

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

21 avril 2021

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

**visant à améliorer  
le fonctionnement du SECAL**

(déposée par  
Mme Sophie Thémont et consorts)

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 april 2021

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**betreffende de verbetering  
van de werking van de DAVO**

(ingediend door  
mevrouw Sophie Thémont c.s.)

---

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

### A. Les difficultés rencontrées par les familles monoparentales

En Belgique, le nombre de familles monoparentales est en constante augmentation; 24 % des ménages belges étaient monoparentaux en 2020<sup>1</sup>, contre 9,3 % en 2010<sup>2</sup>. Ces familles sont de plus en plus exposées à un risque de précarité. Actuellement, en Belgique, une famille monoparentale sur trois ne parvient pas à échapper à la pauvreté; 28 % d'entre elles perçoivent des revenus mensuels inférieurs à 1 500 euros<sup>3</sup>. En Wallonie et à Bruxelles, une famille monoparentale sur deux vit sous le seuil de pauvreté.

Les facteurs qui engendrent la précarité des familles monoparentales sont liés essentiellement:

- à la diminution des ressources financières, suite à la perte d'un revenu dans le ménage;
- au coût croissant du logement;
- aux difficultés à gérer la logistique du ménage seul(e);
- ou encore, à l'inadéquation des impératifs professionnels avec les horaires scolaires.

Les femmes (qui sont à la tête de 80 % des familles monoparentales) doivent faire face à davantage de difficultés liées aux discriminations liées au genre. En effet, elles subissent davantage des conditions de travail précaires (contrats de travail pour une courte durée, temps partiel, horaires flexibles, etc.) et perçoivent très souvent des revenus inférieurs à ceux des hommes, y compris à fonction égale. Ainsi, ces familles monoparentales sont exposées à un risque plus grand de précarité, parce que le risque de cumuler les difficultés est plus important pour les femmes.

### B. Le SECAL, un instrument de lutte contre la pauvreté

Afin de lutter contre la précarité des familles monoparentales, il convient de s'attaquer à la pauvreté et à ses

<sup>1</sup> Ligue des Familles (2020), "Le baromètre des parents 2020", p. 7.

<sup>2</sup> Femmes Prévoyantes Socialistes (2013), "Pistes de lutte contre la pauvreté des femmes monoparentales". Disponible sur: <https://www.femmesprevoyantes.be/2013/09/26/analyse-2013-monoparentalite-femme-pauvrete/>.

<sup>3</sup> Ligue des Familles (2020), *ibid.*

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

### A. De moeilijkheden die eenoudergezinnen ondervinden

Het aantal eenoudergezinnen in ons land stijgt voortdurend; in 2020 waren 24 % van de Belgische gezinnen eenoudergezinnen<sup>1</sup>, terwijl dat cijfer in 2010 slechts 9,3 % bedroeg<sup>2</sup>. Die gezinnen lopen almaar meer risico om in een kwetsbare situatie te verzeild te raken. Een derde van de eenoudergezinnen in ons land slaagt er momenteel niet in uit de armoede te blijven; het maandinkomen van 28 % van die gezinnen ligt lager dan 1 500 euro<sup>3</sup>. In Wallonië en Brussel leeft de helft van de eenoudergezinnen onder de armoedegrens.

De kwetsbaarheid van de eenoudergezinnen wordt voornamelijk veroorzaakt door de volgende factoren:

- de daling van de geldelijke inkomsten ten gevolge van het verlies van een inkomen binnen het gezin;
- de stijgende woonkosten;
- het feit dat een gezin alleen beredden praktisch een lastige zaak is;
- het feit dat de beroepsverplichtingen niet aangepast zijn aan de schooluren.

De vrouwen maken 80 % uit van de gezinshoofden van eenoudergezinnen en krijgen vaker te maken met probleemsituaties die verband houden met genderdiscriminatie. Zij worden immers vaker geconfronteerd met onzekere werkomstandigheden (arbeidsovereenkomsten met een korte looptijd, deeltijdarbeid, flexibele werkuren enzovoort) en verdienen vaak minder dan mannen, zelfs wanneer zij dezelfde functie bekleden. Die eenoudergezinnen lopen dus een groter gevaar om in een kwetsbare situatie terecht te komen, aangezien het risico op een opeenstapeling van problemen groter is bij vrouwen.

### B. De DAVO als instrument voor armoedebestrijding

Om de kwetsbaarheid van de eenoudergezinnen te bestrijden, moeten de armoede en de oorzaken ervan

<sup>1</sup> *Ligue des Familles* (2020), "Le baromètre des parents 2020", blz. 7.

<sup>2</sup> *Femmes Prévoyantes Socialistes* (2013), "Pistes de lutte contre la pauvreté des femmes monoparentales", beschikbaar op <https://www.femmesprevoyantes.be/2013/09/26/analyse-2013-monoparentalite-femme-pauvrete/>.

<sup>3</sup> *Ligue des Familles* (2020), *ibid.*

causes. En particulier, il est nécessaire de développer une politique cohérente régissant les pensions alimentaires pour les enfants. En effet, les créances alimentaires sont d'une importance cruciale pour les familles monoparentales qui doivent faire face à un risque de pauvreté plus élevé que les familles avec deux parents.

La Fondation Roi Baudouin indiquait à ce propos: "Selon une étude réalisée par la *KU Leuven* en 2009, lorsque les familles monoparentales touchent une pension alimentaire, le taux de pauvreté s'élève à 22,8 %. Sans cette pension, il grimpe à 42,6 %"<sup>4</sup>.

Néanmoins, aujourd'hui, les créances alimentaires non perçues restent un réel problème: 39 % des parents ne reçoivent pas la contribution alimentaire qui leur est due de manière régulière, 22 % ne reçoivent leur contribution alimentaire que de manière irrégulière et 17 % que de manière très irrégulière<sup>5</sup>. Ces dernières années, des progrès importants ont été réalisés pour améliorer le fonctionnement du SECAL et son accessibilité. Alors que l'octroi des avances accordées par le SECAL était auparavant conditionné à un niveau de revenus fixé à 1 800 euros, en 2019, ce plafond a été augmenté à 2 200 euros. En mai 2020, le groupe socialiste a permis le vote d'un amendement supprimant purement et simplement ce plafond, permettant ainsi au SECAL d'offrir un véritable service universel<sup>6</sup>.

Il s'agit évidemment d'une avancée majeure mais des avancées devraient encore pouvoir être menées pour assurer l'effectivité et l'accessibilité de ce service et, ainsi, protéger plus encore les familles monoparentales; tout particulièrement durant la période de crise sanitaire due au COVID-19 durant ces années 2020-2021, étant donné ses conséquences.

### C. L'amélioration de l'information et de l'accessibilité concernant le SECAL

Alors que, auparavant, les personnes nécessitant une aide du SECAL pouvaient se rendre dans l'un des 30 bureaux de proximité de l'institution, depuis septembre 2017,

<sup>4</sup> Fondation Roi Baudouin (2014), "Pour une réponse structurelle à la précarisation des familles monoparentales en Belgique", p. 29.

<sup>5</sup> Ligue des Familles (2018), "Le baromètre des parents 2018", p. 37.

<sup>6</sup> Loi portant modification de la loi du 21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances en vue de supprimer la condition de revenus pour l'octroi d'avances sur les pensions alimentaires dues aux enfants et de rendre applicables certaines dispositions du Code du recouvrement amiable et forcé des créances fiscales et non fiscales et portant modification de l'article 11 de la loi du 29 mars 2018 visant à élargir les missions et à renforcer le rôle du service de conciliation fiscale, publiée au *Moniteur belge* du 17 juillet 2020.

worden aangepakt. Het is meer bepaald nodig een samenhangend beleid inzake de alimentatie ten bate van de kinderen te ontwikkelen. De onderhoudsvergoedingen zijn immers van kapitaal belang voor de eenoudergezinnen, want zij lopen méér risico om in armoede te verzeilen dan de gezinnen met twee ouders.

De Koning Boudewijnstichting stelt ter zake het volgende: "Volgens een studie van de *KU Leuven* uit 2009 bedraagt het armoedecijfer bij eenoudergezinnen 22,8 %, als ze een alimentatievergoeding krijgen. Zonder die vergoeding stijgt dat snel tot 42,6 %."<sup>4</sup>.

Het aantal niet-ontvangen alimentatievorderingen blijft momenteel echter een groot probleem, want 39 % van de ouders ontvangt het verschuldigde onderhoudsgeld niet altijd op regelmatige tijdstippen, terwijl 22 % de alimentatie vaak onregelmatig ontvangt en 17 % heel vaak onregelmatig<sup>5</sup>. De jongste jaren zijn de werking van de DAVO en de toegankelijkheid ervan fors verbeterd. Voorheen gold met betrekking tot de toekenning van de door de DAVO uitgekeerde voorschotten een inkomensbovengrens van 1 800 euro; dat bedrag werd in 2019 opgetrokken tot 2 200 euro. In mei 2020 werd dankzij de socialisten een amendement aangenomen waardoor die bovengrens volledig werd afgeschaft, zodat de DAVO nu daadwerkelijk een universele dienst aanbiedt<sup>6</sup>.

Dat is uiteraard een grote stap voorwaarts, maar de doeltreffendheid en de toegankelijkheid van die dienst zouden nog moeten worden verbeterd, teneinde aldus de eenoudergezinnen nog meer te beschermen. Wegens de gevolgen van de COVID-19-gezondheids crisis zal dat in 2020 en 2021 des te belangrijker zijn.

### C. Een betere informatie over en toegankelijkheid van de DAVO

Voorheen konden de mensen die DAVO-steun nodig hadden, terecht in één van de 30 nabijheidskantoren van de instelling. Die werden sinds september 2017 vervangen

<sup>4</sup> Koning Boudewijnstichting (2014), "Een structurele aanpak van de verarming van eenoudergezinnen in België", blz. 29.

<sup>5</sup> Ligue des Familles (2018), "Le baromètre des parents 2018", blz. 37.

<sup>6</sup> Wet van 9 juli 2020 tot wijziging van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën met het oog op de afschaffing van de inkomensvoorwaarde voor de toekenning van voorschotten op het onderhoudsgeld dat verschuldigd is aan kinderen en het toepasbaar maken van sommige bepalingen van het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen en tot wijziging van artikel 11 van de wet van 29 maart 2018 tot uitbreiding van de opdrachten en versterking van de rol van de fiscale bemiddelingsdienst, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 17 juli 2020.

ceux-ci ont été remplacés par onze nouveaux centres d'information chargés de traiter différentes matières sociales. Cela engendre une diminution de la visibilité et de l'accessibilité du SECAL pour les citoyens et les citoyennes, particulièrement celles et ceux vivant en zone rurale où les problèmes de mobilité sont importants pour bon nombre de personnes. Aujourd'hui, une personne résidant dans l'entité de Couvin doit ainsi effectuer 88 km (aller et retour compris) pour se rendre au centre d'informations "le plus proche" de chez elle.

Le SPF Finances a mis à disposition sur son site Internet un grand nombre d'informations et d'explications. Cependant, développer l'accès numérique au SECAL ne peut pallier le problème du manque d'accessibilité physique; on connaît en effet le problème de la fracture numérique existant dans notre pays. Il existe également un numéro gratuit pour accéder au service (0800 123 02) mais il semble encore trop méconnu auprès de la population. Ainsi, selon le Baromètre des parents 2020 de la Ligue des familles, près de la moitié des parents séparés qui ont droit à une pension alimentaire ne connaissent pas l'existence du SECAL (48 %). De plus, malgré le fait que la demande d'aide peut être introduite par version papier ou par le site Internet depuis juillet 2016, la Cour des comptes a relevé, dans son rapport sur le SECAL de 2019<sup>7</sup>, que seulement 8 % des demandes étaient introduites en ligne en raison notamment d'une méconnaissance de la possibilité d'introduire sa demande via Internet et des difficultés pour comprendre et remplir le formulaire (termes trop techniques, documents égarés...).

Dans une optique de lutte contre le phénomène du non-recours aux droits sociaux, une première étape serait de permettre une communication plus large et plus accessible pour que le grand public puisse prendre connaissance de ce service, des centres d'information locaux, du site Internet et du numéro de téléphone gratuit. À cette fin, des campagnes d'information et de sensibilisation devraient pouvoir être mises en place de façon régulière.

door 11 nieuwe informatiecentra, belast met de behandeling van diverse sociale materies. Dat vermindert de zichtbaarheid en de toegankelijkheid van de DAVO voor de burgers, in het bijzonder wanneer zij op het platteland wonen, omdat velen daar met mobiliteitsproblemen kampen. Vandaag moet iemand die in de gemeente Couvin woont, 88 km (= heen- en terugreis) afleggen om zich naar het dichtstbijzijnde informatiecentrum te begeven.

De FOD Financiën heeft op zijn website veel informatie en uitleg gepubliceerd. De ontwikkeling van de digitale toegang tot de DAVO is echter geen oplossing voor het gebrek aan fysieke toegankelijkheid, want het bestaan van een digitale kloof in ons land staat buiten kijf. Men kan weliswaar een gratis nummer bellen om toegang te krijgen tot de dienst (0800 123 02), maar dat lijkt onvoldoende bekend te zijn bij de bevolking. Ook blijkt uit de *Baromètre des parents 2020* van de *Ligue des familles* dat nagenoeg de helft van de gescheiden ouders die recht hebben op alimentatie (48 %), niet op de hoogte zijn van het bestaan van de DAVO. Bovendien heeft het Rekenhof in zijn verslag over de DAVO uit 2019 aangestipt dat, ondanks het feit dat de steunaanvraag sinds juli 2016 op papier of via de website kan worden ingediend, slechts 8 % van de aanvragen online gebeurt. Dat komt met name doordat het slecht geweten is dat de aanvraag via het internet kan worden ingediend en doordat het formulier moeilijk te begrijpen en in te vullen is (te technische termen, zoek geraakte documenten enzovoort)<sup>7</sup>.

Een eerste stap om te voorkomen dat mensen verzuimen hun sociale rechten aan te vragen, zou erin kunnen bestaan breder en toegankelijker te communiceren, opdat het grote publiek op de hoogte zou worden gebracht van het bestaan van die dienst, van de lokale informatiecentra, van de website en van het gratis telefoonnummer. Met dat doel zouden regelmatig informatie- en bewustwordingscampagnes moeten worden gevoerd.

<sup>7</sup> Rapport de la Cour des comptes transmis à la Chambre des représentants, juillet 2019, "Service des créances alimentaires, Qualité du traitement des demandes d'intervention et efficacité du recouvrement des créances".

<sup>7</sup> Verslag van het Rekenhof, bezorgd aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, juli 2019, "Dienst voor Alimentatievorderingen – Kwaliteit van de behandeling van aanvragen tot tussenkomst en doeltreffendheid van de invordering van vorderingen".

#### D. L'évaluation des besoins humains et financiers

Dans son dernier *memorandum*, d'avril 2019<sup>8</sup>, la Plateforme Créances alimentaires, issue du milieu associatif, fait état de l'engorgement du service, "créant des longueurs dans le traitement des demandes et des problèmes de communication, notamment des difficultés pour les bénéficiaires (et les professionnels qui les accompagnent parfois) à entrer en contact avec le service ou le gestionnaire du dossier et obtenir réponse aux questions".

Par ailleurs, du fait de la loi portant suppression du plafond de revenus qui conditionnait l'octroi des avances sur les contributions alimentaires, votée en 2020, il sera nécessaire pour le SECAL d'obtenir une augmentation de ses moyens. En effet, cette avancée devrait entraîner une hausse du nombre de demandes d'aide, que le SECAL ne pourra peut-être pas supporter, vu sa situation actuelle. Une évaluation de la charge de travail et des besoins devrait donc pouvoir être réalisée afin de garantir la pérennisation des services rendus par le SECAL.

#### E. L'augmentation du montant des avances

Le montant mensuel de l'avance sur les contributions alimentaires versées par le SECAL s'élève actuellement, au maximum, à 175 euros par enfant. Ce montant instauré à la création du SECAL n'a pas été augmenté depuis.

Selon une étude de la Ligue des Familles, datant de 2017, le montant médian de la pension alimentaire s'élevait alors à 250 euros. Une évaluation du montant des avances octroyées devrait donc pouvoir être réalisée afin de permettre, le cas échéant, une augmentation de celles-ci. Enfin, actuellement, le SECAL n'est pas accessible pour obtenir des avances sur les frais extraordinaires, comme par exemple les frais liés à l'orthodontie, aux lunettes, aux voyages scolaires, etc. Il ne peut également pas intervenir pour la récupération des contributions entre conjoints. Des améliorations devraient dès lors encore pouvoir être menées dans ce cadre.

#### F. La publication des rapports annuels

Comme le mentionne la Cour des comptes, dans son rapport précité de 2019 sur le SECAL, la loi prévoit de publier une évaluation du fonctionnement du SECAL tous les ans. Or, aucun rapport d'évaluation n'a été remis depuis 2011. L'absence d'évaluation annuelle enfreint la loi et prive l'administration, le ministre et la Chambre des représentants d'un outil de pilotage important. Pour la

<sup>8</sup> [http://www.viefeminine.be/IMG/pdf/plateforme\\_creances\\_alimentaires\\_memorandum\\_2019.pdf](http://www.viefeminine.be/IMG/pdf/plateforme_creances_alimentaires_memorandum_2019.pdf).

#### D. Inschatting van de menselijke en financiële middelen

Het Platform Alimentatiefonds, dat middenveldorganisaties verenigt, heeft in zijn jongste, in april 2019 uitgebrachte memorandum gewezen op de overbelasting van de dienst "waardoor vertragingen ontstaan bij de verwerking van de aanvragen. Wegens communicatieproblemen hebben de aanvragers (en de professionals die hen soms begeleiden) problemen om contact op te nemen met de dienst of met de dossierbeheerder en om een antwoord op hun vragen te krijgen."<sup>8</sup>

Omdat bij de in 2020 aangenomen wet de inkomensbovengrens voor de toekenning van de voorschotten op de alimentatiebijdragen werd afgeschaft, zal de DAVO bovendien meer middelen moeten krijgen. Die stap vooruit zal wellicht leiden tot een stijging van het aantal aanvragen, maar de DAVO kan dat gezien zijn huidige situatie niet aan. Er zou dan ook werk moeten worden gemaakt van een inschatting van de werklust en van de behoeften, teneinde het voortbestaan van de door de DAVO verstrekte diensten te waarborgen.

#### E. De verhoging van het voorschotbedrag

Het maandelijks bedrag van het voorschot op de onderhoudsbijdragen dat door de DAVO wordt gestort, bedraagt thans maximaal 175 euro per kind. Dat bedrag werd bij de oprichting van de DAVO vastgelegd en werd sindsdien niet meer verhoogd.

Volgens een studie van de *Ligue des Familles* uit 2017 bedroeg het mediaanbedrag van het onderhoudsgeld in dat jaar 250 euro. Het bedrag van de toegekende voorschotten zou dus moeten kunnen worden geëvalueerd en in voorkomend geval verhoogd. Ten slotte is het zo dat men thans niet bij de DAVO terecht kan voor een voorschot op de buitengewone kosten, zoals die voor orthodontie, brillen, schoolreizen enzovoort. Men kan op de DAVO evenmin een beroep doen voor de invordering van de bijdragen tussen echtgenoten. Er is in dat opzicht dus nog ruimte voor verbetering.

#### F. De publicatie van de jaarverslagen

Zoals het Rekenhof in voormeld verslag van 2019 over de DAVO aangeeft, bepaalt de wet dat jaarlijks een evaluatie van de werking van de DAVO moet worden gepubliceerd. Sinds 2011 werd echter geen enkel evaluatieverslag meer voorgelegd. Dat is in strijd met de wet en ontzegt de administratie, de minister en de Kamer van volksvertegenwoordigers een belangrijk aansturingsinstrument.

<sup>8</sup> <http://www.vrouwenraad.be/file?file=47819&ssn=>.

Cour des comptes, “Réaliser des évaluations régulières et actualisées paraît d’autant plus important que le Secal a connu des changements législatifs et organisationnels majeurs ces dernières années.”. Il apparaît donc aujourd’hui indispensable que ces rapports puissent être publiés.

### G. Le développement d’une vision d’avenir

La Plateforme Créances alimentaires, issue du milieu associatif, plaide pour l’instauration d’un Fonds universel des créances alimentaires en Belgique, un service qui serait accessible à tous les parents et ex-conjoints. Le SECAL offrirait alors un service universel dans le domaine des pensions alimentaires alors que, actuellement, il est réservé aux seules personnes qui connaissent un défaut de paiement pour seulement certains types de pensions alimentaires. Le SECAL n’entreprend des actions qu’à la demande du créancier. Ces éléments limitent les possibilités d’aide et de soutien aux familles en difficultés.

Ce Fonds universel, tel qu’il existe au Québec (“*Reveny Québec*”):

— prendrait en compte toutes les créances alimentaires des enfants et ex-conjoints, de façon automatique, lorsqu’elles sont assorties d’un titre exécutoire. En pratique, le débiteur verserait la somme à payer au Fonds universel des créances alimentaires, qui payerait à son tour le créancier d’aliments;

— entreprendrait des recours judiciaires et toute autre mesure de recouvrement nécessaire auprès des débiteurs qui auraient manqué à leurs obligations;

— avancerait la somme aux créanciers d’aliments.

Sophie THÉMONT (PS)  
Ahmed LAAOUEJ (PS)  
Patrick PRÉVOT (PS)  
Hugues BAYET (PS)  
Laurence ZANCHETTA (PS)  
Leslie LEONI (PS)  
Malik BEN ACHOUR (PS)

Het Rekenhof stelt in dat verband het volgende: “regelmatige en actuele evaluaties uitvoeren is des te belangrijker omdat de DAVO de voorbije jaren ingrijpende wettelijke en organisatorische veranderingen heeft ondergaan.”. Daarom is het thans heel belangrijk dat die verslagen kunnen worden gepubliceerd.

### G. De ontwikkeling van een toekomstvisie

Het Platform Alimentatiefonds pleit voor de oprichting van een Universeel fonds voor alimentatievorderingen in België, een dienst die toegankelijk zou zijn voor alle ouders en ex-echtgenoten. De DAVO zou daarbij een universele dienst inzake onderhoudsgeld leveren, terwijl die instantie thans alleen optreedt voor wie te maken krijgt met wanbetalingen – en dan nog slechts voor enkele vormen van onderhoudsgeld. Thans handelt de DAVO uitsluitend op verzoek van de schuldeiser. Om die redenen zijn de mogelijkheden om hulp te bieden aan gezinnen in moeilijkheden, beperkt.

Op basis van het model in Québec (“*Reveny Québec*”) zou dat Universeel fonds voor alimentatievorderingen de volgende kenmerken hebben:

— het zou automatisch belast zijn met alle alimentatievorderingen van de kinderen en de voormalige echtgenoten waarvoor een uitvoerbare titel bestaat. In de praktijk zou de onderhoudsplichtige het bedrag storten aan het Universeel fonds, dat het op zijn beurt aan de onderhoudsgerechtigde zou doorbetalen;

— het zou rechtsmiddelen en alle mogelijke andere invorderingsmaatregelen aanwenden ten aanzien van de onderhoudsplichtigen die hun verplichtingen niet zijn nagekomen;

— het zou het bedrag aan de onderhoudsgerechtigden voorschieten.

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la loi du 21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances;

B. vu le rapport d'évaluation 2010 de la Commission d'évaluation du SECAL;

C. considérant l'utilité de disposer d'un rapport annuel relatif au fonctionnement du SECAL;

D. vu le rapport de juillet 2019 de la Cour des comptes "Service des créances alimentaires – Qualité du traitement des demandes d'intervention et efficacité du recouvrement des créances";

E. vu le Baromètre des parents 2020 de la Ligue des familles;

F. considérant le risque accru de pauvreté rencontré par les familles monoparentales;

G. considérant le rôle essentiel que peut jouer le SECAL dans le cadre de la lutte contre la pauvreté des familles monoparentales et dans le cadre de la lutte contre la pauvreté infantile en particulier;

H. considérant la nécessité d'octroyer les moyens nécessaires tant au niveau financier qu'au niveau du personnel, pour assurer un fonctionnement optimal du SECAL,

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de faire le nécessaire afin de permettre une augmentation progressive du montant actuel des avances octroyées par le SECAL, par enfant, pour atteindre un montant maximum de 350 euros par enfant;

2. d'évaluer la possibilité d'étendre le système de récupération actuel aux frais extraordinaires impayés et aux contributions alimentaires entre ex-partenaires;

3. en raison des modifications apportées à la législation relative au SECAL ces dernières années et plus précisément en raison de l'élargissement des conditions d'accès à celui-ci, de prévoir une évaluation de la charge de travail du SECAL et, le cas échéant, de permettre l'engagement de personnel supplémentaire;

4. de prévoir une évaluation de la situation financière du SECAL, conformément à l'avis de la Cour des Comptes,

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën;

B. gelet op het evaluatieverslag 2010 van de Evaluatiecommissie van de DAVO;

C. gelet op het nut van een jaarverslag over de werking van de DAVO;

D. gelet op het verslag van het Rekenhof van juli 2019, getiteld "Dienst voor Alimentatievorderingen – Kwaliteit van de behandeling van aanvragen tot tussenkomst en doeltreffendheid van de invordering van vorderingen";

E. gelet op de *Baromètre des parents 2020* van de *Ligue des familles*;

F. gelet op het verhoogde risico op armoede bij eenoudergezinnen;

G. gelet op de essentiële rol die de DAVO kan spelen in de armoedebestrijding bij eenoudergezinnen en in de strijd tegen kinderarmoede in het bijzonder;

H. gelet op de noodzaak om zowel financieel als qua personeel de nodige middelen toe te kennen, teneinde de optimale werking van de DAVO te verzekeren,

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. het nodige te doen om een geleidelijke verhoging van het huidige bedrag van de voorschotten die de DAVO per kind toekent mogelijk te maken, om uit te komen op een maximumbedrag van 350 euro per kind;

2. na te gaan of het huidige invorderingsstelsel kan worden uitgebreid tot de onbetaalde buitengewone kosten en tot de onderhoudsbijdragen tussen ex-partners;

3. de werklast van de DAVO te evalueren en in voorkomend geval de mogelijkheid te bieden bijkomend personeel in dienst te nemen, aangezien de DAVO-wetgeving de voorbije jaren werd gewijzigd, met meer bepaald ruimere toegangsvoorwaarden;

4. te voorzien in een evaluatie van de financiële toestand van de DAVO, overeenkomstig het advies van



afin de lui permettre de faire face aux nouvelles demandes suite à l'élargissement des conditions d'accès et, le cas échéant, de permettre une augmentation de son budget;

5. de faire en sorte qu'une analyse détaillée soit menée, visant à identifier les raisons du phénomène du non-recours au SECAL par certaines familles qui se trouvent pourtant dans les conditions pour y faire appel;

6. de mener régulièrement des campagnes d'information à grande échelle afin que non seulement le SECAL mais également ses centres d'information locaux, son site Internet et son numéro de téléphone gratuit soient davantage connus du grand public;

7. d'assurer la publication annuelle du rapport de la Commission d'évaluation du SECAL;

8. de prévoir une étude de faisabilité quant à la création d'un Fonds universel des créances alimentaires qui gèrerait de façon automatique:

a. l'ensemble des créances alimentaires qui sont assorties d'un titre exécutoire;

b. l'avance des montants aux créanciers et la récupération de ceux-ci auprès des débiteurs d'aliments.

24 mars 2021

Sophie THÉMONT (PS)  
Ahmed LAAOUEJ (PS)  
Patrick PRÉVOT (PS)  
Hugues BAYET (PS)  
Laurence ZANCHETTA (PS)  
Leslie LEONI (PS)  
Malik BEN ACHOUR (PS)

het Rekenhof, teneinde de dienst in staat te stellen het hoofd te bieden aan de nieuwe aanvragen als gevolg van de uitbreiding van de toegangsvoorwaarden en in voorkomend geval een verhoging van het budget mogelijk te maken;

5. ervoor te zorgen dat een gedetailleerde analyse wordt uitgevoerd om vast te stellen om welke redenen sommige gezinnen geen beroep doen op de DAVO, hoewel ze daartoe aan de voorwaarden beantwoorden;

6. regelmatig grootschalige informatiecampagnes te voeren om niet alleen de DAVO, maar ook de lokale informatiecentra, de website en het gratis telefoonnummer beter bekend te maken bij het grote publiek;

7. te verzekeren dat het verslag van de Evaluatiecommissie van de DAVO jaarlijks wordt gepubliceerd;

8. een haalbaarheidsstudie te voeren naar de oprichting van een Universeel fonds voor alimentatievorderingen, dat automatisch belast zou zijn voor:

a. alle alimentatievorderingen waarvoor een uitvoerbare titel bestaat;

b. het voorschot van de bedragen voor de onderhoudsgerechtigden en het invorderen van die bedragen bij de onderhoudsplichtigen.

24 maart 2021