

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 avril 2021

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à modifier la loi du 20 juillet 2006
portant des dispositions diverses
afin de permettre le cumul
de la pension de retraite avec une allocation
pour maladie professionnelle et/ou
accident de travail**

(déposée par M. Marc Goblet et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 april 2021

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**waarbij de wijziging wordt gevraagd
van de wet van 20 juli 2006 houdende diverse
bepalingen, met de bedoeling
de cumulatie toe te staan
van een rustpensioen met een uitkering
wegens beroepsziekte en/of arbeidsongeval**

(ingediend door de heer Marc Goblet c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le décumul entre la rente d'accident de travail et la pension de retraite ou de survie a fait l'objet de plusieurs recours depuis plusieurs années. Afin de mieux comprendre notre proposition de résolution, il convient ici d'en retracer un bref historique.

L'arrêté royal du 13 janvier 1983 portant exécution de l'article 42*bis* de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, impose un décumul entre la rente d'accident du travail et la pension de retraite ou de survie. Ainsi, lorsqu'une victime d'un accident du travail atteint l'âge de la retraite, les indemnités annuelles sont limitées à un montant forfaitaire (celui de l'allocation supplémentaire). En outre, la loi stipule également que ce montant forfaitaire est, le cas échéant, diminué de la partie de la rente qui a été payée en capital. D'où une rente souvent très réduite.

La règle en matière de sécurité sociale veut qu'il ne soit pas permis de cumuler deux allocations. La rente d'accident de travail peut cependant prêter à interprétation car il ne s'agit pas d'une allocation sociale. En effet, cette rente repose sur le principe d'une réparation obtenue à la suite d'un préjudice subi lors de l'exécution de son travail. Il n'y a aucune raison de réduire cette compensation au moment où la pension est accordée, précisément au début d'une période de la vie où les problèmes médicaux ont justement tendance à s'amplifier.

À la suite d'un recours formé par la FGTB, un arrêt de la Cour de cassation du 27 février 2006¹ jugeait illégal l'arrêté royal du 13 janvier 1983 portant exécution de l'article 42*bis* de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail. Cependant, dans le cadre de la mise en œuvre d'une loi-programme, le Parlement votait, le 20 juillet 2006, la loi portant des dispositions diverses, ayant des effets rétroactifs et reprenant en outre les termes de l'arrêté royal du 13 janvier 1983 précité.

Des requêtes en annulation de la loi du 20 juillet 2006 portant des dispositions diverses (Chapitre XI: Dispositions en matière de maladies professionnelles et Chapitre XII: Dispositions en matière de cumul d'indemnités pour accidents du travail avec une pension) ont

¹ <https://juportal.be/content/ECLI:BE:CASS:2006:ARR.20060227.6/FR?HiLi=eNpLtDKwqq4FAAZPAf4=>
https://juportal.be/JUPORTAwork/ECLI:BE:CASS:2006:ARR.20060227.6_FR.pdf

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Al verscheidene jaren wordt het verbod op cumulatie van een arbeidsongevallenrente met een rust- of overlevingspensioen aangevochten. Ter wille van de bevatelijkheid van dit voorstel van resolutie wordt hieronder kort geschetst hoe die situatie is ontstaan.

Het koninklijk besluit van 13 januari 1983 tot uitvoering van artikel 42*bis* van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 verbiedt de cumulatie van de arbeidsongevallenrente met het rust- of overlevingspensioen. Wanneer een slachtoffer van een arbeidsongeval de pensioengerechtigde leeftijd bereikt, worden de jaarlijkse vergoedingen aldus beperkt tot een vast bedrag (dat van de aanvullende uitkering). Voorts bepaalt de wet dat dit vast bedrag in voorkomend geval wordt verminderd met het deel van de rente dat in kapitaal werd uitbetaald. Daardoor valt die rente vaak erg laag uit.

Inzake sociale zekerheid geldt de regel dat cumulatie van twee uitkeringen niet is toegestaan. De arbeidsongevallenrente is echter voor interpretatie vatbaar, daar het geen sociale uitkering betreft. Ze berust immers op het beginsel van een schadevergoeding die wordt verkregen als gevolg van een nadeel berokkend tijdens de uitvoering van het werk. Er is geen enkele reden om die compensatie te verminderen zodra het pensioen wordt toegekend, net aan het begin van een levensperiode waarin de medische problemen de neiging hebben om toe te nemen.

Als gevolg van een door de FGTB aanhangig gemaakt beroep oordeelde het Hof van Cassatie in een arrest van 27 februari 2006¹ dat het koninklijk besluit van 13 januari 1983 tot uitvoering van artikel 42*bis* van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 onwettig is. In het raam van de tenuitvoerlegging van een programmawet heeft het Parlement op 20 juli 2006 echter de wet houdende diverse bepalingen goedgekeurd, die met terugwerkende kracht de bepalingen van voormeld koninklijk besluit van 13 januari 1983 overnam.

In 2007 werden bij het toenmalige Arbitragehof verzoekschriften tot vernietiging van de wet van 20 juli 2006 houdende diverse bepalingen ingediend, met name betreffende Hoofdstuk XI (Bepalingen betreffende beroepsziekten) en Hoofdstuk XII (Bepalingen betreffende de

¹ <https://juportal.be/content/ECLI:BE:CASS:2006:ARR.20060227.6/NL?HiLi=eNpLtDKwqq4FAAZPAf4=>
https://juportal.be/JUPORTAwork/ECLI:BE:CASS:2006:ARR.20060227.6_NL.pdf

été déposées devant la Cour d'arbitrage en 2007². Elles furent rejetées.

La Cour d'arbitrage, institution de justice constitutionnelle, a cependant rendu sa décision sur la base du coût budgétaire avec rétroactivité, ce qui n'est pas la règle habituelle.

Cette décision a laissé un grand nombre de travailleuses et travailleurs pensionnés dans l'incompréhension et le désarroi.

C'est pour remédier à cette injustice que les auteurs de la présente proposition de résolution demandent au gouvernement de réviser la loi du 20 juillet 2006 précitée, en modifiant l'arrêté royal du 13 décembre 2006 portant exécution de l'article 66 des lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970, afin de permettre aux travailleurs et travailleuses, dont la maladie professionnelle ou l'accident de travail a été reconnu, de cumuler intégralement cette réparation avec leur pension de retraite.

Marc GOBLET (PS)
 Sophie THÉMONT (PS)
 Jean-Marc DELIZÉE (PS)
 Leslie LEONI (PS)
 Laurence ZANCHETTA (PS)
 Patrick PRÉVOT (PS)
 Hervé RIGOT (PS)

samenloop van vergoedingen bij arbeidsongevallen met een pensioen)². Die verzoekschriften werden verworpen.

In zijn hoedanigheid van op de inachtneming van de grondrechten toeziende rechtsinstantie baseerde het Arbitragehof zijn oordeel echter op de zware gevolgen van de terugwerkende kracht voor de begroting, hetgeen niet gebruikelijk is.

Die beslissing veroorzaakte onbegrip en ontsteltenis bij tal van gepensioneerde werknemers.

Om die onrechtvaardigheid weg te werken, vragen de indieners van dit voorstel van resolutie de regering om voormelde wet van 20 juli 2006 te herzien, door het koninklijk besluit van 13 december 2006 tot uitvoering van artikel 66 van de wetten betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit, gecoördineerd op 3 juni 1970, te wijzigen. Zodoende zouden de werknemers van wie de beroepsziekte of het arbeidsongeval werd erkend, de schadevergoeding integraal met hun rustpensioen kunnen cumuleren.

² Arrêt n° 64/2008 du 17 avril 2008 – Numéros de rôle: 4133, 4134, 4138 et 4139.

² Arrest nr. 64/2008 van 17 april 2008 – Rolnummers: 4133, 4134, 4138 en 4139.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que la rente perçue à la suite d'un accident de travail ou d'une maladie professionnelle repose sur le principe d'une réparation obtenue en raison d'un préjudice subi;

B. considérant que le préjudice subi et les conséquences médicales qui en découlent ne diminuent pas à partir du moment où les droits à la pension de retraite sont acquis, voire même ont tendance à s'amplifier;

C. considérant l'injustice que représente le fait de ne pas pouvoir cumuler intégralement une réparation obtenue pour maladie professionnelle et/ou pour accident de travail avec une pension de retraite;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de modifier l'arrêté royal du 13 décembre 2006 portant exécution de l'article 66 des lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970, afin que:

a) les prestations octroyées en exécution des lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci soient cumulées intégralement avec celles octroyées en vertu de tous les autres régimes de sécurité sociale et de prévoyance sociale;

b) les indemnités annuelles perçues par la victime ou ses ayants droit demeurent inchangées à partir du premier jour du mois à partir duquel un droit est créé pour une pension de retraite ou de survie, en vertu d'un régime belge ou étranger de pensions de retraite ou de survie, permettant ainsi de cumuler intégralement une pension de retraite ou de survie et les indemnités pour maladie professionnelle ou accident de travail;

c) la pension d'invalidité ou toute prestation en tenant lieu accordée en vertu d'un régime belge ou étranger ou d'un régime applicable au personnel d'une institution de droit international public soit considérée comme tenant lieu de pension de retraite, pour l'application de l'arrêté royal du 13 décembre 2006 précité, à partir du premier jour du mois qui suit celui au cours duquel le bénéficiaire atteint l'âge de 65 ans;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat de wegens een arbeidsongeval of een beroepsziekte ontvangen rente berust op het beginsel van een schadevergoeding die wordt verkregen als gevolg van een geleden nadeel;

B. overwegende dat het geleden nadeel en de eruit voortvloeiende medische gevolgen niet afnemen nadat het recht op een rustpensioen is verworven, en dat zij daarentegen de neiging hebben om toe te nemen;

C. overwegende dat het onrechtvaardig is dat een schadevergoeding die werd verkregen wegens een beroepsziekte en/of een arbeidsongeval, niet integraal met een rustpensioen mag worden gecumuleerd;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. het koninklijk besluit van 13 december 2006 tot uitvoering van artikel 66 van de wetten betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit, gecoördineerd op 3 juni 1970, te wijzigen, opdat:

a) de uitkeringen die werden toegekend ter uitvoering van de wetten betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit, integraal cumuleerbaar zouden zijn met de uitkeringen die worden toegekend krachtens alle andere socialezekerheids- en socialevoorzorgsinstellingen;

b) de jaarlijks door het slachtoffer of diens rechthebbenden ontvangen vergoedingen ongewijzigd zouden blijven vanaf de eerste dag van de maand dat een recht op een rust- of overlevingspensioen wordt verworven krachtens een Belgisch of buitenlands rust- of overlevingspensioenstelsel, waardoor wordt toegestaan dat een rust- of overlevingspensioen volledig cumuleerbaar is met de vergoedingen wegens beroepsziekte of arbeidsongeval;

c) het invaliditeitspensioen of elke als zodanig geldende uitkering toegekend krachtens een Belgisch of buitenlands stelsel of krachtens een stelsel dat van toepassing is op het personeel van een volkenrechtelijke instelling, zou worden beschouwd als zijnde een rustpensioen, voor de toepassing van voormeld koninklijk besluit van 13 december 2006, vanaf de eerste dag van de maand die volgt op de maand waarin de rechthebbende de leeftijd van 65 jaar heeft bereikt;

d) si le premier jour du mois, visé à l'article 2 de l'arrêté royal du 13 décembre 2006 précité, tombe avant le 1^{er} janvier 1983, les indemnités annuelles ne soient pas réduites et soient adaptées en fonction des fluctuations de l'indice des prix, conformément à l'article 45, § 2, des lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970, jusqu'à ce que les montants visés à l'article 2 précité soient atteints;

e) si le taux d'incapacité de travail diminue à la suite d'une révision de l'état de la victime, l'indemnité annuelle, visée à l'article 4, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 13 décembre 2006 précité, est réduite proportionnellement;

f) l'augmentation du taux d'incapacité de travail à la suite d'une révision à cause de l'aggravation de l'état de la victime puisse donner lieu au paiement de montants supérieurs aux montants visés à l'article 2 de l'arrêté royal du 13 décembre 2006 précité;

g) en cas de cumul d'indemnités annuelles, rentes ou allocations octroyées à la victime en exécution de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail avec une indemnité annuelle octroyée à la victime sur le fondement des lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970, cette dernière indemnité reste inchangée, pouvant ainsi dépasser le montant maximum déterminé à l'article 39 de la loi de 10 avril 1971 sur les accidents de travail;

2. de permettre aux actuels bénéficiaires d'une allocation pour maladie professionnelle et/ou accident de travail de cumuler celle-ci, dès la parution au *Moniteur belge* de l'arrêté modifiant l'arrêté royal du 13 décembre 2006 précité, avec leur pension de retraite;

d) indien de eerste dag van de maand, bedoeld in artikel 2 van voormeld koninklijk besluit van 13 december 2006, vóór 1 januari 1983 valt, de jaarlijkse vergoedingen geen vermindering zouden ondergaan en zouden worden aangepast aan de schommelingen van de index, overeenkomstig artikel 45, § 2, van de wetten betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit, gecoördineerd op 3 juni 1970, totdat de bedragen bedoeld in voormeld artikel 2 zijn bereikt;

e) indien de graad van arbeidsongeschiktheid vermindert als gevolg van een herziening van de toestand van het slachtoffer, de jaarlijkse vergoeding bedoeld in artikel 4, eerste lid, van voormeld koninklijk besluit van 13 december 2006, verhoudingsgewijs zou worden verminderd;

f) de verhoging van de graad van arbeidsongeschikt als gevolg van een herziening wegens de verslechtering van de toestand van het slachtoffer aanleiding kan geven tot de betaling van hogere bedragen dan bedoeld in artikel 2 van voormeld koninklijk besluit van 13 december 2006;

g) in geval van cumulatie van jaarlijkse vergoedingen, renten of uitkeringen die ter uitvoering van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 aan het slachtoffer zijn toegekend, met een jaarlijkse vergoeding die aan het slachtoffer wordt toegekend op grond van de wetten betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit, gecoördineerd op 3 juni 1970, die jaarlijkse vergoeding ongewijzigd zou blijven en aldus het in artikel 39 van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 bepaalde maximumbedrag zou kunnen worden overschreden;

2. toe te staan dat de huidige rechthebbenden van een uitkering wegens beroepsziekte en/of arbeidsongeval die uitkering cumuleren met hun rustpensioen, vanaf de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van het besluit tot wijziging van voormeld koninklijk besluit van 13 december 2006;

3. d'octroyer d'office le cumul de la pension de retraite avec une allocation pour maladie professionnelle et/ou accident de travail pour tout nouveau cas dès le jour de l'entrée en vigueur de l'arrêté modifiant l'arrêté royal du 13 décembre 2006 précité.

Le 10 février 2021

Marc GOBLET (PS)
Sophie THÉMONT (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Leslie LEONI (PS)
Laurence ZANCHETTA (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)
Hervé RIGOT (PS)

3. automatisch de cumulatie van het rustpensioen met een uitkering wegens beroepsziekte en/of arbeidsongeval toe te kennen voor elk nieuw geval, vanaf de dag van de inwerkingtreding van het besluit tot wijziging van voormeld koninklijk besluit van 13 december 2006.

10 februari 2021