

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 juin 2021

PROJET DE LOI

**contenant le troisième ajustement
du budget des Voies et Moyens
de l'année budgétaire 2021**

AVIS

**sur la Section 24 – Sécurité sociale
(*partim*: Pensions,
Personnes handicapées) et
la Section 44 – SPP Intégration sociale
(*partim*: Intégration sociale et
Lutte contre la pauvreté)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET
DES PENSIONS
PAR
M. Wim VAN der DONCKT

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 juni 2021

WETSONTWERP

**houdende de derde aanpassing van
de Middelenbegroting
voor het begrotingsjaar 2021**

ADVIES

**over Sectie 24 – Sociale Zekerheid
(*partim*: Pensioenen,
Personen met een beperking) en
Sectie 44 – POD Maatschappelijke Integratie
(*partim*: Maatschappelijke Integratie en
Armoedebestrijding)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK
EN PENSIOENEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Wim VAN der DONCKT**

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert
PS	Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
CD&V	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Barbara Creemers, Laurence Hennuy, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneepe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Catherine Fonck
-----	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	4
II. Discussion	7
III. Réponse de la ministre.....	14
IV. Avis	17

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	4
II. Bespreking.....	7
III. Antwoord van de minister.....	14
IV. Advies.....	17

*Voir:***Doc 55 1921/ (2020/2021):**

001: Ajustement budget général des dépenses.
 002: Ajustement budget général des dépenses.
 003: Justifications.
 004 et 005: Amendements.
 006 à 012: Rapports.
 013: Amendements.
 014 et 015: Rapports.
 016: Amendements.
 017 à 024: Rapports.

*Zie:***Doc 55 1921/ (2020/2021):**

001: Aanpassing algemene uitgavenbegroting.
 002: Aanpassing algemene uitgavenbegroting.
 003: Verantwoordingen.
 004 en 005: Amendementen.
 006 tot 012: Verslagen.
 013: Amendementen.
 014 en 015: Verslagen.
 016: Amendementen.
 017 tot 024: Verslagen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la Section 24 – Sécurité sociale (*partim*: Pensions, Personnes handicapées) et la Section 44 – SPP Intégration sociale (*partim*: Intégration sociale et Lutte contre la pauvreté) (DOC 55 1921/001 et 1920/002) au cours de sa réunion du 7 juin 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Karine Lalieux, ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris, indique que le contrôle budgétaire a pour but de vérifier s'il y a un éventuel ajustement du budget des voies et moyens et de l'effectuer. Ce contrôle budgétaire repose sur les estimations du rapport du Comité de monitoring du 11 mars 2021. Ces estimations étaient fondées, entre autres, sur les paramètres des prévisions économiques du Bureau fédéral du Plan de février 2021.

Sur la base de ces estimations, il est apparu que les prestations pour les pensions et le revenu d'intégration avaient été surestimées dans le budget initial 2021 et pouvaient être revues à la baisse.

Dépenses en matière de pensions

Pour les travailleurs salariés, les dépenses de pension ont été réduites de 640 millions d'euros et pour les pensions des fonctionnaires, il y a eu une révision à la baisse de 413 millions d'euros; pour les indépendants, la réduction est restée limitée à 35 millions d'euros.

Ces ajustements à la baisse s'expliquent par deux facteurs:

1° un effet volume: l'augmentation du nombre de pensionnés a été plus faible que prévu en 2020, lors de l'élaboration du budget. Cela est dû en partie à une augmentation du nombre de décès suite à la crise du coronavirus, mais aussi à une augmentation du nombre de nouveaux pensionnés plus limitée que prévu;

2° l'effet d'un franchissement plus tardif que prévu de l'indice pivot. Selon les prévisions macroéconomiques du Bureau fédéral du Plan sur lesquelles s'est appuyé le contrôle budgétaire, l'indice pivot sera franchi en janvier 2022, alors que le budget initial le prévoyait en août 2021.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft Sectie 24 – Sociale Zekerheid (*partim*: Pensioenen, Personen met een beperking) en Sectie 44 – POD Maatschappelijke Integratie (*partim*: Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding) (DOC 55 1921/001 en 1920/002) besproken tijdens haar vergadering van 7 juni 2021.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Karine Lalieux, minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris, geeft aan dat de begrotingscontrole erop gericht is om na te gaan of een eventuele aanpassing van de middelenbegroting is en ze door te voeren. Het startpunt voor deze begrotingscontrole waren de ramingen uit het rapport van het Monitoringcomité van 11 maart 2021. Deze ramingen waren onder meer gesteund op de parameters uit de economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau van februari 2021.

Op basis van deze ramingen bleek dat de uitkeringen voor pensioenen en leefloon te hoog waren ingeschat in de initiële begroting 2021 en neerwaarts konden worden herzien.

Uitgaven voor pensioenen

Voor de werknemers werden de pensioenuitgaven met 640 miljoen euro verlaagd en voor de ambtenarenpensioenen was er een neerwaartse herziening met 413 miljoen euro; voor de zelfstandigen bleef de vermindering beperkt tot 35 miljoen euro.

Deze neerwaartse aanpassingen worden verklaard door twee factoren:

1° een volume-effect: de toename van het aantal gepensioneerden was lager dan werd verwacht in 2020, bij de opmaak van de begroting. Dit is ten dele een gevolg van een stijging van het aantal overlijdens als gevolg van de coronacrisis, maar ook door een toename van het aantal nieuwe gepensioneerden die beperkter was dan verwacht;

2° het effect van een later dan verwachte overschrijding van de spilindex. Volgens de macro-economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau op basis waarvan de begrotingscontrole werd gemaakt zou de spilindex in januari 2022 worden overschreden, terwijl bij de initiële begroting er nog van uitgegaan werd dat dit in augustus 2021 zou zijn.

Dépenses en matière de revenus d'intégration

Le montant des subsides versés aux CPAS dans le cadre du droit à l'intégration sociale a, lors du contrôle budgétaire, été réduit de 95 millions d'euros pour s'établir à 1,344 milliard d'euros. Toutefois, compte tenu de la pandémie de COVID-19, un montant de 50 millions d'euros a été prévu dans la réserve interdépartementale pour couvrir les éventuelles dépenses supplémentaires résultant d'une augmentation du nombre de bénéficiaires en 2021.

Cette révision à la baisse s'explique par une révision des estimations. Le budget initial 2021 est en effet basé sur les informations disponibles en septembre 2020, époque où l'on s'attendait à une augmentation encore plus importante du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration en 2020.

Cette diminution n'en cache pas moins une forte augmentation du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration en 2020 par rapport à 2019 du fait de la crise: 6,9 % au lieu de 3,4 %, soit 10 000 de bénéficiaires d'un revenu d'intégration en plus. Les prévisions attendues pour 2021 poursuivent cette tendance.

Cette augmentation attendue se retrouve aussi dans d'autres statistiques. En effet, outre l'augmentation du nombre de bénéficiaires d'un revenu d'intégration sociale, il y a aussi une augmentation frappante au niveau des aides sociales complémentaires: le nombre de personnes qui en bénéficient est passé d'environ 160 000 en janvier 2020 à environ 215 000 en décembre 2020 (+34,4 %). Les types d'aide les plus concernés sont les aides alimentaires (+68,0 %), les aides financières (+51,3 %) et les aides à la médiation de dettes (+27,0 %). Les nouveaux demandeurs d'aide sont principalement des personnes auparavant sous contrat de travail, au chômage, bénéficiaires d'une autre allocation sociale.

Cette augmentation du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration et de l'aide matérielle montre à l'évidence que la crise du coronavirus a laissé des traces et a durement touché un groupe considérable de personnes, en particulier les plus fragilisées de notre société. Il est dès lors capital d'agir énergiquement.

Les autorités publiques ont la responsabilité de protéger toutes les personnes touchées par la crise du coronavirus, et en particulier les plus vulnérables de la société; l'accord de gouvernement prévoit que la Belgique mènera une politique active à cet effet.

C'est pourquoi, il a été décidé, dans le cadre du contrôle budgétaire de 2021, de renforcer l'aide alimentaire et d'autres types d'aide matérielle, une mesure qui s'est traduite par la réaffectation des 7,250 millions d'euros

Uitgaven voor leefloon

Het bedrag aan toelagen aan de OCMW's in het kader van het recht op maatschappelijke integratie werd bij de begrotingscontrole verminderd met 95 miljoen euro, tot 1,344 miljard euro. Rekening houdende met de COVID-19-pandemie werd in de interdepartementale reserve echter wel een bedrag voorzien van 50 miljoen euro om de eventuele meeruitgaven door een stijging van het aantal begunstigden in 2021 te dekken.

Deze neerwaartse herziening wordt verklaard door een herziening van de ramingen. Bij de initiële begroting 2021 werd immers uitgegaan van informatie die in september 2020 beschikbaar was, toen een nog forsere toename van het aantal personen met een leefloon in 2020 werd verwacht.

Die vermindering van de toelage neemt echter niet weg dat het aantal leefloontrekkers fors is gestegen in vergelijking met 2019, als gevolg van de crisis: een stijging met 6,9 % ten opzichte van 3,4 %, of 10 000 bijkomende leefloontrekkers. Volgens de prognoses zal die tendens zich in 2021 doorzetten.

Die verwachte stijging komt ook in andere statistieken tot uiting. Behalve de stijging van het aantal leefloontrekkers stelt men inderdaad eveneens een zeer duidelijke stijging van de aanvragen voor aanvullende maatschappelijke dienstverlening vast: het aantal mensen dat er een beroep op doet is gestegen van ongeveer 160 000 in januari 2020 naar ongeveer 215 000 in december 2020 (+34,4 %). De vaakst gevraagde dienstverleningsvormen zijn voedselhulp (+68,0 %), financiële steun (+51,3 %) en steun bij schuldbemiddeling (+27,0 %). De nieuwe steunaanvragers zijn voornamelijk mensen die voordien onder arbeidsovereenkomst werkten, werkzoekenden en begunstigden van een andere sociale uitkering.

Deze stijging van het aantal personen dat een beroep doet op het leefloon en op materiële hulp illustreert duidelijk dat de coronacrisis zijn sporen heeft nagelaten en een omvangrijke groep personen hard heeft getroffen, in het bijzonder de zwaksten uit onze samenleving. Het is dan ook van groot belang om krachtig te handelen.

De overheid heeft de verantwoordelijkheid om alle personen die worden getroffen door de coronacrisis en in het bijzonder de zwaksten in de samenleving te beschermen en het regeerakkoord voorziet dat daartoe een actief beleid wordt gevoerd.

Het is daarom dat in het kader van de begrotingscontrole 2021 is beslist om de voorziening van voedselhulp en andere materiële hulp te versterken. Dit is gebeurd door de reaffectatie van 7,250 miljoen euro die in de

prévus dans le budget initial au titre de cofinancement fédéral des ressources européennes du Fonds Social européen Plus (FSE+).

En effet, lors de l'élaboration du budget initial 2021, un démarrage du nouveau FSE+ (2021-2027) était encore d'actualité. Par conséquent, un cofinancement fédéral de 7,685 millions d'euros a été prévu à ce titre. Pour les fonds FSE+, un cofinancement des États membres est requis.

Suite à la crise sociale et sanitaire, l'Union européenne a mis à disposition des États membres des moyens exceptionnels via le fonds REACT-EU. Ces moyens seront utilisés en 2021 et 2022 pour répondre à la problématique de l'aide alimentaire. Le cofinancement fédéral n'est pas obligatoire pour le fonds REACT-EU.

Néanmoins, le gouvernement fédéral a décidé d'affecter les moyens initialement prévus comme cofinancement à un soutien supplémentaire au secteur de l'aide alimentaire. Réserver ces moyens en dehors du fonds permettra une meilleure réactivité dans son utilisation vis-à-vis des demandes des acteurs de terrain confrontés à une explosion des demandes.

Pour cette raison, la ministre déposera dans les jours qui viennent un plan ambitieux de lutte contre la précarité, la pauvreté et les inégalités. Il faut en effet agir pour soutenir les familles, les jeunes qui ont encaissé durant des mois et qui sont aujourd'hui – et le seront pour certains encore demain – confrontés à des difficultés majeures pour poursuivre leurs études, entrer sur le marché de l'emploi, ... Il faut agir pour casser la reproduction intergénérationnelle de la pauvreté, et pour répondre aux conséquences de cette crise sur la santé physique et mentale de nos concitoyens. Il s'agit d'un investissement, essentiel pour l'avenir de notre pays.

La loi du 30 mars 2018 dispose que le gouvernement fédéral doit allouer annuellement par arrêté royal des moyens supplémentaires au financement des pensions des membres du personnel nommés à titre définitif affiliés auprès du Fonds de pension solidarisé des administrations locales et provinciales. Il s'agit d'une partie de la cotisation de modération salariale du personnel statutaire des administrations locales, des fonds qui précédemment revenaient intégralement à l'ONSS, sans avoir été, comme pour d'autres secteurs, affectés au financement des pensions dans les administrations locales.

L'arrêté royal du 23 avril 2018 a fixé le montant à 121 millions d'euros sur base annuelle pour l'année 2018. La

initiale begroting was voorzien als federale cofinanciering voor de Europese middelen uit het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+).

Bij het opstellen van de initiële begroting voor 2021 ging men inderdaad nog van de opstart van een nieuw ESF+-programma (2021-2027) uit. Er werd dan ook een federale cofinanciering van 7,685 miljoen euro voor uitgetrokken. Voor de ESF+-fondsen is immers een cofinanciering door de lidstaten vereist.

Naar aanleiding van de gezondheids- en maatschappelijke crisis heeft de Europese Unie via het REACT-EU-fonds uitzonderlijke middelen ter beschikking van de lidstaten gesteld. Die middelen zullen in 2021 en 2022 worden gebruikt om een antwoord te bieden op de vraag naar voedselhulp. Voor het REACT-EU-fonds wordt geen verplichte cofinanciering vanuit de federale overheid verwacht.

De federale regering heeft evenwel beslist om de middelen die initieel voor cofinanciering waren uitgetrokken, voor bijkomende steun aan voedselhulp aan te wenden. Door die middelen buiten het fonds beschikbaar te houden, zullen ze wendbaarder kunnen worden ingezet voor vragen van de actoren in het veld die met een explosie van aanvragen worden geconfronteerd.

Om die reden zal de minister binnenkort een ambitieus plan ter bestrijding van bestaansonzekerheid, armoede en ongelijkheid indienen. Men moet inderdaad actie ondernemen en steun verlenen aan de gezinnen en aan de jongeren die al maanden moeilijkheden ondervinden – en morgen wellicht nog zullen ondervinden – om hun studies voort te zetten, zich op de arbeidsmarkt beschikbaar te stellen enzovoort. Er is actie vereist om te voorkomen dat de armoede zich generatie na generatie herhaalt en om een antwoord te bieden op de impact van deze crisis op de lichamelijke en geestelijke gezondheid van onze medeburgers. Een dergelijke investering is cruciaal voor de toekomst van ons land.

De wet van 30 maart 2018 bepaalt dat de federale regering jaarlijks bij koninklijk besluit extra middelen moet toekennen voor de financiering van de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden die aangesloten zijn bij het Gesolidariseerde pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen. Het gaat om een deel van de loonmatigingsbijdrage van de statutairen van de lokale besturen, geld dat voorheen volledig naar de RSZ vloeiende zonder dat het, zoals voor de andere sectoren, werd ingezet voor pensioenfinanciering bij de lokale besturen.

Het koninklijk besluit van 23 april 2018 heeft het bedrag vastgesteld op 121 miljoen euro voor het basisjaar 2018.

loi dispose en outre que ce montant est fixé par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres et est adapté annuellement au taux de croissance de l'indice-santé moyen de l'année.

Dès lors que cette affectation ne figurait pas dans le budget initial de 2021, l'adaptation effectuée dans le cadre du contrôle budgétaire vise à exécuter correctement la loi du 30 mars 2018, en engageant les moyens à affecter pour 2021. Le montant indexé a été fixé à 126,2 millions d'euros.

L'arrêté royal du 4 mai 2021 exécute cette décision.

II. — DISCUSSION

M. Wim Van der Donckt (N-VA) abordera les aspects liés à la matière des pensions et aux adaptations entraînées par la crise sanitaire.

Concernant les pensions, la bonne surprise de cette adaptation budgétaire est la baisse de la dotation pour les dépenses de pension: 2,2 milliards d'euros étaient prévus à cet effet au budget 2021, il apparaît qu'on aura au final besoin d'1 milliard en moins. C'est en soi une bonne nouvelle, bien qu'il faille tout de suite la relativiser: on a tout d'abord sous-estimé les dépenses en 2020, et au final on dépensera tout de même pour l'ensemble des régimes de pensions 52 milliards cette année, alors qu'on était à 32 milliards par an il y a 30 ans. Pour rappel, il est prévu qu'on atteigne 60 milliards d'euros à l'horizon 2025.

La politique menée jusqu'à présent ne va rien arranger aux soldes à financer. La présente coalition gouvernementale s'est surtout attelée jusqu'à présent à des réformes menées au nom de l'équité, que ce soit en faveur des plus basses pensions et de la pension des indépendants. Mais où en est-on par rapport à la nécessité de prévoir un financement solide et pérenne pour l'ensemble des pensions? L'accord de gouvernement table beaucoup sur le relèvement du taux d'activité, mais après 6 mois de gouvernement De Croo, pas une mesure n'a été mise sur la table pour amorcer un relèvement de ce taux d'activité; au contraire même, le gouvernement a laissé les partenaires sociaux conclure un accord sur l'extension du régime de chômage avec complément d'entreprise (RCC ou prépension), ce qui va dans le sens diamétralement opposé à ce que l'accord de gouvernement prévoit. Certes, ces questions ne relèvent pas de la compétence la ministre des Pensions. L'orateur indique en être dès lors réduit à attendre les propositions que

De wet voorziet tevens dat het bedrag wordt bepaald bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en jaarlijks wordt aangepast aan het groeipercentage van de gemiddelde gezondheidsindex van het jaar.

Aangezien de toewijzing niet was opgenomen in de initiele begroting 2021, werd met een aanpassing in het kader van de begrotingscontrole beoogd om op correcte wijze uitvoering te geven aan de wet van 30 maart 2018, door de voor 2021 toe te wijzen de middelen vast te leggen. Het geïndexeerde bedrag werd bepaald op 126,2 miljoen euro.

Met het koninklijk besluit van 4 mei 2021 werd uitvoering gegeven aan deze beslissing.

II. — BESPREKING

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) zal ingaan op aspecten in verband met de pensioenen en op de aanpassingen die de gezondheidscrisis met zich heeft gebracht.

In verband met de pensioenen bestaat de fijne verassing erin dat deze begrotingsaanpassing een dotatieverlaging voor de pensioenuitgaven bevat: in de begroting 2021 was daarvoor immers 2,2 miljard euro uitgetrokken, maar kennelijk zal uiteindelijk 1 miljard euro minder nodig zijn. Dat is op zich goed nieuws, dat wel onmiddellijk moet worden gerelativeerd. Om te beginnen zijn de uitgaven in 2020 namelijk onderschat, en uiteindelijk zal dit jaar niettemin 52 miljard euro worden uitgegeven voor alle pensioenstelsels, tegenover 32 miljard euro per jaar dertig jaar geleden. *Pro memorie*: er wordt in uitzicht gesteld dat dit bedrag tegen 2025 zal oplopen tot 60 miljard euro.

Het tot dusver gevoerde beleid zal de toestand inzake de te financieren saldi in geen enkel opzicht verhelpen. De huidige regeringscoalitie heeft tot nu toe vooral hervormingen doorgevoerd in naam van de billijkheid ten gunste van hetzij de laagste pensioenen, hetzij de zelfstandigenpensioenen. *Quid* echter met de noodzaak om te zorgen voor een solide en bestendige financiering van alle pensioenen? Het regeerakkoord steunt sterk op een verhoging van de activiteitsgraad, maar na zes maanden regering-De Croo ligt er geen enkele maatregel op tafel om met de verhoging van die activiteitsgraad een begin te maken; integendeel zelfs, de regering heeft de sociale partners een akkoord laten sluiten dat de uitbreiding inhoudt van de regeling voor werkloosheid met bedrijfstoeslag (SWT of brugpensioen). Dat gaat lijnrecht in tegen wat het regeerakkoord vooropstelt. Het klopt wel dat de minister van Pensioenen niet voor die aangelegenheden bevoegd is. De spreker geeft aan dat hij daarom alleen maar kan wachten op de voorstellen

formulera la ministre dans le cadre de la réforme des pensions annoncées pour cet automne.

Pour en revenir à l'information la plus importante de cet ajustement budgétaire en matière de pensions, quelles sont les causes de cette moindre dépense observée pour 2021? S'agit-il d'une conséquence de la surmortalité liée à la pandémie? Si c'est le cas, il faudra s'attendre dans les années à venir à une sous-mortalité, qui réduirait considérablement l'"économie" constatée cette année.

Quel serait l'impact d'une indexation intervenant en octobre, comme le prévoit le Bureau du Plan, et non en décembre, qui est l'hypothèse sur laquelle cette adaptation budgétaire a été construite?

Concernant la réforme apportée au régime de pension des mineurs de fond en début de législature, dispose-t-on déjà de premières informations précises sur le surcoût entraînés par cette mesure?

Mme Valerie Van Peel (N-VA) aborde les questions en rapport avec l'Intégration sociale.

L'intervenante soutient dans une large mesure l'approche de la ministre en matière d'intégration sociale de même que sa politique de soutien et de renforcement des moyens d'action des CPAS, ce qui semble plus que nécessaire dans les temps que nous traversons.

Quelques questions ponctuelles se posent:

— le complément de 50 euros par mois accordé aux bénéficiaires du revenu d'intégration sociale est prorogé jusqu'en septembre de cette année; la question se pose de savoir si cette mesure sera alors encore opportune, nécessaire et justifiée? La ministre peut-elle à ce stade indiquer s'il entre dans ses intentions de prolonger la mesure au-delà du mois de septembre?

— au sujet de l'enveloppe bien-être, la Cour des comptes souligne que les chiffres du présent ajustement ne correspondent pas ou plus à ce qui a été convenu entre les partenaires sociaux; qu'en est-il au juste?

— le saut d'index devrait intervenir, selon les dernières projections du Bureau fédéral du Plan dès le mois d'octobre, alors que l'ajustement table sur un saut d'index intervenant seulement en décembre; quel serait l'impact budgétaire, dans les matières relevant des compétences de la ministre, d'un saut d'index plus précoce?

die de minister zal formuleren in het kader van de voor dit najaar aangekondigde pensioenhervorming.

Vervolgens komt de heer Van der Donckt terug op de belangrijkste informatie op pensioenvlak in deze begrotingsaanpassing. Wat zijn in dat verband de oorzaken van de in 2021 waargenomen minderaantgaven? Zijn ze een gevolg van de met de pandemie verband houdende oversterfte? Zo het antwoord op die vraag bevestigend is, dan valt in de komende jaren een ondersterfte te verwachten, waardoor de dit jaar waargenomen "besparingen" aanzienlijk kleiner zouden uitvallen.

Wat zou de impact zijn van een indexering die plaatsvindt in oktober, zoals door het Federaal Planbureau in uitzicht wordt gesteld, en niet in december, de hypothese waarop deze begrotingsaanpassing is opgebouwd?

Is in verband met de hervorming van het pensioenstelsel voor de ondergrondse mijnwerkers die bij de aanvang van deze regeerperiode werd doorgevoerd, al de eerste nauwkeurige informatie beschikbaar over de extra kosten die eruit voortvloeien?

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) staat stil bij een aantal kwesties in verband met maatschappelijke integratie.

De spreekster steunt grotendeels de aanpak van de minister inzake maatschappelijke integratie, evenals haar beleid om de actiemiddelen van de OCMW's te ondersteunen en uit te bouwen, wat in de tijden die wij doormaken meer dan nodig lijkt te zijn.

Er rijzen enkele specifieke vragen:

— de aan de leefloners toegekende toelage van 50 euro per maand wordt langer uitgekeerd, tot in september van dit jaar; de vraag rijst of die maatregel dan nog opportuun, noodzakelijk en gerechtvaardigd zal zijn. Kan de minister in dit stadium aangeven of het haar bedoeling is de maatregel na september te verlengen?

— met betrekking tot de welzijnsenveloppe wijst het Rekenhof erop dat de cijfers van deze aanpassing niet of niet meer overeenstemmen met wat tussen de sociale partners werd overeengekomen; hoe staan de zaken nu precies?

— volgens de recentste prognoses van het Federaal Planbureau zou de indexsprong al in oktober moeten plaatsvinden, terwijl de aanpassing berust op een indexsprong die pas in december plaatsvindt; welke begrotingsimpact zou een eerdere indexsprong hebben op de materies waarvoor de minister bevoegd is?

— l'allocation au SPP Intégration sociale est réduite, ce qui fait suite à l'estimation – revue à la baisse par le Bureau fédéral du Plan – du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale en 2021; cela aura-t-il un impact sur le subside "COVID-19" accordés aux CPAS pour 2021? quid si ce subside n'est pas entièrement consommé en 2021?

— l'adaptation budgétaire prévoit une augmentation du budget consacré aux études et enquêtes; de quoi s'agit-il au juste?

— concernant les crédits de personnel, l'oratrice note une baisse des crédits en ce qui concerne le personnel contractuel, et une augmentation en ce qui concerne le personnel statutaire; cela signifie-t-il qu'une opération de "statutarisation" du personnel est en cours au SPP Intégration sociale? Le cas échéant, et sachant que le personnel statutaire coûte en principe plus cher, ce surcoût se justifie-t-il?

— enfin, les crédits consacrés aux loyers du SPP Intégration sociale sont en baisse; la ministre peut-elle apporter des précisions sur ce point?

Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) souligne que l'aide sociale constitue le dernier filet de sécurité pour tout un chacun. Il importe dès lors de prévoir le financement nécessaire, et l'ajustement apporte une bouffée d'oxygène aux CPAS.

Le gouvernement, à juste titre, joue la sécurité, en augmentant de 50 millions d'euros la provision accordée aux CPAS pour le RIS. Dispose-t-on de données chiffrées, par commune, en ce qui concerne la progression du RIS depuis le début de la crise? Quelles sont les communes qui font face aux plus fortes hausses de demandes?

L'aide alimentaire est un élément essentiel de l'aide sociale. Ce volet est prévu dans le Plan de lutte contre la précarité de la ministre, mais l'intervenante insiste pour que ce plan inclue les produits d'hygiène de base dans l'aide alimentaire, ces produits constituant souvent le dernier poste de dépense des ménages frappés par la précarité.

La subvention au Service de lutte contre la pauvreté a été indexée, ce qui est une première en 20 ans! Une actualisation plus poussée du financement de ce service est-elle prévue?

Concernant le pension du personnel statutaire des pouvoirs locaux, 121 millions d'euros ont été prévus en

— de l'allocation pour la POD Maatschappelijke Integratie wordt teruggeschoefd, wat volgt uit de – door het Federaal Planbureau neerwaarts herziene – raming van het aantal leefloners in 2021; zal dit een weerslag hebben op de "COVID-19"-subsidie die voor 2021 aan de OCMW's wordt toegekend? *Quid* als die subsidie in 2021 niet volledig wordt opgebruikt?

— de begrotingsaanpassing voorziet in een verhoging van het budget voor studies en enquêtes; waarover gaat het daarbij precies?

— in verband met de personeelskredieten merkt de spreker een daling op van de kredieten voor het personeel onder arbeidsovereenkomst en een stijging voor het vast benoemd personeel; betekent dit dat bij de POD Maatschappelijke Integratie een operatie aan de gang is om personeel vast te benoemen? Zo ja, en in de wetenschap dat vast benoemd personeel in beginsel meer kost, zijn die extra kosten dan verantwoord?

— ten slotte dalen de voor de huurgelden van de POD Maatschappelijke Integratie vrijgemaakte kredieten; kan de minister daarover nadere toelichting verstrekken?

Mevrouw Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) benadrukt dat de sociale bijstand voor eenieder het laatste vangnet is. Het is dan ook belangrijk in de nodige financiering te voorzien; de begrotingsaanpassing geeft de OCMW's ademruimte.

De regering speelt terecht op veilig door de aan de OCMW's toegekende provisie voor het leefloon met 50 miljoen euro te verhogen. Beschikt men per gemeente over cijfers betreffende de stijging van het aantal leefloners sinds het begin van de crisis? In welke gemeenten steeg het aantal aanvragen om een leefloon te ontvangen het meest?

Voedselhulp is een essentieel onderdeel van de sociale bijstand. Voedselhulp verstrekken maakt deel uit van het plan van de minister om de bestaansonzekerheid tegen te gaan, maar de spreker dringt erop aan dat dit plan naast voedsel ook elementaire hygiëneproducten zou omvatten. Kwetsbare gezinnen doen immers vaak pas in allerlaatste instantie uitgaven om zich dergelijke producten aan te schaffen.

De subsidie van het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting werd voor de eerste keer in 20 jaar geïndexeerd! Zijn er plannen om de financiering van het Steunpunt verregaander bij de tijd te brengen?

Ten behoeve van de pensioenen van de statutaire personeelsleden van de lokale overheden werd 121 miljoen euro

faveur du Fonds de pension solidarisé, qui regroupe les régimes existants. S'agit-il de moyens nouveaux ou d'une réallocation d'une autre rubrique au sein de la sécurité sociale? L'intervenante espère qu'il s'agit bien de moyens nouveaux, car le problème est réel et appelle une solution structurelle.

Mme Sophie Thémont (PS) rappelle que les inégalités ont explosé depuis le début de la crise, mais que la situation aurait été bien plus dramatique sans un certain nombre de mesures.

Il convient de lutter de manière structurelle contre les inégalités; à cet effet la ministre a mis sur pied un Plan de lutte contre la pauvreté.

L'intervenante se réjouit de l'aboutissement des négociations avec les Unions des villes et communes, qui a permis la prolongation de l'arrêté royal du 23 avril 2018, en vue de soutenir les pouvoirs locaux en ce qui concerne le financement de la pension de leurs agents statutaires.

Mme Ellen Samyn (VB) indique que l'ajustement budgétaire relatif à l'intégration sociale, à la lutte contre la pauvreté et à l'économie collaborative est, comme le reste du budget, fortement influencé par la crise du COVID-19 et par ses conséquences. Le gouvernement continue de travailler sur la base de prévisions réalisées en février et, entre-temps, un certain nombre d'indicateurs ont sensiblement évolué. Heureusement, tant en termes de croissance économique qu'en termes d'emploi, les chiffres ont évolué plus favorablement que prévu.

On ne peut toutefois ignorer que les dépenses liées à l'intégration sociale et à la lutte contre la pauvreté sont celles qui porteront le plus longtemps les séquelles de cette crise. Il est en effet indéniable qu'un large groupe de la population a été très durement frappé. Il va sans dire que nous devons faire tout ce qui est en notre pouvoir pour l'aider à traverser cette crise. Dans ce contexte, il est par conséquent étrange que le budget global de 1,76 milliard d'euros soit réduit de près de 100 millions d'euros. Si, sur le plan purement comptable, cette évolution peut sembler positive, la réalité n'est pas aussi rose.

Les autorités comptent par ailleurs sur de l'argent européen (5,22 millions d'euros du Fonds européen d'aide aux plus démunis) pour faire fonctionner les banques alimentaires – qui connaissent malheureusement une croissance énorme. Aujourd'hui, elles apportent une aide alimentaire à un très large groupe de la population,

uitgetrokken voor het Gesolidariseerd pensioenfonds, dat de bestaande stelsels bundelt. Zijn dat nieuwe middelen of betreft het een nieuwe toewijzing van middelen van een andere rubriek binnen de sociale zekerheid? De sprekerster hoopt dat het wel degelijk om nieuwe middelen gaat, want het probleem is reëel en vereist een structurele oplossing.

Mevrouw Sophie Thémont (PS) wijst erop dat de ongelijkheid sinds het begin van de crisis enorm is gegroeid, maar dat de situatie zonder een aantal maatregelen nog veel dramatischer zou zijn geweest.

Ongelijkheid moet structureel worden tegengegaan; daartoe heeft de minister een Armoedebestrijdingsplan uitgewerkt.

De sprekerster is ingenomen met het resultaat van de onderhandelingen met de Unie van Steden en Gemeenten, die tot de verlenging van het koninklijk besluit van 23 april 2018 hebben geleid, met het oog op de ondersteuning van de lokale overheden betreffende de financiering van de pensioenen van hun statutaire ambtenaren.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) geeft aan dat de begrotingsaanpassing op maatschappelijke integratie, armoedebestrijding en deeleconomie zoals de rest van de begroting stevig onderhevig is aan de COVID-19-crisis en de gevolgen ervan. Er wordt nog steeds gewerkt met prognoses die in de maand februari werden opgemaakt en intussen zijn een aantal indicatoren sterk gewijzigd. Zowel qua economische groei als werkgelegenheid zijn de cijfers gelukkig een stuk gunstiger geëvolueerd dan voorzien en daar zal iedereen blij om zijn.

Maar we kunnen er evenwel niet omheen dat de uitgaven voor maatschappelijke integratie en armoedebestrijding het langst de gevolgen zullen dragen van deze crisis. Het is niet te ontkennen dat een grote groep mensen zeer zwaar getroffen is, we hadden het er het vorige week nog over de armoedecijfers, over het stijgend aantal mensen in geldproblemen door de coronacrisis, het spreekt voor zich dat we er alles aan moeten doen om iedereen doorheen deze crisis te helpen. Daardoor is het vreemd dat het globaal budget van 1,76 miljard met bijna 100 miljoen euro wordt verminderd (DOC 55 1920, blz. 11). Puur boekhoudkundig zal dit misschien positief lijken, maar de realiteit is niet zo rooskleurig.

We moeten rekenen op Europees geld (5,22 miljoen euro uit het Europees Fonds voor hulp aan de meest behoeftigen; DOC 55 1920, blz. 56-57) om de voedselbanken draaiende te houden. De voedselbanken hebben – helaas – een enorme groei gekend. Het drama is dat de voedselbanken zelfs tot op vandaag

ce qui indique qu'il y a des problèmes fondamentaux et structurels. Il est donc urgent de mener une politique énergique pour réduire rapidement la pauvreté liée au COVID-19. L'augmentation de 2,25 millions d'euros pour les projets en matière de lutte contre la pauvreté et les 2 millions supplémentaires pour les CPAS sont donc une évolution positive. Ces interventions contrastent toutefois avec la réduction de la subvention aux CPAS de 95 millions d'euros pour les interventions liées à l'intégration sociale. Cette réduction signifie que le nombre de personnes dépendantes du CPAS est en baisse – mais un petit groupe reste à la traîne.

Le plan contre la pauvreté de la ministre est dès lors attendu avec une grande impatience. Les membres de la commission peuvent-ils partir du principe que ce plan inclura également les conséquences à long terme de la pauvreté liée au COVID-19? Ces mesures nécessiteront un budget supplémentaire mais, financièrement, il vaut mieux souffrir pendant peu de temps que de traîner pendant des années un groupe de personnes que le COVID-19 a fait basculer dans la pauvreté. Ce serait indigne de notre État-providence.

M. Christophe Bombled (MR) souligne qu'un budget est un exercice prévisionnel toujours périlleux.

Concernant les adaptations budgétaires se rapportant aux compétences de la ministre, l'orateur souhaiterait obtenir quelques précisions:

— le budget consacré aux allocations pour les personnes handicapées est en hausse de 98 millions d'euros; s'agit-il d'une conséquence de la prime de 50 euros supplémentaires accordée au titre des mesures "COVID-19"?

— la dotation GRAPA connaît également une hausse, de 3,4 millions d'euros; s'agit-il là aussi d'une conséquence de la prime de 50 euros supplémentaires accordée au titre des mesures "COVID-19"?

— les montants se rapportant au Fonds européen en faveur des plus démunis connaissent des variations tant en recettes qu'en dépenses; quelles en sont les raisons?

— l'accord de gouvernement prévoit une économie de 2 % dans les dépenses de fonctionnement des divers départements, à l'exception de certains organismes stratégiques; apparemment les services qui dépendent de la ministre échappent également à la règle, qu'en est-il réellement?

— concernant l'aide sociale et alimentaire, certains crédits ont été mis à zéro; que recouvrent ces opérations

op een zeer hoog niveau blijvend tussenkomst verlenen en dat duidt erop dat er fundamenteel en structureel een groep mensen het einde van de maand niet haalt. Dat is voor de maatschappij een enorm risico. Want zelfs al gaat het maar om een klein deel van de bevolking, dit is een sociale welvaartstaat als de onze onwaardig. Er is dus dringend doortastend optreden nodig om de COVID-19-armoede snel terug te dringen. Er is een verhoging van 2,25 miljoen voor projecten armoedebestrijding en 2 miljoen extra voor de OCMW's. Dat staat wel tegenover een vermindering van de toelage aan de OCMW's van 95 miljoen euro voor tussenkomsten in maatschappelijke integratie. Die verlaging wijst erop dat een stuk minder mensen.

De minister is een armoedeplan aan het uitwerken; daarop wordt met veel ongeduld gewacht. Kunnen de leden veronderstellen dat ook de langetermijngevolgen van de COVID-19-armoede hierin zullen worden opgenomen? Daarvoor zal extra budget nodig zijn, maar financieel is het beter de korte pijn te ondergaan dan jarenlang een groep COVID-19-armen mee te slepen. Dit zou onze verzorgingsstaat onwaardig zijn.

De heer Christophe Bombled (MR) benadrukt dat een begroting altijd een moeilijke oefening in vooruitplannen is.

De spreker verzoekt om enkele verduidelijkingen betreffende de begrotingsaanpassingen in verband met de bevoegdheden van de minister:

— het budget van de uitkeringen voor de personen met een handicap stijgt met 98 miljoen euro; vloeit dit voort uit de in het raam van de COVID-19-maatregelen maandelijks toegekende coronapremie van 50 euro?

— ook het budget van de IGO-uitkeringen stijgt, met 3,4 miljoen euro; vloeit ook dit voort uit de in het raam van de COVID-19-maatregelen maandelijks toegekende coronapremie van 50 euro?

— de bedragen betreffende het Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen zijn qua zowel ontvangsten als uitgaven gewijzigd; hoe komt dat?

— het regeerakkoord voorziet in een besparing van 2 % op de werkingsuitgaven van de verschillende departementen, met uitzondering van bepaalde strategische instanties; blijkbaar geldt die uitzondering ook voor de diensten die afhankelijk zijn van de minister. Hoe zit dat?

— qua sociale bijstand en voedselhulp werden sommige kredieten op nul gezet; wat omvatten die

comptables; ces sommes auraient-elles fait l'objet de réallocations vers d'autres postes?

— les prévisions en matière de dépenses de pension pour 2021 ont évolué à la baisse; les prévisions restent cependant préoccupantes pour le futur, avec un rythme de croissance des dépenses qui risque d'être soutenu à politique inchangée; la ministre s'est attelée à une réforme ambitieuse en matière de pensions, dispose-t-elle de projections budgétaires pour l'avenir? Comment compte-t-elle à la fois pérenniser le financement des pensions et renforcer le caractère assurantiel de la pension?

Mme Nahima Lanjri (CD&V) note, comme les intervenants précédents, que les dépenses de pension en 2021 sont inférieures aux prévisions. La crise sanitaire passée, le fardeau des pensions ne va cependant pas disparaître et la question du financement restera au cœur du dossier des pensions pour les prochaines années.

Concernant le soutien apporté aux CPAS pour l'aide alimentaire: on doit malheureusement constater que ce volet de l'aide sociale draine depuis la crise de nouveaux publics et que le nombre des bénéficiaires a augmenté; l'ajustement prévoit une augmentation du budget de 2 millions d'euros, qui passerait de la sorte de 5 à 7 millions d'euros. Sera-ce suffisant, compte tenu des besoins sur le terrain et du risque d'une augmentation substantielle des personnes plongées dans la précarité? C'est peu de dire que le Plan de lutte contre la pauvreté de la ministre est attendu avec impatience.

Mme Maggie De Block (Open Vld) souligne que la diminution des dépenses en matière de pension a principalement une cause tragique, à savoir la surmortalité liée à la crise sanitaire. Le saut d'index semble également avoir joué un rôle dans cette surestimation, le budget 2021 ayant retenu un saut en octobre, alors que l'ajustement retient l'hypothèse d'un saut n'intervenant qu'en décembre. Différentes causes semblent en fait avoir pesé dans la situation actuelle, dont l'effet volume lié à la diminution du nombre de prise d'effet des pensions. D'autres facteurs peuvent-ils expliquer cette diminution des dépenses projetées pour 2021?

Concernant les crédits pour le revenu d'intégration sociale, davantage de moyens ont été prévus, prélevés sur la réserve interdépartementale COVID-19. Un financement plus structurel serait peut-être indiqué.

Concernant la DG Personnes handicapées, l'intervenante relève que l'allocation de base a été significativement augmentée. Les documents budgétaires sont

boekhoudkundige verrichtingen; zouden die bedragen opnieuw zijn toegewezen aan andere posten?

— de ramingen qua pensioenuitgaven voor 2021 zijn gedaald; de vooruitzichten blijven echter zorgwekkend, met uitgaven die bij ongewijzigd beleid snel dreigen toe te nemen. De minister heeft zich toegelegd op een ambitieuze pensioenhervorming; beschikt ze over begrotingsramingen voor de toekomst? Hoe beoogt ze de financiering van de pensioenen te verduurzamen en tegelijk het verzekeringskarakter van het pensioen aan te scherpen?

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) wijst er net als de vorige sprekers op dat de pensioenuitgaven in 2021 lager zijn dan geraamd. Na de gezondheidscrisis zal de pensioenlast echter niet verdwijnen en zal het financieringsvraagstuk de komende jaren centraal blijven staan in het pensioendossier.

Qua ondersteuning van de OCMW's voor voedselhulp moet helaas worden vastgesteld dat dit aspect van de sociale bijstand sinds de crisis nieuwe doelgroepen heeft aangetrokken en dat het aantal gerechtigden is toegenomen; de begrotingsaanpassing voorziet in een verhoging van het budget met 2 miljoen euro, waardoor het van 5 naar 7 miljoen euro zou stijgen. Zal dat volstaan, gelet op de behoeften in het veld en op het risico van een substantiële stijging van het aantal mensen in bestaansonzekerheid? Dat er reikhalzend wordt uitgekeken naar het Armoedebestrijdingsplan van de minister, is een understatement.

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) benadrukt dat de daling van de pensioenuitgaven in hoofdzaak een tragische verklaring heeft, namelijk de oversterfte als gevolg van de gezondheidscrisis. Ook de indexsprong lijkt een rol te hebben gespeeld in die overschatting. Bij de begroting 2021 werd uitgegaan van een indexsprong in oktober, terwijl bij de begrotingsaanpassing rekening wordt gehouden met een indexsprong die pas in december zou plaatsvinden. De huidige situatie lijkt verschillende oorzaken te hebben, waaronder het volume-effect door de daling van het aantal nieuw ingegane pensioenen. Kunnen nog andere factoren die de daling van de voor 2021 geplande uitgaven verklaren?

Ook voor de kredieten voor het leefloon werden meer middelen uitgetrokken; die werden uit de interdepartementale reserve "COVID-19-crisis" gehaald. Een meer structurele financiering zou misschien wenselijk zijn.

Wat de DG Personen met een handicap betreft, wijst de spreekster erop dat de basisallocatie reeds aanzienlijk werd verhoogd. De begrotingsdocumenten zijn zuinig met

avars de précision sur les raisons de cette augmentation. La ministre peut-elle fournir davantage d'explications?

De même, l'ajustement prévoit des dépenses transférées aux Communautés pour des montants importants. Qu'est-ce que cela recouvre précisément?

Les crédits consacrés aux loyers du SPP Intégration sociale sont en baisse; la ministre peut-elle apporter des précisions sur ce point?

Enfin, l'intervenante recommande à la ministre de penser, lorsqu'elle présentera son Plan de lutte contre la pauvreté, à tous ces publics qui n'avaient pas vocation à s'adresser aux CPAS. La crise sanitaire a en effet engendré de nouveaux profils de pauvreté.

Pour *Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit)*, le vieillissement de la population est en soi un facteur positif, qui traduit un allongement sans précédent de l'espérance de vie. La baisse des dépenses constatées par rapport aux prévisions pour 2021 est le reflet tragique de la surmortalité due à la pandémie de COVID-19.

L'essentiel, dans les années à venir, est d'accompagner dignement le phénomène du vieillissement, en assurant un niveau de vie décent à tous les pensionnés. Ce sera l'enjeu de la réforme des pensions à venir.

L'intervenante note que le budget est en hausse; cette hausse bénéficie-t-elle également aux victimes de guerre?

De nombreux intervenants ont souligné le rôle joué par l'impact de la pandémie sur l'aggravation de la pauvreté. Mais le phénomène de la pauvreté préexistait à la pandémie. Un des enjeux de la sortie de crise sera d'évaluer finement les mesures d'aide mises en place depuis un an, afin de déterminer les mesures qui pourraient éventuellement être prolongées.

Parmi ces mesures, il ne faut pas négliger celles prises par les villes, les communes et les CPAS; certaines initiatives mériteraient certainement de continuer à être soutenues. La ministre dispose-t-elle de chiffres et de données sur les mesures prises au niveau local?

Mme Catherine Fonck (cdH) relève que la baisse des dépenses de pension pour 2021 est la conséquence de la surmortalité liée à la pandémie de COVID-19.

verklaringen voor die stijging. Kan de minister hierover meer duidelijkheid verstrekken?

De begrotingsaanpassing behelst ook de overdracht van aanzienlijke uitgaven naar de gemeenschappen. Wat dekken die uitgaven precies?

De kredieten bestemd voor de huurgelden van de POD Maatschappelijke Integratie dalen; kan de minister die daling toelichten?

Ten slotte beveelt de spreekster de minister aan om bij de presentatie van haar Armoedebestrijdingsplan rekening te houden met de categorieën van mensen die niet dachten dat ze zich ooit tot het OCMW zouden moeten wenden. De gezondheidscrisis heeft immers nieuwe armoedeprofielen doen ontstaan.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) is van oordeel dat de vergrijzing van de bevolking op zich positief is; ze betekent immers dat de levensverwachting hoger is dan ooit. De vastgestelde daling van de uitgaven ten opzichte van de voorspellingen voor 2021 is de tragische weerspiegeling van de oversterfte als gevolg van de COVID-19-pandemie.

De komende jaren zal het van wezenlijk belang zijn de vergrijzing gepaard te doen gaan met de waarborg van een waardige levensstandaard voor alle gepensioneerden. Dat zal de uitdaging zijn bij de aanstaande pensioenhervorming.

De spreekster merkt op dat het budget stijgt; komt die stijging ook ten goede aan de oorlogsslachtoffers?

Talrijke sprekers hebben gewezen op de rol van de pandemie bij de toename van de armoede. Armoede is echter een verschijnsel dat al voor de pandemie bestond. Bij het einde van de crisis zal een van de uitdagingen erin bestaan de steunmaatregelen die een jaar geleden werden ingesteld grondig te evalueren om te bepalen of de maatregelen eventueel zouden kunnen worden verlengd.

Daarbij mogen de maatregelen die de steden, de gemeenten en de OCMW's hebben genomen niet over het hoofd worden gezien. Sommige van die initiatieven zouden het ongetwijfeld verdienen dat ze blijvend worden ondersteund. Beschikt de minister over cijfers en gegevens over de maatregelen die op lokaal niveau werden genomen?

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) wijst erop dat de daling van de pensioenuitgaven voor 2021 het gevolg is van de oversterfte door de COVID-19-pandemie, wat

C'est donc une mauvaise nouvelle et on doit d'autant moins s'en réjouir que s'il y a eu surmortalité en 2021, il y aura probablement une légère sous-mortalité dans les 2 à 3 années à venir, et donc une augmentation des dépenses de pension plus forte. On peut même se demander si le répit dans la croissance des dépenses ne sera pas de courte durée, et qu'on observera dès la fin de cette année les effets de la sous-mortalité.

Des nombreuses enveloppes ont été dégagées par le fédéral pour venir renforcer des dispositifs existants, notamment au niveau des CPAS. Pour l'intervenante, il est essentiel que les CPAS prennent en compte les nouveaux publics qui, depuis le début de la crise, s'adressent à eux, pas nécessairement dans le cadre de demandes pour le revenu d'intégration sociale, mais également dans le cadre de l'aide sociale, qui peut prendre des formes variées et nécessitent peut-être davantage de suivi de la part des travailleurs sociaux.

Pour l'intervenante, il est essentiel d'apporter une réponse à ces nouveaux publics et notamment, si les crédits alloués en 2020 ne sont pas épuisés, d'accompagner la rentrée scolaire pour les familles avec enfants.

III. — RÉPONSE DE LA MINISTRE

Mme Karine Lalieux, ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris, confirme que les prévisions actuelles pour les dépenses en matière de pensions pour l'année 2021 sont inférieures d'un milliard d'euros par rapport aux prévisions originelles du budget 2021.

Deux causes peuvent principalement être avancées, qui créent un effet de volume:

— la surmortalité liée à la pandémie de COVID-19, avec près de 25 000 décès liés à cette maladie; les décès de la première vague (près de 8 000) ont été pris en compte lors de l'élaboration du budget 2021, mais pas ceux de la deuxième vague;

— indépendamment de cette surmortalité, un nombre moins important de personnes part à la pension en 2021 que prévu.

Le saut d'index impactera également les montants payés pour les pensions en 2021, sachant que l'impact de l'indexation s'élève à 85 millions d'euros par mois pour les

slecht nieuws is. Men mag er zich des te minder over verheugen, daar de oversterfte in 2021 wellicht zal worden gevolgd door een lichte ondersterfte in de twee tot drie komende jaren, waardoor de pensioenuitgaven sterker zullen stijgen. Men kan zich zelfs afvragen of het respijt bij de toename van de uitgaven niet van korte duur zal zijn en dat men vanaf eind dit jaar al de gevolgen van de ondersterfte zal merken.

De federale overheid heeft tal van enveloppes vrijgemaakt om de bestaande regelingen, meer bepaald op het niveau van de OCMW's, te versterken. Voor de spreekster is het van wezenlijk belang dat de OCMW's rekening houden met de nieuwe categorieën van mensen die zich sinds het begin van de crisis niet noodzakelijk tot hen wenden om het leefloon aan te vragen, maar evenzeer in het kader van de maatschappelijke steun, die uiteenlopende vormen kan aannemen en die misschien meer begeleiding door de maatschappelijke werkers vereist.

Het is volgens de spreekster van cruciaal belang dat men aan die nieuwe categorieën tegemoetkomt. Indien de voor 2020 toegekende kredieten niet zijn opgebruikt, moeten ook de gezinnen met kinderen worden begeleid bij de start van het nieuwe schooljaar.

III. — ANTWOORD VAN DE MINISTER

Mevrouw Karine Lalieux, minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris, bevestigt dat de huidige ramingen van de pensioenuitgaven voor 2021 een miljard euro lager liggen dan de oorspronkelijke ramingen in de begroting voor 2021.

Daar zijn twee hoofdoorzaken voor, met een volume-effect tot gevolg:

— de oversterfte als gevolg van de COVID-19-pandemie, met bijna 25 000 overlijdens die met deze ziekte verband houden; bij de opstelling van de begroting voor 2021 werd rekening gehouden met de overlijdens van de eerste golf (bijna 8 000 mensen), maar niet met de overlijdens van de tweede golf;

— los van die oversterfte zullen in 2021 minder mensen met pensioen gaan dan verwacht.

De indexsprong zal ook gevolgen hebben voor de bedragen die in 2021 voor de pensioenen worden betaald, wetende dat de impact van de indexering alleen al voor

seules pensions. Cet impact est de 1,2 millions d'euros par mois pour la GRAPA et de 2,2 millions d'euros par mois pour le revenu d'intégration social.

Un impact anticipé (en octobre au lieu de décembre 2021) du saut d'index n'a pas été pris en compte lors de cet ajustement budgétaire.

Toutes les mesures prises dans le cadre de la crise du COVID-19 jusqu'au 2 avril 2021 sont budgétées. Les mesures prolongées depuis ne sont par contre pas comprises; les mesures qui feront l'objet d'une reconduction de juin à septembre feront l'objet d'amendements qui seront déposés par le secrétaire d'État au Budget en commission des Finances et du Budget. Dans la mesure où il s'agit de mesures prolongeant des dispositifs existants, on peut assez aisément évaluer leur impact budgétaire.

Concernant l'enveloppe bien-être, les ajustements convenus par les partenaires sociaux devraient, selon les estimations faites par l'administration et le Conseil central de l'Économie, pouvoir être couverts par le montant de l'enveloppe tel qu'initialement fixé (en septembre 2020).

Le financement des pensions des agents des pouvoirs locaux est assuré par le Fonds de pension solidarisé, lequel est actuellement sous-financé. Il convient cependant de préciser qu'il s'agit du seul régime de pension encore 'autoporté'. Pour faire face aux dépenses en 2021, un montant de 126 millions d'euros est prévu au budget.

À plus long terme, il semble cependant indispensable de mener une réforme structurelle de ce régime de pension; la ministre indique y travailler en coopération avec les trois Régions et les Unions des villes et communes; cette réforme comprendra également un volet concernant l'accès des agents contractuels au 2^e pilier de pensions, car il ne s'agit pas de pénaliser les uns ou les autres. Cette réforme sera menée indépendamment de la réforme des retraites, car elle nécessite une large concertation avec les autres niveaux de pouvoir.

L'augmentation importante du budget de mission de la DG Personnes handicapées s'explique essentiellement par l'abaissement à 18 ans (au lieu de 21) de l'accès à l'allocation de remplacement pour personne handicapée, voté en 2020. Il s'agit d'une estimation large, qui devrait permettre de couvrir les besoins réels.

de pensioenen 85 miljoen euro per maand bedraagt. Die impact bedraagt 1,2 miljoen euro per maand voor de IGO-uitkeringen en 2,2 miljoen euro per maand voor de leeflonen.

Deze begrotingsaanpassing heeft ook geen rekening gehouden met een vroegere impact van de indexsprong (in oktober in plaats van in december 2021).

Alle tot 2 april 2021 in het raam van de COVID-19-crisis genomen maatregelen werden begroot. De impact van de maatregelen van na die datum werd echter niet in aanmerking genomen; met de maatregelen die van juni tot september zullen worden verlengd zal rekening worden gehouden via amendementen van de staatssecretaris van Begroting. Die zullen in de commissie voor Financiën en Begroting worden ingediend. Omdat het maatregelen ter verlenging van bestaande regelingen betreft, is het vrij gemakkelijk om de begrotingsimpact ervan te ramen.

Inzake de welzijnsenveloppe zouden de door de sociale partners overeengekomen aanpassingen, volgens de ramingen van de administratie en van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, door het oorspronkelijk vastgelegde bedrag (in september 2020) moeten kunnen worden gedekt.

De pensioenen van de ambtenaren van de plaatselijke overheden worden gefinancierd door het Gesolliciteerd pensioenfonds, dat thans ondergefinancierd is. Er zij echter op gewezen dat dit nog het enige zelfbedruipende pensioenstelsel is. Om de uitgaven voor 2021 te dekken, wordt in de begroting in een bedrag van 126 miljoen euro voorzien.

Op langere termijn lijkt het echter onontbeerlijk om dat pensioenstelsel structureel te hervormen; de minister wijst erop dat ze daar samen met de drie gewesten en met de Unies van Steden en Gemeenten aan werkt; die hervorming zal ook een hoofdstuk bevatten over de toegang van het overheidspersoneel met een arbeids-overeenkomst tot de 2^e pensioenpijler, omdat het erom gaat niet dezen of genen te benadelen. Die hervorming zal los van de pensioenhervorming worden doorgevoerd, omdat hiervoor breed overleg met de andere beleids-niveaus nodig is.

De aanzienlijke stijging van het programmabudget van de DG Personen met een Handicap wordt voornamelijk verklaard doordat de toegang tot de vervangingsuitkering voor de personen met een handicap naar 18 jaar werd verlaagd (in plaats van 21 jaar daarvoor). Dit werd goedgekeurd in 2020. De raming is ruim, waardoor de werkelijke behoeften zouden moeten kunnen worden gedekt.

Concernant les chiffres relatifs à la GRAPA, la ministre indique que tous les chiffres ont été communiqués dans le cadre des dernières questions orales, auxquelles il est renvoyé.

La remise à zéro de certains fonds destinés à l'aide alimentaire s'explique exclusivement par la volonté de rationaliser la gestion de ces fonds. Certains fonds ont donc été mis à zéro au profit d'autres fonds. Par ailleurs, l'aide alimentaire fait l'objet d'un effort particulier du fédéral, car outre le subside européen (dans le cadre du FSE+) pour lequel l'État fédéral n'était pas censé apporter de participation, il a été décidé – compte tenu des circonstances très difficiles que nous traversons depuis le début de la crise sanitaire – d'accorder une rallonge de 7,2 millions d'euros, pour arriver au même niveau d'aide alimentaire qu'en 2020 (soit 27 millions d'euros, somme qui représente plus du double de l'aide en 2019); en outre, l'aide alimentaire comprendra désormais également les produits d'hygiène de base.

Concernant l'aide sociale complémentaire assurée par les CPAS, la ministre indique que celle-ci ne prendra pas fin au 30 juin 2021; les budgets se rapportant à l'aide sociale complémentaire (215 millions pour l'aide "générale" et 24 millions spécifiquement destinés aux jeunes – dans le cadre du programme "Zoom 18-24") pourront être consommés par les CPAS jusqu'au 31 décembre 2021. Les CPAS disposent donc de toute l'année 2021 à cette fin, ce qui est important: on peut redouter une rentrée difficile pour de nombreux ménages, dont ceux avec enfants, y compris parmi les publics qui jusqu'à présent ne s'adressaient pas ou peu aux CPAS.

L'analyse des dépenses réalisées par les CPAS dans le cadre de l'aide complémentaire (taux de dépense, affectation de l'aide, etc.) est en cours. Il convient toutefois de souligner que les CPAS, confrontés à d'autres priorités, ont des difficultés à transmettre toutes les informations requises, mais la ministre indique que le monitoring de l'aide complémentaire reste un objectif qu'elle garde à l'esprit pour 2021.

S'agissant de la reconduction éventuelle de l'aide complémentaire en 2022, celle-ci dépendra principalement de l'évolution de la situation sur le terrain. La ministre souligne que la pauvreté et la précarité, restées relativement stables depuis 2003, ont explosé depuis le début de la pandémie de COVID-19, et que pour affronter ce défi, des réponses structurelles devront être apportées.

L'augmentation du budget des études dans le présent ajustement s'explique par les retards pris dans certains

Aangaande de cijfers in verband met de inkomensgarantie voor ouderen geeft de minister aan dat alle cijfers werden meegedeeld in het kader van de jongste mondelinge vragen; zij verwijst naar die antwoorden.

De enige verklaring voor de nulstelling van sommige fondsen voor voedselhulp is het streven naar het stroomlijnen van het beheer van die fondsen. Sommige fondsen werden daarom op nul gezet, ten voordele van andere fondsen. Het federaal niveau levert trouwens een bijzondere inspanning op het vlak van voedselhulp, want er is niet alleen de Europese subsidie (in het kader van het ESF+) waartoe de Federale Staat niet werd verondersteld bij te dragen, maar de heel heikele omstandigheden sinds het begin van de gezondheidscrisis hebben bovendien geleid tot de beslissing om bijkomend 7,2 miljoen euro toe te wijzen, teneinde uit te komen op hetzelfde voedselhulpniveau als in 2020 (namelijk 27 miljoen euro, wat neerkomt op meer dan het dubbele als voor de hulp in 2019). Daarnaast zal de voedselhulp voortaan ook de basishygiëneproducten omvatten.

Wat de via de OCMW's verstrekte aanvullende sociale hulp betreft, geeft de minister aan dat die op 30 juni 2021 niet zal aflopen; de budgetten voor de aanvullende sociale hulp (215 miljoen voor de algemene steun en 24 miljoen specifiek voor de jongeren, in het kader van het programma "Zoom 18-24") zullen door de OCMW's kunnen worden opgebruikt tot 31 december 2021. De OCMW's beschikken daartoe dus over heel 2021; dat is belangrijk, want de vrees bestaat dat veel gezinnen het lastig zullen krijgen bij de start van het nieuwe schooljaar, onder meer de gezinnen met kinderen, met inbegrip van de doelgroepen die tot dusver weinig of geen beroep deden op de OCMW's.

De door de OCMW's gedane uitgaven voor aanvullende sociale hulp (uitgavepercentage, toewijzing van de hulp enzovoort) worden momenteel ontleed. Er moet echter worden beklemtoond dat de OCMW's met andere prioriteiten worden geconfronteerd en dat het voor hen dus moeilijk is om de vereiste informatie te bezorgen; de minister bevestigt echter niet te vergeten dat de monitoring van de aanvullende sociale hulp een doelstelling voor 2021 blijft.

De eventuele verlenging van de aanvullende sociale hulp in 2022 zal voornamelijk afhangen van de evolutie van de situatie in het veld. De minister beklemtoont dat de armoede en de kwetsbaarheid relatief stabiel waren gebleven sinds 2003, maar drastisch zijn toegenomen sinds het begin van de COVID-19-pandemie; om die uitdaging aan te gaan, zijn structurele antwoorden vereist.

De verhoging van het budget voor studies in deze begrotingsaanpassing valt te verklaren door de vertragingen

programmes et est financée par une réallocation de montants non consommés et destinés aux études commandées par les CPAS.

Si l'accord de gouvernement prévoit une diminution des frais de fonctionnement de l'ensemble des services publics, la ministre indique que ses services ont, durant cette crise, largement été sollicités. Les mesures d'économie n'y seront appliquées que dans la stricte mesure du possible.

En ce qui concerne spécifiquement le SPP Intégration sociale, il n'est pas prévu d'économie: la baisse des loyers payés par le SPP servira à financer l'engagement de 4 agents supplémentaires, qui seront notamment affectés au contrôle des dépenses; il faut rappeler que le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale est en hausse, ce qui implique davantage de dépenses et nécessite donc davantage de contrôles!

IV. — AVIS

La commission émet, par 10 voix contre 3, un avis favorable sur les Sections 24 – SPF Sécurité sociale (*partim*: Pensions, Personnes handicapées) et 44 – SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale (*partim*: Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté) du projet de loi contenant le troisième ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2021.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Cécile Cornet, Evita Willaert;

PS: Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

CD&V: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

die sommige programma's hebben opgelopen en wordt gefinancierd door een nieuwe toewijzing van niet opgebruikte bedragen die bestemd waren voor de door de OCMW's bestelde studies.

Het klopt dat volgens het regeerakkoord de werkingskosten van alle overheidsdiensten moeten dalen, maar de minister geeft aan dat tijdens deze crisis veel van haar diensten wordt gevraagd. De besparingsmaatregelen zullen er slechts worden toegepast voor zover zulks echt mogelijk is.

Meer bepaald met betrekking tot de POD Maatschappelijke Integratie is geen besparing gepland. De daling van de door de POD betaalde huur zal worden gebruikt om vier bijkomende personeelsleden in dienst te nemen, die met name zullen worden toegewezen aan de uitgavencontrole. Er moet op worden gewezen dat het aantal leefloners stijgt, hetgeen leidt tot meer uitgaven, waardoor dus ook meer controles nodig zijn.

IV. — ADVIES

De commissie brengt met 10 tegen 3 stemmen een gunstig advies uit over de Secties 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Pensioenen, Personen met een handicap) en 44 – POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (*partim*: Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding) van het wetsontwerp houdende de derde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2021.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Cécile Cornet, Evita Willaert;

PS: Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

CD&V: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Ont voté contre:

N-VA: Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel;

VB: Ellen Samyn.

Le rapporteur,

Wim VAN der DONCKT

La présidente,

Marie-Colline LEROY

Hebben tegengestemd:

N-VA: Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel;

VB: Ellen Samyn.

De rapporteur,

Wim VAN der DONCKT

De voorzitter,

Marie-Colline LEROY