

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 mars 2021

PROPOSITION DE LOI

**visant à modifier l'arrêté royal n° 50 du
24 octobre 1967 relatif à la pension de
retraite et de survie des travailleurs salariés**

(déposée par Mme Florence Reuter et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 maart 2021

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 50
van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en
overlevingspensioen voor werknemers**

(ingediend door mevrouw Florence Reuter c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à modifier l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés afin, en premier lieu, de permettre aux cohabitants légaux de bénéficier de l'allocation de transition. Cette proposition de loi vise également à mettre en place un mécanisme informatif par l'administration destiné au conjoint survivant visant à lui expliquer les différentes démarches à réaliser pour pouvoir obtenir ce revenu supplémentaire, dans la mesure où les conditions d'octroi sont remplies.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers te wijzigen, teneinde te bewerkstelligen dat de wettelijk samenwonenden aanspraak kunnen maken op de overgangsuitkering. Daarenboven is het de bedoeling een informatieregeling uit te werken opdat de bevoegde diensten de langstlevende partner inlichten over de diverse stappen om dit extra inkomen te kunnen verwerven, voor zover aan de toekenningsvoorwaarden is voldaan.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans notre pays, près de 10 000 enfants ont perdu leur papa, leur maman, voire leurs deux parents. Sur l'ensemble du territoire, environ 7 000 familles sont concernées par cette situation dramatique.

Le décès d'un parent entraîne en effet un bouleversement profond pour la famille: au processus de deuil difficile à traverser, s'ajoutent les difficultés financières, les lourdes procédures administratives, ...

Des mécanismes ont été instaurés pour aider financièrement les familles endeuillées, comme l'allocation de transition ou la pension de survie. Toutefois, cette allocation de transition, qui trouve sa base juridique dans la loi du 5 mai 2014 portant modification de la pension de retraite et de la pension de survie et instaurant l'allocation de transition dans le régime de pension des travailleurs salariés et portant suppression progressive des différences de traitement qui reposent sur la distinction entre ouvriers et employés en matière de pensions complémentaires, connaît certaines faiblesses, révélées d'ailleurs par l'étude de la Ligue des Familles de novembre 2020¹ sur le sujet.

En effet, lorsqu'un décès survient dans un couple, l'ensemble de la charge financière de la famille repose tout à coup sur le conjoint survivant. C'est pourquoi, cette allocation de transition a été mise en place. Toutefois, le mariage fait partie des conditions d'octroi de cette allocation telles que prévues dans l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés. En effet, les couples ayant opté pour le régime de cohabitation légale² ne peuvent percevoir de revenu lors du décès de l'un des cohabitants que lorsqu'ils ont conclu un contrat obligeant les parties à un "devoir de secours" via un acte notarié. Or, cette disposition est largement méconnue par les notaires et se retrouve très rarement dans les contrats de cohabitation légale. Cette proposition de loi vise donc, en premier lieu, à permettre aux cohabitants légaux de bénéficier également de l'allocation de transition.

En outre, cette possibilité d'octroi d'une allocation de transition est très méconnue en Belgique. Les familles endeuillées sont déjà confrontées à une multitude de démarches administratives à effectuer à très court terme

¹ Ligue des familles, "Quand un décès survient dans la cellule familiale", 1^{er} novembre 2020.

² Loi du 23 novembre 1998 instaurant la cohabitation légale.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

België telt ongeveer 10 000 kinderen die hun vader, hun moeder of zelfs hun beide ouders zijn verloren. Zowat 7 000 gezinnen in ons land worden met dat zware verlies geconfronteerd.

Het overlijden van een ouder brengt voor het gezin ingrijpende veranderingen met zich; naast het moeizame rouwproces hebben de naasten immers te kampen met financiële problemen, moeten zij logge administratieve procedures doorlopen enzovoort.

Om de rouwende gezinnen financieel te steunen, werd voorzien in regelingen zoals de overgangsuitkering of het overlevingspensioen. Die overgangsuitkering is juridisch gestoeld op de wet van 5 mei 2014 tot wijziging van het rustpensioen en het overlevingspensioen en tot invoering van de overgangsuitkering in de pensioenregeling voor werknemers en houdende geleidelijke opheffing van de verschillen in behandeling die berusten op het onderscheid tussen werklieden en bedienden inzake aanvullende pensioenen. Uit een onderzoek ter zake dat de *Ligue des Familles* in november 2020¹ heeft uitgevoerd, blijkt echter dat die regeling een aantal pijnpunten vertoont.

Bij het overlijden van een partner moet de langstlevende partner immers plots alle financiële lasten van het gezin dragen. Daarom werd die overgangsuitkering ingesteld. Het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers bepaalt echter dat die uitkering alleen kan worden toegekend aan partners die gehuwd waren. De wettelijk samenwonenden² kunnen immers alleen een extra inkomen bij het overlijden van de samenwonende partner ontvangen wanneer zij een notariële overeenkomst hebben gesloten die in een "verplichting tot hulp" voorziet. De notarissen slaan echter veelal geen acht op die bepaling, waardoor ze slechts uiterst zelden in de wettelijke samenwoningscontracten voorkomt. Derhalve beoogt dit wetsvoorstel bovenal te bewerkstelligen dat ook de wettelijk samenwonenden aanspraak kunnen maken op de overgangsuitkering.

Bovendien maken in ons land zeer weinig mensen gebruik van de mogelijkheid om een overgangsuitkering aan te vragen. Rouwende gezinnen moeten zich binnen een al zeer kort tijdsbestek door een berg papierwerk

¹ *Ligue des familles*, "Quand un décès survient dans la cellule familiale", 1 november 2020.

² Wet van 23 november 1998 tot invoering van de wettelijke samenwoning.

et ne se trouvent pas dans de bonnes conditions pour les réaliser de manière sereine. Selon l'arrêté royal susmentionné, l'administration est dans l'obligation d'étudier directement, après le décès, si la famille concernée remplit les conditions d'octroi de cette allocation. Celle-ci ne peut toutefois être accordée qu'une fois la demande faite par la famille. Cette proposition vise donc à mettre en place un mécanisme informatif par l'administration. Il est proposé qu'un courrier soit envoyé au conjoint survivant lui expliquant les différentes démarches à réaliser pour pouvoir obtenir ce revenu supplémentaire, dans la mesure où les conditions d'octroi sont remplies.

Cette proposition de loi vise dès lors à compléter l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés en ce sens pour pallier les manquements constatés sur le terrain.

Florence REUTER (MR)
Christophe BOMBLED (MR)
Nathalie GILSON (MR)
Katrin JADIN (MR)
Michel DE MAEGD (MR)
Vincent SCOURNEAU (MR)
Denis DUCARME (MR)
Benoît PIEDBOEUF (MR)

heen werken, terwijl hun hoofd er niet naar staat om dat in alle rust te doen. Krachtens het voormelde koninklijk besluit moeten de bevoegde diensten vlak na het overlijden nagaan of het betrokken gezin voldoet aan de voorwaarden om voor die uitkering in aanmerking te komen. Aangezien die echter pas kan worden toegekend nadat daartoe een aanvraag werd ingediend, beoogt dit wetsvoorstel in een informatieregeling te voorzien. De indienster stelt voor de langstlevende partner in een brief toelichting te verschaffen over de diverse stappen om dit extra inkomen te kunnen verwerven, voor zover aan de toekenningsvoorwaarden is voldaan.

Dit wetsvoorstel strekt dan ook tot aanvulling van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, teneinde de in de praktijk vastgestelde manco's weg te werken.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 21 de l'arrêté royal n° 50 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés du 24 octobre 1967, modifié en dernier lieu par la loi du 10 août 2015, est complété par un paragraphe 4, rédigé comme suit:

“§ 4. Dans un délai de deux mois suivant le décès du conjoint ou du cohabitant légal, l'administration communale par écrit au conjoint survivant ou au cohabitant légal susceptible de répondre aux conditions ouvrant le droit à l'allocation de transition et l'informe, le cas échéant, des modalités à suivre pour en bénéficier.”

Art. 3

L'article 21*bis* du même arrêté, inséré par la loi du 5 mai 2014, est remplacé par ce qui suit:

“Art. 21*bis*. Une allocation de transition est accordée au conjoint survivant ou au cohabitant légal, qui, au décès de son époux, épouse ou cohabitant légal, n'a pas atteint l'âge visé à l'article 16, § 1^{er}, alinéa 2, pour autant que le conjoint survivant était marié ou en cohabitation légale depuis au moins un an avec le travailleur décédé. Il en va de même du conjoint qui a été marié moins d'un an avec le travailleur décédé, avec lequel, antérieurement, il cohabitait légalement, lorsque la durée ininterrompue et cumulée du mariage et de la cohabitation légale atteint au moins un an. La durée d'un an n'est toutefois pas requise si une des conditions suivantes est remplie:

- un enfant est né du mariage ou de la cohabitation légale;
- au moment du décès, un enfant est à charge pour lequel l'époux, l'épouse ou le cohabitant légal percevait des allocations familiales;

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 21 van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, het laatst gewijzigd bij de wet van 10 augustus 2015, wordt aangevuld met een § 4, luidende:

“§ 4. Binnen een termijn van twee maanden volgend op het overlijden van de echtgeno(o)t(e) of van de wettelijk samenwonende neemt de bevoegde dienst schriftelijk contact op met de langstlevende echtgeno(o)t(e) of wettelijk samenwonende die mogelijk voldoet aan de voorwaarden om recht te hebben op de overgangsuitkering; in voorkomend geval informeert die dienst de langstlevende betrokkene over de nadere regels die moeten worden gevolgd om van dat recht gebruik te maken.”

Art. 3

Artikel 21*bis* van hetzelfde koninklijk besluit, gewijzigd bij de wet van 5 mei 2014, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 21*bis*. Een overgangsuitkering wordt toegekend aan de langstlevende echtgeno(o)t(e) of wettelijk samenwonende die bij het overlijden van de echtgeno(o)t(e) of de wettelijk samenwonende de in artikel 16, § 1, tweede lid bedoelde leeftijd niet heeft bereikt, voor zover de langstlevende partner ten minste één jaar met de overleden werknemer gehuwd was of wettelijk samenwoonde. Hetzelfde geldt voor de echtgeno(o)t(e) die minder dan één jaar gehuwd is geweest met de overleden werknemer/werkneemster met wie hij/zij eerder wettelijk samenwoonde en waarbij de onafgebroken en gezamenlijke duur van het huwelijk en de wettelijke samenwoning minstens één jaar bedraagt. De duur van één jaar is evenwel niet vereist indien één van de volgende voorwaarden vervuld is:

- er is een kind geboren uit het huwelijk of uit de wettelijke samenwoning;
- op het ogenblik van het overlijden is er een kind ten laste waarvoor één van de echtgenoten of wettelijk samenwonenden kinderbijslag ontving;

— le décès est dû à un accident postérieur à la date du mariage ou de la cohabitation légale ou a été causé par une maladie professionnelle contractée dans l'exercice ou à l'occasion de l'exercice de la profession, d'une mission confiée par le gouvernement belge ou de prestations dans le cadre de l'assistance technique belge et pour autant que l'origine ou l'aggravation de cette maladie soit postérieure à la date du mariage ou de la cohabitation légale.

Si un enfant posthume naît dans les trois cents jours du décès, l'allocation de transition prend cours, pour autant que la demande soit introduite dans les douze mois de la naissance, le premier jour du mois au cours duquel l'époux, l'épouse ou le cohabitant légal est décédé, s'il ne bénéficiait pas encore, à son décès, d'une pension, et le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel l'époux, l'épouse ou le cohabitant légal est décédé, s'il bénéficiait déjà, à son décès, d'une pension.

Pour l'application du présent article, on entend par cohabitation légale, la situation de vie commune de deux personnes qui ont fait une déclaration au sens de l'article 1476 du Code civil."

Art. 4

L'article 21^{ter} du même arrêté, inséré par la loi du 5 mai 2014 et modifié en dernier lieu par la loi du 10 août 2015, est remplacé par ce qui suit:

"Art. 21^{ter}. § 1^{er}. L'allocation de transition est octroyée pour une durée de:

1° 12 mois si, au moment du décès, aucun enfant n'est à charge pour lequel l'époux, l'épouse ou le cohabitant légal percevait des allocations familiales;

2° 24 mois si, au moment du décès, un enfant est à charge pour lequel l'époux, l'épouse ou le cohabitant légal percevait des allocations familiales ou si un enfant posthume naît dans les trois cents jours du décès.

Le Roi détermine la manière dont est prouvée la condition de la charge d'enfant pour lequel l'époux, l'épouse ou le cohabitant légal perçoit des allocations familiales.

— het overlijden is het gevolg van een na de datum van het huwelijk of van de wettelijke samenwoning voorgekomen ongeval of werd veroorzaakt door een beroepsziekte opgedaan tijdens of naar aanleiding van de uitoefening van het beroep, van een door de Belgische regering toevertrouwde opdracht of van in het kader van de Belgische technische bijstand verrichte prestaties, voor zover de aanvang of de verergering van deze ziekte plaatsvond na de datum van het huwelijk of van de wettelijke samenwoning.

In geval van postume geboorte van een kind binnen de driehonderd dagen na het overlijden gaat de overgangsuitkering, voor zover de aanvraag binnen twaalf maanden na de geboorte is ingediend, in op de eerste dag van de maand tijdens dewelke de echtgeno(o)t(e) of de wettelijk samenwonende overleden is, zo hij/zij op het moment van overlijden nog geen pensioen ontving, en op de eerste dag van de maand volgend op die tijdens dewelke de echtgeno(o)t(e) of de wettelijk samenwonende overleden is, zo hij/zij reeds een pensioen ontving op het moment van overlijden.

Voor de toepassing van dit artikel wordt onder wettelijke samenwoning verstaan de toestand van samenleven van twee personen die een verklaring hebben afgelegd zoals bedoeld in artikel 1476 van het Burgerlijk Wetboek."

Art. 4

Artikel 21^{ter} van hetzelfde koninklijk besluit, ingevoegd bij de wet van 5 mei 2014 en het laatst gewijzigd bij de wet van 10 augustus 2015, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 21^{ter}. § 1. De overgangsuitkering wordt toegekend voor een periode van:

1° 12 maanden, indien er op het ogenblik van het overlijden geen kind ten laste is waarvoor één van de echtgenoten of wettelijk samenwonenden kinderbijslag ontving;

2° 24 maanden, indien er op het ogenblik van het overlijden een kind ten laste is voor wie één van de echtgenoten of van de wettelijk samenwonenden kinderbijslag ontving of in geval van postume geboorte van een kind binnen driehonderd dagen na het overlijden.

De Koning bepaalt de wijze waarop de voorwaarde van kinderlast waarvoor één van de echtgenoten of van de wettelijk samenwonenden kinderbijslag ontving, wordt bewezen.

§ 2. Le conjoint survivant ou le cohabitant légal perd la jouissance de l'allocation de transition lorsqu'il se remarie ou fait une nouvelle déclaration de cohabitation légale.

§ 3. Le conjoint survivant ou le cohabitant légal ne peut prétendre au bénéfice du présent chapitre s'il est, en raison de délits commis envers son conjoint, indigne d'en hériter conformément à l'article 727, § 1^{er}, 1^o ou 3^o, du Code civil.

§ 4. Le conjoint survivant ou le cohabitant légal, qui a été uni par des mariages successifs ou des déclarations de cohabitation légale successives, ne peut pas cumuler une allocation de transition prévue par le présent arrêté avec une pension de survie ou un avantage en tenant lieu à charge d'un régime belge ou étranger. Dans ce cas, il choisit entre les deux prestations et ce choix est définitif."

Art. 5

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2022.

26 février 2021

Florence REUTER (MR)
 Christophe BOMBLED (MR)
 Nathalie GILSON (MR)
 Katrin JADIN (MR)
 Michel DE MAEGD (MR)
 Vincent SCOURNEAU (MR)
 Denis DUCARME (MR)
 Benoît PIEDBOEUF (MR)

§ 2. De langstlevende echtgeno(ot(e) of wettelijk samenwonende verliest het genot van de overgangsuitkering wanneer hij/zij hertrouwt of een nieuwe verklaring van wettelijke samenwoning aflegt.

§ 3. De langstlevende echtgeno(ot(e) of wettelijk samenwonende kan geen aanspraak maken op het in dit hoofdstuk opgenomen voordeel wanneer hij/zij wegens misdrijven gepleegd ten aanzien van zijn/haar echtgeno(ot(e) of wettelijk samenwonende onwaardig is om te erven overeenkomstig artikel 727, § 1, 1^o of 3^o, van het Burgerlijk Wetboek.

§ 4. De langstlevende echtgeno(ot(e) of wettelijk samenwonende die door opeenvolgende huwelijken of verklaringen van wettelijke samenwoning verbonden geweest is, kan een overgangsuitkering zoals bepaald bij dit besluit niet cumuleren met een overlevingspensioen of met een als zodanig geldend voordeel ten laste van een Belgisch of buitenlands stelsel. In dat geval kiest hij/zij tussen beide prestaties en is die keuze definitief."

Art. 5

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2022.

26 februari 2021