

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 mai 2021

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**sur la question du retour des prisonniers
de guerre arméniens et des civils captifs
détenus par l'Azerbaïdjan
suite à la déclaration de cessez-le-feu
du 9 novembre 2020**

(déposée par Mme Els Van Hoof)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 mei 2021

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de terugkeer van de Armeense
krijgsgevangenen en van de burgers
die door Azerbeïdzjan gevangen
worden gehouden na de afkondiging
van een staakt-het-vuren op 9 november 2020**

(ingediend door mevrouw Els Van Hoof)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La situation humanitaire reste précaire au Haut-Karabakh en dépit du cessez-le-feu instauré depuis le 9 novembre 2020. Une des questions humanitaires les plus urgentes est celle des prisonniers de guerre. Le paragraphe 8 du cessez-le-feu dispose que *“the exchange of prisoners of war, hostages and other detainees, as well as the remains of the fatalities, shall be carried out.”*

L'échange de prisonniers de guerre et de dépouilles mortelles n'est toutefois pas suffisamment respecté. Le 14 décembre 2020, un échange de 12 prisonniers azéris et de 44 prisonniers arméniens a eu lieu sous les auspices du Comité international de la Croix-Rouge (CICR) et de la force de paix russe. Dans l'intervalle, 69 prisonniers de guerre arméniens ont été rendus au total.

Nul ne connaît avec précision le nombre précis de personnes qui sont toujours prisonnières car l'Azerbaïdjan refuse de fournir des informations sur l'endroit où se trouvent les militaires et les civils qui ont été vus pour la dernière fois en détention dans ce pays¹. Le 16 mars 2021, la Cour européenne des droits de l'Homme a indiqué² dans un communiqué de presse que l'Azerbaïdjan ne parvenait pas à fournir dans les délais des informations au sujet de 188 Arméniens qui seraient prisonniers de guerre.

L'Azerbaïdjan indique qu'il a restitué tous les prisonniers de guerre, mais que 60 personnes suspectées de terrorisme³ restent encore en détention. Il s'agirait d'Arméniens qui se trouvaient encore sur le territoire azerbaïdjanais après le cessez-le-feu le 10 novembre; dix d'entre eux auraient été restitués entre-temps.

Les prisonniers de guerre arméniens en Azerbaïdjan seraient victimes de mauvais traitements et de torture selon un rapport de *Human Rights Watch*⁴. Les prisonniers de guerre arméniens sont humiliés, battus, attachés et subissent des électrochocs et des brûlures. L'Azerbaïdjan commet ainsi de graves violations dans le domaine du droit humanitaire, notamment contre la Convention des Nations unies contre la torture et autres

¹ Azerbaijan: Armenian POWs Abused in Custody | Human Rights Watch (hrw.org).

² file:///C:/Users/Els%20Van%20Hoof/Downloads/Armenia%20v.%20Azerbaijan%20and%20alleged%20captives_%20notification%20to%20the%20Committee%20of%20ministers%20of%20interim%20measures%20indicated%20.pdf.

³ “We have returned all prisoners of war” – Ilham Aliyev (azerbaycan24.com).

⁴ Azerbaijan: Armenian POWs Abused in Custody | Human Rights Watch (hrw.org).

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Ondanks het staakt-het-vuren sinds 9 november 2020 blijft de humanitaire situatie in Nagorno-Karabach precair. Een van de meest dringende humanitaire kwesties is die van de krijgsgevangenen. Paragraaf 8 van de wapenstilstand bepaalt: *“The exchange of prisoners of war, hostages and other detainees, as well as the remains of the fatalities, shall be carried out.”*

De uitwisseling van krijgsgevangen en stoffelijke resten wordt echter niet voldoende opgevolgd. Op 14 december 2020 vond onder auspiciën van het Internationaal Comité van het Rode Kruis (ICRK) en de Russische vredesmacht een uitwisseling van 12 Azerische en 44 Armeense gevangen plaats. In totaal werden intussen 69 Armeense krijgsgevangen uitgeleverd.

Over het precieze aantal personen dat nog steeds in gevangenschap is, bestaat geen duidelijkheid aangezien Azerbeïdjan weigert informatie te verschaffen over de *wherabouts* van militairen en burgers die voor het laatst gezien werden terwijl ze in hechtenis zaten in Azerbeïdjan¹. In een persbericht van 16 maart 2021 deelde het Europees Hof voor de Rechten van de Mens² mee dat Azerbeïdjan er niet in slaagt om binnen de termijnen informatie te verschaffen over 188 Armeniërs die zich in krijgsgevangenschap zouden bevinden.

Azerbeïdjan stelt dat het alle krijgsgevangenen heeft uitgeleverd, maar dat nog 60 personen aangehouden blijven als verdachten van terrorisme³. Het zou gaan om Armeniërs die zich na het staakt-het-vuren op 10 november 2020 nog op Azerbeïdjaans grondgebied bevonden. Tien van hen zouden inmiddels uitgewisseld zijn.

De Armeense krijgsgevangenen in Azerbeïdjan zouden volgens een rapport van *Human Rights Watch* het slachtoffer zijn van mishandeling en foltering⁴. Armeense krijgsgevangen worden vernederd, geslagen, vastgebonden, en krijgen elektroshocks en brandplekken toegediend. Hiermee begaat Azerbeïdjan zware overtredingen op het gebied van internationaal humanitair recht, met name tegen het VN-verdrag tegen foltering

¹ Azerbaijan: Armenian POWs Abused in Custody | Human Rights Watch (hrw.org).

² file:///C:/Users/Els%20Van%20Hoof/Downloads/Armenia%20v.%20Azerbaijan%20and%20alleged%20captives_%20notification%20to%20the%20Committee%20of%20ministers%20of%20interim%20measures%20indicated%20.pdf.

³ “We have returned all prisoners of war” – Ilham Aliyev (azerbaycan24.com).

⁴ Azerbaijan: Armenian POWs Abused in Custody | Human Rights Watch (hrw.org).

peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants et contre la troisième Convention de Genève, qui protège les prisonniers de guerre contre les violences, l'intimidation et les traitements dégradants.

La résolution visant à soutenir les initiatives de la Belgique et des institutions internationales pour obtenir un cessez-le-feu et une résolution pérenne du conflit du Haut-Karabakh (DOC 55 1597/010)⁵ a été adoptée le 17 décembre 2020. Les points 15, 17, 19 et 20 de la résolution appellent à un échange immédiat des soldats prisonniers et des dépouilles. La résolution condamne également l'exécution de prisonniers de guerre et appelle à juger et à sanctionner les auteurs de ces crimes.

Dans une réponse à une question parlementaire de Mme Els Van Hoof, Mme Wilmès, ministre des Affaires étrangères, a confirmé au cours de la réunion du 2 mars 2021⁶ de la commission des Relations extérieures que l'échange de prisonniers de guerre se déroulait avec difficulté et a rappelé que l'Arménie et l'Azerbaïdjan devaient observer l'obligation de protection des prisonniers de guerre, telle qu'elle est prévue dans la Convention de Genève. La ministre a imputé les lacunes dans la mise en œuvre des dispositions relatives à l'échange des prisonniers de guerre à l'absence de contacts directs entre les autorités arméniennes et azerbaïdjanaises, mais également à l'absence d'une mission des Nations unies en mesure de constater les besoins sur place. La Belgique appelle dès lors à accélérer l'organisation d'une mission des Nations unies au Haut-Karabakh de manière à ce que la communauté internationale, dont la Belgique, puisse apporter une aide et un soutien supplémentaires à sa population.

en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing, alsook tegen de derde Conventie van Genève, die krijgsgevangenen beschermt tegen geweld, intimidatie en beledigingen.

Op 17 december 2020 werd resolutie 1597⁵ aangenomen, betreffende de ondersteuning van de initiatieven van België en van de internationale instellingen om inzake het conflict over Nagorno-Karabach tot een staakt-het-vuren en een duurzame oplossing te komen. De punten 15, 17, 19 en 20 van de resolutie roepen op tot een onmiddellijke uitwisseling van gevangengenomen soldaten en stoffelijke overschotten. Ook veroordeelt de resolutie de executie van krijgsgevangenen en moeten de daders van deze misdrijven berecht en gestraft worden.

In een antwoord op een parlementaire vraag van Kamerlid Els Van Hoof bevestigde minister van Buitenlandse Zaken Wilmès tijdens de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen van 2 maart 2021⁶ dat de uitwisseling van krijgsgevangenen moeizaam verloopt en herinnerde ze eraan dat Armenië en Azerbeïdjan moeten voldoen aan de bescherming van krijgsgevangenen, zoals bepaald in de Conventie van Genève. Als oorzaken voor de gebrekkige uitvoering van de bepalingen inzake de uitwisseling van krijgsgevangenen verwees de minister naar het ontbreken van rechtstreekse contacten tussen de Armeense en de Azerbeïdjaanse autoriteiten, maar ook het ontbreken van een VN-missie die ter plaatse de noden kan vaststellen. België roept dan ook op om vaart te zetten achter een VN-missie naar Nagorno-Karabach, zodat de internationale gemeenschap, waaronder ook België, bijkomende hulp en ondersteuning kan bieden aan de bevolking van Nagorno-Karabach.

Els VAN HOOF (CD&V)

⁵ <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/55/1597/55K1597010.pdf>.

⁶ <https://www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/55/ic394.pdf>.

⁵ <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/1597/55K1597010.pdf>.

⁶ <https://www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/55/ic394.pdf>.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. se référant à sa résolution du 17 décembre 2020 “visant à soutenir les initiatives de la Belgique et des institutions internationales pour obtenir un cessez-le-feu et une résolution pérenne du conflit du Haut-Karabakh”(DOC 55 1597/010); en particulier les appels, aux points 15, 17, 19, 20 de la résolution, à l'échange de prisonniers de guerre et des dépouilles mortelles, conformément aux Conventions de Genève et aux autres normes et instruments du droit international humanitaire;

B. considérant que les conséquences humanitaires alarmantes et graves de la récente agression militaire déclenchée par l'Azerbaïdjan nécessitent toujours un engagement fort des institutions internationales et un soutien urgent;

C. vu l'article 8 de la déclaration trilatérale du 9 novembre 2020 du premier ministre de la République d'Arménie, du président de la République d'Azerbaïdjan et du président de la Fédération de Russie, en vertu duquel les parties se sont engagées à procéder à l'échange des prisonniers de guerre, des otages et autres détenus, ainsi que des corps;

D. vu la déclaration du porte-parole pour les affaires extérieures de l'Union européenne du 29 janvier 2021 appelant à la libération immédiate des autres personnes toujours détenues par Azerbaïdjan;

E. préoccupée par le rapport de *Human Rights Watch* “Azerbaïdjan: prisonniers de guerre arméniens maltraités en garde à vue”, publié le 19 mars 2021;

F. vu les appels de la communauté internationale et, entre autres, la déclaration conjointe la plus récente “Sur les mauvais traitements signalés des prisonniers arméniens en Azerbaïdjan” faite le 23 mars 2021 par le président de la délégation pour les relations avec le Caucase du Sud du Parlement européen, le rapporteur permanent du Parlement sur l'Arménie et rapporteur permanent sur l'Azerbaïdjan;

G. considérant que la partie arménienne a rapatrié tous les individus en captivité, comme indiqué également par la Cour européenne des Droits de l'Homme dans le communiqué de presse du 16 mars 2021;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. verwijzend naar haar op 17 december 2020 aangenomen resolutie DOC 55 1597/010 betreffende de ondersteuning van de initiatieven van België en van de internationale instellingen om inzake het conflict over Nagorno-Karabach tot een staakt-het-vuren en een duurzame oplossing te komen, inzonderheid naar de verzoeken 15, 17, 19 en 20 daarvan in verband met de uitwisseling van krijgsgevangenen en van de stoffelijke resten, zulks in overeenstemming met de Conventies van Genève alsook met de andere tot het internationaal humanitair recht behorende normen en instrumenten;

B. attenderend op de alarmerende en ernstige humanitaire gevolgen van de recente militaire agressie die door Azerbeidzjan is ontketend, die nog steeds een krachtig engagement van de internationale instellingen en dringende steun vereisen;

C. verwijzend naar artikel 8 van de trilaterale verklaring van 9 november 2020 van de premier van de Republiek Armenië, de president van de Republiek Azerbeidzjan en de president van de Russische Federatie, waarbij de partijen zich ertoe hebben verbonden om krijgsgevangenen, gijzelaars en andere gedetineerden, alsmede lichamen uit te wisselen;

D. verwijzend naar de verklaring van de woordvoerder van de EU voor buitenlandse zaken van 29 januari 2021, waarin wordt opgeroepen tot de onmiddellijke vrijlating van de andere personen die nog steeds door Azerbeidzjan worden vastgehouden;

E. bezorgd over het op 19 maart 2021 gepubliceerde rapport van *Human Rights Watch* met als titel: “*Azerbaijan: Armenian POWs Abused in Custody*”;

F. gezien de oproepen van de internationale gemeenschap en, onder meer, op de recentste gezamenlijke verklaring “*sur les mauvais traitements signalés des prisonniers arméniens en Azerbaïdjan*” die op 23 maart 2021 werd afgelegd door de voorzitter van de Delegatie van het Europees Parlement voor de betrekkingen met de zuidelijke Kaukasus, de permanente rapporteur van het Europees Parlement voor Armenië en de permanente rapporteur van het Europees Parlement voor Azerbeidzjan;

G. opmerkend dat van Armeense zijde alle in gevangenschap verkerende personen zijn gerepatrieerd, zoals ook het Europees Hof voor de rechten van de mens in zijn persmededeling van 16 maart 2021 heeft aangegeven;

H. prenant note du fait qu'un certain nombre de captifs arméniens ont été rapatriés à ce jour;

I. regrettant que l'Azerbaïdjan détienne toujours un nombre important d'Arméniens, y compris les personnes capturées après la déclaration trilatérale du 9 novembre 2020 et que les mesures provisoires appliquées par la Cour européenne des Droits de l'Homme restent en vigueur à l'égard de 188 Arméniens qui auraient été capturés par l'Azerbaïdjan;

J. considérant que la Cour européenne des Droits de l'Homme a décidé de notifier au Comité des ministres les mesures qu'elle a prises, vu le non-respect par le gouvernement azerbaïdjanais des délais fixés par la Cour pour la communication d'informations sur les personnes concernées et informations plutôt générales et limitées fournies par le gouvernement azerbaïdjanais;

I. EST PROFONDÉMENT PRÉOCCUPÉE par le fait que l'échange complet de prisonniers convenu dans le cadre de la déclaration de cessez-le-feu n'a pas encore été mis en œuvre par l'Azerbaïdjan;

II. CONDAMNE dans les termes les plus vifs les nombreux récits d'abus de captifs arméniens par l'Azerbaïdjan, tels que documentés en particulier dans un récent rapport de *Human Rights Watch*;

III. EXHORTE LES AUTORITÉS AZERBAÏDJANAISES À ENQUÊTER sur tous ces cas et à traduire les responsables en justice. Le plein respect du droit international humanitaire et l'interdiction de la torture et des autres traitements dégradants ou inhumains doivent être garantis;

IV. DÉPLORE FERMEMENT LE FAIT que le gouvernement azerbaïdjanais n'a pas respecté les mesures provisoires de la Cour européenne des droits de l'homme qui ont ordonné à l'Azerbaïdjan de fournir des informations sur les conditions de détention des captifs, leur état de santé, ainsi que les mesures prises pour les rapatrier;

V. APPELLE L'AZERBAÏDJAN à libérer sans délai tous les prisonniers arméniens restants, y compris les civils signalés, conformément à l'article 8 de la déclaration de cessez-le-feu du 9 novembre 2020 et aux Conventions de Genève;

H. nota nemend dat tot dusver een aantal Armeense gevangenen is gerepatrieerd;

I. betreurend dat Azerbeidzjan nog steeds een aanzienlijk aantal Armeniërs vasthoudt, onder wie degenen die na de trilaterale verklaring van 9 november 2020 gevangen zijn genomen, alsmede dat de door het Europees Hof voor de Rechten van de Mens toegepaste voorlopige maatregelen moeten worden aangehouden wat 188 Armeniërs betreft die door Azerbeidzjan gevangen zouden zijn genomen;

J. aangevend dat het Europees Hof voor de Rechten van de Mens heeft beslist om het Comité van ministers in kennis te stellen van de maatregelen die het heeft getroffen, daar de Azerbeidzjaanse regering de door het Hof vastgestelde termijnen om aangaande de betrokken informatie te verschaffen niet heeft nageleefd en daar de door de Azerbeidzjaanse regering verstrekte informatie veeleer algemeen en beperkt was;

I. IS TEN ZEEERSTE VERONTRUST dat Azerbeidzjan vooralsnog geen concrete uitvoering heeft gegeven aan de volledige uitwisseling van gevangenen die bij de afkondiging van het staakt-het-vuren is overeengekomen;

II. VEROORDEELT in de krachtigste bewoordingen de talrijke meldingen van mishandeling van Armeense gevangenen door Azerbeidzjan, zoals die met name zijn gedocumenteerd in een recent rapport van *Human Rights Watch*;

III. ROEPT DE AZERBEIDZJAANSE AUTORITEITEN ERTOE OP naar al die gevallen onderzoek te voeren en de verantwoordelijken voor de rechter te dagen. De onverkorte inachtneming van het internationaal humanitair recht alsook het verbod op foltering en andere vormen van ontorende of onmenselijke behandeling dienen te worden gewaarborgd;

IV. BETREURT TEN ZEEERSTE dat de Azerbeidzjaanse regering zich niet heeft gehouden aan de voorlopige maatregelen van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens, waarbij Azerbeidzjan werd gelast informatie te verstrekken omtrent de detentie-omstandigheden van de gevangenen, hun gezondheidstoestand en de maatregelen die werden genomen om hen te repatriëren;

V. ROEPT AZERBEIDZJAN OP onverwijld alle resterende Armeense gevangenen, inclusief de gemelde burgergevangenen, vrij te laten, overeenkomstig artikel 8 van de staakt-het-vurenafkondiging van 9 november 2020 en de Conventies van Genève;

VI. DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de prendre des mesures appropriées pour soutenir la libération immédiate et inconditionnelle par l'Azerbaïdjan et le retour en toute sécurité de tous les captifs arméniens restants, visant à la pleine mise en œuvre des dispositions pertinentes de la déclaration trilatérale du 9 novembre 2020 et des conventions internationales applicables;

2. de maintenir la question au premier plan de l'agenda bilatéral avec la partie azerbaïdjanaise en exerçant une pression significative quand et où cela est nécessaire;

3. de travailler en étroite collaboration à cet égard également avec les institutions internationales compétentes, y compris le Conseil de l'Europe et le Comité international de la Croix-Rouge, pour assurer que l'Azerbaïdjan respecte ses obligations, afin que la Croix-Rouge puisse rendre visite aux personnes détenues et que les normes du droit international humanitaire soient dûment respectées;

4. de soutenir constamment les efforts visant à parvenir à un règlement politique pacifique et durable du conflit, notamment sous les auspices des coprésidents du Groupe de Minsk de l'OSCE, y compris le statut final du Haut-Karabakh fondé sur le droit du peuple du Haut-Karabakh à l'autodétermination;

5. d'insister fermement sur le fait que l'Union européenne et les États membres contribuent également à la pleine mise en œuvre des dispositions et mesures énoncées ci-dessus.

7 avril 2021

VI. VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. passende maatregelen te nemen om de onmiddellijke en onvoorwaardelijke vrijlating door Azerbeidzjan van alle resterende Armeense gevangenen alsook hun veilige terugkeer te ondersteunen, met het oog op de onverkorte tenuitvoerlegging van de relevante bepalingen van de trilaterale verklaring van 9 november 2020 en van de toepasselijke internationale verdragen;

2. de aangelegenheid hoog op de bilaterale agenda met Azerbeidzjan te houden, door forse druk uit te oefenen waar en wanneer dat nodig is;

3. in dat verband ook nauw samen te werken met de bevoegde internationale instellingen – inclusief de Raad van Europa en het Internationaal Comité van het Rode Kruis –, teneinde ervoor te zorgen dat Azerbeidzjan zijn verplichtingen nakomt en aldus het Rode Kruis de gedetineerden kan bezoeken en de normen van het internationaal humanitair recht naar behoren worden nageleefd;

4. onafgebroken de inspanningen te steunen die ertoe strekken om, onder meer onder auspiciën van de mede-voorzitters van de Minsk-groep van de OVSE, te komen tot een vreedzame en duurzame politieke regeling voor het conflict, ook als het gaat om de definitieve status van Nagorno-Karabach op grond van het zelfbeschikkingsrecht van het volk van Nagorno-Karabach;

5. er krachtig op aan te dringen dat de Europese Unie en de lidstaten eveneens bijdragen tot de onverkorte tenuitvoerlegging van de bovengenoemde bepalingen en maatregelen.

7 april 2021

Els VAN HOOFF (CD&V)