

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

22 juin 2021

**PROJET DE LOI**

**contenant le troisième ajustement  
du budget des Voies et Moyens  
de l'année budgétaire 2021**

**AVIS**

**sur la Section 14 – SPF Affaires étrangères,  
Commerce extérieur et  
Coopération au développement  
(*partim*: Affaires étrangères,  
Affaires européennes et Commerce extérieur)**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES  
PAR  
**M. Samuel COGOLATI**

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 juni 2021

**WETSONTWERP**

**houdende de derde aanpassing van  
de Middelenbegroting  
voor het begrotingsjaar 2021**

**ADVIES**

**over Sectie 14 – FOD Buitenlandse  
Zaken, Buitenlandse Handel en  
Ontwikkelingssamenwerking  
(*partim*: Buitenlandse Zaken, Europese  
Aangelegenheden Buitenlandse Handel)**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Samuel COGOLATI**

---

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

|             |                                                       |
|-------------|-------------------------------------------------------|
| N-VA        | Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt    |
| Ecolo-Groen | Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé |
| PS          | Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix   |
| VB          | Annick Ponthier, Ellen Samyn                          |
| MR          | Michel De Maegd, Katrin Jadin                         |
| CD&V        | Els Van Hoof                                          |
| PVDA-PTB    | Steven De Vuyst                                       |
| Open Vld    | Goedeke Liekens                                       |
| Vooruit     | Vicky Reynaert                                        |

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

|                                                                 |
|-----------------------------------------------------------------|
| Björn Anseeuw, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Koen Metsu |
| Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Simon Moutquin, Evita Willaert |
| Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen        |
| Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts             |
| Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton, Nathalie Gilson            |
| N , Jan Briers                                                  |
| Nabil Boukili, Marco Van Hees                                   |
| Christian Leysen, Marianne Verhaert                             |
| Melissa Depraetere, Kris Verduyck                               |

**C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:**

|     |                    |
|-----|--------------------|
| cdH | Georges Dallemagne |
|-----|--------------------|

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| Vooruit     | : Vooruit                                                                 |
| cdH         | : centre démocrate Humaniste                                              |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant - Onafhankelijk                                             |

| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de numerering van de publicaties: |                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 55 0000/000                                     | Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 55 0000/000                                 | Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                            | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                            | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                           | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                            | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                            | Plenum                                                                                                                                    |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                             | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                             | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                               |

**SOMMAIRE****Pages**

|                                                                                                                                                                                            |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| I. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales ..... | 4  |
| II. Discussion .....                                                                                                                                                                       | 6  |
| A. Questions et observations des membres .....                                                                                                                                             | 6  |
| B. Réponses de la ministre .....                                                                                                                                                           | 7  |
| C. Répliques .....                                                                                                                                                                         | 9  |
| III. Avis .....                                                                                                                                                                            | 10 |

**INHOUD****Blz.**

|                                                                                                                                                                                   |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en van de Federale Culturele Instellingen ..... | 4  |
| II. Bespreking .....                                                                                                                                                              | 6  |
| A. Vragen en opmerkingen van de leden .....                                                                                                                                       | 6  |
| B. Antwoorden van de minister .....                                                                                                                                               | 7  |
| C. Replieken .....                                                                                                                                                                | 9  |
| III. Advies .....                                                                                                                                                                 | 10 |

---

**Voir:****Doc 55 1920/ (2020/2021):**

001: Ajustement budget général des dépenses.  
 002: Ajustement budget général des dépenses.  
 003: Justifications.  
 004 et 005: Amendements.  
 006 à 012: Rapports.  
 013: Amendements.  
 014 et 015: Rapports.  
 016: Amendements.  
 017 à 022: Rapports.

---

**Zie:****Doc 55 1920/ (2020/2021):**

001: Aanpassing algemene uitgavenbegroting.  
 002: Aanpassing algemene uitgavenbegroting.  
 003: Verantwoordingen.  
 004 en 005: Amendementen.  
 006 tot 012: Verslagen.  
 013: Amendementen.  
 014 en 015: Verslagen.  
 016: Amendementen.  
 017 tot 022: Verslagen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la Section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: Affaires étrangères, Affaires européennes et Commerce extérieur) du projet de loi contenant le troisième ajustement du Budget général des dépenses de l'année budgétaire 2021 (DOC 55 1921/001 et 1920/002) au cours de sa réunion du 15 juin 2021.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF  
DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET  
MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES,  
DES AFFAIRES EUROPÉENNES ET  
DU COMMERCE EXTÉRIEUR, ET  
DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES**

*Mme Sophie Wilmès, vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, affirme que le troisième ajustement budgétaire pour ce qui concerne les Affaires étrangères comporte quelques points.*

La circulaire budgétaire du 12 janvier 2021 prévoit: “en 2021, une économie linéaire ponctuelle de 2 % sera réalisée sur tous les crédits de personnel et de fonctionnement des SPF, des SPP, des OIP et des IPSS, etc. Si elles le souhaitent, les administrations peuvent elles-mêmes procéder à la refonte de cette économie pendant le prochain contrôle budgétaire. Il n'est pas question de faire des économies sur les investissements”.

Il a été procédé à une reventilation suivant ces lignes directives. Cela a été fait selon une approche préservant l'investissement mais également le personnel. La qualité des membres du département Affaires étrangères constitue sa principale richesse.

En pratique, cet ajustement s'effectue sous la forme de quatre mesures principales:

1. Premièrement, il est proposé d'appliquer une mesure d'économie de 0,5 % au lieu de 2 % sur les crédits de personnel. En diminuant les économies réalisées sur le personnel par un facteur de 4, on conserve une certaine marge de manœuvre permettant de poursuivre les recrutements au sein du SPF Affaires étrangères.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft Sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelings-samenwerking (*partim*: Buitenlandse Zaken, Europese Aangelegenheden Buitenlandse Handel) van het wets-ontwerp houdende de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2021 (DOC 55 1921/001 en 1920/002) besproken tijdens haar vergadering van 15 juni 2021.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING  
VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN  
MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,  
EUROPESE ZAKEN EN  
BUITENLANDSE HANDEL, EN  
VAN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN**

*Mevrouw Sophie Wilmès, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen, verklaart dat de derde begrotingsaanpassing voor Buitenlandse Zaken enkele aspecten behelst.*

De begrotingsronzendbrief van 12 januari 2021 bepaalt dat in 2021 een eenmalige lineaire besparing wordt doorgevoerd van 2 % op alle personeels- en werkingskredieten van de FOD's, de SPP, de POD's, de ION's, de OISZ's enzovoort. Indien zij dat wensen, kunnen de diensten tijdens de volgende begrotingscontrole zelf beslissen over de herschikking van die besparing. Er is echter geen sprake van dat besparingen op investeringen worden gedaan.

Er is overgegaan tot een herverdeling op basis van die richtlijnen. Daarbij werden de investeringen, maar ook het personeel gevrijwaard. De kwaliteit van het personeel is de voornaamste troef van het departement Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking.

In de praktijk gebeurt deze aanpassing in de vorm van vier belangrijke acties:

1. Ten eerste wordt, wat de personeelskredieten betreft, voorgesteld om een besparing van 0,5 % in plaats van 2 % toe te passen. Door de besparingen op het personeel met een factor 4 te verminderen, wordt enige manoeuvreerruimte behouden om de aanwervingen binnen de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking voort te zetten.

2. Deuxièmement, en ce qui concerne les crédits de fonctionnement, il est proposé d'appliquer une mesure d'économie de 1 % au lieu de 2 %.

3. Troisièmement, les crédits de personnel et de fonctionnement des SACA Autorité nationale de sécurité (SACA ANS) sont épargnés par les économies.

4. Quatrièmement, les économies réalisées sur les crédits de personnel de l'Agence pour le Commerce extérieur sont réduites, ce qui a pour effet de stabiliser la dotation fédérale octroyée à l'Agence.

Les économies sont essentiellement axées sur les sous-utilisations dans le domaine des contributions facultatives des années précédentes. Cette mesure permet d'immuniser des éléments importants du département, comme l'Autorité Nationale de Sécurité, les projets Bfast et les projets consulaires.

Voilà pour les quatre mesures principales.

Il y a trois dossiers spécifiques sur lesquels la ministre veut revenir:

— d'abord, le renforcement de certains services du SPF Affaires étrangères dans le cadre de la lutte contre le COVID-19,

— ensuite, le déploiement d'un détachement de sécurité de la Défense en faveur de l'une des ambassades belges;

— et enfin, l'instrument du *European Peace Facility*.

Avec la lutte contre le COVID-19, il est rapidement devenu clair qu'il était nécessaire de s'organiser afin de pouvoir faire face à d'autres situations de crise similaires éventuelles. Cela est le cas pour les Affaires étrangères, tout comme pour d'autres départements fédéraux. C'est pour cela que 189 000 euros supplémentaires ont été prévus, conformément à la décision du Kern du 29 juillet 2020 afin de renforcer le Centre de crise du SPF Affaires étrangères.

Ensuite, l'ambassade au Liban, a nécessité le déploiement d'un détachement de sécurité de la Défense en raison des circonstances sur le terrain. Un montant de 856 000 euros a été prévu, en remboursement au ministère de la Défense des indemnités des militaires assurant cette protection.

Enfin, le Conseil des ministres du 2 avril 2021 a décidé de soutenir le nouvel instrument *European Peace Facility*,

2. Ten tweede wordt, wat de werkingskredieten betreft, voorgesteld om een besparing van 1 % in plaats van 2 % toe te passen.

3. Ten derde worden de personeels- en werkingskredieten van de ADBA Nationale veiligheidsoverheid (ABDA NVO) gevrijwaard van besparingen.

4. Ten vierde worden de besparingen op de personeelskredieten van het Agentschap voor buitenlandse handel verlaagd. Dit heeft tot gevolg dat de federale dotatie aan het Agentschap wordt gestabiliseerd.

De besparingen zijn vooral gericht op de onderbanningen op het gebied van facultatieve bijdragen van de voorgaande jaren. Hierdoor kunnen belangrijke onderdelen van het departement, zoals de Nationale Veiligheidsoverheid, Bfast-projecten en consulaire budgetten, worden geïmmuniseerd.

Tot zover voor de vier belangrijkste acties.

De minister wil nader ingaan op drie specifieke dossiers:

— de versterking van bepaalde diensten van de FOD Buitenlandse zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking in het kader van de strijd tegen COVID-19;

— het inzetten van een veiligheidsdetachement van Defensie voor een van de Belgische ambassades;

— het *European Peace Facility*-instrument.

Bij de bestrijding van COVID-19 werd al snel duidelijk dat niet alleen Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, maar ook andere federale departementen zich moeten organiseren om andere soortgelijke crisissituaties het hoofd te kunnen bieden. Daarom werd overeenkomstig de beslissing van het Kernkabinet van 29 juli 2020 189 000 euro extra uitgetrokken voor de versterking van het Crisiscentrum van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking.

Vervolgens moest in de ambassade in Libanon een veiligheidsdetachement van Defensie worden ingezet als gevolg van de omstandigheden ter plaatse. Daartoe werd een bedrag van 856 000 euro uitgetrokken dat bestemd is voor het ministerie van Defensie ter vergoeding van de militairen die die beschermingsopdracht waarnemen.

Ten slotte heeft de Ministerraad van 2 april 2021 beslist steun te verlenen aan de *European Peace Facility*, een

qui permettra de renforcer le rôle de la politique de sécurité et de défense commune de l'Union européenne. Le versement de la contribution belge se fera depuis une allocation de base du SPF Affaires étrangères pour 2021.

## II. — DISCUSSION

### A. Questions et observations des membres

*Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA)* pose plusieurs questions sur l'ajustement budgétaire proposé.

La ministre peut-elle fournir plus d'explications sur les glissements dans les indemnités pour le personnel? À qui et à combien de membres du personnel ces modifications profiteront-elles? Pourquoi cet ajustement intervient-il au milieu de l'année?

Le fonds organique des bâtiments passe de 17 à 27 millions d'euros. Quels projets seront financés à partir de ces moyens?

La fluctuation du cours du dollar américain et du franc suisse entraîne un ajustement de la contribution aux organisations internationales et un transfert de fonds à la facilité européenne pour la paix (FEP). À combien s'élève la contribution de la Belgique à la FEP et sur quelles autres contributions convient-il de réaliser des économies?

*M. Samuel Cogolati (Ecolo-Groen)* souligne l'excellent travail du corps diplomatique. Lors de la crise sanitaire, les services consulaires belges ont fourni du très bon travail afin de faciliter le rapatriement des Belges à l'étranger.

*M. Steven De Vuyt (PVDA-PTB)* formule de sérieuses objections concernant le transfert des fonds à la FEP. Il est prévu de verser un montant de 9,5 millions d'euros à la FEP et un montant supplémentaire de 1,5 million d'euros. Si ces versements signifient une réduction des moyens mis à la disposition de la coopération au développement, le groupe PVDA-PTB ne peut pas marquer son accord. L'intervenant estime que cette opération peut être considérée comme une forme de subvention déguisée pour l'industrie de l'armement dans le cadre de la politique de sécurité et de défense commune.

L'intervenant indique que les moyens affectés à la coopération au développement sont actuellement déjà insuffisants. Si les rares moyens sont consacrés au financement de la facilité européenne pour la paix, les

instrument waarmee de rol van het Gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid van de Europese Unie kan worden versterkt. De Belgische bijdrage zal worden gestort via een basisallocatie van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking voor 2021.

## II. — BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA)* heeft enkele vragen bij de voorgestelde begrotingsaanpassing.

Kan de minister dieper ingaan op de verschuivingen in de vergoedingen voor het personeel. Wie en hoeveel personeelsleden zullen voordeel halen uit deze wijzigingen? Waarom wordt deze aanpassing in de helft van het jaar doorgevoerd?

Het organiek fonds voor de gebouwen wordt verhoogd van 17 tot 27 miljoen euro. Welke projecten zullen daarmee worden gefinancierd?

Ten gevolge van de koers van de Amerikaanse dollar en de Zwitserse frank wordt de bijdrage aan internationale organisaties aangepast en worden fondsen overgeheveld naar het *European Peace Facility (EPF)*. Hoeveel is de bijdrage van België aan het EPF en op welke andere bijdrage moet er worden bespaard?

*De heer Samuel Cogolati (Ecolo-Groen)* onderstreept het uitstekende werk van het diplomatieke korps. Tijdens de gezondheidscrisis hebben de Belgische consulaire diensten zeer goed werk geleverd om de Belgen in het buitenland te helpen bij de repatriëring.

*De heer Steven De Vuyt (PVDA-PTB)* heeft ernstige bezwaren bij de overheveling van fondsen naar de EPF. Er wordt voorzien om een bedrag van 9,5 miljoen euro in het EPF te storten en een bijkomend bedrag van 1,5 miljoen euro. Indien dit betekent dat er minder middelen ter beschikking zijn voor ontwikkelingssamenwerking kan de PVDA-PTB-fractie het daar niet mee eens zijn. Volgens de spreker kan dit als een bedekte vorm van subsidiering voor de wapenindustrie in het kader van het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid worden gezien.

De spreker stelt dat er nu al te weinig middelen voorhanden zijn voor ontwikkelingssamenwerking. Wanneer de schaarse middelen zullen ingezet worden voor de financiering van de *European Peace Facility* heeft dit



investissements ne serviront donc pas en premier lieu à s'attaquer aux causes fondamentales des conflits et de la pauvreté en investissant dans les mesures et le développement sociaux, économiques et écologiques, mais la priorité est accordée au financement des livraisons d'armes dans les zones de conflit, ce qui risque d'encore envenimer la situation. La FEP n'a pas été instituée dans le cadre du budget européen et n'est par conséquent soumise à aucun contrôle démocratique.

L'intervenant estime en outre qu'il est difficile de contrôler les personnes qui entreront finalement en possession de ces armes si elles sont envoyées dans des zones de conflit. La société civile s'interroge aussi sur cet instrument. Au Parlement européen, le groupe des Verts a exprimé ses inquiétudes concernant la FEP qui pourrait financer les livraisons d'armes dans des zones de conflit.

Lors du dernier examen périodique universel, la Belgique s'est vu adresser par d'autres pays et par des organisations de défense des droits de l'homme des observations concernant les livraisons d'armes dans des zones de conflit. L'intervenant estime que de tels agissements entachent la crédibilité des diplomatie belge et européenne, ce qui est certainement le cas lorsqu'ils rendent possibles des exportations non contrôlées d'armes dans des zones de conflit.

## B. Réponses de la ministre

Mme Sophie Wilmès, vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, précise que la facilité européenne pour la paix (FEP) constitue un nouvel instrument qui vise à améliorer le financement commun des opérations militaires de l'Union européenne et d'étendre les mesures d'assistance aux partenaires (organisations internationales et régionales, États tiers) afin de renforcer leurs capacités en matière de gestion de crise ou de défense.

Il s'agit d'un instrument extérieur au budget de l'Union européenne qui intégrera les instruments existants:

— le mécanisme Athéna pour le financement conjoint d'opérations et de missions militaires dans le cadre de la politique de sécurité et de défense commune (PSDC);

— et la Facilité de soutien à la paix pour l'Afrique (*African Peace Facility*), jusqu'à présent financée par le Fonds européen de développement.

pour gevolg dat er niet in de eerste plaats zal worden geïnvesteerd om de grondoorzaken van conflicten en armoede aan te pakken via investering in sociale, economische en ecologische ontwikkeling en maatregelen, maar dat voorrang wordt gegeven aan de financiering van wapenleveringen in conflictgebieden waardoor de situatie nog kan verergeren. Het EPF werd buiten de EU-begroting gecreëerd wat voor gevolg heeft dat er geen democratische controle over bestaat.

Het is bovendien volgens de spreker moeilijk te controleren wie uiteindelijk de wapens in het bezit zal krijgen wanneer ze naar conflictgebieden worden verzonden. Ook het middenveld heeft vragen bij dit instrument. De fractie van de Groenen heeft in, het Europese Parlement haar bezorgdheid uitgedrukt over het EPF waardoor wapenleveringen aan conflictgebieden kunnen worden gefinancierd.

België kreeg tijdens het laatste *universal periodic review* opmerkingen van andere landen en mensenrechtenorganisaties over het leveren van wapens aan conflictgebieden. De geloofwaardigheid van de Belgische en de Europese diplomatie met betrekking tot mensenrechten wordt volgens de spreker door zo te handelen onderuitgehaald. Dit is zeker waar indien daardoor niet gecontroleerde wapenuitvoer naar conflictgebieden mogelijk wordt.

## B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Sophie Wilmès, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en van de Federale Culturele Instellingen, verduidelijkt dat het *European Peace Facility* (EPF) een nieuwe instrument is waarmee wordt beoogd de gemeenschappelijke financiering van militaire operaties van de Europese Unie te verbeteren en de bijstandsmaatregelen uit te breiden tot partners (internationale en regionale organisaties, derde staten) teneinde hun capaciteiten inzake crisisbeheersing of defensie te versterken.

Het is een instrument dat buiten de EU-begroting valt en dat bestaande instrumenten zal integreren:

— het Athena-mechanisme voor de gezamenlijke financiering van militaire operaties en missies in het kader van het Gemeenschappelijk Veiligheids en Defensiebeleid (GVDB);

— de Afrikaanse Vredesfaciliteit (*African Peace Facility*), tot dusver gefinancierd door het Europees Ontwikkelingsfonds.

La facilité européenne pour la paix élargit la zone géographique couverte et les mesures d'assistance à la fourniture d'équipements et/ou de technologies létales.

Cela devrait permettre de remédier à l'incapacité actuelle de l'Union européenne de fournir structurellement les équipements de base nécessaires à une formation et à un entraînement efficaces et durables des forces armées des pays bénéficiaires.

La facilité européenne pour la paix sera financée par les contributions des États membres de l'Union européenne, sur la base du produit national brut.

Le plafond fixé dans le cadre financier pluriannuel (CFP) s'élève à 5 milliards d'euros (prix de 2018, soit 5,7 milliards d'euros aux taux actuels) pour la période 2021-2027.

Selon les estimations, la contribution annuelle de la Belgique à la facilité européenne pour la paix se situera entre 20 et 25 millions d'euros par an.

La facilité européenne pour la paix est un instrument de la PSDC. Il semblait logique que le SPF Affaires étrangères la gère et inscrive les montants à financer dans son budget.

Pour 2021, le montant payé par la Défense pour financer Athéna et une intervention de la Coopération au développement viendront compléter un budget de 4 millions d'euros mis à disposition par le SPF Affaires étrangères sur un total de 11,9 millions d'euros, ce mécanisme ayant été lancé en cours d'année.

La décision de principe de participer à ce mécanisme est une décision à long terme. Au niveau budgétaire, la discussion se tiendra dans le cadre des discussions budgétaires bilatérales 2022, qui n'ont pas encore eu lieu, et, si nécessaire, lors de l'examen du budget. Le transfert des 4 millions a été rendu possible par un paiement anticipé de sorte qu'il n'a pas d'impact.

En ce qui concerne le fonds des bâtiments, la vice-première ministre souligne qu'il a été veillé à préserver la neutralité budgétaire. Elle fournira aux membres de la commission la liste des projets financés grâce à cette augmentation budgétaire et approuvés par l'Inspection des finances (IF).

La vice-première ministre confirme que le personnel est très important pour le fonctionnement du SPF Affaires

De EPF breidt het bestreken geografische gebied en de bijstandsmaatregelen uit tot de levering van dodelijke uitrusting en/of technologie.

Dit moet een oplossing bieden voor het huidige onvermogen van de EU om structureel de basisuitrusting te verschaffen die nodig is voor een doeltreffende en duurzame opleiding en training van de strijdkrachten van de ontvangende landen.

De EPF zal worden gefinancierd met bijdragen van de EU-lidstaten, op basis van het bruto nationaal product.

Het plafond dat in het kader van het meerjarig financieel kader (MFK) is vastgesteld, bedraagt 5 miljard euro (prijzen van 2018, 5,7 miljard euro tegen lopende tarieven) voor de periode 2021-2027.

De jaarlijkse Belgische bijdrage aan de EPF wordt geraamd op 20 à 25 miljoen euro per jaar.

De EPF is een instrument van het GVDB. Het leek logisch dat de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking dit zou beheeren en de te financieren bedragen in zijn begroting zou opnemen.

Voor 2021 zullen het bedrag dat Defensie betaalt voor de financiering van Athena en een bijdrage van Ontwikkelingssamenwerking een aanvulling vormen op een budget van 4 miljoen euro dat de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking ter beschikking stelt op een totaal van 11,9 miljoen euro, aangezien het mechanisme in de loop van het jaar werd gelanceerd.

De principiële beslissing om aan dit mechanisme deel te nemen is een beslissing op lange termijn. Op begrotingsniveau zal de bespreking plaatsvinden in het kader van de begrotingsbilaterale 2022, die nog niet heeft plaatsgevonden, en, indien nodig, tijdens de begrotingscontrole. De overdracht van de 4 miljoen is mogelijk gemaakt door een vooruitbetaling zodat dit geen impact heeft.

De vice-eersteminister wijst er met betrekking tot het fonds van de gebouwen op dat ervoor gezorgd is de budgetneutraliteit te bewaren. Ze zal de lijst van de projecten die met deze budgetverhoging worden gefinancierd en die door de inspectie van financiën (IF) werden goedgekeurd aan de commissieleden bezorgen.

De vice-eersteminister beaamt dat het personeel zeer belangrijk is voor de werking van de



étrangères. Son expérience et ses connaissances sont très appréciées par la ministre comme par les Belges à l'étranger qui pourraient avoir besoin de leur aide.

### C. Répliques

*M. André Flahaut (PS)* rappelle le travail effectué par les services consulaires au Maroc, travail qui a permis de rapatrier des Belges en Belgique au cours de la crise du COVID-19.

*Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA)* exprime également sa reconnaissance pour le travail diplomatique souvent fourni dans des circonstances difficiles.

La ministre pourrait-elle préciser les changements dans le budget du personnel et indiquer comment la neutralité budgétaire peut être préservée en ce qui concerne le fonds des bâtiments en dépit de son augmentation fondamentale?

*La vice-première ministre* indique qu'en ce qui concerne le budget du personnel, il était initialement prévu de réaliser une économie linéaire de 2 % et de ne pas réduire les investissements à hauteur de 2 %. Il a cependant été permis de procéder à une réorganisation lors du contrôle budgétaire sans affecter les investissements. La ministre a choisi de ne pas faire d'économies en matière de personnel afin de pouvoir recruter plus de personnel. L'économie en matière de personnel s'élève maintenant à 1,5 %.

En ce qui concerne les bâtiments, l'objectif est de maintenir un équilibre. Les projets doivent être réalisés avec le budget disponible et la vice-première ministre mettra la liste de ceux-ci à la disposition des membres de la commission.

*M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB)* note que l'objectif de l'EPF est d'aider les pays partenaires à assurer leur sécurité. Cependant, il permet également de fournir des armes dans des zones de conflit et des contextes fragiles. Ces armes risquent alors de tomber dans de mauvaises mains. Apporter encore plus d'armes dans des régions où la circulation des armes est déjà très importante ne fera qu'aggraver leur déstabilisation. L'intervenant regrette que la politique de l'UE envisage de plus en plus les conflits sous l'angle militaire. Il serait préférable de s'attaquer à leurs causes, notamment par le biais de la politique climatique et commerciale.

*La vice-première ministre* indique que le débat de fond sur l'EPF soit organisé à un autre moment. En ce

FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking. Hun ervaring en kennis worden erg gewaardeerd zowel door de minister als de landgenoten in het buitenland die hun hulp kunnen gebruiken.

### C. Replieken

*De heer André Flahaut (PS)* herinnert aan het geleverde werk door de consulaire diensten in Marokko die het mogelijk hebben gemaakt om tijdens de COVID-19-crisis erin te slagen om landgenoten terug naar België te krijgen.

Ook *Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA)* drukt haar waardering uit voor het diplomatiek werk dat vaak in moeilijke omstandigheden moet worden geleverd.

Kan de minister de verschuivingen in het budget van personeel nog verduidelijken evenals hoe met betrekking tot het fonds voor de gebouwen de budgetneutraliteit kan worden behouden ondanks de fundamentele verhoging ervan.

*De vice-eersteminister* stelt dat met betrekking tot het budget voor het personeel er oorspronkelijk een lineaire economie van 2 % moest worden gerealiseerd en dat 2 % investeringen ongemoeid zou worden gelaten. Er werd de mogelijkheid geboden om dit tijdens de budgettaire controle te reorganiseren zonder dat aan de investering zou worden geraakt. De minister heeft ervoor gekozen geen besparingen te doen op personeel om zo meer personeel te kunnen aanwerven. De besparing op personeelskosten is nu 1,5 %.

Met betrekking tot de gebouwen wordt beoogd een evenwicht te behouden. De projecten moeten worden uitgevoerd met het beschikbare budget en de vice-eersteminister zal de lijst van projecten ter beschikking van de leden van de commissie stellen.

*De heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB)* merkt op dat het EPF tot doel heeft om partnerlanden te helpen om hun veiligheid te verzekeren. Het is echter ook mogelijk om wapens te leveren in conflictgebieden en fragiele contexten. Dit houdt het risico in dat de wapens in verkeerde handen vallen. Nog meer wapentransport naar gebieden waar al zeer veel wapens circuleren werkt de destabilisering van regio's in de hand. De spreker betreurt dat het EU-beleid conflicten steeds meer vanuit een militair perspectief bekijkt. Het zou beter zijn om de oorzaken van de conflicten via onder meer klimaat- en handelsbeleid aan te pakken.

*De vice-eersteminister* geeft aan dat het inhoudelijk debat over het EPF op een ander moment wordt gevoerd.

qui concerne l'origine des fonds pour le financement de l'EPF, la vice-première ministre précise que cette question est actuellement examinée dans le cadre des discussions budgétaires. C'est un exercice difficile que de lancer de nouveaux programmes en période d'austérité. La vice-première ministre fait tout son possible pour disposer d'un budget suffisant pour pouvoir fonctionner correctement.

### III. — AVIS

La commission émet, par 11 voix contre 5, un avis favorable sur la Section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: Affaires étrangères, Affaires européennes et Commerce extérieur) du projet de loi contenant le troisième ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2021.

Résultat du vote nominatif:

*Ont voté pour:*

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé;

PS: Malik Ben Achour, Andre Flahaut, Christophe Lacroix;

MR: Michel De Maegd, Katrin Jadin;

CD&V: Els Van Hoof;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Vicky Reynaert.

*Ont voté contre:*

N-VA: Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

VB: Annick Ponthier, Steven De Vuyst.

*Se sont abstenus: nihil.*

*Le rapporteur,*                      *La présidente,*  
Samuel COGOLATI              Els VAN HOOFF

Wat de oorsprong van de middelen voor de financiering van het EPF betreft, verduidelijkt de vice-eersteminister dat dit momenteel in het kader van de begrotingsbesprekingen wordt besproken. Het is een moeilijke oefening om nieuwe programma's op te starten in tijden van besparingen. De vice-eersteminister doet er alles aan om over voldoende budget te kunnen beschikken om goed te functioneren.

### III. — ADVIES

De commissie brengt met 11 tegen 5 stemmen en een gunstig advies uit over Sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Buitenlandse Zaken, Europese Aangelegenheden Buitenlandse Handel) van het wetsontwerp houdende derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2021.

De naamstemming is als volgt:

*Hebben voorgestemd:*

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé;

PS: Malik Ben Achour, Andre Flahaut, Christophe Lacroix;

MR: Michel De Maegd, Katrin Jadin;

CD&V: Els Van Hoof;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Vicky Reynaert.

*Hebben tegengestemd:*

N-VA: Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

VB: Annick Ponthier, Steven De Vuyst.

*Hebben zich onthouden: nihil.*

*De rapporteur,*                      *De voorzitter,*  
Samuel COGOLATI              Els VAN HOOFF