

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 juin 2021

PROJET DE LOI**contenant le troisième ajustement du
Budget général des dépenses de l'année
budgétaire 2021****AVIS****sur la Section 02 –
SPF Chancellerie du Premier Ministre****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR
MME **Julie CHANSON****SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif du premier ministre.....	3
II. Discussion	5
III. Avis	6

*Voir:***Doc 55 1921/ (2020/2021):**

001: Ajustement budget général des dépenses.
 002: Ajustement budget général des dépenses.
 003: Justifications.
 004 et 005: Amendements.
 006 à 012: Rapports.
 013: Amendements.
 014 et 015: Rapports.
 016: Amendements.
 017 et 018: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 juni 2021

WETSONTWERP**houdende de derde aanpassing van de
algemene uitgavenbegroting voor het
begrotingsjaar 2021****ADVIES****over Sectie 02 –
FOD Kanselarij van de eerste minister****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Julie CHANSON****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de eerste minister.....	3
II. Bespreking.....	5
III. Advies.....	6

*Zie:***Doc 55 1921/ (2020/2021):**

001: Aanpassing algemene uitgavenbegroting.
 002: Aanpassing algemene uitgavenbegroting.
 003: Verantwoordingen.
 004 en 005: Amendementen.
 006 tot 012: Verslagen.
 013: Amendementen.
 014 en 015: Verslagen.
 016: Amendementen.
 017 en 018: Verslagen.

04884

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
CD&V	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Bert Moyaers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Joy Donné, Darya Safai, Yoleen Van Camp
Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Cécile Thibaut, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la Section 02 – SPF Chancellerie du premier ministre du projet de loi contenant le troisième ajustement du Budget général des dépenses de l'année budgétaire 2021 (DOC 55 1921/001 et 1920/002) au cours de sa réunion du 9 juin 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU PREMIER MINISTRE

M. Alexander De Croo, premier ministre, précise qu'après les opérations prévues pour le contrôle budgétaire 2021, le Budget général des dépenses de la Chancellerie s'élèvera au total à 193,4 millions d'euros de crédits d'engagement et à 224,8 millions d'euros de crédits de liquidation.

Ce budget comprend les dotations aux institutions culturelles fédérales (58 millions d'euros), le budget de l'Agence pour la Simplification administrative (3,5 millions d'euros) et de l'Institut fédéral pour le Développement durable (2,1 millions d'euros), qui relèvent de la responsabilité d'autres membres du gouvernement (respectivement la ministre Sophie Wilmès, le secrétaire d'État Mathieu Michel et la ministre Zakia Khattabi).

En comparaison avec les chiffres du budget initial 2021, on constate une augmentation de 3,2 millions d'euros en crédits d'engagement (soit une hausse de 1,67 %) et une augmentation de 4,9 millions d'euros en crédits de liquidation (soit une hausse de 2,22 %).

Les modifications apportées dans les crédits d'engagement et de liquidation sont en partie dues à une correction technique effectuée après le transfert, en 2021, de la gestion des rémunérations de la Chancellerie au moteur salarial Persopay du SPF BOSA survenu. En conséquence, la provision pour le pécule de vacances est en effet comptabilisée chaque mois (603 000 euros en crédits d'engagement et de liquidation). Cette correction s'applique à l'ensemble des crédits de personnel de la Section 02 – SPF Chancellerie du premier ministre.

Concernant les autres ajustements, les organes de gestion de la Chancellerie enregistrent une hausse de 979 000 euros des crédits d'engagement et de liquidation pour le programme "Réseau ICT". Cette hausse est due au transfert des crédits d'autres SPF afin de reprendre une partie de leur infrastructure informatique (425 000 euros) et à une réestimation de la facturation aux clients des ICT *shared services* (554 000 euros) pour 2021.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft Sectie 02 – FOD Kanselarij van de eerste minister van het wetsontwerp houdende de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2021 (DOC 55 1921/001 en 1920/002) besproken tijdens haar vergadering van 9 juni 2021.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE EERSTE MINISTER

De heer Alexander De Croo, eerste minister, licht toe dat de algemene uitgavenbegroting van de Kanselarij, na de voor de begrotingscontrole 2021 geplande operaties, in totaal 193,4 miljoen euro aan vastleggingskredieten en 224,8 miljoen euro aan vereffeningskredieten zal bedragen.

Deze begroting omvat de dotaties aan de federale culturele instellingen (58 miljoen euro), de begroting van de Dienst Administratieve Vereenvoudiging (3,5 miljoen euro) en het Federaal Instituut voor Duurzame Ontwikkeling (2,1 miljoen euro), die onder de verantwoordelijkheid van andere regeringsleden van de regering vallen (respectievelijk minister Sophie Wilmès, staatssecretaris Mathieu Michel en minister Zakia Khattabi).

In vergelijking met de cijfers van de initiële begroting 2021 stelt men een stijging van 3,2 miljoen euro aan vastleggingskredieten vast (wat neerkomt op een stijging met 1,67 %) en 4,9 miljoen euro aan vereffeningskredieten (wat neerkomt op een stijging met 2,22 %).

De wijzigingen in de vastleggings- en vereffeningskredieten zijn deels het gevolg van een technische correctie na de overdracht in 2021 van het loonbeheer van de Kanselarij aan de loonmotor Persopay van de FOD BOSA. Als gevolg daarvan wordt de provisie voor het vakantiegeld immers maandelijks geboekt (603 000 euro aan vastleggings- en vereffeningskredieten). Deze correctie geldt voor alle personeelskredieten van de Sectie 02 – FOD van de Kanselarij van de eerste minister.

Wat de andere aanpassingen betreft, geldt dat voor de beheersorganen van de Kanselarij er voor het programma "ICT-netwerk" een stijging van de vastleggings- en vereffeningskredieten is met 979 000 euro als gevolg van de overdracht van kredieten van andere FOD's om een deel van hun IT-infrastructuur over te nemen (425 000 euro) en als gevolg van een herringering van de facturering aan de klanten van de gedeelde ICT *shared services* (554 000 euro) voor 2021.

La division organique “services opérationnels” a fait l’objet de deux ajustements. Pour le programme Communication Externe, un transfert interne de crédit d’un montant de 1,4 million d’euro en crédits d’engagement et de liquidation a été réalisé.

L’objectif est de mettre à la disposition de la Direction générale Communication externe les crédits nécessaires afin de mener une nouvelle campagne visant à promouvoir l’image de la Belgique. Les années précédentes, ce type de campagnes a été financé pour des montants similaires à partir de la provision interdépartementale.

Les crédits initialement octroyés au Pacte national pour les investissements stratégiques ont été partiellement redistribués au SPF Économie, à savoir un montant de 600 000 euros, en vue de mener une campagne de communication relative au Plan de relance.

Parmi les services institués à la Chancellerie, seul le Centre pour la Cybersécurité Belgique (CCB) s’est vu attribuer des moyens supplémentaires dans le cadre de ce contrôle budgétaire.

Un montant supplémentaire de 2,1 millions d’euros en crédits d’engagement et de liquidation a été octroyé au CCB afin de lui fournir les moyens de lutter contre la cybermenace croissante.

Les projets soutenus grâce à ces moyens supplémentaires sont au nombre de trois:

- les missions à assumer par le CCB en tant que NCCA (*National Cybersecurity certifying authority*) en exécution de l’implémentation nationale du *European Cybersecurity Act*. Ce nouveau rôle exige des moyens supplémentaires en personnel, fonctionnement et consultance (pour un total de 381 000 euros);

- le soutien et développement de l’*Early warning system* (1,5 million de crédits supplémentaires): il s’agit de la plate-forme utilisée par le CCB pour l’analyse et le transfert d’information quant aux menaces cyber vers les organes nationaux de sécurité, les organisations d’intérêt vital et leurs entités sectorielles. Les années précédentes, ce projet était financé via la provision interdépartementale et les crédits n’avaient pas encore été pérennisés dans les crédits normés;

- le solde sera affecté au renforcement du CERT (*Computer Emergency Team*: l’équipe de surveillance, d’analyse et d’intervention mobile).

Pour ce qui concerne la division organique politique de siège, deux ajustements ont été proposés:

In de organisatieafdeling “operationele diensten” zijn twee aanpassingen aangebracht. Voor het programma Externe Communicatie is er een interne kredietoverdracht ten bedrage van 1,4 miljoen euro aan vastleggings- en vereffeningskredieten.

Het is de bedoeling de Algemene Directie Externe Communicatie de nodige kredieten ter beschikking te stellen om een nieuwe imagocampagne voor België uit te voeren. In de voorgaande jaren werd dit soort campagnes voor vergelijkbare bedragen gefinancierd via de interdepartementale provisie.

De oorspronkelijk aan het Nationaal Pact voor Strategische Investerings toegekende kredieten werden gedeeltelijk herverdeeld aan de FOD Economie, namelijk 600 000 euro, voor het voeren van een communicatiecampagne in verband met het Herstelplan.

Van de bij de Kanselarij opgerichte diensten kreeg alleen het Centrum voor Cybersecurity België (CCB) tijdens deze begrotingscontrole extra middelen toegewezen.

Er werd een bedrag van 2,1 miljoen euro extra vastleggings- en vereffeningskredieten toegekend aan het CCB om hen de nodige middelen aan te reiken om de toenemende cyberdreiging het hoofd te bieden.

Drie projecten worden met deze extra middelen gesteund:

- de taken die het CCB als NCCA (*National Cybersecurity Certifying Authority*) op zich moet nemen bij de uitvoering van de nationale implementatie van de *European Cybersecurity Act*. Deze nieuwe rol vereist extra middelen in termen van personeel, werking en consultancy (voor een totaal van 381 000 euro).

- de ondersteuning en ontwikkeling van het *Early warning system* (1,5 miljoen euro aan extra kredieten): het platform dat door het CCB wordt gebruikt voor de analyse en overdracht van informatie over cyberdreigingen aan de nationale veiligheidsinstanties, de organisaties van essentieel belang en hun sectorale entiteiten. De voorgaande jaren werd dit project gefinancierd via de interdepartementale provisie en waren de kredieten nog niet permanent opgenomen in de standaardkredieten.

- het saldo zal worden besteed aan het versterken van het CERT (*Computer Emergency Team*, zijnde het monitoring-, analyse- en mobiele-interventieteam).

Wat de organisatieafdeling zetelbeleid betreft, werden twee aanpassingen voorgesteld:

— des transferts de crédits de personnel pour un montant total de 244 000 euros (crédits d'engagement et de liquidation) en provenance du SPF Finances et de la Police fédérale pour le financement de postes supplémentaires pour assurer les obligations de la Belgique en matière de *Host Nation Support* sur le site du SHAPE à Mons;

— pour le projet NCIA (agence de communication et d'information de l'OTAN): un glissement de crédits de liquidations de l'année 2020 vers l'année 2021 à concurrence de 1,7 million d'euros pour assurer le paiement des factures pour la construction du nouveau parc à antennes du SHAPE à Mons. En effet, les travaux prévus en 2020 n'ont pas pu être réalisés totalement suite à la crise sanitaire. La fin des travaux est prévue au cours du second semestre 2021.

II. — DISCUSSION

M. Peter De Roover (N-VA) indique que la principale modification concerne la cybersécurité. C'est bien entendu compréhensible. Cette problématique a peut-être été sous-estimée dans le budget initial. Il est en tout cas opportun de dégager des moyens suffisants à cette fin. Il aurait encore été préférable que le gouvernement compte dans ses rangs un ministre spécifiquement compétent pour cette matière.

Un autre élément frappant est le montant d'un peu moins de 1,4 million d'euros alloué à des dépenses diverses relatives à la communication externe. À quelles fins ces fonds seront-ils utilisés? Il est précisé que "[c]ette augmentation de crédits provient d'une redistribution de crédits du programme 02.31.4 "Pacte national d'investissements stratégiques" afin de financer une nouvelle campagne de communication pour promouvoir l'image de la Belgique" (DOC 55 1921/001, p. 41). Le montant de 1,4 million d'euros est-il bien suffisant? Le premier ministre peut-il fournir plus d'informations sur la campagne qui sera lancée? La campagne "1 équipe de 11 millions" n'a pas connu un grand succès. À quelle agence de communication le premier ministre fera-t-il appel pour développer la campagne proposée?

M. Daniel Senesael (PS) attire l'attention sur deux éléments. Premièrement, il souhaite lui aussi évoquer les moyens destinés à la communication. À la suite d'une redistribution des moyens, un montant de 600 000 euros sera alloué à une campagne de communication en rapport avec le plan de relance. Des fonds structurels seront-ils également prévus pour le plan de relance à partir de l'année prochaine?

— personeelskredietoverdrachten voor een totaalbedrag van 244 000 euro (vastleggings- en vereffeningskredieten) van de FOD Financiën en de Federale Politie voor de financiering van extra posten om te voldoen aan de Belgische verplichtingen inzake *Host Nation Support* op de SHAPE-site in Bergen.

— voor het NCIA-project (NAVO Communicatie- en informatiebureau): een verschuiving van vereffeningskredieten van 2020 naar 2021 ten belope van 1,7 miljoen euro om de betaling van de facturen voor de bouw van het nieuwe SHAPE-antennepark in Bergen te verzekeren, aangezien de in 2020 geplande werkzaamheden niet volledig konden worden uitgevoerd ten gevolge van de gezondheidscrisis. Het is de bedoeling dat de werkzaamheden in de tweede helft van 2021 worden afgerond.

II. — BESPREKING

De heer Peter De Roover (N-VA) geeft aan dat de belangrijkste wijziging betrekking heeft op de cyberveiligheid. Dat valt uiteraard te begrijpen. Misschien is de problematiek wat onderschat in de initiële begroting. Het is hoe dan ook zinvol dat er voldoende middelen beschikbaar voor worden gesteld. Het ware nog beter geweest indien de regering een vakminister voor cyberveiligheid had geteld.

Wat ook opvalt is het bedrag van iets minder dan 1,4 miljoen euro voor allerlei uitgaven in verband met externe communicatie. Voor welke doeleinden zal dat geld worden gebruikt? Er wordt gesteld: "Deze kredietverhoging komt voort uit een herverdeling van de kredieten van het programma 02.31.4 "Nationaal Pact voor Strategische Investerings" om een nieuwe communicatiecampagne te financieren die het imago van België moet bevorderen." (DOC 55 1921/001, blz. 41). Volstaat hiervoor wel een bedrag van 1,4 miljoen euro? Kan de eerste minister meer informatie verschaffen over de campagne die zal worden opgezet? De campagne "1 ploeg van 1 miljoen" had eerder al een vrij matig succes. Welk communicatiebureau zal worden ingeschakeld voor de ontwikkeling van de beoogde campagne?

De heer Daniel Senesael (PS) vraagt aandacht voor twee elementen. Ten eerste wijst ook hij op de middelen voor communicatie. Na een herverdeling van de middelen gaat een bedrag van 600 000 euro voor het voeren van een communicatiecampagne in verband met het Herstelplan. Komen er vanaf volgend jaar ook structurele middelen voor het Herstelplan?

Deuxièmement, l'intervenant évoque les crédits supplémentaires pour le CCB. À la lumière des récentes cyberattaques, cette intervention est nécessaire. Quels seront les projets développés grâce à ces ressources?

Le premier ministre explique que la communication sur le plan d'investissement national est entre les mains du SPF Économie. C'est pourquoi une redistribution a été effectuée. Bien sûr, la communication sur la Belgique est un vaste sujet. Cela peut aller d'une campagne médiatique traditionnelle à une présence lors de certains événements. Il ne s'agit donc pas nécessairement d'une campagne similaire à celle qui a été menée autour du COVID-19. Aucune agence de communication n'a encore été engagée.

Le CCB a entre-temps élaboré une stratégie de cybersécurité 2.0 qui nécessite un effort financier nettement supérieur au montant de 2,2 millions d'euros. La discussion relative à ces ressources aura lieu lors des négociations sur le budget 2022. En tout état de cause, la cybersécurité est une priorité absolue du gouvernement en matière de sécurité. L'allocation des moyens nécessaires à la protection des citoyens et des entreprises constituera par conséquent un point d'attention essentiel.

III. — AVIS

La commission émet, par 9 voix contre 4, un avis favorable sur la Section 02 – SPF Chancellerie du premier ministre du projet de loi contenant le troisième ajustement du Budget général des dépenses de l'année budgétaire 2021.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Simon Moutquin;

PS: Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

MR: Philippe Pivin;

CD&V: Franky Demon;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Bert Moyaers.

Ten tweede stipt de spreker de bijkomende kredieten aan ten behoeve van het CCB. In het licht van de recente cyberaanvallen is dat een noodzakelijke ingreep. Welke projecten zullen dankzij die middelen worden ontwikkeld?

De eerste minister legt uit dat de communicatie over het nationaal investeringsplan in handen is van de FOD Economie. Om die reden werd voor een herverdeling gezorgd. Uiteraard is de communicatie over België een breed gegeven. Dat kan gaan van een klassieke mediacampagne tot een aanwezigheid op bepaalde evenementen. Het is dus niet noodzakelijk een zelfde campagne als degene rond COVID-19 werd gevoerd. Er werd nog geen communicatiebureau ingeschakeld.

Het CCB heeft inmiddels een Cybersecurity Strategie 2.0 ontwikkeld. Daarvoor is een financiële inspanning gevraagd die aanzienlijk hoger ligt dan het bedrag van 2,2 miljoen euro. De discussie over die middelen zal gevoerd worden bij de onderhandelingen over de begroting voor 2022. Cyberveiligheid is hoe dan ook een absolute veiligheidsprioriteit voor de regering. Het vrijmaken van de nodige middelen om de burgers en de bedrijven te beschermen zal dus een belangrijk aandachtspunt zijn.

III. — ADVIES

De commissie brengt met 9 tegen 4 stemmen een gunstig advies uit over Sectie 02 – FOD Kanselarij van de eerste minister van het wetsontwerp houdende de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2021.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Simon Moutquin;

PS: Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

MR: Philippe Pivin;

CD&V: Franky Demon;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Bert Moyaers.

Ont voté contre:

N-VA: Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu;

VB: Ortwin Depoortere.

Se sont abstenus: nihil.

La rapporteure,

Julie CHANSON

Le président,

Ortwin DEPOORTERE

Hebben tegengestemd:

N-VA: Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu;

VB: Ortwin Depoortere.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapporteur,

Julie CHANSON

De voorzitter,

Ortwin DEPOORTERE