

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 mars 2021

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code pénal,
en vue d'instaurer des circonstances
aggravantes lorsque l'incendie,
la destruction ou la détérioration porte
sur des biens mobiliers ou immobiliers
dont l'usage est réservé à l'exercice
de l'autorité publique**

(déposée par
MM. Denis Ducarme et Philippe Pivin)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 maart 2021

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Strafwetboek,
teneinde verzwarende omstandigheden in
te stellen wanneer brandstichting, vernieling
of beschadiging betrekking heeft op roerende
of onroerende goederen waarvan het gebruik
voor de uitoefening van het openbaar
gezag voorbehouden is**

(ingediend door
de heren Denis Ducarme en Philippe Pivin)

RÉSUMÉ

Actuellement, le Code pénal prévoit des circonstances aggravantes lorsque des agressions sont commises à l'encontre de personnes qui exercent des missions de service public.

Les auteurs estiment donc qu'il faut également prévoir des circonstances aggravantes lorsque des incendies, des détériorations, des graffitis ou des destructions sont commis sur des biens dont l'usage est réservé à l'exercice de l'autorité publique.

SAMENVATTING

Het Strafwetboek voorziet in verzwarende omstandigheden in geval van agressie ten aanzien van de uitoefenaars van openbardienstverleningsopdrachten.

De indieners menen dat eveneens verzwarende omstandigheden moeten gelden wanneer goederen waarvan het gebruik voor de uitoefening van het openbaar gezag voorbehouden is ten prooi vallen aan brandstichting, beschadiging, het aanbrengen van graffiti of vernieling.

| | |
|-------------|---|
| N-VA | : Nieuw-Vlaamse Alliantie |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS | : Parti Socialiste |
| VB | : Vlaams Belang |
| MR | : Mouvement Réformateur |
| CD&V | : Christen-Democratisch en Vlaams |
| PVDA-PTB | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique |
| Open Vld | : Open Vlaamse liberalen en democraten |
| Vooruit | : Vooruit |
| cdH | : centre démocrate Humaniste |
| DéFI | : Démocrate Fédéraliste Indépendant |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant - Onafhankelijk |

| | | | |
|--|---|--|---|
| <i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> | | <i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i> | |
| DOC 55 0000/000 | Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi | DOC 55 0000/000 | Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer |
| QRVA | Questions et Réponses écrites | QRVA | Schriftelijke Vragen en Antwoorden |
| CRIV | Version provisoire du Compte Rendu Intégral | CRIV | Voorlopige versie van het Integraal Verslag |
| CRABV | Compte Rendu Analytique | CRABV | Beknopt Verslag |
| CRIV | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) |
| PLEN | Séance plénière | PLEN | Plenum |
| COM | Réunion de commission | COM | Commissievergadering |
| MOT | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige) | MOT | Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier) |

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Circonstances aggravantes déjà prévues par le Code pénal en cas d'agressions contre une personne exerçant des missions de service public

Notre Code pénal prévoit déjà une aggravation des peines encourues en cas d'agression contre une personne dépositaire de l'autorité ou de la force publique ou une personnes ayant un caractère public (article 280 du Code pénal) ou chargée d'une mission de service public.

Les agents dépositaires de l'autorité sont, à notre sens, tous les agents du pouvoir qui exercent dans un intérêt public, via une délégation du Roi, une partie de son autorité.

Il s'agit par exemple des agents de police, des agents et des gardes forestiers de l'État, des agents de l'administration des Douanes et des Accises, ...

Les agents de la force publique sont tous ceux qui ont pour mission d'assurer par une action coercitive l'observation des lois et des injonctions de l'autorité administrative ou judiciaire, soit lorsqu'ils mettent en œuvre cette action, soit lorsqu'ils l'exercent eux-mêmes.

Il s'agit par exemple des militaires en activité de service, des gendarmes, des pompiers,...

Quant aux personnes ayant un caractère public, ce sont celles qui, suivant l'expression du Code pénal de 1810, sont "chargées d'un ministère de service public" c'est-à-dire celles qui, sans être dépositaires d'une partie de la puissance publique, participent à l'administration générale, en remplissant un service public permanent ou temporaire, en sorte que l'outrage qui leur est adressé est un manquement à l'autorité elle-même (...).

Il s'agit par exemple des médecins de l'État civil chargés de constater les décès, des médecins inspecteurs des maison d'aliénés, des instituteurs communaux, des ambulanciers, des agents de l'administration des postes de l'État,... Les agents des chemins de fer de l'État sont également des personnes ayant un caractère public car

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Reeds in het Strafwetboek opgenomen verzwarende omstandigheden in geval van agressie jegens iemand die een openbardienstverleningsopdracht uitvoert

Het Strafwetboek voorziet al in een verzwaring van de straffen in geval van agressie jegens iemand "die drager is van het openbaar gezag of van de openbare macht", alsook jegens "enig ander persoon met een openbare hoedanigheid bekleed" (artikel 280 van het Strafwetboek).

De indieners van dit wetsvoorstel menen dat het begrip "drager van het openbaar gezag" van toepassing is op alle leden van het overheidsperoneel die in het algemeen belang en op grond van een machtiging vanwege de Koning een deel van diens gezag uitoefenen.

Het betreft bijvoorbeeld de politieambtenaren, de boswachters en de ambtenaren van het bosbeheer, het personeel van de Administratie van de Douane en Accijnzen enzovoort.

Het personeel van de openbare macht omvat alle personeelsleden wiens opdracht erin bestaat via dwingend optreden de wetten en de instructies vanwege de administratieve of gerechtelijke overheid te doen naleven, hetzij door dat optreden te organiseren, hetzij door het zelf uit te voeren.

Het gaat bijvoorbeeld om militairen in actieve dienst, leden van de federale politie, brandweperlui enzovoort.

De categorie van personen met een openbare hoedanigheid omvat, zoals in het Strafwetboek van 1810 wordt aangegeven, zij die een ambt van openbare dienst vervullen. Daaronder moeten worden verstaan zij die weliswaar geen drager zijn van een deel van het overheidsgezag, maar wel een bijdrage leveren tot het algemeen bestuur, doordat zij permanent of tijdelijk een openbare dienst verlenen. Daaruit volgt dat smaad jegens hen tegen de overheid zelf gericht is.

Het gaat daarbij onder meer om de artsen van de burgerlijke stand die de overlijdens moeten vaststellen, de artsen belast met de inspectie van de instellingen voor geestelijke gezondheid, de gemeenteonderwijzers, de ambulanciers, de postbeambten enzovoort. Ook de personeelsleden van de spoorwegen hebben een

leur profession et l'autorité qui les nomme leur donnent la qualité d'agents de l'État, d'agents publics.

2. Absence de circonstances aggravantes en cas d'incendie, de destruction ou de détérioration de biens dont l'usage est réservé à l'exercice de l'autorité publique

Notre droit pénal ne prévoit pas de circonstances aggravantes pour les incendies, les destructions ou détériorations de biens mobiliers ou immobiliers prévus aux sections 1^o, "De l'incendie" (articles 510 et suivants), section 2, "De la destruction des constructions, des machines à vapeur et des appareils télégraphiques" (articles 521 et suivants), section 4, "De la destruction ou détérioration des denrées, marchandises ou autres propriétés mobilières" (articles 528 et suivants), section 4bis "Graffiti et dégradation des propriétés immobilières" (art. 534bis et s.), du livre II, titre IX, chapitre III du Code pénal lorsqu'elles sont perpétrées sur des biens mobiliers et immobiliers dont l'usage est réservé à l'exercice de l'autorité publique.

Nulle disposition légale ne prévoit donc l'aggravation des peines en cas d'infractions (dégradations, vandalismes, etc.) visant des biens mobiliers et immobiliers dont l'usage est réservé à l'exercice de l'autorité publique.

3. Nécessité de prévoir de telles circonstances aggravantes

Face à la recrudescence de la violence à l'encontre des personnes chargées de missions de service public, qui touche par conséquent les biens dont l'usage est réservé à l'exercice de l'autorité publique, il est grand temps que le monde politique rappelle l'importance et le respect qu'attache la société aux missions de service public, c'est-à-dire aux missions exercées dans l'intérêt général.

Il appartient aux autorités d'empêcher autant que possible cette violence perpétrée à l'encontre des membres des autorités publiques dans le cadre de l'exercice de leurs missions d'intérêt général. En effet, les actes de violence à l'encontre de la police vont souvent de pair avec le vandalisme et font beaucoup de dégâts humains et matériels.

Cette proposition de loi poursuit dès lors l'objectif d'améliorer la réponse pénale apportée aux infractions visant des biens mobiliers et immobiliers dont l'usage est réservé à l'exercice de l'autorité publique.

openbare hoedanigheid omdat hun beroep en de overheid die ze benoemt hun de hoedanigheid van ambtenaar van de Staat verlenen.

2. Afwezigheid van verzwarende omstandigheden in geval van brandstichting, vernieling of beschadiging bij goederen waarvan het gebruik voor de uitoefening van het openbaar gezag voorbehouden is

Wanneer brandstichting, vernieling of beschadiging wordt gepleegd met betrekking tot roerende of onroerende goederen waarvan het gebruik voor de uitoefening van het openbaar gezag voorbehouden is, voorziet het Belgisch strafrecht in boek II, titel IX, hoofdstuk III, van het Strafwetboek niet in verzwarende omstandigheden. Het gaat daarbij meer bepaald om afdeling 1 ("Brandstichting" – artikel 510 en volgende), afdeling 2 ("Vernieling van bouwwerken, stoommachines en telegraaf toestellen" – artikel 521 en volgende), afdeling 4 ("Vernieling of beschadiging van eetwaren, koopwaren of andere roerende eigendommen" – artikel 528 en volgende) en afdeling 4bis ("Graffiti en beschadiging van onroerende eigendommen" – artikel 534 en volgende).

Er bestaat dus geen enkele wettelijke bepaling die voorziet in zwaardere straffen wanneer misdrijven (vernieelingen, vandalisme enzovoort) gericht zijn tegen roerende en onroerende goederen waarvan het gebruik voor de uitoefening van het openbaar gezag voorbehouden is.

3. Noodzaak om in dergelijke verzwarende omstandigheden te voorzien

Gelet op het toenemend geweld jegens mensen met een openbardienstverleningsopdracht, dat bijgevolg ook de goederen treft waarvan het gebruik voor de uitoefening van het openbaar gezag voorbehouden is, is het de hoogste tijd dat de politiek eraan herinnert dat de samenleving belang hecht aan en respect opbrengt voor de opdrachten van openbare dienstverlening, dat wil zeggen de opdrachten ten bate van het algemeen belang.

De overheid moet zo veel mogelijk voorkomen dat dergelijk geweld wordt gepleegd jegens leden van de overheden in het raam van hun opdracht van algemeen belang. Het geweld jegens de politie gaat immers vaak gepaard met vandalisme en veroorzaakt veel menselijke en materiële schade.

Dit wetsvoorstel beoogt dan ook te zorgen voor een beter strafrechtelijk antwoord op de misdrijven die gericht zijn tegen de roerende en onroerende goederen waarvan het gebruik voor de uitoefening van het openbaar gezag voorbehouden is.

4. Événements justifiant tout particulièrement l'instauration de telles circonstances aggravantes

Les relations avec les autorités publiques, notamment la police, se dégradent. En 2019 à Bruxelles, par exemple, 400 procès-verbaux ont été rédigés pour des violences physiques et verbales à l'encontre de policiers alors que, en 2016, il n'y en avait qu'une centaine.

Preuve que cette relation se détériore: en 2019, pas moins de 11 865 "faits de violences" envers des policiers ont été rapportés, soit 32 par jour.

Quelque 6 000 cas concernaient des situations de rébellion mais des agressions physiques étaient également recensées: pour 800 de ces cas, les policiers concernés ont été immobilisés pendant un ou plusieurs jours en raison de leurs blessures¹.

Lors des émeutes d'Anderlecht, début avril², un combi a été encerclé et démoli par les émeutiers et les policiers ont dû s'enfuir. Une arme de service a même été volée.

Suite à la manifestation "*Black Lives Matter*", qui a eu lieu en date du 7 juin 2020, des voitures de police et leurs occupants ont été pris à partie par des individus armés de bouteilles et de pavés. Les émeutiers ont délibérément provoqué les forces de l'ordre et dégradé le mobilier urbain, puis ont continué de jeter des pavés en direction de certains magasins du quartier de la Toison d'Or.

Suite à la manifestation visant à protester contre le décès du jeune Ibrahima, qui a eu lieu le 13 janvier 2021, voici l'étendue des dégâts, communiqués par la police:

— dégradations (vitre et porte brisées) ainsi qu'un début d'incendie à l'antenne du Koban Brabant de la Zone de Police Bruxelles Nord (Rue Brichaut, 2 à Schaerbeek);

— feu de poubelle contre la porte de garage d'un commissariat de la zone de Police Bruxelles-Capitale-Ixelles, situé rue Nicolay, 6 à Bruxelles;

¹ <https://www.7sur7.be/belgique/chaque-jour-deux-policiers-sont-en-incapacite-de-travail-apres-une-agression-ce-n-est-pas-normal-br-af9fb69a/>

² <https://www.lesoir.be/294005/article/2020-04-12/emeutes-anderlecht-vol-dune-arme-de-la-police-et-nouveaux-incidents-cette-nuit>

4. Gebeurtenissen die het instellen van dergelijke verzwarende omstandigheden bijzonder rechtvaardigen

De relaties met de overheid, en meer bepaald met de politie gaan erop achteruit. Zo werden in Brussel in 2019 vierhonderd processen-verbaal opgesteld voor fysiek en verbaal geweld tegen politieagenten, terwijl het in 2016 slechts om een honderdtal ging.

Het bewijs dat die relatie verslechtert, is het feit dat in 2019 melding werd gemaakt van maar liefst 11 865 "gewelddaden" tegen politieagenten, ofwel 32 per dag.

Bij ongeveer zesduizend van die gevallen ging het om weerspannigheid, maar er werden ook gevallen van fysieke agressie opgetekend en bij achthonderd van die gevallen waren de betrokken agenten één of meerdere dagen arbeidsongeschikt als gevolg van hun verwondingen¹.

Tijdens de rellen in Anderlecht begin april² werd een patrouillewagen omsingeld en door de relschoppers in brand gestoken en hebben de politieagenten de vlucht moeten nemen. Er werd zelfs een dienstwapen gestolen.

In de nasleep van de *Black Lives Matter*-betoging van 7 juni 2020 werden politiewagens en de inzittenden aangevallen door individuen die gewapend waren met flessen en straatstenen. De relschoppers hebben de ordediensten opzettelijk geprovoceerd en straatmeubilair beschadigd, waarna ze straatstenen zijn blijven gooien naar bepaalde winkels in de buurt van de Gulden-Vlieslaan.

Na de betoging naar aanleiding van het overlijden van de jonge Ibrahima, die heeft plaatsgevonden op 13 januari 2021, heeft de politie de volgende schade vastgesteld:

— beschadigingen (gebroken raam en deur) en beginnende brand in de politieantenne Koban Brabant van de politiezone Brussel-Noord (Brichautstraat 2 in Schaerbeek);

— een in brand gestoken vuilnisbak tegen de garagepoort van een commissariaat van de politiezone Brussel-Hoofdstad-Elsene (Nicolaystraat 6 in Brussel);

¹ <https://www.7sur7.be/belgique/chaque-jour-deux-policiers-sont-en-incapacite-de-travail-apres-une-agression-ce-n-est-pas-normal-br-af9fb69a/>

² <https://www.lesoir.be/294005/article/2020-04-12/emeutes-anderlecht-vol-dune-arme-de-la-police-et-nouveaux-incidents-cette-nuit>

— six véhicules de police dégradés (dont deux au cours de la manifestation);

— dégradation d'une fenêtre et d'un container-poubelle de l'école maternelle et primaire Sint-Lukaas, située Rue Verte;

— dégradation d'un tram à l'arrêt situé sur la Place Liedts;

— dégradation des abris de bus situés sur la Place Liedts;

— dégradation d'une pharmacie, située rue Gallait;

— plusieurs feux de poubelle et des dégradations de mobilier urbain dans le quartier avoisinant;

— plusieurs dégradations de commerces rue de Brabant et rue d'Aerschot ainsi que de véhicules stationnés dans ces rues³.

5. *Objet de la proposition de loi*

Pour le MR, dans notre société, la violence à l'encontre des forces de l'ordre est intolérable. Il est donc du devoir du législateur d'empêcher autant que possible cette violence.

Nous devons infliger des peines plus lourdes pour indiquer clairement que ces pratiques ne sont pas tolérées.

En effet, si l'on inscrit dans le Code pénal le principe selon lequel la peine sera sensiblement alourdie si les infractions perpétrées visent des biens mobiliers et immobiliers dont l'usage est réservé à l'exercice de l'autorité publique, la dissuasion sera plus importante et la répression plus efficace.

Dès lors, les auteurs de la proposition de loi proposent que certaines infractions soient sanctionnées plus lourdement lorsqu'elles visent des biens mobiliers et immobiliers dont l'usage est réservé à l'exercice de l'autorité publique.

Denis DUCARME (MR)
Philippe PIVIN (MR)

— zes beschadigde politievoertuigen (waaronder twee tijdens de betoging);

— beschadiging van een raam en van een vuilniscontainer van de Sint-Lukas Basisschool in de Groenstraat;

— beschadiging van een stilstaande tram op het Liedtsplein;

— beschadiging van de bushokjes op het Liedtsplein;

— beschadiging van een apotheek in de Gallaitstraat;

— in de naburige wijk werden meerdere vuilnisbakken in brand gestoken en werd straatmeubilair beschadigd;

— in de Brabantstraat en in de Aarschotstraat werden meerdere handelszaken en enkele wagens die er stonden geparkeerd, beschadigd³.

5. *Doel van het wetsvoorstel*

Voor de MR is geweld tegen de ordediensten onaanvaardbaar in onze samenleving. De wetgever moet dergelijk geweld dus zoveel mogelijk verhinderen.

Er moeten zwaardere straffen worden opgelegd om duidelijk te maken dat dergelijke praktijken niet kunnen worden getolereerd.

Mocht in het Strafwetboek het beginsel wordt opgenomen dat de straf aanzienlijk wordt verzwaaard indien de gepleegde misdrijven gericht zijn tegen roerende en onroerende goederen waarvan het gebruik voor de uitoefening van het openbaar gezag voorbehouden is, dan zou het ontradend effect groter zijn en zou de beteugeling doeltreffender zijn.

De indieners van het wetsvoorstel stellen derhalve voor dat voor bepaalde misdrijven zwaardere straffen gelden indien ze gericht zijn tegen roerende en onroerende goederen waarvan het gebruik voor de uitoefening van het openbaar gezag voorbehouden is.

³ Voici le bilan exact des actes de vandalisme survenus hier soir à Saint-Josse - DH Les Sports+ (dhnet.be)

³ Voici le bilan exact des actes de vandalisme survenus hier soir à Saint-Josse - DH Les Sports+ (dhnet.be)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans le livre II, Titre IX, chapitre III, section 1^o du Code pénal, est inséré un article 514^{ter}, rédigé comme suit:

“Art. 514^{ter}. Dans les cas prévus par les articles 510 à 514, le minimum des peines portées par ces articles peut être doublé s'il s'agit de peines correctionnelles et augmenté de deux ans s'il s'agit de la réclusion, si le feu a été mis aux biens mobiliers et immobiliers dont l'usage est réservé à l'exercice de l'autorité publique.”

Art. 3

Dans le même Code, livre II, Titre IX, chapitre III, section 2, est inséré un article 525^{ter}, rédigé comme suit:

“Art. 525^{ter}. Dans les cas prévus par les articles 521 à 525, le minimum des peines portées par ces articles peut être doublé s'il s'agit de peines correctionnelles, et augmenté de deux ans s'il s'agit de réclusion, en cas de destruction de biens mobiliers et immobiliers dont l'usage est réservé à l'exercice de l'autorité publique.”

Art. 4

Dans le même Code, livre II, Titre IX, chapitre III, section 4, est inséré un article 532^{ter}, rédigé comme suit:

“Art. 532^{ter}. Dans les cas prévus par les articles 528 à 532, le minimum des peines portées par ces articles peut être doublé s'il s'agit de peines correctionnelles, et augmenté de deux ans s'il s'agit de réclusion, en cas de destruction de biens mobiliers dont l'usage est réservé à l'exercice de l'autorité publique.”

Art. 5

Dans le même Code, livre II, Titre IX, chapitre III, section 4^{bis}, est inséré un article 534^{quinquies}, rédigé comme suit:

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In boek II, titel IX, hoofdstuk III, afdeling 1, van het Strafwetboek wordt een artikel 514^{ter} ingevoegd, luidende:

“Art. 514^{ter}. In de in de artikelen 510 tot 514 bedoelde gevallen kan het minimum van de bij die artikelen bepaalde straffen worden verdubbeld in geval van correctionele straffen en met twee jaar verhoogd in geval van opsluiting, indien roerende en onroerende goederen waarvan het gebruik voor de uitoefening van het openbaar gezag voorbehouden is in brand werden gestoken.”

Art. 3

In boek II, titel IX, hoofdstuk III, afdeling 2, van hetzelfde Wetboek wordt een artikel 525^{ter} ingevoegd, luidende:

“Art. 525^{ter}. In de in de artikelen 521 tot 525 bedoelde gevallen kan het minimum van de bij die artikelen bepaalde straffen worden verdubbeld in geval van correctionele straffen en met twee jaar verhoogd in geval van opsluiting, indien roerende en onroerende goederen waarvan het gebruik voor de uitoefening van het openbaar gezag voorbehouden is, worden vernield.”

Art. 4

In boek II, titel IX, hoofdstuk III, afdeling 4, van hetzelfde Wetboek wordt een artikel 532^{ter} ingevoegd, luidende:

“Art. 532^{ter}. In de in de artikelen 528 tot 532 bedoelde gevallen kan het minimum van de bij die artikelen bepaalde straffen worden verdubbeld in geval van correctionele straffen en met twee jaar verhoogd in geval van opsluiting, indien roerende goederen waarvan het gebruik voor de uitoefening van het openbaar gezag voorbehouden is, worden vernield.”

Art. 5

In boek II, titel IX, hoofdstuk III, afdeling 4^{bis}, van hetzelfde Wetboek wordt een artikel 534^{quinquies} ingevoegd, luidende:

“Art. 534quinquies. Dans les cas prévus par les articles 534bis et 534ter, le minimum des peines portées par ces articles peut être doublé s’il s’agit de peines correctionnelles, et augmenté de deux ans s’il s’agit de réclusion, lorsque les graffitis et les dégradations visent des biens immobiliers dont l’usage est réservé à l’exercice de l’autorité publique.”

Le 8 février 2021

Denis DUCARME (MR)
Philippe PIVIN (MR)

“Art. 534quinquies. In de in de artikelen 534bis tot 534ter bedoelde gevallen kan het minimum van de bij die artikelen bepaalde straffen worden verdubbeld in geval van correctionele straffen en met twee jaar verhoogd in geval van opsluiting, indien onroerende goederen waarvan het gebruik voor de uitoefening van het openbaar gezag voorbehouden is met graffiti worden bespoten of worden beschadigd.”

8 februari 2021