

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 mars 2021

PROPOSITION

**de modification du Règlement
de la Chambre des représentants
en vue d'instituer
des commissions mixtes
composées de députés et
de citoyens tirés au sort**

(déposée par Mme Mélissa Hanus et
MM. Patrick Prévot et Khalil Aouasti)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 maart 2021

VOORSTEL

**tot wijziging van het Reglement
van de Kamer van volksvertegenwoordigers,
met het oog op de instelling
van gemengde commissies
bestaande uit volksvertegenwoordigers en
uit door loting aangewezen burgers**

(ingediend door mevrouw Mélissa Hanus en de
heren Patrick Prévot en Khalil Aouasti)

RÉSUMÉ

La présente proposition de modification du Règlement de la Chambre des représentants vise à instituer des commissions mixtes composées de députés et de citoyens tirés au sort.

SAMENVATTING

Dit voorstel tot wijziging van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers beoogt de instelling van gemengde commissies bestaande uit volksvertegenwoordigers en uit door loting aangewezen burgers.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 13 octobre 2020, en séance plénière, la présidente de la Chambre indiquait notamment dans le cadre de son allocution à l'occasion de l'ouverture de la session ordinaire 2020-2021 que "le Parlement doit être repensé, modernisé pour être la véritable maison de la démocratie participative"¹.

En effet, l'un des enjeux de la législature actuelle est de mieux associer les citoyens au débat démocratique et de leur donner une place ainsi que prêter une oreille plus attentive de manière plus directe au sein de la maison fédérale de la démocratie qu'est la Chambre des représentants. Il est essentiel de favoriser l'implication des citoyens au sein du débat politique.

Dans notre pays, différentes initiatives ont été mises en place en la matière au sein des différents parlements des entités fédérées.

C'est sur la base de ces différentes initiatives prises que la présente proposition a été rédigée. Cet échange est, en effet, crucial dans le cadre d'une démocratie plus participative aux différents échelons institutionnels de notre pays.

Dans l'accord de gouvernement Vivaldi ainsi que dans l'exposé d'orientation politique du "Renouveau démocratique", on peut lire que "le gouvernement demande à la Chambre d'expérimenter en son sein de nouvelles formes de participation citoyenne, comme les cabinets citoyens ou les panels mixtes en vue de réunir des parlementaires et des citoyens tirés au sort. Ceux-ci pourront formuler des recommandations à l'attention du pouvoir législatif. La participation des citoyens se fera toujours sur une base volontaire. De telles rencontres pourront aussi être organisées en dehors de l'enceinte du Parlement, au plus près du citoyen ("en tournées")".

La mise en place d'espaces de dialogue formels et encadrés entre citoyens et parlementaires pourrait constituer une réponse à cette volonté d'impliquer davantage les citoyens dans le processus démocratique et leur permettre de s'exprimer sur certains sujets et d'émettre des recommandations, qui seront ensuite débattues au sein de la Chambre et votées en séance plénière.

¹ <https://www.lachambre.be/doc/PCRI/pdf/55/ip063.pdf>, p. 8.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar toespraak ter gelegenheid van de opening van de gewone zitting 2020-2021 sprak de Kamervoorzitster op 13 oktober 2020 de plenumvergadering toe met de volgende woorden: "Het Parlement moet op een nieuwe leest geschoeid en gemoderniseerd worden zodat het een waar huis van de participatieve democratie wordt."¹.

Eén van de in de huidige zittingsperiode aan te pakken uitdagingen bestaat er immers in de burgers nauwer bij het democratische debat te betrekken en hen een plaats te geven om aldus aandachtiger en rechtstreeks naar hen te luisteren binnen het federale huis van de democratie bij uitstek: de Kamer van volksvertegenwoordigers. Het is van wezenlijk belang de burgerbetrokkenheid bij het politieke debat te bevorderen.

In België werden binnen de verschillende parlementen van de deelstaten al meerdere initiatieven daartoe genomen.

Voor dit voorstel werd uitgegaan van die verschillende initiatieven. Met het oog op een participatievere democratie op de verschillende Belgische institutionele niveaus is het immers essentieel dat de burgers en de politici met elkaar van gedachten wisselen.

In het regeerakkoord van de Vivaldi-regering en in de beleidsverklaring "Democratische vernieuwing" staat het volgende te lezen: "De regering verzoekt de Kamer om te experimenteren met nieuwe vormen van burgerparticipatie, zoals burgerkabinetten of gemengde panels waar zowel parlementsleden als door loting geselecteerde burgers deel van kunnen uitmaken. Deze kunnen aanbevelingen formuleren ten aanzien van de wetgevende macht. De deelname van burgers is altijd op vrijwillige basis. Dergelijke ontmoetingsmomenten kunnen ook buiten de Wetstraat georganiseerd worden, dicht bij de burger ("on tour")."

De totstandbrenging van formele en ondersteunde fora voor dialoog tussen burgers en volksvertegenwoordigers zou tegemoet kunnen komen aan dat verlangen om de burgers nauwer bij het democratische proces te betrekken en hen in de mogelijkheid te stellen zich uit te spreken over bepaalde onderwerpen en aanbevelingen te doen. Die kunnen vervolgens binnen de Kamer worden besproken en in de plenumvergadering al dan niet worden aangenomen.

¹ <https://www.dekamer.be/doc/PCRI/pdf/55/ip063.pdf>, blz. 8.

La présente proposition vise à inscrire dans le Règlement de la Chambre la possibilité de tirer au sort trente-trois citoyens qui débattront avec les dix-sept députés composant l'une des commissions permanentes de la Chambre en fonction de la thématique pour assurer la plus grande représentativité possible – selon plusieurs critères – de l'ensemble de la population belge.

Ces débats seront encadrés par un comité d'accompagnement composés de personnes qualifiées en matière de participation citoyenne, pour faciliter le débat et s'assurer que chaque citoyen puisse s'exprimer librement.

Il est à noter que, selon le Règlement du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, ce comité peut être commun avec d'autres assemblées disposant d'une procédure similaire. Leurs Bureaux règlent, le cas échéant et de commun accord, la prise en charge des frais de fonctionnement.

Au sein de la Chambre des représentants, selon le dispositif prévu par la présente proposition, la Conférence des présidents, le Bureau et la commission mixte elle-même seraient les lieux de décision pour fixer les modalités et l'agenda des travaux des commissions mixtes. L'objectif est de définir à chaque fois un cadre clair et précis pour mener les débats sereinement et efficacement.

Ce dispositif proposé prévoit donc, concrètement, de modifier le Règlement de la Chambre des représentants en vue d'y insérer un article 21/1 instaurant la faculté pour la Chambre de mettre en place des commissions mixtes composées de députés et de citoyens tirés au sort.

Mélissa HANUS (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)
Khalil AOUASTI (PS)

Dit voorstel beoogt in het Reglement van de Kamer de mogelijkheid op te nemen dat drieëndertig door loting aangewezen burgers in debat kunnen treden met (naargelang van het thema) de zeventien volksvertegenwoordigers van een van de vaste Kamercommissies, om aldus – volgens meerdere criteria – de grootst mogelijke representativiteit van de hele Belgische bevolking te waarborgen.

Die debatten zullen door een begeleidingscomité (samengesteld uit personen met de nodige bekwaamheid inzake burgerparticipatie) worden ondersteund, teneinde het debat te vergemakkelijken en te waarborgen dat elke burger zich vrij kan uitdrukken.

Overigens stelt het Reglement van het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest: "Dat comité kan gemeenschappelijk zijn met andere assemblees die een equivalente procedure hebben. In dat geval, worden de leden van het comité benoemd door die assemblees. Hun bureaus regelen in gezamenlijk akkoord de verdeling van de werkingskosten."

Binnen de Kamer van volksvertegenwoordigers zouden, volgens de regeling waarin dit voorstel voorziet, de nadere regels en de agenda van de werkzaamheden van de gemengde commissies door de Conferentie van voorzitters, het Bureau en de gemengde commissie zelf worden bepaald. Het doel is om telkens een duidelijk en nauwkeurig kader vast te leggen, opdat de debatten sereen en doeltreffend kunnen worden gevoerd.

In concreto voorziet de hier voorgestelde regeling dus in een wijziging van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers, teneinde een artikel 21/1 in te voegen dat de Kamer de mogelijkheid biedt gemengde commissies in te stellen bestaande uit volksvertegenwoordigers en uit door loting aangewezen burgers.

PROPOSITION

Article unique

Dans le titre I^{er}, chapitre VIII, section I^{re}, du Règlement de la Chambre des représentants, il est inséré un article 21/1 rédigé comme suit:

“Art. 21/1. 1. La Chambre peut, à chaque fois qu’elle le juge utile et sur un sujet déterminé, via la Conférence des présidents, constituer une commission mixte composée de députés et de citoyens tirés au sort, ci-après dénommée “commission mixte”.

2. Aucune commission mixte ne peut être constituée moins de neuf mois avant la date des élections relatives au prochain renouvellement des assemblées législatives fédérales.

3. Une commission mixte est composée des mêmes députés que la commission permanente ayant dans ses attributions le sujet débattu. Elle est présidée de la même manière.

4. Les commissions mixtes invitent 33 citoyens tirés au sort à participer à leur travaux. Ces citoyens sont choisis par un tirage au sort effectué parmi l’ensemble des citoyens répondant aux conditions visées au point 5.

Chaque personne tirée au sort est invitée par un courrier officiel. Parmi l’ensemble des personnes ayant répondu positivement à cette invitation, un second tirage au sort a lieu selon une méthode d’échantillonnage fixant au préalable les critères assurant une sélection diverse et représentative, pour ce qui est du genre, de l’âge, des langues officielles, de la répartition géographique et du niveau de formation pour aboutir à un groupe de 33 citoyens.

La participation à une commission mixte est volontaire. Si un citoyen renonce à participer avant le début de la première séance de la commission mixte ou entame l’une des fonctions ou l’un des mandats énumérés au point 5, il est remplacé par un citoyen également tiré au sort. Plusieurs membres surnuméraires sont préalablement tirés au sort. Dans tous les autres cas, les citoyens sortants ou absents ne sont pas remplacés.

5. Ne peuvent être invités que les citoyens:

VOORSTEL

Enig artikel

In titel I, hoofdstuk VIII, afdeling I, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt een artikel 21/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 21/1. 1. Telkens als zij dit nuttig acht, kan de Kamer met betrekking tot een bepaald thema via de Conferentie van voorzitters een gemengde commissie oprichten die is samengesteld uit volksvertegenwoordigers en uit door loting aangewezen burgers; die commissie wordt hierna “gemengde commissie” genoemd.

2. Geen enkele gemengde commissie mag worden opricht op minder dan negen maanden vóór de datum van de verkiezingen voor de volgende hernieuwing van de federale wetgevende kamers.

3. Een gemengde commissie bestaat uit dezelfde volksvertegenwoordigers als de vaste commissie die bevoegd is voor het besproken thema. Zij wordt op dezelfde wijze voorgezeten.

4. De gemengde commissies nodigen 33 door loting aangewezen burgers uit om deel te nemen aan hun werkzaamheden. Die burgers worden geselecteerd via een loting uit alle burgers die voldoen aan de in punt 5 bepaalde voorwaarden.

Eenieder die wordt uitgeloot, wordt daarvan via een officieel schrijven op de hoogte gebracht. Uit allen die op die uitnodiging zijn ingegaan, wordt via een tweede loting een groep van 33 burgers aangewezen, volgens een staalnamemethode waarin vooraf de criteria zijn omschreven die een diverse en representatieve selectie waarborgen op het vlak van gender, leeftijd, officiële landstalen, geografische spreiding en opleidingsniveau.

De deelname aan een gemengde commissie is vrijwillig. Wanneer een burger vóór het begin van de eerste zitting van de gemengde commissie afziet van deelname of één van de in punt 5 bedoelde functies opneemt, wordt hij vervangen door een burger die eveneens door loting wordt aangewezen. Op voorhand worden meerdere reserveleden uitgeloot. In alle andere gevallen worden de burgers die ontslag nemen of die afwezig zijn, niet vervangen.

5. Alleen de burgers die beantwoorden aan de volgende criteria, mogen worden uitgenodigd:

1° inscrits dans les registres de la population belge;

2° âgés de seize ans accomplis;

3° ne faisant pas l'objet d'une condamnation ou d'une décision entraînant l'exclusion ou la suspension du droit de vote;

4° n'exerçant aucun des mandats ou fonctions ci-après:

a) membre de la Chambre des représentants, du Sénat, d'un des Parlements des entités fédérées ou du Parlement européen;

b) membre du gouvernement fédéral, communautaire ou régional;

c) bourgmestre, échevin, président d'un CPAS, conseiller communal ou membre du conseil de l'action sociale;

5° qui ne se trouvent pas en situation manifeste de conflit d'intérêts.

La Conférence des présidents tranche en cas de doute ou si l'existence d'un conflit d'intérêts apparaît en cours de processus. Les travaux de la commission mixte sont suspendus jusqu'à la décision de la Conférence des présidents.

6. Pour chaque participation à une séance, les citoyens bénéficient d'un défraiement déterminé par le Bureau.

7. Un comité d'accompagnement constitué de chercheurs et praticiens dans le domaine de la participation citoyenne est créé dont les membres désignés par le Bureau.

8. Le comité d'accompagnement a, notamment, les missions suivantes:

1° fournir une information utile, accessible et publique aux membres de la commission et aux citoyens tirés au sort;

2° accompagner le déroulement et l'animation des débats en veillant à ce que chaque membre se soit exprimé durant les débats;

3° rappeler le cadre et les limites de cette participation;

1° ingeschreven zijn in de registers van de Belgische bevolking;

2° de volle leeftijd van zestien jaar hebben bereikt;

3° niet het voorwerp zijn van een veroordeling of beschikking die de uitsluiting of de opschorting van het stemrecht tot gevolg heeft;

4° geen van de volgende mandaten of functies uitoefenen:

a) lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers, van de Senaat, van één van de Parlementen van de deelstaten of van het Europees Parlement;

b) lid van de federale regering, of van een gemeenschaps- of gewestregering;

c) burgemeester, schepen, voorzitter van een OCMW, gemeenteraadslid of lid van een raad voor maatschappelijk welzijn;

5° zich niet bevinden in een situatie die kennelijk een belangenconflict teweegbrengt.

In geval van twijfel of wanneer tijdens het verloop van het proces een belangenconflict opduikt, komt het de Conferentie van voorzitters toe een beslissing te nemen. De werkzaamheden van de gemengde commissie worden opgeschort tot de Conferentie van voorzitters een beslissing heeft genomen.

6. Voor elke deelname aan een zitting ontvangen de burgers een door het Bureau bepaalde kostenvergoeding.

7. Er wordt een begeleidingscomité opgericht, bestaande uit door het Bureau aangewezen onderzoekers en practici op het stuk van burgerparticipatie.

8. Het begeleidingscomité heeft in het bijzonder de volgende opdrachten:

1° nuttige, toegankelijke en openbare informatie verschaffen aan de commissieleden en aan de uitgelote burgers;

2° het verloop en de dynamiek van de debatten begeleiden en ervoor zorgen dat elk lid zich tijdens de debatten uit;

3° het kader en de grenzen van die deelname in herinnering brengen;

4° rédiger un rapport final d'évaluation du processus.

9. Des personnes-ressources, expertes en la matière concernée, peuvent également être invitées en vue d'informer préalablement les participants sur la thématique en question ainsi que de les éclairer lors des débats.

10. Le travail de la commission mixte est divisé en trois phases et dure au maximum six mois:

1° la phase informative lors de laquelle chaque participant reçoit des informations complètes sur le sujet dont il sera question;

2° la phase délibérative lors de laquelle les participants débattent en petits groupes de cinq à dix députés et citoyens tirés au sort;

3° la phase des recommandations lors de laquelle des propositions de recommandations sont présentées et votées publiquement au sein de la commission mixte.

En dehors des critères fixés par la Conférence des présidents et le Bureau, la commission mixte détermine, elle-même, les modalités de son fonctionnement et son ordre des travaux, sur proposition de son président et du comité d'accompagnement. La commission ne peut valablement entamer ses travaux que si 17 citoyens, au moins, sont présents.

11. Les citoyens tirés au sort et les députés élaborent des propositions de recommandations sur la base des délibérations de la commission.

Le vote est organisé comme suit:

1° un vote secret consultatif des citoyens tirés au sort sur chaque proposition de recommandation;

2° un vote public à la majorité absolue des députés sur chaque proposition de recommandation.

12. Un rapport, incluant les recommandations, est élaboré par un groupe de deux députés et deux citoyens, assistés des services de la Chambre. Un équilibre de genre doit être respecté.

13. Une fois que ce rapport est adopté selon les mêmes modalités qu'au point 11, il est envoyé pour avis à la commission permanente compétente en la matière.

4° een eindrapport met de evaluatie van de werkzaamheden opstellen.

9. Voorts kunnen met betrekking tot het thema deskundige referenten worden uitgenodigd, teneinde de deelnemers op voorhand te informeren over het thema in kwestie en hen tijdens de debatten toelichting te verschaffen.

10. De werkzaamheden van de gemengde commissie duren hoogstens zes maanden en worden opgedeeld in de drie volgende fasen:

1° de informatiefase, tijdens welke elke deelnemer volledige informatie ontvangt over het thema dat zal worden besproken;

2° de beraadslagingsfase, tijdens welke de deelnemers in kleine groepen van vijf tot tien volksvertegenwoordigers en de uitgelote burgers debatteren;

3° de aanbevelingsfase, tijdens welke binnen de gemengde commissie voorstellen voor aanbevelingen worden ingediend, waarover openbaar wordt gestemd.

Naast de door de Conferentie van voorzitters en het Bureau vastgelegde criteria bepaalt de gemengde commissie zelf haar nadere werkingsregels en de regeling van haar werkzaamheden, op voorstel van de commissievoorzitter en van het begeleidingscomité. De commissie mag haar werkzaamheden alleen aanvangen wanneer minstens 17 burgers aanwezig zijn.

11. De uitgelote burgers en de volksvertegenwoordigers werken voorstellen van aanbeveling uit op basis van de beraadslagingen van de commissie.

De stemming wordt als volgt georganiseerd:

1° een geheime raadgevende stemming door de uitgelote burgers over elk voorstel van aanbeveling;

2° een openbare stemming bij gewone meerderheid door de volksvertegenwoordigers over elk voorstel van aanbeveling.

12. Een groep van twee volksvertegenwoordigers en twee burgers, bijgestaan door de diensten van de Kamer, stelt een verslag met de aanbevelingen op. De gendergelijkheid moet in acht worden genomen.

13. Wanneer dat verslag overeenkomstig de in punt 11 bedoelde nadere regels is aangenomen, wordt het voor advies bezorgd aan de ter zake bevoegde vaste commissie.

14. Dans les six mois du dépôt du rapport, les suites données aux recommandations de la commission mixte font l'objet d'un rapport de la commission permanente concernée. Les choix de suivi font l'objet d'une motivation circonstanciée de la commission permanente.

Le rapport est présenté en séance plénière. Il est ensuite débattu et voté en séance plénière.”

5 mars 2021

Mélissa HANUS (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)
Khalil AOUASTI (PS)

14. In de zes maanden volgend op de neerlegging van het verslag wordt over het gevolg dat aan de aanbevelingen van de gemengde commissie werd gegeven een verslag opgesteld door de betrokken vaste commissie. De keuzen inzake het gegeven gevolg worden door de vaste commissie omstandig gemotiveerd.

Het verslag wordt voorgelegd aan de plenaire vergadering. Vervolgens wordt er in de plenaire vergadering over gedebatteerd en gestemd.”

5 maart 2021