou à son insu;

— alors que celle-ci était dénudée ou se livrait à une activité sexuelle explicite, et;

— alors qu'elle se trouvait dans des circonstances où elle pouvait raisonnablement considérer qu'il ne serait pas porté atteinte à sa vie privée;

2° montré, rendu accessible ou diffusé des images ou l'enregistrement visuel ou audio d'une personne dénudée ou se livrant à une activité sexuelle explicite, sans son accord ou à son insu, même si cette personne a consenti à leur réalisation.

§ 2. Les infractions visées au paragraphe 1^{er} existent dès qu'il y a commencement d'exécution.

§ 3. Si ces faits ont été commis sur la personne ou à l'aide de la personne d'un mineur de plus de seize ans accomplis, le coupable subira la réclusion de cinq ans à dix ans.

La peine sera de la réclusion de dix ans à quinze ans, si le mineur était âgé de moins de seize ans accomplis.

§ 4. Pour les faits visés au paragraphe 1^{er}, 2°, commis sur la personne d'un mineur, il existe une présomption irréfragable d'absence de consentement.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Voyeurisme is in ons land strafbaar. Artikels 371/1 t.e.m. 371/3 van het Strafwetboek bepalen dat het observeren of filmen, zonder toestemming, van ontblote personen of van personen die een expliciete seksuele handeling stellen, strafbaar is.

Meer specifiek stelt artikel 371/1 van het Strafwetboek het volgende:

Art. 371/1. § 1. Met gevangenisstraf van zes maanden tot vijf jaar wordt gestraft hij die:

1° een persoon observeert of doet observeren of van hem een beeld- of geluidsopname maakt of doet maken:

— rechtstreeks of door middel van een technisch of ander hulpmiddel;

— zonder de toestemming van die persoon of buiten zijn medeweten;

— terwijl hij ontbloot is of een expliciete seksuele daad stelt, en;

— terwijl hij zich in omstandigheden bevindt, waar hij in redelijkheid kan verwachten dat zijn persoonlijke levenssfeer niet zal worden geschonden;

2° beelden of een beeld- of geluidsopname van een ontblote persoon of een persoon die een expliciete seksuele daad stelt, zonder diens toestemming of buiten diens medeweten toont, toegankelijk maakt of verspreidt, ook al heeft die persoon ingestemd met het maken ervan.

§ 2. Er is sprake van de in paragraaf 1 bedoelde misdrijven zodra er begin van uitvoering is.

§ 3. Worden deze feiten gepleegd op de persoon of met behulp van de persoon van een minderjarige boven de volle leeftijd van zestien jaar, dan wordt de schuldige gestraft met opsluiting van vijf jaar tot tien jaar.

Is de minderjarige geen volle zestien jaar oud, dan is de straf opsluiting van tien jaar tot vijftien jaar.

§ 4. Voor de in paragraaf 1, 2°, beoogde feiten die worden gepleegd op de persoon van een minderjarige, geldt een onweerlegbaar vermoeden van gebrek aan instemming.

Bien que cet article ait été rédigé avec le soin nécessaire, il s'avère que la législation présente une importante lacune. Le législateur a en effet considéré qu'un élément essentiel de l'infraction de voyeurisme réside dans le fait que la victime est dénudée. Les victimes qui ne sont pas dénudées ne relèvent dès lors pas du champ d'application de la loi. Pour autant, il peut également être question de voyeurisme dans ce cas, comme, pour prendre un exemple éloquent, lorsqu'une personne photographie sous les jupes des femmes sans autorisation.

Début 2021, un juge a encore acquitté une personne qui avait épié plus de 10 femmes en invoquant ce motif. L'homme en question avait notamment filmé sous la jupe d'une employée de banque au cours d'un entretien et il prenait des marchandises en bas de rayon afin de se pencher de manière à pouvoir filmer. Le juge a dû l'acquitter car, aux termes de la loi, la victime doit être dénudée.¹

En 2019 également, une personne a été acquittée pour des faits similaires. La personne en question avait à l'époque notamment photographié sous la jupe d'une mineure dans un parc d'attraction en zoomant de manière explicite sur le sous-vêtement. Le juge brugeois a constaté à l'époque que la jeune fille en question n'était pas dénudée et ne se livrait à aucune activité sexuelle explicite².

Il s'agit d'une lacune manifeste à laquelle le législateur doit remédier. Il pourrait s'inspirer à cet égard du droit anglais. En effet, une loi visant spécifiquement cette problématique - le fait de filmer sous une jupe, par exemple, mais aussi sous un kilt - a été adoptée début 2019 en Angleterre et au pays de Galles.³ On parle en anglais d'"*upskirting*". Ce concept est défini comme suit:

*"the action of placing equipment such as a camera or mobile phone beneath a person's clothing to take a voyeuristic photograph without their permission. It is not only confined to victims wearing skirts or dresses and equally applies when men or women are wearing kilts, cassocks shorts or trousers. It is often performed in crowded public places, for example on public transport or at music festivals, which can make it difficult to notice offenders."*⁴

¹ De Standaard, 08/01/2021. "Slachtoffers niet ontbloot? Dan geen voyeur". Accessible à l'adresse: https://www.standaard.be/cnt/dmf20210108_97675742.

² GEVACO Advocaten, 21/10/2019. "De ene voyeur is de andere niet". Accessible à l'adresse: <https://www.advocatenbureau-gevaco.be/nieuws/de-ene-voyeur-is-de-andere-niet/420/>.

³ Crown Prosecution Service, 12/04/2019. *Voyeurism*. Accessible à l'adresse: <https://www.cps.gov.uk/legal-guidance/voyeurism>.

⁴ Crown Prosecution Service, 12/04/2019. *Voyeurism*. Accessible à l'adresse: <https://www.cps.gov.uk/legal-guidance/voyeurism>.

Hoewel dat artikel met de nodige zorg werd opgesteld, blijkt dat de wetgeving een belangrijke lacune bevat. De wetgever heeft immers vastgelegd dat een essentieel bestandsdeel van het misdrijf voyeurisme erin bestaat dat het slachtoffer ontbloot is. Dat zorgt ervoor dat slachtoffers die niet ontbloot zijn, buiten het toepassingsgebied van de wet vallen. Nochtans kan er ook in dat geval sprake zijn van voyeurisme. Een tekenend voorbeeld is het geval waarin een persoon, zonder toestemming, foto's maakt onder de rokken van vrouwen.

Begin 2021 nog sprak een rechter een persoon die stiekem meer dan 10 vrouwen had begluurd vrij, om deze reden. De man had onder meer tijdens een gesprek een bankbediende onder haar rok gefilmd, en hij nam in supermarkten spullen van de onderste schappen om zich te bukken en zo te kunnen filmen. Omdat de wet vandaag eist dat het slachtoffer ontbloot is, moest de rechter de man vrijspreken.¹

Ook in 2019 werd iemand voor gelijkaardige feiten vrijgesproken. Een persoon had toen in een pretpark onder meer foto's genomen onder de rok van een minderjarig meisje, en had daarbij expliciet ingezoomd op het ondergoed. De Brugse rechter oordeelde toen dat het meisje in kwestie niet ontbloot was en geen expliciete seksuele daad stelde².

Dit is een duidelijke lacune, die door de wetgever verholpen moet worden. Daarvoor kan inspiratie gevonden worden in het Britse recht. Begin 2019 werd in Engeland en Wales immers een wet aangenomen, die specifiek dit probleem – het filmen onder bijvoorbeeld rokken, maar ook kilts – wilde aanpakken.³ In het Engels heet deze problematiek "*upskirting*". Met dat begrip wordt bedoeld:

*"the action of placing equipment such as a camera or mobile phone beneath a person's clothing to take a voyeuristic photograph without their permission. It is not only confined to victims wearing skirts or dresses and equally applies when men or women are wearing kilts, cassocks shorts or trousers. It is often performed in crowded public places, for example on public transport or at music festivals, which can make it difficult to notice offenders."*⁴

¹ De Standaard, 08/01/2021. "Slachtoffers niet ontbloot? Dan geen voyeur". Beschikbaar op: https://www.standaard.be/cnt/dmf20210108_97675742.

² GEVACO Advocaten, 21/10/2019. "De ene voyeur is de andere niet". Beschikbaar op: <https://www.advocatenbureau-gevaco.be/nieuws/de-ene-voyeur-is-de-andere-niet/420/>.

³ Crown Prosecution Service, 12/04/2019. *Voyeurism*. Beschikbaar op: <https://www.cps.gov.uk/legal-guidance/voyeurism>.

⁴ Crown Prosecution Service, 12/04/2019. *Voyeurism*. Beschikbaar op: <https://www.cps.gov.uk/legal-guidance/voyeurism>.

Pour pouvoir également poursuivre ces agissements sur le plan pénal, les dispositions suivantes ont été ajoutées à celle qui incriminait déjà le voyeurisme:

“67 A Voyeurism: additional offences

(1) A person (A) commits an offence if—

(a) A operates equipment beneath the clothing of another person (B),

(b) A does so with the intention of enabling A or another person (C), for a purpose mentioned in subsection (3), to observe—

(i) B’s genitals or buttocks (whether exposed or covered with underwear), or

(ii) the underwear covering B’s genitals or buttocks, in circumstances where the genitals, buttocks or underwear would not otherwise be visible, and

(c) A does so—

(i) without B’s consent, and

(ii) without reasonably believing that B consents.

(2) A person (A) commits an offence if—

(a) A records an image beneath the clothing of another person (B),

(b) the image is of—

(i) B’s genitals or buttocks (whether exposed or covered with underwear), or

(ii) the underwear covering B’s genitals or buttocks, in circumstances where the genitals, buttocks or underwear would not otherwise be visible,

(c) A does so with the intention that A or another person (C) will look at the image for a purpose mentioned in subsection (3), and

(d) A does so—

(i) without B’s consent, and

(ii) without reasonably believing that B consents.

(3) The purposes referred to in subsections (1) and (2) are—

(a) obtaining sexual gratification (whether for A or C);

Om ook dit fenomeen strafrechtelijk te kunnen betuigen, werden volgende bepalingen toegevoegd aan de al bestaande bepaling over voyeurisme:

“67 A Voyeurism: additional offences

(1) A person (A) commits an offence if—

(a) A operates equipment beneath the clothing of another person (B),

(b) A does so with the intention of enabling A or another person (C), for a purpose mentioned in subsection (3), to observe—

(i) B’s genitals or buttocks (whether exposed or covered with underwear), or

(ii) the underwear covering B’s genitals or buttocks, in circumstances where the genitals, buttocks or underwear would not otherwise be visible, and

(c) A does so—

(i) without B’s consent, and

(ii) without reasonably believing that B consents.

(2) A person (A) commits an offence if—

(a) A records an image beneath the clothing of another person (B),

(b) the image is of—

(i) B’s genitals or buttocks (whether exposed or covered with underwear), or

(ii) the underwear covering B’s genitals or buttocks, in circumstances where the genitals, buttocks or underwear would not otherwise be visible,

(c) A does so with the intention that A or another person (C) will look at the image for a purpose mentioned in subsection (3), and

(d) A does so—

(i) without B’s consent, and

(ii) without reasonably believing that B consents.

(3) The purposes referred to in subsections (1) and (2) are—

(a) obtaining sexual gratification (whether for A or C);

*(b)humiliating, alarming or distressing B.*⁵

Ces dispositions pourraient permettre de remédier à la lacune présente dans la législation belge, qui n'incrimine pas le fait d'observer ou de filmer furtivement une personne qui n'est pas totalement dénudée. La présente proposition de loi entend donc compléter les dispositions pénales belges relatives au voyeurisme par une disposition fondée sur l'exemple britannique.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cette disposition vise à remédier à la lacune présente dans la loi en prévoyant également la situation dans laquelle une personne observe ou filme sans autorisation les parties intimes (c'est-à-dire les parties génitales, les fesses ou les seins) d'une autre personne sous ses vêtements, même lorsque celles-ci sont couvertes par des sous-vêtements.

Sont visées en particulier la réalisation furtive de photographies ou de films sous la jupe d'une femme ou l'observation des parties intimes ou des sous-vêtements sous les vêtements d'une autre personne, dans des circonstances dans lesquelles les parties génitales, les fesses, les seins ou les sous-vêtements ne sont normalement pas visibles.

Une telle disposition visant à lutter contre l'"*upskirting*" a été adoptée en 2019 en Angleterre et au pays de Galles. Il convient de s'en inspirer pour la rédaction d'une nouvelle disposition en droit belge.

Cette disposition incriminerait donc le fait de photographier, de filmer ou d'observer sans autorisation sous les vêtements d'une autre personne.

Il convient de préciser à cet égard que l'article 8, § 5, de la loi du 22 août 2002 relative aux droits du patient continuera à s'appliquer aux professionnels de la santé. Ces derniers ne sont donc pas visés par cette nouvelle

⁵ Legislation.gov.uk, *Voyeurism (Offences) Act 2019*. Accessible à l'adresse: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2019/2/section/1?view=plain>.

*(b)humiliating, alarming or distressing B.*⁵

Deze bepalingen bieden een oplossing voor de in de Belgische wetgeving aangetroffen lacune, namelijk het heimelijk observeren of filmen, wanneer een slachtoffer niet volledig ontbloot is. Het is dan ook de bedoeling van dit wetsvoorstel om aan de Belgische strafbepalingen over voyeurisme, een op het Britse voorbeeld gebaseerde bepaling toe te voegen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Deze bepaling heeft als doel een oplossing te bieden voor de vastgestelde lacune in de wet, meer bepaald de situatie waarin iemand zonder toestemming de intieme delen (i.e. de geslachtsdelen, het achterwerk of de borsten) van een andere persoon, zelfs wanneer deze niet ontbloot zijn maar bedekt zijn door ondergoed, observeert of filmt onder zijn of haar kleding.

Het gaat dan in het bijzonder om het stiekem foto's of filmpjes maken onder de rokken van vrouwen, of het observeren van de intieme delen of het ondergoed onder de kleding van een andere persoon, in omstandigheden waarin de geslachtsdelen, het achterwerk, de borsten of het ondergoed normaal niet zichtbaar zijn.

In Engeland en Wales werd in 2019 een dergelijke bepaling tegen "*upskirting*" aangenomen. Op basis van dat voorbeeld kan een bepaling toegevoegd worden aan de Belgische wet.

Deze bepaling zou het dus strafbaar maken om onder de kleding van een andere persoon beelden te maken, of te observeren, wanneer daar geen toestemming voor is.

Daarbij dient verduidelijkt te worden dat artikel 8, § 5 van de wet van 22 augustus 2002 betreffende de rechten van de patiënt, van toepassing blijft op de beroepsbeoefenaars in de gezondheidszorg. Zij kunnen dus niet

⁵ Legislation.gov.uk, *Voyeurism (Offences) Act 2019*. Beschikbaar op: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2019/2/section/1?view=plain>.

disposition lorsque les conditions prévues par l'article précité sont remplies.

gevat worden door deze nieuwe bepaling, wanneer aan de voorwaarden van dit artikel wordt voldaan.

Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Claire HUGON (Ecolo-Groen)
Eva PLATTEAU (Ecolo-Groen)
Cécile THIBAUT (Ecolo-Groen)
Julie CHANSON (Ecolo-Groen)
Séverine de LAVELEYE (Ecolo-Groen)
Guillaume DEFOSSÉ (Ecolo-Groen)
Marie-Colline LEROY (Ecolo-Groen)
Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)
Samuel COGOLATI (Ecolo-Groen)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 371/1, § 1^{er}, du Code pénal, inséré par la loi du 1^{er} février 2016 et remplacé par la loi du 4 mai 2020, est complété par un 3^o rédigé comme suit:

“3^o observé ou fait observer les parties génitales, les seins ou les fesses (couverts ou non de sous-vêtements) d'une personne, ou les sous-vêtements couvrant les parties génitales, les seins ou les fesses d'une personne, dans des circonstances où les parties génitales, les seins, les fesses ou les sous-vêtements ne sont normalement pas visibles, ou en aura réalisé ou fait réaliser un enregistrement visuel ou audio:

- a) directement ou par un moyen technique ou autre;
- b) sous les vêtements de cette personne;
- c) sans l'autorisation de cette personne.”

29 janvier 2021

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 371/1, § 1 van het Strafwetboek, ingevoegd bij de wet van 1 februari 2016 en vervangen bij de wet van 4 mei 2020, wordt aangevuld met een bepaling onder 3^o, luidend als volgt:

“3^o De geslachtsdelen, de borsten of het achterwerk (al dan niet bedekt door ondergoed), dan wel het ondergoed dat de geslachtsdelen, de borsten of het achterwerk bedekt, in omstandigheden waarin de geslachtsdelen, de borsten, het achterwerk of het ondergoed normaal niet zichtbaar zijn, van een persoon observeert of doet observeren, of daarvan een beeld- of geluidsopname maakt of doet maken:

- a) rechtstreeks of door middel van een technisch of ander hulpmiddel;
- b) onder de kleding van die persoon;
- c) zonder de toestemming van die persoon.”

29 januari 2021

Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
 Claire HUGON (Ecolo-Groen)
 Eva PLATTEAU (Ecolo-Groen)
 Cécile THIBAUT (Ecolo-Groen)
 Julie CHANSON (Ecolo-Groen)
 Séverine de LAVELEYE (Ecolo-Groen)
 Guillaume DEFOSSÉ (Ecolo-Groen)
 Marie-Colline LEROY (Ecolo-Groen)
 Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)
 Samuel COGOLATI (Ecolo-Groen)