

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 mars 2021

**GROUPE DE CONTRÔLE
PARLEMENTAIRE CONJOINT
D'EUROPOL (GCPC D'EUROPOL)****Vidéoconférence****1^{er} et 2 février 2021****RAPPORT**

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES ET
DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR
MM. **Koen METSU** ET **Stefaan VAN HECKE**

SOMMAIRE

Pages

I. Ouverture de la réunion.....	3
II. Europol – Rapport d'activités septembre 2020- février 2021.....	4
A. Exposés introductifs	4
B. Contributions écrites	6
C. Débat.....	6
III. Débat thématique: Cybercriminalité et résilience numérique.....	10
A. Exposés introductifs	10
B. Débat.....	12
IV. Le renforcement du mandat d'Europol.....	15
A. Exposés introductifs	15
B. Débat.....	18
V. Débat thématique: L'impact du COVID-19 sur la sécurité intérieure: le rôle de la coopération policière .	21
A. Exposés introductifs	21
B. Débat.....	23
VI. Clôture de la réunion	26
Annexes:.....	27

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 maart 2021

**GEZAMENLIJKE PARLEMENTAIRE
CONTROLEGROEP EUROPOL
(GPC EUROPOL)****Videoconferentie****1-2 februari 2021****VERSLAG**

NAMENS HET ADVIESCOMITE
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN EN
DE COMMISSIE VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Koen METSU** EN **Stefaan VAN HECKE**

INHOUD

Blz.

I. Opening van de vergadering	3
II. Europol – Activiteitenverslag september 2020- februari 2021.....	4
A. Inleidende uiteenzettingen.....	4
B. Schriftelijke bijdragen	6
C. Debat.....	6
III. Themadebat: Cybermisdaad en digitale weerbaarheid.....	10
A. Inleidende uiteenzettingen.....	10
B. Debat.....	12
IV. De versterking van het Europol-mandaat.....	15
A. Inleidende uiteenzettingen.....	15
B. Debat.....	18
V. Themadebat: De weerslag van COVID-19 op de interne veiligheid: rol van de politiesamenwerking.....	21
A. Inleidende uiteenzettingen.....	21
B. Debat.....	23
VI. Sluiting van de vergadering.....	26
Bijlagen:.....	27

04275

**FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES**

**Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport**

Voorzitster: Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers
Présidente: Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Samuel Cogolati
PS: Eliane Tillieux
Vlaams Belang: Ellen Samyn
MR: Michel De Maegd
CD&V: Nawal Farih
PVDA-PTB: Steven De Vuyst
Open Vld: Patrick Dewael

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin, N.N.
Christophe Lacroix, Hugues Bayet
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
Marie-Christine Marghem, Nathalie Gilson
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedele Liekens

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

N-VA: Geert Bourgeois, N.
Ecolo-Groen: Sara Matthieu, Saskia Bricmont
PS: Marie Arena
Vlaams belang: Gerolf Annemans
MR: Olivier Chastel
CD&V: Kris Peeters
PVDA-PTB: Marc Botenga
Open Vld: Hilde Vautmans

**COMMISSIE VOOR BINNENLANDSE ZAKEN, VEILIGHEID, MIGRATIE EN BESTUURSZAKEN
COMMISSION DE L'INTÉRIEUR, DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES**

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA: Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen: Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS: Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB: Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin
CD&V: Franky Demon
PVDA-PTB: Nabil Boukili
Open Vld: Tim Vandenput
Vooruit: Bert Moyaers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Joy Donné, Darya Safai, Yoleen Van Camp
Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Cécile Thibaut, Stefaan Van Hecke
N., Khalil Aouasti, Hugues Bayet, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH: Vanessa Matz
INDEP: Emir Kir
ONAFH: Emir Kir

N-VA : *Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen : *Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS : *Parti Socialiste*
VB : *VB*
MR : *Mouvement Réformateur*
CD&V : *Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB : *Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld : *Open Vlaamse liberalen en democraten*
Vooruit : *Vooruit*
cdH : *centre démocrate Humaniste*
DéFI : *Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH : *Indépendant - Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 55 0000/000 Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA Questions et Réponses écrites
CRIV Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV Compte Rendu Analytique
Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu
CRIV intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN Séance plénière
COM Réunion de commission
MOT Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting bij de numerering van de publicaties:

DOC 55 0000/000 Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV Beknopt Verslag
Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN Plenum
COM Commissievergadering
MOT Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

La huitième réunion du Groupe de Contrôle Parlementaire conjoint d'Europol (ci-après: "GCPC d'Europol" ou "GCPC") aurait dû se tenir les 1^{er} et 2 février 2021 à l'*Assembleia da República* de Lisbonne.

En raison de la crise du COVID-19, cette réunion a été remplacée par une vidéoconférence.

La délégation belge se composait de MM. Koen Metsu et Stefaan Van Hecke pour la Chambre et de Mme Celia Groothedde pour le Sénat.

I. — OUVERTURE DE LA RÉUNION

Les deux coprésidents, Mme Isabel Oneto, cheffe de la délégation portugaise, et M. Juan Fernando López Aguilar, président de la commission Libertés civiles, Justice et Affaires intérieures du Parlement européen, ouvrent la réunion et souhaitent la bienvenue aux membres.

L'ordre du jour de la réunion est adopté.

La présidence signale qu'une lettre lui est parvenue récemment de la part de Mme Catherine De Bolle, directrice exécutive d'Europol, au sujet du plan d'action d'Europol élaboré en réponse à la décision du Contrôleur européen de la protection des données (CEPD) concernant le traitement par Europol de grands ensembles de données¹.

Lors de la précédente réunion du GCPC, il avait été décidé de mettre en place un groupe de travail sur le règlement du GCPC, qui serait chargé d'examiner deux points: la représentation du GCPC au sein du conseil d'administration d'Europol et l'élaboration de modalités souples applicables aux éventuelles modifications apportées au règlement du GCPC à l'avenir. Quinze délégations ont répondu favorablement à l'appel à participer aux travaux du groupe de travail. Le mandat initial du groupe de travail, dont le terme était la réunion visée par le présent rapport, est prolongé à l'unanimité jusqu'à la prochaine réunion du GCPC. Les propositions de modification seront présentées et examinées lors de cette réunion, qui se tiendra à l'automne 2021.

¹ European Data Protection Supervisor (EDPS) Decision, D(2020) 2036, C(2019) 0370, 18 septembre 2020 (version déclassifiée consultable sur www.edps.europa.eu).

DAMES EN HEREN,

De achtste vergadering van de Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep Europol (hierna: "GPC Europol" of "GPC") had op 1 en 2 februari 2021 moeten plaatsvinden in de *Assembleia da República* te Lissabon.

Ingevolge de COVID-19-crisis werd deze vergadering echter vervangen door een videoconferentie.

De Belgische delegatie bestond uit de heren Koen Metsu en Stefaan Van Hecke voor de Kamer en mevrouw Celia Groothedde voor de Senaat.

I. — OPENING VAN DE VERGADERING

De beide covoorzitters, mevrouw Isabel Oneto, hoofd van de Portugese delegatie, en de heer Juan Fernando López Aguilar, voorzitter van de Commissie voor de burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken van het Europees Parlement, openen de vergadering en verwelkomen de leden.

De agenda van de vergadering wordt aangenomen.

Het voorzitterschap maakt voorts melding van de recente ontvangst van een brief van mevrouw Catherine De Bolle, uitvoerend directeur van Europol, betreffende het Europol-actieplan dat werd opgesteld in antwoord op de beslissing van de Europees Toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPS), over de verwerking van grote datasets door Europol¹.

Tijdens de vorige vergadering van de GPC werd besloten tot de oprichting van een werkgroep over het reglement van de GPC. De werkgroep zou twee punten onderzoeken: de vertegenwoordiging van de GPC in de Raad van Bestuur van Europol en soepele modaliteiten voor eventuele toekomstige herzieningen van het GPC-reglement. Een oproep om deel te nemen aan de werkzaamheden van de werkgroep werd positief beantwoord door vijftien delegaties. Het oorspronkelijk mandaat van de werkgroep dat slechts liep tot de huidige vergadering, wordt unaniem verlengd tot de volgende GPC-vergadering. Op die vergadering, die in het najaar van 2021 zal plaatshebben, zullen herzieningsvoorstellen worden voorgelegd en besproken.

¹ European Data Protection Supervisor (EDPS) Decision, D(2020) 2036, C(2019) 0370, 18 september 2020 (vrijgegeven versie te raadplegen op www.edps.europa.eu).

II. — EUROPOL — RAPPORT D'ACTIVITÉS SEPTEMBRE 2020 – FÉVRIER 2021

A. Exposés introductifs

Mme Catherine De Bolle, directrice exécutive d'Europol, explique que, depuis son dernier rapport au GCPC en septembre 2020, le taux d'activité d'Europol s'est maintenu, malgré la pandémie du coronavirus. Différentes mesures techniques ont permis à Europol de continuer à soutenir les États membres et à leur fournir des informations.

Sur le plan opérationnel, on observe une augmentation tant du nombre de signalements SIENA² que du nombre de nouveaux dossiers.

Le déploiement de la *Europol Strategy 2020*³ s'est poursuivi.

Il est utile de souligner l'approbation de l'*Information Management Strategy*, qui doit à présent être mise en œuvre, et l'entrée en vigueur de l'*Analysis & Strategic Coordination Unit*.

Par ailleurs, des rapports ont été publiés concernant, d'une part, l'évaluation de la menace de la criminalité organisée sur l'internet (IOCTA)⁴ et, d'autre part, la criminalité liée au coronavirus.

Mme De Bolle se réfère également au lancement, en décembre 2020, de la plate-forme de déchiffrement des communications (*Decryption Platform*), qui dotera Europol de davantage de possibilités de déchiffrement des informations obtenues dans le cadre d'une enquête criminelle.

Un certain nombre de conventions conclues avec d'autres instances ou agences méritent également d'être soulignées. En décembre 2020, une convention a ainsi été signée entre Europol et Frontex concernant l'échange de fonctionnaires de liaison. Par ailleurs, la convention de travail avec l'OLAF⁵ est entrée en vigueur en octobre 2020 et des conventions de travail ont été conclues avec le Parquet européen et avec le Chili.

Le 1^{er} janvier 2021 est entrée en vigueur la Stratégie externe 2021-2024 d'Europol, qui accorde une grande attention à la coopération avec les pays des Balkans occidentaux et avec les pays MENA⁶ dans le domaine du

² Secure Information Exchange Network Application.

³ Voir <https://www.europol.europa.eu/europol-strategy-2020>.

⁴ Internet Organised Crime Threat Assessment.

⁵ Office européen de lutte antifraude.

⁶ Moyen-Orient et Afrique du Nord.

II. — EUROPOL – ACTIVITEITENVERSLAG SEPTEMBER 2020 – FEBRUARI 2021

A. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw Catherine De Bolle, uitvoerend directeur van Europol, verduidelijkt dat, sinds haar laatste verslag aan de GPC in september 2020, de activiteitsgraad van Europol op peil bleef, ondanks de coronapandemie. Verschillende technische maatregelen hebben ervoor gezorgd dat Europol de ondersteuning van en de informatievoorziening aan de lidstaten kon blijven verzekeren.

Op het operationele vlak is er een stijging te zien van zowel het aantal SIENA²-meldingen als van het aantal nieuwe zaken.

De *Europol Strategy 2020*³ werd verder uitgevoerd.

Vermeldenswaard zijn de goedkeuring van de *Information Management Strategy* die nu in de praktijk moet worden gebracht, evenals het in werking treden van de *Analysis & Strategic Coordination Unit*.

Voorts werden verslagen gepubliceerd over de dreiging van de georganiseerde misdaad op het internet (IOCTA)⁴ en de coronagerelateerde misdaad.

Mevrouw De Bolle verwijst ook naar de lancering in december 2020 van het *Decryption Platform*, dat Europol meer mogelijkheden zal geven voor het ontcijferen van informatie dat in het kader van misdaadonderzoek wordt verkregen.

Vermeldenswaard is verder een aantal overeenkomsten die gesloten werden met andere instellingen of agent-schappen. Zo werd in december 2020 een overeenkomst gesloten tussen Europol en Frontex voor de uitwisseling van verbindingssambtenaren. De werkovereenkomst met OLAF⁵ trad in oktober 2020 in werking en er werden werkovereenkomsten gesloten met het Europees Openbaar Ministerie (EPPO) en met Chili.

Sinds 1 januari 2021 is de Externe strategie 2021-2024 van Europol van kracht. Daarbij wordt aandacht besteed aan samenwerking met de landen van de Westelijke Balkan en de MENA-landen⁶ op het vlak van

² Secure Information Exchange Network Application.

³ Zie <https://www.europol.europa.eu/europol-strategy-2020>.

⁴ Internet Organised Crime Threat Assessment.

⁵ European Anti-Fraud Office.

⁶ Midden-Oosten en Noord-Afrika.

commerce des armes, du terrorisme, du trafic de drogue et de la traite des êtres humains. Des contacts ont lieu avec le Royaume-Uni pour examiner la manière dont la coopération en matière de sécurité peut se poursuivre après le *Brexit*.

Enfin, Mme De Bolle aborde le thème du *big data challenge*. Europol reçoit des États membres de grands ensembles de données dans le cadre de ses missions d'analyse et de soutien. Il s'agit même de son *core business*. Selon le CEPD, il n'est cependant pas clair si ces données sont traitées conformément au règlement Europol. En réponse aux préoccupations du CEPD, Europol a établi un plan d'action visant à réduire au minimum les risques potentiels pour le respect de la vie privée des personnes, tout en lui permettant de continuer à accomplir ses activités opérationnelles à la demande des États membres. Le plan d'action se concentre sur deux axes, à savoir un contrôle renforcé du traitement des données et la réalisation d'un *New Forensic Environment*, c'est-à-dire une plate-forme technique qui améliore le traitement des données. Le plan d'action vise à mettre en place des garanties solides et suffisantes pour assurer la protection de la vie privée.

Concernant la problématique précitée, il est également fait référence aux propositions de modification du règlement Europol publiées par la Commission européenne, qui doivent apporter une réponse structurelle⁷.

*
* *

M. Wojciech Wiewiorowski, CEPD, fait savoir que le plan d'action d'Europol concernant le *big data challenge* a été examiné et qu'une réponse a déjà été envoyée à Europol à ce sujet. De manière générale, des progrès tangibles ont été constatés, mais une série de points sont encore susceptibles d'être améliorés. Le CEPD tâche de collaborer de manière pragmatique avec Europol à ce sujet. Aussi n'a-t-il pas encore rendu de réponse définitive: le dialogue se poursuit.

Le CEPD a été activement associé par la Commission européenne à l'élaboration des modifications du règlement Europol. Les textes sont encore en cours d'analyse. Le CEPD se félicite d'ores et déjà de l'application directe à Europol du règlement européen sur

wapenhandel, terrorisme, drugshandel en mensensmokkel. Met het Verenigd Koninkrijk (VK) wordt onderzocht op welke wijze de samenwerking inzake veiligheid kan worden voortgezet na de *brexit*.

Tot slot snijdt mevrouw De Bolle het onderwerp aan van de *big data challenge*. Europol ontvangt grote datasets van de lidstaten in het kader van zijn analyse- en ondersteuningsopdrachten. Dit vormt de kern van de werking van Europol. Volgens de EDPS is het echter niet duidelijk of de verwerking ervan gebeurt overeenkomstig de Europolverordening. In antwoord op de bezorgdheden van de EDPS heeft Europol een actieplan opgesteld dat de potentiële risico's voor de privacy van personen moet minimaliseren, terwijl het zijn operationele activiteiten op vraag van de lidstaten nog kan uitvoeren. Het actieplan spitst zich toe op twee elementen: een versterkt toezicht op de verwerking van data en het realiseren van een *New Forensic Environment*, een technisch platform dat de dataverwerking verbetert. Op die wijze moeten er voldoende kwaliteitsgaranties ingebouwd zijn om de bescherming van de privacy te kunnen waarborgen.

In verband met de voorgaande problematiek, wordt ook verwezen naar de door de Europese Commissie gepubliceerde voorstellen voor het wijzigen van de Europolverordening die een structureel antwoord moeten bieden⁷.

*
* *

De heer Wojciech Wiewiorowski, EDPS, deelt mee dat het actieplan van Europol inzake de *big data challenge* werd onderzocht en dat er al een antwoord aan Europol werd gezonden. Over het algemeen is er goede vooruitgang vastgesteld, maar een aantal punten is nog voor verbetering vatbaar. Er wordt getracht om daaromtrent op een pragmatische wijze samen te werken met Europol. Er is dus nog geen definitieve beslissing van de EDPS en de dialoog gaat voort.

De EDPS werd door de Europese Commissie actief betrokken bij het opstellen van de wijzigingen aan de Europolverordening. Momenteel worden de teksten nog geanalyseerd. De EDPS is alvast tevreden over de directe toepassing van de Europese

⁷ COM (2020) 796 du 9 décembre 2020.

⁷ COM(2020)796 van 9 december 2020.

la protection des données⁸, ainsi que du renforcement des compétences du CEPD qui en découle.

Enfin, M. Wiewiorowski dit comprendre et soutenir la nécessité de disposer de possibilités de déchiffrement dans le cadre de la lutte contre la criminalité. À ce sujet, il a reçu récemment d'Europol des informations dans lesquelles l'agence explique comment elle respectera la vie privée et les droits fondamentaux des citoyens. La réaction d'Europol est en cours d'examen et le CEPD aspire à poursuivre le dialogue avec Europol à ce sujet.

B. Contributions écrites

M. López Aguilar communique que des contributions écrites ont été transmises par M. Oliver Rüss, président du Conseil d'administration d'Europol, par le professeur François Pellegrini, président du Comité de Coopération d'Europol ainsi que par M. Kris Peeters, ancien vice-président de la délégation GCPC du Parlement européen, au sujet de sa participation à la réunion du Conseil d'administration d'Europol en octobre 2020.

Ces trois rapports figurent en annexes du présent rapport.

C. Débat

La délégation du Parlement européen demande si Europol utilise l'intelligence artificielle (IA). Si tel est le cas, il faut veiller à ce que les résultats de pareils traitements soient neutres et non "biaisés" par certains préjugés intrinsèques. Par ailleurs, on demande davantage d'explications sur la stratégie de gestion, sur le fonctionnement des différents centres Europol, sur la collaboration avec d'autres agences (OLAF et Frontex), sur la collaboration avec le Royaume-Uni (importance de la protection des données) ainsi que sur le plan d'action d'Europol relatif aux grands ensembles de données. En ce qui concerne ce plan d'action, on critique le fait qu'Europol recueille illégalement des données de citoyens qui ne sont pas des suspects et que ce point ne soit pas abordé dans le plan d'action. Europol peut-elle d'ailleurs vérifier effectivement si les données qu'elle reçoit de services nationaux sont collectées et transmises de manière légale? Enfin, on demande si le cycle politique de quatre ans relatif à

gegevensbeschermingsverordening⁸ op Europol en over de daaruit voortvloeiende versterking van de bevoegdheden van de EDPS.

Tot slot brengt de heer Wiewiorowski begrip op voor en steunt hij de noodzaak van mogelijkheden inzake ontcijfering (*decryption*) bij de misdaadbestrijding. Hij heeft daarover onlangs informatie ontvangen van Europol waarin het agentschap aangeeft hoe het de privacy en de grondrechten van burgers zal eerbiedigen. De reactie van Europol wordt momenteel onderzocht en de EDPS kijkt uit naar de verdere dialoog met Europol daarover.

B. Schriftelijke bijdragen

De heer López Aguilar deelt mee dat er schriftelijke bijdragen werden ontvangen van de heer Oliver Rüss, voorzitter van de Raad van Beheer van Europol, van professor François Pellegrini, voorzitter van de Samenwerkingsraad voor Europol en van de heer Kris Peeters, voormalig ondervoorzitter van de GPC-delegatie van het Europees Parlement, over zijn deelname aan de vergadering van de Raad van Beheer van Europol in oktober 2020.

Deze drie verslagen gaan als bijlagen aan dit verslag.

C. Debat

Vanuit de delegatie van het Europees Parlement komt de vraag of Europol gebruik maakt van artificiële intelligentie (AI). Indien dat het geval is, moet ervoor worden gezorgd dat de resultaten van dergelijke verwerkingen neutraal zijn en niet "gekleurd" door bepaalde ingebouwde vooroordelen. Verder wordt meer uitleg gevraagd over de beheersstrategie, de werking van verschillende Europolcentra, over de samenwerking met andere agentschappen (OLAF en Frontex), over de samenwerking met het VK (belang van gegevensbescherming) en over het actieplan van Europol betreffende de grote datasets. Wat dat laatste betreft wordt aangeklaagd dat Europol illegaal data verzamelt van burgers die geen verdachten zijn en dat dit punt niet wordt aangekaart in het actieplan. Kan Europol trouwens wel controleren of data, die het ontvangt van nationale diensten, op een wettige manier vergaard en doorgestuurd worden? Tot slot wordt gevraagd of de vierjarige beleidscyclus

⁸ Règlement (UE) 2018/1725 du Parlement européen et du Conseil du 23 octobre 2018 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel par les institutions, organes et organismes de l'Union et à la libre circulation de ces données, et abrogeant le règlement (CE) n° 45/2001 et la décision n° 1247/2002/CE.

⁸ Voluit: Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG.

la lutte contre la criminalité organisée (EMPACT), qui s'achève cette année, sera poursuivi.

*
* *

Un membre de la délégation allemande insiste sur la nécessité de lutter contre le terrorisme d'extrême droite et les groupes qui sont actifs dans ce domaine. La pandémie est l'occasion pour eux de diffuser des infox en tous genres. Ils recourent à cet effet à des réseaux internationaux opérant sur des médias sociaux. Les services de police nationaux et Europol doivent lutter plus activement contre ce phénomène, y compris au niveau international.

*
* *

La délégation grecque exprime son soutien aux projets de réforme de la Commission européenne concernant Europol. Elle demande toutefois qu'une attention particulière soit accordée au respect de la vie privée si Europol était amenée à collaborer avec des partenaires privés.

*
* *

M. Koen Metsu (Belgique – Chambre) renvoie au trafic de stupéfiants à grande échelle et, en particulier, à la plateforme de communication EncroChat qui était utilisée par les criminels et a été infiltrée par Europol. Il constate aussi qu'au sein de l'UE, les saisies de stupéfiants sont en augmentation. Mme De Bolle pourrait-elle livrer une appréciation générale sur le trafic de stupéfiants dans l'UE? Quelles sont les principales menaces et comment Europol réagit-elle face à celles-ci?

*
* *

La délégation portugaise demande davantage d'informations sur le renforcement du mandat d'Europol et, partant, sur la possibilité de collaborer avec des partenaires privés; la délégation s'enquiert aussi des résultats obtenus dans la lutte contre la désinformation et le marché noir des vaccins contre le coronavirus.

*
* *

En réponse aux questions et remarques des membres, *Mme De Bolle* indique que, dans le cadre de la réforme du Centre pour la criminalité grave et organisée (*Serious and Organised Crime Centre – ESOC*), on a créé une unité "stupéfiants". Cette forme de criminalité reste très

inzake de bestrijding van de georganiseerde misdaad die dit jaar afloopt (EMPACT), zal worden verdergezet.

*
* *

Een lid van de Duitse delegatie dringt aan op de strijd tegen het extreemrechtse terrorisme en de groepen die op dat vlak actief zijn. De pandemie verschaft hen de gelegenheid om allerlei *fake news* te verspreiden. Daarvoor wordt gebruik gemaakt van internationale netwerken die op sociale media actief zijn. De nationale politiediensten en Europol moeten dat actiever bestrijden, ook op internationaal vlak.

*
* *

De Griekse delegatie spreekt haar steun uit voor de hervormingsplannen van de Europese Commissie voor Europol. Toch vraagt ze bijzondere aandacht voor de eerbiediging van de privacy wanneer Europol zou samenwerken met privépartners.

*
* *

De heer Koen Metsu (België – Kamer) verwijst naar de grootschalige drughandel en meer bepaald naar het communicatieplatform EncroChat dat gebruikt werd door criminelen en geïnfiltreerd werd door Europol. Hij stelt ook vast dat het aantal drugvangsten in de EU toeneemt. Kan mevrouw De Bolle een algemene appreciatie geven over de drughandel in de EU? Wat zijn de grootste bedreigingen en hoe reageert Europol daarop?

*
* *

Vanuit *de Portugese delegatie* wordt meer info gevraagd over de versterking van het Europol-mandaat en meer in het bijzonder de mogelijkheid die dat zou bieden om samen te werken met privépartners; er wordt ook gevraagd naar de resultaten in de strijd tegen de desinformatie en de zwarte markt voor coronavaccins.

*
* *

In antwoord op de vragen en opmerkingen van de leden, meldt *mevrouw De Bolle* dat in het kader van de hervorming van het Centrum voor zware en georganiseerde misdaad (ESOC, *European Serious and Organised Crime Centre*) een drugseenheid werd

lucrative pour les organisations criminelles. Par ailleurs, le Centre européen pour la criminalité financière et économique (*European Economic and Financial Crime Centre* – EFCEC) a été créé afin de lutter contre ce type de criminalité. À cet égard, on peut souligner aussi la collaboration renforcée avec le Parquet européen et l'OLAF. Les États membres sont très satisfaits du fonctionnement d'Europol sur ce plan.

En matière de stratégie de gestion de l'information, il est important que les bonnes informations parviennent à la bonne personne ou au bon service au bon moment. La protection des données et de la vie privée est capitale. À cet effet, il faut adopter une approche holistique, ce qui implique que non seulement les données elles-mêmes et la technologie, mais aussi les procédures et l'aspect humain, jouent un rôle.

En ce qui concerne l'OLAF et le Parquet européen, des agents de liaison ont été désignés et sont déjà en poste. La liaison avec le réseau SIENA est active et des accords sont conclus afin de garantir le déroulement optimal de la collaboration.

En ce qui concerne le CEPD et le *big data challenge*, il faut savoir qu'Europol ne procède à l'analyse de grands ensembles de données qu'à la demande des États membres. Les demandes de ces États membres sont contrôlées par les autorités judiciaires nationales. Europol agit donc exclusivement dans le cadre de procédures judiciaires dans les États membres. Le CEPD a déjà indiqué aussi qu'il ne s'agit pas de l'abus de données par Europol mais bien de la question de savoir quelles restrictions s'appliquent en l'espèce. Il faut savoir aussi qu'Europol ne reçoit pas de données structurées; elle doit structurer elle-même la masse de données qu'elle reçoit. C'est ensuite seulement que les données non pertinentes peuvent être éliminées.

À présent que le *Brexit* est une réalité, Europol respecte l'accord conclu à ce sujet entre l'UE et le Royaume-Uni. Les officiers de liaison sont toujours actifs et l'échange de données se poursuit. Toutefois, Europol attend avec impatience les décisions de la Commission européenne en matière d'adéquation (décision d'adéquation)⁹.

Il est clair qu'en ce qui concerne la relation entre les vaccins et l'extrémisme de droite, certains groupes d'extrême droite, surtout d'Amérique du Nord, veulent semer le trouble et le chaos. Les mythes de conspiration qui entourent les vaccins contre le coronavirus, que l'on peut observer dans plusieurs États membres, émanent aussi bien de groupes d'extrême droite que

opgericht. Deze misdaadvorm is nog steeds heel lucratief voor de misdaadorganisaties. Daarnaast werd het EFCEC (*European Economic and Financial Crime Centre*) opgericht met het oog op de bestrijding van de financiële en economische misdaad. In dat verband kan ook de versterkte samenwerking met EPPO en OLAF worden aangestipt. De lidstaten zijn zeer tevreden over de werking van Europol op dat vlak.

Op vlak van informatiebeheer (*information management strategy*) is het van belang dat de juiste informatie op het juiste moment terechtkomt bij de juiste persoon of dienst. Daarbij is gegevens- en privacybescherming zeer belangrijk. Om dat te realiseren is een holistische aanpak aangewezen waarbij niet alleen de data zelf en de technologie, maar ook de procedures en het menselijke aspect een rol spelen.

Inzake OLAF en EPPO werden verbindingsambtenaren aangeduid; zij zijn reeds ter plaatse. De verbinding met het SIENA-netwerk is actief en verdere afspraken worden gemaakt om de samenwerking zo optimaal mogelijk te laten verlopen.

Wat de EDPS en de *big data challenge* betreft, is het belangrijk te weten dat Europol grote datasets slechts analyseert op vraag van de lidstaten. De aanvragen van die lidstaten staan onder het toezicht van de nationale gerechtelijke autoriteiten. Europol ageert dus uitsluitend in het kader van wettelijke gerechtelijke procedures in de lidstaten. De EDPS heeft ook al aangegeven dat het niet gaat over misbruik van data door Europol, maar over de beperkingen die daarop gelden. Verder moet men weten dat Europol geen gestructureerde data ontvangt; de massa aan gegevens die het ontvangt, moet het zelf structureren. Daarna pas kunnen niet-relevante data geweerd worden.

Nu de *brexit* een feit is, eerbiedigt Europol de overeenkomst dienaangaande tussen de EU en het VK. Er zijn nog steeds verbindingsambtenaren actief en de data-uitwisseling blijft op peil. Europol kijkt wel uit naar de beslissingen van de Europese Commissie inzake gepastheid (*adequacy decision*)⁹.

Het is duidelijk dat inzake de relatie tussen vaccins en rechts-extremisme, sommige groepen uit extreemrechtse hoek, vooral vanuit Noord-Amerika, onrust en chaos willen zaaien. De samenzweringsmythes rond de coronavaccins die in verschillende lidstaten waarneembaar zijn, komen voort uit zowel rechts- als links-extreme groepen. Het gaat dan niet zozeer over het vaccin zelf, maar eerder

⁹ La Commission européenne a, sur la base du règlement (UE) 2016/679, la compétence de déterminer si un pays non membre de l'UE garantit un niveau adéquat de protection des données.

⁹ De Europese Commissie heeft, op basis van verordening (EU) 2016/679, de bevoegdheid om te bepalen of een niet-EU-land een gepaste mate van gegevensbescherming biedt.

de groupes d'extrême gauche. Il s'agit non pas tant du vaccin lui-même que des mesures restreignant les droits fondamentaux. Le danger de l'extrémisme de droite et du terrorisme d'extrême droite est réel et est combattu conjointement avec les États membres. À cet égard, l'accent est mis sur la sensibilisation, la contre-propagande en ligne et l'échange d'informations.

Dans le domaine de l'IA, Europol développe et améliore ses outils afin de pouvoir aider plus efficacement les États membres. L'utilisation d'algorithmes pour l'analyse des données est une pratique courante mais cela se fait toujours dans le respect des règles en vigueur en matière de protection des données. Les données opérationnelles ne sont pas utilisées pour affiner les algorithmes.

Le trafic de stupéfiants reste une pierre angulaire des activités des organisations criminelles et a une incidence majeure sur notre société. Le phénomène s'accompagne d'une violence croissante qui peut aller jusqu'aux meurtres commandités. Le trafic de stupéfiants fragilise aussi l'économie ordinaire et génère des déchets toxiques. Europol dispose d'une unité spécialisée qui lutte contre celui-ci, en collaboration avec les services concernés dans les différents États membres.

*
* *

En réponse aux questions qui lui sont posées, M. Wiewiorowski indique que les études d'impact sont un outil important pour évaluer le niveau de protection des données lors de l'introduction de nouveaux outils technologiques ou de nouvelles procédures. Il se réjouit dès lors qu'Europol se soit engagée à y recourir systématiquement.

En ce qui concerne le *Brexit* et l'accord entre l'UE et le Royaume-Uni, le CEPD déclare qu'à l'heure actuelle, cet accord est considéré comme un traité international et peut donc servir de base au transfert de données. La Commission européenne ne devrait pas tarder à transmettre des informations complémentaires et une décision d'adéquation, ce qui procurera à Europol la base juridique nécessaire à la poursuite de l'échange de données avec le Royaume-Uni dans le cadre de la lutte contre la criminalité et le terrorisme.

En ce qui concerne l'utilisation de l'IA et l'apprentissage automatique, M. Wiewiorowski reconnaît qu'elle offre un potentiel pour lutter contre la criminalité, mais met aussi en garde contre les dangers que cela implique. Des précisions ont été demandées sur les intentions et les projets d'Europol à cet égard. Ces informations permettront de procéder à une évaluation et de déterminer

over de maatregelen die de grondrechten inperken. Het gevaar voor rechts-extremisme en rechts-extrem terrorisme is reëel en wordt samen met de lidstaten bestreden. Daarbij wordt vooral ingezet op bewustwording, online-contrapropaganda en informatie-uitwisseling.

Op het vlak van AI ontwikkelt en verbetert Europol zijn instrumenten om de lidstaten beter te kunnen helpen. Het gebruik van algoritmes bij gegevensanalyse is gemeengoed. Dat gebeurt echter steeds volgens de geldende gegevensbeschermingsregels. Operationele data worden niet gebruikt om algoritmes te verfijnen.

De drugshandel is nog steeds een hoeksteen van de activiteiten van criminele organisaties en heeft een grote impact op onze samenleving. Het fenomeen gaat gepaard met een toenemende mate van geweld, o.m. huurmoorden. Het ondermijnt ook de gewone economie en genereert giftig afval. Europol heeft een gespecialiseerde drugscel die in samenwerking met de diensten van de lidstaten daartegen optreedt.

*
* *

De heer Wiewiorowski antwoordt op vragen die aan hem worden gesteld, dat effectbeoordelingen (*impact assessments*) een belangrijk instrument zijn om de mate van gegevensbescherming te beoordelen bij het invoeren van nieuwe technologische instrumenten of nieuwe procedures. Hij verwelkomt dan ook het feit dat Europol toegezegd heeft om dat steeds te zullen toepassen.

Inzake de *brexit* en de overeenkomst tussen de EU en het VK, stelt de EDPS dat dit momenteel aangezien wordt als een internationaal verdrag en aldus de basis kan zijn voor gegevensoverdracht. Hij verwacht binnenkort meer uitleg van de Europese Commissie en een beslissing over de gepastheid zodat dat een rechtsbasis zal zijn voor Europol om door te kunnen gaan met de gegevensuitwisseling met het VK inzake de bestrijding van criminaliteit en terrorisme.

Voor wat betreft het gebruik van AI en "*machine learning*" erkent de heer Wiewiorowski het potentieel ervan voor de misdaadbestrijding, maar waarschuwt hij ook voor de gevaren. Er werd meer uitleg gevraagd over de intenties en plannen van Europol daarover. Op basis van die informatie zal een evaluatie kunnen worden uitgevoerd en kan worden vastgelegd welke maatregelen vanuit

quelles mesures sont nécessaires du point de vue de la protection des données avant que cette technologie puisse être déployée à grande échelle.

III. — DÉBAT THÉMATIQUE: CYBERCRIMINALITÉ ET RÉSILIENCE NUMÉRIQUE

A. Exposés introductifs

M. Pedro Verdelho, coordinateur du département de cybercriminalité au bureau du procureur général du Portugal, souligne que, lorsqu'il s'agit de la cybercriminalité et de la combattre, la collecte de preuves est une question cruciale. Les preuves existent, mais il est souvent très difficile de les obtenir ("*data is a moving target*"). En effet, par définition, elles ne se trouvent pas à un seul endroit. Internet est une plate-forme mondiale et la criminalité l'exploite. La cybercriminalité, mais aussi la criminalité classique, qui s'internationalise de plus en plus, laissent des traces numériques derrière elles. Les données numériques – comme les éléments de preuve – se dispersent donc également dans l'ensemble du monde numérique. Cependant, les autorités judiciaires sont par définition liées à un territoire déterminé.

La coopération transnationale, tant avec les autorités publiques qu'avec les acteurs privés, est donc nécessaire pour recueillir des éléments de preuve afin de pouvoir engager des procédures judiciaires. Certains États membres ont élaboré des règles en la matière, d'autres pas. De plus, il peut arriver que les différentes règles nationales se contredisent.

Pour lutter efficacement contre la criminalité, de nouvelles structures, méthodes de travail et instruments sont nécessaires pour pouvoir, par exemple, déterminer où se trouvent les éléments de preuve ou accéder aux données. L'existence du *dark web* ne facilite pas les choses.

Des progrès ont déjà été réalisés, comme l'introduction d'une décision d'enquête européenne en matière pénale¹⁰ et l'adoption d'un ensemble de mesures concernant la collecte de preuves électroniques (*E-evidence*)¹¹. En outre, un protocole additionnel à la convention de

het oogpunt van de gegevensbescherming nodig zijn vooraleer deze technologie breed kan worden ingezet.

III. — THEMADEBAT: CYBERMISDAAD EN DIGITALE WEERBAARHEID

A. Inleidende uiteenzettingen

De heer Pedro Verdelho, coördinator van het departement voor cybermisdaad bij het bureau van de Portugese procureur-generaal, benadrukt dat inzake cybercriminaliteit en de bestrijding ervan, het verzamelen van bewijsmateriaal een cruciaal punt is. De bewijzen zijn er maar het is vaak zeer moeilijk om die te pakken te krijgen ("*data is a moving target*"). Zij bevinden zich immers per definitie niet op één plaats. Het internet is een globaal platform en de misdaad bedient zich daarvan. Niet alleen de cybermisdaad, maar ook de klassieke misdaad, die steeds internationaler wordt, laten digitale sporen na. De digitale data – evenals het bewijsmateriaal – zijn dus ook verspreid over de hele digitale wereld. De gerechtelijke autoriteiten zijn echter per definitie gebonden aan een bepaald territorium.

Transnationale samenwerking, zowel met overheden als met privépartijen, is dus nodig om bewijsmateriaal te kunnen verzamelen zodat gerechtelijke procedures kunnen opgestart worden. Sommige lidstaten hebben regels daarrond uitgewerkt, andere niet. Daarnaast is er soms tegenstrijdigheid tussen de verschillende nationale regels.

Om misdaad doeltreffend te kunnen bestrijden zijn nieuwe structuren, werkmethode en instrumenten nodig om bijvoorbeeld te kunnen bepalen waar bewijsmateriaal zich bevindt of om toegang te kunnen krijgen tot data. De aanwezigheid van het *dark web* maakt het niet eenvoudiger.

Er is al vooruitgang geboekt zoals het invoeren van een Europees onderzoeksbevel in strafzaken¹⁰ (EIO) en het aannemen van een pakket aan maatregelen inzake het vergaren van elektronisch bewijsmateriaal (*E-evidence*)¹¹. Daarnaast wordt ook gewerkt aan een

¹⁰ Directive 2014/41/UE du Parlement européen et du Conseil du 3 avril 2014 concernant la décision d'enquête européenne en matière pénale, JO L 130 du 1.5 2014, pp. 1-36.

¹¹ Pour en savoir plus, consultez le site Web de la Commission européenne: E-evidence – cross-border access to electronic evidence | European Commission (europa.eu) (consulté le 25 février 2021).

¹⁰ Richtlijn 2014/41/EU van het Europees Parlement en de Raad van 3 april 2014 betreffende het Europees onderzoeksbevel in strafzaken, PB L 130 van 1.5 2014, blz. 1-36.

¹¹ Zie voor meer info de website van de Europese Commissie: E-evidence – cross-border access to electronic evidence | European Commission (europa.eu) (geraadpleegd op 25 februari 2021).

Budapest sur la cybercriminalité est en cours d'élaboration¹². Cependant, d'autres mesures sont nécessaires, notamment dans le domaine de la coopération avec les fournisseurs internationaux d'accès à Internet, des demandes simplifiées d'entraide judiciaire (EJ) ou des ordonnances judiciaires internationales.

*
* *

Fort de son expérience nationale, *M. Edvardas Sileris, chef du Centre européen de Cybercriminalité (EC3, Europol)*, confirme que l'assistance technique et opérationnelle d'Europol est cruciale pour les services de police nationaux. En matière de cybercriminalité, il n'est pas facile pour les services de police nationaux de recueillir des éléments de preuve et de lutter contre cette forme de criminalité.

Les logiciels rançonneurs constituent aujourd'hui la principale menace, tant pour les gouvernements que pour le secteur privé. Ils représentent près d'un tiers de tous les logiciels malveillants; l'an dernier, 10 milliards d'euros de rançons auraient été payés en bitcoins. La lutte contre ce phénomène est très complexe et impossible pour un État membre agissant seul. La deuxième préoccupation majeure est l'exploitation sexuelle en ligne, qui a encore augmenté pendant la crise du coronavirus. Viennent ensuite la fraude aux paiements électroniques, le *dark web* (marché noir) et la criminalité liée aux utilisations abusives d'informations, aux usurpations d'identité et aux cryptomonnaies.

L'année dernière, le Centre européen de lutte contre la cybercriminalité (EC3) a encadré plus de 400 affaires hautement prioritaires dans toute l'UE (les réseaux d'ordinateurs zombies tels que EMOTET¹³, le forum DarkMarket¹⁴, le VPN Safe-Inet¹⁵).

En matière de cyber-résilience, une bonne coopération entre les services de police et les partenaires privés est cruciale (secteur financier, fournisseurs d'accès à Internet, secteur de la sécurité).

Pour qu'Europol puisse faire son travail, l'échange d'informations est de la plus haute importance. Cela ne nécessite pas nécessairement de nouvelles compétences. Une bonne coopération sur le terrain, fondée

bijkomend protocol aan de conventie van Boedapest inzake cybermisdaad¹². Toch zijn verdere maatregelen nodig zoals op het vlak van de samenwerking met internationale providers, vereenvoudigde verzoeken tot wederzijdse juridische bijstand (MLA – *mutual legal assistance*) of internationale gerechtelijke bevelen.

*
* *

De heer Edvardas Sileris, hoofd van het Europese Centrum voor Cybermisdaad (EC3, Europol), kan vanuit zijn nationale ervaring beamen dat de technische en operationele ondersteuning van Europol cruciaal is voor de nationale politiediensten. Inzake cybercriminaliteit is het voor de nationale politiediensten niet gemakkelijk om bewijsmateriaal te verzamelen en deze misdaadvorm te bestrijden.

Gijzelsoftware (*ransomware*) is momenteel de belangrijkste bedreiging en dit voor zowel overheden als voor de privésector. Het fenomeen maakt ongeveer een derde uit van alle kwaadaardige software; vorig jaar zou er 10 miljard euro in bitcoins aan losgeld betaald zijn. Het bestrijden ervan is zeer ingewikkeld en onmogelijk voor een lidstaat alleen. Het tweede grootste aandachtspunt is de online seksuele uitbuiting die tijdens de coronacrisis nog toenam. Daarna komen de digitale betalingsfraude, het *dark web* (zwarte markt) en de criminaliteit verbonden met informatie- en identiteitsmisbruik en cryptomunten.

Vorig jaar heeft het Europees Cybercrime Centrum (EC3) meer dan 400 zaken met hoge prioriteit in de hele EU ondersteund (botnets zoals EMOTET¹³, Darkmarket¹⁴, Safe-Inet¹⁵).

Inzake de cyberveerkracht (*resilience*) is een goede samenwerking tussen politiediensten en privépartners cruciaal (financiële sector, internetproviders, beveiligingssector).

Opdat Europol zijn werk kan doen, is informatie-uitwisseling van het hoogste belang. Daarvoor zijn niet noodzakelijk nieuwe bevoegdheden nodig. Goede samenwerking op het terrein, gebaseerd op goede wil,

¹² Traité n° 185 du Conseil de l'Europe sur la cybercriminalité du 23 novembre 2001 (<https://www.coe.int/fr/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/185>).

¹³ World's most dangerous malware EMOTET disrupted through global action; (source: site Web d'Europol, consulté le 26 février 2021).

¹⁴ DarkMarket: world's largest illegal dark web marketplace taken down; (source: site Web d'Europol, consulté le 26 février 2021).

¹⁵ Cybercriminals' favourite VPN taken down in global action; (source: site Web d'Europol, consulté le 26 février 2021).

¹² Verdrag nr. 185 van de Raad van Europa inzake cybercriminaliteit van 23 november 2001 (<https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/185>).

¹³ World's most dangerous malware EMOTET disrupted through global action; (bron: Europol website, geraadpleegd op 26 februari 2021).

¹⁴ DarkMarket: world's largest illegal dark web marketplace taken down; (bron: Europol website, geraadpleegd op 26 februari 2021).

¹⁵ Cybercriminals' favourite VPN taken down in global action; (bron: Europol website, geraadpleegd op 26 februari 2021).

sur la bonne volonté, est tout aussi importante. Mais la prévention et la sensibilisation sont également essentielles, car elles permettent d'éliminer plus de 99 % du potentiel de criminalité.

Un cadre légal adapté est également important pour les services de police. Il convient notamment de trouver un bon équilibre entre le respect de la vie privée et des instruments efficaces de maintien de l'ordre. Enfin, il est indispensable de mettre en place des capacités numériques suffisantes et appropriées dans les services de police pour lutter contre la cybercriminalité.

B. Débat

De nombreux membres estiment qu'il y a lieu de renforcer le rôle d'Europol dans le domaine de la cybercriminalité, tout comme la coopération entre les États membres et au niveau international (par exemple, avec le Conseil de l'Europe et Interpol). Ils se réjouissent également des résultats obtenus par Europol dans le domaine de la cybercriminalité. Toutefois, de nombreux intervenants insistent également sur un respect correct de la vie privée et sur la protection des données et des droits de l'homme dans le cadre de la lutte contre la criminalité.

*
* *

Un membre du Sénat français estime qu'il est très souhaitable d'entreprendre de nouvelles initiatives pour créer un certificat européen de cybersécurité. Il recommande également d'élargir le mandat du Parquet européen en matière de cybercriminalité. Un autre membre de la délégation française aimerait en savoir plus sur l'utilisation de l'intelligence artificielle par Europol. Un troisième membre demande à l'Union européenne d'intervenir contre les pays tiers (*acteurs étatiques étrangers*) qui, par le biais d'activités en ligne, mettent en danger la cybersécurité dans l'UE.

*
* *

Le Parlement européen demande si, du point de vue d'Europol, l'ensemble des mesures relatives à la collecte de preuves électroniques (*E-evidence*) est suffisant, s'il est possible d'améliorer le fondement légal de la coopération avec les fournisseurs privés de services en

is evenzeer belangrijk. Maar ook preventie en bewustwording zijn cruciaal want daardoor kan meer dan 99 % van het misdaadpotentieel worden uitgeschakeld.

Een aangepast wettelijke kader is eveneens van belang voor de politiediensten. Meer bepaald moet een goed evenwicht worden gevonden tussen het eerbiedigen van de privacy en doeltreffende ordehandhavinginstrumenten. Tot slot is het opbouwen van voldoende en geschikte digitale capaciteit bij politiediensten voor de bestrijding van cybercriminaliteit onontbeerlijk.

B. Debat

Veel leden zijn van mening dat de rol van Europol inzake cybercriminaliteit moet versterkt worden, net zoals de samenwerking tussen de lidstaten en op het internationale vlak (bijvoorbeeld met de Raad van Europa en Interpol). Zij drukken ook hun tevredenheid uit over de door Europol behaalde resultaten op het vlak van cybercriminaliteit. Toch dringen vele sprekers ook aan op een correcte eerbiediging van de privacy, de gegevensbescherming en de bescherming van de mensenrechten bij de criminaliteitsbestrijding.

*
* *

Voor een lid van de Franse Senaat zijn verdere stappen inzake een Europees certificaat inzake cyberveiligheid zeer wenselijk. Hij beveelt ook een uitbreiding aan van het mandaat van EPPO aan inzake cybercriminaliteit. *Een ander lid van de Franse delegatie* vraagt meer info over het gebruik van artificiële intelligentie door Europol. *Een derde lid* vraagt Europese actie om op te treden tegen derde landen (*foreign state actors*) die via online activiteiten de cyberveiligheid in de EU in gevaar brengen.

*
* *

Vanuit het Europees Parlement wordt gevraagd of, vanuit het standpunt van Europol, het pakket aan maatregelen inzake *E-evidence* volstaat, of de wettelijke basis voor samenwerking met private providers van onlinediensten kan worden verbeterd (onder meer

ligne (notamment en matière de pédopornographie), et si certaines procédures de coopération entre les États membres doivent être normalisées.

*
* *

Un membre de la délégation espagnole attire l'attention sur la lutte contre les infox et sur la nécessité d'établir un cadre juridique à cet effet.

*
* *

*Un membre du Parlement européen demande comment promouvoir la sensibilisation des citoyens à la cybercriminalité et la prévention de celle-ci. Que pense Europol de la possibilité d'intégrer des portes dérobées (*backdoor*) dans les logiciels de cryptage (*encryption*)? Ne vaudrait-il pas mieux éviter l'usurpation d'identité en ne fournissant pas de données à caractère personnel (anonymat) lors de l'utilisation de services en ligne? Dans le domaine de la lutte contre l'exploitation sexuelle en ligne d'enfants, les forces de l'ordre sont souvent débordées. Comment fixer des priorités?*

*
* *

La délégation allemande pose des questions sur les attaques lancées contre des infrastructures critiques (notamment les soins de santé), sur l'usurpation de carte SIM et sur la vente en ligne de produits médicaux contrefaits.

*
* *

*Un membre de la délégation hongroise s'enquiert du phénomène des attaques contre les chaînes d'approvisionnement des entreprises (*supply chain attacks*). Il recommande de promouvoir des fournisseurs sûrs, tant analogiques que numériques, afin d'empêcher les criminels de pénétrer dans les chaînes d'approvisionnement des entreprises. Les PME sont particulièrement vulnérables à ces attaques. La normalisation des certificats de sécurité des éléments en ligne de la chaîne d'approvisionnement peut aider à les déjouer.*

*
* *

Mme Groothedde (Belgique – Sénat) soutient la demande d'une coopération accrue, tant entre les États membres qu'au niveau international, dans la lutte contre la cybercriminalité croissante. La protection des droits

inzake pedopornografie) en of bepaalde procedures voor samenwerking tussen de lidstaten moeten worden gestandaardiseerd.

*
* *

*Een lid van de Spaanse delegatie vraagt aandacht voor het bestrijden van *fake news* en de noodzaak van een wettelijk kader daarvoor.*

*
* *

*Een lid van het Europees Parlement vraagt hoe bij burgers de bewustwording en de preventie rond cybercriminaliteit kan worden bevorderd. Hoe staat Europol tegenover de mogelijkheid van het integreren van achterpoorten (*backdoor*) in versleutelingsoftware (*encryption*)? Kan identiteitsdiefstal niet best vermeden worden door het niet ter beschikking stellen van persoonsgegevens (anonymiteit) bij het gebruik van onlinediensten? Inzake de bestrijding van online seksuele uitbuiting van kinderen, zijn de ordehandhavingdiensten vaak overbevraagd. Hoe kunnen daar prioriteiten vastgelegd worden?*

*
* *

Vanuit de Duitse delegatie worden vragen gesteld rond het aanvallen van de kritische infrastructuur (onder meer de gezondheidszorg), sim-swapping en de online-verkoop van medische namaakproducten.

*
* *

*Een lid van de Hongaarse delegatie heeft vragen over het fenomeen van de *supply chain attacks* (aanvallen op de bevoorradingsketens van bedrijven). Hij bepleit acties ter promotie van veilige toeleveranciers, zowel analoog als digitaal, om criminelen de mogelijkheid te ontnemen om de bevoorradingsketens van bedrijven binnen te dringen. Vooral kmo's zijn daar kwetsbaar voor. Standaardisering van veilige certificaten voor online-elementen van de bevoorradingsketen kunnen daarbij helpen.*

*
* *

Mevrouw Celia Groothedde (België – Senaat) steunt de vraag om meer samenwerking, zowel tussen lidstaten als internationaal, bij de bestrijding van de steeds maar toenemende cybercriminaliteit. De bescherming

fondamentaux et des droits de l'homme est essentielle à cet égard. La sénatrice aborde la problématique de la publication de données d'images personnelles, aussi bien d'enfants que d'adultes. Il est très difficile de mettre ce matériel hors ligne. Les plateformes sur lesquelles ces images sont mises à disposition jouent cependant un rôle important. Les progrès réalisés sont-ils suffisants, et Europol a-t-elle assez de moyens dans ce domaine? Mme Groothedde évoque par ailleurs le phénomène de la désinformation et le rôle de facilitateur de l'hypertrucage (*deep fake*). Malheureusement, force est de constater que, dans le domaine de la désinformation, des alliances étranges se sont nouées durant la pandémie entre des groupes d'extrême droite et d'extrême gauche, d'une part, et des groupes qui étaient auparavant démocratiques et bien ancrés dans la société, d'autre part. Comment lutter contre ces groupes extrêmes, qui ont rencontré une forte adhésion parmi les personnes vulnérables, les personnes durement touchées par la pandémie et les jeunes?

*
* *

En réponse aux questions et observations des membres, *M. Sileris* répond que les propositions faites par la Commission européenne pour réformer le règlement Europol combleront les lacunes juridiques. Pour renforcer la coopération, on peut s'inspirer des accords de Schengen. Un espace policier Schengen peut accélérer la disponibilité des informations. La prévention et la sensibilisation sont cruciales, il en convient. Europol a déjà lancé plusieurs campagnes de prévention et continuera à le faire. Des initiatives de formation destinées aux services de police nationaux sont également importantes. La lutte contre la cybercriminalité exige en effet une approche complètement différente de celle adoptée par la police traditionnelle. En étant à peine réglementé, l'Internet laisse le champ libre à la diffusion de la désinformation et à l'exploitation sexuelle des enfants. À l'heure actuelle, aucun moyen technique ne permet de lutter contre cette situation sans violer les droits fondamentaux des citoyens. Il faut donc se focaliser sur la sensibilisation et sur un bon encadrement. Europol elle-même n'a d'ailleurs pas de mandat pour agir contre ces phénomènes; son rôle se limite à assister les États membres.

Enfin, l'orateur estime que les services de maintien de l'ordre doivent avoir accès aux logiciels de décryptage. C'est plus ou moins réglé au niveau des États membres,

van de grond- en mensenrechten is daarbij cruciaal. De Senator snijdt de problematiek aan van het publiek maken van persoonlijke beeldgegevens, zowel van kinderen als van volwassenen. Het offline halen van dit materiaal is zeer moeilijk. De platformen waarop die beelden beschikbaar gemaakt worden, spelen echter een belangrijke rol daarin. Wordt daar voldoende vooruitgang geboekt? Heeft Europol voldoende middelen op dat vlak? Daarnaast brengt mevrouw Groothedde het fenomeen van de desinformatie en de faciliterende rol van *deep fake* ter sprake. Helaas moet worden vastgesteld dat inzake desinformatie er tijdens de pandemie een vreemde alliantie ontstaan is tussen extreemrechtse en extreemlinkse groepen enerzijds en groepen die voordien democratisch en goed ingebed waren in de samenleving. Hoe kunnen die extreme groepen, die een grote aanhang hebben gekregen bij kwetsbare personen, personen die hard getroffen werden door de pandemie en jongeren, bestreden worden?

*
* *

Op de vragen en opmerkingen van de leden, antwoordt *de heer Sileris* dat inzake de wettelijke lacunes, de voorstellen van de Europese Commissie voor de hervorming van de Europolverordening een antwoord bieden. Wat de intensivering van de samenwerking betreft, kan inspiratie gehaald worden uit de Schengensamenwerking. Een politionele Schengenruimte kan ervoor zorgen dat informatie snel beschikbaar is. Hij is het ermee eens dat preventie en bewustwording cruciaal zijn. Europol lanceerde al een aantal preventiecampagnes en zal dat blijven doen. Ook opleidingsinitiatieven gericht naar de nationale politiediensten zijn belangrijk. Het bestrijden van cybercriminaliteit vraagt immers een compleet andere aanpak dan het traditionele politiewerk. Het feit dat het internet een plaats is die nauwelijks aan regels onderhevig is, geeft vrij veld aan het verspreiden van desinformatie en aan seksuele uitbuiting van kinderen. Momenteel zijn er geen technische middelen beschikbaar om daartegen te strijden omdat die zouden ingaan tegen de grondrechten van de burgers. Er moet dus volop ingezet worden op bewustwording en goede begeleiding. Europol zelf heeft trouwens geen mandaat om tegen die fenomenen op te treden; zijn rol is beperkt tot het bijstaan van de lidstaten.

De spreker is tot slot de mening toegedaan dat de ordehandhavingdiensten toegang nodig hebben tot decoderingssoftware. Op het niveau van de lidstaten is

mais le problème majeur est la mise en œuvre bancal de ces logiciels.

*
* *

M. Verdelho convient que sans respect des droits de l'homme et de la protection des données, le cadre juridique pour lutter contre la cybercriminalité n'a pas de sens. Les moyens dont disposent les services de maintien de l'ordre, tant sur le plan réglementaire que logistique, pour lutter contre la cybercriminalité ne sont pas suffisants. Il faut trouver de nouvelles méthodes de collecte de preuves; la méthode de travail actuelle, et plus spécialement l'aspect de la coopération judiciaire internationale, sont insuffisants (par définition, les activités en ligne sont transnationales et se déploient à la vitesse de l'éclair). À l'heure actuelle, des accords concrets ont été conclus avec les fournisseurs de services Internet et ils sont principalement basés sur la bonne volonté. Mais ils devraient être normalisés et réglementés. Le débat difficile au sein de l'UE sur la conservation des données doit aussi trouver une solution innovante, également applicable aux pays extérieurs à l'UE. En effet, les données constituent des éléments de preuve, et sans preuves, il est impossible de lutter contre la criminalité.

Enfin, il souligne l'importance fondamentale de la prévention, de la sensibilisation et de la formation. Ce sont les armes les plus efficaces contre la cybercriminalité.

IV. — LE RENFORCEMENT DU MANDAT D'EUROPOL

A. Exposés introductifs

Mme Ylva Johansson, commissaire aux Affaires intérieures, explique que l'un des objectifs de la proposition de révision du mandat d'Europol¹⁶ est de confier plus de responsabilités à cette agence. Il est donc tout à fait logique que, dans le même temps, le contrôle général exercé sur Europol et le contrôle Parlementaire en particulier soient renforcés.

La commissaire passe ensuite en revue les autres modifications importantes contenues dans cette proposition.

Tout d'abord, Europol pourra proposer à un État membre de l'UE d'ouvrir une enquête sans que celle-ci ne doive comporter d'aspects transfrontaliers.

¹⁶ Voir note n° 7.

dat wel min of meer geregeld, maar het grote probleem is de mank lopende toepassing ervan.

*
* *

De heer Verdelho gaat ermee akkoord dat, zonder het respect voor de mensenrechten en de gegevensbescherming, het wettelijke kader voor misdaadbestrijding zinloos is. De middelen waarover de ordehandhavingdiensten beschikken, zowel op reglementair als op logistiek vlak, om cybermisdaad aan te pakken zijn niet voldoende. Er zijn nieuwe manieren nodig om bewijsmateriaal te verzamelen; de huidige manier van werken en meer bepaald het aspect van de internationale gerechtelijke samenwerking is onvoldoende (onlineactiviteiten zijn per definitie transnationaal en worden bliksemsnel uitgevoerd). Op dit moment zijn er praktische afspraken met serviceproviders die vooral gebaseerd zijn op goede wil. Dat zou moeten gestandaardiseerd en in regels gegoten worden. Ook het moeilijke debat in de EU over dataretentie moet een innovatieve oplossing krijgen die ook toepasbaar is op landen buiten de EU. Data zijn immers bewijsmateriaal en zonder bewijsmateriaal is misdaadbestrijding onmogelijk.

Tot slot wijst hij op het fundamentele belang van preventie, bewustwording en opleiding. Dat zijn de meest effectieve wapens tegen de cybermisdaad.

IV. — DE VERSTERKING VAN HET EUROPOL-MANDAAT

A. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw Ylva Johansson, eurocommissaris voor Binnenlandse Zaken, verduidelijkt dat een van de doelstellingen van het voorstel van mandaatswijziging¹⁶ erin bestaat Europol meer verantwoordelijkheid te geven. Het is dus niet meer dan logisch dat ook het toezicht in het algemeen en het Parlementair toezicht in het bijzonder op het agentschap versterkt wordt.

Daarna overloopt de spreekster de overige belangrijke aanpassingen uit het voorstel.

Vooreerst zal Europol een EU-lidstaat kunnen voorstellen om een onderzoek op te starten zonder dat dit grensoverschrijdende aspecten moet bevatten.

¹⁶ Zie voetnoot 7.

Deuxièmement, l'agence pourra à l'avenir coopérer directement avec des entreprises privées. Cet élément est particulièrement important dans la lutte contre les abus sexuels sur les enfants. Les fournisseurs d'accès à Internet signalent en effet pas moins de 100 000 nouvelles vidéos chaque année, mais ils ne savent pas toujours clairement à qui ils doivent s'adresser. Grâce au renforcement proposé de son mandat, l'agence pourra analyser elle-même ces données et ainsi déterminer quel service de police est compétent. Cette modification est également importante dans le cadre de la lutte contre la radicalisation, dès lors qu'elle permettra à Europol de procéder à grande échelle à la suppression de contenus terroristes en ligne.

Europol pourra en outre alimenter le système d'information Schengen avec des informations sur des terroristes et d'autres criminels, ce qui les empêchera de franchir impunément les frontières de l'UE.

Quatrièmement, il était nécessaire d'inclure explicitement dans le mandat la coopération entre Europol et le Parquet européen. Ce dernier a en effet besoin de l'appui d'Europol pour fonctionner correctement.

Par ailleurs, Europol doit jouer un rôle de pionnier dans le domaine de la recherche et de l'innovation.

En outre, comme l'a fait observer le Contrôleur européen de la protection des données, le mandat d'Europol doit prévoir explicitement la possibilité de travailler avec de vastes ensembles de données.

Enfin, Mme Johansson souligne qu'Europol doit également disposer de moyens suffisants pour pouvoir accomplir ses missions avec rigueur. C'est pourquoi elle a prévu 178 millions d'euros pour Europol dans le budget de l'UE, ainsi que la création de 160 postes supplémentaires.

*
* *

M. Eduardo Cabrita, ministre de l'Intérieur du Portugal, voit dans les agences de sécurité de l'Union européenne le résultat par excellence de l'approfondissement de l'Union.

Europol occupe une place centrale dans l'architecture de sécurité de l'UE. L'agence doit donc être en mesure d'accomplir correctement ses missions essentielles. Cela doit toutefois se faire dans le cadre des traités européens et dans le respect des droits fondamentaux européens.

Les services de sécurité européens doivent en premier lieu répondre aux menaces accrues pour la sécurité par

Ten tweede zal het agentschap voortaan rechtstreeks met privébedrijven kunnen samenwerken. Dit is vooral belangrijk in de strijd tegen seksueel kindermisbruik. Internetproviders melden per jaar immers niet minder dan 100 000 nieuwe video's maar het is voor hen niet altijd duidelijk tot wie zij zich moeten wenden. Met de voorgestelde versterking van zijn mandaat zal Europol zelf deze gegevens kunnen analyseren en zo kunnen vaststellen welke politiedienst bevoegd is. Dit is ook belangrijk in de strijd tegen de radicalisering. Het zal Europol immers in staat stellen om op grote schaal terroristische inhoud te verwijderen.

Verder zal Europol het Schengeninformatiesysteem kunnen voeden met informatie over terroristen en andere misdadigers. Zodoende zullen deze niet langer ongestraft EU-grenzen kunnen overschrijden.

Ten vierde was het nodig om de samenwerking tussen Europol en EPPO expliciet in het mandaat op te nemen. EPPO heeft immers de steun van Europol nodig om goed te kunnen functioneren.

Voorts moet Europol op het vlak van onderzoek en ontwikkeling een voortrekkersrol kunnen spelen.

Tevens moet – ingevolge de opmerkingen van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming – het Europolmandaat expliciet de mogelijkheid voorzien om met grote datasets te kunnen werken.

Ten besluite benadrukt mevrouw Johansson dat Europol ook over voldoende middelen moet beschikken om zijn taken nauwgezet te kunnen vervullen. Daarom heeft zij in de EU-begroting euro 178 miljoen voorzien voor Europol en heeft zij het personeelskader met 160 eenheden uitgebreid.

*
* *

De heer Eduardo Cabrita, minister van Binnenlandse Zaken van Portugal, beschouwt de veiligheidsagentenschappen van de Europese Unie als het resultaat bij uitstek van de verdieping van de Unie.

Europol neemt in deze veiligheidsarchitectuur een centrale plaats in. Het agentschap moet dus zijn kern-taken naar behoren kunnen vervullen. Dit moet echter gebeuren binnen het kader van de Europese Verdragen en met eerbied voor de Europese grondrechten.

In eerste instantie moeten de Europese veiligheidsdiensten een antwoord bieden op de toegenomen

une coopération renforcée et améliorée. On ne peut plus se permettre d'être vulnérable. Europol joue un rôle clé dans l'évolution numérique et transnationale en partageant des informations à forte valeur ajoutée avec les forces de police sur le terrain, et ce, de manière minutieuse, rigoureuse et sûre.

La proposition de la Commission européenne doit en outre viser à transformer Europol en un partenaire puissant dans le monde numérique. La coopération avec le secteur privé et les pays tiers doit répondre aux besoins des États membres, de sorte qu'Europol devienne une plateforme de soutien pour les forces de police des États membres de l'UE. L'agence ne peut toutefois avoir une influence sur les compétences de ces services. Parmi les autres éléments clés de cette proposition, M. Cabrita évoque la lutte contre les abus sexuels commis sur des enfants, l'accès d'Europol au système d'information Schengen et la coopération avec le Parquet européen. Comme preuve de l'importance que son pays attache à ce dossier, le ministre assure que le Portugal a l'intention de le faire aboutir d'ici la fin de sa présidence du Conseil. Europol a en effet besoin d'un cadre juridique doté de moyens financiers et humains suffisants.

Enfin, M. Cabrita souligne que le Portugal entend également apporter une contribution substantielle au dossier concernant la suppression des contenus terroristes.

*
* *

Mme De Bolle est convaincue que la proposition de la Commission européenne contribuera à faire d'Europol un partenaire moderne et doté des moyens nécessaires pour relever les défis de demain.

La criminalité s'exerce à une échelle toujours plus grande et dans un environnement de plus en plus numérique. Les services de police sont donc de plus en plus souvent confrontés à des affaires complexes qui nécessitent une capacité d'analyse accrue et des outils de haute technologie. C'est pourquoi la recherche et le développement revêtent une importance cruciale.

Par ailleurs, Europol doit devenir un point d'appui central de la lutte des services de police de l'UE contre le terrorisme et la criminalité organisée. La *Europol Strategy 2020+* est la preuve vivante de cette ambition.

La proposition de la Commission tient compte en outre du plan d'action en dix points pour l'avenir

veiligheidsdreigingen door meer en beter samen te werken. Er is geen tijd meer om kwetsbaar te zijn. Europol speelt in de digitale en transnationale evolutie een sleutelrol door op een gedetailleerde, kwaliteitsvolle en zekere manier informatie met een hoge toegevoegde waarde te delen met de politiediensten op het terrein.

Daarnaast moet het voorstel van de Europese Commissie Europol omvormen tot een krachtige partner in de digitale wereld. De samenwerking met de privésector en met de derde landen moet beantwoorden aan de noden van de lidstaten zodat Europol uitgroeit tot een steunplatform aan de politiediensten van de EU-lidstaten. Het agentschap mag daarbij de bevoegdheden van deze diensten niet beïnvloeden. Andere strijdpunten uit dit voorstel zijn: de strijd tegen het seksueel kindermisbruik, de toegang van Europol tot het Schengeninformatiesysteem en de samenwerking met EPPO. Als bewijs voor het belang dat zijn land aan dit dossier hecht, verzekert de spreker dat Portugal zich voorneemt dit dossier tijdens zijn voorzitterschap van de Raad af te werken. Europol heeft immers nood aan een wettelijk kader met voldoende financiële én personele middelen.

Ten slotte benadrukt de heer Cabrita dat Portugal ook een substantiële bijdrage wil leveren in het dossier over de verwijdering van terroristische inhoud.

*
* *

Mevrouw De Bolle is ervan overtuigd dat het voorstel van de Europese Commissie zal bijdragen tot de ontwikkeling van Europol tot een moderne en goed uitgeruste partner die in staat zal zijn de uitdagingen van de toekomst aan te pakken.

De misdaad ageert op almaar grotere schaal en in een steeds toenemende digitale omgeving. Politiediensten worden zodoende in stijgende mate geconfronteerd met complexe zaken die almaar meer analysecapaciteit en hoogtechnologische instrumenten vergen. Vandaar het uitermate groot belang van onderzoek en ontwikkeling.

Daarnaast moet Europol uitgroeien tot een steunpunt in de strijd van de EU-politiediensten tegen terrorisme en georganiseerde misdaad. De *Europol Strategy 2020+* is het levende bewijs van deze ambitie.

Verder houdt het voorstel rekening met de Verklaring *Ten points on the future of Europol*

d'Europol adopté par les ministres de l'Intérieur de l'Union le 21 octobre 2020¹⁷.

Mme De Bolle évoque ensuite brièvement les éléments de la proposition qui revêtent une importance particulière pour le fonctionnement de l'agence:

— la réglementation proposée en matière de traitement de vastes ensembles de données lèvera toute ambiguïté dans ce domaine;

— la possibilité de coopérer directement avec des entreprises privées renforcera la position d'Europol à la fois comme fournisseur d'informations et comme partenaire;

— la coopération avec des pays tiers mettra la communauté internationale des services de police à la portée d'Europol.

Enfin, Mme De Bolle se réjouit des moyens supplémentaires qui seront mis à la disposition de son agence.

B. Débat

En réponse à des questions posées par *la Slovénie et la Hongrie*, M. Cabrita indique que la présidence portugaise souscrit non seulement pleinement à la proposition de la Commission européenne, mais qu'elle est également déterminée à faire aboutir ce dossier avant le 30 juin 2021. Concrètement, la présidence accorde une importance particulière à la coopération avec les services de police d'Afrique, du Royaume-Uni et des États-Unis.

*
* *

Dans sa réponse à des *intervenants de Grèce, du Parlement européen et d'Italie*, le ministre précise que le Conseil soutient dans une large mesure la proposition de la commission mais non sans réserves quant à la proposition de collaboration d'Interpol avec des entreprises privées et l'apport dans le système d'information Schengen.

*
* *

Des *représentants d'Allemagne, du Parlement européen et de France* craignent que même avec un nouveau mandat et des ressources accrues, Europol ne puisse

¹⁷ Voir <https://www.eu2020.de/blob/2408882/6dd454a9c78a5e600f065ac3a6f03d2e/10-22-pdf-virtbrotzeit-europol-en-data.pdf>.

van 21 oktober 2020 van de ministers van Binnenlandse Zaken van de Unie¹⁷.

Voorts staat de spreekster kort stil bij de elementen uit het voorstel die van bijzonder belang zijn voor de werking van het agentschap:

— de ontworpen regeling betreffende het werken met grote datasets zal alle onduidelijkheden op dit vlak wegnemen;

— de mogelijkheid om rechtstreeks met privébedrijven te kunnen samenwerken zal de positie van Europol als informatieleverancier én partner versterken;

— de samenwerking met derde landen zal de internationale gemeenschap van politiediensten binnen handbereik van Europol brengen.

Ten slotte verheugt mevrouw De Bolle zich over de extra-middelen die haar agentschap ter beschikking gesteld worden.

B. Debat

Op vragen uit *Slovenië en Hongarije* antwoordt de heer Cabrita dat het Portugese voorzitterschap het voorstel van de Europese Commissie niet alleen volledig onderschrijft maar ook het vaste voornemen heeft dit dossier vóór 30 juni 2021 af te ronden. *In concreto* hecht het voorzitterschap bijzonder veel belang aan de samenwerking met de politiediensten uit Afrika, het VK en de Verenigde Staten.

*
* *

In zijn reactie op *sprekers uit Griekenland, het Europees Parlement en Italië* verduidelijkt de minister dat de Raad het Commissievoorstel grotendeels steunt maar niet zonder bedenkingen over de voorgestelde samenwerking van Europol met privébedrijven en de inbreng in het Schengeninformatiesysteem.

*
* *

Deelnemers uit Duitsland, het Europees Parlement en Frankrijk vrezen dat Europol zelfs met een nieuw mandaat en meer middelen zijn rol niet ten volle zal

¹⁷ Zie <https://www.eu2020.de/blob/2408882/6dd454a9c78a5e600f065ac3a6f03d2e/10-22-pdf-virtbrotzeit-europol-en-data.pdf>.

pas jouer pleinement son rôle. *Un député européen*, en revanche, estime que le rôle de l'agence doit encore être renforcé: les États membres devraient être obligés de répondre aux demandes de l'agence et celle-ci devrait être en mesure de diriger de manière proactive les services de police des États membres. *Un représentant de Hongrie* rappelle que cela doit se faire dans le cadre des traités et que, jusqu'à nouvel ordre, la politique en matière de police relève de la souveraineté nationale.

Mme Johansson souligne que la proposition de la Commission ne vise pas à modifier le rôle actuel d'Europol, mais à l'améliorer. Par exemple, il est proposé qu'Europol ne puisse que suggérer l'ouverture d'une enquête; il n'est donc pas question d'un droit d'injonction quant à l'ouverture d'une enquête judiciaire. Il n'en est pas question car les États membres fournissent des données à Europol en sachant que cela produira un meilleur résultat.

*
* *

L'oratrice confirme à pas moins de quatre députés européens qu'Europol est déjà soumis à un contrôle strict en ce qui concerne la protection des données personnelles qu'il traite et que la proposition à l'examen n'y changera rien.

*
* *

En réponse à une question de *l'Allemagne* sur l'impact de *Brexit* sur le fonctionnement d'Europol, *la commissaire européenne* déclare que le Royaume-Uni continuera à collaborer étroitement avec Europol jusqu'en juin 2021 et que cette période sera mise à profit pour rechercher une solution permanente.

*
* *

Un participant de Chypre, qui craint que les rapports de l'agence ne soient pas suffisants pour effectuer un contrôle concluant, reçoit l'assurance que la Commission européenne juge suffisantes les mesures imposées.

*
* *

Un député européen demande des précisions sur la coopération proposée avec les pays tiers. *Un deuxième*

kunnen spelen. *Een lid van het Europees Parlement* is daarentegen van oordeel dat de rol van het agentschap nog versterkt moet worden: lidstaten zouden verplicht moeten worden om in te gaan op verzoeken van het agentschap en het zou politiediensten van de lidstaten proactief moeten kunnen aansturen. *Uit Hongarije* komt dan weer de waarschuwing dat een en ander binnen het kader van de Verdragen moet gebeuren en dat het politiebeleid tot nader order deel uitmaakt van de nationale soevereiniteit.

Mevrouw Johansson benadrukt dat het voorstel van de Commissie de huidige rol van Europol niet wil wijzigen maar verbeteren. Zo wordt voorgesteld dat Europol enkel kan suggereren om een onderzoek te openen; er is dus geen sprake van een injunctierecht betreffende het openen van gerechtelijke onderzoeken. Dit is helemaal niet aan de orde omdat de lidstaten gegevens aan Europol verstrekken in het besef dat dit een beter resultaat oplevert.

*
* *

Aan niet minder dan vier *Europarlementsleden* bevestigt *de spreekster* dat Europol nu al onder strikt toezicht staat inzake de bescherming van de persoonsgegevens waarmee het werkt, en dat het voorliggende voorstel daar geen afbreuk aan doet.

*
* *

In antwoord op een vraag uit *Duitsland* naar de weerslag van de *brexit* op de werking van Europol stelt *de eurocommissaris* dat het VK nog tot juni 2021 nauw met Europol zal samenwerken en dat die periode gebruikt zal worden om naar een blijvende oplossing te zoeken.

*
* *

Aan een deelnemer uit *Cyprus* die vreest dat de rapportage van het agentschap niet zal volstaan om een sluitend toezicht erop uit te oefenen, wordt verzekerd dat de Europese Commissie de opgelegde maatregelen voldoende acht.

*
* *

Een lid van het Europees Parlement wenst meer uitleg over de voorgestelde samenwerking met de derde

député européen demande si des accords ont déjà été conclus avec Israël.

La *commissaire européenne* explique qu'il n'a pas encore été possible de conclure de nouveaux accords avec des pays tiers, dont Israël, car les services de police concernés ne répondaient pas aux normes d'Europol. Toutefois, il est possible que des données spécifiques soient transmises dans le cadre d'une enquête particulière.

*
* *

À l'appel lancé par un membre du *Parlement européen* de ne pas négliger la criminalité "traditionnelle", comme la corruption, elle répond que celle-ci fait déjà partie des attributions d'Europol. La création du Centre européen de lutte contre la criminalité économique et financière, le 5 juin 2020, au sein de l'agence en est un bon exemple.

*
* *

Mme Johansson répond positivement à la suggestion du *Parlement européen* de créer un Code européen de conduite de la police. Ce système pourrait garantir le respect des droits fondamentaux par les forces de police et pourrait être développé en coopération avec L'Agence de l'Union européenne pour la formation des forces de l'ordre (CEPOL).

*
* *

Un *délégué polonais* s'enquiert des tâches précises d'Europol en matière d'investigations. Des eurodéputés demandent si cela inclut la reconnaissance faciale et quelles tâches seront effectuées par l'*Innovation Lab* d'Europol.

La *commissaire européenne* répond que le rôle d'Europol dans ce domaine est de conseiller la Commission européenne dans le choix des bénéficiaires des aides européennes, d'une part, et de soutenir les services de police des États membres, d'autre part.

*
* *

En réponse à une question d'un *membre du Parlement européen* concernant les personnes consultées

landes. Een tweede lid van het Europees Parlement wil vernemen of er met Israël al overeenkomsten werden afgesloten.

De *eurocommissaris* verduidelijkt dat er nog geen nieuwe overeenkomsten met derde landen, dus ook niet met Israël, konden worden afgesloten omdat de betrokken politiediensten niet aan de Europolstandaarden beantwoorden. Wel is het mogelijk dat in het raam van een concreet onderzoek specifieke gegevens worden doorgegeven.

*
* *

Op de oproep uit het *Europees Parlement* om de "traditionele" misdaad zoals corruptie niet over het hoofd te zien, wordt gerepliceerd dat deze nu al deel uitmaakt van het werkveld van Europol. De oprichting van het *European Financial and Economic Crime Centre* op 5 juni 2020 in de schoot van het agentschap is daar een mooi bewijs van.

*
* *

Mevrouw Johansson reageert positief op de suggestie uit het *Europees Parlement* om een *European Code of Police Conduct* in het leven te roepen. Deze zou de naleving van de grondrechten door de politiediensten kunnen waarborgen en in samenwerking met het *European Union Agency for Law Enforcement Training (CEPOL)* ontwikkeld kunnen worden.

*
* *

Een Poolse afgevaardigde informeert naar de precieze taken van Europol op het vlak van onderzoek. *Europarlementsleden* willen dan weer vernemen of dit onderzoek ook gezichtsherkenning omvat en welke taken het *Innovation Lab* van Europol zal uitoefenen.

De *eurocommissaris* antwoordt dat de rol van Europol er op dit vlak in bestaat de Europese Commissie van advies te dienen over wie in aanmerking kan komen voor Europese toelagen, enerzijds, en de politiediensten in de lidstaten te ondersteunen, anderzijds.

*
* *

In het antwoord op de vraag van een *Europarlementslid* naar wie geraadpleegd werd bij de opmaak van het

lors de l'élaboration de la proposition de la Commission, il est renvoyé à l'analyse d'impact¹⁸ jointe à la proposition.

*
* *

Enfin, il convient de mentionner les appels lancés par un *intervenant grec* en faveur d'une plus grande coopération entre les agences de sécurité de l'UE dans le domaine de la migration, d'une part, et par un *député européen* pour relativiser l'intérêt porté au terrorisme, compte tenu du nombre limité de victimes sur le sol européen, d'autre part.

V. — DÉBAT THÉMATIQUE: L'IMPACT DU COVID-19 SUR LA SÉCURITÉ INTÉRIEURE: LE RÔLE DE LA COOPÉRATION POLICIÈRE

A. Exposés introductifs

Mme De Bolle commence par passer en revue les efforts déjà consentis par Europol dans le cadre de l'impact du COVID-19 sur la sécurité intérieure:

- depuis le début de la pandémie, l'agence a rédigé 33 rapports stratégiques;
- plusieurs campagnes de prévention et d'avertissement ont été organisées;
- une plateforme a été mise en place sur laquelle les experts peuvent échanger des informations stratégiques;
- un chapitre complet du *Serious Organised Crime Threat Assessment (SOCTA)* qui sera publié en mars 2021 sera consacré au COVID-19.

Ensuite, l'oratrice précise que les auteurs de faits répréhensibles liés au COVID-19 sont principalement actifs dans le domaine de la contrefaçon, des atteintes à la propriété, de la cybercriminalité et des délits financiers. Dans ce contexte, les premiers vaccins contrefaits ont déjà fait leur apparition sur le *dark web*. En effet, les criminels se sont adaptés très rapidement à l'évolution des circonstances avec de nouveaux logiciels malveillants, des techniques de *phishing* et des logiciels de rançon, et menacent maintenant d'infiltrer les structures et les canaux légaux.

Cette infiltration devrait s'intensifier et cibler les moyens de l'UE qui seront disponibles dans un avenir proche dans

¹⁸ Voir SWD(2020) 543 final du 9 décembre 2020.

Commissievoorstel, wordt verwezen naar het *Impact Assessment*¹⁸ dat bij het voorstel gevoegd werd.

*
* *

Ten slotte dient nog melding gemaakt worden van de oproepen van een *Griekse spreker* naar meer samenwerking tussen de EU-veiligheidsagentschappen op het vlak van migratie, enerzijds, en van een *lid van het Europees Parlement* om – rekening houdende met het beperkt aantal slachtoffers op Europese bodem – de aandacht voor het terrorisme te relativeren, anderzijds.

V. — THEMADEBAT: DE WEERSLAG VAN COVID-19 OP DE INTERNE VEILIGHEID: ROL VAN DE POLITIESAMENWERKING

A. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw De Bolle overloopt vooreerst de reeds geleverde inspanningen van Europol in het kader van de weerslag van COVID-19 op de interne veiligheid:

- sedert het begin van de pandemie heeft het agentschap 33 strategische verslagen uitgebracht;
- verschillende preventie- en waarschuwingcampagnes werden op het getouw gezet;
- er werd een platform opgezet waarop deskundigen strategische informatie kunnen uitwisselen;
- van het *Serious Organised Crime Threat Assessment (SOCTA)* dat in maart 2021 gepubliceerd wordt, zal een volledig hoofdstuk gewijd worden aan COVID-19.

Vervolgens verduidelijkt de sprekerster dat de COVID-19-misdadigers vooral actief zijn op het vlak van namaak, eigendomsdelicten, cybermisdaad en financiële delicten. In deze context zijn op het *dark web* al de eerste namaakvaccins opgedoken. De misdaad heeft zich met nieuwe *malware*, *phishing*-technieken en *ransomeware* inderdaad bijzonder snel aan de gewijzigde omstandigheden aangepast en dreigt nu zelfs de wettelijke structuren en kanalen te infiltreren.

Verwacht wordt dat deze infiltratie zal toenemen en gericht zal worden op de EU-middelen die in de nabije

¹⁸ Zie SWD(2020) 543 final van 9 december 2020.

le cadre des plans de relance. Europol est prêt – avec le Parquet européen, l'OLAF et Eurojust – à protéger les intérêts financiers de l'Union.

Il y a aussi la crainte que les terroristes intègrent la pandémie dans leur discours idéologique et la propagent par des moyens numériques.

Il s'agissait pour Europol de s'adapter à la nouvelle façon de coopérer. L'agence y est parvenue en dotant rapidement ses collaborateurs sur le terrain des équipements techniques nécessaires. La pandémie va fondamentalement modifier le paysage de la criminalité dans l'UE. Europol devra donc s'assurer qu'il peut relever ces nouveaux défis. Les ressources supplémentaires qui ont été promises, le cadre juridique qui sera renforcé, les possibilités d'investigation accrues et les meilleures conditions d'entrer en contact avec les pays tiers sont essentiels à cet égard.

*
* *

M. Vittorio Rizzi, directeur général adjoint de la police d'État italienne (Polizia di Stato) et coprésident du groupe de travail des chefs de police COVID-19 (COVID-19 Chiefs of Police Working Group), commence son intervention en indiquant que chaque crise pose des défis qu'il est impossible de relever seul.

Avec cet adage à l'esprit, les services de police italiens ont développé une stratégie commune basée sur la résilience des policiers sur le terrain. Cette stratégie a d'abord nécessité des informations et des formations. Elle a ensuite nécessité le déploiement de modèles organisationnels flexibles et la réalisation d'analyses des risques pour empêcher le crime organisé d'infiltrer l'économie légale. Ces opérations ont débouché sur des modifications dans la gestion managériale, qui ont impliqué des contacts à la fois bilatéraux et multilatéraux.

Le premier résultat concret de ces modifications a été la création d'une application contenant des données provenant des services de police, du monde judiciaire, des banques, des sources d'information financière et du secteur commercial. En outre, un point de contact unique par lequel toutes les informations transitaient a été créé. Cela a permis aux services de police italiens d'analyser rapidement les données et d'aider ainsi les responsables politiques à prendre des décisions.

Par la suite, les services de police italiens ont accepté avec beaucoup d'enthousiasme l'invitation d'Europol à partager leur expertise avec leurs collègues d'Allemagne,

toekomst beschikbaar zullen worden in het raam de relanceplannen. Europol staat klaar om – samen met EPPO, OLAF en Eurojust – de financiële belangen van de Unie te beschermen.

Daarnaast bestaat de vrees dat terroristen de pandemie in hun ideologisch discours zullen opnemen en dit via digitale weg zullen verspreiden.

Het was voor Europol een zaak om zich aan de nieuwe manier van samenwerken aan te passen. Het agentschap is daarin geslaagd door zijn mensen op het terrein snel van de nodige technische uitrusting te voorzien. De pandemie zal het misdaadlandschap in de EU grondig wijzigen. Daarom zal Europol ervoor moeten zorgen dat het deze nieuwe uitdagingen zal aankunnen. De extra-middelen die werden toegezegd, het wettelijk kader dat versterkt zal worden, de toegenomen onderzoeksmogelijkheden en de betere voorwaarden om met derde landen in contact te treden, zijn hierbij essentieel.

*
* *

De heer Vittorio Rizzi, adjunct-directeur-generaal van de Italiaanse Polizia di Stato en covoorzitter van de COVID-19 Chiefs of Police Working Group, stelt als inleiding dat elke crisis uitdagingen met zich brengt waaraan men niet in zijn eentje het hoofd kan bieden.

Met dit adagium voor ogen hebben de Italiaanse politiediensten een gemeenschappelijke strategie ontwikkeld, gestoeld op de veerkracht van de politieambtenaar op het terrein. Deze strategie vergde in eerste instantie informatie en opleiding. Daarna moesten flexibele organisatiemodellen uitgerold worden en moesten risico-analyses uitgevoerd worden om te voorkomen dat de georganiseerde misdaad de legale economie zou infiltreren. Dit leidde tot aanpassingen in het management waarbij zowel bilaterale als multilaterale contacten werden aangesproken.

Het eerste concrete gevolg hiervan was een applicatie met gegevens uit de politiediensten, de gerechtelijke wereld, de banken, financiële informatiebronnen en de handel. Verder werd een enig aanspreekpunt opgezet waar al de informatie transiteerde. Dit stelde de Italiaanse politiediensten in staat deze gegevens snel te analyseren en zo de politici bij te staan in hun besluitvorming.

In een volgend stadium zijn de Italiaanse politiediensten met groot enthousiasme ingegaan op de uitnodiging van Europol om hun kennis in de *COVID-19 Chiefs of Police*

d'Autriche, de Belgique, d'Espagne, de France, des Pays-Bas, de Pologne, du Royaume-Uni, de Suisse et d'Interpol au sein du groupe de travail des chefs de police COVID-19 (*COVID-19 Chiefs of Police Working Group*). L'objectif de ce groupe de travail est de mener une réflexion stratégique sur la prévention des activités criminelles, d'une part, et de préparer les forces de police à faire face aux nouvelles formes de criminalité, d'autre part. L'objectif principal à cet égard est de rompre le lien entre le virus et la mafia. L'éventuelle infiltration par des organisations mafieuses de l'économie légale, en général, et de l'industrie des vaccins et de leur système de distribution, en particulier, constitue en effet un risque particulièrement élevé.

M. Rizzi conclut son intervention en rappelant qu'il n'est plus possible de garantir la sécurité sans partage d'informations et sans innovation. Pour parvenir à cet objectif, la coopération est nécessaire, et c'est précisément dans ce domaine qu'Europol constitue un maillon indispensable.

B. Débat

M. Koen Metsu (*Belgique – Chambre*) souhaite plus d'informations sur les récentes menaces découlant de la crise du COVID-19. Dans le même ordre d'idée, deux membres du Parlement européen souhaitent des informations spécifiques quant aux répercussions de la pandémie sur la charge de travail d'Europol et sur la fraude liée aux certificats COVID-19. Un représentant slovène demande davantage d'informations sur les répercussions de la pandémie de COVID-19 sur les droits fondamentaux des citoyens européens.

Dans sa réponse, Mme De Bolle renvoie aux trente-trois rapports stratégiques qu'Europol a publiés sur de nombreux aspects de la pandémie. Elle souligne à ce propos qu'il aurait été impossible de publier ces rapports sans le flux d'informations constant en provenance des États membres de l'Union européenne et de leurs services de police.

*
* *

En réponse à une question d'un représentant espagnol sur les flux migratoires transitant par les îles Canaries, Mme De Bolle indique que l'agence coopère

Working Group te delen met collega's uit Oostenrijk, België, Frankrijk, Duitsland, Nederland, Polen, Spanje, Zwitserland, het VK en Interpol. Doel van deze werkgroep is op strategisch vlak na te denken over het voorkomen van criminele activiteiten, enerzijds, en de politiediensten voor te bereiden op nieuwe misdaadvormen, anderzijds. Het belangrijkste aandachtspunt hierbij is het doorbreken van de verhouding virus-maffia. De mogelijke infiltratie door maffiose organisaties van de legale economie in het algemeen en van de vaccinindustrie en –distributie in het bijzonder vormt immers een bijzonder groot risico.

De heer Rizzi besluit door eraan te herinneren dat veiligheid zonder gedeelde informatie en innovatie niet meer mogelijk is. Om dit te bereiken is samenwerking nodig en het is precies op dat vlak dat Europol een onmisbare schakel vormt.

B. Debat

De heer Koen Metsu (*België – Kamer*) wenst meer informatie over de recente dreigingen ingevolge de COVID-19-crisis. Hierop aansluitend wensten twee leden van het Europees Parlement specifieke informatie over de weerslag van de pandemie op het werkklass van Europol en over de fraude met COVID-19-certificaten. Uit Slovenië komt de vraag naar de weerslag van de COVID-19-pandemie op de grondrechten van de EU-burger.

Mevrouw De Bolle verwijst in haar reactie naar de 33 strategische verslagen die Europol over een groot aantal aspecten van de pandemie gepubliceerd heeft. Zij benadrukt hierbij dat dit niet mogelijk zou zijn geweest zonder de niet-aflattende informatiestroom uit de EU-lidstaten en hun politiediensten.

*
* *

Op een vraag van een Spaanse vertegenwoordiger over de migratie via de Canarische eilanden antwoordt mevrouw De Bolle dat het agentschap zeer nauw

très étroitement avec les services de police espagnols afin de mettre fin à cette nouvelle évolution.

*
* *

Mme De Bolle explique à des *intervenants portugais et hongrois* que l'*Innovation Lab* constitue une réponse aux inégalités existant actuellement entre les différents États membres de l'Union européenne. L'*Innovation Lab* aidera les services de police des États membres à combler leur retard vis-à-vis de leurs collègues. Cette aide passera par le développement d'instruments et l'offre de solutions technologiques: la création d'un observatoire où les nouvelles technologies seront évaluées sur la base de leurs mérites, le réseau de forces technologiques qui entend réunir l'industrie, la société civile, des organisations internationales et le monde académique et, enfin, le pôle d'innovation de l'UE sur la sécurité intérieure (*EU Innovation Hub for Internal Security*) qui doit devenir une plateforme de coordination et de coopération où l'ensemble des acteurs de la sécurité intérieure peuvent se réunir.

*
* *

En réponse aux propos d'un *intervenant polonais* qui redoute que la vaccination contre le COVID-19 entraîne une recrudescence des actes criminels, Mme De Bolle confirme qu'Europol s'attend non seulement à plus de contrefaçons mais aussi à plus de trafic et d'actes de délinquance financière, compte tenu de l'instabilité économique. L'agence entend apporter une réponse à ces phénomènes par l'entremise du groupe de travail des chefs de police COVID-19 et du Centre européen de lutte contre la criminalité financière et économique (*Financial and Economic Crime Centre*).

*
* *

En réponse à la question d'un *membre du Parlement européen* sur la manière dont Europol entend sensibiliser les États membres de l'Union européenne et leurs services de police, Mme De Bolle explique que

samenwerkt met de Spaanse politiediensten om deze nieuwe ontwikkeling een halt toe te roepen.

*
* *

Aan sprekers uit Portugal en Hongarije verduidelijkt zij dat het *Innovation Lab* er komt als respons op de huidige ongelijkheid tussen de verschillende EU-lidstaten. Het zal de politiediensten uit de EU-lidstaten bijstaan om zo snel mogelijk hun collega's bij te benen. Dit zal gebeuren door de ontwikkeling van instrumenten en het aanreiken van oplossingen op technologisch vlak; het opzetten van een observatorium waar nieuwe technologieën op hun merites beoordeeld zullen worden; het netwerk van innovatieve krachten dat de industrie, het middenveld, internationale organisaties en de academische wereld met elkaar wil verbinden en ten slotte de *EU Innovation Hub for Internal Security*, die moet uitgroeien tot een coördinatie- en samenwerkingsplatform waarop al de actoren op het vlak van interne veiligheid kunnen samenkomen.

*
* *

In haar antwoord aan een Poolse spreker die vreest dat de COVID-19-vaccinatie zal leiden tot meer misdaad, bevestigt Mevrouw De Bolle dat Europol ingevolge de volatiele economische toestand niet allen meer namaak, maar ook meer smokkel en financiële misdaad verwacht. Met de *COVID-19 Chiefs of Police Working Group* en het *European Financial and Economic Crime Centre* wil het agentschap hierop een antwoord bieden.

*
* *

In haar repliek op de vraag van een lid van het Europees Parlement naar de manier waarop Europol zich voornemt de EU-lidstaten en hun politiediensten te zullen sensibiliseren, verduidelijkt mevrouw De Bolle

l'agence peut déjà compter sur le soutien des États membres dans pratiquement tous les domaines.

*
* *

En réponse à *un autre membre du Parlement européen*, elle indique que la protection des infrastructures critiques ne relève pas du mandat d'Europol.

*
* *

Elle donne la même réponse à *un participant grec* qui s'enquiert de la réponse apportée par Europol à la désinformation liée à COVID-19.

*
* *

Il est expliqué à *un membre du Parlement européen* que, dans le cadre de la détection d'abus sexuels d'enfants, Europol entretient des liens étroits avec le Centre national américain pour les enfants disparus et exploités (*National Center for Missing and Exploited Children*). Dans le cadre de ces contacts, Europol doit toutefois compter sur le bon vouloir des services de police américains, qui servent d'intermédiaires. Dès que le mandat d'Europol aura été modifié, ces contacts pourront avoir lieu sans intermédiaire, ce qui permettra de gagner un temps précieux.

*
* *

M. Rizzi répond aux questions d'*un membre du Parlement européen* et d'*un intervenant allemand* concernant l'infiltration du crime organisé dans les programmes d'assistance de l'Union européenne et dans les initiatives s'inscrivant dans le Pacte vert pour l'Europe. Il a été clairement démontré qu'il n'est plus possible de considérer que cette infiltration n'est qu'un phénomène national. Compte tenu notamment des ressources financières dont disposent ces criminels, le groupe de travail a donc attiré l'attention d'Europol sur ce problème. Le COVID-19 a ainsi permis de renforcer l'attention accordée à la prévention.

*
* *

Un intervenant portugais et *un membre du Parlement européen* plaident pour une coopération suffisante et ciblée entre les différentes agences de sécurité de l'Union européenne en général, et *un participant*

dat het agentschap nu reeds op omzeggens alle vlakken op de steun van de lidstaten kan rekenen.

*
* *

Aan een *ander Europarlementslid* antwoordt zij dat de bescherming van kritieke infrastructuur niet in het Europol-mandaat is opgenomen.

*
* *

Hetzelfde antwoord wordt gegeven aan een *deelnemer uit Griekenland* die informeert naar de reactie van Europol op COVID-19-gerelateerde desinformatie.

*
* *

Aan een *lid van het Europees Parlement* wordt verduidelijkt dat Europol in het raam van de opsporing van seksueel kindermisbruik nauwe banden onderhoudt met het Amerikaanse *National Center for Missing and Exploited Children*. Bij deze contacten moet Europol echter rekenen op de *goodwill* van de Amerikaanse politiediensten die als tussenpersonen fungeren. Na de aanpassing van het Europol-mandaat zullen deze contacten rechtstreeks kunnen verlopen zodat kostbare tijd gewonnen zal kunnen worden.

*
* *

De heer Rizzi antwoordt op vragen van een *Europarlementslid* en een *spreker uit Duitsland* in verband met de infiltratie van de georganiseerde misdaad in respectievelijk de EU-hulpschema's en de initiatieven in het kader van de Europese *Green Deal* dat duidelijk gebleken is dat dit niet langer als nationaal fenomeen kan worden afgedaan. Mede wegens de financiële middelen waarover deze misdadigers beschikken, heeft de werkgroep het dan ook onder de aandacht van Europol gebracht. Op die manier heeft COVID-19 geresulteerd in een verhoogde aandacht voor preventie.

*
* *

Een *Portugese spreker* en een *lid van het Europees Parlement* pleiten voor voldoende en gerichte samenwerking tussen de verschillende veiligheidsagentschappen van de Europese Unie in het algemeen en een *Franse*

français souhaite une coopération accrue entre le BPGE, l'OLAF et Eurojust en particulier.

*
* *

Enfin, *un député européen* regrette le manque d'informations supplémentaires concernant la lutte d'Europol contre l'extrémisme de droite.

VI. — CLÔTURE DE LA RÉUNION

Mme Oneto souligne que le rôle d'Europol, tout comme celui des autres agences de sécurité de l'Union européenne avec lesquelles elle est appelée à travailler en étroite coopération, est d'utiliser les informations dont il dispose pour conseiller les gouvernements et les forces de police dans leur lutte contre la corruption et l'extrémisme de droite.

*
* *

M. López Aguilar clôt la réunion et invite les participants à la prochaine réunion du Groupe de Contrôle Parlementaire conjoint d'Europol, qui se tiendra les 25 et 26 octobre 2021 au Parlement européen, en collaboration avec la présidence slovène.

Les rapporteurs,

Koen METSU
Stefaan VAN HECKE

Les présidents,

Eliane TILLIEUX
Ortwin DEPOORTERE

deelnemer wil meer samenwerking tussen EPPO, OLAF en Eurojust in het bijzonder.

*
* *

Ten slotte betreurt *een Europarlementslid* dat er geen verdere informatie verstrekt wordt over de strijd van Europol tegen het rechts extremisme.

VI. — SLUITING VAN DE VERGADERING

Mevrouw Oneto benadrukt dat de taak van Europol én van de overige veiligheidsagentschappen van de Europese Unie, waarmee het agentschap nauw moet samenwerken, erin bestaat de informatie waarover het beschikt, te gebruiken om zowel de regeringen als de politiediensten van de Unie te adviseren in hun strijd tegen corruptie en rechts extremisme.

*
* *

De heer López Aguilar sluit de vergadering en nodigt de deelnemers uit naar de volgende bijeenkomst van de Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep Europol die op 25 en 26 oktober 2021 in samenwerking met het Sloveense voorzitterschap in het Europees Parlement zal plaatsvinden.

De rapporteurs,

Koen METSU
Stefaan VAN HECKE

De voorzitters,

Eliane TILLIEUX
Ortwin DEPOORTERE

ANNEXES - BIJLAGEN

Europol Public Information

The Hague, 25 January 2021
MBS 005.2021The logo of the Management Board, consisting of a yellow horizontal bar above the words 'MANAGEMENT BOARD' in a blue, sans-serif font.
MANAGEMENT BOARD

Management Board activities - September 2020 to February 2021

Written submission by Mr Oliver Rüb, Chairperson of the Europol Management Board (MB) on the occasion of the 8th meeting of the Joint Parliamentary Scrutiny Group on Europol (JPSG)

Introduction:

With a view to the 8th JPSG meeting (1-2 February 2021) taking place remotely due to the COVID-19 pandemic, the JPSG Co-Chairs have invited the MB Chairperson to submit a written contribution concerning the MB activities between September 2020 and February 2021.

In this context, the MB Chairperson is pleased to provide an overview of the outcome of the October and December 2020 MB meetings, and of the content of an upcoming short and topic-specific extraordinary meeting.

Since June 2020, to ensure the continuity of its activities, the Board has been meeting by videoconference due to the persistent limitations caused by the pandemic.

The MB Chairperson remains available for any additional information or clarification in response to possible questions or comments from the JPSG Members.

1. 116th MB Meeting (6-7 October 2020)

The MB commended Europol for its resilient approach in the face of the difficulties created by the COVID-19 pandemic and welcomed the measures taken by the Agency to ensure the provision of continued support to the Member States while protecting the safety of its staff and the Liaison Officers community by successfully developing a new digital working environment. Thanks to its dynamic response to the crisis, Europol had not only achieved impressive operational results but had also made significant further progress in the implementation of the priorities set out in its Strategy 2020+.

The MB welcomed at the meeting Mr Kris Peeters, Vice Co-Chair of the JPSG and Member of the European Parliament (EP). Mr Peeters attended for several items of strategic importance in an observer capacity and expressed the JPSG's appreciation of the fundamental role played by the Agency in countering serious organised crime and terrorism at the service of law enforcement authorities and citizens' security.

Looking to the future, the MB discussed the perspectives for Europol's annual and multiannual 2021-2027 financial outlook, reiterating the need for a sustainable budget that would enable the Agency to meet the increasing expectations of the Member States and the Union in a continuously evolving security environment, as well as to contribute to a crime-free EU recovery from the pandemic.

1/3

Europol Public Information

In this context, the MB expressed its gratitude to the JPSG and the EP's LIBE Committee for their continued support in advocating the necessary resources for Europol in the course of budgetary negotiations.

Continuing its forward-looking discussions, the MB delved into current preparations for the Europol Regulation recast, focusing on the specific areas identified by the Commission in its inception impact assessment. Given its importance for the future of the Agency, the Board decided to pay continued attention to this matter, including with regard to governance-related aspects.

Further, the Board welcomed the progress achieved by Europol in the implementation of its roadmap on EU Interoperability and endorsed the Members States' information management priorities for 2021, pertaining to Europol's core operational systems and developments, including with regard to EU Interoperability.

The MB also took note of the positive outcome of the latest auditing and discharge activities regarding Europol, which reflected the very high governance and accountability standards reached and consistently maintained by the Agency.

Further, the Board amended its Rules of Procedure to reflect the possibility for the MB to hold meetings by videoconference, in order to formalise the arrangements taken in the context of the pandemic.

2. 117th MB Meeting (9-10 December 2020)

At this final meeting for 2020, MB took stock of the significant progress made by the Agency in the implementation of its Strategy 2020+, including in the areas of information management, crime analysis, and Innovation, to initiate the new Europol's programming cycle by holding a first exchange of views on the preliminary draft Programming Document 2022-2024.

The Europol Regulation recast continued to be an important point on the MB agenda. In this context, the Board took note that the publication of the related legislative initiative was imminent and especially welcomed the Commission proposal to increase Europol's multiannual budget from 2022 (expected year of entry into force of the amended Europol Regulation) to 2027 to allow the Agency to sustain the envisioned reinforcement of its mandate and resulting capabilities. In this perspective, the Board underlined that the Work Programme 2022 would mark the first step of a long-term multiannual programming in support to a 'new', stronger Europol.

With the end of the Brexit transition period nearing and the still uncertain outcome of the ongoing partnership negotiations, the Board considered further steps to ensure the continuity of the operational cooperation between Europol and the United Kingdom as of 1 January 2021, in the interest of European citizens' security.

The MB discussed the new concept of Europol's guest experts, designed to ensure agile and specific operational support to Member States, in line with the Strategy 2020+. Further, the MB considered the evaluation of the deployment of Europol liaison officers in the Western Balkans and consequently agreed to the partial continuation of the project until its final termination in December 2021. The MB also updated the yearly list of Europol's priority partners and approved working arrangements with third parties.

Additionally, the MB endorsed the new Europol Information Management strategy and took a number of other decisions, such as the adoption of a reasoned opinion on the appointment of the Deputy Executive Director for Operations for submission to the Council, and the revised Europol Security Rules.

Europol Public Information

Finally, the Board was presented with the priorities of the incoming Portuguese Presidency of the Council of the EU, with a focus on Home Affairs.

3. Extraordinary 118th MB Meeting (27 January 2021)

The main goal of this extraordinary meeting is to allow the MB to fulfil its core planning functions and obligations in the best possible conditions, and timely enough to comply - where possible - with the timetable set out for the subsequent steps.

In particular, the MB will discuss the draft Programming Document (PD) 2021-2023 for final adoption and the preliminary draft PD 2022-2024 for endorsement.

As a next step, on behalf of the MB, the MB Chairperson will transmit the PD 2021-2023 and the multiannual programming component of the PD 2022-2024 to the JPSG, as applicable in accordance with the Europol's legal framework.



Activity Report

2019-2020

v1.1 18 December 2020

Secretariat of the Europol Cooperation Board
European Data Protection Supervisor
Postal address: Rue Wiertz 60, B-1047 Brussels
Offices: Rue Montoyer 30, 1000 Brussels
Email: Europol-cooperation-board@edps.europa.eu



TABLE OF CONTENTS

Table of contents.....	2
Foreword.....	3
I. Introduction	4
II. Organisation of the meetings.....	5
2.1 Main principles.....	5
2.2 Organisation of the meetings	5
Meeting of 8 May 2019.....	5
Meeting of 28 November 2019.....	6
Meeting of 16 June 2020	6
Meeting of 24 November 2020.....	6
III. Main activities.....	7
3.1 Activities in the Work Programme.....	7
3.2 Other activities.....	10
IV. What to expect next	11



FOREWORD

The new Europol Regulation of May 2017 has opened-up a new chapter of cooperation among the Data Protection Authorities of the European Union regarding the supervision of Europol. While the European Data Protection Supervisor (EDPS) has taken over the supervision of Europol's processing activities, the Europol Cooperation Board (ECB) has been set up to facilitate the cooperation between the national supervisory authorities and the EDPS on issues requiring national involvement.

This second activity report coincides with the conclusion of the first ECB work programme, for years 2018–2020. Therefore, many of the tasks reported here correspond to items of this work programme. Some of them have been completed, while some others will be pursued in the context of our second work programme, for years 2021–2023.

Also, several tasks that did not belong to our work programme have been undertaken, to handle swiftly unforeseen developments. Most of these tasks, as well as hearings conducted during ECB meetings, concern the compatibility between emerging technological tools and the Europol Mandate.

All these actions illustrate the commitment of the ECB to the protection of the fundamental rights of data subjects, through its contribution to the consistent supervision of Europol.

The members of the Europol Cooperation Board



I. INTRODUCTION

Europol is an agency of the European Union (EU) that supports and strengthens action by competent authorities of the Member States and their mutual cooperation in preventing and combating organised crime, terrorism and other forms of serious crime affecting two or more Member States.

Europol was originally established in 1995, when the Europol Convention¹ was signed. It became an agency of the EU in 2009, when the Europol Convention was replaced by Council Decision 2009/371/JHA². The Treaty of Lisbon³ that entered into force in 2009 then required the adoption of a new legal basis for Europol. This new legal basis is Regulation (EU) 2016/794⁴ ("the Europol Regulation"), which was adopted in May 2016 and became applicable on 1 May 2017.

Under Council Decision 2009/371/JHA, the Europol Joint Supervisory Body⁵ (JSB) was the independent body in charge of supervising Europol's activities to ensure the protection of individuals in relation to Europol's storage, processing and use of personal data. The Europol Regulation opens a new chapter regarding the supervision of Europol's activities in relation to data protection. The European Data Protection Supervisor (EDPS) becomes the supervisor of Europol and has now the task and duty of carrying out supervision activities over Europol. However, the involvement of national Data Protection Authorities (DPA) remains essential, since a large majority of the data collected and processed by Europol originates from Member States and will at a certain point be sent back to them. To maintain cooperation between the EU and national levels, Article 45 of the Europol Regulation establishes a new model of cooperation: the Europol Cooperation Board (ECB). The ECB has an advisory function and is composed of representatives of the national supervisory authorities of the Member States (except Denmark) and of the EDPS.

Article 17 of the ECB Rules of Procedure provides that at least every two years the Chair with the support of the Secretariat must draw up an activity report, in which insight is given on the activities of the ECB over the past period. The present document is the second Activity Report adopted by the ECB. Special attention is also given to the extent to which the intended activities of the ECB, as laid down in the first work programme, have been carried out.

1 Council Act of 26 July 1995 drawing up the Convention based on Article K.3 of the Treaty on European Union, on the establishment of a European Police Office (Europol Convention), OJ C 316, 27.11.1995, p. 1.

2 Council Decision 2009/371/JHA of 6 April 2009 establishing the European Police Office (Europol), OJ L 121, 15.5.2009, p. 37.

3 Article 88 of the Treaty on the Functioning of the European Union (TFEU) provides for Europol to be governed by a regulation to be adopted in accordance with the ordinary legislative procedure. It also requires the establishment of procedures for the scrutiny of Europol's activities by the European Parliament, together with national parliaments.

4 Regulation (EU) 2016/794 of 11 May 2016 on the European Union Agency for Law Enforcement Cooperation (Europol) and replacing and repealing Council Decisions 2009/371/JHA, 2009/934/JHA, 2009/935/JHA, 2009/936/JHA and 2009/968/JHA, OJ L 135, 24.5.2016, p. 53, hereinafter "the Europol Regulation".

5 See archives of the Europol Joint Supervisory Authority's website available, at:



II. ORGANISATION OF THE MEETINGS

2.1 MAIN PRINCIPLES

The ECB elected a Chair and a Vice-Chair from among its members for a term of office of two years. The Chair of the ECB is mainly in charge of representing the Board, convening the meetings, setting the draft agenda and chairing the meetings. The Vice-Chair performs these tasks when the Chair is unable to attend.

The EDPS provides the Secretariat of the ECB. The Secretariat assists the ECB in the performance of its tasks and acts solely in the best interests of the ECB. When carrying out its tasks, the Secretariat is only subject to the instructions of the Chair.

The ECB may establish one or more subgroups or appoint one or more rapporteurs to prepare its position on certain matters and decide on their mandate. The Secretariat also supports the work of the subgroups and the rapporteurs as decided by the ECB.

The ECB must draw up a draft work programme at least once every two years, in which an overview is given of the intended activities of the ECB during the period covered by the work programme.

2.2 ORGANISATION OF THE MEETINGS

In accordance with Article 45(5) of the Europol Regulation, the ECB must meet at least twice a year. The Chair may convene further meetings of the ECB on its decision or at the request of at least one third of its members. The costs and servicing of the Board's meetings shall be borne by the EDPS.

In the period 2019-2020, four meetings of the Europol Cooperation Board have taken place in Brussels on the following dates:

- 8 May 2019;
- 28 November 2019;
- 16 June 2020;
- 24 November 2020.

The first two meetings were held at the European Parliament while the last two were organised remotely, due to the COVID-19 pandemic. In order to reduce the financial, travel and administrative burdens for attendees in case of in-person meetings, the first meeting of 2019 was organised back-to-back with the Customs Information System Supervision Coordination Group (CIS SCG). The meetings in 2020 were organised remotely due to the COVID-19 pandemic and were organised back-to-back with other SCGs.

The following paragraphs summarises the topics discussed and actions taken during those four meetings.

Meeting of 8 May 2019



The ECB fifth meeting started with a presentation by the DPO of Europol on several events that occurred since the last ECB meeting, including exchanges of correspondence with the EDPS and handling of several requests from data subjects. Members also had an exchange of views on FIU.net file and the consequences of Brexit for Europol activities. The EDPS shared information about its supervisory activities, including its inspection report. The ECB continued to work on the Handbook for Europol National Units and the Leaflet to inform data subjects on how to exercise their data protection rights. The ECB also decided to develop a guide of access in relation to Europol's activities which aims to provide an overview of the competent authority in each Member State and the contact information of the DPAs to which a complaint may be sent. A draft letter to the Commission concerning the Review of Europol Cooperation Agreements with third countries was adopted on 2 March 2018 by written procedure. During the meeting, the ECB also elected by means of a secret ballot the Chair, Mr Pellegrini, and the Vice- Chair, Ms Löwnau.

Meeting of 28 November 2019

The ECB invited two representatives of the European Commission to share information on the following four points: exchange of data between Europol and private parties, agreements with third countries for transfer of Europol data, third country liaison officers at Europol and the consequences of Brexit for Europol activities. Subsequently, the ECB discussed the outcome of the 5th meeting of the Joint Parliamentary Scrutiny Group ("JPSG") for Europol as well as the consultation by the FIU.net Advisory Group. The EDPS informed the ECB of its supervisory activities, in particular with regard to FIU.net and the Computer Forensic Network ("CFN"). The ECB members shared information regarding the supervisory activities carried out by their DPAs in relation to Europol activities. In addition, the ECB continued to work on the letter addressed to the Commission concerning the review of cooperation agreements with third countries, which was adopted by written procedure on 16 August 2019. Finally, on 11 September 2019 the ECB addressed a letter to the Chair of the FIU.net Advisory concerning the ECB consultation regarding the embedment of FIU.net into SIENA.

Meeting of 16 June 2020

The ECB invited a representative from the European Commission to present the inception impact assessment for the revision of the Europol Regulation. On a different topic, the ECB invited two representatives from ICANN to have an exchange of views on the WHOIS database, of which ICANN is in charge. The EDPS updated the ECB on its supervisory activities, including the upcoming annual inspection of Europol. The ECB Members then shared information on supervisory activities of national DPAs. The ECB continued working on the update of the Europol National Units Handbook. The ECB also continued working on the Guide of Access. In addition, the ECB adopted by written procedure the recommendation and the Opinion on the European Tracking Solution on 20 February 2020. Finally, the ECB adopted by written procedure on 3 March 2020 an internal information and discussion note on "Interconnection through interoperability".

Meeting of 24 November 2020

The ECB eighth meeting started with a number of administrative announcements, most notably with regard to the elections of the Chair and Vice-Chair, which will take place during the next ECB meeting. The Chair then updated the members on recent events that took place since the last meeting, including the contribution to the Joint Parliamentary Scrutiny Group (JPSG). The



EDPS informed the ECB of its supervisory activities, in particular with regard to the 2020 annual inspections, ETS, FIU.net, the follow-up of recommendations from 2017 and 2018 inspections relevant for ECB member, data breaches and a consultation on United Kingdom data subjects' access requests. The ECB adopted by written procedure the ENU survey on 8 July 2020 and during the meeting of 24 November 2020 the EDPS presented key findings from the replies received by the national ENUs. The ECB also adopted by written procedure the Guide of Access on 23 September 2020. An amended version was adopted during the meeting of 24 November 2020. The ECB members shared information regarding the supervisory activities carried out by their DPAs in relation to Europol activities. Finally, the ECB members discussed the draft Activity Report 2019-2020 as well as the draft Work Programme 2021-2023. Both documents will be adopted by written procedure.

III. MAIN ACTIVITIES

The Work Programme for 2018 to 2020 adopted at the ECB meeting of 30 May 2018 not only aims at ensuring the follow-up to important activities initiated by the former Europol JSB, but also includes work related to the novelties in the Europol Regulation. It includes seven intended activities for the Europol Cooperation Board to carry out during the period covered. The progress achieved regarding those activities, during the reporting period, is detailed under Section 3.1 below.

At the same time, the Work Programme for 2018 to 2020 allows sufficient flexibility to add other activities not in order to discuss cases submitted by the EDPS in accordance with Article 44(4) and cases submitted by national DPAs, or to tackle unforeseen developments or events of relevance for the tasks of the ECB. The progress achieved regarding those other activities during the reporting period is detailed under Section 3.2 below.

3.1 ACTIVITIES IN THE WORK PROGRAMME

1 Promoting and facilitating the exercise of data subjects' rights - Ongoing

The Work Programme had identified several tasks to carry out the activity of promoting and facilitating the exercise of data subjects' rights. The ECB continued working on this activity and during the reporting period achieved the following results:

- Adopted the “Know Your Rights” leaflet, to include the changes brought by the Europol Regulation;
- Adopted the Guide of Access, which aims to explain to data subjects how to exercise their data protection rights in relation to the activities of Europol;
- Continued the preparatory work for the setup of the ECB website, which is necessary to publicise the activities of the ECB, as well as facilitate the exercise of data subjects' rights and raise awareness about such rights.

2 Supervision activities at EU and national level - Ongoing



Under the Europol Regulation, the EDPS conducted the inspections of Europol and used the expertise and experience of the national supervisory authorities gained in supervising Europol within the former Europol JSB. One of the main tasks of the ECB is to “discuss general policy and strategy on data protection supervision of Europol and the permissibility of the transfer, the retrieval and any communication to Europol of personal data by the Member States”.⁶ Therefore, the supervision of Europol has been among the items on the agenda of each meeting of the Board. In addition, national DPAs informed the Board of their supervisory activities carried out at national level in relation to Europol.

3 Review of cooperation agreements with third countries by the European Commission by 2021 - Ongoing

Pursuant to Article 25 of the Europol Regulation, Europol can transfer personal data to an authority of a third country on the basis of either an adequacy decision of the European Commission, an international agreement concluded by the Union pursuant to Article 218 TFEU or a cooperation agreement allowing for the exchange of personal data concluded between Europol and the third country before the entry into force of the Europol Regulation. Article 25(4) of the Europol Regulation provides that the European Commission should review all cooperation agreements concluded in the past with third countries by 2021. In this context, the ECB addressed a letter to the Commission on the review of cooperation agreements with third countries on 14 May 2020.

4 Update of the Handbook for Europol National Units (ENUs) - Ongoing

The former Europol JSB had adopted a Handbook for Europol National Units (ENU) that provides the Europol National Units with practical guidance on how to ensure compliance with national law and the Europol legal basis for the input/transfer of certain categories of data to Europol. The ENU Handbook was distributed at national level and aimed at harmonising the implementation of safeguards at national level as well as to function as an instrument for supervision by the national data protection authorities.

In order to update the ENU Handbook in a way that is meaningful for ENUs, the ECB prepared a survey, adopted by written procedure on 8 July 2020. The Survey was further distributed to the ENUs. The high return rate (all ENUs replied but 2) showed that the survey was well received. A summary of the answers was presented at the ECB meeting of 24 November 2020. These answers will guide the update of the Handbook.

5 Process personal data originating from private parties - Ongoing

According to the Europol Regulation, under certain conditions, Europol can process personal data originating from private parties (e.g., firms, business associations, non-profit organisations)⁷.

Europol may process such data on condition that they are received via:

- a national unit, in accordance with its national law;
- a contact point in a third country or an international organisation with which there is an established cooperation through a cooperation agreement concluded in accordance with

⁶ Article 45(3)(a) of the Europol Regulation.

⁷ Article 26 of the Europol Regulation.



Article 23 of Council Decision 2009/371/JHA prior to the entry into force of the Europol Regulation; or

- an authority of a third country or an international organisation which is subject to an adequacy decision of the Commission or with which the EU has concluded an international agreement pursuant to Article 218 TFEU.

In cases where Europol nonetheless receives personal data directly from private parties and the national unit, contact point or authority concerned cannot be identified, Europol may process those personal data solely for the purpose of such identification⁸.

The cooperation between Europol and private parties is one of the objectives set out by the European Commission's Inception Impact Assessment (IIA)⁹ related to the review of the Europol Regulation. The IIA sets out three policy options regarding Europol's processing of data originating from private parties:

- Option n.1: Europol would continue exchanging data with private parties within the existing legal framework;
- Option n. 2. Allow Europol to process data received directly from private parties for purposes other than simply identifying the competent authority in Member States;
- Option n. 3. In addition to the receipt of data set out in Option n. 2, to allow Europol to request data directly from private parties or query databases managed by private parties in specific investigations.

The Europol Cooperation Board will continue to follow this novelty of processing data originating from private parties, especially in light of the upcoming revision of the Europol Regulation.

6 Implementation of recommendations on the project on victims of human trafficking - Ongoing

The former Europol JSB had started a project to improve the accuracy of data processing relating to victims of human trafficking and made recommendations for this purpose. National DPAs were to monitor the implementation of the JSB's recommendations and exchange their experiences. This project was still at an early stage of implementation.

The Europol Cooperation Board took over this project. The EDPS has been taken this matter into account in the course of its inspections and supervisory tasks regarding Europol. Likewise, the national DPAs have been taken this into account in the course of their supervisory activities at national level.

7 Processing of data concerning minors- Ongoing

The Europol Regulation acknowledges that the processing of personal data concerning certain categories of data subjects should in particular be protected¹⁰ and provides for specific rules

⁸ Article 26(2) of the Europol Regulation

⁹ <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12387-Strengthening-of-Europol-s-mandate>

¹⁰ Recital 43 of the Europol Regulation.



for the processing of data concerning these categories of persons¹¹. Persons under the age of 18, also referred to as “minors”, are one of these categories. Processing of personal data in respect of persons under the age of 18 can only be allowed if it is strictly necessary and proportionate for preventing or combating crime that falls within Europol's objectives.

Therefore, the Europol Cooperation Board has paid particular attention to the processing of personal data of minors by Europol and ENUs. A dedicated subgroup composed of several members of the Board has been put in charge of analysing all issues related to the processing of personal data of minors by Europol and ENUs.

8 Interconnection through interoperability - Ongoing

On 22 May 2019, the new rules establishing a framework for interoperability between EU information systems in the field of borders and visa (Regulation (EU) 2019/817) and in the field of police and judicial cooperation, asylum and migration (Regulation (EU) 2019/818) were published in the Official Journal of the European Union (O.J. L 135). The Regulations, which had been initiated by the Commission in December 2017, were adopted by the Council and Parliament in May 2019. After publication in the Official Journal, the Regulations entered into force on 11 June 2019. The various interconnection components, however, require technical implementation, which is why the date of the operational use of the components is to be determined by the Commission. It is expected that they would be available by 2023. The ECB drafted an internal information and discussion note on “Interconnection through interoperability” which was adopted by written procedure on 3 March 2020 and will continue to follow this file

3.2 OTHER ACTIVITIES

1 Consultation by the FIU.net Advisory Group - Closed

FIU.net is a computer network supporting Financial Intelligence Units in the EU, in their fight against money laundering and the financing of terrorism. The FIU.net Advisory Group consulted the ECB in July 2018, regarding the potential embedment of FIU.net into SIENA. The FIU.net Advisory Group also consulted the EDPS separately. The ECB replied to the Chair of the FIU.net Advisory Group on 11 September 2019.

2 European Tracking Solution - Closed

The EDPS issued an Opinion on Europol's new European Tracking Solution (ETS) early 2018, in the context of a consultation under Article 39 of the Europol Regulation. The ECB, taking note of this opinion, started working on two documents in relation to ETS: 1) a recommendation addressed to the European Commission, the European Parliament and the Council of the EU in relation to ETS' primary purpose, i.e., the cross-border exchange of geolocation data between Member States and/or third parties, with Europol acting as a so-called service provider; and 2) an opinion on ETS that shall be sent to national competent authorities and Europol. The ECB adopted by written procedure the recommendation and the Opinion on the European Tracking Solution on 20 February 2020.

¹¹ Article 30 of the Europol Regulation.



3 Joint inspections of Europol - Ongoing

In accordance with Article 44(2) of the Europol Regulation, the EDPS involved members and staff of the national DPAs to participate as national experts in joint inspections of Europol. To this end, the ECB created a pool of national experts available to participate in joint inspections with the EDPS, and suggested to the EDPS the participation of several experts in view of such joint inspections. As a result, several members and staff of the national DPAs participated in on-site inspections of Europol in 2019-2020.

4 Monitoring the Review of Regulation (EU) 2016/794 (Europol Regulation) - Ongoing

In line with the Council Conclusions of December 2019,¹² the Commission announced in its Work Programme 2020¹³ a legislative proposal to “strengthen the Europol mandate in order to reinforce operational police cooperation”.

The proposal for a Regulation on the European Union Agency for Law Enforcement Cooperation (Europol) amending Regulation (EU) 2016/794 is expected for adoption in Q4 2020.

The Europol Cooperation Board has been following the latest developments in light of the Commission Inception Impact Assessment.¹⁴ It will continue to follow the legislative developments regarding Regulation (EU) 2016/794 and the potential impact on Europol data processing activities, voicing its opinion where necessary during this process.

IV. WHAT TO EXPECT NEXT

Given the work already achieved in 2019 and 2020 regarding the activities included in the first ECB Work Programme for 2018 to 2020 and other activities that started, the themes that will require further discussion and assessment from the ECB are notably the following:

- the review of the Europol regulation;
- the review of cooperation agreements with third countries;
- the update of the Handbook for Europol National Units (ENUs);
- the design of a common audit framework for ENUs;
- the processing of personal data originating from private parties;
- the implementation of recommendations on the project on victims of human trafficking;
- the processing of data concerning minors.

¹² <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14745-2019-INIT/en/pdf>

¹³ Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions, Commission Work Programme 2020 A Union that strives for more, COM(2020) 37 final, p.7.

¹⁴ <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12387-Strengthening-of-Europol-s-mandate>



Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs

A 007262 01.12.2020

Mr Juan Fernando López Aguilar
Chair

Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs
European Parliament
Co-Chair of the JPSG

Ms Susanne Mittag

Co-chair of the Joint Parliamentary Scrutiny Group on Europol
Head of the German Bundestag delegation to the Joint Parliamentary Scrutiny Group
Bundestag
Platz der Republik 1
11011 Berlin
Co-Chair of the JPSG

Mr Boris Pistorius

Co-chair of the Joint Parliamentary Scrutiny Group on Europol
Head of the German Bundesrat delegation to the Joint Parliamentary Scrutiny Group
Minister of the Interior and Sport of the Federal State of Lower Saxony
Bundesrat
Leipziger Straße 3-4
11055 Berlin
Co-Chair of the JPSG

Dear JPSG Co-Chairs,

In line with Article 14(4) of the Europol Regulation and upon invitation by Mr Oliver Rütz, the Chairperson of the Europol Management Board in his letter to JPSG Co-Chairs of 29 September 2020, I have attended as non-voting observer the meeting of the Europol Management Board, which took place on 6-7 October 2020 via videoconference. I was representing Mr Juan Fernando López Aguilar, Chair of the Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs of the European Parliament.

The Management Board meeting dealt with important issues regarding the operational functioning of the Agency. Herewith I would like to provide the JPSG with information regarding my participation in the Management Board meeting, while taking into account the confidential nature of the discussion.

B-1047 Brussels - Tel. +32 2 28 40660
F-67070 Strasbourg - Tel. +33 3 88 1 74420

In line with previous practice, I was invited to participate only in certain items on the agenda of the Management Board meeting. The items for discussion with the JPSG Representative on strategic and corporate matters were Europol's six-month Activity Report 2020 and forecast second semester implementation, Budget 2021 and impact on the Programming Document 2021-2023, MFF 2021-2027: negotiations & impact on Europol, and Europol Regulation recast. Due to the Management Board meeting lasting longer than planned in the agenda, I could not participate in the discussion on the last point.

The meeting started with information regarding the recent 7th meeting of the Joint Parliamentary Scrutiny Group on Europol, which took place on 28-29 September 2020 in Brussels and by remote participation of national parliaments.

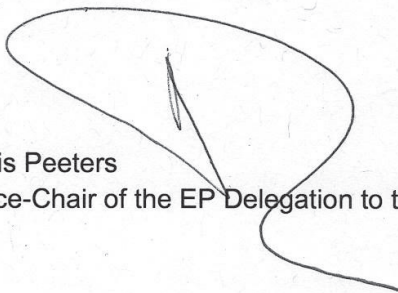
Concerning the Europol's six-month Activity Report 2020, the COVID-19 outbreak, and the related restrictions that followed had a direct impact on Europol's efforts towards implementing a number of actions and reaching the targets outlined in the Work Programme 2020. Considering the lessons learned and in order to be future proof, Europol concluded that several measures will have to be further developed, among these decentralised working methods, teleworking and modernised electronic workflows. Under circumstances, Europol successfully managed to continue to implement its Strategy 2020+ by establishing the European Financial and Economic Crime Centre (EFECC) and the Europol Innovation Lab (GDIL) and continuing and developing other activities. As I have noted in my remarks to the Management Board, with regard to the Covid-19 crisis, it is important not to allow criminals the possibility to abuse the pandemics and efforts need to be taken to prevent organised crime groups from accessing the recovery funds and the creation of the European Financial and Economic Crime Centre is a good step forward. Europol plays important role also in the fight against child sexual abuse and its role is indispensable as well in the fight against terrorism and organised crime. Therefore it will be important that the renewed mandate of Europol following the recast of the regulation would allow Europol to meet all these challenges and support the investigations of the Member States and that Europol will have sufficient resources to fulfil its tasks.

On the point of Europol's budget 2021, it was concluded that should the Commission's proposed draft budget 2021 be adopted, the main impact on Europol's development and operational activities would come as a result of the deficit in posts since Europol had estimated need of 63 additional posts in 2021 to support operational work. In addition, the European Commission's Draft Budget 2021 proposed a level of 191 Contract Agents (CAs) compared to a level of 235 CA posts foreseen by the Management Board. With regard to the MFF, in the Conclusions from the Special meeting of the European Council of 17-21 July 2020 dealing with the next MFF, the European Council stated that the amount for Europol will be at least 10% higher than the level of 2020 in real terms. As I have outlined in the Management Board meeting, the European Parliament has always stressed the need for sufficient resources for Europol in order to be able to perform its

functions and the need for ensuring sufficient funding for the JHA agencies in the next MFF.

I remain at your disposal for any further questions.

Yours sincerely,



Kris Peeters
Vice-Chair of the EP Delegation to the JPSG