

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 mai 2021

PROJET DE LOI-PROGRAMME

(Articles 23 à 25)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA MOBILITÉ, DES ENTREPRISES PUBLIQUES ET
DES INSTITUTIONS FÉDÉRALES
PAR
MME **Laurence ZANCHETTA**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de la ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris	3
II. Discussion	4
A. Questions et observations des membres	4
B. Réponses de la ministre	5
C. Répliques des membres	6
III. Votes	6

Voir:

Doc 55 **1974/ (2020/2021)**:
001: Projet de loi-programme.
002 à 004: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 mei 2021

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

(Artikelen 23 tot 25)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR MOBILITEIT, OVERHEIDSBEDRIJVEN EN
FEDERALE INSTELLINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Laurence ZANCHETTA**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris	3
II. Bespreking	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden	4
B. Antwoorden van de minister	5
C. Replieken van de leden	6
III. Stemmingen	6

Zie:

Doc 55 **1974/ (2020/2021)**:
001: Ontwerp van programmawet.
002 tot 003: Amendementen.

04685

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Jean-Marc Delizée

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Tomas Roggeman
Ecolo-Groen Kim Buyst, Nicolas Parent, Cécile Thibaut
PS Jean-Marc Delizée, Mélissa Hanus, Laurence Zanchetta
VB Pieter De Spiegeleer, Frank Troosters
MR Emmanuel Burton, Vincent Scourneau
CD&V Jef Van den Bergh
PVDA-PTB Maria Vindevoghel
Open Vld Marianne Verhaert
Vooruit Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Michael Freilich, Sigrid Goethals, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
N., Cécile Cornet, Guillaume Defossé, Eva Platteau
Malik Ben Achour, André Flahaut, Daniel Senesael, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Christophe Bombled, Katrin Jadin, Florence Reuter
Jan Briers, Franky Demon
Gaby Colebunders, Roberto D'Amico
Jasper Pillen, Tim Vandenput
Melissa Depraetere, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

cdH Josy Arens
DéFI Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige/kleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 23, 24 et 25 du projet de loi-programme au cours de sa réunion du 19 mai 2021. Le projet de loi a obtenu l'urgence en séance plénière de la Chambre le 12 mai 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DES PENSIONS ET DE L'INTÉGRATION SOCIALE, CHARGÉE DES PERSONNES HANDICAPÉES, DE LA LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ ET DE BELIRIS

Mme Karine Lalieux, ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris, rappelle l'importance du fonds Beliris pour la Région de Bruxelles Capitale.

Depuis sa création le 15 septembre 1993, Beliris, ce sont plus de 1 500 projets réalisés pour un montant total de plus de 2 milliards d'euros.

Autant de projets de construction, de rénovation ou de restauration qui promeuvent le rayonnement et l'image de Bruxelles en tant que capitale et région internationale.

Néanmoins, le financement du fonds n'a plus été revalorisé depuis 2013 et a été maintenue constante à hauteur de 125 000 000 d'euros.

Dans ce cadre, l'accord de gouvernement prévoit que la dotation annuelle de Beliris soit indexée. Cette indexation permettra de maintenir dans le temps la valeur des investissements réalisés et participera également à une augmentation de la part de l'investissement public dans le PIB, celui-ci devant progressivement augmenter jusqu'à 4 % à l'horizon 2030.

Outil important d'investissement dans le secteur de la construction et les secteurs connexes, grand pourvoyeur d'emploi, Beliris est le plus à même d'être également utilisé pour la relance et il est donc nécessaire de lui en donner les moyens.

Similairement aux indices utilisés dans la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, il est proposé d'indexer la dotation Beliris à partir de l'année 2021 et jusqu'en 2024 sur base de l'indice des prix à la consommation.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 23, 24 en 25 van het ontwerp van programmawet besproken tijdens haar vergadering van 19 mei 2021. Het ontwerp van programmawet heeft urgentie verkregen tijdens de plenumvergadering van de Kamer van 12 mei 2021.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN PENSIOENEN EN MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE, BELAST MET PERSONEN MET EEN HANDICAP, ARMOEDEBESTRIJDING EN BELIRIS

Mevrouw Karine Lalieux, minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris, benadrukt het belang van het Belirisfonds voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Sinds de oprichting van Beliris op 15 september 1993, werden meer dan 1 500 projecten verwezenlijkt, samen goed voor een bedrag van meer dan 2 miljard euro.

Al die bouw-, renovatie- en restauratieprojecten dragen bij aan de uitstraling en aan het imago van Brussel als hoofdstad en als internationale regio.

Toch is de financiering van het fonds sinds 2013 onveranderd op 125 miljoen euro gebleven.

In dit kader voorziet het regeerakkoord erin dat de jaarlijkse dotatie van Beliris wordt geïndexeerd. Dankzij die indexering zal de waarde van de gedane investeringen kunnen worden behouden en zal ook worden bijgedragen tot een verhoging van het aandeel van de overheidsinvesteringen in het bbp, dat tegen 2030 geleidelijk moet worden opgetrokken naar 4 %.

Beliris is een belangrijk instrument voor investeringen binnen de bouw- en aanverwante sectoren en zorgt voor heel wat werkgelegenheid. Daarom en is dat fonds het beste geschikt voor het herstel en moet het dus de nodige middelen krijgen.

Naar analogie van de indexcijfers die in de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten worden gebruikt, wordt voorgesteld de dotatie van Beliris vanaf het jaar 2021 en tot en met 2024 te indexeren op basis van de consumptieprijsindex.

Le choix de l'année 2018 comme année de référence est induit par la nécessité de devoir estimer, au début du processus budgétaire, avec le plus de précision possible l'impact de la formule envisagée sur les crédits de l'année de prélèvement. Ce processus budgétaire démarrant en février de l'année précédant celle du prélèvement sur l'IPP, il convient de se référer à l'antépénultième année pour avoir un indice moyen annuel complet.

Ainsi, pour l'année de prélèvement 2021, l'année de référence est 2018 (indice 107,24) qui est comparé avec l'indice de l'année 2019 (108,78). L'application de la formule induit donc une indexation de 1,44 %, soit une augmentation de l'alimentation du fonds de 1 795 039 d'euros.

Le même calcul peut déjà être fait pour l'année de prélèvement 2022 et représentera une nouvelle augmentation de 943 000 euros.

Très pratiquement, ce projet est présent au titre 5 de la loi-programme accompagnant le contrôle budgétaire 2021 et propose de modifier l'article 3 de la loi du 10 août 2001 créant un fonds de financement du rôle international et de la fonction de capitale de Bruxelles et modifiant la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Wouter Raskin (N-VA) exprime ses réserves quant à l'indexation automatique des moyens du fonds Beliris. Il considère, en effet, que ces moyens ne sont pas affectés intégralement aux fins établies, mais utilisés à des projets tels que la rénovation de logements sociaux, la construction d'écoles ou de formations. Certes, les causes nobles sont nobles, mais relèvent du niveau local ou régional.

Dès lors, le groupe N-VA ne soutiendra pas les articles du projet de loi-programme renvoyés à la commission.

M. Pieter De Spiegeleer (VB) se rallie au propos du préopinant et considère cette dotation comme un transfert financier pervers inacceptable.

De keuze voor het jaar 2018 als referentiejaar komt voort uit de noodzaak om aan het begin van het begrotingsproces zo nauwkeurig mogelijk te ramen welke gevolgen de in het vooruitzicht gestelde formule zal hebben op de kredieten van het jaar van de voorafname. Aangezien dat begrotingsproces wordt aangevat in februari van het jaar voorafgaand aan dat van de voorafname op de PB, dient men zich te beroepen op het op twee na laatste jaar om een volledige gemiddelde jaarindex te hebben.

Zo is, voor het jaar van voorafname 2021, het referentiejaar 2018 (index 107,24), dat wordt vergeleken met het jaar 2019 (index 108,78). Uit de toepassing van de formule volgt dus een indexering van 1,44 %, wat erop neerkomt dat het bedrag van de financiering van het fonds wordt verhoogd tot 1 795 039 euro.

Voor het jaar van voorafname 2022 kan al dezelfde berekening worden gemaakt, die een nieuwe verhoging van 943 000 euro oplevert.

Concreet is dit ontwerp aanwezig onder titel 5 van de programmawet bij de begrotingscontrole 2021. Het ontwerp beoogt de wijziging van artikel 3 van de wet van 10 augustus 2001 tot oprichting van een Fonds ter financiering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel en tot wijziging van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wouter Raskin (N-VA) heeft bedenkingen bij de automatische indexering van de middelen van het Belirisfonds. Hij is immers van oordeel dat die middelen niet volledig worden aangewend voor de gestelde doeleinden, maar dat zij worden gebruikt voor projecten zoals de renovatie van sociale woningen, de bouw van scholen of opleidingen. Dat zijn voorzeker nobele doelen, maar ze behoren tot de bevoegdheid van de plaatselijke of de gewestelijke overheden.

Derhalve zal de N-VA-fractie de naar de commissie verwezen artikelen van het ontwerp van programmawet niet steunen.

De heer Pieter De Spiegeleer (VB) treedt het betoog van de vorige spreker bij en hij beschouwt die dotatie als een onaanvaardbare perverse financiële transfer.

Le groupe Vlaams Belang ne soutiendra pas les articles du projet de loi-programme renvoyés à la commission.

M. Emmanuel Burton (MR) considère Beliris comme un outil important pour le développement de Bruxelles et, par extension, pour l'image de la Belgique.

De plus, il estime que le présent projet de loi-programme est conforme à l'accord de gouvernement. Cette indexation permettra de maintenir dans le temps la valeur des investissements qui sont réalisés dans le cadre de la loi spéciale de 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Le membre soutiendra le projet de loi-programme dans son ensemble.

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) salue les investissements réalisés par le fonds Beliris.

L'oratrice présente un *amendement n° 1* (DOC 55 1974/004) qui a pour but d'assurer la continuité de cette indexation. Le projet de loi-programme prévoit, en effet, que cette indexation prendra fin en 2024.

M. Jean-Marc Delizée (PS) soutient les trois articles concernant le fonds Beliris du projet de loi-programme. Il se demande néanmoins si l'indexation est limitée à 2024 et quel sera le montant final du fond.

B. Réponses de la ministre

La ministre rappelle que l'accord de gouvernement prévoit que l'indexation se limite à l'actuelle législature. Elle souhaiterait soutenir une indexation du fonds Beliris au-delà de législature en cours, car il importe de prendre en considération le plan de relance économique, mais elle ne peut engager des dépenses à plus long terme. Si la ministre se dit favorable à l'amendement n° 1, elle souligne respecter aussi l'accord de gouvernement.

A la fin de la législature, le montant du fonds ne reviendra pas à son montant initial avant indexation. Le montant indexé constituera la base pour d'éventuelles négociations à propos d'une future indexation.

L'accord de gouvernement prévoit une majorité d'investissements dans le cadre de la mobilité, comme pour la ligne 3 du métro bruxellois.

De Vlaams Belang-fractie zal de naar de commissie verwezen artikelen van het ontwerp van programmawet niet steunen.

De heer Emmanuel Burton (MR) beschouwt Beliris als een belangrijk instrument voor de ontwikkeling van Brussel en, bij uitbreiding, voor het imago van België.

Bovendien meent hij dat het voorliggende ontwerp van programmawet met het regeerakkoord spoort. Door de voorgestelde indexering zullen de investeringen die in het kader van de bijzondere wet van 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen worden gerealiseerd, hun waarde doorheen de tijd kunnen behouden.

Het commissielid zal het ontwerp van programmawet in zijn geheel steunen.

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) heeft lof voor de investeringen die via het Belirisfonds worden gerealiseerd.

De spreekster dient *amendement nr. 1* (DOC 55 1974/004) in, waarmee de continuïteit van die indexering wordt beoogd. Het ontwerp van programmawet strekt er immers toe te bepalen dat de indexering in 2024 een einde neemt.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) steunt de drie artikelen van het ontwerp van programmawet met betrekking tot het Belirisfonds. Hij vraagt zich niettemin af of de indexering enkel tot 2024 wordt doorgevoerd en wat het eindbedrag van het fonds zal zijn.

B. Antwoorden van de minister

De minister herinnert eraan dat in het regeerakkoord werd bepaald dat de indexering tot de huidige zittingsperiode zou beperkt blijven. In het licht van de uitvoering van het economisch-herstelplan zou ze de indexering van het Belirisfonds na de huidige zittingsperiode willen blijven aanhouden, maar ze kan zich niet verbinden tot uitgaven op langere termijn. De minister is weliswaar voorstander van amendement nr. 1, maar ze neemt ook het regeerakkoord in acht.

Op het einde van de zittingsperiode zal het bedrag van het fonds niet naar zijn oorspronkelijke waarde van vóór de indexering worden teruggebracht. Het geïndexeerde bedrag zal de basis vormen voor eventuele onderhandelingen rond een toekomstige indexering.

In het regeerakkoord worden overwegend investeringen in het kader van de mobiliteit, zoals voor de lijn 3 van de Brusselse metro, in het vooruitzicht gesteld.

Il y a aussi l'aménagement des pistes cyclables, qui ont pour but de relier les régions.

Le rayonnement d'une ville passe aussi par le rayonnement des habitants, et donc la qualité des logements ou l'aspect des parcs. Sans rayonnement, les navetteurs n'auront pas envie de venir à Bruxelles, et le rôle international de la ville ne pourra pas être assumé de manière satisfaisante.

Pour conclure, la ministre rappelle que les montants pour la réalisation de projets, payés par le fonds Beliris en 2020, sont destinés à des entreprises établies en région flamande à concurrence 18,4 %, à des entrepreneurs établis en région bruxelloise à concurrence de 18,3 % et à des entreprises établies en région wallonne pour 14 %.

Le pays tout entier profite donc des investissements financés par le fonds Beliris.

C. Répliques des membres

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) rappelle les termes de l'accord de gouvernement au sujet de l'indexation, qui ne prévoit nullement de limite à 2024. Elle insiste sur le fait que son amendement est parfaitement conforme à l'accord de gouvernement.

M. De Spiegeleer (VB) signale que son groupe est concerné par les projets bénéficiant des moyens alloués par le fonds Beliris, non par l'identité des entrepreneurs. Cela étant, les chiffres de la ministre illustrent bien que les Flamands sont plus entreprenants.

M. Wouter Raskin (N-VA) considère que le fonds Beliris est destiné à soutenir le développement de la mobilité en région bruxelloise et le membre y est d'ailleurs favorable. Il dénonce uniquement l'usage impropre des moyens.

III. — VOTES

Art. 23

L'article 23 vise à modifier l'article 3 de la loi du 10 août 2001 créant un Fonds de financement du rôle international et de la fonction de capitale de Bruxelles, créant un fonds budgétaire Primes linguistiques et modifiant la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds

Het voorziet eveneens in de aanleg van fietspaden, die de gewesten met elkaar moeten verbinden.

De aantrekkingskracht van een stad is een weerspiegeling van onder andere het welbevinden van haar inwoners en dus van de woonkwaliteit die ze biedt en hoe de parken erbij liggen. Zonder uitstraling zullen de pendelaars geen zin hebben om naar Brussel te komen en zal Brussel zijn internationale rol niet op een behoorlijke wijze kunnen opnemen.

Ter afronding wijst de minister erop dat in 2020 van de bedragen voor de uitvoering van de door het Belirisfonds gefinancierde projecten 18,4 % naar ondernemingen in het Vlaams Gewest is gegaan, 18,3 % naar ondernemingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en 14 % naar ondernemingen in het Waals Gewest.

De investeringen die door het Belirisfonds worden gefinancierd, komen dus het hele land ten goede.

C. Replieken van de leden

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) verwijst naar de tekst van het regeerakkoord met betrekking tot de indexering, waarin geenszins sprake is van een beperking tot 2024. Ze beklemtoont dat haar amendement volledig strookt met het regeerakkoord.

De heer De Spiegeleer (VB) merkt op dat zijn fractie belang hecht aan de projecten waaraan middelen worden toegekend door het Belirisfonds en niet aan de identiteit van de ondernemers. Uit de cijfers van de minister blijkt evenwel duidelijk dat men aan Vlaamse zijde ondernemender is.

De heer Wouter Raskin (N-VA) meent dat het ondersteunen van de mobiliteitsontwikkeling in het Brussels Gewest het doel van het Belirisfonds is, een doel waarin hij zich trouwens kan vinden. Hij klaagt enkel het oneigenlijk gebruik van de middelen aan.

III. — STEMMINGEN

Art. 23

Artikel 23 beoogt de wijziging van artikel 3 van de wet van 10 augustus 2001 tot oprichting van een Fonds ter financiering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel, tot oprichting van een begrotingsfonds Taalpremies en tot wijziging van de organieke

budgétaires. Il concerne les prélèvements relatifs au fonds Beliris et l'indexation des montants.

L'article 23 est adopté par 11 voix contre 5.

Art. 24

L'article 24 vise à remplacer, dans l'article 3 de la même loi, les mots "du fonds" de la dernière phrase par les mots "de ce premier sous-fonds"

Il est adopté par 11 voix contre 5.

Art. 25

L'article 25 vise à ajouter, dans l'article 3 de la même loi, un alinéa relatif à l'indexation.

L'amendement n° 1 est rejeté par 15 voix contre une.

L'article est adopté par 11 voix contre 5.

*
* *

L'ensemble des articles renvoyés à votre commission est adopté par 11 voix contre 5 et une abstention.

Le résultat du vote par appel nominal est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Nicolas Parent, Cécile Thibaut;

PS: Jean-Marc Delizée, Mélissa Hanus, Laurence Zanchetta;

MR: Emmanuel Burton, Vincent Scourneau;

CD&V: Jef Van den Bergh;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Joris Vandenbroucke.

wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen. Dit artikel betreft de voorafnames met betrekking tot het Belirisfonds en de indexering van de bedragen.

Artikel 23 wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 24

Artikel 24 strekt ertoe in de laatste zin van artikel 3 van dezelfde wet de woorden "van het fonds" te vervangen door "van dit DEEL I-fonds".

Artikel 24 wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 25

Artikel 25 heeft tot doel in artikel 3 van dezelfde wet een lid met betrekking tot de indexering op te nemen.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 15 stemmen tegen 1.

Artikel 25 wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

*
* *

Het geheel van de naar uw commissie verwezen artikelen wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Het resultaat van de stemming bij naamafroeping is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Nicolas Parent, Cécile Thibaut;

PS: Jean-Marc Delizée, Mélissa Hanus, Laurence Zanchetta;

MR: Emmanuel Burton, Vincent Scourneau;

CD&V: Jef Van den Bergh;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Joris Vandenbroucke.

Ont voté contre:

N-VA: Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Tomas Roggeman;

VB: Pieter De Spiegeleer, Frank Troosters;

S'est abstenu:

PVDA-PTB: Maria Vindevoghel.

La rapporteure,

Laurence ZANCHETTA

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE

Hebben tegengestemd:

N-VA: Frieda Gijbels, Wouter Raskin, Tomas Roggeman;

VB: Pieter De Spiegeleer, Frank Troosters;

Heeft zich onthouden:

PVDA-PTB: Maria Vindevoghel.

De rapportrice,

Laurence ZANCHETTA

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE