

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 mars 2021

PROPOSITION DE LOI

**Modifiant la loi du 23 mars 1989 relative
à l'élection du Parlement européen,
en vue d'abaisser l'âge du début du droit
de vote à 16 ans pour les
élections européennes**

(déposée par
MM. Kristof Calvo et Guillaume Defossé)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 maart 2021

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 23 maart 1989
betreffende de verkiezing van het Europese
Parlement, teneinde de stemgerechtigde
leeftijd voor de Europese verkiezingen
te verlagen tot 16 jaar**

(ingediend door
de heren Kristof Calvo en Guillaume Defossé)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à abaisser l'âge du début du droit de vote à 16 ans pour les élections européennes. Le droit de vote est fondamental dans une démocratie, et son élargissement en vue de permettre aux jeunes de voter dès l'âge de seize ans ne pourra que renforcer la démocratie européenne en particulier, et le tissu démocratique de la Belgique en général.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de stemgerechtigde leeftijd voor de Europese verkiezingen te verlagen tot 16 jaar. Het stemrecht is fundamenteel in een democratie, en de uitbreiding ervan, zodat ook jongeren vanaf 16 jaar hun stem kunnen uitbrengen, kan de Europese democratie specifiek, en het democratisch weefsel in België in het algemeen, alleen maar versterken.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le renouveau démocratique revêt une grande importance. Ce renouveau doit induire une plus grande participation des citoyens et renforcer notre démocratie représentative. Cette double ambition pourra par exemple être réalisée en permettant à un plus grand nombre de citoyens de participer à la désignation des représentants des organes représentatifs.

L'ambition d'ainsi renouveler notre démocratie est également exprimée dans l'accord de gouvernement, qui vise en effet à:

“renforcer la confiance des citoyens dans la politique en tant que force positive, en faisant du renouveau démocratique une priorité”. À cette fin, le gouvernement entend œuvrer au renforcement de la démocratie représentative et de la participation des citoyens.

L'une des mesures concrètes envisageables consiste à abaisser à seize ans l'âge requis pour voter aux élections européennes, plusieurs groupes ayant déjà pris des initiatives en ce sens par le passé.

Cette intention est exprimée comme suit dans l'accord de gouvernement:

“Nous abaisserons l'âge de vote aux élections européennes à 16 ans. Le jeune qui souhaitera voter dans ce cadre devra s'inscrire au registre des électeurs de sa commune. Dès lors qu'il se sera inscrit, il sera soumis à l'obligation de voter.”

La présente proposition de loi vise à exécuter cette ambition.

1. Le droit de vote à seize ans: bref historique et évolution au niveau international

La discussion sur l'abaissement à seize ans de l'âge requis pour voter ne date pas d'hier, des individus et des organisations plaidant en effet depuis plusieurs années pour l'abaissement de cet âge.

En 1997, par exemple, le Conseil de l'Europe proposait déjà d'abaisser à seize ans l'âge requis pour voter

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Democratische vernieuwing is van groot belang. Die vernieuwing moet leiden tot meer burgerparticipatie en het versterken van onze representatieve democratie. Die dubbele ambitie kan bijvoorbeeld gerealiseerd worden door meer burgers te laten participeren aan de aanduiding van de vertegenwoordigers van representatieve organen.

De ambitie om onze democratie op die manier te vernieuwen is ook opgenomen in het regeerakkoord:

“het vertrouwen in politiek als positieve kracht versterken door van democratische vernieuwing een prioriteit te maken.” Daartoe zal werk gemaakt worden van een versterking van de representatieve democratie, en zal de participatie vergroot worden.

Eén van de mogelijke concrete maatregelen is het verlagen van de stemgerechtigde leeftijd bij de Europese verkiezingen tot 16 jaar, waar in het verleden ook meerdere fracties al initiatieven toe hebben genomen.

Dat voornemen maakt ook deel uit van het regeerakkoord:

“We verlagen de stemgerechtigde leeftijd bij de Europese verkiezingen tot 16 jaar. Jongeren die willen stemmen moeten zich in het kiesregister van hun gemeente inschrijven. Zodra ze geregistreerd zijn, zijn ze onderworpen aan de verplichting om te stemmen.”

Dit wetsvoorstel wil aan die ambitie uitvoering geven.

1. Stemrecht op 16 jaar: een korte historiek en internationale ontwikkelingen

De discussie over het stemrecht op 16 jaar is niet nieuw. Al jaren wordt, vanuit verschillende hoeken en organisaties, gepleit voor een verlaging van de stemgerechtigde leeftijd.

Zo werd bij de Raad van Europa al in 1997 al voorgesteld de stemgerechtigde leeftijd te verlagen tot 16 jaar

à certaines élections.¹ Cette proposition a désormais près de vingt-cinq ans. Quelques années plus tard, en mai 2002, le Sénat belge a organisé une réunion du Parlement de la jeunesse qui a réuni des jeunes de douze à dix-huit ans. Au cours de cette séance, une résolution réclamant le droit de vote pour tous dès l'âge de seize ans, à tous les niveaux de pouvoir, et quelle que soit leur nationalité a été adoptée à l'unanimité.

Au cours des années suivantes, la demande d'abaisser l'âge requis pour voter a été réitérée à plusieurs reprises. Par exemple, depuis plusieurs années déjà, le *Vlaamse Jeugdraad* estime que l'octroi du droit de vote à seize ans serait judicieux², et d'autres organisations, comme le *Gezinsbond*, ont soutenu cet appel³, tout comme le *Kinderrechtencommissariaat*.⁴

À l'étranger aussi, des appels ont été lancés en faveur de cette mesure ces dernières années. Au niveau européen, le Forum européen de la Jeunesse, qui regroupe les organisations de jeunesse européennes, plaide aussi pour l'abaissement à seize ans de l'âge requis pour voter partout en Europe.⁵ En 2015, le Parlement européen appelait à harmoniser l'âge requis pour voter dans tous les États membres et à le fixer à seize ans.⁶

Aux Pays-Bas, le *Raad voor het Openbaar Bestuur* recommandait l'adoption de cette mesure l'année dernière encore.⁷ En France, l'UNICEF s'est prononcé très positivement, plus tôt cette année, sur une proposition visant à abaisser à seize ans l'âge requis pour voter.⁸

voor bepaalde verkiezingen.¹ Dat is bijna een kwarteeuw geleden. In eigen land vond enkele jaren later, in mei 2002, in de Senaat een vergadering plaats van het jongerenparlement, waaraan jongeren tussen 12 en 18 jaar deelnamen. Op die bijeenkomst werd unaniem een resolutie goedgekeurd om alle jongeren vanaf 16 jaar, ongeacht hun nationaliteit, op alle beleidsniveaus stemrecht te geven.

De vraag om het verlagen van de stemgerechtigde leeftijd werd in de daaropvolgende jaren meermaals herhaald. Zo vindt bijvoorbeeld de Vlaamse Jeugdraad de toekenning van het stemrecht vanaf 16 al jaren consequent een goed idee.² Ook andere organisaties, zoals de *Gezinsbond*, hebben deze oproep ondersteund,³ net als het *Kinderrechtencommissariaat*.⁴

Ook in het buitenland werd de voorbije jaren meermaals opgeroepen tot een dergelijke maatregel. Op Europees vlak pleit het *European Youth Forum*, dat de Europese jeugdorganisaties bundelt, eveneens voor een verlaging van de stemgerechtigde leeftijd overal in Europa tot 16 jaar.⁵ Het Europees parlement heeft in 2015 opgeroepen de kiesleeftijd in alle lidstaten te harmoniseren, en op 16 jaar vast te stellen.⁶

In Nederland adviseerde de Raad voor het Openbaar Bestuur vorig jaar nog tot het invoeren van de maatregel.⁷ In Frankrijk heeft UNICEF zich eerder dit jaar erg positief uitgesproken over een voorstel dat de stemgerechtigde leeftijd tot 16 jaar zou verlagen.⁸ En ook in Duitsland

¹ De Morgen, 26 août 2016, "Stemrecht op zestien jaar? België blijft achter", <https://www.demorgen.be/nieuws/stemrecht-op-zestien-jaar-belgie-blijft-achter~bde37e54/>; Rijksoverheid, 1^{er} février 2010, *Het verlagen van de kiesgerechtigde leeftijd tot 16 jaar: debatten, argumenten en consequenties*, <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2010/02/01/het-verlagen-van-de-kiesgerechtigde-leeftijd-tot-16-jaar-debatten-argumenten-en-consequenties>; Assemblée parlementaire, 9 janvier 1997, *Minimum age for voting*, <https://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/X2H-Xref-ViewHTML.asp?FileID=7657&lang=en>.

² Vlaamse Jeugdraad, "Stemrecht op 16: wij zijn voor!", <https://vlaamsejeugdraad.be/nl/stemrecht-16>.

³ Gezinsbond, juin 2017, "Stemrecht op 16: standpunt", <https://www.gezinsbond.be/Gezinspolitiek/standpunten/Documents/Stemrecht%20op%2016.pdf>.

⁴ Kinderrechtencommissariaat, 23 mai 2017, *Advies: Stemrecht op 16?* https://www.kinderrechtencommissariaat.be/sites/default/files/bestanden/2016_2017_4_advies_stemrecht_16jaar.pdf.

⁵ Forum européen de la Jeunesse, "Le droit de vote à 16 ans", <https://www.youthforum.org/fr/le-droit-de-vote-16-ans>.

⁶ Parlement européen, 11 novembre 2015, "Résolution du Parlement européen du 11 novembre 2015 sur la réforme de la loi électorale de l'Union européenne", https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2015-0395_FR.html.

⁷ NOS, 24 juin 2019, "Advies: al stemmen op je zestiende", <https://nos.nl/artikel/2290430-advies-al-stemmen-op-je-zestiende.html>.

⁸ UNICEF, 30 septembre 2020, "projet de loi sur la majorité démocratique: UNICEF dit oui pour le vote à 16 ans", <https://www.unicef.fr/article/projet-de-loi-sur-la-majorite-democratique-unicef-dit-oui-pour-le-vote-16-ans>.

¹ De Morgen, 26 augustus 2016, "Stemrecht op zestien jaar? België blijft achter", <https://www.demorgen.be/nieuws/stemrecht-op-zestien-jaar-belgie-blijft-achter~bde37e54/>; Rijksoverheid, 1 februari 2010, *Het verlagen van de kiesgerechtigde leeftijd tot 16 jaar: debatten, argumenten en consequenties*, <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2010/02/01/het-verlagen-van-de-kiesgerechtigde-leeftijd-tot-16-jaar-debatten-argumenten-en-consequenties>; Parliamentary Assembly, 9 januari 1997, *Minimum age for voting*, <https://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/X2H-Xref-ViewHTML.asp?FileID=7657&lang=en>.

² Vlaamse Jeugdraad, "Stemrecht op 16: wij zijn voor!", <https://vlaamsejeugdraad.be/nl/stemrecht-16>.

³ Gezinsbond, juni 2017, "Stemrecht op 16: standpunt", <https://www.gezinsbond.be/Gezinspolitiek/standpunten/Documents/Stemrecht%20op%2016.pdf>.

⁴ Kinderrechtencommissariaat, 23 mei 2017, *Advies: Stemrecht op 16?* https://www.kinderrechtencommissariaat.be/sites/default/files/bestanden/2016_2017_4_advies_stemrecht_16jaar.pdf.

⁵ European Youth Forum, "Vote 16", <https://www.youthforum.org/vote-16>.

⁶ Europees Parlement, 11 november 2015, *European Parliament resolution of 11 November 2015 on the reform of the electoral law of the European Union*, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2015-0395_EN.html.

⁷ NOS, 24 juni 2019, "Advies: al stemmen op je zestiende", <https://nos.nl/artikel/2290430-advies-al-stemmen-op-je-zestiende.html>.

⁸ UNICEF, 30 september 2020, "projet de loi sur la majorité démocratique: UNICEF dit oui pour le vote à 16 ans", <https://www.unicef.fr/article/projet-de-loi-sur-la-majorite-democratique-unicef-dit-oui-pour-le-vote-16-ans>.

Et en Allemagne aussi, une partie de la classe politique plaide pour l'abaissement de l'âge minimum requis, appel qui se fonde sur une étude menée par l'Université libre de Berlin selon laquelle les arguments en défaveur de cet abaissement sont peu nombreux.⁹

En outre, dans plusieurs pays d'Europe, il est aujourd'hui déjà permis de voter à partir de seize ans en pratique. En Écosse, les jeunes de seize ans peuvent par exemple voter aux élections locales, et l'âge minimum requis pour voter avait également été fixé à seize ans pour le référendum sur l'indépendance organisé en 2014. À l'époque, une très grande majorité des jeunes avaient effectivement voté.¹⁰ Au Pays de Galles, depuis 2019, les jeunes peuvent également voter aux élections législatives à partir de seize ans.¹¹

Dès 2007, l'Autriche a également abaissé l'âge du droit de vote à 16 ans pour toutes les élections,¹² ce qui a eu essentiellement des effets positifs.¹³ De même, il est aujourd'hui déjà possible, en Allemagne et en Autriche, de voter dans certains *länder* ou cantons dès l'âge de 16 ans pour élire les parlements régionaux et les conseils communaux. En Allemagne, c'est possible dans 11 *länder* sur 16¹⁴, tandis qu'en Suisse, seul le canton de Glarus le permet.¹⁵

À Malte, c'est récemment, en 2018, que l'âge du droit de vote a également été abaissé à 16 ans pour toutes les élections.¹⁶ En Estonie, cet âge est fixé à 16 ans

roep een deel van het politiek spectrum op de algemene kiesleeftijd te verlagen, daarin gesteund door een studie van de Vrije Universiteit van Berlijn die besloot dat er weinig argumenten tegen de verlaging te vinden zijn.⁹

In verschillende Europese landen is het bovendien vandaag in de praktijk al mogelijk om te stemmen vanaf 16 jaar. Zo is het in Schotland mogelijk voor 16-jarigen om te stemmen in de lokale verkiezingen, en ook bij het Schots referendum over onafhankelijkheid in 2014 lag de kiesleeftijd op 16 jaar. Een erg groot deel van de jongeren bracht toen ook effectief een stem uit.¹⁰ In Wales mogen jongeren vanaf 16 sinds 2019 ook stemmen in de parlementsverkiezingen.¹¹

In Oostenrijk werd de stemgerechtigde leeftijd al in 2007 eveneens verlaagd tot 16 jaar voor alle verkiezingen,¹² met vooral positieve gevolgen.¹³ En ook in Duitsland en Zwitserland is het vandaag reeds mogelijk in bepaalde deelstaten te stemmen vanaf 16 jaar, voor de regionale parlementen en de gemeenteraden. In Duitsland is dat mogelijk in 11 van de 16 deelstaten.¹⁴ In Zwitserland is dat alleen in het kanton Glarus mogelijk.¹⁵

Verder werd recent ook in Malta in 2018 de kiesgerechtigde leeftijd verlaagd tot 16 jaar, in alle verkiezingen.¹⁶ In Estland is de kiesleeftijd 16 voor de gemeenteraads-

⁹ DW, 30 juillet 2020, "Germany: Left-of-center parties call for lowering voting age to 16", <https://www.dw.com/en/germany-left-of-center-parties-call-for-lowering-voting-age-to-16/a-54386152>; Freie Universität Berlin, 30 juillet 2020, "New Publication on "Lowering the Voting Age to 16", <https://www.polsoz.fu-berlin.de/en/polwiss/forschung/systeme/empsoz/news/Lowering-the-Voting-Age.html>.

¹⁰ Congress of Local and Regional Authorities, 20 octobre 2015. "Voting at 16 – Consequences on youth participation at local and regional level", <https://rm.coe.int/168071a5ed>.

¹¹ BBC, 27 novembre 2019, "Welsh Assembly grants vote to 16 and 17-year-olds", <https://www.bbc.com/news/uk-wales-politics-50561883>; House of Commons Library, 19 novembre 2020, *Voting Age*, <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/sn017471>.

¹² EACEA Plateforme des politiques nationales, 23 octobre 2019, "Youth participation in representative democracy", <https://eacea.ec.europa.eu/national-policies/en/content/youthwiki/52-youth-participation-representative-democracy-austria>.

¹³ Université de Vienne, 25 février 2020, "What if the voting age was lowered to 16? Looking at a decade of evidence from Austria", <https://viecer.univie.ac.at/detail/news/what-if-the-voting-age-was-lowered-to-16-looking-at-a-decade-of-evidence-from-austria/>.

¹⁴ Leininger, Arndt, janvier 2020, "Votes at 16 in Germany: Examining Subnational Variation", https://www.researchgate.net/publication/337605491_Votes_at_16_in_Germany_Examining_Subnational_Variation.

¹⁵ CH.ch, "Who has the right to vote?". Disponible à l'adresse: <https://www.ch.ch/en/demokratie/votes/who-is-entitled-to-vote/>.

¹⁶ European Youth Forum, 5 mars 2018, "Congrats to the #FutureofMalta: Une nouvelle ère pour le vote", <https://www.youthforum.org/fr/felicitations-futureofmalta-une-nouvelle-ere-pour-le-vote>.

⁹ DW, 30 juli 2020, "Germany: Left-of-center parties call for lowering voting age to 16", <https://www.dw.com/en/germany-left-of-center-parties-call-for-lowering-voting-age-to-16/a-54386152>; Freie Universität Berlin, 30 juli 2020, "New Publication on "Lowering the Voting Age to 16", <https://www.polsoz.fu-berlin.de/en/polwiss/forschung/systeme/empsoz/news/Lowering-the-Voting-Age.html>.

¹⁰ Congress of Local and Regional Authorities, 20 oktober 2015. "Voting at 16 – Consequences on youth participation at local and regional level", <https://rm.coe.int/168071a5ed>.

¹¹ BBC, 27 november 2019, "Welsh Assembly grants vote to 16 and 17-year-olds", <https://www.bbc.com/news/uk-wales-politics-50561883>; House of Commons Library, 19 november 2020, *Voting Age*, <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/sn017471>.

¹² EACEA National Policies Platform, 23 oktober 2019, "Youth participation in representative democracy", <https://eacea.ec.europa.eu/national-policies/en/content/youthwiki/52-youth-participation-representative-democracy-austria>.

¹³ Universität Wien, 25 februari 2020, "What if the voting age was lowered to 16? Looking at a decade of evidence from Austria", <https://viecer.univie.ac.at/detail/news/what-if-the-voting-age-was-lowered-to-16-looking-at-a-decade-of-evidence-from-austria/>.

¹⁴ Leininger, Arndt, januari 2020, "Votes at 16 in Germany: Examining Subnational Variation", https://www.researchgate.net/publication/337605491_Votes_at_16_in_Germany_Examining_Subnational_Variation.

¹⁵ CH.ch, "Who has the right to vote?". Beschikbaar op: <https://www.ch.ch/en/demokratie/votes/who-is-entitled-to-vote/>.

¹⁶ European Youth Forum, 5 maart 2018, "Congrats to the #FutureofMalta: A new age of voting", <https://www.youthforum.org/congrats-futureofmalta-new-age-voting>.

pour les élections communales.¹⁷ Quant à la Grèce, elle a ramené cet âge à 17 ans en 2016.¹⁸ En Région flamande, l'âge minimum requis pour exercer le droit de vote lors de consultations populaires communales est d'ailleurs déjà fixé à 16 ans depuis 2015, tandis qu'au sein des Parlements wallon et bruxellois, les jeunes sont éligibles dès l'âge de 16 ans pour participer aux commissions consultatives entre parlementaires et citoyens tirés au sort.

Hors d'Europe, enfin, l'âge du droit de vote est fixé à 16 ans en Argentine, au Brésil, en Équateur, à Cuba et au Nicaragua¹⁹ contre 17 ans au Timor oriental, en Indonésie, au Soudan et en Éthiopie.²⁰

L'abaissement de l'âge du droit de vote à 16 ans est donc assurément une tendance internationale, présente depuis une vingtaine d'années en Europe, mais qui monte également en puissance dans le reste du monde. Ces dernières années, de nombreux pays ou régions d'Europe, dont Malte, le pays de Galles et la Grèce ont décidé d'abaisser l'âge du vote.

2. Droit de vote à 16 ans: un enrichissement de la démocratie

Le fait que les pays sont de plus en plus nombreux à opter pour un abaissement de l'âge pour voter n'a rien d'étonnant: c'est une évolution démocratique étayée par de solides arguments, qui renforcent le tissu démocratique d'un pays.

Tout d'abord, il est évident qu'une démocratie repose sur la participation de ses citoyens. En ce sens, le droit de vote a connu une évolution spectaculaire dans notre pays au fil des siècles. Système fortement restrictif à l'origine, le droit de vote a progressivement été accordé à tout citoyen ayant atteint l'âge de 18 ans.

Dans un souci d'exhaustivité, rappelons qu'à la naissance de la Belgique, l'âge électoral était fixé à 25 ans. À l'époque, le suffrage censitaire était encore d'application. Celui-ci n'était du reste réservé qu'aux hommes. À la fin du siècle, ce suffrage censitaire a été remplacé

¹⁷ Eesti.ee, 14 novembre 2019, "The right to vote", <https://www.eesti.ee/en/citizenship-and-documents/citizenship/the-right-to-vote/>.

¹⁸ European Youth Forum, 3 août 2016, "La Grèce abaisse le droit de vote à 17 ans", <https://www.youthforum.org/fr/la-grece-abaisse-le-droit-de-vote-17-ans>.

¹⁹ The Guardian, 18 juin 2015, "Votes for 16- and 17-year-olds – where else outside Scotland?", <https://www.theguardian.com/politics/datablog/2015/jun/18/votes-for-16--and-17-year-olds-where-else-outside-scotland>.

²⁰ Le réseau du savoir électoral, "Lowering the Voting Age.", https://aceproject.org/mobile?set_language=fr http://aceproject.org/ace-en/topics/yt/yt20/lowering-the-voting-age/mobile_browsing/onePag.

verkiezingen.¹⁷ En in Griekenland werd in 2016 de leeftijd tot 17 jaar verlaagd.¹⁸ In Vlaanderen ligt trouwens de minimumleeftijd voor het kiesrecht bij gemeentelijke volksraadplegingen al sinds 2015 ook op 16 jaar, en in het Waals en het Brussels parlement komen jongeren vanaf 16 jaar in aanmerking voor deelname aan de overlegcommissies tussen parlementsliden en gelote burgers.

Buiten Europa, ten slotte, ligt de kiesleeftijd op 16 jaar in Argentinië, Brazilië, Ecuador, Cuba en Nicaragua.¹⁹ In Oost-Timor, Indonesië, Soedan en Ethiopië is de leeftijd 17 jaar.²⁰

Het verlagen van de stemgerechtigde leeftijd tot 16 jaar is dus zonder meer een internationale trend, die al twintig jaar in Europa maar ook daarbuiten aan kracht wint. De voorbije jaren namen heel wat Europese landen, waaronder Malta, Wales en Griekenland, de stap tot het verlagen van de kiesleeftijd.

2. Stemrecht op 16 jaar: een verrijking van de democratie

Dat steeds meer landen de stap zetten naar een verlaging van de kiesleeftijd is niet verwonderlijk. Het verlagen van de stemgerechtigde leeftijd is immers een democratische ontwikkeling waarvoor goede argumenten voorhanden zijn, die het democratisch weefsel van een land versterken.

Allereerst is het zo dat een democratie steunt op de participatie van haar burgers. In die zin heeft het stemrecht in ons land de voorbije eeuwen een gigantische evolutie doorgemaakt. Van een erg restrictief stelsel, werd het stemrecht geleidelijk aan verleend aan iedereen die de leeftijd van 18 jaar bereikt heeft.

Voor de volledigheid: bij het ontstaan van België lag de leeftijd voor de verkiezingen op 25 jaar. Er was toen bovendien nog sprake van het cijnskiesrecht, dat ook nog eens voorbehouden was voor mannen. Dat cijnskiesrecht werd tegen het einde van de eeuw vervangen

¹⁷ Eesti.ee, 14 november 2019, "The right to vote", <https://www.eesti.ee/en/citizenship-and-documents/citizenship/the-right-to-vote/>.

¹⁸ European Youth Forum, 3 augustus 2016, "Greece lowers voting age to 17", <https://www.youthforum.org/greece-lowers-voting-age-17>.

¹⁹ The Guardian, 18 juni 2015, "Votes for 16- and 17-year-olds – where else outside Scotland?", <https://www.theguardian.com/politics/datablog/2015/jun/18/votes-for-16--and-17-year-olds-where-else-outside-scotland>.

²⁰ Electoral Knowledge Network, "Lowering the Voting Age.", http://aceproject.org/ace-en/topics/yt/yt20/lowering-the-voting-age/mobile_browsing/onePag.

par le suffrage universel plural pour les hommes avant d'être remplacé, en 1919, par le suffrage universel pur et simple dont l'âge a également été abaissé à 21 ans. Il a fallu attendre 1948 pour que le droit de vote soit également accordé aux femmes et 1981 pour que l'âge soit abaissé à 18 ans.

Force est donc de constater une reconnaissance progressive du fait que le citoyen, même jeune, a la capacité de poser des choix politiques délibérés et bien réfléchis, indépendamment d'un statut économique ou d'un sexe, et partant, de participer à la vie politique démocratique. En phase avec l'idéal démocratique de participation et de représentation, le droit de vote n'a ainsi cessé de s'ouvrir à un groupe le plus large possible de citoyens. Cette tendance peut se poursuivre aujourd'hui.

En abaissant également l'âge du droit de vote pour les élections du Parlement européen, on donnera à davantage de citoyens l'opportunité de faire entendre leur voix et les députés européens refléteront mieux les préférences politiques de la société. La participation démocratique s'en trouvera ainsi accrue, tout comme l'égalité entre les jeunes et les aînés, un autre idéal démocratique. L'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe a souligné l'importance de cette participation dans une résolution en ces termes:

“Il convient aussi d'insister tout particulièrement sur les principes de la démocratie, qui commandent la participation du plus grand nombre possible de personnes au processus politique et décisionnaire, sur le souci constant de tous les démocrates d'élargir et d'améliorer le fonctionnement démocratique de nos sociétés, sur la possibilité d'apporter du sang neuf au corps électoral et de donner ainsi un plus grand espace d'expression aux préoccupations de la jeune génération, ainsi que sur l'importance de lutter efficacement contre le danger croissant de l'exclusion des jeunes et sur l'intérêt de faire tout ce qui est possible pour faciliter leur intégration dans les structures de la société.”²¹

Deuxièmement, et en lien étroit avec le premier argument relatif à la participation égale, la politique a également un grand impact sur la vie des jeunes, et ceux-ci sont effectivement capables de se faire leur propre opinion à cet égard. Les responsables politiques prennent des décisions qui influencent directement la vie des jeunes. Aujourd'hui, une partie de la jeunesse n'a absolument pas voix au chapitre, alors qu'elle est capable de se forger une opinion éclairée ou qu'elle aspire même vivement à influencer sur la politique.

²¹ Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, 23 juin 2011, *Renforcement de la démocratie par l'abaissement de la majorité électorale à 16 ans*, <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-FR.asp?fileid=18015&lang=FR#>.

door het algemeen meervoudig kiesrecht voor mannen. Het enkelvoudig algemeen stemrecht kwam er in 1919, en de leeftijd werd toen ook verlaagd tot 21 jaar. Pas in 1948 kregen ook vrouwen stemrecht, en pas in 1981 werd de leeftijd naar 18 verlaagd.

Er is dus sprake van een progressieve erkenning van het feit dat men reeds op jonge leeftijd wel degelijk bewuste, weloverwogen politieke keuzes kan maken, onafhankelijk van economische positie of geslacht, en dus kan deelnemen aan het democratische politieke leven. In harmonie met het democratische ideaal van participatie en representatie, werd het stemrecht zodoende steeds verder opengesteld voor een zo groot mogelijke groep burgers. Die tendens kan zich vandaag verderzetten.

Door ook voor de verkiezingen van het Europees parlement de kiesleeftijd te verlagen, krijgen meer burgers de kans om hun stem te laten horen, en vormen de Europarlementsleden een betere afspiegeling van de politieke voorkeuren van de maatschappij. De democratische participatie wordt zo vergroot, net als de gelijkheid tussen jongeren en ouderen, eveneens een democratisch ideaal. De parlementaire vergadering van de Raad van Europa heeft het belang van deze participatie in een resolutie als volgt benadrukt:

*“Particular emphasis must also be placed on the principles of democracy, which call for the participation of the largest possible number of people in the political and decision-making process, on the constant concern of all democrats to extend and improve the democratic functioning of our societies, on the possibility of bringing new blood into the electorate and thus giving greater room for the expression of the concerns of the younger generation, on the importance of effectively combating the growing danger of exclusion of young people and on the desirability to do everything possible to facilitate their integration into the structures of society”*²¹

Ten tweede, en nauw aansluitend bij het eerste argument omtrent gelijke participatie, is het zo dat het beleid ook op het leven van jongeren een grote impact heeft, en dat ze wel degelijk capabel zijn daarover te oordelen. Beleidsmakers nemen beslissingen die het leven van jongeren rechtstreeks beïnvloeden. Vandaag heeft een deel van de jeugd daar geen enkele zeg over, hoewel ze wel in staat zijn een onderbouwde mening te vormen of zelfs erg graag invloed willen uitoefenen op het beleid.

²¹ Parliamentary Assembly of the Council of Europe, 23 juni 2011, *Expansion of democracy by lowering the voting age to 16*, <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-en.asp?fileid=18015>.

En effet, tout comme les adultes, les mineurs âgés de 16 ans ou plus sont capables de se faire leur propre opinion et de l'exprimer dans l'isolement. Si cette affirmation suscite un certain scepticisme dans la société, dans le rapport précité du *Raad voor Openbaar Bestuur*, le Conseil la confirme, études à l'appui:

“Les recherches montrent qu'en moyenne, les jeunes de 16 ans sont parfaitement capables d'opérer des choix complexes entre les avantages et les inconvénients dans des situations qui n'impliquent pas de recours impérieux au contrôle de l'impulsivité, comme se faire une opinion sur des questions politiques et voter” (traduction).²²

Le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe souscrit également à cet argument, affirmant dans une résolution de 2015 qu'un certain nombre de facteurs objectifs, tels que l'éducation, la technologie et l'accès à l'information, font en sorte que les jeunes d'aujourd'hui sont beaucoup plus aptes à prendre des décisions politiques:

“Alors que la plupart des pays ont fixé la majorité électorale à dix-huit ans, les évolutions démographiques, l'éducation, un meilleur accès à l'information – grâce notamment aux nouvelles technologies – et une conscience politique accrue ont considérablement amélioré la prise de décision des jeunes et leur capacité à faire des choix éclairés. La majorité électorale marque le point de départ de la participation à la prise de décisions démocratique et le droit de vote est reconnu comme un droit fondamental; en conséquence, et malgré une certaine résistance, l'abaissement du droit de vote à seize ans semble être une tendance générale.”²³

Un troisième argument va dans le même sens: non seulement, les jeunes sont en effet capables d'exprimer leur opinion sur la politique en général, mais l'extension du droit de vote permettra également de mieux traiter les thèmes qui concernent les jeunes et de les inscrire davantage à l'agenda politique. Les jeunes sont préoccupés par des questions qui influencent leur vie actuelle et future. Pour certaines thématiques, comme le changement climatique, les jeunes seront en outre particulièrement touchés par les décisions prises à ce sujet.

²² Raad voor het Openbaar Bestuur, juin 2019, *Jong Geleerd, Oud Gedaan Pleidooi Voor Experimenten Met Het Verlagen Van De Kiesgerechtigde Leeftijd*, <https://www.binnenlandsbestuur.nl/Uploads/2019/6/Jong-geleerd-oud-gedaan-Adviesrapport-201906.pdf>.

²³ Congrès des pouvoirs locaux et régionaux, 20 octobre 2015, “Le vote à 16 ans – conséquences sur la participation des jeunes au niveau local et régional”, <https://rm.coe.int/le-vote-a-16-ans-consequences-sur-la-participation-des-jeunes-au-niveau-1680719b77>.

Net als volwassenen, zijn minderjarige burgers van 16 jaar of ouder immers competent om hun mening te vormen, en in het stembokje te geven. Over die stelling bestaat in de samenleving wat scepsis, maar in het eerder vermelde rapport van de Raad voor Openbaar Bestuur, bevestigt de Raad dit op basis van onderzoek:

“Onderzoek laat zien dat 16-jarigen gemiddeld goed complexe afwegingen kunnen maken tussen voor- en nadelen in situaties die geen acuut beroep doen op de controle van impulsiviteit, zoals een mening over politieke vraagstukken vormen en een stem uitbrengen”.²²

Het Congres van Lokale en Regionale Overheden van de Raad van Europa onderschrijft dit argument eveneens, en stelt in een resolutie uit 2015 dat een aantal objectieve factoren, zoals onderwijs, technologie en toegang tot informatie, ervoor zorgen dat jongeren vandaag veel beter in staat zijn politieke beslissingen te nemen:

“While most countries have set the minimum voting age at 18, demographic shifts, education, greater access to information, notably through new technologies, and increased political awareness have significantly improved the decision-making capacities of young people and their ability to make an informed choice. Since the voting age delineates the starting point of a person's participation in democratic decision making and voting is recognised as a fundamental human right, despite resistance, a general trend seems to point to the lowering of the voting age to 16 years”²³

Een derde argument sluit hierbij aan Het is immers niet alleen zo dat jongeren capabel zijn om hun mening te geven over politiek in het algemeen, het uitbreiden van het stemrecht zal er ook voor zorgen dat thema's die jongeren aanbelangen beter behandeld worden en meer op de politieke agenda staan. Jongeren liggen wakker van thema's die hun leven nu en in de toekomst kleuren. Voor sommige thema's, zoals de klimaatverandering, is het bovendien zo dat jongeren in het bijzonder geraakt zullen worden door de beslissingen die daaromtrent gemaakt worden.

²² Raad voor het Openbaar Bestuur, juni 2019, *Jong Geleerd, Oud Gedaan Pleidooi Voor Experimenten Met Het Verlagen Van De Kiesgerechtigde Leeftijd*, <https://www.binnenlandsbestuur.nl/Uploads/2019/6/Jong-geleerd-oud-gedaan-Adviesrapport-201906.pdf>.

²³ Congres van Lokale en Regionale Overheden, 20 oktober 2015, “Voting at 16 – Consequences on youth participation at local and regional level”, <https://rm.coe.int/168071a5ed>.

Il est important, d'un point de vue démocratique, que ces questions reçoivent une attention suffisante et que les jeunes soient associés à ces décisions. Le *Raad voor Openbaar Bestuur* affirme ainsi:

“Le changement climatique, les pensions et le marché du logement sont autant d'exemples de ces problématiques. Les jeunes sont affectés par les décisions politiques relatives à ces questions, mais ils n'ont pas la possibilité de voter à leur sujet. Dans le même temps, les jeunes et les personnes âgées ont des opinions politiques différentes sur un grand nombre de sujets politiques. Il s'ensuit que les préférences et les intérêts des jeunes ne sont pas nécessairement représentés dans la prise de décision politique par les membres des autres générations” (traduction)²⁴.

Il ressort en outre d'études sur les effets de l'abaissement de l'âge du début du droit de vote en Autriche que les jeunes ont non seulement une opinion sur les questions politiques, mais qu'ils souhaitent également exprimer cette opinion de manière effective lors des élections. Les jeunes se sont montrés intéressés et ont été aussi nombreux à voter que les personnes plus âgées. Qui plus est, il s'est avéré que les jeunes veulent être pris au sérieux et que leurs préoccupations soient représentées sur le plan politique.²⁵

Un quatrième argument est la nécessité de donner un nouveau souffle à la démocratie dans son ensemble, et à la participation démocratique en particulier. De nombreuses études montrent que les citoyens perdent confiance dans la politique et se détournent du processus démocratique. Accorder le droit de vote aux jeunes dès l'âge de 16 ans peut contrebalancer ce phénomène et garantir que les jeunes seront davantage associés à la politique, y compris à long terme.

Le *Raad voor het Openbaar Bestuur* a notamment souligné que les jeunes s'immergent davantage dans la politique lorsque l'âge du droit de vote est abaissé.

“Les jeunes de 16 à 18 ans se trouvent à un stade de leur vie où ils sont particulièrement réceptifs à une socialisation à la citoyenneté démocratique. Des études récentes montrent que les jeunes se reconnaissent dès l'adolescence dans des questions d'ordre politique

²⁴ *Raad voor het Openbaar Bestuur, Jong Geleerd, Oud Gedaan Pleidooi Voor Experimenten Met Het Verlagen Van De Kiesgerechtigde Leeftijd.*

²⁵ Congrès des pouvoirs locaux et régionaux, 20 octobre 2015, “Le vote à 16 ans – conséquences sur la participation des jeunes au niveau local et régional”, <https://rm.coe.int/le-vote-a-16-ans-consequences-sur-la-participation-des-jeunes-au-niveau/1680719b77>.

Het is vanuit democratisch oogpunt belangrijk dat deze vraagstukken voldoende aandacht krijgen, en dat jongeren bij die beslissingen betrokken worden. Zo stelt de Raad voor Openbaar Bestuur:

“klimaatverandering, pensioen en de woningmarkt zijn voorbeelden van zulke vraagstukken. Jongeren worden door politieke besluiten over deze vraagstukken geraakt, maar hebben niet de mogelijkheid hun stem hierover uit te brengen. Tegelijkertijd hebben jongeren en ouderen verschillende politieke opvattingen op een groot aantal politieke vraagstukken. Hieruit volgt dat de voorkeuren en belangen van jongeren niet vanzelfsprekend door leden van andere generaties worden vertegenwoordigd in politieke besluitvorming”²⁴.

Uit onderzoek naar de effecten van de verlaging van de stemgerechtigde leeftijd in Oostenrijk, blijkt bovendien dat jongeren niet alleen een mening hebben over politieke vraagstukken, maar dat ze die mening ook effectief willen geven bij verkiezingen. Jongeren bleken geïnteresseerd, en brachten in gelijke mate als ouderen hun stem uit bij de verkiezingen. Bovendien bleek dat jongeren serieus genomen willen worden, en hun zorgen politiek vertegenwoordigd willen zien.²⁵

Een vierde argument is de noodzaak om de democratie als geheel, en de democratische betrokkenheid in het bijzonder, opnieuw zuurstof te geven. Uit talrijke onderzoeken blijkt dat burgers het vertrouwen in de politiek verliezen, en zich afkeren van het democratische proces. Het toekennen van stemrecht aan jongeren van 16 jaar of ouder, kan daar een tegenwicht aan bieden, en kan ervoor zorgen dat jongeren ook op de lange termijn meer bij de politiek betrokken worden.

Zo stelde bijvoorbeeld de Raad voor Openbaar Bestuur dat jongeren zich automatisch eerder verdiepen in de politiek als de stemgerechtigde leeftijd wordt verlaagd.

“Jongeren tussen de 16 en 18 zitten in een levensfase waarin ze extra ontvankelijk zijn voor socialisatie tot democratisch burger. Recent onderzoek laat zien dat jongeren al vroeg in de adolescentie politieke vraagstukken herkennen, en dat hun democratische overtuigingen

²⁴ *Raad voor het Openbaar Bestuur, Jong Geleerd, Oud Gedaan Pleidooi Voor Experimenten Met Het Verlagen Van De Kiesgerechtigde Leeftijd.*

²⁵ Congres van Lokale en Regionale Overheden, 20 oktober 2015, “Voting at 16 – Consequences on youth participation at local and regional level”, <https://rm.coe.int/168071a5ed>.

et que leurs convictions démocratiques se forment en grande partie au cours de l'adolescence."²⁶ (traduction)

...

"En outre, la possibilité d'aller voter renforce la motivation des jeunes à s'informer sur la société et la politique. À partir du moment où vous avez la liberté de voter, il devient en effet plus important de vous immerger dans ces questions que lorsque vous n'avez pas (encore) le droit de vote. La recherche montre que lorsque des citoyens sont autorisés à voter, ils ont ensuite davantage de connaissances politiques, s'y intéressent plus et y participent plus souvent. Cet effet se produit également chez les jeunes. Des études internationales montrent que chez les jeunes de 16 et 17 ans, les connaissances politiques sont plus larges et leur intérêt pour la politique est plus grand lorsqu'ils ont le droit de vote que lorsqu'ils ne l'ont pas encore."²⁷ (traduction)

Le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe est également de cet avis:

"De plus, on estime qu'à long terme l'abaissement de la majorité électorale à seize ans a un effet positif sur la participation aux élections: il permet en effet aux jeunes d'exercer leurs droits civiques à un âge précoce, ce qui peut aussi engendrer un intérêt, plus généralement, pour l'engagement social et politique, conçu comme faisant partie intégrante du développement personnel et social des individus."

...

"Accorder le droit de vote à seize ans favorisera l'intérêt des jeunes et renforcera leur conscience politique à un plus jeune âge, ce qui peut entraîner une plus grande participation politique et un lien plus fort entre les divers espaces politiques où ils s'impliquent, tels que les conseils d'élèves et l'engagement auprès d'associations d'élèves. Il ne peut y avoir que des avantages à cultiver l'intérêt pour la politique à un âge précoce. Cet engagement civique, social et politique fait partie intégrante du développement personnel et social des individus."²⁸

Les arguments en faveur de l'abaissement de l'âge du droit de vote aux élections européennes ne manquent donc pas. La participation démocratique et l'égalité en bénéficieront, tandis que la maturité et l'indépendance politiques des jeunes seront reconnues. Le débat

²⁶ Raad voor het Openbaar Bestuur, *Jong Geleerd, Oud Gedaan Pleidooi Voor Experimenten Met Het Verlagen Van De Kiesgerechtigde Leeftijd*.

²⁷ *Idem*.

²⁸ Congrès des pouvoirs locaux et régionaux, "Le vote à 16 ans – conséquences sur la participation des jeunes au niveau local et régional".

voor een belangrijk deel worden gevormd tijdens de adolescentie."²⁶

...

"De mogelijkheid om te gaan stemmen verhoogt daarnaast de motivatie van jongeren om zich te verdiepen in de samenleving en politiek. Wanneer je de vrijheid krijgt om je stem uit te brengen, wordt het immers persoonlijk relevanter om je te verdiepen in deze zaken dan wanneer je (nog) geen stem uit mag brengen. Onderzoek laat zien dat wanneer burgers hun stem mogen uitbrengen, ze vervolgens meer politieke kennis en interesse hebben en vaker politiek participeren. Ook bij jongeren treedt dit effect op. Internationaal onderzoek toont aan dat de politieke kennis en interesse van 16- en 17-jarigen hoger is wanneer zij kiesrecht hebben dan waar zij nog niet mogen stemmen."²⁷

Ook het Congres van Lokale en Regionale Overheden van Raad van Europa is deze mening toegedaan:

"In addition, it is believed that lowering the voting age to 16 might have a positive effect on election turnout in the long run, as young people are given an opportunity to exercise their civic rights at an early age which may generate interest also in the broader sense of civic, social and political engagement as an integral part of an individual's personal and social development."

...

"All in all, ensuring that young people can vote at 16 seems to be a useful tool to generate interest and a greater awareness of politics at an earlier age. Political awareness at a younger age may lead to more political involvement and greater connectivity between young people involved in a variety of forums such as student councils and union activism. Such civic, social and political engagement is an integral part of an individual's personal and social development."²⁸

Er zijn zodoende meer dan voldoende argumenten voor een verlaging van de stemgerechtigde leeftijd bij de Europese verkiezingen. De democratische participatie en gelijkheid zal er wel bij varen, terwijl de politieke zelfredzaamheid en zelfstandigheid van jongeren erkend

²⁶ Raad voor het Openbaar Bestuur, *Jong Geleerd, Oud Gedaan Pleidooi Voor Experimenten Met Het Verlagen Van De Kiesgerechtigde Leeftijd*.

²⁷ *Idem*.

²⁸ Congres van Lokale en Regionale Overheden, "Voting at 16 – Consequences on youth participation at local and regional level".

politique sera aussi plus complet, car les questions qui préoccupent les jeunes feront l'objet d'une plus grande attention. D'autre part, l'engagement politique de ces mêmes jeunes se renforcera à court et à long terme. Cela apportera à la démocratie dans son ensemble la bouffée d'air frais dont elle a tant besoin.

Il convient toutefois de noter que des mesures d'accompagnement seront également nécessaires. Les jeunes doivent être préparés tout au long de leur jeunesse à leurs devoirs démocratiques de citoyens. Le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe demande donc que des campagnes et des activités de sensibilisation soient organisées en vue de renforcer la participation politique active des jeunes²⁹. Il est très important que les jeunes soient préparés à exercer leurs futures responsabilités de manière objective et sans parti pris. Des outils destinés à renforcer la sensibilisation à ces aspects doivent être développés, diffusés et ancrés institutionnellement. L'accord de gouvernement prévoit déjà des actions en ce sens, par exemple sous la forme d'une campagne de mobilisation destinée à augmenter le taux de participation aux élections. Quoi qu'il en soit, il faudra également, au cours des prochaines années, collaborer avec les entités fédérées afin de consolider l'ancrage des fondements de notre démocratie au sein de la population dans son ensemble, et en particulier parmi les jeunes. Dans ce domaine, l'enseignement joue en effet un rôle que l'on ne peut sous-estimer.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Cet article accorde le droit de vote aux élections européennes à deux nouvelles catégories d'électeurs.

Premièrement, le droit de vote est accordé aux mineurs âgés de 16 ans ou plus, résidant en Belgique et possédant la nationalité belge, qui en feront la demande. Il prévoit, par analogie avec l'article 1^{er}, § 1^{er}, que l'âge requis pour voter doit être atteint le jour des élections.

Une démarche concrète devant être entreprise par les jeunes de moins de 18 ans pour obtenir le droit de vote, nous proposons d'ajouter à l'article 1^{er}, § 2, une disposition portant sur l'acquisition de la qualité d'électeur pour le Parlement européen. Les jeunes Belges âgés de

²⁹ Congrès des pouvoirs locaux et régionaux, "Le vote à 16 ans – conséquences sur la participation des jeunes au niveau local et régional".

wordt. Het politieke debat zal completer zijn gezien thema's die jongeren aanbelangen meer aandacht zullen krijgen. En de politieke betrokkenheid van diezelfde jongeren zal zowel op de korte als op de lange termijn versterkt worden. De democratie als geheel krijgt zo de broodnodige nieuwe levenslucht.

Daarbij dient wel opgemerkt te worden dat ook flankerende maatregelen nodig zullen zijn. Jongeren moeten tijdens hun gehele jeugd voorbereid worden op hun democratische plichten als burger. Het Congres van Lokale en Regionale Overheden van de Raad van Europa roept dan ook op begeleidende campagnes te voorzien, en activiteiten te organiseren om de politieke betrokkenheid van jongeren te vergroten.²⁹ Het is erg belangrijk dat jongeren erop voorbereid worden hun toekomstige verantwoordelijkheden objectief en zonder vooringenomenheid uit te oefenen. Instrumenten om het bewustzijn hieromtrent aan te scherpen, moeten worden ontwikkeld, verspreid en institutioneel verankerd. Het regeerakkoord voorziet ook in die zin reeds acties, bijvoorbeeld in de vorm van een mobiliserende campagne om de participatiegraad opnieuw op te trekken. Desalniettemin zal ook met de deelstaten moeten worden samengewerkt, om ook de komende jaren de fundamente van onze democratie, onder de bevolking als geheel en in het bijzonder onder de jeugd, verder te verankeren. Het onderwijs speelt daarin immers een niet te onderschatten rol.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Dit artikel kent het stemrecht voor de Europese verkiezingen toe aan twee nieuwe categorieën van personen.

Ten eerste wordt het stemrecht toegekend aan minderjarigen van 16 jaar of ouder, die woonachtig zijn in België en de Belgische nationaliteit hebben, en daarom vragen. Er wordt bepaald dat, naar analogie met wat het geval is in artikel 1, § 1, de stemgerechtigde leeftijd bereikt moet zijn op de dag van de verkiezingen.

Omdat door de personen die jonger dan 18 jaar zijn concrete actie moet ondernomen worden om het stemrecht te verkrijgen, wordt ervoor gekozen een bepaling toe te voegen aan artikel 1, § 2, die handelt over het verkrijgen van de hoedanigheid van kiezer voor het

²⁹ Congres van Lokale en Regionale Overheden, "Voting at 16 – Consequences on youth participation at local and regional level".

16 à 18 ans constitueront ainsi une troisième catégorie de personnes pouvant obtenir cette qualité.

En outre, par analogie avec les dispositions prévues pour les ressortissants d'autres États membres de l'Union européenne souhaitant voter en Belgique, et comme le prévoit l'accord de gouvernement, il est prévu que quiconque aura atteint l'âge de 16 ans le jour des élections et souhaite voter devra le demander officiellement. Cette démarche devra être effectuée auprès de la commune d'inscription au registre de la population.

La commune devra accepter ou refuser cette demande. Elle pourra la refuser si les conditions de l'électorat ne sont pas remplies, ou si les délais prévus ne sont pas respectés.

Étant donné qu'à partir de la notification et de la confirmation ultérieure par la commune, il existe également une obligation de vote (cf. article 39 de la loi du 23 mars 1989), il est prévu que le retrait de l'agrément pourra aussi être demandé.

Il est également prévu que l'agrément devra être automatiquement supprimé lorsque les conditions ne seront plus remplies. Lorsque l'électeur ne sera plus mineur, l'agrément devra donc être supprimé. En effet, à cet âge, le droit de vote lui sera automatiquement accordé, sur la base de l'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi en vigueur.

Deuxièmement, le droit de vote est également accordé aux ressortissants des autres États membres ayant atteint l'âge de 16 ans.

En effet, l'article 3 de la directive 93/109/CE exige que, pour les élections au Parlement européen, des conditions identiques s'appliquent à toute personne qui, "sans en avoir la nationalité, réunit, par ailleurs, les conditions auxquelles la législation de l'État membre de résidence subordonne le droit de vote et d'éligibilité de ses ressortissants".

En conséquence, les ressortissants des autres États membres qui résident en Belgique devront également pouvoir voter aux élections européennes dès l'âge de 16 ans.

Art. 3

Cet article prévoit que les listes électorales établies par les communes devront également inclure les électeurs mineurs âgés de 16 ans ou plus qui se sont inscrits auprès de la commune.

Europese Parlement. Belgische jongeren tussen 16 en 18 jaar oud, vormen zo een derde categorie van personen die de hoedanigheid kunnen verkrijgen.

Verder wordt, naar analogie met wat het geval is voor de onderdanen van andere lidstaten van de EU die in België willen stemmen, en zoals in het regeerakkoord vastgelegd, bepaald dat wie de leeftijd van 16 jaar bereikt zal hebben op de dag van de verkiezingen en wil stemmen, daarvan officieel kennis moet geven. Dat moet gebeuren bij de gemeente waar men in het bevolkingsregister is ingeschreven.

De gemeente zal deze aanvraag moeten bevestigen of weigeren. Een weigering kan gebeuren wanneer niet aan de kiesvoorwaarden voldaan wordt, of wanneer de bepaalde termijnen niet gerespecteerd worden.

Gezien er, vanaf het moment van kennisgeving en de daaropvolgende bevestiging door de gemeente, ook sprake is van een opkomstplicht (cfr. artikel 39 van de wet van 23 maart 1989), wordt bepaald dat men ook de intrekking van de erkenning kan vragen.

Ook wordt bepaald dat de erkenning automatisch geschrapt dient te worden wanneer men niet meer aan de voorwaarden zoals bepaald voldoet. Wanneer men niet meer minderjarig is, dient de erkenning dus geschrapt te worden. Men zal op dat moment immers automatisch het stemrecht verkrijgen, op basis van artikel 1, § 1 van de huidige wet.

Ten tweede wordt het stemrecht eveneens toegekend aan onderdanen van andere lidstaten, die de leeftijd van 16 jaar bereikt hebben.

Artikel 3 van richtlijn 93/109/EC vereist immers dat, wat betreft de verkiezingen voor het Europees Parlement, dezelfde voorwaarden van toepassing zijn op eenieder die "zonder de nationaliteit van de Lid-Staat van verblijf te bezitten voor het overige aan alle voorwaarden voldoet waaraan de wetgeving van deze Lid-Staat het actief en passief kiesrecht van zijn onderdanen onderwerpt."

Zodoende dient ook aan de onderdanen van andere lidstaten, die woonachtig zijn in België, de mogelijkheid gegeven worden om vanaf de leeftijd van 16 jaar het stemrecht voor de Europese verkiezingen, uit te oefenen.

Art. 3

Dit artikel bepaalt dat de kieslijsten die de gemeenten opmaken, ook de minderjarige kiezers van 16 jaar of ouder die zich bij de gemeente hebben geregistreerd, moeten bevatten.

Art. 4, 5, 6 et 7

Ces articles prévoient que certaines dispositions de la loi électorale applicables aux Belges majeurs s'appliqueront également aux électeurs mineurs. Elles portent sur les modalités applicables au lieu du vote, à la convocation, à une indemnité exceptionnelle de déplacement et aux procurations.

Art. 8

Cet article prévoit que l'obligation de vote s'appliquera aussi aux électeurs mineurs, âgés de 16 ans ou plus, qui ont exprimé le souhait d'exercer leur droit de vote.

Artt. 4, 5, 6 en 7

Deze artikels bepalen dat enkele bepalingen uit de kieswet, die voor meerderjarige Belgen gelden, ook op de minderjarige kiezers van toepassing zijn. Meer bepaald gaat het over de modaliteiten m.b.t. de plaats van stemming, de oproepingsbrief, een uitzonderlijke reisvergoeding, en volmachten.

Art. 8

Dit artikel bepaalt dat de stemplicht ook zal gelden voor de minderjarige kiezers van 16 jaar of ouder, die de wil te kennen hebben gegeven hun stemrecht uit te oefenen.

Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Guillaume DEFOSSÉ (Ecolo-Groen)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 1^{er} de la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen, modifié en dernier lieu par la loi du 3 juin 2018, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 2, alinéa 1^{er}, le 2° est remplacé par ce qui suit:

“2° les ressortissants des autres États membres de l'Union européenne qui réunissent les conditions d'électorat visées au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3° et 4°, qui seront âgés de 16 ans accomplis le jour des élections et qui ont manifesté, conformément au § 3, leur volonté d'exercer leur droit de vote en Belgique.”;

2° dans le § 2, alinéa 1^{er}, il est inséré un 3° rédigé comme suit:

“3° les mineurs belges qui réunissent les conditions d'électorat visées au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3° et 4°, qui seront âgés de 16 ans accomplis le jour des élections et qui ont manifesté, conformément au § 3bis, leur volonté d'exercer leur droit de vote.”;

3° après le § 3, il est inséré un § 3bis rédigé comme suit:

“§ 3bis. Pour pouvoir être inscrites sur la liste des électeurs visée à l'article 3, les personnes visées au § 2, alinéa 1^{er}, 3°, doivent introduire auprès de la commune où elles sont inscrites au registre de la population une demande écrite conforme au modèle fixé par le ministre de l'Intérieur. Les articles 7bis et 13 du Code électoral sont applicables.

Toutefois, les notifications visées par l'article 13 du Code électoral sont faites par les parquets ou les greffes des cours et tribunaux concernés à la demande expresse des autorités communales lorsque celles-ci ont constaté que la personne qui a sollicité son inscription sur la liste des électeurs est susceptible de tomber sous l'application

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1 van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europese Parlement, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 3 juni 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 2, eerste lid wordt de bepaling onder 2° vervangen als volgt:

“2° de onderdanen van de andere Lid-Staten van de Europese Unie die voldoen aan de kiesvoorwaarden bedoeld in § 1, eerste lid, 3° en 4°, die de volle leeftijd van 16 jaar bereikt zullen hebben op de dag van de verkiezingen en die overeenkomstig § 3 de wil te kennen gegeven hebben om hun stemrecht in België uit te oefenen.”;

2° in § 2, eerste lid wordt een bepaling onder 3° ingevoegd, luidende:

“3° de minderjarige Belgen die voldoen aan de kiesvoorwaarden bedoeld in § 1, eerste lid, 3° en 4°, die de volle leeftijd van 16 jaar bereikt zullen hebben op de dag van de verkiezingen, en die overeenkomstig § 3bis de wil te kennen gegeven hebben hun stemrecht uit te oefenen.”;

3° na paragraaf 3 wordt een paragraaf 3bis ingevoegd, luidende:

“§ 3bis. Om te kunnen worden ingeschreven op de kiezerslijst bedoeld in artikel 3, moeten de personen bedoeld in § 2, eerste lid, 3°, bij de gemeente waar zij in het bevolkingsregister zijn ingeschreven, een schriftelijke aanvraag indienen overeenkomstig het door de minister van Binnenlandse Zaken vastgestelde model. De artikelen 7bis en 13 van het Kieswetboek zijn mede van toepassing.

De kennisgevingen bedoeld in artikel 13 van het Kieswetboek worden echter door de betrokken parketten of griffies van de hoven en rechtbanken gedaan op uitdrukkelijk verzoek van de gemeentelijke overheden, wanneer deze laatste hebben vastgesteld dat de persoon die om zijn inschrijving op de kiezerslijst heeft gevraagd,

des mesures d'exclusion ou de suspension visées par les articles 6 et 7 du Code électoral.

Ces notifications sont transmises dans les dix jours de la réception de la demande des autorités communales. S'il n'y a pas lieu à notification, les autorités communales en sont avisées dans le même délai.

En cas de notification après que la liste des électeurs a été établie, l'intéressé est rayé de ladite liste.

Après avoir vérifié que les conditions d'électorat sont réunies dans son chef, le collège des bourgmestre et échevins de la commune notifie à l'intéressé, en la motivant, sa décision d'agréer ou non cette demande, conformément aux modèles fixés par le ministre de l'Intérieur. En cas de refus, la notification en est faite par envoi recommandé. Mention de l'agrément est portée aux registres de la population selon les modalités fixées par le Roi.

Sont déclarées irrecevables, les demandes introduites durant la période prenant cours le jour de l'établissement de la liste des électeurs et expirant le jour de l'élection pour laquelle elle est établie.

En dehors de la période visée à l'alinéa précédent, toute personne agréée en qualité d'électeur, sur la base des dispositions du § 2, alinéa 1^{er}, 3^o, peut solliciter le retrait de cet agrément auprès de la commune où elle est inscrite aux registres de la population.

L'agrément visé aux alinéas précédents reste valable aussi longtemps que l'intéressé continue à réunir les conditions d'électorat visées au § 2, alinéa 1^{er}, 3^o ou n'a pas sollicité le retrait de l'agrément qui lui a été octroyé."

Art. 3

Dans l'article 3 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 17 novembre 2016, les mots "et 3^o" sont ajoutés après les mots "l'article 1^{er}, § 2, alinéa 1^{er}, 2^o".

Art. 4

Dans l'article 4 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 17 novembre 2016, l'alinéa 1^{er} est complété par les mots "et 3^o".

onder de toepassing kan vallen van de maatregelen van uitsluiting of schorsing bedoeld in de artikelen 6 en 7 van het Kieswetboek.

Deze kennisgevingen worden binnen tien dagen na ontvangst van de aanvraag van de gemeentelijke overheid doorgestuurd. Indien er geen grond tot kennisgeving bestaat, wordt de gemeentelijke overheid daarvan binnen dezelfde termijn in kennis gesteld.

In geval van kennisgeving nadat de kiezerslijst is opgemaakt, wordt de betrokkene van deze lijst geschrapt.

Na te hebben gecontroleerd dat de kiesbevoegdheidsvoorwaarden wat hem betreft zijn vervuld, geeft het college van burgemeester en schepenen van de gemeente aan de betrokkene kennis van zijn gemotiveerde beslissing om deze aanvraag, overeenkomstig de door de minister van Binnenlandse Zaken vastgestelde modellen al dan niet in te willigen. In geval van weigering geschiedt de kennisgeving bij een aangetekende zending. De inwilliging wordt in de bevolkingsregisters vermeld volgens de door de Koning vastgestelde nadere regels.

Onontvankelijk worden verklaard de aanvragen die worden ingediend tijdens de periode die begint op de datum van het opmaken van de kiezerslijst en afloopt op de datum van de verkiezing waarvoor ze werd opgemaakt.

Buiten de periode bedoeld in het vorige lid kan iedereen die in de hoedanigheid van kiezer erkend is, op basis van de bepalingen in § 2, eerste lid, 3^o om intrekking van deze erkenning vragen bij de gemeente waar hij ingeschreven is in de bevolkingsregisters.

De in voorgaande leden bedoelde erkenning blijft geldig zolang de betrokkene blijft voldoen aan de kiesbevoegdheidsvoorwaarden als bedoeld in § 2, eerste lid, 3^o of niet om intrekking van de hem verleende erkenning gevraagd heeft."

Art. 3

In artikel 3 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 17 november 2016, worden de woorden "en 3^o" ingevoegd tussen de woorden "artikel 1, § 2, eerste lid, 2^o" en de woorden ", verzameld worden".

Art. 4

In artikel 4 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 17 november 2016, wordt het eerste lid aangevuld met de woorden "en 3^o".

Art. 5

Dans l'article 16 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 17 novembre 2016, l'alinéa 1^{er} est complété par les mots "et 3^o".

Art. 6

Dans l'article 27, alinéa 5, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 19 avril 2018, les mots "et 3^o" sont insérés entre les mots "l'article 1^{er}, §§ 1^{er} et 2, 2^o" et les mots ", de la présente loi".

Art. 7

L'article 30 de la même loi, modifié en dernier lieu, par la loi du 5 avril 1995, est complété par les mots "et 3^o".

Art. 8

Dans l'article 39, alinéa 1^{er}, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 17 novembre 2016, le 1^o est complété par les mots "en ce compris les électeurs mineurs qui ont manifesté" conformément à l'article 1^{er}, § 2, alinéa 1^{er}, 3^o, leur volonté d'exercer leur droit de vote et qui sont inscrits sur la liste des électeurs.

8 mars 2021

Art. 5

In artikel 16 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 17 november 2016, wordt het eerste lid aangevuld met de woorden "en 3^o".

Art. 6

In artikel 27, vijfde lid van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 19 april 2018, worden de woorden "en 3^o" ingevoegd tussen de woorden "artikel 1, §§ 1 en 2, 2^o" en de woorden ", van deze wet".

Art. 7

Artikel 30 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 5 april 1995, wordt aangevuld met de woorden "en 3^o".

Art. 8

In artikel 39, eerste lid, van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 17 november 2016, wordt de bepaling onder 1^o aangevuld met de woorden "daarbij inbegrepen de minderjarige kiezers die overeenkomstig artikel 1, § 2, eerste lid, 3^o, de wil te kennen hebben gegeven hun stemrecht uit te oefenen en op de kiezerslijst zijn ingeschreven."

8 maart 2021

Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Guillaume DEFOSSÉ (Ecolo-Groen)