

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 juin 2021

PROJET DE LOI**contenant le troisième ajustement du
Budget général des dépenses pour
l'année budgétaire 2021****AVIS****sur la Section 23 – SPF Emploi, Travail et
Concertation sociale****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET
DES PENSIONS
PAR
MME **Sophie THÉMONT**

*Voir:***Doc 55 1921/ (2020/2021):**001: Ajustement budget général des dépenses.
002: Ajustement budget général des dépenses.
003: Justifications.
004 et 005: Amendements.
006 à 012: Rapports.
013: Amendements.
014 et 015: Rapports.
016: Amendements.
017 à 021: Rapports.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 juni 2021

WETSONTWERP**houdende derde aanpassing van de
Algemene uitgavenbegroting voor
het begrotingsjaar 2021****ADVIES****over Sectie 23 – FOD Werkgelegenheid,
Arbeid en Sociaal Overleg****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK
EN PENSIOENEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Sophie THÉMONT**

*Zie:***Doc 55 1921/ (2020/2021):**001: Aanpassing algemene uitgavenbegroting.
002: Aanpassing algemene uitgavenbegroting.
003: Verantwoordingen.
004 en 005: Amendementen.
006 tot 012: Verslagen.
013: Amendementen.
014 en 015: Verslagen.
016: Amendementen.
017 tot 021: Verslagen.

04927

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert
PS	Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
CD&V	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Barbara Creemers, Laurence Hennuy, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muyllé, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Catherine Fonck
-----	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la Section 23 – SPF Emploi, Travail et Concertation sociale du projet de loi contenant le troisième ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2021 (DOC 55 1921/001 et 1920/002) au cours de sa réunion du 1^{er} juin 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'ÉCONOMIE ET DU TRAVAIL

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, indique que certaines rubriques ont été retirées, notamment l'article 2.23.2 ainsi qu'une partie de l'article 2.23.1, et l'article 2.23.1 a été complété avec une nouvelle subvention afin de corriger l'imputation SEC (système européen des comptes nationaux) conformément à un avis de l'Inspection des Finances.

Cela n'appelle en principe pas de commentaire particulier.

Au niveau de la Direction générale du contrôle des lois sociales, outre quelques réallocations, la principale modification concerne le recrutement de 3 inspecteurs sociaux (3 ETP inspecteurs, soit 102 000 euros en 2021, et 205 000 euros par an à partir de 2022).

Ces recrutements sont destinés à améliorer la lutte contre la fraude sociale. Ils doivent également permettre de contribuer à atteindre les objectifs globaux de recettes additionnelles fixés par le gouvernement en matière de lutte contre la fraude sociale et fiscale.

Le rapport de la Cour sur l'ajustement ne souligne aucun point particulier en ce qui concerne le SPF Emploi.

L'ajustement budgétaire pour les IPSS sous la tutelle du ministre du travail porte essentiellement sur l'intégration du coût de la prolongation de certaines mesures liées à la crise corona, ainsi que la prise en compte des nouvelles mesures.

En ce qui concerne plus particulièrement l'ONEM:

— rien de particulier au niveau du budget de gestion, si ce n'est l'ONEM a été autorisée à réduire sa

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft Sectie 23 – FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg van het wetsontwerp houdende de derde aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2021 (DOC 55 1921/001 en 1920/002) besproken tijdens haar vergadering van 1 juni 2021.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN WERK EN ECONOMIE

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, geeft aan dat sommige rubrieken werden ingetrokken, meer bepaald artikel 2.23.2 en een deel van artikel 2.23.1; dit laatste werd aangevuld met een nieuwe toelage om de ESR-classificatie (Europees rekeningenstelsel) te corrigeren in overeenstemming met een advies van de Inspectie van Financiën.

Doorgaans worden daarover geen specifieke opmerkingen gemaakt.

Met betrekking tot de Algemene Directie Toezicht op de sociale wetten betreft de voornaamste wijziging, naast enkele herbestemmingen, de indienstneming van drie sociaal inspecteurs (3 inspecteurs VTE, ten belope van 102 000 euro in 2021 en 205 000 euro per jaar vanaf 2022).

Die indienstnemingen moeten sociale fraude beter helpen te bestrijden. Tevens moeten zij bijdragen aan de verwezenlijking van het algemene streefdoel inzake bijkomende ontvangsten dat de regering op het vlak van de bestrijding van sociale en fiscale fraude heeft vastgelegd.

In zijn verslag over de begrotingsaanpassing formuleert het Rekenhof geen specifieke opmerkingen met betrekking tot de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

De begrotingsaanpassing voor de OISZ die onder het toezicht van de minister van Werk staan, betreft hoofdzakelijk de integratie van de kosten van de verlenging van bepaalde coronacrisismaatregelen en de verrekening van de nieuwe maatregelen.

Wat meer bepaald de RVA betreft:

— niets bijzonders wat de beheersbegroting betreft, behalve dan dat de RVA werd gemachtigd met betrekking

sous-utilisation de crédits en ce qui concerne les crédits de personnel “Corona”;

— par contre, au niveau du budget de missions, comme le souligne la Cour des comptes, les dépenses de l’ONEM sont, au global en progression de 893,6 millions d’euros.

Les principales mesures liées à la crise sanitaire qui expliquent cette augmentation, sont en fait des mesures prolongées, comme l’explique la Cour des comptes, à savoir:

— la simplification de la procédure de chômage temporaire en cas de force majeure (+1 168,9 millions d’euros);

— l’augmentation de 65 % à 70 % du taux de la rémunération journalière moyenne pour le calcul du montant journalier (+ 98,7 millions d’euros);

— l’augmentation de 5,63 euros du montant de l’allocation de chômage (+ 109,6 millions d’euros).

— le gel de la dégressivité des allocations (+127,8 millions d’euros);

— la préservation des droits des chômeurs qui souhaitent s’installer comme indépendant avec le maintien temporaire des allocations (+20,1 millions d’euros).

Les impacts budgétaires sont pour l’essentiels liés à la prolongation de mesures bien connues, et en vigueur depuis l’année passée. Vu l’évolution de la crise au second trimestre, et les secteurs encore lourdement impactés par les restrictions et fermeture, il était absolument nécessaire de poursuivre ce soutien, qui bénéficie à la fois aux travailleurs et aux entreprises (comme le chômage temporaire).

De nouvelles mesures ont été prises pour répondre à des besoins supplémentaires.

En ce qui concerne plus particulièrement la CAPAC:

— rien de particulier au niveau du budget de gestion. L’augmentation des crédits de personnel pour la CAPAC (1,5 million d’euro pour le premier semestre, et 750 milliers d’euros pour le 3^e trimestre), en lien avec la crise COVID-19, a été traitée dans le cadre d’un ajustement concernant la provision Corona. Ces moyens sont destinés à renforcer le personnel: 40 ETP ont déjà engagés en 2020, et 20 ETP supplémentaires sont engagés en 2021; Ces renforts ont déjà eu un impact, car les

tot de “corona”-personeelskredieten de onderbenutting aan kredieten te verminderen;

— wat daarentegen de opdrachtenbegroting betreft, geeft het Rekenhof aan dat de totale uitgaven van de RVA met 893,6 miljoen euro stijgen.

Die stijging is vooral te wijten aan de gezondheidscrisismaatregelen en dan met name, zoals het Rekenhof aangeeft, die welke werden verlengd:

— de vereenvoudiging van de procedure van tijdelijke werkloosheid in geval van overmacht (+1 168,9 miljoen euro);

— de verhoging van 65 % naar 70 % van het percentage van de gemiddelde daguitkering voor de berekening van het dagbedrag (+ 98,7 miljoen euro);

— de verhoging met 5,63 euro van het bedrag van de werkloosheidsuitkering (+109,6 miljoen euro);

— de bevrozing van de degressiviteit van de uitkeringen (+ 127,8 miljoen euro);

— de vrijwaring van de rechten van de werklozen die zich als zelfstandige willen vestigen met tijdelijk behoud van de uitkeringen (+ 20,1 miljoen euro).

De begrotingseffecten vloeien vooral voort uit de verlenging van de intussen welbekende maatregelen die sinds vorig jaar van kracht zijn. Gelet op het verloop van de crisis in het tweede kwartaal en op het feit dat de sectoren nog zwaar onder beperkingen en sluitingen te lijden hadden, was het absoluut noodzakelijk die steun (onder meer de tijdelijke werkloosheid), die zowel de werknemers als de ondernemingen ten goede komt, aan te houden.

Waar extra noden moesten worden gelenigd, werden nieuwe maatregelen genomen.

Wat meer bepaald de HVW betreft:

— niets bijzonders op het vlak van de beheersbegroting. De verhoging van de personeelskredieten voor de HVW (1,5 miljoen euro voor het eerste kwartaal en 750 miljoen euro voor het derde kwartaal) in het kader van de COVID-19-crisis werd verwerkt in een aanpassing van de coronaprovisie. Die middelen dienen om het personeelsbestand uit te bouwen: in 2020 zijn al 40 VTE in dienst genomen, en in 2021 komen er daar nog eens

délais de traitement des dossiers à la CAPAC se sont progressivement réduits.

— rien de particulier à signaler en ce qui concerne le budget de missions, outre l'adaptation des paiements liée aux mesures sur le chômage.

En ce qui concerne plus particulièrement l'ONVA:

— rien de particulier au niveau du budget de gestion;

— en ce qui concerne le budget de missions, l'ONVA a bénéficié d'une augmentation de crédits de 93 millions d'euros afin d'assimiler le chômage CORONA dans le calcul du pécule de vacance des ouvriers. Ce point a néanmoins été traité dans le cadre d'un feuillet d'ajustement spécifique concernant la provision Corona.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Björn Anseeuw (N-VA) fait observer que la dotation d'équilibre du régime des travailleurs salariés a été fortement réduite (de 900 millions d'euros) mais que les dépenses relatives aux allocations de chômage augmentent fortement. Concrètement, le montant prévu pour les allocations de l'Onem augmente de 893 millions d'euros. Toutefois, compte tenu des circonstances, ce montant semble plutôt faible. En effet, la Cour des comptes a calculé que le coût des allocations de chômage résultant des mesures Corona s'élèverait à plus de 4 milliards d'euros. Ce coût – calculé pour les 9 derniers mois de 2020 environ – contraste tout de même fortement avec les 900 millions d'euros prévus pour les 6 premiers mois de 2021, sachant également que ces mesures ont été prolongées. Comment le ministre explique-t-il la différence entre ces estimations pour ces situations similaires?

En outre, comment le ministre compensera-t-il la forte augmentation des dépenses liées aux allocations de chômage? Le ministre augmentera-t-il, pour ce faire, la dotation d'équilibre ou recourra-t-il également à des mesures d'économie et/ou d'activation, comme l'a fait le gouvernement Di Rupo après la crise financière en renforçant la dégressivité des allocations de chômage?

Le ministre pourrait-il fournir une estimation du coût de la prolongation du chômage temporaire jusque fin septembre?

20 VTE bij. Die inspanningen hebben al gelooond, aangezien de dossierafwikkelingstermijnen bij de HVW al geleidelijk zijn afgenomen;

— geen noemenswaardige vermeldingen aangaande de opdrachtenbegroting, behalve de aanpassing van de betalingen in verband met de werkloosheidsmaatregelen.

Wat meer bepaald de RJV betreft:

— niets bijzonders op het vlak van de beheersbegroting;

— aangaande de opdrachtenbegroting werden ten gunste van de RJV de kredieten met 93 miljoen euro verhoogd om de coronawerkloosheid gelijk te stellen in de berekening van het vakantiegeld voor de arbeiders. Dit punt werd niettemin afgewikkeld in het kader van een specifiek aanpassingsblad voor de coronaprovisie.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Björn Anseeuw (N-VA) merkt op dat de evenwichtsdotatie in het werknemersstelsel fors verlaagd is (met 900 miljoen euro), maar dat de uitgaven voor de werkloosheidsuitkering sterk toenemen. Concreet stijgt het bedrag voor uitkeringen van de RVA met 893 miljoen euro. Toch lijkt dat bedrag gezien de omstandigheden eerder aan de lage kant. Het Rekenhof heeft immers bevestigd dat de kosten voor de werkloosheidsuitkeringen als gevolg van de coronamaatregelen oplopen tot meer dan 4 miljard euro. Deze kosten – berekend voor ongeveer de laatste negen maanden van 2020 - staan toch in schril contrast met de 900 miljoen euro waarin wordt voorzien voor de eerste zes maanden van 2021 – wetende ook dat die maatregelen verlengd zijn. Hoe verklaart de minister het verschil in deze ramingen voor deze gelijkaardige situaties?

Hoe zal de minister de sterke stijging van de uitgaven in de werkloosheidsuitkering bovendien compenseren? Zal dit gebeuren aan de hand van een verhoging van de evenwichtsdotatie, of zal de minister ook besparende en/of activerende maatregelen gebruiken, zoals de regering-Di Rupo heeft gedaan na de financiële crisis door de degressiviteit van de werkloosheidsuitkering te versterken?

Kan de minister een kostenraming geven voor de verlenging van de maatregel tijdelijke werkloosheid tot het einde van september?

En outre, l'intervenant souligne qu'un montant de près de 300 millions d'euros en matière de chômage n'a pas été repris dans cet ajustement budgétaire. Quelle en est la raison? Existe-t-il encore, en plus de cette dépense, d'autres dépenses relevant des attributions du ministre qui n'ont pas été prises en compte dans cet ajustement budgétaire? De quelle manière le ministre entend-il financer ces dépenses supplémentaires?

Enfin, l'intervenant constate dans les tableaux du budget des dépenses du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale (ci-après SPF ETCS) qu'une diminution des dépenses de 12,1 millions d'euros a été inscrite à la suite de la réduction de la dotation du SPF ETCS à l'Onem en matière de dépenses fédérales d'interruption de carrière et de congés thématiques du secteur public. Le ministre pourrait-il fournir des précisions à ce sujet?

Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) souligne que le système de sécurité sociale fortement développé a permis à notre pays de traverser cette grave crise. Contrairement à d'autres pays, la Belgique n'a pas abandonné ses citoyens. Il est donc logique que le budget ait été lourdement impacté par la crise du coronavirus.

Les mesures les plus importantes qui ont été prises en plus de la solidarité existante en matière de sécurité sociale sont la procédure simplifiée pour le chômage temporaire, le gel de la dégressivité des allocations de chômage, la suspension de la période de référence pour les artistes (?), la souplesse d'accès au chômage ordinaire pour les travailleurs du secteur culturel, la réduction groupe-cible pour les secteurs événementiel, hôtelier et des voyages.

L'intervenante note qu'assez curieusement, le Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises ne subit aucun ajustement budgétaire. Le ministre s'attend-il à des changements à cet égard?

Enfin, l'intervenante se rallie à la question de M. Anseeuw sur le déficit de 12,1 millions d'euros dans le budget des dépenses du SPF ETCS.

Mme Sophie Thémont (PS) estime que, face à la crise du COVID-19, il était indispensable de soutenir les plus fragiles, ce que fait ce gouvernement dans le domaine de l'emploi à travers le présent ajustement budgétaire.

Les mesures en matière de protection sociale des travailleurs et ont été et restent encore indispensables. Ce sont ces mesures qui ont évité une catastrophe sociale et économique dans un contexte de fermeture de secteurs entiers.

Daarnaast wijst de spreker op een bedrag van bijna 300 miljoen euro in de werkloosheid dat niet is opgenomen in deze begrotingsaanpassing. Wat is de reden hiervoor? Zijn er naast deze uitgave nog andere uitgaven binnen het bevoegdheidsdomein van de minister die niet zijn meegenomen in deze begrotingswijziging? Op welke manier wil de minister deze bijkomende uitgaven financieren?

Tot slot leest de spreker in de tabellen van de uitgavenbegroting van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (hierna FOD WASO) een mindering van 12,1 miljoen euro, ingeschreven ten gevolge van de verlaging van de dotatie van de FOD WASO aan de RVA inzake de federale uitgave voor loopbaanonderbreking en thematische verlopen voor de publieke sector. Kan de minister hierover uitleg verschaffen?

Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) benadrukt dat de sterk uitgebouwde sociale zekerheid ons land door deze zware crisis heeft geleid. In tegenstelling tot sommige andere landen heeft België zijn burgers niet in de steek gelaten. Het is dus een logisch gevolg dat de begroting zwaar geïmpacteerd is door de coronacrisis.

De belangrijkste maatregelen die werden getroffen bovenop de reeds bestaande solidariteit in de sociale zekerheid zijn de Vereenvoudigde Procedure Tijdelijke Werkloosheid, de bevrozing van de degressiviteit van de werkloosheidsuitkering, de bevrozing van de referentieperiode voor kunstenaars (?), de soepele toegang tot gewone werkloosheid voor cultuurwerkers, alsook de doelgroepvermindering voor de evenementen-, hotel- en reissector.

De spreekster merkt op dat het Fonds tot vergoeding in geval van sluiting van een onderneming opvallend genoeg niet onderhevig is aan budgettaire wijzigingen. Verwacht de minister daar nog veranderingen?

De spreekster sluit zich tot slot aan bij de vraag van de heer Anseeuw over de mindering van 12,1 miljoen euro in de uitgavenbegroting van de FOD WASO.

Mevrouw Sophie Thémont (PS) is van oordeel dat de meest kwetsbaren in het licht van de COVID-19-crisis absoluut moesten worden beschermd. In het domein van de werkgelegenheid biedt deze regering die bescherming via de huidige begrotingsaanpassing.

De maatregelen inzake de sociale bescherming van de werknemers waren en zijn nog steeds absoluut noodzakelijk. In een context waarin volledige sectoren de deuren moesten sluiten, kon dankzij die maatregelen een sociale en economische catastrofe worden voorkomen.

L'intervenante relève en particulier:

— les mesures d'aides dans le cadre de la crise qui ont permis de maintenir en grande partie le pouvoir d'achat mais surtout de soutenir les plus précaires, à savoir: la simplification de la procédure de chômage temporaire en cas de force majeure, l'augmentation de 65 % à 70 % du taux de la rémunération journalière moyenne pour le calcul du montant journalier, l'augmentation de 5,63 euros du montant de l'allocation de chômage et le gel de la dégressivité du chômage durant les mois de crise;

— l'accord sur l'enveloppe bien-être est un pas de plus dans ce sens: une enveloppe bien-être qui marque le retour de la concertation sociale dont le gouvernement avait fait une priorité et qui permettra de soutenir les plus fragiles;

— concernant les mesures de soutien aux employeurs, il faudrait évaluer à long terme, en sortie de crise, leur impact sur l'emploi pour éviter de grever le budget de la sécurité sociale à long terme;

— la révision du statut d'artiste: les travailleurs du secteur culturel ont payé le prix fort dans cette crise en raison d'un système de sécurité sociale qui n'est pas assez adapté à leur métier. Même si des mesures d'aide à court terme (gel de la dégressivité du chômage, suspension temporaire du renouvellement du statut) ont permis de limiter les dégâts, ils ont souvent eu le sentiment d'avoir été les oubliés de cette crise. Avec un budget 75 millions d'euros, la réforme du statut de ces travailleurs doit apporter une réponse ambitieuse à leurs besoins.

Dans ses commentaires, la Cour des Comptes "rappele que l'adaptation de la législation est toujours en cours et que votre cabinet confirme que le budget prévu en 2021 ne sera pas utilisé dans son intégralité, mais qu'une réallocation à des dépenses de gestion liées à la mise en application de la mesure est envisagée". Le ministre peut-il en dire plus sur les perspectives de réallocation et sur quel montant celle-ci portera?

— la lutte contre la fraude sociale: comme on a pu le voir lors de l'échange de vues sur "le Plan d'action de lutte contre la fraude sociale" avec M. Bart Stalpaert (commission des Affaires sociales, mardi 1^{er} juin 2021 à 10h00), le plan de lutte contre la fraude sociale est renforcé, et permettra d'aller plus loin que sous le précédent gouvernement; l'accent est mis sur la fraude

De spreekster verwijst in het bijzonder naar de volgende ingrepen:

— de in het kader van de crisis genomen steunmaatregelen die de koopkracht grotendeels hebben helpen te vrijwaren, maar die vooral ook de meest kwetsbaren hebben ondersteund, namelijk de vereenvoudiging van de procedure van tijdelijke werkloosheid in geval van overmacht, de verhoging van het percentage (van 65 naar 70 %) van de gemiddelde daguitkering voor de berekening van het dagbedrag, de verhoging van het bedrag van de werkloosheidsuitkering met 5,63 euro en de bevrozing van de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen tijdens de crisismaanden;

— het akkoord over de welvaartsenveloppe is een stap in dezelfde richting en luidt de terugkeer van het sociaal overleg in. Dat sociaal overleg is voor de regering een speerpunt en maakt het mogelijk de zwaksten te ondersteunen;

— de steunmaatregelen voor de werkgevers, al zouden na de crisis de langetermijneffecten van die maatregelen voor de werkgelegenheid moeten worden geëvalueerd om te voorkomen dat ze op lange termijn te zwaar doorwegen op het sociaalezekerheidsbudget;

— de herziening van het kunstenaarsstatuut: de werknemers van de culturele sector hebben in deze crisis een zware prijs betaald omdat het sociaalezekerheidsstelsel onvoldoende op hun beroep is afgestemd. Hoewel de steunmaatregelen op korte termijn (de bevrozing van de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen, de tijdelijke opschorting van de hernieuwing van het statuut) de schade hebben kunnen beperken, hebben de kunstenaars vaak het gevoel gehad dat ze in deze crisis over het hoofd werden gezien. Met een budget van 75 miljoen euro moet de hervorming van het kunstenaarsstatuut een ambitieus antwoord bieden op hun noden.

Het Rekenhof merkt op "dat de aanpassing van de wetgeving nog altijd lopende" is en dat "het kabinet van de minister van Werk bevestigt dat het budget voor 2021 niet volledig zal worden benut, maar dat een herallocatie naar beheersuitgaven in verband met de tenuitvoerlegging van de maatregel overwogen wordt.". Kan de minister iets meer kwijt over de mogelijke herallocatie en over het bedrag waarop die betrekking zou hebben?

— de bestrijding van sociale fraude: zoals is gebleken uit de gedachtewisseling over het "Actieplan bestrijding sociale fraude" met de heer Bart Stalpaert (commissie voor Sociale Zaken, dinsdag 1 juni 2021 om 10u00), wordt de strijd tegen sociale fraude opgevoerd en zal men verder kunnen gaan dan de vorige regering; de nadruk komt te liggen op ondernemingsfraude en de

des entreprises et la lutte contre le dumping social. En outre, l'engagement d'inspecteurs sociaux et des moyens supplémentaires accordés à l'ONSS constituent une excellente nouvelle.

Le groupe de l'intervenante ne peut que soutenir pleinement cet ajustement budgétaire qui reflète sa vision: soutenir les plus vulnérables, relancer l'économie par la dépense et garantir la solidarité.

M. Hans Verreyt (VB) indique que les semaines et les mois à venir seront marqués par la suppression progressive des différentes mesures de soutien prises dans le cadre de la crise du coronavirus.

L'intervenant rappelle à la commission et au ministre que l'ambition politique exprimée lors de l'élaboration de la déclaration du gouvernement était de porter le taux d'emploi de la population active à 80 % d'ici 2030, ce qui générerait un effet retour. Compte tenu de la crise du COVID, il serait opportun que le Bureau du Plan effectue un nouveau calcul de ces effets retour afin de vérifier si les estimations budgétaires sont toujours exactes.

Le véritable débat, le véritable défi concerne bien entendu la relance. Cette responsabilité n'incombe pas uniquement au secrétaire d'État pour la Relance, mais à l'ensemble du gouvernement.

M. Christophe Bombled (MR) relève que cet ajustement est placé sous le signe de la crise, tout comme l'était déjà le budget 2021. L'exercice prévisionnel que constitue un budget est évidemment d'autant plus complexe dans un contexte de crise aiguë: on constate que les hypothèses sur lesquelles le budget 2021 a été élaborée sont à présent dépassées.

Il est donc normal que, dans le cadre du présent ajustement, des crédits doivent être réaffectés ou adaptés, en ce compris sur des postes imprévus.

L'intervenant se dit cependant confiant pour la suite: la campagne de vaccination se poursuit à un rythme soutenu, le déconfinement partiel permettra d'entrevoir un retour à la croissance.

Une des mesures de soutien essentielles dans l'année écoulée aura été la mise en place d'un cadre adapté de chômage temporaire. Cette mesure a incontestablement permis de sauver massivement des emplois. Cependant, de nombreux abus ont été signalés et les services de l'ONEm mènent activement leurs missions de contrôle; à cet égard, l'intervenant souhaiterait savoir:

strijd tegen sociale dumping. Bovendien is er het uitstekende nieuws dat sociaal inspecteurs in dienst worden genomen en dat de RSZ bijkomende middelen krijgt.

De PS-fractie geeft haar volle steun aan deze begrotingsaanpassing die haar visie weerspiegelt: de meest kwetsbaren steunen, de economie weer op gang brengen via uitgaven en de solidariteit waarborgen.

De heer Hans Verreyt (VB) stelt dat de komende weken en maanden in het teken staan van het afbouwen van de verschillende steunmaatregelen die werden genomen in het kader van de coronacrisis.

De spreker herinnert de commissie en de minister eraan dat het bij het opstellen van de regeringsverklaring de politieke ambitie was om de werkgelegenheidsgraad van de actieve bevolking op te trekken tot 80 % tegen 2030. Dat zou leiden tot een terugverdieneffect. Gezien de coronacrisis zou een herberekening van deze terugverdieneffecten door het Planbureau nuttig zijn om te bekijken of de vooropgestelde ramingen in de begroting van deze terugverdieneffecten nog accuraat zijn.

Het echte debat, de echte uitdaging betreft natuurlijk de relance. Dat is niet enkel de verantwoordelijkheid van de staatssecretaris voor Relance, maar van de volledige regering.

De heer Christophe Bombled (MR) merkt op dat deze begrotingsaanpassing in het teken staat van de crisis, zoals dat ook het geval was voor de begroting 2021. De opmaak van een begroting is een oefening in vooruitziendheid die in een context van een acute crisis uiteraard des te ingewikkelder is. Zo moet men vaststellen dat de vooronderstellingen waarop de begroting 2021 was gebaseerd, inmiddels achterhaald zijn.

Het is dan ook normaal dat de kredieten in het raam van deze begrotingsaanpassing moeten worden herschikt of aangepast, ook voor onvoorziene uitgavenposten.

De spreker heeft niettemin vertrouwen voor de toekomst: de vaccinatiecampagne vordert gestaag en de gedeeltelijke afbouw van de lockdownmaatregelen zal opnieuw perspectief op groei bieden.

Het uitwerken van een aangepaste regelgeving inzake tijdelijke werkloosheid was een van de cruciale steunmaatregelen van het voorbije jaar. Dankzij die maatregel konden ongetwijfeld enorm veel jobs worden gered. Niettemin werd heel wat misbruik gemeld; de diensten van de RVA leggen zich dan ook actief toe op hun controletaken. De spreker stelt in dat verband de volgende vragen:

— combien d’infractions à la réglementation en matière de chômage temporaire ont été confirmées à ce jour?

— de quels moyens d’action dispose l’ONEm aux fins de contrôle? L’orateur n’ignore pas que des crédits ont été prévus en vue du recrutement de trois inspecteurs supplémentaires au sein des services de l’ONEm; cet effort de renforcement des moyens de l’ONEm sera-t-il maintenu?

Enfin, le gouvernement s’est engagé, dans la perspective de la sortie de crise, à mener un large *spending review* de ses diverses politiques. Le ministre peut-il détailler ce projet en ce qui concerne ses compétences?

Mme Nathalie Muylle (CD&V) fait remarquer que cet exercice budgétaire est complexe dans la mesure où la prolongation de certaines mesures COVID-19 n’est pas toujours facile à lire dans le budget. L’intervenante soutiendra néanmoins l’ajustement budgétaire à l’examen, sous réserve d’un certain nombre de questions techniques.

Tout d’abord, elle se demande si les estimations budgétaires relatives aux effets retour de l’augmentation du taux d’emploi à 80 % – estimé à 400 millions d’euros en 2024 – ne devraient pas être ajustées, compte tenu de la crise économique que traverse notre pays. Ces estimations proviennent en effet d’une étude réalisée en 2016, alors qu’il n’était pas encore question de la crise du COVID. Selon l’intervenante, des mesures seront également nécessaires pour maintenir le niveau du taux d’emploi.

En outre, comme l’ont déjà mentionné certains collègues, un certain nombre de mesures corona ont été prolongées, mais les implications budgétaires de ces mesures sont encore absentes du budget. La membre songe notamment au précompte professionnel à 15 %, au chômage temporaire et aux heures supplémentaires volontaires. Quelles sont, selon le ministre, les implications budgétaires réalistes de ces mesures?

En ce qui concerne le Fonds de fermeture des entreprises, le ministre a déclaré que, malgré la réduction des dépenses liées au chômage temporaire, il existe un déficit dû à la réduction des recettes résultant de la décision de ne pas augmenter les cotisations patronales. Ce déficit serait financé de manière unique par la trésorerie du Fonds. Quelle est la situation actuelle, quelles sont les possibilités financières de la trésorerie?

En application de l’accord social sur le dossier “vacances annuelles”, les montants correspondants sont

— combien de meldingen van inbreuken op de regelgeving inzake tijdelijke werkloosheid werden tot op heden bevestigd?

— over welke actiemiddelen beschikt de RVA voor zijn controletaken? De spreker weet dat kredieten werden uitgetrokken om het personeelsbestand van de RVA met drie bijkomende inspecteurs uit te breiden; zal die inspanning om de RVA meer middelen te geven, worden aangehouden?

Ten slotte heeft de regering beloofd dat ze naar het einde van de crisis toe een grootschalige *spending review* van de verschillende beleidsdomeinen zal uitvoeren. Kan de minister dit project toelichten wat zijn eigen bevoegdheden betreft?

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) merkt op dat deze begrotingsoefening complex is, daar de verlenging van bepaalde coronamaatregelen niet altijd makkelijk leesbaar is in de begroting. Niettemin zal de sprekerster deze begrotingswijziging steunen, hoewel ze enkele technische vragen wil stellen.

Vooreerst vraagt de sprekerster zich af of de begrotingsramingen betreffende de terugverdieneffecten van de verhoogde werkgelegenheidsgraad naar 80 % - die worden geraamd op 400 miljoen in 2024 – niet moeten worden bijgesteld, gezien de economische crisis waarin ons land verkeert. Deze ramingen zijn immers afkomstig uit een studie in 2016, toen er van de coronacrisis nog geen sprake was. Er zullen volgens de sprekerster ook maatregelen nodig zijn om de werkgelegenheidsgraad op peil te houden.

Daarnaast zijn er – zoals reeds aangehaald door collega’s – een aantal coronamaatregelen verlengd, maar ontbreken daarvan vooralsnog de budgettaire implicaties in de begroting. Te denken valt aan de bedrijfsvoorheffing van 15 %, de tijdelijke werkloosheid, maar ook de vrijwillige overuren. Wat zijn volgens de minister de realistische budgettaire implicaties hiervan?

Wat het Fonds Sluiting Ondernemingen betreft, stelt de sprekerster dat er ondanks de verminderde uitgaven voor tijdelijke werkloosheid een tekort is, door de minderontvangsten in het kader van de beslissing om de werkgeversbijdragen niet te verhogen. Dit tekort zou eenmalig gefinancierd worden vanuit de Thesaurie van het fonds. Wat is op heden de toestand, de draagkracht van de Thesaurie?

Ter uitvoering van het sociaal akkoord over het dossier “jaarlijkse vakantie” zijn de budgetten in de begroting

inclus dans le budget. Concrètement, cet accord sera financé par les réserves de l'Office national des vacances annuelles. Ce qui ne semble pas avoir été inscrit dans le budget, c'est la récente mesure en faveur du secteur de l'horeca, qui prévoit l'exonération de la cotisation annuelle relative au régime de vacances des ouvriers, estimée à 110 millions d'euros. Cette somme proviendra-t-elle également des réserves de l'Office national des vacances annuelles? Pour l'heure, elle n'est pas inscrite au budget.

En ce qui concerne la prolongation de la mesure de chômage temporaire, l'intervenante pointe une sous-estimation importante de 300 millions d'euros. Le ministre a-t-il déjà une idée de ce qui se passera après septembre? Y aura-t-il un régime intermédiaire? Quelle en sera l'incidence budgétaire?

L'intervenante évoque enfin les travaux qui sont menés concernant le statut d'artiste. Un montant annuel de 75 millions d'euros est en effet inscrit dans le budget en la matière à partir de l'exercice 2021. Étant donné que ces travaux sont encore en cours, il est permis de se demander à quoi ce montant sera affecté pour l'année 2021.

Mme Tania De Jonge (Open Vld) souligne que la crise du coronavirus a eu un impact énorme sur l'emploi. Le chômage temporaire a joué un rôle capital en la matière. Les mesures de ce type ont sans aucun doute permis de limiter le nombre de licenciements. Il est donc logique de prolonger le chômage temporaire. Une fois que l'économie et la société auront pu reprendre leur souffle, la relance jouera un rôle essentiel; il est capital de garantir une bonne reprise de l'économie.

L'intervenante souligne que la loi du 22 décembre 2020 contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2021 est modifiée de façon à permettre l'octroi de subventions aux partenaires sociaux dans le cadre de la coopération internationale. En revanche, l'article 2.23.2 est abrogé. L'intervenante pose plusieurs questions à ce sujet:

— Pourquoi ces modifications ont-elles été apportées?

— Le but est-il de pouvoir subventionner un plus large éventail d'initiatives des partenaires sociaux que ce qui était prévu dans le budget initial? De quelles initiatives s'agit-il?

— Ces moyens seront-ils bien affectés utilement, étant donné qu'une grande partie de l'année a été prise en otage par la crise du coronavirus? De quel montant s'agit-il?

opgenomen. Concreet zal dit akkoord worden gefinancierd met reserves van de Rijksdienst voor de Jaarlijkse Vakantie. Wat niet lijkt opgenomen te zijn in de begroting, is de recente maatregel voor de horeca waarbij de jaarlijkse bijdrage zal worden vrijgesteld voor het vakantiestelsel van arbeiders, geraamd op 110 miljoen euro. Zal dit ook uit de reserves van de Rijksdienst voor de Jaarlijkse Vakantie komen? Tot dusver is dit niet opgenomen in de begroting.

Wat de verlenging van de maatregel inzake tijdelijke werkloosheid betreft, wijst de spreker op een belangrijke, te lage raming van 300 miljoen euro. Heeft de minister reeds zicht op hetgeen er na september zal gebeuren? Zal er een tussenregime komen? Wat zal daarvan de budgettaire weerslag zijn?

Tot slot wijst de spreker op de werkzaamheden inzake het kunstenaarsstatuut. Vanaf het boekjaar 2021 is daarvoor in de begroting immers jaarlijks in 75 miljoen euro voorzien. Aangezien deze werkzaamheden nog lopende zijn, is de vraag wat er voor het jaar 2021 zal gedaan worden met dit bedrag.

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) benadrukt dat de coronacrisis een enorme impact heeft gehad op de werkgelegenheid. Een belangrijke maatregel die daaraan tegemoetkomt, is de tijdelijke werkloosheid. Dergelijke maatregelen hebben er ongetwijfeld toe geleid dat er minder ontslagen waren en het is dan ook logisch dat ze verlengd worden. Eens de economie en de samenleving terug naar adem kunnen happen, zal de relance van groot belang zijn voor een goed economisch herstel.

De spreker merkt op dat de wet van 22 december 2020 houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2021 zo aangepast wordt dat het mogelijk wordt toelagen aan de sociale partners in het kader van de internationale samenwerking toe te kennen. Omgekeerd schrapt men artikel 2.23.2. Hierover heeft de spreker meerdere vragen:

— Waarom werden deze wijzigingen doorgevoerd?

— Is het de bedoeling een bredere waaier aan initiatieven van de sociale partners te kunnen betoelagen dan oorspronkelijk voorzien in de initiële begroting? Om welke initiatieven gaat het?

— Zullen deze middelen wel nuttig besteed worden, aangezien een groot deel van het jaar werd gegijzeld door de coronacrisis? En over welk bedrag gaat het?

Le SPF ETCS se voit allouer des moyens supplémentaires dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale. Le recrutement de trois ETP est notamment prévu. L'intervenante renvoie à l'échange de vues qui a eu lieu ce matin avec le SIRS et elle souligne l'importance de la lutte contre la fraude sociale. Comment ces moyens supplémentaires s'articulent-ils par rapport au crédit initialement prévu lors de la confection du budget en 2021? Quels développements ou éléments sont à l'origine de la décision de renforcer la capacité du SPF ETCS dans ce domaine?

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) épinglé en premier lieu la baisse de 15 % du budget du Service d'information et de recherche sociale (SIRS) et se demande quelles sont les missions qui seront le plus touchées. D'autres baisses de crédits sont à noter, comme par exemple les crédits à la direction générales des relations collectives de travail de l'ONEM. L'ensemble de ces mesures représentera près de 100 millions d'euros à partir de 2022.

Concernant le statut d'artiste, un montant de 75 millions d'euros a été préalablement inscrit, dans le budget 2021, pour l'amélioration du statut. Il semble que ce crédit ne pourra pas être consommé cette année, raison pour laquelle il est partiellement réalloué à des dépenses de fonctionnement dans le cadre de la réforme du statut d'artiste. De quels montants s'agit-il? Quelle somme sera effectivement consacrée en 2021 à la revalorisation tant attendue du statut d'artiste?

Concernant l'assimilation des jours de chômage temporaire pour le décompte des vacances annuelles, le ministre peut-il apporter des précisions en ce qui concerne le budget prévu pour cette année?

Enfin, on prévoit la création de trois postes supplémentaires à la Direction du contrôle des lois sociales. C'est un pas dans la bonne direction, mais les besoins sur le terrain restent énormes. Le ministre compte-t-il poursuivre cet effort de renforcement des moyens de contrôle?

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) réitère les principes qu'elle avait déjà énoncés lors des discussions précédentes: le budget montre que notre pays a fait le choix de la solidarité lors de la crise du coronavirus. De nombreux ménages ont relativement bien résisté à la crise, comme le confirment la Cour des comptes et le Bureau du Plan. Les autorités se sont par ailleurs efforcées de soutenir les personnes qui étaient malgré tout en difficulté en prenant différentes mesures: suspension de la dégressivité des allocations de chômage, octroi d'une

In het kader van de strijd tegen de sociale fraude krijgt de FOD WASO extra middelen. Concreet worden onder meer drie VTE aangeworven. De spreekster verwijst naar de gedachteswisseling met het SIOD van die ochtend en benadrukt hoe belangrijk de strijd tegen de sociale fraude is. Hoe verhouden deze extra middelen zich tot het krediet waarin initieel werd voorzien bij de begrotingsopmaak in 2021? Welke evoluties of welke elementen liggen aan de basis van de beslissing om de capaciteit van de FOD WASO op dat vlak te versterken?

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) wijst er allereerst op dat het budget van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) met 15 % daalt en vraagt welke opdrachten daardoor het hardst zullen worden getroffen. Er zij ook gewezen op andere kredietverminderingen, zoals die inzake de Algemene Directie Collectieve Arbeidsbetrekkingen van de RVA. Al die maatregelen samen zijn goed voor bijna 100 miljoen euro vanaf 2022.

Ter verbetering van het kunstenaarsstatuut werd een voorinschrijving ten belope van 75 miljoen euro opgenomen in de begroting 2021. Het lijkt erop dat dit krediet dit jaar niet zal kunnen worden opgebruikt, zodat het gedeeltelijk opnieuw wordt toegewezen voor werkingsuitgaven in het raam van de hervorming van het kunstenaarsstatuut. Om welke bedragen gaat het? Hoeveel zal in 2021 daadwerkelijk worden besteed aan de langverwachte opwaardering van het kunstenaarsstatuut?

Kan de minister inzake de gelijkstelling van de dagen van tijdelijke werkloosheid voor de berekening van het jaarlijks vakantiegeld kunnen verduidelijken welke gevolgen dit heeft voor het budget waarin voor dit jaar wordt voorzien?

Tot slot wordt voorzien in drie extra betrekkingen bij de Directie Toezicht op de Sociale Wetten. Dat is een stap in de goede richting, maar de noden in het veld blijven enorm. Is de minister van plan die inspanning met het oog op meer controlemiddelen voort te zetten?

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) herhaalt de principes die zij bij de vorige besprekingen reeds heeft aangehaald: de begroting toont dat ons land tijdens de coronacrisis heeft gekozen voor solidariteit. Heel wat gezinnen zijn deze crisis vrij goed doorgekomen, zowel het Rekenhof als het Planbureau bevestigen dat ook. Toch heeft de overheid getracht de mensen die toch tussen de mazen van het net zijn gevallen, op te vangen. Zo is de opschorting van de degressiviteit van werkloosheid doorgevoerd, zijn kunstenaars extra ondersteund,

aide supplémentaire aux artistes, mesures concernant l'enveloppe bien-être, le chômage temporaire pour les contrats journaliers, les congés annuels, etc.

L'intervenante souligne qu'une telle aide devra se poursuivre tant qu'il y aura des personnes touchées par les mesures de lutte contre le coronavirus. Elle souhaiterait également obtenir une évaluation des mesures de soutien qui ont été prises. Quelles sont celles qui ont bien fonctionné? Quelles sont celles qui ne se sont pas avérées efficaces? Il conviendra d'en tirer des enseignements en vue de la relance.

L'intervenante salue enfin l'octroi de moyens supplémentaires aux services d'inspection sociale. On assiste en effet dans certains cas à de véritables pratiques mafieuses et il faut protéger les inspecteurs sociaux contre les agressions, notamment. Mais des phénomènes récents tels que les plateformes de partage méritent également une attention particulière. Celles-ci tentent de contourner le paiement de cotisations et elles organisent une concurrence débridée. Quels sont les moyens qui pourraient être affectés dans le futur à la lutte contre de tels phénomènes et comment les utiliser le plus efficacement possible?

B. Réponses du ministre

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, indique que le présent ajustement reflète un certain nombre d'adaptations provenant d'estimations de dépenses supérieures aux dépenses réalisées: le coût pour la sécurité sociale du chômage temporaire au 2^e trimestre 2021 est significativement moins élevé qu'au 1^{er} trimestre; de même, le coût des interruptions de carrière ont été largement surestimés, comme il ressort des statistiques du Bureau fédéral du Plan.

Un certain nombre de crédits et de dotations non consommés font également l'objet de réallocations.

Comme la Cour des comptes l'a relevé dans ses observations, un certain nombre de mesures prises dernièrement par le gouvernement n'ont pas pu être intégrées dans le présent ajustement. Le gouvernement fait cependant preuve de transparence, en communiquant au Parlement ces mesures non encore intégrées.

De même, les effets retours de certaines mesures sont encore en cours d'évaluation par le Bureau fédéral du Plan.

Au sujet des questions se rapportant aux dotations d'équilibre, le ministre estime que l'accord de

de welvaartsenveloppe, de temporaire werkloosheid voor dagcontracten, de jaarlijkse vakantie enzovoort.

De spreekster benadrukt dat dergelijke steun moet blijven zolang mensen worden getroffen door de coronamaatregelen, maar zij verzoekt de minister tevens de genomen steunmaatregelen te evalueren. Welke zaken hebben goed gewerkt en welke niet? Daaruit moeten lessen worden getrokken voor de relance.

Tot slot is de spreekster tevreden met de extra middelen voor de sociale-inspectiediensten. Het gaat immers in bepaalde gevallen echt om maffiapraktijken waarbij sociaal inspecteurs moeten worden beschermd tegen agressie en dergelijke. Recente fenomenen zoals de deelplatformen verdienen echter ook aandacht. Zij trachten bijdragen te ontwijken en organiseren een "race to the bottom". Welke middelen kunnen daar in de toekomst naartoe gaan en hoe kunnen die zo efficiënt mogelijk worden ingezet?

B. Antwoorden van de minister

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, wijst erop dat de huidige begrotingsaanpassing voortvloeit uit een aantal aanpassingen nadat bepaalde uitgaven hoger werden geraamd dan daadwerkelijk werd uitgegeven: zo liggen de kosten van de tijdelijke werkloosheid voor de sociale zekerheid in het tweede kwartaal van 2021 beduidend lager dan in het eerste kwartaal; evenzo werden de kosten van de loopbaanonderbrekingen veel te hoog geraamd, zoals blijkt uit de statistieken van het Federaal Planbureau.

Daarnaast worden meerdere niet-opgebruikte kredieten en dotaties opnieuw toegewezen.

Het Rekenhof wees er in zijn opmerkingen op dat een aantal onlangs door de regering genomen maatregelen niet in deze begrotingsaanpassing kon worden opgenomen. De regering handelt evenwel transparant door die nog niet opgenomen maatregelen reeds aan het Parlement mee te delen.

Evenzo worden de terugverdieneffecten van bepaalde maatregelen momenteel nog door het Federaal Planbureau geëvalueerd.

De minister is van oordeel dat het regeerakkoord duidelijk is over de evenwichtsdotaties: "De evenwichtsdotaties

gouvernement est clair: “les dotations d’équilibre aux régimes de sécurité sociale seront renouvelées pour une durée indéterminée dans la loi portant réforme du financement de la sécurité sociale”. Le gouvernement entend reconduire ces dotations tout en menant une politique favorable au taux d’emploi et en suivant une trajectoire budgétaire crédible, avec des mesures ciblées.

Une évaluation des mesures prises par le gouvernement depuis le début de la crise est nécessaire: il faut relever les mesures qui se sont révélées les plus efficaces, identifier les mesures moins efficaces et déterminer s’il y a eu des “trous” dans le filet de protection (i.e. des mesures qui auraient dû être mises en place ou renforcées) que le gouvernement a entendu mettre en place.

Concernant la question au sujet des infractions au chômage temporaire, le ministre indique qu’il s’agit le plus souvent d’erreurs liées à la souplesse du mécanisme et au recours massif à cette formule au plus dur de la crise. Les services de l’ONEm font tout le nécessaire en vue de récupérer les indus. Les contrôles en la matière se font de manière ciblée et sont aussi justes que possible, grâce au datamining et au datamatching.

Il faut noter que dans le cadre du plan de lutte contre la fraude sociale 2021, trois inspecteurs sociaux supplémentaires seront recrutés. Ces moyens humains supplémentaires sont plus que nécessaires, et cela constitue une première phase d’engagements.

Sur le financement du fonds de fermetures des entreprises, le ministre souligne que tout est fait pour augmenter les chances de survie des entreprises dans ce contexte de crise; à cet égard, les chiffres sont encourageants, avec moins de fermetures qu’on aurait pu le craindre, même s’il faut rester très prudent à ce stade. Il faut essentiellement s’interroger sur le phasage de la fin progressive des mesures de soutien, et veiller à ne pas nuire à la reprise et, par voie de conséquence, à la survie des entreprises. Si nécessaire, le gouvernement adaptera le budget du Fonds de fermeture des entreprises.

Concernant la réforme du statut d’artiste, celle-ci progresse – en concertation avec les acteurs du secteur – mais le dossier reste complexe: un statut réformé n’est pas encore d’actualité, ce qui explique largement pourquoi le budget de 75 millions d’euros affecté pour 2021 pour ce statut doit être réalloué. L’objectif de cette réallocation est de conserver ces moyens pour la réforme du statut d’artiste, mais en les utilisant dans le cadre de la mise en place de ce statut; il s’agit en l’occurrence

aan de stelsels van sociale zekerheid worden voor onbepaalde duur verlengd in de wet tot hervorming van de financiering van de sociale zekerheid.”. De regering beoogt die dotaties te verlengen en tegelijk een beleid te voeren dat de werkzaamheidsgraad moet bevorderen, aan de hand van een geloofwaardig begrotingstraject en met gerichte maatregelen.

Een evaluatie van de sinds het begin van de crisis door de regering genomen maatregelen is aan de orde: er moet worden nagegaan welke maatregelen het doeltreffendst zijn gebleken en welke minder effect hebben gescoord; daarnaast moet worden vastgesteld of het door de regering beoogde vangnet mazen vertoont (i.e. maatregelen die hadden moeten worden genomen dan wel aangescherpt).

De minister wijst erop dat de inbreuken op de tijdelijke werkloosheidsregeling doorgaans vergissingen waren als gevolg van de flexibiliteit van de regeling en van het massale gebruik ervan toen de crisis het hardst toesloeg. De RVA-diensten doen het nodige om de onterecht uitbetaalde bedragen terug te vorderen. De controles ter zake worden gericht en zo billijk mogelijk uitgevoerd, aan de hand van datamining en datamatching.

Er zij op gewezen dat in het raam van het plan sociale fraudebestrijding 2021 drie extra sociaal inspecteurs zullen worden geworven. Die bijkomende personele middelen zijn meer dan nodig, en na deze eerste stap zullen nog meer aanwervingen volgen.

Wat de financiering van het Fonds Sluiting Ondernemingen betreft, benadrukt de minister dat alles in het werk wordt gesteld om de bedrijven in de huidige crisiscontext een grotere kans op overleving te bieden. In dat verband zijn de cijfers bemoedigend, met minder sluitingen dan men had gevreesd, al blijft het raadzaam om vooralsnog erg behoedzaam te blijven. De hamvraag is nu hoe de steunmaatregelen geleidelijk kunnen worden afgebouwd, waarbij erop moet worden toegezien dat het herstel – en dus het voortbestaan van de bedrijven – niet in het gedrang komt. Indien nodig zal de regering het budget van het Fonds Sluiting Ondernemingen aanpassen.

De hervorming van het kunstenaarsstatuut vordert – in samenspraak met de spelers in het veld –, maar het blijft een complex dossier: het statuut is tot dusver nog niet hervormd, wat grotendeels verklaart waarom het voor 2021 aan dit statuut toegewezen budget ten belope van 75 miljoen euro opnieuw moet worden toegewezen. Met die nieuwe toewijzing wordt beoogd die middelen voor de hervorming van het kunstenaarsstatuut weliswaar te behouden, maar ze aan te wenden in het raam

pour l'essentiel de moyens informatiques, qui seront nécessaires pour la gestion du nouveau statut.

Le paiement des vacances annuelles aux travailleurs doit être garanti. À cette fin, il semble raisonnable d'affecter les réserves de l'ONVA; celles-ci seront cependant insuffisantes, raison pour laquelle le gouvernement a décidé d'allouer à l'ONVA un montant de 3 millions d'euros.

Le ministre connaît la situation difficile en ce qui concerne les moyens humains affectés aux présidents des commissions paritaires (direction des relations collectives de travail de l'ONEm), qui a d'ailleurs récemment fait l'objet d'une question orale de M. Colebunders. Il n'est pas prévu de réallocations de moyens pour le moment, mais le ministre indique qu'il sera attentif à ce que les moyens humains soient suffisants.

C. Réplique

M. Björn Anseeuw (N-VA) déplore l'approche unilatérale de ce gouvernement en matière de financement des mesures: tout est financé par des moyens publics supplémentaires.

De plus, on attend toujours la première mesure d'activation. Pourquoi le ministre refuse-t-il de répondre à cette question?

Enfin, l'intervenant demande au ministre de ne pas invoquer la crise du coronavirus comme excuse pour ne pas prendre de mesures structurelles.

III. — AVIS

La commission émet, par 11 voix contre 4, un avis favorable sur la Section 23 – SPF Emploi, Travail et Concertation sociale du projet de loi contenant le troisième ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2021.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Cécile Cornet, Evita Willaert;

PS: Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont, Leslie Leoni;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

van de verwezenlijking van dit statuut. In dit geval gaat het vooral om IT-middelen die nodig zullen zijn om het nieuwe statuut te beheren.

De betaling van het jaarlijkse vakantiegeld aan de werknemers moet worden gewaarborgd, en het lijkt redelijk de reserves van de RJV daarvoor aan te wenden. Aangezien die echter ontoereikend zullen zijn, heeft de regering beslist 3 miljoen euro aan de RJV toe te wijzen.

De minister is op de hoogte van de moeilijke situatie betreffende de aan de voorzitters van de paritaire comités toegewezen personele middelen (Directie Collectieve Arbeidsbetrekkingen van de RVA), waarover de heer Colebunders onlangs trouwens een mondelinge vraag heeft gesteld. Er wordt thans niet voorzien in een nieuwe toewijzing van middelen, maar de minister geeft aan dat hij erop zal toezien opdat in voldoende personele middelen wordt voorzien.

C. Repliek

De heer Björn Anseeuw (N-VA) betreurt de eenzijdige benadering van deze regering om maatregelen te financieren: alles wordt gefinancierd via extra overheidsmiddelen.

Het is bovendien nog altijd wachten op de eerste activerende maatregel. Waarom weigert de minister op deze vraag te antwoorden?

De spreker roept de minister tot slot op de coronacrisis niet in te roepen als excuus om geen structurele maatregelen te treffen.

III. — ADVIES

De commissie brengt met 11 tegen 4 stemmen een gunstig advies uit over Sectie 23 – FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg van het wetsontwerp houdende de derde aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2021.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Cécile Cornet, Evita Willaert;

PS: Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont, Leslie Leoni;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

CD&V: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Ont voté contre:

N-VA: Björn Anseeuw;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo.

La rapporteure,

La présidente,

Sophie THÉMONT

Marie-Colline LEROY

CD&V: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Björn Anseeuw;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo.

De rapportrice,

De voorzitter,

Sophie THÉMONT

Marie-Colline LEROY