

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 avril 2021

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 16 septembre 2013
fixant une intervention spécifique
dans le coût des contraceptifs
pour les femmes n'ayant pas atteint
l'âge de 25 ans, et pour les femmes
ayant droit à une intervention majorée,
afin d'étendre la gratuité de la contraception
à l'ensemble des femmes**

(déposée par M. Patrick Prévot et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 april 2021

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit van
16 september 2013 ter vaststelling van een
specifieke tegemoetkoming in de kostprijs
van contraceptiva voor vrouwen, jonger
dan 25 jaar, en voor vrouwen met recht op
een verhoogde tegemoetkoming, teneinde
de kosteloze terbeschikkingstelling van
contraceptiva uit te breiden tot alle vrouwen**

(ingediend door de heer Patrick Prévot c.s.)

RÉSUMÉ

La proposition vise à étendre la gratuité des contraceptifs à toutes les femmes, quel que soit leur âge, afin de prévenir les grossesses non désirées et de favoriser l'émancipation des femmes.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de kosteloze terbeschikkingstelling van contraceptiva uit te breiden tot alle vrouwen, ongeacht hun leeftijd, teneinde ongewenste zwangerschappen te voorkomen en de emancipatie van vrouwen te bevorderen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le droit à disposer de son corps est un droit fondamental. Il va évidemment de pair avec l'accès à la contraception.

La présente proposition de loi entend réaffirmer ce droit essentiel, en étendant la gratuité des contraceptifs à toutes les femmes, quel que soit leur âge.

En 2004, une intervention spécifique a été prévue pour assurer la gratuité de la pilule contraceptive aux jeunes filles de moins de 21 ans, pour autant que le médecin prescrive le contraceptif le moins cher. Pour les autres, une intervention spécifique était également prévue mais avec une quote-part personnelle qui restait à payer. Les objectifs de cette mesure étaient d'établir un système de remboursement pour tous les moyens de contraception fiables, d'améliorer l'accessibilité de la contraception d'urgence et d'encourager les médecins à prescrire des contraceptifs meilleur marché; cela, dans le but de réduire le nombre de grossesses non désirées chez les jeunes femmes. Pendant des années, ce financement expérimental a dû faire l'objet d'une convention, renouvelable annuellement, entre le Comité de l'assurance des soins de santé et les organismes assureurs.

En 2013, la ministre de la Santé publique, Laurette Onkelinx, a décidé qu'il fallait rendre ce financement structurel. L'arrêté royal du 16 septembre 2013 a ainsi fixé une intervention spécifique dans le coût des contraceptifs pour les femmes n'ayant pas atteint l'âge de 21 ans; cela concernait les pilules orales combinant des œstrogènes et des progestatifs, les piqûres contraceptives et minipilules, les patchs contraceptifs, les dispositifs intra-utérins hormonaux et au cuivre, les anneaux intravaginaux, les implants ou bâtonnets hormonaux, les pilules du lendemain mais cela ne concernait pas les préservatifs.

En 2019, le groupe PS a défendu une proposition visant à étendre cette gratuité des contraceptifs à toutes les femmes jusqu'à 25 ans et à étendre la gratuité de la pilule du lendemain à toutes les femmes, quel que soit leur âge. Il a permis l'adoption de ce texte en mars 2019.

Une nouvelle avancée a également été obtenue grâce au groupe PS, en juillet 2020, avec l'adoption d'une proposition visant à permettre au pharmacien de délivrer la pilule du lendemain, en appliquant le tiers-payant.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het recht over het eigen lichaam te beschikken is een grondrecht, dat uiteraard samengaat met de toegang tot contraceptiva.

Dit wetsvoorstel beoogt dit essentiële recht te herbevestigen door de kosteloze terbeschikkingstelling van contraceptiva uit te breiden tot alle vrouwen, ongeacht hun leeftijd.

Sinds 2004 geldt een specifieke tegemoetkoming waardoor de anticonceptiepil voor meisjes jonger dan 21 jaar gratis is, voor zover de arts het goedkoopste contraceptivum voorschrijft. Voor de andere contraceptiva werd eveneens in een specifieke tegemoetkoming voorzien, maar moest men nog een deel zelf betalen. Deze maatregel beoogde een vergoedingssysteem op te zetten voor alle betrouwbare contraceptiva, de toegang tot noodcontraceptiva te verbeteren en de artsen ertoe aan te zetten goedkopere contraceptiva voor te schrijven, teneinde het aantal ongewenste zwangerschappen onder jonge vrouwen te doen dalen. Jarenlang moest deze experimentele financiering worden verlengd via een jaarlijks hernieuwbare overeenkomst tussen het Verzekeringscomité voor geneeskundige verzorging en de verzekeringsinstellingen.

In 2013 heeft de toenmalige minister van Volksgezondheid, Laurette Onkelinx, beslist dat deze financiering structureel moest worden. Zo behelst het koninklijk besluit van 16 september 2013 een specifieke tegemoetkoming in de kostprijs van contraceptiva voor vrouwen jonger dan 21 jaar, met name van orale combinatiepillen met oestrogeen en progestageen, prikpillen en minipillen, contraceptieve pleisters, hormoonhoudende en koperhoudende spiraaltjes, intravaginale ringen, hormoonhoudende staafjes of implantaten en morning-afterpillen. Condooms kwamen niet in aanmerking voor een tegemoetkoming in de kostprijs.

In 2019 heeft de PS-fractie een wetsvoorstel ingediend om die kosteloosheid van contraceptiva uit te breiden tot alle vrouwen tot 25 jaar, alsook om de morning-afterpil kosteloos ter beschikking te stellen van alle vrouwen, ongeacht hun leeftijd. Dat wetsvoorstel werd aangenomen in maart 2019.

Eveneens dankzij de PS-fractie werd in juli 2020 andermaal vooruitgang ter zake geboekt: toen werd een wetsvoorstel aangenomen dat bepaalt dat apothekers de morning-afterpil afgeven met toepassing van de derdebetalersregeling.

Les femmes ne doivent ainsi plus, aujourd'hui, débours-er le montant de cette contraception d'urgence (avant d'être remboursée par leur mutualité), sachant que cela peut constituer un frein à l'accessibilité de la contraception pour certaines femmes et certaines jeunes filles. En 2019 déjà, le groupe PS indiquait qu'il conviendrait d'étendre la gratuité des contraceptifs à l'ensemble des femmes. Les auteurs estiment, aujourd'hui, que cette nouvelle étape doit être franchie.

Dans le dernier rapport d'évaluation de la Commission nationale d'évaluation de la loi relative à l'interruption volontaire de grossesse (IVG)¹, il apparaît en effet que l'âge moyen des femmes ayant recours à l'IVG est de 28 ans et reste stable. Par ailleurs, les femmes entre 20 et 35 ans représentent, en 2018, 69,62 % et, en 2019, 69,36 % de celles ayant eu recours à une IVG. La majorité des femmes pratiquant une IVG se situe donc dans la tranche d'âge située entre 25 ans et 35 ans².

Parmi les recommandations figurant dans le rapport 2018-2019 de la Commission nationale d'évaluation précitée figure ainsi le remboursement total par l'INAMI de tous les contraceptifs et contraceptifs d'urgence. Une mesure également soutenue par les centres extrahospitaliers pour les interruptions de grossesse³.

Mais, au-delà des statistiques, qui peuvent évidemment être en constante évolution, ce qu'il faut garantir aujourd'hui, c'est un accès égal, universel, inconditionnel de la contraception à toutes les femmes.

Un travail devra par ailleurs également être mené pour améliorer l'accessibilité à la contraception masculine sachant que la contraception est l'affaire de toutes et de tous, comme le mentionne également le rapport de la Commission nationale d'évaluation précitée⁴.

Aangezien de betaling van de volledige kostprijs van dit noodcontraceptivum sommige vrouwen en jonge meisjes ervan weerhoudt het te gebruiken, moeten zij thans dus niet langer het volledige bedrag ervan betalen voordat het door hun ziekenfonds wordt terugbetaald. Al in 2019 heeft de PS-fractie aangegeven dat de kosteloze terbeschikkingstelling van contraceptiva moest worden uitgebreid tot alle vrouwen. De indieners van dit wetsvoorstel menen dat deze nieuwe stap vandaag aan de orde is.

Uit het recentste evaluatierapport van de Nationale commissie voor de evaluatie van de wet betreffende de zwangerschapsafbreking¹ blijkt immers dat de gemiddelde leeftijd van de vrouwen die een abortus ondergaan, 28 jaar is en stabiel blijft. Van de vrouwen die hun zwangerschap in 2018 hebben afgebroken, behoorde 69,62 % tot de leeftijdscategorie van 20 tot 35 jaar; in 2019 was dat 69,36 %. Het gros van de vrouwen die hun zwangerschap afbreken, bevindt zich bijgevolg in de leeftijdscategorie van 25 tot 35 jaar².

De aanbevelingen in het verslag 2018-2019 van de voormelde Nationale evaluatiecommissie behelzen onder meer de volledige terugbetaling door het RIZIV van alle contraceptiva en noodcontraceptiva. Deze maatregel wordt eveneens gesteund door de Centra voor gezinsplanning buiten de ziekenhuizen³.

Statistieken zijn echter wat ze zijn en zijn permanent onderhevig aan evolutie. Thans moet echter worden gewaarborgd dat contraceptiva gelijkelijk, universeel en onvoorwaardelijk toegankelijk zijn voor alle vrouwen.

Er zullen trouwens ook initiatieven moeten worden genomen om de toegang tot contraceptiva voor mannen te verbeteren; contraceptie is immers de verantwoordelijkheid van mannen én vrouwen, zoals tevens aangegeven in het verslag van de voormelde Nationale evaluatiecommissie⁴.

¹ Dénomination officielle de la commission: Commission nationale d'évaluation Interruption de grossesse.

² Rapport bisannuel 2018-2019, Commission nationale d'évaluation de la loi relative à l'interruption de grossesse, p. 17.

³ Rapport bisannuel 2018-2019, Commission nationale d'évaluation de la loi relative à l'interruption de grossesse, p. 114.

⁴ Proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 16 septembre 2013 fixant une intervention spécifique dans le coût des contraceptifs pour les femmes n'ayant pas atteint l'âge de 25 ans, et pour les femmes ayant droit à une intervention majorée, en vue de permettre une intervention spécifique dans le coût des contraceptifs masculins, DOC 55 1551/001.

¹ Officiële benaming van de commissie: "Nationale evaluatiecommissie zwangerschapsafbreking".

² Tweejaarlijks verslag 2018-2019, Nationale commissie voor de evaluatie van de wet betreffende de zwangerschapsafbreking, blz. 15.

³ Tweejaarlijks verslag 2018-2019, Nationale commissie voor de evaluatie van de wet betreffende de zwangerschapsafbreking, blz. 123.

⁴ Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 september 2013 ter vaststelling van een specifieke tegemoetkoming in de kostprijs van contraceptiva voor vrouwen, jonger dan 25 jaar, en voor vrouwen met recht op een verhoogde tegemoetkoming, teneinde te voorzien in een specifieke tegemoetkoming in de kostprijs van contraceptiva voor mannen, DOC 55 1551/001.

Récemment encore, le Conseil de l'Égalité des Chances entre Hommes et Femmes a publié un avis sur la prise en charge de la contraception dans notre pays⁵.

Le Conseil plaide notamment dans cet avis :

— pour la délivrance de la pilule du lendemain dans les centres de planning familial, comme nous le formulons dans notre proposition de loi (DOC 55-0047);

— pour un remboursement plus substantiel des préservatifs pour les jeunes de moins de 25 ans et les personnes bénéficiant de l'intervention majorée sans limite d'âge, comme nous le défendons dans notre proposition de loi (DOC 55-1551);

— et, enfin, pour la gratuité de la contraception pour toutes les femmes jusqu' à 35 ans et pour une intervention majorée dans les coûts de la contraception jusqu'à 49 ans.

Pour ce dernier point, directement en lien avec cette proposition de loi, nous faisons le choix de ne pas fixer de limite à la prise en charge de la contraception féminine ; cela, afin d'optimiser la portée et l'efficacité de la mesure.

Ainsi, la présente proposition de loi:

— constitue un pas supplémentaire pour une meilleure prévention des grossesses non désirées et pour permettre à chaque femme de choisir quand elle veut un enfant;

— permettra d'assurer, plus encore, le droit des femmes à disposer de leur corps; une mesure parmi d'autres, évidemment, pour garantir à toutes les femmes une véritable émancipation;

— rejoint, enfin, l'accord de gouvernement qui prévoit clairement de supprimer "les barrières entravant l'accès à la contraception".

Patrick PRÉVOT (PS)
Laurence ZANCHETTA (PS)
Hervé RIGOT (PS)

Onlangs nog heeft de Raad van de Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen een advies uitgebracht over de tegemoetkoming voor anticonceptiva in België⁵.

In dat advies roept de Raad met name op tot:

— de afgifte van de morning-afterpil in de centra voor gezinsplanning, zoals gevraagd in wetsvoorstel DOC 55 0047/001;

— een grotere tegemoetkoming in de kostprijs van condooms voor wie jonger is dan 25 jaar en voor wie recht heeft op een verhoogde tegemoetkoming, zonder leeftijdsbeperking, zoals bepleit in wetsvoorstel DOC 55 1551/001;

— kosteloze anticonceptiva voor alle vrouwen tot 35 jaar, alsook tot een verhoogde tegemoetkoming in de kostprijs van anticonceptiva tot 49 jaar.

Wat dat laatste punt betreft, dat rechtstreeks verband houdt met dit wetsvoorstel, wordt ervoor geopteerd de tegemoetkoming in de kostprijs van contraceptiva voor vrouwen niet te begrenzen, teneinde de reikwijdte en de doeltreffendheid van de maatregel te optimaliseren.

Aldus beoogt dit wetsvoorstel:

— vooruitgang te boeken inzake een betere preventie van ongewenste zwangerschappen, om te bewerkstelligen dat elke vrouw kan kiezen wanneer zij een kind wil;

— het recht van vrouwen om over hun eigen lichaam te beschikken, nog sterker te verankeren, aangezien deze maatregel mede bijdraagt aan de echte emancipatie van alle vrouwen;

— uitvoering te geven aan het regeerakkoord, dat duidelijk stelt dat de regering "de drempels voor toegang tot anticonceptie" wil wegwerken.

⁵ Conseil de l'Égalité des Chances entre Hommes et Femmes, Avis n° 159 du Bureau, relatif à l'accès à la contraception féminine et masculine, 12 mars 2021.

⁵ Raad van de Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen, advies nr. 159 van het Bureau, betreffende de toegang tot anticonceptiva voor vrouwen en mannen, 12 maart 2021.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'intitulé de l'arrêté royal du 16 septembre 2013 fixant une intervention spécifique dans le coût des contraceptifs pour les femmes n'ayant pas atteint l'âge de 25 ans, et pour les femmes ayant droit à une intervention majorée, est remplacé par ce qui suit:

“Arrêté royal du 16 septembre 2013 fixant une intervention spécifique dans le coût des contraceptifs pour les femmes, quel que soit leur âge”.

Art. 3

Dans l'article 1^{er} du même arrêté royal, modifié en dernier lieu par la loi du 31 juillet 2020, le 4^o est remplacé par ce qui suit:

“4^o “la liste”, la liste des contraceptifs dont le coût fait l'objet d'une intervention spécifique pour toutes les femmes, quel que soit leur âge;”.

Art. 4

Dans l'article 2 du même arrêté royal, modifié en dernier lieu par la loi du 31 juillet 2020, les modifications suivantes sont apportées:

1^o l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“Toutes les femmes, quel que soit leur âge, obtiennent une intervention spécifique de l'assurance obligatoire soins de santé dans le coût des contraceptifs figurant sur la liste, selon les conditions fixées dans le présent arrêté.”;

2^o l'alinéa 3 est abrogé.

Art. 5

Dans l'article 8 du même arrêté royal, modifié en dernier lieu par la loi du 9 août 2020, l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Het opschrift van het koninklijk besluit van 16 september 2013 ter vaststelling van een specifieke tegemoetkoming in de kostprijs van contraceptiva voor vrouwen, jonger dan 25 jaar, en voor vrouwen met recht op een verhoogde tegemoetkoming wordt vervangen door wat volgt:

“Koninklijk besluit van 16 september 2013 ter vaststelling van een specifieke tegemoetkoming in de kostprijs van contraceptiva voor vrouwen, ongeacht hun leeftijd”.

Art. 3

In artikel 1 van hetzelfde koninklijk besluit, het laatst gewijzigd bij de wet van 31 juli 2020, wordt het bepaalde onder 4^o vervangen door wat volgt:

“4^o “de lijst”, de lijst van de contraceptiva met een specifieke tegemoetkoming in de kostprijs voor alle vrouwen, ongeacht hun leeftijd;”.

Art. 4

In artikel 2 van hetzelfde koninklijk besluit, het laatst gewijzigd bij de wet van 31 juli 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1^o het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

“Alle vrouwen, ongeacht hun leeftijd, krijgen een specifieke tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging in de kostprijs van de contraceptiva die voorkomen op de lijst, onder de voorwaarden vastgesteld in dit besluit.”;

2^o het derde lid wordt opgeheven.

Art. 5

In artikel 8 van hetzelfde koninklijk besluit, het laatst gewijzigd bij de wet van 9 augustus 2020, wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“Toutes les femmes, quel que soit leur âge, qui sont visées par le présent arrêté ont droit à cette intervention spécifique sur présentation d’une prescription médicale pour un produit figurant sur la liste.”

Art. 6

Le Roi peut modifier, abroger, compléter ou remplacer les dispositions de la présente loi.

29 mars 2021

Patrick PRÉVOT (PS)
Laurence ZANCHETTA (PS)
Hervé RIGOT (PS)

“Ongeacht hun leeftijd hebben alle in dit besluit bedoelde vrouwen, op voorlegging van een medisch voorschrift voor een in de lijst opgenomen product, recht op deze specifieke tegemoetkoming.”

Art. 6

De Koning kan de bepalingen van deze wet wijzigen, opheffen, aanvullen of vervangen.

29 maart 2021