

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 avril 2021

**CONSEIL EUROPÉEN
DES CHEFS D'ÉTAT ET
DE GOUVERNEMENT
DU 25 MARS 2021**

Briefing (réunion du 24 mars 2021)

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DE QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
MME **Eliane TILLIEUX**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du Premier ministre	3
II. Questions des membres	8
III. Réponses du premier ministre	13
IV. Répliques.....	15

Voir aussi:

Doc 55 **1961/ (2020/2021)**:

002: Débriefing (réunion du 29 mars 2021).

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 april 2021

**EUROPESE RAAD VAN
STAATSHOOFDEN EN
REGERINGSLEIDERS
VAN 25 MAART 2021**

Briefing (vergadering van 24 maart 2021)

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR DE
EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Eliane TILLIEUX**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting van de eerste minister	3
II. Vragen van de leden	8
III. Antwoorden van de eerste minister.....	13
IV. Replieken.....	15

Zie ook:

Doc 55 **1961/ (2020/2021)**:

001: Debriefing (vergadering van 29 maart 2021).

04512

nécessaire de prendre d'autres initiatives similaires au niveau de l'Union européenne?

Un problème s'est posé à propos de la proposition de loi sur les services numériques et la liberté d'expression. Le premier ministre va-t-il continuer à adopter une approche positive à l'égard de cette proposition de loi?

La Turquie prend des mesures qui vont dans la bonne direction dans certains domaines, mais pas dans d'autres. Comment le futur partenariat avec la Turquie se présente-t-il pour le gouvernement fédéral, maintenant que l'on sait que la Turquie a décidé de se retirer de la convention d'Istanbul? L'intervenante salue néanmoins le fait que le gouvernement ne préconisera pas la libéralisation des visas.

Évoquant le prochain sommet européen, Mme Van Bossuyt demande si la création d'une banque de défaillance européenne a déjà été discutée. Un calendrier a-t-il déjà été établi pour le lancement de l'euro numérique? Quel est l'état d'avancement du plan de reprise belge?

Certains États membres de l'Union européenne ont pris position dans la perspective de la conférence sur l'avenir de l'Europe. Dans l'exposé de leur position, ils font valoir que cette conférence devrait se limiter à l'essentiel et ne pas sortir du cadre des traités existants et de l'agenda stratégique du Conseil européen. Il est très important, selon l'intervenante, que la conférence rapproche réellement l'Union européenne de ses citoyens. Pour y parvenir, il conviendra de démontrer la valeur ajoutée de l'Union européenne. Pourquoi la Belgique n'a-t-elle pas cosigné le document précité?

M. Samuel Cogolati (Chambre, Ecolo-Groen) remercie le Premier ministre pour son soutien. Les valeurs de l'Union européenne sont en jeu, par exemple la liberté d'expression et la liberté de travailler. Les sanctions, qui visent aussi bien les parlementaires que les chercheurs universitaires, doivent inciter à défendre encore plus vigoureusement les droits de l'homme.

La situation des droits de l'homme n'est d'ailleurs pas rose au niveau planétaire. L'intervenant mentionne la répression russe contre le leader de l'opposition russe Aleksei Navalny. En outre, la Turquie s'est retirée de la Convention d'Istanbul sans consulter son Parlement à un moment où les violences domestiques contre les femmes sont à nouveau en hausse. L'intervenant appelle donc les parlementaires à manifester leur soutien à toutes les femmes turques qui s'opposent au retrait de la Turquie de la Convention d'Istanbul. En Turquie, le deuxième plus grand parti d'opposition court le risque d'être supprimé. La Belgique pourrait également exprimer son soutien au maintien d'un système démocratique au

dan nodig om op EU-niveau nog andere gelijkaardige initiatieven te nemen?

Er is een probleem gerezen met het wetsvoorstel inzake digitale diensten en de vrijheid van meningsuiting. Zal de eerste minister ten aanzien van dat wetsvoorstel een positieve houding blijven aannemen?

Turkije zet op bepaalde vlakken stappen in de goede richting, op andere vlakken niet. Hoe ziet het toekomstige partnerschap met Turkije er voor de federale regering uit, nu geweten is dat het land uit het Verdrag van Istanboel stapt? De spreekster ziet wel als positief punt dat de regering niet voor een visumliberalisering zal pleiten.

Mevrouw Van Bossuyt wenst met het oog op de eerstvolgende eurotop te vernemen of de oprichting van een Europese *bad bank* al is besproken. Is er al een tijdslijn voor de lancering van de digitale euro? Wat is de status van het Belgische herstelplan?

Een aantal EU-lidstaten hebben een *position paper* geschreven in verband met de conferentie over de toekomst van Europa. In dat document wordt ervoor gepleit dat de conferentie zich tot de essentie zou beperken en niet buiten het kader van de bestaande verdragen en de strategische agenda van de Europese Raad zou treden. De spreekster vindt het heel belangrijk dat de conferentie de EU daadwerkelijk dichterbij de burgers zal brengen. Om dat te bereiken, moet de meerwaarde van de EU worden aangetoond. Waarom heeft België het voornoemde document niet mee ondertekend?

De heer Samuel Cogolati (Kamer, Ecolo-Groen) dankt de eerste minister voor de steunbetuiging. De waarden van de EU staan hier op het spel, zoals vrijheid van meningsuiting en de vrijheid om zijn werk te doen. Deze sancties, zowel jegens volksvertegenwoordigers als jegens academisch onderzoekers, moeten een impuls zijn om de mensenrechten nog feller te verdedigen.

Overigens is de situatie van de mensenrechten wereldwijd niet rooskleurig. Zo is er het Russische optreden tegen de Russische oppositieleider Aleksei Navalny. Voorts stapte Turkije uit het Verdrag van Istanboel zonder het Turkse Parlement te raadplegen, net nu het huiselijk geweld tegen vrouwen weer opflakert. De spreker roept de parlamentsleden er dan ook toe op hun steun te betuigen aan alle Turkse vrouwen die opkomen tegen de terugtrekking van Turkije uit het voornoemde verdrag. In Turkije loopt de tweede grootste oppositiepartij het risico te worden afgeschaft. België zou ook in de Raad van Europa zijn steun kunnen betuigen voor het behoud van een democratisch bestel. Er moet met derde landen een

niveau du Conseil de l'Europe. Un dialogue ouvert doit pouvoir être mené avec les pays tiers. On ne peut donc que se féliciter des déclarations en faveur du respect des droits de l'homme.

La population belge est épuisée par les mesures anti-COVID. Un équilibre doit être trouvé entre les mesures sanitaires et le bien-être de la population. La solution réside dans les vaccinations. M. Cogolati plaide donc en faveur de licences obligatoires pour augmenter drastiquement la production, afin de travailler le plus rapidement possible. Le temps presse, pour le monde entier. Comment l'Organisation mondiale du commerce va-t-elle appréhender cette problématique? L'UE va-t-elle continuer à bloquer la proposition de suspension temporaire des droits de propriété intellectuelle? Il est pourtant dans l'intérêt de la Belgique que cette suspension temporaire puisse se concrétiser.

Mme Ellen Samyn (Chambre, Vlaams Belang) évoque le rôle international de l'euro. Si l'on veut renforcer ce rôle international, il importe avant tout que l'euro prospère dans une UE stable et économiquement forte, qui est certes favorable au libre marché mais ne se comporte pas de manière naïve vis-à-vis du reste du monde, et qui protège par ailleurs les emplois et les revenus sur son propre continent. De même, l'union de transfert du Nord au Sud et de l'Ouest à l'Est au sein de la zone euro doit être aplanie afin de parvenir à un euro stable et fort.

L'euro est aujourd'hui salué, avec un certain sens de l'exagération, comme un succès et un symbole positif de l'unité et de l'intégration de l'Europe, et il devrait, selon les milieux européens, être utilisé comme un instrument de promotion des valeurs européennes de démocratie. Les mêmes voix souhaitent même voir la fonction géopolitique de l'UE renforcée pour soutenir le rôle accru de l'euro. L'internationalisation de l'euro devrait donner à l'UE plus de possibilités d'influencer les décisions géopolitiques mondiales. Ces intentions ne sont toutefois plus aussi innocentes.

La Banque centrale européenne prépare désormais aussi un euro numérique afin de renforcer le rôle international de l'euro. Il importe d'en examiner les avantages et les inconvénients éventuels. Toutefois, pour l'intervenante, un euro numérique ne devrait jamais remplacer l'argent liquide, mais seulement le compléter. Le premier ministre va-t-il continuer à défendre le maintien de l'argent liquide à l'avenir, toujours et partout?

M. Michel De Maegd (Chambre, MR) remercie également le premier ministre pour le message qu'il a envoyé à Pékin concernant les sanctions contre des membres du Parlement européen, dont M. Cogolati. La loi du

open dialoog kunnen worden gevoerd. De uitspraken ter ondersteuning van de naleving van de mensenrechten kunnen dan ook alleen maar worden toegejuicht.

De Belgische bevolking is uitgeput door de coronamaatregelen. Er dient een evenwicht te worden gevonden tussen de sanitaire maatregelen en het welzijn van de bevolking. De oplossing ligt in de vaccinaties. De heer Cogolati pleit dan ook voor dwanglicenties om de productie drastisch te verhogen, zodat er zo snel mogelijk kan worden gewerkt. De tijd dringt, voor de hele wereld. Hoe gaat de Wereldhandelsorganisatie een en ander aanpakken? Zal de EU doorgaan met het blokkeren van het voorstel van een tijdelijke opschorting van de intellectuele eigendomsrechten? Het is evenwel in het belang van België dat die tijdelijke opschorting doorgang kan vinden.

Mevrouw Ellen Samyn (Kamer, Vlaams Belang) wenst in te gaan op de internationale rol van de euro. Bij een versterking van de internationale rol van de euro is het vooral van belang dat die euro gedijt in een stabiele en economisch sterke EU die de vrije markt weliswaar genegen is, maar niet naïef handelt met de rest van de wereld en die ook jobs en inkomen op het eigen continent beschermt. Ook de transferunie van Noord naar Zuid en van West naar Oost binnen de eurozone moet afgevlakt worden om tot een stabiele en sterke euro te komen.

De euro wordt nu, met een zekere zin voor overdrijving, geprezen als een succes en een positief symbool van de eenheid en integratie van Europa en moet volgens EU-kringen worden ingezet als instrument voor de bevordering van de Europese waarden van democratie. Dezelfde kringen wensen zelfs dat de geopolitieke rol van de EU wordt versterkt om de grotere rol van de euro te ondersteunen. De internationalisering van de euro moet de EU meer ruimte geven om mondiale geopolitieke besluiten te beïnvloeden. Dit is echter niet meer zo onschuldig.

De Europese Centrale Bank buigt zich nu ook over een zogenaemde digitale euro, ter versterking van de internationale rol van de euro. Daarbij is het belangrijk om de mogelijke voor- en nadelen te onderzoeken. Een digitale euro mag voor de spreekster evenwel nooit contant geld vervangen, maar daarop enkel een aanvulling kan zijn. Zal de eerste minister het behoud van contant geld in de toekomst, altijd en overal, blijven verdedigen?

Ook de heer Michel De Maegd (Kamer, MR) dankt de eerste minister voor de boodschap aan Peking inzake de sancties tegenover Europese parlementsleden, onder wie de heer Cogolati. In een democratie geldt niet de

talion n'a pas sa place dans une démocratie. Il importe que nous soyons tous sur la même longueur d'onde.

Afin de mettre en œuvre efficacement le certificat vert numérique, une préparation correcte s'impose. Des mesures proactives doivent être prises pour que le certificat puisse être opérationnel dans le délai proposé. Quelles démarches préliminaires ont déjà été entreprises à cet égard?

Pour l'heure, on ne sait pas avec certitude si les personnes vaccinées peuvent encore être porteuses du COVID-19, en particulier si elles sont asymptomatiques. Des questions se posent également quant au degré d'efficacité des vaccins contre les variants du virus. Compte tenu de ces questions, comment l'opérationnalité et l'efficacité du certificat seront-elles garanties?

M. De Maegd suggère à la présidente du Comité fédéral d'avis chargé des questions européennes d'entendre au Parlement fédéral le Commissaire européen à la Justice au sujet du certificat vert et des préoccupations relatives à la protection des données à caractère personnel. La question de l'uniformité de l'utilisation du certificat dans les États membres de l'UE pourra également être soulevée.

La Commission renforce les contrôles relatifs à l'exportation des vaccins produits dans l'UE, et c'est une bonne chose. Même si la solidarité doit prévaloir, l'UE ne se sert pas suffisamment de sa position de producteur de vaccins. Quelle est la position du gouvernement fédéral concernant le durcissement de la position en matière d'exportations de vaccins?

L'intervenant se réjouit que le retrait de la Turquie du Traité d'Istanbul soit à nouveau évoqué dans quelques mois. La décision du pays met en danger les droits des femmes et des personnes vulnérables. Cette évolution est incompatible avec le plan d'action bisannuel pour les droits de l'homme présenté par le président turc, qui inclut notamment le droit à un procès équitable, le droit de manifester et le droit à la liberté d'expression. Le pays affiche pourtant de piètres résultats dans ce domaine. M. De Maegd exhorte dès lors le premier ministre à défendre d'autant plus vigoureusement les valeurs démocratiques fondamentales.

M. Jef Van den Bergh (Chambre, CD&V) souhaite lui aussi demander au premier ministre quelle position le gouvernement adoptera concernant l'interdiction d'exportation des vaccins contre le COVID-19 produits dans l'UE.

wet van oog om oog en tand om tand. Het is van belang dat de neuzen in dezelfde richting staan.

Om het digitale groene certificaat efficiënt ten uitvoer te leggen, moet de voorbereiding correct verlopen. Er moet proactief worden opgetreden opdat het certificaat binnen de voorgestelde termijn operationeel kan zijn. Welke voorbereidende stappen zijn er ter zake al genomen?

Het is vandaag onduidelijk of gevaccineerde personen nog drager kunnen zijn van het COVID-19-virus, meer bepaald wie asymptomatisch is. Ook rijzen er vragen over de graad van efficiëntie van de vaccins tegen varianten van het virus. Hoe zal, gelet op deze vragen, het operationeel zijn en de efficiëntie van het certificaat worden gegarandeerd?

De heer De Maegd suggereert de voorzitter van het federaal adviescomité voor de Europese aangelegenheden om de Europees commissaris voor Justitie in het federaal Parlement te horen over het groene certificaat en de bezorgdheden inzake de bescherming van de persoonsgegevens. Tevens kan het thema van de uniformiteit van het gebruik van het certificaat in de EU-lidstaten aan bod komen.

De Commissie versterkt de controles op de export van de in de EU geproduceerde vaccins en dat is een goede zaak. Ook al moet er solidariteit zijn, toch haalt de EU te weinig uit haar positie als vaccinproducent. Welk standpunt neemt de federale regering in ten opzichte van de hardere opstelling met betrekking tot vaccinexporten?

De spreker is verheugd dat de uitstap van Turkije uit het Verdrag van Istanboel over enkele maanden opnieuw op de agenda zal staan. De beslissing van het land brengt de vrouwenrechten en de rechten van kwetsbare personen in gevaar. Een en ander valt niet te rijmen met het tweejarig actieplan voor de mensenrechten waarmee de Turkse president naar voren is gekomen, waarin onder andere het recht op een eerlijk proces, op manifestatie, op vrije meningsuiting zijn opgenomen. Het land scoort nochtans slecht op het vlak van deze rechten. Dit noopt de heer De Maegd ertoe de eerste minister op het hart te drukken dat de fundamentele democratische waarden des te scherper moeten worden verdedigd.

Ook de heer Jef Van den Bergh (Kamer, CD&V) wenst van de eerste minister te vernemen welk standpunt de regering zal innemen inzake het exportverbod voor in de EU geproduceerde COVID-19-vaccins.

L'intervenant estime que la sortie de la Turquie du Traité d'Istanbul est un mauvais signal pour l'UE. Elle ne peut rester sans conséquence. L'intervenant s'interroge dès lors au sujet de l'attitude relativement positive vis-à-vis de la décision turque. Une série d'États membres de l'UE, tels que la Pologne, remettent à présent aussi ce même traité en question. Quel est le point de vue de l'UE et plus précisément du gouvernement fédéral à cet égard?

M. Patrick Dewael (Chambre, Open Vld) fait valoir que la guerre de la vaccination est surtout une question de perception. La Commission est mise sous pression par les pays où la vaccination ne se déroule pas efficacement. Ces pays veulent que l'UE envoie un signal fort indiquant qu'elle privilégie sa population. Le fait que le Royaume-Uni soit si en avance en termes de nombre de vaccinations est une source d'irritation. L'UE met toutefois en jeu sa réputation de bloc commercial en adoptant des mesures protectionnistes, telles que le contrôle des exportations. Les risques sont notamment que le Royaume-Uni prenne des mesures de rétorsion et qu'un blocage de l'approvisionnement en matières premières paralyse la production de vaccins. Une désescalade est nécessaire d'urgence, car cette situation ne fera que des perdants à long terme. La guerre contre le virus est en effet la plus importante et chaque vaccin produit est dès lors une victoire.

M. Dewael souligne enfin que l'UE a commandé suffisamment de vaccins pour couvrir la population de l'UE, mais que les producteurs de vaccins doivent de leur côté honorer leurs contrats d'approvisionnement.

M. Rik Daems (Sénat, Open Vld) signale que le président des États-Unis participera à ce Conseil européen, ce qui offre une opportunité d'apprendre à quoi pourrait ressembler l'alliance transatlantique à court et à moyen termes.

Ces dernières semaines, l'UE et les États-Unis s'inscrivent toutefois dans une logique de sanction. Une nette évolution vers un contexte géopolitique et géoéconomique multipolaire est perceptible. Comment l'UE se positionnera-t-elle en l'espèce? Dans quelle mesure est-il question d'une collaboration? L'UE est-elle son propre maître en ce qui concerne la politique étrangère?

Il y a à première vue une contradiction entre la logique de sanction et la désescalade qui, conformément à la doctrine Harmel, vise à obtenir un résultat par le dialogue. Le premier ministre est-il en mesure de donner quelques précisions à cet égard?

Le nouveau secrétaire général de l'OCDE n'a pas eu un parcours irréprochable dans le domaine du climat. Ce

De uitstap van Turkije uit het Verdrag van Istanboel is voor de spreker een fout signaal naar de EU toe. Een en ander kan niet zonder gevolg blijven. De spreker heeft dan ook vragen bij de vrij positieve houding tegenover de Turkse beslissing. Een aantal EU-lidstaten, zoals Polen, stellen dat verdrag nu ook ter discussie. Hoe kijkt de EU en meer bepaald de federale regering daartegen aan?

De heer Patrick Dewael (Kamer, Open Vld) werpt op dat de vaccinatieoorlog vooral draait om perceptie. De Commissie wordt onder druk gezet door die landen waar de vaccinatie niet vlot verloopt. Deze landen willen dat de EU het krachtige signaal geeft dat zij de EU-bevolking vooropstelt. Het steekt dat het VK zo vooroploopt in het aantal vaccinaties. De EU zet echter haar reputatie als handelsblok op het spel door het nemen van protectionistische maatregelen, zoals de exportcontroles. De risico's zijn onder andere dat het VK tegenmaatregelen kunnen zou nemen en dat een blokkering van de aanvoer van grondstoffen de vaccinproductie zou lamleggen. Er is dringend nood aan een de-escalatie, want deze situatie levert op termijn alleen maar verliezers op. De oorlog tegen het virus is namelijk het belangrijkste en ieder geproduceerd vaccin is dus een overwinning.

De heer Dewael benadrukt ten slotte dat de EU voldoende vaccins heeft besteld om de EU-bevolking te bedienen, maar dat de vaccinproducenten de leveringscontracten dan wel moeten nakomen.

De heer Rik Daems (Senaat, Open Vld) wijst erop dat de Amerikaanse president aan deze Europese Raad zal deelnemen. Dat biedt een kans om te vernemen hoe het Noord-Atlantisch bondgenootschap er op korte en middellange termijn zou kunnen uitzien.

De jongste weken zitten de EU en de VS evenwel in een sanctiologica. Er is een duidelijke evolutie waar te nemen in de richting van een multipolair geopolitiek en -economisch landschap. Hoe zal de EU zich in dezen opstellen? In welke mate is er sprake van samenwerking? Is de EU haar eigen heer en meester wat buitenlands beleid betreft?

Er heerst op het eerste gezicht een tegenstelling tussen de sanctiologica en de de-escalatie waarbij men, in de lijn van de zogenoemde Harmel-doctrine, via dialoog tot een resultaat wenst te komen. Kan de eerste minister daar enige duiding bij geven?

De nieuwe secretaris-generaal van de OESO heeft wat klimaat betreft geen onbesproken parcours afgelegd.

thème sera-t-il abordé lors de ce Conseil européen? Il est notoire que l'administration Biden en fait grand cas aux États-Unis.

L'aspect des droits de l'homme est considéré comme un cadre général dans le contexte de la politique internationale, et l'intervenant s'en félicite. Quelle est l'approche au sein de l'UE à cet égard?

M. Daems indique que, concernant la Russie et la Turquie notamment, des experts du Conseil de l'Europe peuvent être invités par le comité d'avis chargé des questions européennes ou par d'autres commissions de la Chambre, si un intérêt existe, afin d'approfondir la compréhension de ces thèmes.

III. — RÉPONSES DU PREMIER MINISTRE

Le premier ministre souligne qu'on ne peut pas opérer de discrimination entre ceux qui ont pu être vaccinés et ceux qui ne l'ont pas pu, en ce qui concerne les voyages. Un test récent doit tout autant constituer une preuve valable. Il ajoute qu'une série de pays souhaiteraient ajouter un statut antigénique au certificat vert. Il reste toutefois à savoir dans quelle mesure cela est judicieux. Le certificat est appelé à devenir un document dynamique, dans lequel de nouveaux éléments pourront être inscrits au fil du temps. La protection des données à caractère personnel sera toutefois prise en compte en tout temps.

La question de savoir si un tel certificat pourra également être utilisé pour participer à un événement ou pour aller au cinéma sera discutée au sein du Comité de concertation.

Le dispositif COVAX joue un rôle essentiel, mais des maladies d'enfance sont apparues. Le but est que l'*EU sharing mechanism* compense ces problèmes temporaires parallèlement aux programmes nationaux.

Le premier ministre reconnaît qu'une guerre des vaccins ne fera que des perdants. La production d'un vaccin contre le COVID-19 est une affaire complexe. Des ingrédients sont importés et exportés. Si ce processus est entravé de quelque manière que ce soit, l'ensemble est en danger. La Belgique a toujours appelé au dialogue. Notre pays n'a pas à recevoir de leçons, car il a exporté beaucoup plus de vaccins contre le COVID-19 qu'il n'en a reçu pour les administrer à sa propre population. Ce n'est pas nouveau, car des vaccins sont produits et exportés en Belgique depuis très longtemps. Le premier ministre indique qu'il a eu des discussions avec la présidente de la Commission et le premier ministre britannique à ce sujet. AstraZeneca doit, bien entendu,

Zal dat thema op deze Europese Raad aan bod komen? Het is geweten dat de Biden-administratie in de VS daar niet licht aan tilt.

Het aspect mensenrechten wordt in de context van de internationale politiek als een algemeen kader gezien, en dat is voor de spreker een goede zaak. Hoe wordt daar in de EU mee omgegaan?

De heer Daems meldt dat, in geval van interesse, het adviescomité voor de Europese Aangelegenheden of andere Kamercommissies onder meer inzake Rusland en Turkije experten van de Raad van Europa kan uitnodigen om in deze thema's meer inzicht te bieden.

III. — ANTWOORDEN VAN DE EERSTE MINISTER

De eerste minister benadrukt dat er wat reizen betreft niet mag worden gediscrimineerd tussen wie gevaccineerd kon worden en wie niet. Een recente test moet evengoed een geldig bewijs zijn. Hij voegt eraan toe dat een aantal landen aan het groene certificaat een antigenstatus zou willen toevoegen. Het is echter nog de vraag hoe zinvol dat is. Het certificaat zal wellicht een dynamisch document worden, waarin met de tijd ook nieuwe elementen zal kunnen worden opgenomen. Er zal echter te allen tijde rekening worden gehouden met de bescherming van de persoonsgegevens.

De vraag of een dergelijk certificaat ook kan worden ingezet voor deelname aan een evenement of een bioscoopbezoek zal in het Overlegcomité worden besproken.

De COVAX-faciliteit speelt een centrale rol, maar er zijn opstartproblemen opgedoken. Het is de bedoeling dat het *EU sharing mechanism* die tijdelijke problemen ondervangt, parallel aan de nationale programma's.

De eerste minister erkent dat een vaccinoorlog alleen verliezers oplevert. Een COVID-19-vaccin produceren, is een complex gegeven. Ingrediënten worden in- en uitgevoerd. Als dat proces op de een of andere manier wordt gehinderd, komt het geheel in gevaar. België heeft altijd opgeroepen tot dialoog. Ons land moet geen lessen krijgen, want het exporteerde veel meer COVID-19-vaccins dan het voor de eigen bevolking ter toediening heeft ontvangen. Dat is niets nieuws, want in België worden al heel lang vaccins geproduceerd en uitgevoerd. De eerste minister haalt aan dat hij daarover met de voorzitter van de Commissie en de Britse eerste minister gesprekken heeft gevoerd. AstraZeneca moet uiteraard zijn contractuele verplichtingen nakomen. Het

respecter ses obligations contractuelles. Cependant, ce n'est pas parce qu'il y a des problèmes avec un contrat relatif à un vaccin que des problèmes doivent être créés avec un autre contrat.

Le premier ministre est convaincu que les contacts entre la Commission et Londres évolueront favorablement. Si on en arrive tout de même à une discussion, ce n'est pas la Belgique mais la Commission qui sera l'interlocutrice appropriée. Bien que la Belgique ne soit pas un grand partisan des restrictions à l'exportation, elle attend une transparence suffisante et des efforts pour respecter les obligations contractuelles.

Le gouvernement fédéral n'est pas opposé au *non-paper* sur la Conférence sur l'avenir de l'Europe, mais il a évalué l'opportunité de le signer. Le document n'apporte en fait que peu de choses. Par exemple, le texte ne fait aucune référence à la crise sanitaire et reprend les principes très généraux qui ont déjà été énoncés. Le gouvernement est d'accord avec l'évaluation selon laquelle la Conférence devrait être aussi proche que possible du citoyen.

Le premier ministre fait état d'un dialogue positif avec la Commission sur les restrictions de voyage de la Belgique. Le commissaire européen à la Justice et le ministre fédéral de l'Intérieur ont déjà eu des contacts sur cette question. Il a été convenu de la date de fin de la mesure restrictive. Entre-temps, il existe également un accord de coopération, élaboré par le ministre fédéral de la Justice, sur lequel l'Autorité de protection des données et le Conseil d'État ont déjà rendu leurs avis. L'objectif est que l'accord puisse être examiné par les différentes assemblées le plus rapidement possible.

L'idée d'un euro numérique a émergé dans le sillage des développements concernant les cryptomonnaies. Il est nécessaire de mettre en place un cadre stabilisateur et réglementaire à cet égard. La Banque centrale européenne et l'Eurogroupe travaillent sur cette idée. Le premier ministre indique que l'argent liquide restera toutefois une option.

Il n'y a pas eu de débat sur la *bad bank*, ni au Conseil européen, ni au sein de l'Eurogroupe. À l'heure actuelle, on ne sait donc pas clairement quelles initiatives seront prises.

En ce qui concerne les plans de relance et de résilience de la Belgique, des discussions sont en cours avec la Commission. Des concertations seront également organisées avec les entités fédérées. Les projets devraient pouvoir être soumis d'ici la fin avril 2021.

is echter niet omdat er met een bepaald vaccincontract problemen zijn dat er met een ander contract problemen moeten worden gecreëerd.

De eerste minister vertrouwt erop dat de contacten tussen de Commissie en Londen gunstig zullen evolueren. Als het toch tot een discussie komt, is niet België maar wel de Commissie de juiste gesprekspartner. Hoewel België geen grote voorstander van exportbeperkingen is, verwacht het wel voldoende transparantie en inspanningen om de contractuele verplichtingen na te komen.

De federale regering is geen tegenstander van het *non-paper* betreffende de Conferentie over de toekomst van Europa maar maakte voor wat de ondertekening betreft een opportuiniteitsafweging. Het document draagt namelijk weinig bij. De tekst maakt bijvoorbeeld geen gewag van de sanitaire crisis en herneemt de zeer algemene principes waarover reeds een uitspraak werd gedaan. De regering is het wel eens met de evaluatie dat de Conferentie zo dicht mogelijk bij de burger dient te staan.

De eerste minister maakt gewag van een positieve dialoog met de Commissie over de Belgische reisbeperkingen. De Europees commissaris voor Justitie en de federale minister van Binnenlandse Zaken hebben over de kwestie al contact gehad. Er is afgesproken tot wanneer de beperkingsmaatregel zou gelden. Er is ondertussen ook een samenwerkingsakkoord, opgesteld door de federale minister van Justitie, waarover de Gegevensbeschermingsautoriteit en de Raad van State al hun advies hebben uitgebracht. Het is de bedoeling dat het akkoord zo snel mogelijk door de verschillende assemblees kan worden behandeld.

Het idee van een digitale euro is ontstaan naar aanleiding van de ontwikkelingen met de zogenoemde cryptomunten. Er is ter zake nood aan een stabiliserend en regelgevend kader. De uitwerking van het idee gebeurt door de Europese Centrale Bank en de Eurogroep. De eerste minister stelt dat cash geld evenwel een optie zal blijven.

Er is noch in de Europese Raad noch in de Eurogroep een debat gevoerd over de *bad bank*. Het is derhalve momenteel niet duidelijk welke initiatieven er zullen worden genomen.

Wat de Belgische herstel- en veerkrachtplannen betreft, lopen er besprekingen met de Commissie. Er zal ook met de deelstaten worden overlegd. De plannen zouden tegen eind april 2021 moeten kunnen worden ingediend.

L'UE est très préoccupée par la situation des droits de l'homme en Turquie en général. Il ne s'agit pas seulement de la sortie de la Convention d'Istanbul. On constate un recul à différents égards. Lors des réunions préparatoires, il a dès lors été demandé que les conclusions du Conseil sur la Turquie fassent état d'une lacune qui n'améliorera pas la situation des droits de l'homme dans le pays.

L'administration Biden offre à l'UE la possibilité de resserrer les liens avec les États-Unis, de fixer des objectifs communs et de fournir sa part de travail. Le premier ministre estime que l'UE devrait jouer encore mieux son rôle dans le monde et unir ses forces à celles des États-Unis. Une concertation avec les États-Unis sur les relations avec la Chine et la Russie est certainement utile. Une relation se forme des deux côtés. Ainsi, si l'une des parties n'est pas intéressée, il ne faut pas avoir des attentes trop élevées. Il reste à voir quel modèle de gouvernance prévaudra dans les années à venir. C'est une question de légitimité, d'efficacité et de transparence, des valeurs auxquelles l'UE souscrit mais où elle pourrait peut-être faire encore mieux. Les États-Unis peuvent et doivent être un partenaire central à cet égard. Le premier ministre attend avec impatience le message que le président américain apportera lors de ce Conseil européen.

IV. — RÉPLIQUES

M. Mark Demesmaeker (Sénat, N-VA) estime que l'UE ne doit pas passer trop vite à l'ordre du jour en ce qui concerne la Turquie. Depuis des années, l'Union fournit à cette dernière une aide substantielle à l'adhésion, notamment pour améliorer l'État de droit. Le rapport annuel d'avancement publié par l'UE révèle toutefois surtout une aggravation. Le plus grand parti d'opposition en Turquie a été menacé d'être réduit au silence ces derniers jours. Nous devons donc utiliser un langage clair à l'égard de la Turquie.

L'intervenant exprime sa solidarité avec M. Cogolati (Chambre, Ecolo-Groen), qui figure sur la liste rouge de la Chine. Des parlementaires belges ont d'ailleurs été également "blacklistés" en Russie. S'exprimer en faveur des droits fondamentaux et du respect du droit international et des traités s'apparente à la poursuite du dialogue et complique le travail des parlementaires.

M. Rik Daems fait observer que plusieurs pays des Balkans occidentaux regardent désormais en direction de l'Est, plutôt que de l'Ouest, vers l'UE. Le Conseil

Er heerst op EU-niveau grote bezorgdheid over de toestand van de mensenrechten in Turkije in het algemeen. Het gaat dus niet alleen over de uitstap uit het Verdrag van Istanboel. Er is op verschillende vlakken achteruitgang merkbaar. Er is dan ook tijdens voorbereidende vergaderingen voor gepleit dat er in de conclusies van de Raad inzake Turkije sprake zal zijn van een lacune die de mensenrechtensituatie in het land geen goed doet.

De Biden-administratie biedt voor de EU kansen om de banden met de VS opnieuw aan te halen, gemeenschappelijke doelstellingen vast te stellen en haar deel van het werk te verrichten. De eerste minister is van mening dat de EU haar rol in de wereld nog beter moet spelen en de krachten met de VS moet bundelen. Overleg met de VS over de relaties met China en Rusland is zeker zinvol. Een relatie wordt van beide kanten gevormd. Als een van de partijen dus niet geïnteresseerd is, moeten de verwachtingen niet te hoog gespannen zijn. Het is maar de vraag welk bestuursmodel de komende jaren de overhand zal nemen. Een en ander hangt samen met legitimiteit, effectiviteit en transparantie, waarden die de EU aanhangt maar waar ze wellicht nog beter kan. In dezen kan en moet de VS een centrale partner zijn. De eerste minister kijkt alvast uit naar de boodschap die de Amerikaanse president op deze Europese Raad zal brengen.

IV. — REPLIEKEN

De heer Mark Demesmaeker (Senaat, N-VA) is van mening dat de EU wat Turkije betreft niet te snel mag overgaan tot de orde van de dag. De EU verleent namelijk al jaren aanzienlijke toetredingssteun aan Turkije, onder meer om de toestand van de rechtsstaat te verbeteren. Het voortgangsverslag dat de EU jaarlijks uitbrengt, toont echter vooral achteruitgang. De grootste oppositiepartij in Turkije dreigt de jongste dagen monddood gemaakt te worden. Er mag dus naar Turkije toe duidelijke taal worden gesproken.

De spreker betuigt zijn solidariteit met de heer Cogolati (Kamer, Ecolo-Groen) die op de Chinese repressielijst staat. Er staan overigens ook Belgische parlementsleden op een zwarte lijst in Rusland. Zich uitspreken voor fundamentele rechten, voor het naleven van het internationaal recht en conventies geeft blijkbaar aanleiding tot het fnuiken van verdere dialoog en het bemoeilijken van de werkzaamheden van parlementsleden.

De heer Rik Daems wijst erop dat een aantal landen van de Westelijke Balkan de blik vandaag oostwaarts richt in plaats van westwaarts, naar de EU. Zal de Europese

européen s'efforcera-t-il de faire en sorte que ces partenaires potentiels ne soient pas négligés?

Le premier ministre est d'accord pour dire que les Balkans occidentaux requièrent une vision stratégique. D'autres puissances mondiales adoptent également une approche stratégique vis-à-vis de cette région. L'actuelle diplomatie vaccinale en est un exemple. Le premier ministre croate a d'ores et déjà fait montre d'ouverture à l'égard des relations transatlantiques. Un certain nombre de pays des Balkans occidentaux doivent encore progresser en matière de droits de l'homme. L'UE doit réfléchir soigneusement à la manière dont elle veut structurer les relations en la matière, non seulement avec les Balkans occidentaux mais aussi avec le Partenariat oriental. Le premier ministre salue dès lors l'initiative prise par le président du Conseil européen en Géorgie. L'UE devrait néanmoins être en mesure d'élaborer une stratégie plus large pour que l'on sache clairement le rôle qu'elle peut et ne peut pas jouer dans cette région.

La présidente-rapporteuse,

Eliane TILLIEUX

Raad ervoor proberen te zorgen dat deze potentiële partners niet uit het oog worden verloren?

De eerste minister is het ermee eens dat de Westelijke Balkan strategisch dient te worden bekeken. Ook andere wereldmogendheden gaan met die regio op een strategische manier om. De huidige vaccindiplomatie is daar een voorbeeld van. De Kroatische eerste minister heeft alvast een open blik op de trans-Atlantische betrekkingen. Een aantal landen van de Westelijke Balkan moet nog stappen zetten wat mensenrechten betreft. De EU moet er ter zake goed over nadenken hoe zij de betrekkingen wil structureren, niet alleen met de Westelijke Balkan maar ook met het Oostelijk Partnerschap. Het initiatief dat de voorzitter van de Europese Raad in Georgië heeft genomen, is voor de eerste minister dan ook een goede zaak. Toch zou de EU een bredere strategie moeten kunnen ontwikkelen, zodat duidelijk wordt welke rol zij in die regio kan spelen en welke niet.

De voorzitter-rapportrice,

Eliane TILLIEUX