

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 juin 2021

PROJET DE LOI**contenant le troisième ajustement
du Budget général des dépenses
de l'année budgétaire 2021****AVIS****sur la Section 12 – SPF Justice****RAPPORT**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DE LA JUSTICE
PAR
MME **Cécile THIBAUT****SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord.....	3
II. Discussion	5
A. Questions et observations des membres	5
B. Réponses du vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord.....	16
C. Répliques	22
III. Avis.....	23

*Voir:***Doc 55 1921/ (2020/2021):**

001: Ajustement budget général des dépenses.
 002: Ajustement budget général des dépenses.
 003: Justifications.
 004 et 005: Amendements.
 006 à 010: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 juni 2021

WETSONTWERP**houdende derde aanpassing van de
Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2021****ADVIES****over Sectie 12 – FOD Justitie****VERSLAG**NAMENS
DE COMMISSIE VOOR JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Cécile THIBAUT****INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee	3
II. Bespreking.....	5
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	5
B. Antwoorden van de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee	16
C. Replieken	22
III. Advies.....	23

*Zie:***Doc 55 1921/ (2020/2021):**

001: Aanpassing algemene uitgavenbegroting.
 002: Aanpassing algemene uitgavenbegroting.
 003: Verantwoordingen.
 004 en 005: Amendementen.
 006 tot 010: Verslagen.

04811

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh
Ecolo-Groen	Claire Hugon, Cécile Thibaut, Stefaan Van Hecke
PS	Khalil Aouasti, Laurence Zanchetta, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Marijke Dillen
MR	Philippe Goffin, Philippe Pivin
CD&V	Koen Geens
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Katja Gabriëls
Vooruit	Ben Segers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Yngvild Ingels, Sander Loones, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
N ., Julie Chanson, Marie-Colline Leroy, Cécile Thibaut
N ., Mélissa Hanus, Ahmed Laaouej, Patrick Prévot
Tom Van Grieken, Dries Van Langenhove, Reccino Van Lommel
Nathalie Gilson, Marie-Christine Marghem, Caroline Taquin
Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Greet Daems, Marco Van Hees
Patrick Dewael, Goedele Liekens
Karin Jiroflée, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Vanessa Matz
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de loi contenant le troisième ajustement du Budget général des dépenses de l'année budgétaire 2021, section 12 – SPF Justice, au cours de sa réunion du 2 juin 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA JUSTICE ET DE LA MER DU NORD

M. Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord, attire l'attention des membres sur le fait que les chiffres à l'examen sont le résultat de l'exercice technique que constituent le contrôle budgétaire et le conclave budgétaire.

Il s'agit d'un exercice technique dans la mesure où aucune nouvelle initiative n'a été autorisée sans qu'elle fasse l'objet d'une compensation interne sur d'autres articles budgétaires. En outre, seuls les effets de volume (par exemple, l'augmentation du nombre de détenus) ont pu être soumis. Il a cependant été possible de tenir compte des décisions prises antérieurement par le Conseil des ministres et/ou le Parlement. L'économie linéaire imposée de 0,89 % a également pu être réalisée d'une autre manière.

Il a été décidé que les moyens supplémentaires prévus pour des départements comme l'asile et la migration, mais aussi la justice, soit concrètement 125 millions d'euros cette année pour la justice, seraient réglés par le biais de la provision interdépartementale (PID). L'arrêté royal du 25 avril 2021 a été pris à cette fin; un second arrêté royal sera pris après le Conseil des ministres du 21 mai 2021.

L'économie linéaire imposée de 0,89 % est réalisée, d'une part, par une distribution interne (la réaffectation des excédents) et, d'autre part, par la PID.

L'effet cumulé de l'exercice budgétaire représente 20 millions d'euros de moyens supplémentaires pour le ministère de la Justice.

Les principales modifications concernent la division organique 51 (Direction Générale Établissements Pénitentiaires), à savoir un crédit de liquidation supplémentaire de 1,2 million d'euros pour l'achat des premiers équipements, c'est-à-dire le mobilier de la nouvelle prison de Haren. Dans la même section, le crédit pour les expertises médicales et médico-psychosociales et les soins de santé a été porté à 675 000 euros en

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het wetsontwerp houdende derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting, sectie 12 – FOD Justitie –, besproken tijdens haar vergadering van 2 juni 2021.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN JUSTITIE EN NOORDZEE

De heer Vincent Van Quickenborne, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee, attendeert de leden erop dat de cijfers die nu voorliggen het resultaat zijn van de technische oefening van de begrotingscontrole en van het begrotingsconclaaf.

Het betreft een technische oefening omdat er geen nieuwe initiatieven werden toegelaten zonder dat deze intern worden gecompenseerd op andere begrotingsartikelen. Voorts konden slechts volume-effecten (bijvoorbeeld de toename van het aantal gedetineerden) worden voorgelegd. Er mocht wel rekening worden gehouden met eerder genomen beslissingen door de Ministerraad en/of het Parlement. Ook de opgelegde lineaire besparing van 0,89 % mocht op een andere manier worden voorgelegd.

Er werd beslist dat de extra middelen waarin wordt voorzien voor departementen zoals Asiel en Migratie, maar ook Justitie, *in concreto* 125 miljoen euro dit jaar voor Justitie, worden geregeld bij wege van de interdepartementale provisie, via IDP. Er werd hiertoe het koninklijk besluit van 25 april 2021 uitgevaardigd; een tweede koninklijk besluit aansluitend op de Ministerraad van 21 mei 2021 volgt nog.

De opgelegde lineaire besparing van 0,89 % wordt verwezenlijkt door enerzijds een interne verdeling (het hergebruiken van overschotten) en anderzijds de interdepartementale provisie.

Het gecumuleerde effect van de begrotingsoefening komt neer op een verhoging van 20 miljoen euro bijkomende middelen voor het departement Justitie.

De belangrijkste wijzigingen betreffen organisatie-afdeling 51 (Directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen), zijnde een extra vereffeningskrediet van 1,2 miljoen euro voor de aankoop van de eerste uitrusting, zijnde meubelen, voor de inrichting van de nieuwe gevangenis van Haren. In dezelfde afdeling werd het krediet in vastlegging voor de medische en de medisch-psychosociale expertise en de gezondheidszorg op 675 000 euro en in

engagement et à 433 000 euros en liquidation. Cette augmentation est en partie due à la redistribution à la suite de l'économie linéaire imposée de 0,89 %. Les crédits ont également été ajustés pour assurer la poursuite des projets des maisons des transitions de Malines et d'Enghien en 2021.

À cela s'ajoute le volet Redevances pour nouveaux établissements et centres, c'est-à-dire les prisons DBFM de Marche-en-Famenne, Beveren et Leuze, ainsi que les adaptations pour les CPL d'Anvers et de Gand.

En ce qui concerne la division organique 56 (juridictions ordinaires), le crédit a été porté à 21 millions d'euros en engagement et à 22 millions d'euros en liquidation. Une compensation interne a été effectuée vers d'autres allocations de base de la division organique 12, en particulier des crédits de personnel ont été transférés vers le service d'appui du ministère public afin d'adapter ses moyens à la réalité des effectifs. Il s'agit d'une opération neutre puisque les crédits de personnel qui relevaient du programme 0 des juridictions ordinaires sont transférés vers les crédits de personnel du service d'appui du ministère public.

Un crédit important de 6,604 millions d'euros est inscrit pour les frais de justice afin d'assurer l'impact sur le budget de l'assistance judiciaire gratuite résultant de la loi du 31 juillet 2020 modifiant le code judiciaire visant à améliorer l'accès à l'aide juridique de seconde ligne et l'assistance judiciaire en augmentant les revenus maximum en vigueur pour cette matière, dite "loi Van Hecke". L'incidence de cette loi sur les frais de justice s'élève à environ 6 millions d'euros. Toutefois, les effets sur l'aide juridique de seconde ligne ne seront perceptibles que dans le cadre du budget 2022.

Des moyens supplémentaires sont également prévus par le biais de la plateforme *Crossborder*. Il s'agit de l'instauration d'une redevance administrative qui devrait rapporter au total 43 millions d'euros sur une base annuelle. Cette redevance sera instaurée à partir des 4 derniers mois de 2021 et générera environ 15 millions d'euros.

En ce qui concerne l'aide juridique, les engagements et les liquidations sont à la baisse. Le ministre explique que cette diminution est due au fait que les recettes du Fonds budgétaire relatif à l'aide juridique de deuxième ligne en 2020 ont été inférieures aux estimations, probablement en raison de la pandémie qui a entraîné moins de procédures et, partant, le paiement de moins de contributions. Les dépenses ont donc été alignées

vereffening op 433 000 euro gebracht. Deze verhoging is deels te wijten aan de herverdeling naar aanleiding van de opgelegde lineaire besparing van 0,89 %. De kredieten worden ook bijgestuurd teneinde de verlenging van de projecten van de transitiehuizen van Mechelen en Edingen in 2021 te waarborgen.

Daarnaast is er ook het deel vergoedingen voor nieuwe inrichtingen en centra, zijnde de zogeheten DBFM-gevangenissen Marche-en-Famenne, Beveren en Leuze, alsook de aanpassingen voor de FPC's van Antwerpen en Gent.

Inzake de organisatie-afdeling 56 (gewone rechts-machten) werd het krediet in vastlegging op 21 miljoen euro en in vereffening op 22 miljoen euro gebracht. Een interne compensatie naar andere basisallocaties van de organisatieafdeling 12 werd doorgevoerd, in het bijzonder werden personeelskredieten overgeheveld naar de steundienst van het openbaar ministerie teneinde hun middelen aan te passen aan de realiteit van het personeelsbestand. Het betreft hier een nuloperatie aangezien de personeelskredieten die onder programma 0 van de gewone rechtsmachten stonden ingeschreven, nu op de personeelskredieten van de steundienst van het openbaar ministerie worden geplaatst.

Een belangrijk krediet van 6,604 miljoen euro wordt ingeschreven voor de gerechtskosten, teneinde de impact op het budget van de kosteloze rechtsbijstand ten gevolge van de wet van 31 juli 2020 tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek teneinde de toegang tot de juridische tweedelijnsbijstand en de rechtsbijstand te verbeteren, door de ter zake geldende inkomensmaxima te verhogen, de zogeheten wet-Van Hecke, te verzekeren. De impact van deze wet op de gerechtskosten bedraagt ongeveer 6 miljoen euro. De effecten op de tweedelijnsbijstand zullen evenwel pas in de begroting van 2022 waarneembaar zijn.

Er zijn ook bijkomende middelen door het *Crossborder*-platform. Het betreft de invoering van een administratieve toeslag die een geschatte totale opbrengst van 43 miljoen euro op jaarbasis moet verzekeren. Die toelage zal vanaf de laatste 4 maanden van 2021 worden ingevoerd en ongeveer 15 miljoen euro opleveren.

Inzake de juridische bijstand is er een vermindering van vastleggingen van vereffeningen. De minister legt uit dat dit komt omdat de ontvangsten van het Begrotingsfonds voor de juridische tweedelijnsbijstand in 2020 lager waren dan geschat, waarschijnlijk te wijten aan de pandemie waardoor er minder procedures werden gevoerd en derhalve minder bijdragen werden betaald. De uitgaven werden daarom op de werkelijke ontvangsten afgestemd;

sur les recettes réelles, d'où les deux montants négatifs dans les articles budgétaires correspondants du Fonds. Toutefois, afin de garantir la valeur du point relatif aux indemnités des avocats à 75,09 euros effectifs, ainsi que les contributions aux frais réels des bureaux d'aide juridique, les crédits limitatifs ont été majorés de 351 000 euros. D'autre part, les coûts dérivés, les coûts de fonctionnement des bureaux, ont également été ajustés en lien avec le pourcentage légal de 8,108 % sur les honoraires.

S'agissant de *Crossborder*, la Cour des comptes a noté qu'elle n'avait reçu aucune information concernant les montants de 43 millions d'euros, d'une part, et de 15 millions d'euros, d'autre part. Le ministre renvoie à cet égard au rapport fait au nom de la commission de la Justice par Mme Cécile Thibaut sur le projet de loi-programme (articles 13 à 24) (DOC 55 1974/011), dans lequel l'établissement de ces montants est commenté en détail.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Sophie De Wit (CD&V) attendait beaucoup du présent examen de l'ajustement budgétaire. Des attentes que le ministre lui-même avait créées en déclarant, lors du budget initial et la discussion de son exposé d'orientation politique et de sa note de politique générale en novembre 2020, en réponse à l'observation selon laquelle ses projets étaient dépourvus de traduction budgétaire, que le budget de novembre était un budget technique, mais que tout serait clarifié en mars, au moment de l'ajustement budgétaire. Aujourd'hui, le ministre répète toutefois qu'il s'agit d'un ajustement budgétaire technique. Ce n'est plus sérieux.

Certes, 20 millions d'euros supplémentaires ont été prévus pour le département de la Justice, mais 15 millions d'euros proviennent de la redevance administrative dans le cadre de *Crossborder*, qui est clairement répertoriée en tant que taxe dans le budget. Cela signifie que le ministre ne réclame en réalité que 5 millions d'euros pour sa nouvelle politique. C'est peu au regard de son exposé d'orientation politique et de sa note de politique générale.

Le ministre manque toujours de clarté en ce qui concerne les provisions annoncées, qui, au final, ne s'élèveront qu'à 125 millions d'euros pour 2021. La Cour des comptes a déjà souligné qu'il ne s'agit que d'un montant indicatif. L'intervenante déduit de l'exposé introductif que ces provisions interdépartementales seront

vandaar de 2 negatieve bedragen op de betrokken begrotingsartikelen van het fonds. Om de waarde van het punt voor de vergoeding van de advocaten, zijnde 75,09 euro effectief, evenwel te garanderen, evenals de bijdragen aan de werkelijke kosten van de bureaus voor juridische bijstand, werden de limitatieve kredieten verhoogd met 351 000 euro. Daarnaast werden ook de afgeleide kosten, de werkingskosten van de bureaus die vastgelegd zijn volgens het wettelijk percentage van 8,108 % op de vergoedingen, aangepast.

Het Rekenhof heeft inzake *Crossborder* opgemerkt geen informatie te hebben ontvangen over de bedragen van 43 miljoen euro enerzijds en 15 miljoen euro anderzijds. De minister verwijst hiervoor naar het verslag namens de commissie voor Justitie uitgebracht door mevrouw Cécile Thibaut over het ontwerp van programwet (artikelen 13 tot 24) (DOC 55 1974/011) waarin uitvoerig wordt ingegaan op de totstandkoming van deze bedragen.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Sophie De Wit (CD&V) had grote verwachtingen over deze aangepaste begrotingsbespreking; verwachtingen die de minister zelf in het leven heeft geroepen door bij de initiële begroting en de bespreking van zijn beleidsnota en beleidsverklaring in november 2020 in antwoord op de opmerking dat zijn plannen geen budgettaire vertaling hebben, te stellen dat de november-begroting een technische begroting is, maar dat alles zou worden uitgeklaard in maart, bij de begrotingsaanpassing. Vandaag zegt de minister evenwel opnieuw dat het om technische begrotingsaanpassing gaat. Dit is niet meer serieus.

Er is inderdaad 20 miljoen euro extra voor het departement Justitie bepaald, waarvan evenwel 15 miljoen euro komt van de administratieve toeslag voor *Crossborder*, die duidelijk in de begroting onder heffingen wordt gecatalogeerd. Dit betekent dat de minister voor zijn nieuw beleid eigenlijk maar aanspraak maakt op 5 miljoen euro. Dit is niet veel, gelet op zijn beleidsverklaring en beleidsnota.

De minister schermt altijd met de aangekondigde provisies die uiteindelijk voor 2021 maar 125 miljoen euro bedragen. Het Rekenhof heeft al opgeworpen dat dit maar een indicatief bedrag is. De spreekster begrijpt uit de inleidende uiteenzetting dat deze interdepartementale provisies zullen worden afgehandeld bij wege van

traitées par le biais d'arrêtés royaux. La membre aurait donc souhaité recevoir plus de précisions à ce sujet.

Dans son avis (DOC 55 1920/002, p. 57), la Cour des comptes constate que les moyens inscrits dans la provision "nouvelles initiatives" sont inchangés par rapport au budget initial (350 millions d'euros) et que les transferts, en provenance de cette provision, s'élèvent, au 5 mai 2021, à 187,9 millions d'euros. La membre souhaiterait donc savoir quelle part de cette somme a été transférée à la justice. En tout cas, la provision annoncée de 125 millions d'euros pour 2021 ne se reflète pas encore dans le budget ajusté.

En termes de nouvelles recettes, il y a donc la plateforme *Crossborder*. L'intervenante ne peut que constater que l'"ultralibéral" prélève ainsi une taxe supplémentaire sur les amendes. Ces recettes sont dépensées immédiatement. Le produit est estimé à 43 millions d'euros. La Cour des comptes n'a pas émis d'avis à ce sujet, car elle ne dispose pas d'informations sur la méthode de calcul. La membre est également particulièrement intéressée par cette question et aimerait savoir si cette estimation couvre ou non les coûts. Ou bien y aura-t-il un excédent? Que faut-il entendre par frais de traitement administratif? Comment sont-ils calculés? Le ministre, en réponse à une question à ce sujet au Conseil d'État, a qualifié cette redevance de frais de fonctionnement (DOC 55 1974/001). Cependant, la membre déduit du budget qu'il s'agit d'un coût informatique. Il s'agit donc essentiellement d'une opération purement budgétaire.

Conformément à sa note de politique générale, le ministre veut une justice plus rapide, plus humaine et plus sévère. La membre note cependant que le présent ajustement ne change pas grand-chose par rapport au budget initial.

La membre, au vu des annonces faites par le ministre, a examiné l'ajustement budgétaire à l'examen en ce qui concerne, entre autres, les provisions pour le personnel supplémentaire et la numérisation.

La division organique 21 (organes de gestion) prévoit un montant supplémentaire de 299 000 euros pour les rémunérations et de 270 000 euros pour l'informatique. À quoi sont alloués ces montants? Combien d'équivalents temps plein représentent-ils? Quels services permettront-ils d'assurer?

La division organique 40 (services centraux) prévoit un montant de 320 000 euros pour des rémunérations supplémentaires. De quels services s'agit-il?

La division organique 51 (Direction Générale Établissements Pénitentiaires) reçoit 3,4 millions d'euros

koninklijke besluiten. Het lid had dan ook graag hierover meer duiding gekregen.

In zijn advies (DOC 55 1920/002, blz. 57) stelt het Rekenhof vast dat de kredieten in de provisie "nieuwe initiatieven" onveranderd zijn gebleven tegenover de initiële begroting (350 miljoen euro) en dat de overdrachten vanaf die provisie op 5 mei 2021 187,9 miljoen euro bedragen. Het lid wenst dan ook te vernemen hoeveel hiervan naar Justitie werd overgedragen. Alleszins vertaalt de aangekondigde provisie van 125 miljoen euro voor 2021 zich nog niet meteen in de aangepaste begroting.

Inzake nieuwe inkomsten is er dus de *Crossborder*. De spreekster kan alleen maar vaststellen dat de "oerliberaal" aldus een extra belasting op de geldboetes heft. Deze inkomsten worden onmiddellijk uitgegeven. De opbrengst ervan wordt geraamd op 43 miljoen euro. Het Rekenhof heeft hierover geen advies gegeven omdat het geen zicht heeft op de berekeningswijze. Ook het lid is hierin bijzonder geïnteresseerd en wenst te vernemen of deze beraming al dan niet kostendekkend is. Of zal er een surplus zijn? Wat dient voorts te worden verstaan onder administratieve verwerkingskosten? Hoe worden ze berekend? De minister heeft in antwoord op een vraag hierover aan de Raad van State deze toeslag als functioneringskosten (DOC 55 1974/001) bestempeld. Het lid moet evenwel uit de begroting afleiden dat het om informaticakosten gaat. Het gaat hier in wezen dus over een louter budgettaire operatie.

Overeenkomstig zijn beleidsplan gaat de minister voor een snellere, menselijkere en straffere Justitie. Het lid stelt echter vast dat voorliggende aanpassing ten aanzien van de initiële begroting niet veel wijzigt.

De spreekster heeft, gelet op de door de minister gedane aankondigingen, de voorliggende begrotingsaanpassing bestudeerd op onder meer voorzieningen voor bijkomend personeel en digitalisering.

Organisatie-afdeling 21 (beheersorganen) voorziet in 299 000 euro extra voor bezoldigingen en 270 000 euro extra voor informatica. Waarvoor worden deze bedragen toegekend? Hoeveel voltijds equivalenten staan daar tegenover? Welke diensten worden hiermee verstrekt?

Organisatie-afdeling 40 (centrale diensten) voorziet in 320 000 euro voor extra bezoldigingen. Over welke diensten gaat het hier?

Organisatie-afdeling 51 (Directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen) krijgt 3,4 miljoen euro extra,

supplémentaires, ce qui n'est pas beaucoup sur un total de 585,312 millions d'euros, mais chaque euro compte. Un budget supplémentaire est accordé pour les rémunérations (750 000 euros et 422 000 euros et 282 000 euros pour les nouveaux CPL). S'agit-il du personnel des nouvelles prisons ou de la redéfinition de la fonction d'agent pénitentiaire?

Il y a un budget supplémentaire pour les biens mobiliers pour la prison de Haren. La Régie des bâtiments doit se débrouiller avec 1,7 million d'euros de moins. Un montant de 170 millions d'euros a été prévu pour les bâtiments; quelle part de ce montant est destinée aux nouvelles prisons et aux bâtiments judiciaires ou à leur rénovation? Pour Mme De Wit, une grande partie de cette somme pourrait être affectée aux bâtiments judiciaires plutôt qu'aux bâtiments de gare, par exemple.

En ce qui concerne la capacité externe (maisons de détention, maisons de transition), il y a déjà une réduction substantielle du budget en 2020, alors que le ministre avait déclaré vouloir mettre l'accent sur ce point. Et à partir de 2022, il ne prévoit même plus rien. Le ministre prévoit certes une augmentation des subsides aux maisons de transition de 913 000 euros à 1,215 million d'euros, mais c'est toujours moins que le budget de 2020. Et qu'en sera-t-il après 2020? Quid de l'attention qui allait être accordée aux soins de santé et à l'expertise médico-psychosociale? La membre ne peut que constater que le budget ne correspond pas aux déclarations du ministre. Le ministre peut-il clarifier ce point?

En ce qui concerne le financement des peines et mesures alternatives, autre point sur lequel ce gouvernement souhaite mettre l'accent, il apparaît que, lorsque l'on combine tous les budgets prévus, le budget est en fait amputé de 2,8 millions d'euros. La députée note que le ministre déplace les budgets mais que, dans l'ensemble, il s'agit d'une opération négative, même maintenant; elle souhaiterait donc avoir plus d'explications du ministre sur ce point.

Afin de prévenir la récidive, le ministre prévoit un renforcement du service psychosocial; cependant, il n'y avait pas de moyens alloués à cet effet dans le budget initial, et il n'y en a toujours pas.

De même, aucun budget supplémentaire n'a été prévu pour la numérisation dans les prisons, un problème qui se pose avec acuité en période de pandémie. Ni pour le successeur de Sidis Suite.

Dans sa note de politique générale, le ministre accorde une place centrale à la victime. Pour l'aide d'urgence, le ministre utilise le Fonds d'aide financière aux victimes

wat op een totaal van 585,312 miljoen euro niet zoveel is, maar elke euro telt. Er wordt bijkomend budget verleend voor bezoldigingen (750 000 euro en 422 000 euro en voor de nieuwe FCP 282 000 euro). Gaat dit over het personeel van de nieuwe gevangenen of gaat het over de nieuwe invulling van de functie van penitentiaire beampte?

Er is extra budget voor de roerende goederen voor de gevangenis van Haren. De Regie der Gebouwen moet het met 1,7 miljoen euro minder doen. Voor de gebouwen is in een bedrag van 170 miljoen euro voorzien, hoeveel hiervan is voorzien voor de nieuwe gevangenen en de gerechtsgebouwen, dan wel voor de renovatie ervan? Wat mevrouw De Wit betreft mag een groot deel hiervan naar de gerechtsgebouwen gaan, veeleer dan naar bijvoorbeeld stationsgebouwen.

Inzake de externe capaciteit (detentiehuizen, transitiehuizen) was er in 2020 al een aanzienlijke budgetverlaging terwijl de minister toch heeft verklaard hierop te willen inzetten. En vanaf 2022 wordt zelfs in niets meer voorzien. De minister voorziet wel in een verhoging van de toelage voor de transitiehuizen van 913 000 euro naar 1,215 miljoen euro, maar dat is nog steeds minder dan het budget van 2020. En wat na 2020? *Quid* met de aangekondigde aandacht voor gezondheidszorg en medisch – psychosociale expertise? Het lid kan alleen maar vaststellen dat het budget de verklaringen van de minister niet volgt. Kan de minister dit duiden?

Wat de financiering van alternatieve straffen en maatregelen, opnieuw een punt waarop deze regering wil inzetten, betreft, blijkt bij het samenleggen van al de voorziene budgetten, dat het budget zelfs met 2,8 miljoen euro daalt. Het lid stelt vast dat de minister met de budgetten schuift maar dat het alles bij elkaar een minoperatie is, ook nu; zij had dan ook graag meer uitleg van de minister hierover gekregen.

Om recidive te voorkomen, voorziet de minister in een versterking van de psychosociale dienst; in de initiële begroting was hiervoor echter in geen budget voorzien; vandaag nog steeds niet.

Voor de digitalisering in de gevangenen, een probleem dat in tijden van pandemie acuut is geworden, is evenmin in extra budget voorzien; *idem* dito voor de opvolger van Sidis Suite.

De minister stelt in zijn beleidsnota het slachtoffer centraal. Voor noodhulp gebruikt de minister het Fonds voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke

d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels. Cependant, aucun budget supplémentaire n'a encore été prévu à cet effet. Il prévoit certes une réallocation, c'est-à-dire qu'une partie est utilisée pour les victimes d'actes intentionnels de violence et une autre pour les victimes d'infractions terroristes. La commission en question se verrait également confier des tâches supplémentaires, mais avec le même nombre de collaborateurs. Comment continuer sur cette base?

Mme De Wit demande comment les recommandations du CSJ concernant les victimes de violences sexuelles, une question importante pour le ministre également, sont traduites dans le budget. De même, les subsides à des organismes chargés de l'accompagnement thérapeutique des auteurs d'agressions sexuelles restent à 925 000 euros après ce contrôle budgétaire: il n'y a donc pas de budget supplémentaire alloué à cet effet.

C'est une bonne chose qu'il y ait une augmentation, certes faible, pour les soins de santé des détenus.

Le ministre avait l'intention de renforcer les services de sécurité et de renseignement. Cependant, aucun budget supplémentaire n'a été prévu à cet effet.

En ce qui concerne les indemnités *pro deo*, l'intervenante ne voit pas clairement quelle part du crédit de 6,604 millions d'euros mentionné par le ministre pour les frais de justice sera réservée aux indemnités *pro deo*. Conformément aux chiffres de l'ajustement budgétaire, les montants pour l'aide juridique, en particulier pour l'organisation des bureaux d'aide juridique et la rétribution des avocats, sont réduits. Il y a effectivement eu une grande sous-utilisation en 2020. Mais la membre n'y voit pas l'application structurelle de l'augmentation prévue pour l'avenir.

Bien que cela ne relève pas du département de la justice, le ministre a lui-même parlé du dossier Sky et de la promesse de personnel supplémentaire pour la police fédérale et, en particulier, la police judiciaire fédérale. La membre constate que le budget de la police fédérale augmente de 68,666 millions d'euros. Toutefois, l'augmentation est destinée aux provisions pour fin de carrière, tant pour la police fédérale que pour la police locale, et il ne s'agit donc pas tellement d'un budget supplémentaire pour du personnel supplémentaire. Au vu des promesses faites, sur lesquelles compte tout de même le terrain, cela l'inquiète quelque peu. Le ministre peut-il donner plus d'explications?

Également dans le prolongement du dossier Sky, des promesses de moyens et de personnel supplémentaires ont été faites. Cependant, la membre ne peut que

gewelddaden en aan occasionele redders. Er is evenwel nog steeds in geen extra budget voorzien. Hij voorziet wel in reallocatie, namelijk een deel wordt aangewend voor slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en een deel voor slachtoffers van terroristische misdrijven. De betreffende commissie zou ook bijkomende taken krijgen, maar dan wel met hetzelfde personeelsbestand. Hoe moet dat verder?

Mevrouw De Wit vraagt op welke manier de aanbevelingen van de HRJ inzake de slachtoffers van seksueel geweld, toch wel ook voor de minister een belangrijke materie, worden vertaald in het budget. Ook de toelagen voor organismen belast met de therapeutische begeleiding van daders van seksuele misdrijven blijven na deze budgetcontrole 925 000 euro bedragen, geen extra budget dus.

Het is een goede zaak dat er een, weliswaar kleine, verhoging voor de gezondheidszorg van de gedetineerden is.

De minister was voornemens de veiligheids- en inlichtingendiensten te versterken. Er is hiervoor evenwel in geen extra budget voorzien.

Inzake de pro-Deovergoedingen is het de spreekster niet duidelijk welk bedrag van het door de minister aangehaalde krediet van 6,604 miljoen euro voor gerechtskosten, daarvoor wordt gereserveerd. Overeenkomstig de cijfers van de begrotingsaanpassing worden alvast de bedragen voor de juridische bijstand, in het bijzonder voor de organisatie van de bureaus voor juridische bijstand en de vergoedingen voor advocaten, verlaagd. Er is inderdaad een grote onderbenutting geweest in 2020. Maar het lid ziet hierin niet de structurele toepassing voor de verwachte verhoging voor de toekomst.

Het behoort weliswaar niet tot het departement Justitie maar de minister heeft zelf uitgepakt met het Sky-dossier en de belofte van bijkomend personeel voor de federale politie en in het bijzonder ook voor de federale gerechtelijke politie. Het lid stelt vast dat het budget van de federale politie stijgt met 68,666 miljoen euro. Echter de stijging gaat naar voorzieningen voor einde loopbaan van zowel de federale als de lokale politie en gaat dus niet zozeer om een extra budget voor bijkomend personeel. Gelet op de gemaakte beloftes, waarop het terrein toch wel rekent, verontrust haar dit enigszins. Kan de minister heer meer toelichting geven?

Eveneens in het verlengde van het Sky-dossier werden ook beloftes over extra middelen en personeel gedaan. Het lid kan evenwel alleen maar vaststellen dat er geen

constater qu'aucun budget supplémentaire n'a été libéré et qu'un montant a été retiré à l'un pour être utilisé pour l'autre, mais que le budget total est même moins élevé. En effet, 3,407 millions d'euros en moins sont prévus, contre 2,591 millions d'euros en plus, ce qui signifie une réduction de 816 000 euros du budget du personnel.

En ce qui concerne le ministère public, la membre demande si le budget supplémentaire de 1,049 million d'euros pour le personnel statutaire permanent et stagiaire et de 1,365 million d'euros pour le personnel non statutaire permet de tenir les promesses concernant les recrutements supplémentaires et les postes vacants. De combien d'équivalents temps plein s'agit-il?

La membre reste également sur sa faim en ce qui concerne les frais de fonctionnement. Elle n'a trouvé qu'un montant supplémentaire d'un million d'euros pour les investissements informatiques, en plus des dépenses de fonctionnement (+ 15,188 millions d'euros) relatives à l'informatique pour la perception des amendes routières, ce qui est contradictoire avec ce qui a été indiqué au Conseil d'État, à savoir qu'il ne s'agit que de frais de fonctionnement (plateforme *Crossborder*).

Mme Sophie De Wit conclut qu'elle attendait davantage de cet ajustement budgétaire. Le contrôle budgétaire ne répond pas aux attentes élevées suscitées par la note de politique générale. Quelques montants ont été déplacés et il n'y a aucune différence substantielle par rapport au budget initial. La seule chose qui puisse faire la différence, c'est la provision interdépartementale indicative plutôt mystérieuse de 125 millions d'euros, dont on ne sait pas encore quelle part sera destinée à la justice. La membre espère que le ministre pourra commenter les arrêtés royaux en question afin de soulever un coin du voile.

Mme Marijke Dillen (VB) rappelle au ministre les trois thèmes principaux de sa note de politique générale et de sa exposé d'orientation; le ministre allait rendre la justice plus rapide, plus humaine et plus sévère. De nombreuses promesses ont été annoncées, des intentions auxquelles son groupe peut souscrire mais dont il était déjà clair à l'époque qu'elles ne pourraient en aucun cas être réalisées d'un point de vue financier. Il s'agissait d'un grand festival de bonnes nouvelles annonçant que l'on allait remédier en quelques années à tous les manquements constatés ces dernières décennies au sein de la justice.

Lors de la discussion de la note de politique générale, on a procédé à un ajustement technique du budget et annoncé qu'un ajustement substantiel aurait lieu au printemps 2021. Tous les espoirs se portaient dès lors sur le fait que les choses seraient clarifiées aujourd'hui

extra budget werd vrijgemaakt, dat bij het ene werd weggehaald om te gebruiken bij het andere, maar dat het totaalbudget zelfs lager ligt. Er wordt namelijk in 3,407 miljoen euro minder voorzien, tegenover 2,591 miljoen euro extra, dus een daling van het personeelsbudget met 816 000 euro.

Wat het openbaar ministerie betreft, wenst het lid te vernemen of met een bijkomend budget van 1,049 miljoen euro voor vast en stagedoend statutair personeel en 1,365 miljoen euro voor ander dan statutair personeel hiermee de beloftes inzake extra aanwervingen en vacant verklaringen worden ingelost? Over hoeveel voltijds equivalenten gaat het?

Inzake de werkingskosten blijft het lid eveneens op haar honger zitten. Zij heeft enkel 1 miljoen euro extra gevonden voor investeringen informatica en daarnaast de werkingsuitgaven (+ 15,188 miljoen euro) informatica voor de inning van de verkeersboetes, wat contradictorisch is met wat aan de Raad van State werd meegedeeld, zijnde dat het maar functioneringskosten (*Crossborder*) zijn.

Mevrouw Sophie De Wit besluit meer te hebben verwacht van deze begrotingsaanpassing. De budgetcontrole lost de hoge verwachtingen van de beleidsnota niet in. Er is wat geschoven met bedragen en er is geen wezenlijk verschil met de initiële begroting. Het enige dat een verschil kan maken, is de toch wel mysterieuze indicatieve interdepartementale provisie van 125 miljoen euro, waarvan nog niet duidelijk is hoeveel ervan voor Justitie is bestemd. Het lid drukt de hoop uit dat de minister de betreffende koninklijke besluiten kan toelichten opdat een tipje van de sluier wordt gelicht.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) herinnert de minister aan de 3 hoofdthema's van zijn beleidsnota en beleidsbrief; de minister ging Justitie sneller, menselijker en straffer maken. Tal van beloftes werden aangekondigd, voornemens die haar fractie kan onderschrijven maar waarvan toen al duidelijk was dat deze financieel beschouwd allerm minst konden worden gerealiseerd. Het was één grote goednieuwsshow waarbij alles dat de laatste decennia verkeerd liep bij Justitie op enkele jaren zou worden rechtgetrokken.

Bij de bespreking van de beleidsbrief was er een technische aanpassing van de begroting en werd er aangekondigd dat er in de lente van 2021 een inhoudelijke aanpassing zou gebeuren. Alle hoop was er dan ook op gericht dat vandaag begrotingsgewijs meer duidelijkheid

au travers du budget, à savoir sur la manière dont le ministre traduirait concrètement, sur le plan financier, la politique qu'il avait annoncée dans sa note de politique générale. Le groupe de l'intervenante reste malheureusement sur sa faim. Les ajustements restent de nature purement technique.

Si l'on fait le bilan après une petite année et que l'on évalue le budget établi à l'aune des promesses qui ont été faites dans la note de politique générale de novembre dernier, force est de constater que le travail à accomplir reste particulièrement important.

La membre passe brièvement en revue les trois piliers précités et se limitera à quelques observations, compte tenu du fait qu'il ne s'agit que de quelques ajustements techniques et qu'il n'y a aucun véritable ajustement substantiel.

1. *Rendre la justice plus rapide*

Afin de répondre à la diminution du nombre de magistrats, le ministre entendait accélérer l'entrée en fonction et le processus de recrutement des magistrats et du personnel judiciaire. Force est toutefois de constater qu'en ce qui concerne les dépenses de personnel relatives au Collège des cours et tribunaux, les rémunérations et allocations généralement quelconques sont restées identiques. Peut-on en déduire qu'aucun magistrat supplémentaire n'a été admis en pratiquement un an? Le ministre pourrait-il également expliquer quels recrutements auront encore lieu en 2021?

Si l'on examine en outre les rémunérations des stagiaires judiciaires, force est de constater que celles-ci ont coûté pratiquement 1,5 million d'euros de moins. Étant donné que ce sont en fin de compte les stagiaires qui entreront par la suite dans la magistrature, cet élément est tout de même préoccupant.

Sur la base des informations financières présentées, il semble donc que la problématique du sous-effectif de la magistrature ne fasse que s'aggraver à moyen et à long terme. Quel est le point de vue du ministre à ce sujet?

Le ministre a promis, dans sa note de politique générale, de soutenir les magistrats par le recrutement supplémentaire de juristes de parquet, de criminologues et de référendaires. Sur l'essentiel, à l'exception des dépenses de personnel relatives au Collège du ministère public, qui ont augmenté, presque toutes les rémunérations des dépenses de personnel sont restées inchangées, et, dans le cas des juridictions ordinaires, elles ont baissé de près de 1,4 million d'euros. La membre demande au ministre de démontrer que l'on a d'ores et déjà procédé

zou worden gegeven, met andere woorden hoe de minister concreet het in zijn beleidsbrief aangekondigde beleid financieel zou vertalen. Haar fractie blijft helaas op zijn honger zitten. Het blijft bij louter technische aanpassingen.

Indien na een klein jaar de balans wordt opgemaakt en de opgestelde begroting wordt afgetoetst aan de beloftes die werden gemaakt in de algemene beleidsnota van november vorig jaar, kan alleen maar worden vastgesteld dat er nog bijzonder veel werk aan de winkel is.

Het lid overloopt kort de voormelde drie pijlers en beperkt zich, aangezien het toch maar om enkele technische aanpassingen gaat en er geen inhoudelijke volwaardige aanpassing van de begroting gebeurt, tot enkele bedenkingen.

1. *Het sneller maken van Justitie*

Om tegemoet te komen aan de daling van het aantal magistraten was de minister voornemens de instroom en het rekruteringsproces van magistraten en gerechtspersoneel te versnellen. Evenwel moet worden vastgesteld dat inzake de personeelsuitgaven van het College van de hoven en rechtbanken, de bezoldigingen en allerhande toelagen *ex aequo* zijn gebleven. Mag hieruit worden afgeleid dat er op bijna één jaar tijd geen enkele magistraat extra werd aangenomen? Kan de minister ook toelichten wat in 2021 nog zal gebeuren?

Indien daarnaast de bezoldigingen van de gerechtelijke stagiairs worden geplaatst, moet worden vastgesteld dat zij bijna 1,5 miljoen euro minder hebben gekost. Aangezien het uiteindelijk de gerechtelijke stagiairs zijn die naderhand zullen instromen in de magistratuur, is dit toch wel zorgwekkend.

Op basis van de financiële informatie die voorligt, lijkt de problematiek van de onderbezetting in de magistratuur derhalve op middellange en lange termijn alleen nog te verslechteren. Wat is het standpunt van de minister hierover?

De minister heeft in zijn beleidsnota beloofd dat de magistraten zouden worden ondersteund door de aanwerving van meer parketjuristen, criminologen en referendarissen. In hoofdzaak met uitzondering van de personeelsuitgaven van het College van het openbaar ministerie, die stegen, bleven bijna alle bezoldigingen van personeelsuitgaven *status quo*, in het geval van de gewone rechtsmachten, daalden deze met bijna 1,4 miljoen euro. Het lid vraagt de minister om aan te tonen dat er op heden reeds meer parketjuristen, criminologen

au recrutement supplémentaire de juristes de parquet, de criminologues et de référendaires et comment on peut le déduire des tableaux budgétaires.

Selon la note de politique générale, pour renforcer l'attractivité des fonctions d'expert judiciaire, de psychiatre judiciaire, de médecin légiste et de traducteur juré, les arriérés de paiement seraient résorbés. L'intervenante ne retrouve toutefois pas de chiffres à ce sujet dans les tableaux budgétaires. Le ministre pourrait-il clarifier ce point?

Un point important de la note de politique générale concernait également la mise en place d'une justice numérique. Le système du pli judiciaire classique serait remplacé par un système permettant de générer numériquement ce document; grâce au procès-verbal électronique, tous les procès-verbaux de la police devaient être disponibles numériquement et pouvoir être consultés par les autorités judiciaires. Une nouvelle application numérique serait développée pour le secteur des soins de santé en milieu carcéral. On devait notamment rattraper le retard pour améliorer considérablement le poste de travail informatique des magistrats et du personnel judiciaire. Le matériel serait renouvelé, le personnel pourrait disposer d'un ordinateur portable, d'un écran et d'une docking station modernes. Les tableaux budgétaires de la division organique 51 (Direction Générale Etablissements Pénitentiaires) ne mentionnent toutefois pas de dépenses relatives à l'informatique. Les dépenses d'investissement relatives à l'informatique du Collège des cours et tribunaux restent stables. La membre demande si le mouvement de rattrapage promis, y compris les équipements supplémentaires correspondants notamment pour les magistrats, a été enregistré ailleurs dans les tableaux budgétaires? Si oui, où et pourquoi? Si non, quand cela sera-t-il effectué?

En outre, Mme Dillen demande, et il s'agit d'un de ses thèmes de prédilection, quand les avocats pourront enfin consulter les dossiers répressifs numériquement à partir de leur bureau. Cela avait été promis pour la fin de 2021 et les modalités pratiques sont quasiment entièrement mises en place afin que cela puisse se faire de manière totalement sûre dans le respect du droit à la vie privée. Le ministre pourrait-il fournir des explications supplémentaires en la matière?

2. Rendre la justice plus humaine

Outre notamment la poursuite de la numérisation et la gestion des soins de santé en milieu carcéral, le ministre avait annoncé son intention – dans l'attente de la construction des trois nouveaux CPL – d'investir dans du personnel soignant supplémentaire dans les sections de défense sociale au sein des prisons.

en referendarissen werden aangeworven en waaruit dat uit de begrotingstabellen kan worden afgeleid.

Om de functies van gerechtsdeskundige, gerechtspsychiater, wetsdokter en vertaler aantrekkelijker te maken, zouden overeenkomstig de beleidsnota de bestaande betalingsachterstanden worden weggewerkt. De spreker vindt hierover evenwel geen cijfers terug in de begrotingstabellen. Kan de minister dit duiden?

Een digitale Justitie was eveneens een belangrijk punt in de beleidsnota. Het systeem van de klassieke gerechtsbrief zou worden vervangen door een digitaal verwerkte gerechtsbrief, het elektronisch proces-verbaal moest ervoor zorgen dat alle processen-verbaal van de politie digitaal beschikbaar en raadpleegbaar zijn voor Justitie. Er zou een nieuwe digitale toepassing voor de penitentiaire gezondheidszorg worden ontwikkeld. Ook zou er onder meer een inhaalbeweging plaatsvinden om de IT-werkplek van magistraten en gerechtspersoneel drastisch op te waarderen. Het materieel zou worden vernieuwd, ze zouden kunnen beschikken over een moderne laptop, een scherm en een *docking station*. In de begrotingstabellen van organisatie-afdeling 51 (Directoraat-generaal Penitentiaire inrichtingen) staan evenwel geen informatica-uitgaven. De investeringsuitgaven inzake informatica van het College van de hoven en rechtbanken blijven stabiel. Het lid vraagt of de beloofde inhaalbeweging, met daaraan gekoppeld de extra uitrusting voor onder andere magistraten, ergens anders in de begrotingstabellen werd ingeboekt? In voorkomend geval, waar en waarom? Zo niet, wanneer zal hiervan werk worden gemaakt?

Voorts wenst mevrouw Dillen te vernemen, en dit is een van haar stokpaardjes, wanneer de advocaten eindelijk de strafdossiers digitaal zullen kunnen raadplegen vanop hun kantoor. Het was beloofd tegen einde 2021 en de praktische nadere regels zijn quasi volledig uitgerold zodat dit op een volledig veilige wijze kan gebeuren, met respect voor de privacy. Kan de minister hier meer duiding geven?

2. Het menselijker maken van Justitie

Naast onder meer de verdere digitalisering en het aanpakken van de gezondheidszorg in de gevangenis, had de minister – in afwachting van de bouw van de drie nieuwe FPC's – aangekondigd te investeren in meer zorgpersoneel in de afdelingen tot bescherming van de maatschappij binnen de gevangenis.

Il ressort des tableaux budgétaires (division organique 51; point 3) que les dépenses de personnel pour les expertises médicales et médico-psychosociales et les soins de santé des détenus sont restées inchangées. Le ministre pourrait-il préciser ce point?

Enfin, la membre demande des informations complémentaires à propos des maisons de transition: à quoi peut-on s'attendre spécifiquement? De quelle manière ce programme sera-t-il mis en œuvre? Quel est l'état d'avancement concret de ce dossier?

3. *Rendre la justice plus sévère*

La membre se félicite que l'on investisse dans l'extension indispensable du personnel du ministère public (division organique 56 – juridictions ordinaires, point 8). Elle constate toutefois que ni les moyens de fonctionnement ni les frais d'équipement n'augmentent, ce qui est pour le moins contradictoire. Le ministre pourrait-il fournir des précisions à ce sujet?

Mme Dillen émet la même réserve à propos de la division organique 55 (Administration de la Sûreté de l'État). Les dépenses de personnel ont augmenté de manière considérable, mais les moyens de fonctionnement ne suivent pas.

Lors de la discussion de la note de politique, le ministre a mis l'accent, en premier lieu, sur l'attention accordée aux victimes. La membre constate que le Fonds d'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels sera ventilé entre ces victimes et les victimes d'actes de terrorisme, principalement les victimes des attentats de Zaventem et Maelbeek. C'est un point positif dès lors que le traitement de ces dossiers nécessite une approche spécifique. Mais malheureusement, aucune augmentation correspondante du budget n'est prévue, ce que son groupe regrette dès lors.

Dans sa note de politique générale, le ministre a annoncé l'extension des centres de prise en charge des violences sexuelles après des abus sexuels afin que toute personne victime d'un délit sexuel puisse trouver refuge et être suivie. Sauf erreur de sa part, l'intervenante n'en voit aucune traduction dans les tableaux budgétaires. Le ministre pourrait-il clarifier ce point?

En ce qui concerne la traduction juridique de l'opération Sky, le ministre a annoncé, avec sa collègue de l'Intérieur, que le gouvernement libérerait assez de moyens pour finaliser ce dossier afin que les actions menées par les enquêteurs, qui ont réalisé un travail de démantèlement considérable, ne restent pas lettre

Uit de begrotingstabellen (organisatie-afdeling 51; derde punt) blijkt dat de personeelsuitgaven voor de medische en psychosociale expertise en de gezondheidszorg van gevangenen onveranderd zijn gebleven. Kan de minister dit toelichten?

Tot slot had het lid graag meer informatie gekregen over de transitiehuizen: wat mag hier specifiek worden verwacht? Op welke wijze gaat dit worden uitgerold? Wat is de concrete stand van zaken?

3. *Het straffer maken van Justitie*

Het lid is tevreden dat er wordt geïnvesteerd in de broodnodige personeelsuitbreiding van het openbaar ministerie (organisatie-afdeling 56 – gewone rechts-machten, achtste punt). Zij stelt evenwel vast dat noch de werkmiddelen, noch de uitrustingskosten stijgen, wat minstens tegenstrijdig is. Kan de minister dit nader toelichten?

Eenzelfde bedenking maakt mevrouw Dillen ten aanzien van de organisatie-afdeling 55 (bestuur van de veiligheid van de Staat). De personeelsuitgaven zijn aanzienlijk gestegen, maar de werkmiddelen volgen niet.

Tijdens de bespreking van de beleidsnota heeft de minister de nadruk gelegd op, in de eerste plaats, aandacht voor de slachtoffers. Het lid stelt vast dat er een opsplitsing komt in het Fonds voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan occasionele redders, tussen deze slachtoffers en de slachtoffers van terreurdaden, hoofdzakelijk voor de slachtoffers van de aanslagen in Zaventem en Maelbeek. Dit is positief, want de afhandeling van deze dossiers vereist een specifieke aanpak. Maar helaas wordt er in geen overeenkomstige verhoging van het budget voorzien, wat haar fractie dan ook betreurt.

In zijn beleidsnota heeft de minister de uitbreiding van de zorgcentra na seksueel misbruik aangekondigd opdat iedereen die slachtoffer wordt van een seksueel misdrijf er terecht kan voor opvang en opvolging. Behoudens vergissing ziet de spreker hiervan geen vertaling in de begrotingstabellen. Kan de minister dit duiden?

Inzake de juridische vertaling van operatie Sky had de minister samen met zijn collega bevoegd voor Binnenlandse Zaken aangekondigd dat er voldoende middelen zouden worden vrijgemaakt om dit dossier volledig ten gronde te kunnen uitspitten zodat de realisatie van de speurders die veel hebben kunnen ontmantelen, geen

morte. Le ministre pourrait-il préciser les moyens qui seront financiers libérés à cette fin?

Une dernière question concerne l'assistance de deuxième ligne: les avocats *pro deo*. L'intervenante constate que le budget a été réduit sur la base du coût réel de l'an dernier. Le budget alloué sera-t-il toutefois suffisant si le nombre de demandes augmente, ce qui pourrait arriver compte tenu de la grave crise économique? Dispose-t-on de garanties suffisantes que, si les demandes augmentent, ces dernières pourront effectivement être indemnisées intégralement à hauteur de 75 euros par point?

Mme Vanessa Matz (cdH) indique qu'elle aurait espéré que le ministre vienne présenter un budget politique contenant de grandes orientations en matière de justice, comme il l'avait annoncé. Sa déception est donc grande. Des engagements en matière de refinancement de la Justice ont été pris par le ministre, cependant, on constate que ceux-ci ne se traduisent pas dans le budget. Le ministre a donc perdu un an, alors que la situation de la Justice est catastrophique et que celle-ci a urgemment besoin de moyens pour l'engagement de magistrats ou l'informatisation notamment. Le ministre devrait mettre les moyens nécessaires sur certains postes, afin de mettre l'accent politiquement sur ceux-ci. Ce n'est pourtant pas le cas. Mme Matz cite l'exemple des centres de prise en charge des victimes de violences sexuelles: le ministre a témoigné de sa volonté d'en faire une priorité mais cela ne se traduit pas par des budgets supplémentaires. Il en va de même concernant les services de renseignements. Il est indispensable de prévoir de nouveaux moyens à ce sujet aussi. L'intervenante compare la situation des services de renseignement belges avec ceux du Danemark, par exemple, qui sont beaucoup mieux dotés. La ministre de l'Intérieur avait indiqué qu'elle voulait se concerter avec le ministre de la Justice à cet égard, or, cela semble ne pas encore avoir été fait.

Ce budget est donc très décevant pour le monde judiciaire eu égard aux promesses faites par le ministre en novembre 2020.

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) se dit lui aussi très déçu. Sa critique principale concerne le manque de transparence du budget. Qu'en est-il par exemple des moyens alloués à l'aide aux victimes d'attentats ou encore au système pénitentiaire? Le ministre a indiqué que des arrêtés royaux viendront apporter des précisions en termes budgétaires au présent projet de loi. Cependant, l'intervenant regrette cette manière de détourner le débat démocratique via l'adoption d'arrêtés royaux.

dode letter zou blijven. Kan de minister verduidelijken welke middelen hiervoor zullen worden vrijgemaakt?

Een laatste vraag betreft de tweedelijnsbijstand, de pro-Deoadvocaten. De spreekster stelt vast dat er een vermindering van het budget op basis van de reële kosten van vorig jaar heeft plaatsgevonden. Zal er evenwel voldoende budget zijn indien er toch een stijging komt van het aantal aanvragen, wat gezien de zware economische crisis vandaag tot de mogelijkheden behoort? Zijn er voldoende waarborgen dat indien er toch meer aanvragen zijn deze volledig zullen kunnen worden vergoed aan 75 euro per punt?

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) geeft aan dat ze had gehoopt dat de minister een beleidsbegroting met grote krachtlijnen op het vlak van Justitie zou voorstellen, zoals hij had aangekondigd. Haar ontgoocheling is dan ook groot. Hoewel de minister zich ertoe had verbonden Justitie te herfinancieren, blijkt dit niet uit de begroting. De minister heeft bijgevolg een jaar verloren, terwijl Justitie zich in een rampzalige bevindt en dringend nood heeft aan middelen, onder meer om magistraten aan te werven of te informatiseren. De minister zou de vereiste middelen aan bepaalde begrotingsposten moeten toekennen om ze beleidsmatig aan te scherpen. Dit is echter niet gebeurd. Mevrouw Matz verwijst in dat verband naar de zorgcentra na seksueel geweld, waarvan de minister naar eigen zeggen een prioriteit wou maken, maar waaraan geen bijkomende middelen werden toegewezen. Hetzelfde geldt voor de inlichtingendiensten. Ook daarvoor moet in nieuwe middelen worden voorzien. De spreekster vergelijkt de situatie van de Belgische inlichtingendiensten met die van Denemarken, die over veel meer middelen beschikken. De minister van Binnenlandse Zaken had aangegeven dat ze dienaangaande met de minister van Justitie overleg wou plegen, maar dat is kennelijk nog niet gebeurd.

Deze begroting is bijgevolg een kaakslag voor de juridische wereld, in het licht van de beloften die de minister in november 2020 heeft gedaan.

Ook de heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) geeft aan heel teleurgesteld te zijn. Zijn voornaamste punt van kritiek betreft het gebrek aan transparantie van de begroting. Hoe staat het bijvoorbeeld met de middelen voor de slachtoffers van aanslagen of voor het gevangeniswezen? De minister heeft aangegeven dat begrotingstechnische details inzake het voorliggende wetsontwerp via koninklijke besluiten zullen worden geregeld. De spreker betreurt echter dat het democratisch debat via koninklijke besluiten wordt omzeild.

M. Koen Geens (CD&V) est pleinement conscient de l'ingratitude de la tâche du ministre. La logique budgétaire domine toute discussion et son intransigeance a pour conséquence qu'il est totalement impossible de fixer des priorités en matière de politique, *a fortiori* à l'égard des départements chargés de la sécurité.

En cette période de pandémie, toute la marge de manœuvre qui serait disponible, pour le relèvement des taux et pour doter les départements de la sécurité de moyens humains substantiels et d'une infrastructure, est consacrée aux dépenses sociales, qui ne cessent d'augmenter. La crise sanitaire est certainement grave, mais l'intervenant en arrive à se demander pourquoi il a tant bataillé pour le moindre centime lorsqu'il était ministre de la Justice. La situation est disproportionnée: si, demain, les taux d'intérêt grimpent à 2 ou 3 % à cause de l'inflation, nous ferons face à un gros problème mais on ne trouve pas d'argent pour doter le SGRS d'une infrastructure indispensable pour lui donner la marge de manœuvre nécessaire. Tous ces éléments l'inquiètent beaucoup. M. Geens avait espéré que, compte tenu de la réduction des dépenses sociales, le ministre aurait obtenu une marge plus importante que la malheureuse provision de 125 millions d'euros dont il doit se contenter aujourd'hui.

L'intervenant s'inquiète de ces opérations d'augmentation des dépenses qu'il qualifie de "râpe à fromage inversée" dès lors qu'il est demandé à chaque département et sous-département de préciser le montant supplémentaire dont il a besoin et que les moyens sont répartis sur cette base, sans fixer d'abord les priorités et procéder ensuite à la répartition. Le membre souligne que les ressources allouées par l'Union européenne sont réparties de la même manière par tous les États membres et gouvernements du pays, quelle que soit leur composition politique. Dès lors, il n'est possible d'insister sur aucun point en particulier: on cherche le plus grand dénominateur commun des souhaits des uns et des autres afin de pouvoir contenter tout le monde. Dès lors, il est impossible de définir sérieusement les priorités des projets.

L'intervenant demande au ministre ce qu'il compte faire de l'assurance maladie dans les prisons. Il s'agit d'une matière très urgente et absolument nécessaire pour laquelle il s'est battu pendant six ans en tant que ministre. Les soins de santé dans les prisons doivent être traités sérieusement et les détenus méritent une assurance maladie comme tout un chacun, mais ce n'est pas à la Justice de payer la facture.

Il demande ensuite au ministre de donner la priorité à l'infrastructure des bâtiments. Le membre se réjouit que la prison de Haren n'aura plus recours à des "agents

De heer Koen Geens (CD&V) is zich terdege bewust van de ondankbare taak van de minister. De begrotingslogica domineert elke discussie. Het leggen van accenten in een beleid, zeker ten aanzien van de veiligheidsdepartementen, wordt door die keiharde begrotingslogica totaal onmogelijk gemaakt.

In deze coronatijden wordt alle ruimte die zou bestaan voor renteverhogingen, voor het stevig bemannen en de infrastructuralisering van veiligheidsdepartementen opgebruikt voor sociale uitgaven die onophoudelijk toestromen. De gezondheids crisis is zeer zeker ernstig, maar doet de spreker toch nadenken waarom hij destijds, als minister van Justitie, zo heeft gestreden voor elke halve centiem. Er zit een disproportie in: als morgen de rente door de inflatie naar 2 % of 3 % gaat, ontstaat er een groot probleem; als de ADIV ernstig moet worden geïnfrastructaliseerd om het de nodige ademruimte te geven, dan is daar het geld niet voor. Dit alles baart de spreker grote zorgen. De heer Geens had gehoopt dat, nu de sociale uitgaven kunnen worden verminderd, de minister meer ruimte zou hebben gekregen dan de schamele 125 miljoen euro provisie waarmee hij het nu moet stellen.

De spreker stoort zich bij dergelijke meeruitgavenoperaties aan wat hij de "omgekeerde kaasschaaf" noemt, zijnde dat aan elk departement en subdepartement wordt gevraagd hoeveel zij bijkomend nodig hebben en dat op basis daarvan de middelen worden verdeeld, zonder zelf eerst de prioriteiten te stellen en op basis daarvan te verdelen. Het lid stipt aan dat de gelden komende van de Europese Unie door alle lidstaten en regeringen van het land, ongeacht hun politieke samenstelling, op dezelfde manier worden verdeeld. Aldus kan geen enkel accent worden gelegd; de grootste gemene deler wordt gezocht van alle mogelijke wensen die er zijn om toch maar iedereen tevreden te stellen. Op deze manier kan dan ook niet tot een serieuze prioritering van projecten worden gekomen.

De spreker wenst van de minister te vernemen wat hij zinnens is met de ziekteverzekering in de gevangenen. Dit betreft een hoogst dringende en absoluut noodzakelijke aangelegenheid waarvoor hij zelf als minister 6 jaar heeft gevochten. De gezondheidszorg in de gevangenen moet ernstig zijn en gedetineerden verdienen een ziekteverzekering als eenieder; het is evenwel niet aan Justitie om dit te betalen.

De heer Geens vraagt de minister vervolgens prioriteit te maken van de gebouweninfrastructuur. Het lid is tevreden dat in de gevangenis van Haren niet langer

pénitentiaires”, mais qu’une distinction sera opérée entre les assistants de sécurité, d’une part, et les accompagnateurs de détention, d’autre part. Tout commence par un environnement conforme à la dignité humaine. Les conditions de vie dans les prisons sont honteuses. La Régie des bâtiments doit accélérer la cadence. En 2003-2004, la Régie comptait encore près de 2 000 fonctionnaires, contre seulement 600 aujourd’hui. Lui-même a dû, en tant que ministre, déployer beaucoup d’efforts pour dissuader les effectifs restants de partir. L’intervenant déplore cette situation.

Enfin, il demande au ministre de faire passer le pénitentiaire avant l’ordre judiciaire. Par exemple, des recrutements supplémentaires seraient prévus au niveau de la cour d’appel de Bruxelles alors qu’il s’agit plutôt de mesurer et de redistribuer la charge de travail. Le volume de travail sur place peut à cette condition être accompli par les collaborateurs présents. Il importe également de travailler plus rapidement et de mieux se répartir le travail. Ne pas prendre en compte le bien-être des détenus dans les établissements pénitentiaires représente une régression pour notre nation. Quant aux magistrats, ils seront également plus heureux de disposer de bons bâtiments et d’infrastructures correctes. Mais on ne cesse de répéter au ministre qu’on manque d’ordinateurs. En tant que ministre de la Justice, il en a distribué 7 000, mais si le réseau informatique est défaillant, cela ne résoudra pas le problème. Dans le cadre de l’autogouvernance, la question n’est toutefois pas simple. *In fine*, il faudra faire un choix. M. Geens demande donc au ministre d’améliorer les choses en fixant quelques priorités majeures au lieu de donner quelque chose à tout le monde en suivant le modèle de la râpe à fromage inversée.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) comprend l’intervention de l’intervenant précédent. La justice est un département qui est souvent source de frustrations en raison d’un manque de moyens, de sa lenteur, etc. La situation budgétaire est difficile et la justice est confrontée à des défis considérables.

L’affaire Jürgen Conings a en tout cas mis en évidence un problème manifeste dans le fonctionnement des services de sécurité. Il faut investir à la fois dans le SGRS et dans la Sûreté de l’État. En sa qualité de membre de la commission spéciale chargée de l’accompagnement parlementaire du Comité permanent de contrôle des services de police et du Comité permanent de contrôle des services de renseignement et de sécurité, il est souvent agacé par le fait que certaines missions légales qui devraient être exécutées par les services de renseignement ne le soient plus parce que ces services ne souhaitent pas les exécuter, d’une part,

zal worden gewerkt met “penitentiair beampten” maar dat een onderscheid zal worden gemaakt tussen veiligheidsassistenten enerzijds en detentiebegeleiders anderzijds. Het begin bestaat uit een menswaardige omgeving. De leefomstandigheden in de gevangenissen zijn beschamend. Het is aan de Regie der Gebouwen om sneller te werken. In 2003-2004 telde de Regie nog een 2 000-tal beampten, nu zijn het er nog maar 600. Hijzelf heeft als minister veel in het werk moeten stellen om er toch maar voor te zorgen dat ook zij geen andere oorden zouden opzoeken. Dit alles stemt de spreker ongelukkig.

Tot slot vraagt hij de minister om het penitentiaire even voorrang te geven op de rechterlijke orde. Zo zou er bijkomend worden aangeworven voor het hof van beroep te Brussel terwijl het eerder zaak is de werklust te meten en te herverdelen. Het werk dat er is, kan onder die voorwaarde worden gedaan door diegenen die er zijn. Het is ook zaak om sneller en beter gespreid te werken. Als in de penitentiaire instellingen niet wordt gezorgd voor het welzijn van de gedetineerden, dan gaat men er als natie op achteruit. De magistraten op hun beurt zullen ook gelukkiger zijn met goede gebouwen en goede infrastructuur. Maar elke keer opnieuw zegt men aan de minister dat er geen computers voorhanden zijn. Hijzelf heeft er destijds als minister van Justitie 7 000 uitgedeeld, maar als het informaticanet niet goed werkt, brengt het geen zoden aan de dijk. Door het zelfbestuur is dat evenwel geen evidente zaak. Uiteindelijk zal een keuze moeten worden gemaakt. De heer Geens verzoekt de minister dan ook om met een paar grote accenten de zaken te verbeteren in plaats van met de omgekeerde kaasschaaf iedereen iets te geven.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) begrijpt het betoog van de vorige spreker. Justitie is een departement dat door een gebrek aan middelen, door traagheid, enz. vaak aanleiding geeft tot frustratie. Het zijn budgettaire moeilijke tijden en Justitie staat voor grote uitdagingen.

De zaak-Jürgen Conings heeft alvast een duidelijk probleem van de werking van de veiligheidsdiensten aan het licht gebracht. Er moet zowel in de ADIV als in de VSSE worden geïnvesteerd. Als lid van de Bijzondere commissie belast met de Parlementaire Begeleiding van het Vast Comité van Toezicht op de Politiediensten en van het Vast Comité van toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, ergert hij er zich ook vaak aan dat bepaalde wettelijke opdrachten die door de inlichtingendiensten moeten worden uitgevoerd, geen gevolg meer hebben omdat ze het enerzijds niet willen doen maar anderzijds ook vaak omdat er onvoldoende capaciteit is.

mais aussi, souvent, parce que ceux-ci ne disposent pas de capacités suffisantes, d'autre part. Lorsque la Sûreté de l'État indique que seuls 20 % des dossiers qui devraient être traités peuvent l'être effectivement, c'est qu'un problème existe. Par exemple, le suivi de l'extrême droite n'est pas ce qu'il devrait être et le suivi des sectes dangereuses a été délaissé. Le Comité R publiera prochainement un rapport sur la manière dont il exécute la mission de protection du potentiel scientifique et économique. L'intervenant craint toutefois les conclusions de ce rapport.

Des moyens très importants étant nécessaires à de nombreux niveaux, l'intervenant comprend la frustration de l'intervenant précédent.

M. Van Hecke se réjouit de l'attention accordée à la politique de détention et de l'augmentation, prévue par l'accord de gouvernement, des investissements dans les maisons de détention et les maisons de transition. Il convient en effet de traiter les détenus autrement, chaque détenu ne présentant pas un risque sécuritaire identique. L'intervenant estime qu'il serait possible de prendre les détenus en charge dans des unités de petite taille, afin d'améliorer leurs perspectives d'avenir, en les intégrant mieux et en les préparant à leur retour dans la société. L'intervenant constate déjà des amorces en ce sens dans le budget à l'examen et demande au ministre des précisions supplémentaires sur ses projets concrets pour les mois à venir. Le ministre pourrait-il également exposer les réactions qu'il a obtenues à la suite de l'appel qu'il a lancé à l'attention des gouverneurs et d'autres autorités publiques à propos de la possibilité de donner leur chance aux unités de détention de petite taille et à la détention différenciée? Il conviendra de prévoir les budgets nécessaires à cette fin, mais si c'est un succès, cette solution permettra de réduire le nombre de places dans les prisons traditionnelles.

B. Réponses du vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Mer du Nord

Le ministre comprend la déception de certains membres. Il fait toutefois observer qu'outre le budget classique, les moyens supplémentaires prévus pour les départements chargés de la sécurité proviennent de provisions interdépartementales, la répartition de ces moyens ayant été réglée en détail au cours de deux Conseils des ministres. Un premier arrêté royal a été pris à cette fin le 25 avril 2021, et un second suivra prochainement. Le ministre est disposé à répondre aux questions à ce sujet. L'objectif est d'intégrer ces montants supplémentaires dans le budget de 2022. Ces montants s'élèveront initialement à 125 millions d'euros pour finalement atteindre 250 millions d'euros en vitesse de croisière en 2024. Outre ces 125 millions d'euros

Als de VSSE meedeelt dat maar 20 % van de dossiers die zouden moeten worden behandeld, kunnen worden behandeld, dan is er een probleem. Zo is de opvolging van extreemrechts niet wat het moet zijn, werden de gevaarlijke sekten niet meer opgevolgd. Binnenkort zal het Comité I een rapport uitbrengen over de wijze waarop het de opdracht van het wetenschappelijk en economisch potentieel heeft opgevolgd. De spreker houdt evenwel zijn hart vast voor dit rapport.

Op vele vlakken zijn er heel wat middelen nodig. De spreker begrijpt dan ook de frustratie van de vorige spreker.

De heer Van Hecke is tevreden met de aandacht voor het detentiebeleid en dat, zoals aangegeven in het regeerakkoord, meer zal worden geïnvesteerd in detentiehuizen en transitiehuizen. Er moet immers op een andere manier met gedetineerden worden omgegaan; niet elke gedetineerde houdt eenzelfde veiligheidsrisico in. Het is volgens hem mogelijk om in kleinschalige entiteiten gedetineerden op te vangen teneinde ze met het oog op de toekomst beter te integreren en voor te bereiden op hun terugkeer naar de maatschappij. De spreker ziet alvast aanzetten in het budget die die richting uitgaan en vraagt de minister meer duiding te geven over zijn concrete plannen voor de komende maanden. Kan de minister ook feedback geven over de oproep die hij hieromtrent heeft gelanceerd bij de gouverneurs en andere overheden over de mogelijkheden om kleinschalige en gedifferentieerde detentievormen een kans te geven? De nodige budgetten zullen hiervoor moeten worden uitgetrokken, maar als men in dit opzet slaagt, betekent dit op termijn dat het aantal plaatsen in min in de klasieke gevangenissen zal moeten worden aangepast.

B. Antwoorden van de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee

De minister begrijpt de teleurstelling van sommige leden. Hij merkt evenwel op dat naast de klassieke begroting, de bijkomende middelen waarin voor de veiligheidsdepartementen wordt voorzien, worden aangereikt bij wege van de interdepartementale provisie. Tijdens twee ministerraden werden deze middelen in detail verdeeld. Een eerste koninklijk besluit werd genomen op 25 april 2021, een tweede zal kortelings volgen. De minister is bereid om hierover vragen te beantwoorden. De bedoeling is dat in 2022 die extra bedragen worden opgenomen in de begroting. Het pad zal groeien van 125 miljoen euro naar 250 miljoen euro op kruissnelheid in 2024. Naast die 125 miljoen euro extra is er ook voor dit jaar, alsook voor de komende jaren, in 100 miljoen

supplémentaires, 100 millions d'euros additionnels sont également prévus pour cette année et pour les années suivantes. Il s'agit de fonds européens obtenus dans le cadre de la Facilité pour la reprise et la résilience. Ces moyens seront exclusivement consacrés à la numérisation de la justice. Les ordinateurs portables évoqués par certains intervenants ne constituent qu'une étape dans ce qui devra être un processus de transformation numérique. Le plan de transformation numérique concerne les infrastructures, la numérisation des dossiers et des jugements, et la mise en place d'une coopération de qualité avec la police. Ces 100 millions d'euros n'ont toutefois pas été inscrits dans l'ajustement budgétaire à l'examen. Des moyens seront transférés à la justice par le biais de la provision interdépartementale (PID).

Concernant le système *Crossborder*, le ministre précise que le montant fixé pour le coût de traitement d'un courrier ordinaire est de 8,84 euros, contre 25,32 euros pour un courrier recommandé. Ce montant inclut d'abord les frais de matériel et de fournitures, par exemple pour l'impression, l'affranchissement et le scannage. Mais il comprend également les coûts opérationnels comme ceux du centre de contact, qui reçoit 35 000 appels par mois, du *back office* et de la maintenance des systèmes informatiques. La plateforme *Crossborder* n'effectuant pas elle-même ces transactions mais ayant conclu des contrats avec bpost et d'autres entreprises à cette fin, des frais de traitement d'un montant donné doivent être payés à ces sociétés pour chaque amende. Toutefois, comme ces frais de traitement devaient être payés avec de l'argent public, le système ne fonctionnait pas correctement. Les mesures prises permettront d'assurer le bon fonctionnement de la plateforme *Crossborder*. Le ministre attire l'attention sur le fait que ces réponses ont été adressées à la Cour des comptes le 6 mai 2021 mais qu'il n'a pas reçu de réaction jusqu'à présent.

En réponse aux questions de Mme De Wit sur l'augmentation des montants dans la division organique 21 (organes de gestion) et dans la division organique 40 (services centraux), le ministre précise qu'il s'agit d'un budget technique dans le cadre duquel l'objectif est de préserver certains départements de l'économie linéaire imposée de 0,89 % en utilisant les excédents enregistrés dans certains postes pour ne pas devoir réaliser des économies de personnel.

En ce qui concerne les EPI, les prisons construites dans le cadre d'un projet DBFM et les CPL, le ministre renvoie à son exposé introductif et indique qu'il a fallu ajouter un avenant pour les trois nouvelles prisons.

S'agissant du budget de la Régie des Bâtiments, le ministre propose que les questions à ce sujet soient adressées au secrétaire d'État à la Digitalisation, chargé

euro supplémentaire voorzien. Het gaat over Europese middelen die in het kader van het RRF-fonds werden binnengehaald. De gelden zullen exclusief worden besteed aan de digitalisering van Justitie. De laptops waarnaar sommige sprekers hebben verwezen, zijn maar een stap in datgene wat een digitale transformatie moet zijn. Het digitale-transformatieplan betekent infrastructuur, digitale dossiers en vonnissen, een goede samenwerking met de politie. Deze 100 miljoen euro zijn evenwel niet opgenomen in de ter bespreking voorliggende begrotingsbespreking. Vanuit de interdepartementale provisie (IDP) worden middelen overgemaakt aan Justitie.

Wat *Crossborder* betreft, verduidelijkt de minister dat het bedrag dat werd vastgelegd voor de verwerkingskosten voor een gewone brief, 8,84 euro bedraagt, en voor een aangetekende brief 25,32 euro. Het gaat in de eerste plaats over het materiaal en de benodigdheden, zoals het printen, het frankeren en het scannen. Het gaat ook over operationele kosten zoals het *contact center*, dat maandelijks 35 000 oproepen ontvangt, de *backoffice* en het onderhoud van de IT-systemen. Het *Crossborder-platform* doet deze transacties niet zelf maar heeft hiervoor contracten gesloten met bpost en andere bedrijven. Derhalve moeten per boete bepaalde verwerkingskosten aan deze bedrijven worden betaald. Omdat de verwerkingskosten echter dienden te worden betaald met belastinggeld, werkte het systeem niet goed. Met de genomen maatregelen is het *Crossborder-platform* verzekerd van een goede werking. De minister vestigt er de aandacht op dat deze antwoorden op 6 mei 2021 werden bezorgd aan het Rekenhof, maar dat hij tot op vandaag geen antwoord heeft ontvangen.

Verwijzend naar de vragen van mevrouw De Wit over de verhoging van de bedragen in organisatie-afdeling 21 (beheersorganen) en in organisatie-afdeling 40 (centrale diensten) verduidelijkt de minister dat het hier gaat over een technische begroting, waarbij men bepaalde departementen wil behoeden voor de opgelegde lineaire besparing van 0,89 %, door overschotten op bepaalde posten te gebruiken om besparingen op personeel niet te moeten doen.

Inzake EPI, de DPFM-gevangenen en de FPC's verwijst de minister naar zijn inleidende toelichting en stipt hij aan dat inzake de drie nieuwe gevangenen een contractuele bijstelling nodig was.

Wat het budget van de Regie der Gebouwen betreft, stelt de minister voor de vragen te stellen aan de bevoegde staatssecretaris voor Digitalisering, belast met

de la Simplification administrative, de la Protection de la vie privée et de la Régie des bâtiments, adjoint au Premier ministre.

Un budget a été prévu pour prolonger l'exploitation des maisons de transition jusqu'à la fin 2021. Dans l'intervalle, il sera procédé à une évaluation. Un appel d'offres sera aussi lancé pour l'élargissement et la pérennisation des maisons de transition, et ce à partir de 2021.

En ce qui concerne les peines et mesures alternatives, le ministre répond que les budgets ont été prévus, comme convenu avec les Communautés. On a même un léger excédent pour financer les projets.

Concernant la numérisation des prisons, le ministre précise qu'un budget de quinze millions d'euros a été prévu pour développer la plateforme de détention électronique dans le cadre de la Facilité pour la reprise et la résilience. En outre, on élabore un nouveau système e-Health, qui succédera à Sidis Suite et dénommé "app EPI". Si les moyens prévus à cet effet sont insuffisants, les moyens manquants seront puisés dans la provision interdépartementale.

S'agissant des victimes et de l'aide d'urgence, la provision interdépartementale permettra d'obtenir des moyens pour une chambre supplémentaire traitant les dossiers en néerlandais, afin de raccourcir la longue procédure.

En ce qui concerne les soins de santé, le ministre indique que la provision interdépartementale prévoit une augmentation supplémentaire pour le niveau intermédiaire. La mise en œuvre des plans de détention pourra donc se poursuivre. En outre, la provision interdépartementale permettra également de financer des soins supplémentaires pour les internés, en priorité pour ceux de Merksplas et Paifve. Elle permettra aussi de dégager des moyens supplémentaires contre les agressions.

Concernant les services de sécurité, le ministre précise que le budget de la police judiciaire fédérale (PJF) relève de la compétence de la ministre Verlinden. En ce moment, le nombre de postes vacants auprès de la PJF s'élève à 656 et il y est pourvu à un rythme régulier. Concernant le personnel, les effectifs de la PJF sont passés de 4 148 en octobre 2019 à 4 270 en mars 2020. La justice fournit des moyens de fonctionnement destinés aux services de la PJF et aux unités spéciales, en particulier dans le cadre de l'interception des télécommunications, à savoir une augmentation de 10 millions d'euros sur une base annuelle. Le budget RRF accorde également des moyens à la NTSU/CTIF et aux services de police qui interviennent dans des dossiers comme celui de l'opération Sky.

Administratieve Vereenvoudiging, Privacy en met de Regie der Gebouwen, toegevoegd aan de eerste minister.

Er is in een budget voorzien om de transitiehuizen tot eind 2021 te verlengen. Intussen zal een evaluatie worden gemaakt. Er zal ook een aanbesteding worden uitgeschreven om de transitiehuizen uit te breiden en structureel te maken, en dit vanaf 2020-2021.

Inzake de alternatieve straffen en maatregelen antwoordt de minister dat in de budgetten zoals afgesproken met de gemeenschappen is voorzien. Er is zelfs een klein overschot om de projecten te betalen.

Inzake de digitalisering in de gevangenissen verduidelijkt de minister dat in het RRF-fonds een budget van 15 miljoen euro is voorzien voor het elektronisch detentieplatform; daarnaast wordt ook werk gemaakt van een nieuw e-Health-systeem, zijnde de nieuwe Sidis Suite, de nieuwe app EPI genoemd. Mochten hiervoor de middelen ontoereikend zijn, zal hierin worden voorzien bij wege van de interdepartementale provisie.

Inzake slachtoffers en noodhulp zal de interdepartementale provisie in middelen voorzien voor een extra kamer voor de Nederlandstalige dossiers, teneinde de lange duurtijd van de procedure in te korten.

Inzake de gezondheidszorg stipt de minister aan dat via de interdepartementale provisie er nog in een extra verhoging voor het intermediair niveau is voorzien. De invoering van de detentieplannen kan derhalve doorgaan. Daarnaast wordt via de interdepartementale provisie ook in extra zorg voor geïnterneerden voorzien, met prioriteit voor Merksplas en Paifve, alsook in extra middelen tegen agressie.

Inzake de veiligheidsdiensten verduidelijkt de minister dat het budget federale gerechtelijke politie (FGP) onder de bevoegdheid van minister Verlinden ressorteert. Er staan op dit ogenblik bij de FGP 656 vacatures open die gestaag worden ingevuld. Wat het personeelsbestand betreft, telt de FGP in maart 2020 4 270 medewerkers, komende van 4 148 personeelsleden in oktober 2019. Vanuit Justitie wordt voorzien in werkingsmiddelen voor de FGP's en de speciale eenheden, in het bijzonder in het kader van de interceptie van telecommunicatie, zijnde een verhoging van 10 miljoen euro op jaarbasis. In het RRF-budget wordt ook in middelen voorzien voor de NTSU/CTIF en de politiediensten die instaan voor dossiers zoals de Sky-operatie.

Concernant les *pro deo* et l'augmentation supplémentaire des frais de justice, le ministre précise qu'il a été tenu compte de l'incidence de la loi Van Hecke.

En ce qui concerne le dossier Sky, la provision interdépartementale prévoit des moyens. En attendant, les premiers besoins ont été couverts par le recrutement de 61 personnes sous contrats temporaires qui deviendront définitifs dès qu'il pourra être fait appel à la provision interdépartementale.

Le ministre confirme que le budget informatique est assez modeste. La provision interdépartementale pourra améliorer les moyens consacrés à l'informatique en prévoyant une trajectoire de croissance pour le service d'encadrement IT, qui est en sous-effectif. En outre, la provision interdépartementale accorde des moyens permettant d'augmenter les crédits de fonctionnement et d'investissement pour l'IT. Le fonds RRF sera également utilisé, mais uniquement pour des investissements uniques.

En réponse aux questions de Mme Dillen relatives aux recrutements au niveau judiciaire, le ministre précise que l'allocation de base concernée ne vise plus uniquement les stagiaires judiciaires, mais aussi tous les postes contractuels. Les montants réduits auxquels l'intervenante fait référence ont été transférés au service d'appui du ministère public. Il s'agit donc en l'espèce d'un glissement technique. Les dépenses supplémentaires pour les juristes de parquet, les référendaires et autres figureront dans les arrêtés royaux relatifs à la provision interdépartementale.

Concernant les psychiatres judiciaires, les médecins légistes et les interprètes, le ministre indique que l'Inspection des Finances l'a informé que les frais y afférents seront couverts par les base. Des actions seront entreprises à cet égard. S'il s'avère toutefois que les moyens sont insuffisants, la provision interdépartementale pourra être utilisée.

Concernant l'informatisation de la justice, le ministre précise que le procès-verbal électronique et les apostilles électroniques sont en cours de développement. La première partie est attendue juste après l'été. Le système sera utilisé en premier lieu pour les procès-verbaux de roulage, avant d'être étendu aux procès-verbaux relatifs aux personnes vulnérables, aux infractions sexuelles et aux victimes de violences intrafamiliales. L'échange de données entre la police et la justice est en cours de développement et les premières nouveautés seront mises en production dans deux mois. Le pli judiciaire sera numérisé par la voie de l'application de la justice "just send"; les premiers sites-tests seront mis en production à la fin de l'année. Depuis peu, le citoyen

Inzake *pro Deo* en de bijkomende verhoging van de gerechtskosten verduidelijkt de minister dat rekening werd gehouden met de impact van de wet-Van Hecke.

Wat het Sky-dossier betreft, voorziet de interdepartementale provisie in middelen. In afwachting hiervan werden voor de eerste nood bij wege van tijdelijke contracten 61 personen in dienst genomen die definitief zullen worden zodra de interdepartementale provisie kan worden aangesproken.

De minister beaamt dat het informaticabudget vrij bescheiden is. Via de interdepartementale provisie zullen de middelen voor informatica worden verbeterd door in een groeipad te voorzien voor de stafdienst IT, die onderbemand is. Daarnaast zal de interdepartementale provisie in middelen voorzien voor de stijging van de werkings- en investeringskredieten voor IT. Ook het RRF-fonds zal worden aangesproken, maar dan voor eenmalige investeringen.

In antwoord op de vragen van mevrouw Dillen inzake de aanwerving op gerechtelijk niveau verduidelijkt hij dat de betreffende basisallocatie niet alleen de gerechtelijke stagiairs, maar tevens alle contractuele posten betreft. De verminderde bedragen waarnaar de spreester verwijst, zijn overgeheveld naar de steundienst van het openbaar ministerie. Het gaat hier dus over een technische verschuiving. De meeruitgaven voor parketjuristen, referendarissen en anderen zullen terug te vinden zijn in de koninklijke besluiten over de interdepartementale provisie.

Wat de gerechtspychiaters, wetsdokters en tolken betreft, deelt de minister mee van de Inspectie van Financiën te hebben vernomen dat zij te ondervangen zijn met de basisallocaties. Hiertoe zullen acties worden ondernomen. Mocht evenwel blijken dat er middelen te weinig zijn, dan zal de interdepartementale provisie worden aangesproken.

Inzake de informatisering van Justitie verduidelijkt de minister dat het elektronisch proces-verbaal en de elektronische kantschriften momenteel in ontwikkeling zijn. Het eerste gedeelte is gepland voor kort na de zomer. Er zal worden gestart met verkeerspv's, vervolgens de pv's die betrekking hebben op de kwetsbaren, de seksuele misdrijven en de slachtoffers van intrafamiliaal geweld. De data-uitwisseling tussen politie en Justitie is in volle ontwikkeling; binnen twee maanden zullen de eerste vernieuwingen in productie gaan. De gerechtsbrief wordt gedigitaliseerd via de *just send*-applicatie van Justitie; op het einde van het jaar zullen de eerste testsites in productie gaan. Sinds kort kan de burger ook digitaal de verkeersboetes betwisten; ook de bedrijven krijgen

peut également contester les amendes routières en ligne. Les entreprises se voient aussi accorder des nouvelles modalités de règlement modernes. Des avancées ont également été réalisés dans le dossier numérique. La situation est toutefois un peu plus complexe que ne le laisse entendre Mme Dillen. Il faudra encore investir dans des logiciels permettant d'améliorer la consultation des dossiers. Par ailleurs, ce dossier numérique pose également un véritable défi en ce qui concerne le respect du RGPD, dont il faudra de tenir compte dans le cadre de la consultation confidentielle de dossiers électroniques à domicile ou au bureau.

Concernant les soins de santé dans les prisons, la provision interdépartementale fournira des moyens supplémentaires.

Le contrôle budgétaire est également de nature technique vis-à-vis de la Sûreté de l'État, qui recevra des moyens supplémentaires provenant de la provision interdépartementale en vue de son renforcement. Un important renforcement est prévu selon une trajectoire de croissance s'étalant sur l'ensemble de la législature.

Après l'été, la transaction immédiate sera lancée afin de pouvoir répondre rapidement aux petites infractions, un lien numérique avec les services de police étant prévu à cet effet. L'aspect humain sera également pris en compte par le biais de l'exécution maximale des plans de remboursement.

Concernant les victimes de violences sexuelles, et en particulier les centres de soins, le ministre souligne que des moyens sont prévus au budget de la secrétaire d'État à l'Égalité des genres, à l'Égalité des chances et à la Diversité, adjointe au ministre de la Mobilité. Comme précisé ci-dessus, des moyens supplémentaires seront accordés pour l'aide d'urgence par la création d'une chambre néerlandophone supplémentaire afin d'assurer un suivi plus rapide du dossier.

En ce qui concerne l'aide juridique de deuxième ligne, les crédits sont majorés de 351 000 euros afin de pouvoir maintenir la valeur du point à 75,09 euros. Pour les prochaines années, des moyens sont également prévus pour compenser les conséquences de la nouvelle loi Van Hecke. Ces moyens seront prévus dans le budget de base.

En réponse aux questions de Mme Matz et de M. Boukili, le ministre renvoie aux deux arrêtés royaux précités et rappelle qu'il est disposé à fournir, en commission, des explications sur la répartition de ces moyens. Pour le surplus, il se réfère à ses réponses précédentes.

nouvelle et moderne nadere regels voor de afhandeling. Ook in het digitaal dossier worden stappen vooruit gezet; het is evenwel iets complexer dan mevrouw Dillen laat uitschijnen. Er moet nog worden geïnvesteerd in software om de dossiers beter te kunnen raadplegen. Daarnaast is er in dezen ook de grote uitdaging inzake de GDPR waarmee rekening moet worden gehouden bij het thuis of op kantoor vertrouwelijk raadplegen van elektronische dossiers.

Voor de gezondheidszorg binnen de gevangenissen wordt bij wege van de interdepartementale provisie in extra middelen voorzien.

De begrotingscontrole is eveneens technisch ten aanzien van de VSSE. Bij wege van de interdepartementale provisie worden in extra middelen voorzien voor de versterking ervan. Er wordt in een grote uitbreiding voorzien met een groeipad gedurende de regeerperiode.

Na de zomer zal worden gestart met de onmiddellijke minnelijke schikking om sneller een antwoord te kunnen geven op kleinere misdrijven; daartoe is in een digitale link voorzien met de politiediensten. Door het maximaal realiseren van afbetalingsplannen zal ook rekening worden gehouden met het menselijke aspect.

Wat de slachtoffers van seksueel geweld en in het bijzonder de zorgcentra betreft, stipt de minister aan dat in budget is voorzien op de begroting van de staatssecretaris voor Gendergelijkheid, Gelijke Kansen en Diversiteit, toegevoegd aan de minister van Mobiliteit. Er wordt, zoals eerder gesteld, in extra middelen voorzien voor noodhulp door het inlassen van een bijkomende Nederlandstalige kamer om de dossiers sneller te kunnen opvolgen.

Wat de juridische tweedelijnsbijstand betreft, worden de kredieten verhoogd met 351 000 euro, teneinde de waarde van het punt van 75,09 euro te kunnen behouden. Ook voor de komende jaren is er in de prognoses in geld voorzien voor de impact van de nieuwe wet-Van Hecke; deze gelden zullen in de basisbegroting worden voorzien.

Wat de vragen van mevrouw Matz en de heer Boukili betreft, verwijst de minister naar de eerder vermelde tweekoninklijke besluiten en herhaalt hij bereid te zijn om over de verdeling van deze middelen uitleg te geven in de commissie. Voor het overige verwijst hij naar zijn eerdere antwoorden.

Au sujet des observations de M. Geens, le ministre répond qu'il croit au dynamisme du département de la Justice qui dispose, certes, de moyens trop limités, mais qui regorge de talents. La volonté de moderniser est assurément présente. Lors des discussions budgétaires au sein du gouvernement, le ministre s'est battu pour limiter au maximum les coupes budgétaires dans les départements de la sécurité, à savoir 0,89 %. Il espère pouvoir maintenir la même position lors des prochaines discussions budgétaires. Cette année, les excédents budgétaires seront donc utilisés afin de ne pas devoir procéder à des économies de personnel. Il sera également fait appel à la provision interdépartementale. Pour l'année budgétaire suivante, le ministre compte sur un gain d'efficacité, entre autres grâce à la numérisation (par exemple, des plis judiciaires, de la contestation des amendes), afin de réinvestir dans les missions essentielles de la justice. Les moyens récurrents s'élevant à 125 millions d'euros et à terme à 250 millions d'euros, en sus du budget existant, entraîneront, avec les moyens européens obtenus dans le cadre du fonds RRF, un investissement sans précédent dans la justice, grâce au travail préparatoire fourni par l'ancien ministre de la Justice, Koen Geens.

Concernant l'éternel problème de l'assurance maladie dans les prisons, à savoir la prise en charge des soins de santé par le département de la Justice et non par celui de la Santé publique, le ministre répond qu'il s'est concerté sur ce point avec le vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique. Les textes préparatoires devront être approuvés lors d'une CIM Santé publique. Ensuite, ces adaptations seront progressivement mises en pratique, ce qui exigera donc du temps. Une première priorité résidera dans l'assurabilité des détenus.

Des moyens importants sont mis à la disposition des prisons. Le ministre souligne que les organisations syndicales ont réagi positivement aux projets concernant les agents pénitentiaires à Haren. Il est également prévu de renforcer le personnel soignant pour les personnes internées. Il sera par ailleurs investi dans des infrastructures supplémentaires. Le ministre a pour ambition de porter à 100 le nombre de places d'accueil dans les maisons de transition d'ici la fin de la législature. Les gouverneurs ont été interrogés à propos des infrastructures existantes qui seraient susceptibles d'être converties en petites maisons de détention. Les réactions à cet appel ont été nombreuses. Il a donc l'ambition de créer des places supplémentaires par ce biais et espère pouvoir disposer de 400 à 500 places d'ici la fin de la législature. Il souligne toutefois que le chemin à parcourir est encore long. La mise en œuvre de la loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées

Verwijzend naar de opmerkingen van de heer Geens, antwoordt de minister dat hij gelooft in de daadkracht van het departement Justitie dat weliswaar beschikt over te weinig middelen, maar dat veel talent kent. De wil om te moderniseren, is er zeker aanwezig. Tijdens de begrotingsbesprekingen binnen de regering heeft de minister gestreden om de budgettaire knip voor de veiligheidsdepartementen zo beperkt mogelijk te houden, zijnde 0,89 %. Hij hoopt tijdens de volgende begrotingsbesprekingen dezelfde lijn te kunnen aanhouden. Voor dit jaar worden de overschotten gebruikt om aldus niet op personeel te moeten besparen. Ook wordt een beroep gedaan op de interdepartementale provisie. Voor het volgende begrotingsjaar rekent hij op efficiëntiewinst, onder meer door de digitalisering (bijvoorbeeld van de gerechtsbrieven, de betwisting van de boetes), om dan opnieuw te investeren in de kerntaken van Justitie. De middelen van 125 miljoen euro en op termijn 250 miljoen euro, recurrent, bovenop het bestaande budget betekenen, samen met de Europese middelen die in het kader van het RRF-fonds werden binnengehaald, een nooit geziene investering in Justitie, met dank aan het voorbereidende werk dat door de voormalige minister voor Justitie, Koen Geens, hiervoor werd geleverd.

Wat de al lang aanslepende problematiek van de ziekteverzekering in de gevangenis betreft, zijnde dat de gezondheidszorg wordt betaald door het departement Justitie en niet door het departement Volksgezondheid, antwoordt de minister hierover overleg te hebben gepleegd met de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid. De voorbereidende teksten moeten nog worden goedgekeurd op een IMC Volksgezondheid. Daarna zal het stapsgewijs in de praktijk worden gebracht, wat dus niet van vandaag op morgen zal gebeuren. Een eerste prioriteit zal de verzekeraarbaarheid van de gedetineerden zijn.

Er wordt voor de gevangenis in veel middelen voorzien. De minister stipt aan dat de vakorganisaties positief hebben gereageerd op de plannen inzake de penitentiaire beambten in Haren. Er wordt ook voorzien in bijkomend zorgpersoneel voor geïnterneerden. Ook zal er in bijkomende infrastructuur worden geïnvesteerd. Het is de ambitie van de minister om het aantal plaatsen in de transitiehuizen uit te breiden tot 100 eind deze legislatuur. De gouverneurs werden bevraagd over bestaande infrastructuur die kunnen worden omgebouwd tot kleinschalige detentiehuizen. Er zijn hierop veel reacties gekomen. Het is dan ook zijn ambitie om via dat kanaal in bijkomende plaatsen te voorzien. De minister hoopt op 400 tot 500 plaatsen op het einde van de legislatuur. Er is evenwel nog een lange weg te gaan. Evenwel zal de uitvoering van de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende

à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine, en ce qui concerne les peines d'emprisonnement de moins de trois ans, aura pour effet qu'un plus grand nombre de places seront nécessaires à court terme. À plus long terme, l'objectif est de mettre fin à l'inflation des peines prononcées et, via l'accompagnement et de nouvelles infrastructures, de faire baisser le taux de récidive et donc de réduire les besoins de capacité. Ici aussi, il s'agit d'un travail de longue haleine.

Le ministre a demandé au Conseil supérieur de la justice de réaliser un audit du fonctionnement de la Cour d'appel de Bruxelles afin de voir comment il serait possible de mieux organiser la gestion des dossiers, tout en respectant l'indépendance du pouvoir judiciaire. Il indique par ailleurs avoir pleinement confiance dans le travail de mesure de la charge de travail entamé par le Collège des cours et tribunaux. Le parquet procédera lui aussi à un tel exercice.

C. Répliques

Mme Sophie De Wit (N-VA) estime que pour une meilleure transparence, il serait bon que la commission dispose des deux arrêtés royaux. Le ministre a déjà donné quelques indications, mais l'intervenante aimerait savoir concrètement à quels postes sera affectée la provision interdépartementale de 125 millions d'euros. Étant donné que la politique du ministre ne se reflète pas directement dans le budget, puisqu'il a indiqué qu'elle sera financée par cette provision interdépartementale, il est important que la commission puisse mener ce débat.

En ce qui concerne les questions sur la Régie des Bâtiments, l'intervenante regrette que le ministre renvoie à son collègue. Ne sait-il donc pas lui-même combien le département de la Justice a réclamé comme part de ce budget? Mme De Wit attire l'attention sur le fait que M. Geens a, lui aussi, souligné l'importance des bâtiments.

En ce qui concerne la police judiciaire fédérale, le budget a été augmenté de 3,8 millions d'euros. Il y a 656 postes vacants. Un simple petit calcul montre qu'il ne sera pas possible de recruter un grand nombre de personnes cette année. À moins que le ministre ne trouve encore un budget supplémentaire à cet effet?

La mesure de la charge de travail reste un point délicat. C'est une bonne chose que le ministre ait confiance dans ce processus. L'intervenante estime en revanche qu'il convient de procéder d'urgence à des arbitrages dans ce domaine.

rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten, wat de straffen onder drie jaar betreft, tot gevolg hebben dat op korte termijn meer plaatsen nodig zullen zijn. Op termijn is het de bedoeling dat een einde komt aan de inflatie van uitgesproken straffen en dat door begeleiding en nieuwe infrastructuur de recidivegraad vermindert, waardoor minder capaciteit nodig zal zijn. Ook dit is een werk van lange adem.

De minister heeft de Hoge Raad voor Justitie gevraagd een audit te doen over de werking van het hof van beroep te Brussel, teneinde na te gaan op welke manier de zaken, met respect voor de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht, beter kunnen worden georganiseerd. Hij heeft voorts alle vertrouwen in de door het College van de hoven en rechtbanken aangevatte werklasmeting. Ook het parket zal hiertoe overgaan.

C. Réplieken

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) is van mening dat het de transparantie ten goede zou komen, mocht de commissie over de 2 koninklijke besluiten beschikken. De minister heeft al enkele aanwijzingen gegeven maar zij had graag geweten waar de 125 miljoen euro interdepartementale provisie *in concreto* terecht komt. Aangezien het beleid van de minister niet direct wordt vertaald in de begroting maar hij aangeeft het te bekostigen met deze interdepartementale provisie, is het belangrijk dat de commissie dit debat kan voeren.

Wat de vragen over de Regie der gebouwen betreft, betreurt het lid dat de minister verwijst naar zijn collega. Weet hij dan zelf niet hoeveel het departement Justitie van dat budget heeft geclaimd? Het lid attendeert erop dat ook de heer Geens heeft gewezen op het belang van de gebouwen.

Inzake de federale gerechtelijke politie is het budget verhoogd met 3,8 miljoen euro. Er zijn 656 openstaande vacatures. Een kleine rekensom toont aan dat er dit jaar niet veel personen zullen kunnen worden aangeworven. Tenzij de minister hiervoor nog een extra budget vindt?

De werklasmeting blijft een heikel punt. Het is een goede zaak dat de minister er nog vertrouwen in heeft. Zijzelf is evenwel van oordeel dat hier dringend knopen moeten worden doorgehakt.

Mme De Wit attire l'attention du ministre sur le fait qu'il obtiendra 125 millions d'euros cette année via la provision interdépartementale, 175 millions d'euros l'année prochaine, 225 millions d'euros en 2023 et 250 millions d'euros en 2024, mais que cela s'arrêtera ensuite. Il incombera donc au prochain gouvernement de trouver les moyens nécessaires. Inclure de nombreuses dépenses récurrentes dans la provision pourrait donc bel et bien causer des problèmes; c'est pourquoi il est nécessaire de les inclure dans le budget ordinaire.

Mme Marijke Dillen (VB) espère que la commission consacrera suffisamment de temps à l'examen des deux arrêtés royaux.

En ce qui concerne l'accès numérique au casier judiciaire, l'intervenante estime ne pas avoir reçu de réponse claire. En ce qui concerne la conformité au RGPD, elle estime que le ministre doit compter sur la responsabilité des avocats, qui sont en tout cas demandeurs d'une mise en œuvre rapide.

Le ministre répond que le budget de la Régie des bâtiments comprend les travaux de rénovation de prisons telles que celle d'Ypres, ainsi que la préparation de la rénovation de l'aile A de la prison de Tournai, le renouvellement de certaines installations de sécurité de la prison d'Ittre, de même qu'une rénovation du palais de justice de Bruges. Pour les détails, le ministre renvoie à son collègue ayant la Régie des bâtiments dans ses attributions.

En réponse à l'observation de Mme Dillen, le ministre souligne que, contrairement à un dossier papier, un dossier numérique est soumis à la législation RGPD, d'où l'importance d'une bonne organisation. Il souligne toutefois que dans ce domaine, les travaux avancent comme prévu.

III. — AVIS

La commission émet par 11 voix contre 6 un avis favorable sur la Section 12 – SPF Justice du projet de loi contenant le troisième ajustement du Budget général des dépenses de l'année budgétaire 2021.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Séverine de Laveleye, Cécile Thibaut, Stefaan Van Hecke

De spreekster wijst de minister erop dat hij dit jaar 125 miljoen euro via de interdepartementale provisie krijgt, 175 miljoen euro volgend jaar, 225 miljoen euro in 2023 en pas in 2024, 250 miljoen euro, maar dat het dan stopt. Het zal dan aan de volgende regering zijn om de middelen te zoeken. Veel recurrenente uitgaven opnemen in de provisie kan dus wel tot problemen leiden; het is daarom nodig dat deze in de vaste begroting worden opgenomen.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) hoopt dat de commissie voldoende tijd zal besteden aan de bespreking van de 2 koninklijke besluiten.

Inzage de digitale inzage in het strafdossier meent het lid geen duidelijk antwoord te hebben gekregen. Wat de inachtneming van de GDPR betreft, is zij van oordeel dat de minister moet rekenen op de verantwoordelijkheid van de advocaten. Zij zijn alvast vragende partij om dit snel te verwezenlijken.

De minister antwoordt dat in het budget van de Regie der Gebouwen de renovatiewerkzaamheden aan de gevangenissen zijn begrepen zoals die van leper, als ook de voorbereiding van de renovatie van vleugel A van de gevangenis van Doornik, de vernieuwing van bepaalde veiligheidsinstallaties van de gevangenis van Iltre en een renovatie van het gerechtsgebouw te Brugge. Voor de details verwijst de minister door naar zijn bevoegde collega.

Verwijzend naar de opmerking van mevrouw Dillen, benadrukt hij dat, in tegenstelling tot een papieren dossier, een digitaal dossier onder de GDPR-wetgeving valt; vandaar het belang van een goede organisatie. De werkzaamheden ter zake zitten evenwel op schema.

III. — ADVIES

De commissie brengt bij naamstemming met 11 tegen 6 stemmen een gunstig advies uit over het wetsontwerp houdende derde aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2021 – Sectie 12 – FOD Justitie.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Séverine de Laveleye, Cécile Thibaut, Stefaan Van Hecke

PS: Khalil Aouasti, Özlem Özen, Laurence Zanchetta

MR: Philippe Goffin, Philippe Pivin

CD&V: Koen Geens

Open Vld: Katja Gabriëls

Vooruit: Ben Segers

Ont voté contre:

N-VA: Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh

VB: Katleen Bury, Marijke Dillen

PVDA-PTB: Nabil Boukili

Se sont abstenus:

Nihil

La rapporteure,

Cécile
THIBAUT

La présidente,

Kristien
VAN VAERENBERGH

PS: Khalil Aouasti, Özlem Özen, Laurence Zanchetta

MR: Philippe Goffin, Philippe Pivin

CD&V: Koen Geens

Open Vld: Katja Gabriëls

Vooruit: Ben Segers

Hebben tegengestemd:

N-VA: Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh

VB: Katleen Bury, Marijke Dillen

PVDA-PTB: Nabil Boukili

Hebben zich onthouden:

Nihil

De rapportrice,

Cécile
THIBAUT

De voorzitter,

Kristien
VAN VAERENBERGH